

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 全面开启生态文明建设新征程

努力开创全民行动新局面 谱写美丽中国建设新华章

绿色中国年度人物

“美丽中国，我是行动者”主题实践活动



为期三年的“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，为打赢打好污染防治攻坚战、建设美丽中国营造了良好的社会氛围，详细报道见P38。四川省生态环境厅结合这项活动创新体制机制，构建生态环境宣传大格局，全力推进美丽四川建设。图为四川巴塘海子山

中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL
CIVILIZATION

中华人民共和国生态环境部主管
中国生态文明研究与促进会主办

ISSN 2095-6177



国内统一连续出版物号：CN 10-1143/X
全国邮发代码：80-244 定价：20元



微信关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2020年第**6**期
总第42期（双月刊）

践行公民十条
节约能源资源



一粥一饭，当思来之不易；
半丝半缕，恒念物力维艰。



厉行节约 反对浪费

中国生态文明研究与促进会

设计：唐永杰

不平凡的 2020，绿色如期绽放

□ 曹俊

2020 年的不寻常，我们不曾预见；2020 年的不平凡，我们共同书写。在 2020 年的阳光下，绿色如期绽放，充满力量，给人希望。

我们见证着绿色的力度。“十三五”规划和污染防治攻坚战确定的 9 项约束性指标全面完成、超额完成，我国对外承诺的碳排放强度 2020 年目标提前完成，全面建成小康社会生态环境目标如期高质量实现。长江干流全部实现Ⅱ类及以上水质，成为标志性成果。战略定力加战术安排，领导力加执行力，好钢用在了刀刃上，精力用在了精准上，换来了绿染神州大地。

我们感受着绿色的厚度。首部民法典诞生，被誉为“绿色民法典”；修订后的固体废物污染环境防治法施行，首次将推进生态文明建设写入立法目标；生物安全法出台，强调实现人与自然和谐共生；长江保护法颁布，树立绿色发展规矩；构建现代环境治理体系有了指导意见，是中央和国家层面第一个专业领域的治理体系建设指导性文件；升级版的“新限塑令”，正在改变人们的行为方式……在绿色发展的时代坐标下，有政治家和法学家的高度默契，有决策者和执行者的得力配合，我们正收获沉甸甸的绿色法治。

我们触摸着绿色的温度。“绿色中国年度人物”，让我们看到了坚守的勇气和创新的智慧，见识了责任担当和家国情怀。“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，展示出强大的绿色朋友圈，圈里不仅有响应者、支持者、点赞者，更有组织者、执行者、参与者。抗“疫”之战，有环保铁军的雷厉风行，医疗废物应收尽收、应处尽处，也有环保监管的“绿色通道”，实施环评审批和监督执法“两个正面清单”，主动服务“六稳”“六保”。温暖源于热爱，温度来自投入，越来越多的参与者，心怀绿色梦想，踏上绿色征途。

我们期待着绿色的深度。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，“生态文明建设实现新进步”“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”。推进生态环境高水平保护，实现生态环境高效能治理，促进经济社会发展全面绿色转型，这是人们期待的绿色深度，也是生态环境人追求和践行的绿色之路。

这是一个温暖的年头，洒满了绿色的希望。

这是一个绿色的时代，迸发着绿色的力量。

让我们坚守绿色信念，携手开启新的成长。



中国生态文明

总 顾 问 姜春云

编辑委员会

主 任 陈宗兴

副 主 任

(按姓氏笔画排序)

王春益 王 毅

刘青松 李庆瑞(执行)

李晓东 杨明森

陈小平 何巧女

赖 明 潘家华

委 员

(按姓氏笔画排序)

于绪文 孙佑海

李佐军 刘友宾

周桂玲 武德凯

崔书红 黎祖交

主 管: 中华人民共和国生态环境部

主 办: 中国生态文明研究与促进会
中国环境出版集团有限公司

编 辑: 《中国生态文明》编辑部

出 版: 中国环境出版集团有限公司

主 编: 李庆瑞

执行副主编: 刘青松

总 编 辑: 杨明森

编 辑 部

副 主 任: 曹 俊

编 辑: 张文娟
祁巧玲

美 术 编 辑: 唐永杰

运 营: 中明建(北京)科技有限公司

发 行 联 系: 010-82268165

地 址: 北京市西城区后英房胡同5号

邮 编: 100035

投 稿 邮 箱: zgstwmzz@163.com

电 话: 010-82268172

传 真: 010-82200589

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

地 址: 北京市朝阳区建外永安东里平房1号

定 价: RMB 20元

本刊现入编“中国知网(cnki)”及下属“中国学术期刊(光盘版)/
中国期刊全文数据库/中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”,
及“超星期刊域出版平台”数据库,作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。
作者如不同意将文章入编,投稿时敬请说明。

本刊部分文章为转载摘编,选用刊发稿件前通常不与作者联系。请稿件被本刊刊发后未收到稿酬的作者,与我刊联系,以便及时支付稿酬。

联系人:唐永杰 电话:010-82268165 邮箱:zgstwmzz@163.com

03 卷首语

03 不平凡的 2020，绿色如期绽放

06 高端论坛

06 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

全面开启生态文明建设新征程

10 努力开创全民行动新局面

谱写美丽中国建设新篇章

16 封面专题

绿色中国年度人物

18 他成功领导着大型民营企业 主要精力却用于做绿色公益

20 在荒漠边缘建起一道绿墙 一个人的力量也可以很强

22 38 年坚守荒漠成绿洲 治沙播绿的当代愚公

24 用责任守望可可西里 无人区里的忠诚卫士

26 三代人接力守护万顷林海 生态文明建设的生动范例

28 绿水青山成为浙江金名片 生态文明建设的全国标杆

30 大胆探索绿色产业转型 绿色发展的忠实践行者

32 打造世界一流环境集团 企业领航人的责任担当

34 用智慧服务国家所需 跨界院士的家国情怀

36 铁肩担道义妙笔著文章 绿水青山的时代记录者

38 特别报道

“美丽中国，我是行动者”主题实践活动

38 建设美丽中国 你我共同行动

39 在全社会营造崇尚生态文明的浓厚氛围

40 推进生态文明教育进教材进课堂

41 让绿色生活方式成为青春时尚

42 让生态文明理念在家庭落细落小落实

43 系统推进主题实践活动 变一家独唱为全社会大合唱

44 推进主题实践活动主动化、全民化

45 同心同创绿色生活 共建共享美丽家园

46 凝聚青春力量 助力生态江苏

47 创新“五融入”模式 建设校园生态文明

48 突出思想引领 深化志愿服务

49 热点

49 推动生态文明建设实现新进步

55 绿色发展引领 共筑美丽中国梦

57 坚持绿色发展理念 实现全面绿色转型

60 在法治轨道上完善生态文明统筹协调机制

62 对 2035 年生态环保目标的几点思考

63 生态示范创建与“两山”实践创新

63 守护“亚洲水塔”，阿里贡献多大？

全地区水生态环境质量持续保持良好

67 监管入云科学决策 精准发力危废防治

——青岛市建设运行危险废物综合信息管理平台

69 乡村绿水青山转化为金山银山实践路径研究

——以蒙阴“两山”实践创新基地为例

76 发挥制度优势 推动共抓长江大保护

81 图说

81 生态辽河美如画

83 观点

83 对《中华人民共和国野生动物保护法（修订草案）》
的修改意见

87 伪造、冒用能效“领跑者”标识的强制性法律责任

91 散文

91 沁源绿

97 书评

97 学习研究践行生态文明的重要工具书

——《生态文明关键词（第二版）》序

深入学习贯彻党的 十九届五中全会精神 全面开启生态文明建设新征程

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件。我们要把学习贯彻全会精神作为重大政治任务，抓紧编制“十四五”生态环境保护规划，深入打好污染防治攻坚战，推动生态文明建设实现新进步，加快建设美丽中国。

全面准确把握党的十九届五中全会有关生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署

《建议》明确提出二〇三五年“美丽中国建设目标基本实现”的社会主义现代化远景目标和

“十四五”时期“生态文明建设实现新进步”的新目标新任务，将绿色发展和生态环保要求体现到经济社会发展的各领域各方面，并从加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率等方面作出专门部署。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国生态文明建设及生态环境形势，着眼美丽中国建设目标，立足满足人民日益增长的美好生活需要作出的重大战略部署，为新时代加强生态文明建设和生态环境保护提供了方向指引和根本遵循。

一是坚持党的全面领导，夯实生态环境保护的政治责任。全会将坚持党的全面领导作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则，对加强党中央集中统一领导提出明确要求。生态环境是关系党的使命宗旨的

重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来，我国生态文明建设和生态环境保护之所以取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的就在于有习近平总书记掌舵领航，有党中央权威和集中统一领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引。必须不断提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决扛起生态文明建设的政治责任，确保党中央关于生态环境保护的决策部署落到实处。

二是坚持以人民为中心，满足人民日益增长的优美生态环境需要。《建议》强调要增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。广大人民群众热切期盼良好生产生活环境。必须坚持以人民

为中心的发展思想，加快改善环境质量，让人民群众进一步享受到蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光，不断提高优美生态环境给人民群众带来的获得感、幸福感和安全感。

三是坚持新发展理念，协同推动经济高质量发展与生态环境高水平保护。《建议》强调要把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动高质量发展，构建新发展格局。习近平总书记多次强调，绿水青山就是金山银山，这深刻揭示了生态环境保护与经济社会发展之间的辩证统一关系，已成为新发展理念的重要组成部分。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，坚持走生态优先、绿色发展之路，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

四是坚持系统治理，按照生

态系统的整体性、系统性及其内在规律推进生态文明建设。山水林田湖草是相互依存、紧密联系的生命共同体。《建议》强调要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持山水林田湖草系统治理，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。必须从系统工程和全局角度推进生态环境治理，统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦筑牢生态根基。

五是坚持完善生态文明制度体系，提升生态环境治理效能。生态文明制度体系建设，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。《建议》明确提出完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系。必须加快构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态

环境保护体系以及现代环境治理体系，把建设美丽中国转化为全民自觉行动。

全面认识“十三五”时期生态文明建设和生态环境保护的显著成效

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门深入贯彻习近平生态文明思想，污染防治力度加大，生态环境明显改善，美丽中国建设迈出坚实步伐。截至2019年年底，“十三五”规划纲要和污染防治攻坚战确定的生态环境保护9项约束性指标，其中有8项已提前完成2020年目标任务，还有1项预计今年年底能够圆满完成，为全面建成小康社会增添了绿色底色和成色。

一是战略部署不断加强，全社会生态环境保护意识全面提升。党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展



中国特色社会主义的基本方略之一，将污染防治作为全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一，将建设美丽中国作为建成社会主义现代化强国的目标之一，并在党章中增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容。2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。习近平生态文明思想深入人心，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。

二是经济高质量发展稳步推进，资源能源利用效率持续提升。积极推动产业结构调整，培育壮大新兴产业、改造提升传统产业、淘汰落后产能，全面整治“散乱污”企业及集群。能源结构持续优化，清洁能源占我国能源消费的比重达23.4%，煤炭消费占比下降至57.7%。交通运输结构调整取得积极进展，京津冀地区煤炭运输集疏港实现“公转铁”。我国能源、水、矿产资源等利用效率全面提升。截至2019年年底，单位GDP二氧化碳排放较2005年降低48.1%，提前完成2020年下降40%—45%的目标。

三是污染治理力度不断加大，人民群众获得感明显增强。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续实施重点区域秋冬季大气污染综合治理攻坚，开展夏季臭氧污染防治监督帮扶，北方地区清洁取暖试点城市实现京津冀

及周边地区和汾渭平原全覆盖，86%的煤电机组实现超低排放，约6.1亿吨粗钢产能正在实施超低排放改造。截至今年9月，全国地级及以上城市集中式饮用水水源地水质优良比例达96.1%，地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例超过90%。完成农用地土壤污染状况详查。坚定不移禁止洋垃圾入境，预计到今年年底基本实现固体废物零进口。人民群众普遍感到天更蓝、水更清、山更绿了，对生态环境质量改善的获得感、幸福感、安全感显著增强。

四是生态保护修复扎实开展，建设绿色美好家园取得明显进展。初步划定生态保护红线并推动评估和勘界定标。推动构建以国家公园为主体的自然保护地体系。组织开展“绿盾”自然保护地强化监督。积极推进大规模国土绿化行动，稳步推进25个山水林田湖草生态保护修复试点工程建设，扎实推动生物多样性保护重大工程。先后组织命名四批共262个国家生态文明建设示范市县、87个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。2000年到2017年全球新增绿化面积中，约四分之一来自中国，贡献比例居全球首位。

五是生态文明体制改革不断深化，生态环境治理能力明显增强。组建生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。制修订《土壤污

染防治法》等法律法规，构建现代环境治理体系，自然资源资产产权制度、生态环境损害赔偿制度等改革文件或方案出台实施，排污许可、河（湖）长制等改革举措加快推进。中央生态环境保护督察成为推动各地区各部门落实生态环境保护责任的硬招实招。严格环境监督执法，严肃查处生态环境违法案件，有效遏制了环境违法行为多发高发态势。

六是国际合作日益扩大，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。认真落实生态环境相关多边公约或议定书。大力推进绿色“一带一路”建设，启动“一带一路”绿色发展国际联盟，发布生态环保大数据服务平台。成功举办2019年世界环境日全球主场活动。积极参与和引领全球气候变化谈判进程。认真筹备《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。塞罕坝林场建设者、浙江“千村示范、万村整治”工程先后荣获联合国环境保护最高荣誉“地球卫士奖”。

面对新冠肺炎疫情，生态环境部系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，不断强化医疗废物、废水处理处置等环境监管和服务措施，建立实施环评审批和监督执法“两个正面清单”，积极支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战提供有力支撑。

全面开启生态文明建设新征程

尽管“十三五”时期我国生态环境明显改善，但我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未得到根本缓解，生态环保任重道远。我们要全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，自觉对标对表“十四五”时期乃至到2035年生态文明建设和生态环境保护的部署要求，在巩固“十三五”时期生态环境保护成效基础上，科学谋划中长期生态环境保护重大战略，抓紧编制“十四五”生态环境保护规划及相关专项规划，研究制定美丽中国建设长期规划，实现生态文明建设新进步，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实生态环境基础。

一是坚定不移贯彻新发展理念。保持加强生态文明建设的战略定力，处理好发展与保护的关系，在环境效益、经济效益、社会效益等多重目标中寻求动态平衡，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展。大力推动“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）落地应用。发挥生态环境保护倒逼、引导、优化和促进作用，加快推动绿色低碳发展，助力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。支持服务长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略实施。

大力发展节能环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。加快推动形成绿色生产生活方式。持续做好常态化疫情防控相关环保工作，积极主动服务“六稳”“六保”。

二是深入打好污染防治攻坚战。保持攻坚力度、延伸攻坚深度、拓展攻坚广度，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化多污染物协同控制和区域协同治理，以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，进一步优化调整产业、能源、运输、用地结构，突出抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理，提升空气质量。降低碳排放强度，制定2030年前碳排放达峰行动方案。统筹水资源、水生态、水环境，继续“保好水”“治差水”“增生态用水”，大力推进美丽河湖、美丽海湾建设。以补齐城乡污水收集和处理设施短板为关键，推进城镇污水管网全覆盖。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境。以土壤安全利用、危险废物强化监管与利用处置为重点，持续实施土壤污染防治行动计划。重视新污染物治理。强化生态保护监管体系，坚决守住自然生态安全边界。紧盯核与辐射安全、“一废一库一品”（危险废物、尾矿库、化学品）等领域，有效防范和化解生态环境风险。

三是着力构建生态环境治理体系。推动落实中办国办印发的《关于构建现代环境治理体系的

指导意见》，全面实行排污许可制，落实生态环境损害赔偿制度，健全生态环境监测评价制度。加强生态环境科技创新与成果转化。积极推进生态环境领域法律法规制修订工作，建立完善生态环境保护综合行政执法体制，严厉打击环境违法行为。推进现代感知手段和大数据运用，不断提高生态环境监管水平。

四是深度参与全球环境治理。秉持人类命运共同体理念，推进生态环境保护国际交流与务实合作。积极履行应对气候变化承诺，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。扎实推进绿色“一带一路”建设，推动落实联合国《2030年可持续发展议程》。以举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会为契机，推动达成2020年后全球生物多样性框架。继续积极讲好中国生态环保故事。

五是全面加强党对生态文明建设的领导。坚持以加强党的政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展，加快打造生态环境保护铁军，为生态环境保护事业发展提供坚强的组织、作风和纪律保证。持续开展中央生态环境保护督察，进一步压实地方党委、政府及有关部门生态环境保护党政同责、一岗双责。推进落实中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单，构建齐抓共管、各负其责的大生态环保格局。^[1]

（来源：《党建》杂志）

努力开创全民行动新局面 谱写美丽中国建设新华章

□ 生态环境部副部长 庄国泰

10月29日，党的十九届五中全会胜利闭幕。全会是在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会从党和国家事业发展的全局和长远出发，擘画了“十四五”乃至到2035年经济社会发展的宏伟蓝图，对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大的现实意义和深远的历史意义。全会审议通过的建议，清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化、建成美丽中国的远景目标，明确提出了“十四五”时期生态文明建设和生态环境保护的目标任务。

今天，我们召开“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述，总结交流

经验，分析当前形势，对下一阶段工作进行研究部署。

党的十九大提出“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”目标。“美丽中国”成为全党全国各族人民的共同的奋斗目标。党的十九届五中全会再次明确2035年远景目标之一，就是“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”。

“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，根本目的是做公众的宣传和动员工作，组织引导全社会参与生态环境保护事务，践行绿色生产生活方式。刚才，中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联有关同志作了很好的发言，江苏、重庆、四川、内蒙古以及福建厦门、浙江湖州等6个地方代表进行了经验交流，大家从各自职能出发，介绍了工作举措，分享了收获体会，充分反映了3年来各部门各单位各条战线团结协作，推进“美丽中国，我

是行动者”主题实践活动，宣传教育和组织动员社会各界参与美丽中国建设取得的积极进展和成效。

下面，我就学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于宣传思想工作重要论述，贯彻落实党的十九届五中全会精神，进一步深化“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，共同开启“十四五”工作新局面，讲几点意见。

一、深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述

美丽中国建设同每个人息息相关，习近平总书记指出，生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。他强调，要加强生态文明宣传教育，强化公众环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚。尤

其是今年新冠肺炎疫情发生以来，这项任务更为紧迫，习近平总书记反复强调。

在2018年5月18日召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记发表了重要讲话，正式确立了习近平生态文明思想，明确要坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好的生态环境是最普惠的民生福祉，坚持山水林田湖草是生命共同体，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持建设美丽中国全民行动，坚持共谋全球生态文明建设。习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深，是指导生态文明建设的总方针、总依据和总要求，也为做好生态环境领域宣传和动员工作提供了根本遵循和行动指南。

关于生态环境宣传和舆论引导，习近平总书记强调，要及时发布权威信息，加强舆情引导。要做好宣传舆论引导工作，营造崇尚生态文明的良好氛围。关于生态道德建设，习近平总书记强调，要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培育生态道德和行为准则。要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，通过生活方式绿色革命，倒逼生产方式绿色转型。关于生态文化建设，总书记提出，要倡导尊重自然、爱护自然的绿色价值观念，让天蓝地

绿水清深入人心，形成深刻的人文情怀。要加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系。要让生态环保思想成为社会生活中的主流文化。关于公众参与，总书记提出，要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。开展全民绿色行动，动员全社会都以实际行动减少能源资源消耗和污染排放，为生态环境保护作出贡献。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宣传思想工作摆在全局工作的重要位置，提出了一系列新思想新要求。总书记强调，做好新形势下宣传思想工作，必须把统一思想、凝聚力量作为中心环节。必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。必须担负起建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态的战略任务。要把培养担当民族复兴大任的时代新人作为重要职责。要引导广大文化文艺工作者深入生活、扎根人民，把提高质量作为文艺作品的生命线，用心用情用力抒写伟大时代，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作，书写中华民族新史诗。要不断提升中华文化影响力，把握大势、区分对象、精准施策，主动宣介新时代中国特色社会主义思想，主动讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国坚持

和平发展的故事，让世界更好了解中国。要加强党对宣传思想工作的全面领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。

生态环境领域宣传和动员工作是党的宣传思想工作的重要组成部分，在推进生态环境治理体系和治理能力现代化，动员全社会共同打好打赢污染防治攻坚战、实现美丽中国建设目标过程中，具有不可或缺、不可替代的极端重要地位。必须坚持以习近平生态文明思想和关于宣传思想工作的新思想新要求为指导，认真学习、深入领会、坚决贯彻，推动生态环境领域宣传和动员工作迈上新台阶，推进“美丽中国，我是行动者”主题实践活动取得更加丰硕成果。

二、深刻把握生态环境领域宣传和动员工作面临的新形势新要求

3年来，各部门各单位各条战线的同志们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕“美丽中国，我是行动者”主题，不断深化生态环境领域群众性精神文明建设，促进全社会牢固树立社会主义生态文明观，引导动员社会各界参与生态环境保护，践行绿色生产生活方式，部署开展了一系列卓有成效的工作。

中央文明办在全国范围推动新时代文明实践中心建设试点工

作，将生态环境保护作为推进志愿服务工作的重要领域。教育部将生态文明建设纳入国民教育体系，扶持一批生态环保主题研学实践教育基地，鼓励学生参与课外实践活动。共青团中央以“美丽中国·青春行动”为统揽，开展保护母亲河、“三减一节”和垃圾分类行动，组织青少年踊跃参与生态文明建设。全国妇联以“绿色家庭”创建为载体，充分发挥妇女和家庭在生态文明建设中的重要作用。

各部门各单位与生态环境部门密切配合，全力推进“美丽中国，我是行动者”主题实践活动取得积极成效，为打赢打好污染防治攻坚战、建设美丽中国营造了良好的社会氛围，提供了强大的精神动力，汇聚了磅礴的奋进力量。

一是生态文明建设主旋律持续高昂。各地广泛宣传习近平生态文明思想，积极参与重大主题成就宣传。连续举办“深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会”，编写理论学习读本和实践案例图书，开展习近平生态文明思想宣讲活动，掀起学习宣传贯彻习近平生态文明思想的热潮。2019年世界环境日全球主场活动在中国成功举办，向国际社会讲述中国生态环保故事，贡献了中国智慧、中国方案。

二是生态环境保护正能量广泛传播。3年来，各地各级生态环境部门制作推出4.2万多种形

式各样的生态环境宣传产品，组织开展环境艺术节、文化周等生态文化活动，有的地方还与非遗保护结合，以丰富的文化表现形式传递生态文明理念。各地持续深入宣传《公民生态环境行为规范（试行）》，推选最美生态环保志愿者等先进典型，有的地方还聘请环保形象大使，设立省级环境保护政府奖，在全社会营造崇尚生态文明的道德风尚。

三是生态环境舆论主动局面更加强化。全国各省级以上生态环境部门定期举办例行新闻发布会，通报重点工作进展，回应社会关注热点问题。主动设置议题，组织媒体记者深入环保一线采访报道。各地加强网络环境舆情监测和舆论引导，通过新媒体平台与网民互动，有地方还举办环保局长面对面等活动，为公众答疑解惑、解决问题、化解矛盾。全国生态环境系统新媒体矩阵成为公众获取权威生态环境信息、表达诉求建议的重要窗口。

四是公众参与环境保护渠道不断拓展。4类环保设施向公众开放深入推进，设施开放单位已达到1239家，累计参访公众达8500万人次。疫情期间，各地探索开展云参观、云开放等线上活动，取得很好效果。有的地方建设生态文明教育展馆，创建环境教育基地、科普基地，开通环保主题航班、高铁，打造绿色主题银行，不断拓展宣传阵地、拓宽

公众参与渠道。

五是社会共建美丽中国热情显著提升。各地充分利用六五环境日、生物多样性日、全国低碳日等重要节点，针对学校、企业、社区、农村等不同群体，组织开展形式多样、内容丰富的宣传和实践活动。据不完全统计，3年来，各地生态环境部门组织开展活动近2万多项，线上线下参与约15亿人次，新浪微博#美丽中国我是行动者#话题阅读量达到8.5亿次，抖音平台相关话题视频播放量达30.8亿次。

六是生态环境宣传工作大格局初步形成。各级党委政府贯彻绿色发展理念的自觉性主动性显著增强，党政部门与生态环境部门的宣传合力进一步加强。上百家社会组织成立“美丽中国，我是行动者”社会组织联盟，作家、摄影家等文化艺术界人士积极参与生态文化采风活动和作品创作，大型国有企业主动开放环保设施，越来越多人参与传播生态文明理念，做习近平生态文明思想的信仰者、践行者和传播者。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到进一步做好生态环境领域宣传和动员工作，深化“美丽中国，我是行动者”主题实践活动依然面临着巨大压力和挑战。

一是环境污染和生态保护的严峻形势未根本转变。虽然我国生态环境质量明显改善，但是成效并不稳固。需要引导全社会正

正确认识生态环境保护工作的艰巨性、长期性和复杂性，坚定建设美丽中国的决心和信心。

二是绿色生活方式的形成需要一个长期过程。一方面，一些沿袭已久不绿色、不环保的生活方式有其惯性；另一方面，一些新出现的生活方式在为人们生活带来便利的同时，也给生态环境保护工作带来了一定压力。

三是生态环境舆论形势复杂严峻。国际上，美国等西方国家恶意歪曲、肆意抹黑我国生态环境问题，意图煽动负面情绪，意识形态领域斗争愈发激烈。在国内，“环保影响经济、民生”等言论时而陈渣泛起，舆论引导任务依然艰巨。

四是信息技术迅猛发展对宣传工作提出更高要求。新媒体的出现对传统传播格局带来了巨大

改变，媒体融合正在加速，而随着大数据、5G 等新的传播技术飞速发展，信息内容形态、传播方式等也正发生日新月异的变化，对生态环境领域宣传和动员工作产生深远影响。

全面建成小康社会和“十三五”规划收官在即，面对新形势新任务，我们必须扛起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，为打赢打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会、建设美丽中国持续营造良好的社会氛围，提供强大的精神动力。

三、谋划开创新时期全民参与美丽中国建设新局面

党的十九届五中全会为我们做好未来一段时期经济社会发展重点工作指明了方向，提出了明确目

标和任务，包括要构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。近期，生态环境部正在会同中宣部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联研究编制“十四五”《“美丽中国，我是行动者”五年行动计划》。各部门各单位也要认真学习研究党的十九届五中全会精神，将任务和要求分解到各自的“十四五”规划之中，做好统筹谋划和顶层设计。

“十四五”期间，宣传和动员全民参与美丽中国建设的总体思路是，以习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神为指导，围绕大力宣传习近平生态文明思想这一核心任务，不断提升宣传工作水平，着力推动构建生态环境治理全民



行动体系，更广泛地动员全社会参与生态文明建设，推动形成人人关心、支持、参与生态环境保护的社会氛围，为持续改善生态环境质量、建设美丽中国夯实稳固社会基础。主要有以下几方面考虑：

一是深化重大理论研究宣传。充分调动高等院校、科研院所、新闻媒体等力量，加强习近平生态文明思想系统研究，深度挖掘和准确把握习近平生态文明思想的丰富内涵。组织开展学习交流研讨，推动全社会形成学习宣传贯彻习近平生态文明思想的浓厚氛围。组织策划大众化的理论宣讲活动，强化对习近平生态文明思想的宣传阐释。加大典型宣传力度，针对践行新发展理念的典型案例和生动实践，组织策划专题宣传报道。通过线上线下多种渠道，推进习近平生态文明思想进一步深入人心。

二是持续推进新闻宣传。加大对生态文明建设政策举措、进展成效的信息公开力度，规范优化新闻发布工作，加强新闻发言人队伍建设。主动曝光阻碍绿色发展和生态文明建设的突出问题，及时通报负面典型案例，有效运用媒体监督和社会监督手段，形成舆论监督合力。加强与新闻媒体的互动，主动设置议题，组织策划好伴随式采访和主题采访，增强新闻报道的针对性和感染力，增进舆论引导的协同性和有效性。

加强舆情监测和分析研判，提高对重大舆情分析研判的质量，准确把握公众关切热点，有针对性做好热点回应。加强网上舆情引导与网下问题处置的协调同步，形成规范有序的工作机制。

三是创新开展社会宣传。推进生态文化建设，加大生态环境宣传产品的制作和传播力度，赋予宣传产品更多文化内涵，从注重宣传产品数量到提升宣传产品质量转变。鼓励文化艺术界人士积极参与生态文化建设，加大对生态文化作品创作的支持力度。创新推广形式，深入宣传《公民生态环境行为规范（试行）》，培育生态道德，传播生态价值理念。加大先进典型选树和宣传力度，发挥榜样示范和价值引领作用。结合六五环境日等重要节点，围绕人们的衣食住行游等方面，组织开展贴近群众、贴近生活的实践活动，引导公众形成践行绿色生活方式的行动自觉。

四是不断改进新媒体宣传。加强全国生态环境政务新媒体矩阵建设，完善新媒体内容发布、排名、奖惩等机制。不断提高政务新媒体信息发布时效、发布频次、原创水平和内容质量，增强发布信息的形式多样性、内容可读性、公众阅读量、网络传播度和社会影响力。适应分众化、差异化传播趋势，探索将生态文化与流行文化有机结合，开发推介类型多样的新媒体宣传产品。跟

进5G时代传播特质与规律，探索运用大数据、区块链、物联网等新技术新产品，拓展宣传渠道，创新方式手段，保持生态环境宣传和动员工作的生命力。

五是稳步加强环境教育。推进生态文明教育纳入国民教育体系，强化生态环境保护师资队伍建设，从小培养青少年生态文明行为习惯。完善生态环境保护学科建设，加大生态环境保护高层次人才培养力度，推进环境保护职业教育发展。积极推进生态文明教育法律规范建设，有力推动全民生态文明教育工作。推进生态文明教育进家庭、进社区、进工厂、进机关、进农村，加大各类人群的知识和技能培训，提升环境法律意识和科学素养。积极引导、因地制宜建设各具特色、形式多样的生态文明教育设施，发挥生态文明宣传教育和社会服务功能。

六是广泛推动社会参与。动员和引导企业积极参与生态环境传播，主动履行企业环境治理主体责任，不断探索创新绿色发展方式。继续推动环保设施向公众开放，拓展开放领域和范围，提高开放频次，丰富开放方式，提升开放效果。加大对环保社会组织的引导、支持和培育力度，推动环保社会组织提供环保公益性服务迈向规范化、制度化、法制化、科学化，提升参与现代环境治理的能力和水平。发展壮大生态环

境领域志愿服务力量,建设省、市、县三级生态环境志愿服务队伍,有针对性地给予民间志愿服务组织政策和资金支持,打造流程化、机制化、可重复、能持续、易推广的志愿服务项目。充分发挥共青团、妇联等群团组织及行业协会和商会的作用,壮大生态环境保护统一战线,推动构建生态环境宣传工作大格局。

四、努力提升宣传和动员工作的能力和水平

生态环境领域宣传和动员工作是一项专业性很强的政治工作,任务艰巨、责任重大,必须旗帜鲜明讲政治,坚定政治立场,扛起政治责任,牢固把握生态环境宣传工作正确的政治方向,要强化干部队伍建设,不断改进工作作风,提升工作能力和水平,切实增强工作效果,推动美丽中国建设取得新的更大进展。

一是加强党的领导。生态环境领域宣传和动员工作是党的宣传思想工作的重要组成部分,各级生态环境部门要全面加强党的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不折不扣落实党中央对宣传思想工作的决策部署,切实承担起宣传工作主体责任。主要负责同志要带头抓宣传,把宣传工作摆上重要议事日程,研究解决宣传工作遇到的困难和问题,在资源调配、资金支持、队伍建设等方面

给予有力保障,为宣传工作信息化建设提供必要的保障。

二是抓好队伍建设。做好宣传和动员工作,关键是要有一支高素质的干部队伍。各级生态环境部门要强化宣教机构设置,优化配置宣传干部队伍,加大专业人才的培养力度,全面提升宣传干部队伍的专业素养和专业能力,打造一支“政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”生态环境宣传尖兵。要配有专门的工作力量,确保党的重大理论、重要政策切实传递到基层群众之中,在基层落地生根,强化基层生态环境社会治理能力,打通“最后一公里”。

三是改进工作作风。坚决杜绝宣传工作中的形式主义,要加强调查研究,出台政策、制定方案要符合基层工作实际,反对假、大、空,力戒飘、虚、浮,将工作落实落细。不搞“一阵风”,不仅仅在六五环境日等重要时间节点搞宣传,要将工作落入日常、抓在平常。防止表面文章、场面热闹,不自说自话、自娱自乐,真正带动社会公众参与进来,取得实实在在效果。

四是勇于探索创新。加强对公众喜爱的宣传方式的研究,善于将专业性的术语转换为群众听得懂、乐意听的语言,不断增强工作的感染力和传播力。加强对新形势新问题、新技术新手段的

学习研究,顺应时代潮流和社会发展变化,加强理念创新、手段创新,大胆探索尝试创新工作方式,主动设置议题,不断提升工作水平,努力满足人民群众的精神文化需要,为公众参与创造更好的条件。

当前,各地区各部门正在冲刺污染防治攻坚战收官之战,要全力做好相关宣传工作。今年年底和明年年初,要按照中央全面建成小康社会主题宣传总体部署,深入宣传各地区各部门积极践行习近平生态文明思想、全面加强生态环境保护、促进经济高质量发展的典型案例,宣传打赢打好污染防治攻坚战、助力全面建成小康社会的突出成就,宣传攻坚战中涌现的先进感人事迹、老百姓身边生态环境发生的可喜变化,为攻坚战鼓舞斗志、凝聚力量,为“十四五”开局凝聚社会共识,营造良好氛围。

同志们!“美丽中国,我是行动者”主题实践活动取得阶段性胜利,但美丽中国建设仍任重道远,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,团结协作、开拓进取,更广泛地宣传动员社会公众参与生态文明建设,努力开创全民行动新局面,共同谱写美丽中国建设新华章。^[2]

(此文系根据生态环境部副部长庄国泰在“美丽中国,我是行动者”主题实践活动总结会上的讲话整理)

绿色中国年度人物 评选活动组织委员会公告

为贯彻落实习近平生态文明思想，表彰在我国生态环境保护事业中作出突出贡献的社会各界人士（集体），推动生态文明建设与生态环境保护事业的发展，绿色中国年度人物评选活动组织委员会依据《绿色中国年度人物评选办法》，本着公平、公正、公开的原则，在各主办部委、各级生态环境部门及社会各界的推荐基础上，经过初评、公示、复评等评选环节，评选出“2018-2019 绿色中国年度人物”获奖者（含集体）10名，提名奖（含集体）18名，现予公布。

一、“2018-2019 绿色中国年度人物”获奖名单

民间行动

艾路明 阿拉善 SEE 生态协会会长
马献民 新疆生产建设兵团第六师红旗农场退休职工
甘肃省古浪县八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林先进群体

公共服务

布周 长江源（可可西里）园区国家公园管理委员会可可西里管理处主任、森林公安局政委
河北塞罕坝机械林场
浙江省生态环境厅

企业责任

董配永 华夏董氏实业集团有限公司董事长
王天义 中国光大环境（集团）有限公司董事会主席兼总裁

学术精神

杜祥琬 中国工程院原副院长、中国工程物理研究院高级科学顾问

传播影响

孙秀艳 人民日报高级记者

二、“2018-2019 绿色中国年度人物”提名奖名单

民间行动

初建美 国网吉林省电力有限公司通化供电公司抄收班班长
鞠 鑫 江苏省靖江市第一高级中学教师
李美成 重庆市巫山县红椿乡高炉村4社护林员
杨中艺 中山大学教授、广东省环境教育促进会会长
张元江 安康市博元实业有限公司总经理、博元公益组织负责人
人在“绿”途志愿行动团队
武汉绿色江城环保服务中心

公共服务

丁新春 宜春市丰城生态环境局水环境与流域管理股负责人
王 翔 重庆市万州区环境资源审判庭副庭长
王有德 原宁夏灵武市白芨滩防沙林场书记、场长
周 波 杨善洲干部学院教研部部长兼管委会副主任
郑显刚 甘孜州生态环境局生态环境保护综合执法支队支队长
滨州市生态环境局

企业责任

夏春亭 华夏文化旅游集团股份有限公司董事长
劲牌有限公司

学术精神

刘文清 中国工程院院士、中国科学院合肥物质科学研究院首席科学家
林玉锁 生态环境部南京环境科学研究所土壤环境领域首席科学家

传播影响

《美丽中国》创作团队（中央电视台总台财经节目中心）

特此公告。

绿色中国年度人物评选活动组织委员会

2020年11月30日

“2018-2019 绿色中国年度人物” 民间行动获奖者：阿拉善 SEE 生态协会会长艾路明

他成功领导着大型民营企业 主要精力却用于做绿色公益

人物简介：艾路明，武汉大学经济学博士，武汉当代集团创始人、董事长，阿拉善SEE生态协会会长，大自然保护协会（TNC）大中华区理事，世界自然基金会（WWF）中国区理事。他将主要精力投入于环保公益事业，他个人和所领导的企业累计向社会捐赠超过3亿元。2018年，获得年度中国臻善领袖，凤凰网行动者联盟2018公益盛典“年度十大公益人物”；2019年，获得“中国臻善奖”年度领袖，入选“中国慈善公益品牌70年70人”，获世界自然保护联盟“自然领袖”称谓。

媒体点评：他是公益事业的积极倡导者与实践者，坚持在生态环境保护公益事业中践行企业家精神，将经商所得用于回馈社会，把商业智慧带入环保领域，用商业思维解决环境问题，用商业逻辑推动中国环境治理故事走上国际舞台，助推企业家与政府、NGO、公众多方融合，共同守护碧水蓝天。



艾路明的经历颇为传奇，横跨政、商、学界。他不仅是大型民企武汉当代集团的“掌门人”，还担任过武汉市新洪村党支部书记兼村委会主任，拥有武汉大学经济学博士学位，是武汉大学哲学学院的博士生导师。他热衷公益事业，是阿拉善SEE生态协会的现任会长。在《2019福布斯中国慈善榜》上，他以7000万元人民币的现金捐赠总额排名第52。多年来，艾路明始终坚持与善同行，积极传播公益理念，持续践行社会责任，他个人和所领导的企业累计向社会捐赠超过3亿元。

艾路明于2013年正式加入阿拉善SEE生态协会——中国首家以社会责任为己任、以企业家为主体、以保护生态为目标的社会团体。从此，他将个人主要精力投入于环保公益事业。2016年1月~2017年12月，他担任阿拉善SEE第一副会长，2018年1月至今，担任会长。

践行企业家精神，以多种形式参与公益治理。2016年~2019年每个“99公益日”，艾路明个人和当代集团各伙伴企业员工都参与并号召公众一起为阿拉善SEE品牌项目筹款，包括江豚保护、劲草同行、三江源保护、诺亚方舟等公益项目，累计筹款总额约3000万元。他们还向江西师范大学教育发展基金会捐赠200万元，设立“江豚保护项目专项基金”。

艾路明和阿拉善SEE的900多位企业家，亲身参与环保实践、探索环保新模式、提供环保资源、捐赠财富等，用商业思维创造价值、解决问题，成为现代创新与公益治理的典范。

推动机制建设，让企业家更好参与当地环保。自担任会长以来，艾路明带领阿拉善SEE生态协会治理团队逐步完善以环保项目中心为核心的机制，让企业家会员通过环保项目中心的平台，深度参与到本地的环保行动中，有效发挥当地企业家的能力和资源，推动当地政府、企业、NGO、公众等多方融合，共同守护碧水蓝天。

助力公益未来，开创行业示范样本。为推动阿拉善SEE生态协会的会员发展、组织建设和精神传承，艾路明带领治理团队探索创新，发起成立“阿拉善SEE生态公益培训学院”，面向阿拉善SEE生态协会会员、具有创新精神的企业家、阿拉善SEE生态协会资助的环保公益组织及公益项目一线从业人员开设培训课程，以培养各行业具有前瞻性视野的商业领袖及公益领袖。

登上国际舞台，传播中国环保声音。一直以来，阿拉善SEE生态协会关注并在国际舞台传递中国企业家参与环保的努力和贡献。在艾路明会长带领下，阿拉善SEE生态协会持续走出国门，参访国际知名生态环境保护组织，

在联合国环保舞台自信发声，在加强国际交流、建立良好国际合作关系的同时，传递了中国企业为全球生态环境保护作出的贡献和努力，提升了机构品牌的国际影响力。尤其是在联合国气候变化大会、纽约气候峰会等国际会议上，艾路明发布演讲，传递阿拉善SEE生态协会及中国企业家在应对气候变化方面的实践成果，得到联合国环境署、世界自然保护联盟等国际机构的认可和赞许。

坚守责任担当，每个岗位都有大作为。他曾经是一位“博士村长”，1995年~2016年，担任武汉市洪山区九峰乡新洪村党支部书记兼村委会主任，开展扶贫工作20余年，带领村民脱贫致富。

他一直是企业的负责人，在企业发展中始终注重履行社会责任。他带领企业救孤助残，定向资助贫困群众；支持教育科研，为人才成长提供空间；关注环境保护，大力推动环保公益事业发展。2019年，艾路明亲自带队组织集团及各子版块员工逾100人赴内蒙古阿拉善地区种植防风固沙的“梭梭”，参加“沙漠节水小米”的春播及秋收活动，让员工亲身实践公益、感受公益。疫情期间，当代集团及其伙伴企业向一线累计捐款捐物超过7000万元，旗下人福医药承担了湖北省内近三分之一的抗疫物资配送任务。

“2018-2019 绿色中国年度人物”民间行动获奖者：新疆生产建设兵团第六师红旗农场退休职工马献民

在荒漠边缘建起一道绿墙 一个人的力量也可以很强

人物简介：马献民，生于1945年，1963年8月从安徽到新疆生产建设兵团第六师红旗农场一分场十四队（现三连）务农，后担任十四队队长18年。退休后的他，自2003年开始至今，先后投入了40多万元，连续17年坚持在沙漠沿线种植梭梭，让1900多亩沙漠穿上了绿装。2020年6月，马献民被生态环境部、中央文明办授予“美丽中国，我是行动者”2020年百名最美生态环保志愿者称号。

媒体点评：十七年坚持，一个人的行动，变成了一群人的坚守。十七载坚守，马献民在沙漠中播下了绿色希望，建起了一道绿“墙”。而他播下的绿色，绿的不只是沙漠，还有人心。心怀绿色梦想，一个人的力量也可以很强。



新疆生产建设兵团六师红旗农场附近的沙漠边缘，一道宽约4米的梭梭林带郁郁葱葱、青翠欲滴。这道长长的林带坚韧不拔地把古尔班通古特沙漠挡在身后，保护着农场的满眼绿意、肥沃农田。这正是马献民坚持17年的成果。

马献民是新疆生产建设兵团第六师红旗农场退休职工，今年77岁了。退休后，他把自己的晚年生活与治理风沙、保护生态紧密联系在了一起，17年坚持在沙漠边缘种植梭梭。

马献民所居住的红旗农场紧靠中国第二大沙漠古尔班通古特沙漠，常年风沙肆虐，全年超过三分之一的时间在大风与沙尘的笼罩之下。当地连队的很多农田分布在沙漠沿线，小麦亩产只有七八十公斤，如遇到极端恶劣天气，甚至会出现绝收现象。

马献民看在眼里，急在心里，一心要改变这种现状，挡住风沙、守住农田。从2003年起，马献民开始在古尔班通古特沙漠沿线种植梭梭，资金来源就是农场每年发放的1万多元退耕还林款。

马献民在沙漠边缘安了临时的家，把生活必需品全部搬到了那里。从此之后，他的生活便与治理风沙、保护环境紧紧联系在

了一起。

一到春季，他就拎着铁锹、水桶，在沙漠边缘挖坑、栽树苗、浇水……他每天早出晚归，经常顾不上家里的农活。

邻居劝他说：“别种了，你一个人才能种多少棵树？没用的。”

家人不理解地说：“种树又挣不上钱，还耽误地里的活，你是何苦啊？”

马献民不这么想，他对家人和邻居说：“树是天然的屏障，多种一片树，地里的庄稼就能多活一片。树多了，风沙小了，气候就好了，孩子们住在这里也舒适啊。”

一年又一年过去了，小树苗在马献民的悉心呵护下茁壮成长。马献民的实际行动深深感染着家人、邻居和朋友，他们都选择了与他并肩植树，抵御风沙。

马献民十分清楚，植树造林是一项长期工程，不是一年两年就能完成的。为了把植树的接力棒传递下去，从2013年开始，马献民每年都组织家人开展植树活动，把一个人的行动变成了一家人的坚守。

马献民说：“我植树梭梭林，第一是为了防风固沙，不让庄稼再受损失。第二是想告诉大家，种树也能致富。希望我的种植

经验能给其他种梭梭的人一点帮助。”

马献民的孙子马金来说：“秋天，梭梭开花时，有一种独特的香味，我和爷爷都喜欢闻。我今年8岁了，能和爷爷一起种树了。爷爷说，只要我们年年种树，总有一天，沙漠会变成森林、花园，越来越多的动物，会来这里安家。”

通过逐年栽植和管理，马献民先后投入40多万元，打造了1900多亩梭梭林。现在这些梭梭林郁郁葱葱，像忠诚的战士一样守护在沙漠边缘，有效改善了当地生态自然环境，保护了农田，提升当地农作物产量，挡住了风沙的蔓延。

如何把沙漠治理与经济发展有机结合起来，是马献民一直思考的问题。自2008年起，他在梭梭林地中种植大芸，探索产业化治沙模式。

通过种植大芸实现创收，增加的收入用于梭梭苗木种植，又可以大大芸种植规模，产生了很好的生态效益和经济收益，形成了良性循环。

随着梭梭树林种植规模不断扩大，每年梭梭种植季和大芸采摘季，老人都雇请当地居民来帮忙，为他们增加了额外收入。

“2018-2019 绿色中国年度人物”民间行动获奖者：甘肃省古浪县八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林先进群体

38 年坚守荒漠成绿洲 治沙播绿的当代愚公

人物简介：八步沙“六老汉”三代人植树治沙群体的成员是甘肃省古浪县土门镇农民郭朝明等 6 位年过半百的老汉。1981 年，他们以联户承包的形式组建了八步沙林场，承包治理 7.5 万亩荒漠，开始了三代人子承父业、顽强拼搏、接续治沙、守护家园的攻坚战。38 年来，他们累计治沙造林 21.7 万亩，管护封沙育林草 37.6 万亩。当地林草植被覆盖率由过去的不足 3% 提高到现在的 75% 以上，昔日黄沙漫天、环境恶劣的沙地贫困林场成了物种丰富、环境优美、生机盎然的沙漠林场。“六老汉”三代人植树治沙先进群体得到各级组织和社会各界的充分肯定和广泛赞誉，先后荣获了 50 多项荣誉称号。

媒体点评：从沙赶人到人赶沙，六老汉，三代人，一片绿。38 年来，他们用“困难面前不低头，敢把沙漠变绿洲”的闯劲干劲，把漫漫黄沙变成了“绿色银行”，堪称治沙播绿的当代愚公。



甘肃省古浪县八步沙地处腾格里沙漠南缘、祁连山下河西走廊东端。

38年前的八步沙，是一片漫天黄沙的不毛之地。沙丘以每年7.5米的速度向南推移，严重侵害着周边10多个村庄、2万多亩良田，3万多群众被黄沙逼上绝路。

1981年，古浪县着手治理荒漠。土门公社漪泉大队党支部书记石满第一个站出来，紧接着，同大队的贺发林，台子大队的郭朝明、张润元，和乐大队的程海，土门大队的罗元奎等5个人随后响应，以联户承包的形式，组建八步沙集体林场，投身治沙造林。后来，他们被称为“六老汉”。

饱受风沙之苦的“六老汉”，毅然立下“黄沙不退人不退、草木不活我不走”的治沙誓言，卷起铺盖挺进八步沙，治沙种树、保卫家园。第二代、第三代治沙人子承父业、接续治沙，坚守初心、践行誓言，以“困难面前不低头，敢把沙漠变绿洲”的当代愚公精神，用心血和汗水在腾格里沙漠上筑起了一座绿色丰碑。

38年来，八步沙林场“六老汉”三代人付出了常人难以承受的艰辛，克服常人难以想象的困难。从探索“一棵树、一把草，压住沙子防风掏”的治沙土办法，到创新应用“网格状双眉式”沙障结构，再到全面尝试“打草方格、细水滴灌、地膜覆盖”等新技术，他们因地制宜、勇于探索，累计治沙造林21.7万亩，管护封沙育

林草37.6万亩，建成了一条南北长10公里、东西宽8公里的防风固沙绿色长廊。在他们的努力下，当地林草植被覆盖率由过去的不足3%提高到75%以上，周边10万亩农田得到保护，132公里长的风沙线基本得到控制，确保了过境公路铁路和西气东输、西油东送、西电东送等国家能源建设大动脉安全畅通。

近年来，八步沙林场将防沙治沙与产业富民、精准扶贫相结合，带动搬迁群众发展产业、增收脱贫。古浪县将南部高深山区11个乡镇73个贫困村1.53万户6.24万人搬迁安置至生态环境改善的北部沙区，走出了一条“沙窝”变“金窝”的生态环境保护 and 搬迁移民脱贫致富“双赢”的新路子。

作为带动移民脱贫致富的一个主战场，八步沙林场以保护生态为前提，采取防沙治沙与用沙相结合的生态建设措施，大力发展生态产业。他们充分利用沙漠日光足、无污染的优势，培育出了更高品质的有机果蔬，通过种植枸杞、红枣、梭梭接种肉苁蓉和养殖八步沙“溜达鸡”发展林下经济，为移民群众及当地农户增加收入，形成了“群众主动治沙—沙产业开发—收益用于治沙”的良性循环模式，打造出了源源不断的“绿色银行”，实现了沙漠区域的可持续发展。

2018年，八步沙林场按照“公司+基地+农户”的模式，建立“按

地入股、效益分红、规模化经营、产业化发展”的公司化林业产业经营机制，探索出了一条“以农促林、以副养林、农林并举、科学发展”的绿色发展新途径。

八步沙林场在古浪县黄花滩生态移民区建立梭梭嫁接肉苁蓉实验基地，承包移民区群众土地一万多亩，面向当地移民群众招收两万多名劳务人员，在帮助移民区群众实现“搬得出、稳得住、能致富、可发展”目标的同时，使黄花滩生态移民区生态防护体系得到完善，风沙危害得到进一步治理。

2019年，八步沙林场探索发展生态移民区沙产业开发，帮助黄花滩生态移民区调整产业结构，通过后期的梭梭嫁接肉苁蓉产业模式，培育新的经济增长点，促进了移民区生态与经济的协调可持续发展，助推实现全面建成小康社会目标。

从防沙治沙、植树造林到培育沙产业、发展生态经济，八步沙林场实现了生态效益、社会效益、经济效益的共赢，实现了沙漠变绿洲、绿洲变金山的转变，走上了以提升生态资产为核心的可持续发展新路子。

古浪县八步沙林场“六老汉”三代人积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，生动书写了从“沙逼人退”到“人进沙退”的绿色篇章，在茫茫荒漠上构筑了绿水青山，把漫漫黄沙变成了“绿色银行”。

“2018-2019 绿色中国年度人物” 公共服务获奖者：可可西里管理处主任、森林公安局政委布周

用责任守望可可西里 无人区里的忠诚卫士

人物简介：布周，长江源（可可西里）园区国家公园管理委员会可可西里管理处党委书记、主任，森林公安局政委。在可可西里无人区长期从事生态环境保护工作，开展大规模巡山120余次、中小规模巡山1200余次，累计行程30余万公里，破获破坏野生动物资源和生态环境各类案件近20起，曾创下了48天深入无人区巡山反盗猎的纪录，曾连续追击46天一举剿灭三股盗猎团伙。荣获全国“最美公务员”等称号。

媒体点评：用青春乃至生命守护可可西里，是布周和一代代可可西里人的信仰。可可西里是一个团队，是一种精神，一种象征。心中怀揣的是沉甸甸的责任，脚下踏出的是三江源的净土，可可西里精神正在布周身上传承。



在可可西里自然保护区4.5万平方公里广袤的无人区，在天寒地冻、风雪弥漫的寒漠，在步步泥淖、处处大河的湿地，在保护生态环境、拯救濒危动物的前沿，有一位沉着而坚定的指挥员，他就是可可西里管理处主任布周。

自1984年参加工作以来，布周长期从事畜牧业经营管理和生态保护工作。他全身心地投入到生态保护工作中，把自己完全“浸”到了巡护管护工作中，足迹遍及可可西里的一草一木、一湖一水、一山一地……

护好无人区，是布周的坚定信念。他带领全体干部职工，不仅要与盗猎、盗采团伙和一切不法势力作斗争，还要与恶劣的自然环境作斗争。

在他的带领下，保护区管理处每年组织开展高密度、高频率、密集型的大型专项巡山行动不少于12次，有效打击了盗猎犯罪分子的嚣张气焰。同时，为巩固以往反盗采成果，他积极转变工作思路，创新工作方法，由以往的被动开展巡山行动转变为主动进位，确定在马兰山附近设立临时检查站加以防范，连续3年开展蹲点值守工作。

在可可西里巡山是非常艰难的。夏日沼泽泥泞、大河拦道，冬季冰封雪冻、哈气成霜，有时巡山队员连续几天睡不上一个囫圇觉，有时一天只能在泥淖中前行几公里，有时连续几天只能啃干馍喝冰水……

布周和队员们曾创下了48天深入无人区巡山反盗猎的纪录，曾连续追击46天一举剿灭三股盗猎团伙。10年来，布周先后组织3200余人次、车辆1200多台次，开展大规模巡山120余次、中小规模巡山1200余次，累计行程30余万公里，破获破坏野生动物资源和生态环境各类案件近20起，抓获犯罪嫌疑人和查处违法人员300余人，有力维护了保护区的安全和稳定。

布周弘扬“五个特别”的青藏高原精神，积极传承和发扬“可可西里坚守精神”，培养锻炼出了一支拉得出、打得响、充满生机活力的干部职工队伍。

在一次可可西里资源调查后勤保障工作中，布周提前组织做好详细方案，并选派13名富有经验的业务骨干参与工作。在为期18天、行程近3000公里的资源调查路途中，面对风雪天气、严重陷车、高寒缺氧等困难，巡山人员靠信念和毅力的支撑，竭尽全力克服种种困难，为资源调查提供安全的后勤保障工作，确保了资源调查20多名科考专家的生命安全，得到了各级领导的高度肯定。

有一次，管理处7名队员在完成蹲点巡山任务返回途中，因暴风雪天气加之车辆损坏被困在科考湖和平顶山区域。布周先后派出3批救援组，他亲自带领的第二批救援队也不幸被困。面对持续降雨暴雪的恶劣天气，面对食物油料药品补给的紧缺，面对陷车、挖车、

修车所造成的体力透支以及高原反应，全体队员没有气馁，始终保持坚定的信念，历经12天的爬冰卧雪、风餐露宿、艰难跋涉后，最终全体平安返回驻地。

经过多年的执法打击和严密保护，可可西里连续11年实现盗猎案件“零发生”，已成为名副其实的“动物王国”。藏羚羊种群得到了拯救和稳定恢复，保护区藏羚羊数量已接近7万只。2017年，可可西里正式获准列入《世界遗产名录》。

在可可西里申报世界自然遗产工作中，布周放弃假期休息，不分昼夜赶往保护区腹地，确保申遗环境整治项目按期完工，顺利通过世界自然保护联盟组织的实地考察评估。

2018年，可可西里国家级自然保护区管理局与甘肃盐池湾国家级自然保护区管理局等9个单位建立联盟，签订协作《备忘录》，形成了国家级自然保护区联盟协作工作新思路、新方法、新途径，在跨区域生态环境保护、信息共享、突发生态保护事件联防联控、联合执法等四个方面加强了合作。这些成绩都离不开布周详细周密的工作安排。

“选择了生态保护这个职业，就选择了忠诚，选择了忠诚就选择了使命和责任。”可可西里高寒缺氧、环境恶劣的4.5万平方公里的无人区，见证着布周多年来的苦与乐。他早已将自己与可可西里融为一体。■

“2018-2019 绿色中国年度人物” 公共服务获奖者：河北塞罕坝机械林场

三代人接力守护万顷林海 生态文明建设的生动范例

人物简介：塞罕坝机械林场地处河北省最北部、内蒙古高原浑善达克沙地南缘。几代塞罕坝人听从党的号召，扎根在高原荒漠，矢志不渝开展造林绿化，将过去“飞鸟无栖树、黄沙遮天日”的荒原变成了万顷林海，为京津地区筑起了一道挡风沙、蓄水源的绿色屏障，铸就了“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神。先后荣获了“地球卫士·激励与行动奖”“全国文明单位”“全国生态建设突出贡献先进集体”等多项荣誉。

媒体点评：3代人，50多年，荒漠成林海。塞罕坝机械林场牢记使命担当，践行绿色发展，是推进生态文明建设的生动范例。科学种树，收获绿水青山；智慧护树，收获金山银山。塞罕坝人用信仰和行动诠释着人与自然和谐共生的理念。



首都北京向北 400 多公里，河北省最北端。一弯深深的绿色镶嵌于此。这个地方叫塞罕坝，是守卫京津的重要生态屏障。

昔日飞鸟不栖、黄沙遮天的荒原，如今已是万顷林海。这片绿色，是大自然对塞罕坝机械林场 3 代人 50 多年努力的回馈。林场种下了 112 万亩人工林，创造了荒原变林海的人间奇迹。

牢记使命担当，建设守卫京津的生态屏障

“为首都阻沙源、为京津涵养水源”，是塞罕坝林场始终不变的职责使命。

建场 50 多年来，几代塞罕坝人听从党的召唤，响应国家号召，扎根在高原荒漠，克服高寒、干旱、风烈等恶劣的自然环境，攻克高寒地区引种、育苗、造林等一项项技术难关，一代接着一代干。特别是近年来，林场大力推进石质阳坡荒山造林绿化，完成各类造林 20 余万亩，新增 8.6 万亩，造林平均成活率达 98.98%。

与建场初期相比，林场有林地面积由 24 万亩增加到 112 万亩，林木蓄积由 33 万立方米增加到 1012 万立方米，森林覆盖率由 11.4% 提高到 80%，为京津地区涵养水源、阻挡风沙发挥了积极作用，成为守卫京津的重要生态屏障。

严格资源管控，营造生态保护浓厚氛围

塞罕坝机械林场坚持将维护

和提高森林资源生态功能作为改革的出发点和落脚点，把森林资源保护作为工作的重中之重，建立起了森林火灾预防和扑救两大体系。组建了 7 支专业化扑火队伍，总人数超 120 人。建成了地面巡护、人工瞭望、视频监控、雷达探测相结合的全天候、立体化火情监控体系，监测范围达到 100%。建场以来，未发生过大的森林火灾，护林防火办获国家局 2016 ~ 2018 年度森林防火先进单位。

有效保护野生动植物资源，维护生态平衡。目前，塞罕坝分布的野生植物有 625 种，其中有国家 II 级重点保护植物 7 种，有河北省重点保护野生植物 22 种，有国家林业局专项规划保护的 15 种。保护区内脊椎动物共有 256 种，其中有国家 I 级重点保护动物 3 种、国家 II 级重点保护动物 30 种。

坚持科技创新，推动林场生产方式转变

按照“生态优先、营林为本、科学利用、持续发展”的方针，塞罕坝机械林场积极探索并不断总结，制定的《国有林场抚育间伐施工技能评估规范》已成为国家行业标准。

建立了以修枝、抚育间伐、低产林改造为主的森林经营生产体系，与北京大学、北京林业大学等科研院所建立科研长效合作机制，实施高海拔地区育苗、造林、经营、有害生物防治等 60 余项科研课题，取得了多项创新性成果，

成为华北地区首家拥有 CFCC 机构 FM 证书的国有林场。

调整森林树种和林龄结构，建设绿化苗木基地，实施人工林天然化改良、天然次生林改培等项目，对林相杂乱、低效残次天然林采取定株、透光、疏伐、生态疏伐、景观疏伐、卫生伐等抚育方式，采取“引针入阔”诱导模式将次生林改造成针阔混交林，有效提升了森林可持续经营能力。

坚持绿色发展，充分发挥林业生态富民功能

主动降低森林采伐量，积极发展壮大森林碳汇、生态旅游产业、绿化苗木等绿色产业。

启动实施总减排量为 47 万吨二氧化碳当量的造林碳汇和营林碳汇项目，2018 ~ 2019 年，销售 14.2 万吨。

建成 8 万余亩绿化苗木基地，1800 余万株树苗可供商业销售，每年给林场带来近千万元收入。

积极发展森林生态旅游，带动周边地区的乡村游、农家乐等产业发展。塞罕坝国家森林公园游客纷至沓来，带动群众增收。

在林场，只要不在防火期，周围村民就可以进山采集野菜、蘑菇、药材等林下作物，一年可为一个家庭带来 5000 元左右收入。

在围场县，从苗木种植到旅游开发，从手工艺品制作到发展交通运输，越来越多的人争相搭上塞罕坝这趟绿色发展快车，每年可实现社会总收入 6 亿多元。

“2018-2019 绿色中国年度人物” 公共服务获奖者：浙江省生态环境厅

绿水青山成为浙江金名片 生态文明建设的全国标杆

人物简介：浙江省生态环境厅发挥牵头抓总作用，开展制度创新，推动共享共建，推动浙江生态文明建设各项工作都走在了全国前列，可持续发展水平达到了世界先进水平。浙江成为全国16个生态省建设试点中首个通过验收的省份，成了全国唯一的部省共建美丽中国示范区。其“千万工程”获联合国“地球卫士奖”。

媒体点评：绿水青山成为浙江的一张金名片，浙江的生态文明建设成为全国标杆，离不开浙江省生态环境厅的创新、坚守和智慧。浙江所探索的经济转型升级、资源高效利用、环境持续改善、城乡均衡和谐的绿色发展之路，正是浙江省生态环境厅践行生态文明理念的有力实践。



2019年6月，浙江生态省建设试点正式通过生态环境部验收，成为全国16个生态省建设试点中首个通过验收的省份。评估显示，浙江生态文明制度创新领跑全国，共建共享的生态环境治理体系基本形成，绿色发展综合得分、城乡均衡发展水平均位列全国第一，可持续发展水平处于世界先进水平（对标联合国可持续发展目标SDGs，浙江排名相当于全球第24位），生态环境治理和保护水平处于国际先进水平。

这些成绩离不开浙江省生态环境厅的执行力。多年来，浙江省生态环境厅深入践行“两山”理念，认真履行省美丽浙江建设领导小组办公室职责，充分发挥生态文明建设主力军作用，加强生态文明和美丽浙江建设的全局统筹、组织协调、督导调度。

始终坚持以人民为中心，守护公众环境福祉

浙江省生态环境厅先后组织和参与“千村示范、万村整治”工程、“811”系列生态环保行动、“五水共治”、大花园建设、生态文明示范创建等生态环境治理标志性工程，生态环境公众满意度连续8年持续提升。

主动超前谋划，牵头制订并以省委省政府名义印发《关于高标准打好污染防治攻坚战高质量建设美丽浙江的意见》《浙江省生态文明示范创建行动计划》，配套出台蓝天、碧水、净土、清

废四个行动方案，完善污染防治攻坚战顶层设计。在全国率先启动全域“无废城市”创建，牵引污染防治工作升级迭代。

聚焦重点抓突破，围绕蓝天、碧水、净土、清废四大战役，狠抓标准提升、项目推进、以点带面、示范引领；总体环境质量持续保持长三角第一。国家“大气十条”“水十条”等考核连续多年保持优秀，在全国率先消除劣V类水质断面。

依法打击环境违法行为。致力打造环境监管执法最严省份，制定省级生态环境法规规章23部，在全国率先实现省市县三级环保部门与公检法机关联络机构全覆盖。推进中央督察和省级督察衔接，建立健全省级督察体系，实现省对市第一轮督察全覆盖，营造以督促治、以督强责的良好氛围。

始终坚持全民行动，推动生态文明建设共建共享

浙江省生态环境厅坚持生态文明建设全民行动，构建完善“学校-社会-家庭”三位一体环境教育体系，形成兼具公开性、参与性、监督性的公众参与模式。

推动设立全国首个生态日。牵头开展生态文明示范市县、“两山”实践创新基地，省级生态文明教育基地，以及绿色社区、绿色家庭、绿色学校等绿色细胞建设。累计建成19个国家生态文明建设示范市县、7个国家“两山”实践创新基地，数量均居全国第1。加强生态文明教育和科普宣传，将生态

文明有关知识和课程融入日常生活中，纳入国民教育体系和各级党校、行政学院教学计划。

推动生态环境保护公众参与。成立环保联合会，并以中欧环境治理项目、公众参与地方伙伴项目实施为契机，总结推广环境保护公众参与嘉兴模式，创新实施绿色传播促进计划项目，培育引导环保社会组织有序发展，推进环保设施公众开放2000余次。

始终坚持深化体制机制改革，为生态文明建设保驾护航

全力推进生态环境领域“最多跑一次”改革，率先全面推进环评改革，97.5%的环评审批权限下放至市县，全省生态环境系统全面实行环评审批环节代办服务。

深化生态文明体制改革。在生态环保组织领导机制、河长制、生态补偿、排污权有偿使用和交易、主要污染物排放财政收费制度等先行先试的基础上，持续加力重点领域改革创新。在全国首创排污权交易指数；率先推行省市县乡四级政府生态环境状况报告制度，覆盖全省80%的乡镇（街道）。深化湾滩长制国家试点，推动设立淳安特别生态功能区建设。建立“企业环保咨询日”制度，探索构建新型生态环境咨询服务体系。

推进数字化转型。积极运用大数据和“互联网+”技术，在全国率先开发浙江环境地图；率先建成应用浙江省生态环境保护综合协同管理平台，实现省市县三级全贯通。

“2018-2019 绿色中国年度人物” 企业责任获奖者：华夏董氏实业集团有限公司董事长董配永

大胆探索绿色产业转型 绿色发展的忠实践行者

人物简介：董配永，华夏董氏实业集团有限公司董事长，第十二届全国人大代表、第十二届全国政协委员、致公党中央委员、致公党中央生态环境与可持续发展委员会副主任。4次荣获中华慈善奖，还荣获全国劳动模范、全国五一劳动奖状奖章、中国十大慈善家、全国爱国拥军模范、致公党扶贫开发工作先进个人等荣誉称号。集团曾被评为全国十大慈善企业。

媒体点评：他是绿色转型的大胆探索者，是绿色发展的忠实践行者。强烈的资源忧患意识、生态环保理念和公益慈善情怀，让他带领企业勇于变革，敢于探索，成功走出了企业践行绿色理念、实现高质量发展的绿色之路。



董配永是华夏董氏实业集团有限公司董事长。华夏董氏实业集团有限公司是一家集国内外贸易、矿山开采、机械制造、生态农业、有机食品、循环经济等产业为一体的综合性跨国集团，在国内外拥有30多家分公司、子公司和办事处，业务遍及世界多个国家，每年提供就业岗位2.5万多个，累计向国家缴纳税费270多亿元，为社会公益慈善事业捐助资金物资近20亿元。

近几年来，作为董事长，董配永积极响应党中央、国务院调结构、去产能的号召，基本完成了由以矿为主向以绿色有机农业和绿色环保产业为主的战略转型和产业升级。尤其是在发展绿色环保产业上，集团持续投入，大胆实践，形成了独具特色的产业模式和产品链条。

胸怀家国、跨越地域的无私奉献

董配永具有强烈的资源忧患意识、节能环保理念和公益慈善情怀。自2008年开始，集团陆续投资5亿元用于绿色矿山建设，集团所属唐山马家沟矿、承德鑫发矿产生的煤层气、疏干水、煤矸石全部得到资源化利用。2010年在黑龙江省绥棱县开展了“治理白色污染，建设美好家园”环境治理项目，累计投入1200多万元，组建了640多人的县乡村三级环保网络，为所有乡镇各捐赠1台自卸垃圾车，为76个村庄和4个农场捐赠80台机动三轮车，为全县所有自然屯和社区捐赠600辆

人力三轮车，有效解决了塑料膜、塑料袋、农药瓶污染土地、水源的问题。此项目荣获2012年“中华慈善奖”最佳项目奖。自2017年在北京市开展建筑垃圾资源化处理项目以后，又于2018年投资1.5亿元在黑龙江、吉林、海南、江苏等10多个省份复制推广了“政企协同推进”建筑垃圾资源化处置模式。多年来，董配永用于绿色环保产业的投资已达20多亿元。

源头分类、园区转化的产业模式

自2013年以来，董配永及其集团执着探索，形成了独具特色的源头分类回收、维修加工复用、园区转化再生的一条龙闭环式产业链条。

一是组织专业队伍进入社区，促进生活垃圾源头分类回收、资源化利用。总结出了“家中分袋投放、桶内分拣归类、车辆分装运输、园区分别加工”的“四分法”，生活垃圾处理基本实现了“零填埋、零焚烧、零排放、零污染”。

二是以“政企协同推进”的方式，先后注入资金4亿多元，在北京朝阳区两个乡开辟了5个建筑垃圾资源化处置基地。

三是依托园区加工再生，构建垃圾资源化利用闭环式产业链条。

久久为功、引领造就的环保群体

董配永带领所属企业、广大员工及其家属从自身做起，努力打造节能环保型企业、低碳生活型家庭。

一是取消集团总部及各公司办公楼室内的抽水马桶，统一建设

使用公厕。二是把燃煤锅炉全部改造成清洁能源锅炉，每到冬季各公司一律实行合署办公，减少供热面积。三是各公司、员工及家属统一使用集团自制的环保肥皂。四是用麦麸子擦洗锅碗瓢盆等餐具，杜绝使化学合成洗涤用品。

他自己总是严于律己，率先垂范，身体力行。比如，看到机动车停着不熄火，就会走过去告诉司机把火熄灭；走路看见塑料瓶等垃圾总要随手捡回来；拒绝使用一次性用品……

关注环保、建言献策的履职成果

董配永在担任第十二届全国人大代表和第十二届全国政协委员期间，围绕珍惜资源、保护环境等事关国计民生的重大难点热点问题，共向全国“两会”提交这方面建议、提案20多个。

其中，《关于从源头搞好垃圾和废旧物资回收资源化利用的提案》《关于集中整治白色污染的建议》《关于对耕地施用农家肥给予财政补贴的提案》等提案均受到关注，有的被列为重点督办建议或提案。

特别是《关于担当历史责任综合施策加强黑土地保护的提案》受到了有关领导的高度重视，对于促成农业部、财政部每年投资5亿元，加强东北4省（区）17个县（市）黑土地保护这一决策的形成，起到了很好的助推作用，被评为政协第十二届全国委员会优秀提案。■

“2018-2019 绿色中国年度人物” 企业责任获奖者：中国光大环境（集团）有限公司董事会主席兼总裁王天义

打造世界一流环境集团 企业领航人的责任担当

人物简介：王天义，中国光大环境（集团）有限公司董事会主席兼总裁，同时担任清华大学兼职教授、清华大学 PPP 研究中心共同主任，中国环境与发展国际合作委员会委员，中国生态文明研究与促进会副会长等职务。率领光大环境一步一步发展成为中国最大环保企业、全球最大垃圾发电投资运营商，被《机构投资者》等多次评选为亚洲最佳 CEO。

媒体点评：他是国内最大环境企业的领航人，是学者型企业家，更是有情怀的环保践行者。他率先设立“无废城市研究院”，独创性提出垃圾分类与管理“五点一线”技术路线，引领行业绿色发展，推动近百个环保设施向公众开放。他以儒商和学者风范担当，开展课题研究，传播生态文明理念，分享光大经验，推进行业向前发展。



作为中国光大环境（集团）有限公司的领航人，王天义把“情系生态环境，筑梦美丽中国”确立为企业使命，把“创造更好投资价值，承担更多社会责任”确定为企业追求，率领光大国际一步一步发展成为中国最大环保企业、全球最大垃圾发电投资运营商。

率领光大环境完成中国环保业有史以来最大股本融资。打造世界一流的生态环境集团，需要强大的资本来支撑。在王天义的带领下，光大环境于2018年在香港联交所实施供股计划，成功募集资金百亿元，成为香港和内地有史以来环保领域最大的股本融资。

率领光大环境发展成为全球垃圾发电最大投资运营商。王天义率领光大集团骨干企业光大环境，2018年及2019年在中国环保领域高举高打、高歌猛进，两年累计获得以垃圾发电为主的环保项目超过150个，总投资超过550亿元。2019年全国工商联发布“中国环境企业50强”，光大环境位居榜首，成为中国最大的环保企业。2019年光大环境更以超过6万吨/日的实际处理量和超过12万吨/日的设计能力，成为全球垃圾发电最大投资运营商。在实现规模与效益快速扩增的同时，王天义统领公司更加重视品质与品牌的提升，并取得诸多殊荣。

全力打造世界一流生态环境企业。光大环境现为“一带一路”绿色发展国际联盟战略合作伙伴，王天义担任咨询委员。光大环境

连续四年（2016–2019）获纳入全球顶尖的道琼斯可持续发展指数，连续三年（2017–2019）获纳入富时社会责任指数，连续六年（2014–2019）获纳入恒生可持续发展企业指数。2018年11月，首次获纳入绿色供应链CITI指数，并在品牌年度100排行榜中位列第40位，成为环保行业中排名最高的企业，同时荣登环保产业CITI指数评价排名榜首。2018年，光大环境联合青岛理工大学设立环境技术研究院，建立起具有世界先进水准的二噁英分析检测中心。2019年光大环境在香港科技园设立绿色技术创新研究院。2019年，公司科技研发投入首次超过2亿元，年内共获授权专利181项，截至2019年底，获授权专利合共773项。

积极引领行业绿色发展水平。在王天义的积极推动下，公司在国内垃圾发电行业实现了“四个率先”，在工程建设和运行管理过程中，始终坚持“四个经得起”。“经得起看”——花园式工厂，“经得起闻”——没有异味，“经得起听”——没有噪音，“经得起测”——达标排放。光大环境垃圾发电项目烟气排放全面执行国家标准，烟气在线监测指标日均值全面优于欧盟2010标准，是国内第一个在网上公布项目烟气指针的企业。常州垃圾发电项目作为破解邻避困局示范工程，其创新实践案例入选中组部编写的《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定

中攻坚克难案例》丛书。2018年，王天义应联合国贸易和发展会议约稿，在联合国官方网站上发表文章：《What, Why and How: My understanding of PPPs》（《何谓、为何及如何：我对PPP模式的解读》）。

致力推动企业践行社会责任。“创造更好投资价值，承担更多社会责任”是王天义对光大环境的要求。一是积极推动环保设施向公众开放。光大环境共有近百个环保设施向公众开放，成为公众参与环保了解环保的基地。二是积极支持环保公益项目。光大国际连续多首席赞助香港“地球熄灯一小时”环保公益活动，于2019年获得第二届中国生态文明奖先进集体荣誉称号。三是在积极推进消费扶贫、定点扶贫、教育扶贫等协同扶贫工作的同时，更加重视产业扶贫。湖南新化垃圾发电项目是光大国际实施产业扶贫的特色项目，总投资5.88亿元。2019年，对项目所在地曹家镇开展帮扶，完成村道建设、两所学校基础设施建设、生态厕所改建工程。另一方面，与贫困户和扶贫企业建立果蔬供货、日用品供货联系，全力拉动贫困地区的经济增长。光大国际捐资600多万在安徽省砀山县建成爱心学校，捐资1500万在兰考县建成爱心学校。四是在抗击新冠疫情过程中，勇于担当，彰显央企社会责任。光大环境承担的危固废处置、水处理等项目服务人口超过一亿。■

“2018-2019 绿色中国年度人物” 学术精神获奖者：中国工程院原副院长、中国工程物理研究院高级科学顾问杜祥琬

用智慧服务国家所需 跨界院士的家国情怀

人物简介：杜祥琬，应用物理、强激光技术和能源战略专家。1964年毕业于苏联莫斯科工程物理学院，中国工程院原副院长，中国工程物理研究院高级科学顾问。1997年当选为中国工程院院士，2006年当选为俄罗斯国家工程科学院外籍院士。获国家科技进步特等奖一项、一等奖一项、二等奖两项，部委级一、二等奖十多项。

媒体点评：他是跨界科学家。他人生轨迹的每一次改变，都和国家高科技发展密切相关。从应用物理学家，到新型强激光技术的开创者，再到能源战略专家，数易专业。每一个专业，他都做出了重大贡献。他生动诠释了大师风范和家国情怀。



他是我国“无废城市”和“无废社会”概念的首倡者，现任国家“无废城市”建设试点专家委员会主任；他主持了中国工程院“中国能源中长期（2030、2050）发展战略研究”等我国能源发展战略重大咨询研究项目，是国家能源专家咨询委员会副主任；他主持研究了中国工程院“应对气候变化的科学技术问题研究”等重大咨询研究项目，现任第三届国家气候变化专家委员会名誉主任；他还曾任国家863计划激光专家组首席科学家，是我国新型强激光研究的开创者之一。

他是杜祥琬院士。应国家之所需，从核武器、强激光研究领域投身能源环保、应对气候变化等领域，他做了大量具体创新性的研究，提出了系列战略性思想，为国家的绿色低碳可持续发展作出了重要贡献。

首倡“无废城市”和“无废社会”建设理念，推动“无废城市”建设试点启动。杜祥琬院士在国内外大量调研的基础上，领导组织国内多部门、众多院士专家就我国“垃圾围城”“垃圾困村”的现实开展了研究提出废物分类资源化利用，可以促使“邻避效应”走向“邻利效益”，提高各级政府社会治理能力和水平。他在广泛深入调研和研究的基础上，提出了开展“无废城市”试点，最终实现“无废社会”的构想，得到了国家领导人的重要批示。他协助生态环境部积极推动国家

《“无废城市”建设试点工作方案》的出台，直接推动国内首批“11+5”个“无废城市”建设试点的形成。

他分别主持了“无废社会战略研究”和“无废城市建设试点研究”等国家高端智库课题研究工作，进一步明确了“无废城市”和“无废社会”的内涵，提出了从“无废城市”试点走向“无废社会”的总体思路和发展方向，以及“无废城市”建设的政策体系、标准体系和绩效评价体系等三大体系构建和路线图，为我国深入开展“无废城市”试点建设工作提供了重要支撑。

致力于推动我国能源绿色低碳转型，推动环境经济的高质量发展。他对我国能源发展战略进行了系统性和创新性研究，强调节能提效是中国能源战略之首，提出了能源、环境、生态、经济共赢。他认为，我国中东部地区能源利用要将“远方来”和“身边来”相结合；能源、环境和气候安全是能源安全观的重要组成部分；应大力发展低碳能源“三匹马”——可再生能源、核能、天然气（含非常规），替代煤炭等化石能源，等等。他提出的“能耗空间密度”和“排放空间密度”，“经济发展”与“环境污染”的非线性关系等创新性的思想，对我国能源发展战略提供了重要的参考。

他主持了中国工程院“中国能源中长期（2030、2050）发展战略研究”“中国可再生能源发展战

略研究”“我国核能发展的再研究”等我国能源发展战略重大咨询研究项目。他主持的“国家可再生能源法实施情况评估”等多项重大咨询项目，为我国完善可再生能源法律法规以及促进可再生能源健康发展做出了重要贡献。

他领导开展“河南省能源革命”重大咨询项目，力求为人口众多、能源偏煤、污染严重的粮食基地寻求经济环境转型可持续发展的道路。他带领团队开展了兰考县“农村能源革命”示范，提出了“光伏扶贫”“生物质扶贫”等思想，指导兰考县的能源转型成功走出一条与环境保护双赢的道路。

研究提出绿色发展与低碳发展同根同源，以应对气候变化行动促进绿色低碳发展。他参加了我国2020年和2030年低碳发展国家战略目标的科学论证，主持了第二届国家气候变化专家委员会工作，大力推动了国家应对气候变化的相关工作，指导了国家低碳城市试点和碳市场等工作，为国家的相关政策出台及与不同国家联合声明贡献了智慧。他作为中国代表团高级顾问参加了多次联合国气候变化大会，发出了中国声音。他领衔主编了《中国低碳发展丛书》，其中他主笔的《低碳发展总论》一书获第四届中国出版政府奖，是中国绿色低碳发展领域的国际传播和版权输出领域的重要成果。他于2019年8月荣获全球绿色低碳领域卓越人物蓝天奖。

“2018-2019 绿色中国年度人物” 传播影响获奖者：人民日报高级记者孙秀艳

铁肩担道义妙笔著文章 绿水青山的时代记录者

人物简介：孙秀艳，1996年双学位毕业进入人民日报工作，现为人民日报高级记者。自2004年进入生态环境新闻报道领域，采写了大量有前瞻性和洞察力的新闻报道，撰写了大量言论和内参作品，对我国一些环境政策的出台和环境问题的解决起到了有力的推动作用。她曾获2006年拜耳青年环境记者奖、2012年地球奖，她所在的团队曾于2009年获得中华环境奖，于2019年获得中国生态文明奖先进集体。

媒体点评：铁肩担道义，妙笔著文章。在生态环境保护事业发展的大潮中，她用手中的笔见证历史。16年，揭露问题、寻求答案、书写进步、记录艰辛，她在生态环境治理的主战场，为绿水青山撰写时代新篇。



在16年的环境记者生涯中，孙秀艳始终保持对环境问题的高度关注和敏锐洞察力，采写了大量有前瞻性和洞察力的新闻报道，撰写了大量言论和内参作品。从松花江水污染事件到环评风暴，从“三个转变”理念的提出到“让江河湖泊休养生息”，从污染物总量减排到强力治霾，从环保新道路的探索生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，她记录、见证着新世纪我国生态环境保护的发展进程，对我国一些环境政策出台、环境问题的解决起到了有力的推动作用。

扎实的调研功夫与分析问题的能力，成就有影响的报道。好的报道来自调研。遵循人民日报的传统，孙秀艳每年都会参加各种深度调研活动。2018年1月，作为跑口记者，孙秀艳积极联系生态环境部，策划了蓝天保卫战强化督查伴随式采访调研活动。她牵头执笔的整版稿件《强化监督 利剑斩污》以及作为主要作者之一参与写作的稿件《合力攻坚 保卫蓝天》见报后，取得了良好的社会反响，生态环境部特别致函人民日报，称这是“人民日报历史上以最大篇幅对环保工作的报道，是对生态环境保护工作的强力支持”。

此前，孙秀艳与同事一起，对中央环保督察进行独家深入调研，执笔的整版稿件《中央环保督察组来了》也曾获得广泛赞誉。

2018年初春，孙秀艳参加中宣部对湖州生态文明建设调研采访，作为主要执笔人完成《绿水青山就是金山银山》《提升群众生态幸福感》《生态优势转化为发展优势》3篇长篇通讯，受到中宣部有关领导的肯定。

她的多篇稿件如《拖延三年未建成 半城污水泻长江》《污染最重城市为何扎堆河北》《环境部敲警钟！一些城市空气质量严重下滑》《管理多下功夫 城市少落尘土》等，都成了生态环境保护领域的名篇。

深入学习与思辨，以前瞻性、建设性的报道推进工作。孙秀艳的很多报道具有建设性和前瞻性。比如2012年冬和2013年春的权威专访《防治雾霾，减排是硬道理》刊发后，减排是硬道理成为标志性语言；在联防联控还没有成为共识前，《是谁糟蹋了首都的空气》就提出了京津冀需携手防治的观点；在网购刚刚兴起的2014年初，《快递包装，如何避免污染》就将话题抛给了业界；2018年底的独家报道《管理多下功夫 城市少落尘土》，深入浅出地解读了降尘监测的意义……

她撰写的多篇言论，对环保工作起到了积极的推进作用。比如为环保工作加油鼓劲的《治污不易更须一鼓作气》，宣传禁燃禁放的《没有爆竹声 年味依旧在》，针对水源地整治进度落后的《水源地整治岂能推着走》，针对河南某地为抑制污染撤销城

区加油站问题的《治污要讲科学性长效性》，针对中央环保督察回头看发现问题的《治水岂能交差了事》等。很多言论直击问题，毫不留情，不少被批评的地方亲自到报社与作者沟通。

2018至2019年，孙秀艳采写了生态环境领域内参20多篇，有些获得了中央领导批示。其中有关某些省份环境信息公开工作存在问题的内参，引起涉及省份领导的高度重视，相关部门随后积极整改。

高度敬业精神和良好的媒体融合意识，让报道传播更深更广。这几年，孙秀艳的颈椎病日益严重，而且经常疼痛到难以入睡。即便如此，无论是赴督查一线调研，还是跟随中宣部到湖州调研，她都没有推脱。2018年4月，她带病深入采访，写就独家稿件《第二轮环保督察怎么查》。2018年6月初，她住院接受颈椎手术。在入院前半个月，她还完成多篇全国生态环境保护大会重点稿写作。

孙秀艳还积极参与融媒体报道。2019年，她所在的麻辣财经工作室与人民视频合作，推出系列视频访谈节目，孙秀艳策划主持的《我们的大水缸安全吗》获得数百万点击量。“两会”期间，麻辣财经策划了十期视频访谈节目，共获得超1.4亿的点击量，其中孙秀艳策划主持的《治污染这个病，“药”不能停》名列前茅。■

建设美丽中国 你我共同行动

11月5日，生态环境部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等五部门联合召开会议，总结“美丽中国，我是行动者”主题实践活动成果，研究部署下一阶段工作。生态环境部副部长庄国泰出席会议并讲话。中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联有关同志作了发言，江苏、重庆、四川、内蒙古以及福建厦门、浙江湖州等6个地方代表进行经验交流。会议以视频形式召开，在生态环境部机关设主会场，在各省、市、县生态环境部门及有关单位设3850个分会场，共14400多人参加会议。

生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。2018年6月1日，生态环境部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等五部门联合印发《关于开展“美丽中国，我是行动者”主题实践活动的通知》，在全国部署开展为期三年的“美丽中国，我是行动者”主题实践活动。

三年来，“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“贴近生活、示范引领、实践养成”为基本原则，既用一场场见人、见事、见精神的主题活动面向全社会进行宣传，又进学校、进社区、进企业、进农村，在生产生活中落实、落细、落小，让生态文明理念内化于心、外化于行，让守护碧水蓝天成为全民共识，让人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围逐渐形成，让遥望星空、看见青山、闻到花香的梦想离每一个中国人越来越近。

展望未来，党的十九届五中全会谋划布局“十四五”伟大征程，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，既是战略之举，更是长远之计。历史在前行，时代在召唤。全民参与、共建共享，驰而不息、久久为功，美丽中国必将铺展更加壮美的图景。[插图](#)



在全社会营造崇尚生态文明的浓厚氛围

□ 中央文明办

近年来，中央文明办深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，认真履行志愿服务工作牵头职责，推动各地各有关部门广泛开展内容丰富、形式多样的环保志愿服务活动，积极构建全社会共同参与的环境治理体系。特别是从2018年开始，中央文明办会同生态环境部、团中央、全国妇联、教育部开展了为期三年的“美丽中国，我是行动者”环保主题实践活动，推动人民群众践行生态环境责任、提升生态文明素养，在全社会营造了崇尚生态文明的浓厚氛围。

党的十九届五中全会审议通过的“十四五”规划和2035年远景目标建议中，明确提出“生态文明建设实现新进步，生态环境持续改进，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善”的目标任务，这对开展环保志愿主题实践活动、发展环保志愿服务事业提出了新的更高要求。要立足全面建设社会主义现代化国家新征程，着眼推动绿色发展、促进人与自然和谐共生，进一步巩固完善“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，切实发挥志愿服务在我国生态文明建设中的重要作用。

一是突出主题实践活动的思想引领，价值引领

要把志愿服务作为宣传普及党的创新理论新载体、新途径。发挥好“宣讲+服务”的独特优势，把学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是生态文明思想贯穿主题活动的全过程，融入志愿服务各环节，让人民群众在环保行动的实践体验中感悟理论的威力，思想的魅力。要把社会主义核心价值观的要求、社会主义先进文化的要义融入贯穿主题实践活动的工作部署、项目设计、组织活动之中，确保环保志愿服务活动的正确政治方向、价值取向、工作导向，引导人们感悟认同主流价值，主流文化，在全社会培育崇尚节约、注重环保的文明新风。

二是推动主题实践活动常态长效

不能以“运动式”的方式搞活动，不能让老百姓觉得环保资源服务“一阵风”“大呼隆”。要对“美丽中国，我是行动者”主题实践活动做出制度性的安排，健全常态化机制，转变工作方式，丰富活动内容，融入日常经常，让环保志愿服务天天见、日日新。要主动融入地方党委政府中心工作，找准着力点、

切入点，使之成为地方生态文明建设的重要内容和重要抓手，成为政府职能与市场机制的有益补充，更好的服务地方经济社会发展进步。要主动融入新时代文明实践建设，把环保志愿服务作为文明实践的重要内容，充分运用志愿力量，开展普及生态文明理念、社区绿化美化、清洁卫生等活动，不断满足人们对美好生活的需求，提升基层群众文明素养和社会文明程度。

三是加强主题实践活动的品牌建设

好的品牌项目有很强的辐射聚合、示范引领作用。经过三年的发展，“美丽中国，我是行动者”主题实践活动已经成为生态环境领域的志愿服务先进典型，汇聚了一大批社会力量、社会资源支持环保事业。要进一步树立品牌意识，创新组织方式、服务模式，提升专业化、规范化水平，让“美丽中国，我是行动者”主题实践活动成为有实力、有影响、可持续的志愿服务品牌项目，提高服务的美誉度、认可度，吸引和带动更多人参与环保志愿服务活动，为建设美丽中国作出新的更大贡献。[链接](#)

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，内容有删节）

推进生态文明教育进教材进课堂

□ 教育部

教育部高度重视中小生态
文明教育，在“美丽中国，我是
行动者”主题实践活动的推动下，
推进生态文明教育在2亿多学生
中进教材、进课堂、进活动、进
管理、进头脑，取得了积极进展。

一是提升工作地位，生态文明 教育政策体系不断完善

近年来，中央先后出台了关于
义务教育改革、高中育人方式
改革等一系列政策文件，以中央
名义发文，都是首次将生态文明
教育融入其中，作为亮点，突出
时代性、强化实效性，切实加强
工作整体部署。发布《中小学德
育工作指南》，将生态文明教育
作为学校五大德育工作内容之一
进行重点布局，成为德育工作的
“核心”。部署各地将生态文明
教育融入学校教育教学各个环节，
纳入教育督导指标体系，引导学
生树立良好的生态环境意识，形
成健康文明的生活方式。

二是把握学校关键，课堂教学 持续发挥主渠道作用

把生态文明教育纳入中小学
道德与法治、思想政治、地理、
物理、化学、生物等学科教学，
结合学生年龄特点、认知规律，

明确提出有关知识点，培养广大
青少年环保意识。今年疫情期间，
按照“停课不停学”工作部署，
统筹开通国家中小学网络云平台
和中国教育电视台“空中课堂”，
面向全国中小学生开展在线教育，
将习近平生态文明思想作为其中
重要内容，进行广泛宣传教育，
引导中小学生尊重自然、保护自
然，牢固树立生态文明理念。

三是结合学生特点，各类主题 教育活动深入开展

举办“开学第一课”“学习
新思想，做好接班人”“少年
传承中华传统美德”“圆梦蒲公英”
“全国中小学生电影周”等
系列德育品牌活动，进一步突出
“美丽中国，我是行动者”主题
实践内容，充分发挥德育活动在
开展生态文明教育中的重要作用。
会同中央文明办开展全国文明校
园评选活动，推动各地不断开辟
和拓展学校教育空间，开展以爱
护生态环境为主题的教育活动，
充分调动广大学生的积极性、主
动性、创造性。

四是聚焦实地体验，实践育人 功能得到有效强化

印发《中小学综合实践活动

课程指导纲要》，强化实践育人，
指导各地有针对性地开展包括生
态文明教育在内的研学旅行实践
活动。先后遴选了两批全国中小
学生研学实践教育基（营）地，
推动各地充分发挥相关基（营）
地的生态文明教育功能，因地制
宜开展研学旅行，让广大中小
生充分感受祖国大好河山，立志
从我做起、从身边小事做起，让
勤俭节约、低碳消费、绿色发展
理念蔚然成风。

五是注重无缝对接，家校协作 育人合力初步形成

会同全国妇联等部门发挥学
校对家长指导的独特优势，引导
各地各校注重家庭、家教、家风
建设，积极发挥家庭教育在学生
环保意识形成和成长成才过程
中的重要作用。开展家庭教育主题
宣传活动，编制家庭教育指导手
册，组织家庭教育专家撰写文章，
制定家长家庭教育基本行为规范，
推动各地向家长宣传科学的家庭
教育方法，教育引导孩子从小培
养环境保护意识。^[1]

（来源：“美丽中国，我是行动者”
主题实践活动总结会）

让绿色生活方式成为青春时尚

□ 共青团中央

近年来，共青团中央聚焦生态文明教育、绿色生活实践、生态环境保护等重点领域，发挥共青团组织动员和实践育人优势，努力推动青少年生态文明素养不断提升，绿色生活方式成为青春时尚，组织青少年踊跃参与生态文明实践。

一、加强宣传实践，努力推动习近平生态文明思想在青少年中入脑入心

一是以生态环保理念普及为重点，不断提升青少年生态文明教育的吸引力和实效性。一方面，紧扣不同年龄段、不同行业领域青少年群体的思想特点和认知规律，开展主题团队日、第二课堂、社会实践等教育实践活动。另一方面，顺应青年网络聚集特点，创作推广青年喜闻乐见的生态文化产品。

二是实施“三减一节”行动，推动绿色生活方式成为青春时尚。对应蓝天、碧水、净土保卫战，全新推出以减霾、减排、减塑和资源节约为重点的“三减一节”行动。

二、创新动员方式，努力提升“美丽中国，我是行动者”在青年中的动员面和参与度

一是以生态公益为切入点，设计推广生态公益产品，牵动青少

年在参与公益众筹中增强生态文明意识，践行绿色生活方式。一方面，直接面向社会众筹资金，全团上线“和团团一起种树”等网络众筹项目127个；另一方面，众筹绿色生活行为，同与青年生活密切相关的行业企业合作，引导行业企业用户捐出个人积分或里程，由企业配捐，换购生态公益产品，引导青少年在践行绿色生活中参与生态公益。

二是以网络动员为重点，面向社会各群体实现更便捷参与。在重要时间节点，通过在青少年中有较强影响力的团属新媒体平台，设计推广线上线下相结合的活动。

三是行业领域为重点，与共享单车、外卖等融入青年日常生活的企业合作，通过行业企业动员庞大群体。

四是注重网络科技支撑，提升动员效率。与专业团队合作研发网络科技工具，增强青年参与的积极性和获得感。比如，会同清华大学科技创新团队开发“光盘打卡”程序，以“科技+公益”形式，让青年体验到参与光盘行动的获得感。

三、发挥青年生力军作用，动员青年在污染防治攻坚战中作出实实在在的贡献

一是建设行业企业青年环保

突击队。例如，中石油团委在炼化挥发性有机物治理和加油站防渗改造等领域建立青年突击队，探索应用前沿技术进行科技攻关。二是探索跨区域协调联动机制建设。河南团省委联合沿黄九省建设青少年参与黄河流域生态保护联动机制，就是典型案例。

四、加强队伍建设，形成推动青少年参与美丽中国建设的工作合力

一是建立以共青团为主导，以团员、少先队员和青年环保社会组织成员、青少年志愿者为主体的工作力量。将团员参与生态文明建设作为彰显团员先进性、发挥团员作用的重要载体；加强对青年环保社会组织的培育联系服务和引导，每年全团举办近千场相关培训班，支持推动青年环保社会组织深入基层社区实施项目；建立完善环保志愿者队伍，开发实施“净滩行动”等环保志愿服务项目。

二是发挥专业力量作用，依托北京林业大学建设全国青少年生态文明教育中心，建立专家库，编撰青少年生态文明教育指引，增强工作的专业性和科学性。

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，内容有删节）

让生态文明理念在家庭落细落小落实

□ 中华全国妇女联合会

三年来，全国妇联及各级妇联组织立足职能，以绿色家庭创建行动为抓手，面向全国城乡家庭广泛开展丰富多彩的宣传展示和主题实践活动，取得了良好成效。

一、强化顶层设计，牵头实施绿色家庭创建行动

在国家发改委、生态环境部等部门的大力支持下，全国妇联与国家发改委、生态环境部等7部门共同颁布了《绿色家庭创建行动方案》，根据家庭生活特点和需求，制定了城乡绿色家庭创建标准，提出到2022年的目标是，力争全国60%以上的家庭初步达到创建要求，生态文明理念进一步深入人心，简约适度、绿色低碳的生活方式初步形成，涌现出一批绿色家庭优秀典型，全社会形成崇尚绿色生活的文明新风尚。结合创建活动，全国妇联还制作发放了《绿色家庭指导手册》、绿色生活记事本、多功能环保购物袋、绿色生活宣传海报等绿色家庭宣传包，从培养生态文明素养、节约能源资源、绿色消费、绿色出行等方面，指导广大家庭成员积极践行“美丽中国，我是行动者”。

二、加强典型示范，积极培树绿色家庭典型

全国妇联及各级妇联组织，依托遍布城乡的寻找“最美家庭”活动，大力寻找宣传各级各类、各具特色的绿色环保家庭典型，如深入腾格里沙漠20载，压沙造林近8000亩的甘肃省王银吉家庭；真情守护滇池母亲湖30载，只盼滇池清如许的云南李云丽家庭；自制雨水收集和废水回收系统的北京欧阳湘萍家庭；义务改造社区楼道延时灯，大大节约用电量的天津田庆生家庭；全家义务捡拾垃圾，以实际行动带动更多人保护环境的重庆钟丛荣家庭；用自行车迎娶新娘，倡扬低碳环保、移风易俗婚恋新风尚的山西李吉家庭等等。通过中央电视台、妇联所属融媒体等平台和好家庭好家风巡讲活动，大力宣传这些家庭感人故事，示范带动更多的家庭崇德向善、见贤思齐，自觉树立社会主义生态文明观，主动提升生态文明素养。

三、强化实践养成，开展主题实践活动

在中国妇女网开展“绿色生

活让家更美”绿色家庭创建云活动，宣传展示绿色家庭故事；与支付宝联合开展线上知识问答，普及家庭卫生健康、节约能源资源、生活垃圾分类等知识，活动开展仅15天，在线阅读量1.3亿次，参与答题人数9017万人次；开展“绿色生活·让家更美”创意作品征集活动，广大家庭通过文字、照片、绘画、音频、视频等形式展示绿色居家、绿色出行、绿色消费等生动故事、创新做法和小发明创造等。为了从小培养儿童的环保意识，各地还开展了“绿色生活让家更美”亲子环保体验活动，“绿色生活在我家”家庭生活秀、“我是家庭好帮手”儿童绿色生活创意视频、“环保‘童’行、给垃圾分分类”环保H5小游戏、发布手工制作小视频等各具特色的实践活动，通过大手牵小手，小手拉大手，培养孩子养成绿色环保的好习惯。这些家庭成员喜闻乐见、易于参与的活动，促进广大家庭主动学习绿色环保知识，养成绿色生活习惯，共同建设蓝天白云、清水绿岸、鸟语花香的美丽中国。^[1]

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会）

系统推进主题实践活动 变一家独唱为全社会大合唱

□ 四川省生态环境厅

一、推动构建宣传大格局

一是建立省级横向联动机制。将生态环境宣传纳入省直部门党政同责考核，联合 10 多家省直部门政务新媒体进行整体宣传推广，为住建部门绿色社区创建、教育部门绿色学校创建、司法部门普法宣传等提供服务支撑。

二是搭建地方纵向宣传平台。在四川卫视黄金时段策划大型访谈栏目《对话绿色先锋》，邀请全省 21 个市（州）的书记或市（州）长接受采访，市（州）党政一把手畅谈践行习近平生态文明思想、开展生态环境治理的创新举措和经验成效。

三是创新活动载体形式。连续三年联合省委宣传部、省人大城环资委举办“美丽中国，我是行动者——四川省十大绿色先锋、十大最美基层环保人”评选。联合 10 多家省直部门开展“六五环境日”宣传，邀请 100 多家媒体报道。与重庆市共同举办“美丽中国·我是行动者——云上共赏美丽川渝”六五环境日系列宣传活动，当日四川直播观看量超 120 万人次。

二、引导各方社会力量参与

一是建立项目孵化模型。建

立“环保宣教公益示范项目孵化机制”，创建了推广征选、质量控制、资金监管、成果运用等管理模型，支持 30 多家单位开展 50 多个项目，激励社会力量参与主题实践。该机制入选中央文明办、生态环境部联合发布的“全国十佳公众参与案例”。

二是培育一批志愿队伍。支持 10 多家 NGO 组织开展环保公益活动，组织 10 多所高校成立青年环保志愿服务队，扶持“绿氧中心”培训一批民间河长。支持四川大学等高校开办“绿色创业者”培训，组建“沱江小河长”“小小蓝天侠”中小学生环保志愿者队伍。支持成都大熊猫繁育基地开展“绿色志愿服务”。全省已培育环保者骨干一万多人。

三是推出一批品牌项目。开设“主播说环保”“川渝主播三江源环保公益行”，邀请央视知名主持人、全省 100 名知名主播参与，在全省 21 个市（州）电视台、爱奇艺等平台播出，总宣片获全国“电视公益节目奖”。设立“四川省生态环境好新闻奖”。环保宣讲进机关、高校和企业 80 多场。

三、积极推动公众参与

一是策划讲好四川故事。实施“环境新闻传播分析研判”制度，多角度谋划选题，把“普通话”变成“四川话”。策划的“在成都遥望雪山”等话题，从逐年增加看雪山的次数来印证大气环境质量的改善。举办了“蜀望雪峰·浩瀚星空”环保公益分享会，邀请环保大咖从望雪山拍星空、外籍人士看四川等方面讲述本土环保故事，以老百姓喜闻乐见的方式宣传环境治理成效。

二是积极打造环境文化作品。开通环保主题地铁“童年记忆号”，推出以四川环保吉祥物“欢宝”为主角的系列儿童剧。出品 50 多部环保公益宣传片，《环保就在点滴之间》系列片等 10 多部作品获评国家级优秀宣传品。创作环保短视频，开通抖音、快手，加强对青年人群的宣传。

三是搭建公众参与平台。运用“互联网+”构建生态环境宣传教育专家库、课程库、设施库、基地库、学校库以及环保在线学习系统等“五库一系统”，公众可通过官方网站、微信公众号实现 PC 端和移动端同步免费使用。

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会）

推进主题实践活动主动化、全民化

□ 内蒙古自治区生态环境厅

内蒙古强化组织领导，发挥行业优势，整合优质资源，推动“美丽中国、我是行动者”主题实践活动走深走实。

一、加强指导，凝聚共识，构建实践活动发展大格局

一是精心谋划部署。联合自治区文明办、教育厅、团委、妇联印发主题实践活动三年实施方案，联合自治区党委宣传部、住建厅等十部门连续三年印发六五环境日主题系列宣传活动计划，突出工作重点，细化推进措施，明确职责分工，强化督导评估，确保取得成效。

二是注重形成合力。加强与相关部门的协作和联合，充分发挥社会组织的桥梁纽带作用，全力支持绿色学校、绿色家庭、绿色社区创建行动，引导开展“美丽内蒙古生态北疆行”“环保邮路草原行”“草原垃圾减量”等主题实践活动，带动各行各业积极践行生态环保社会责任。

三是营造浓厚氛围。注重强化各级各类平台和媒体深度融合，持续加大宣传教育力度，精心组织开展研讨交流、知识竞赛、文艺演出、生态文化下基层等活动，制作发布专题片、微电影、微视频、公益广告及各类宣传资料，不断

扩大主题实践活动的覆盖面和影响力，有力提升了全区各族干部群众生态文明素养，营造了生态环境保护全民参与的良好氛围。

二、加强生态文化建设，提供实践活动发展源动力

一是加强生态文化理论研究。编辑出版《内蒙古生态文化建设战略研究》，作为自治区哲学社会科学重点项目，被联合国教科文组织全球公民教育信息库收录，是国内第一本被该信息库全文收录的学术专著。

二是打造优秀生态文化精品。充分挖掘内蒙古丰富的生态文化资源，制作《筑牢我国北方重要生态安全屏障》等4部专题片。推出生态环境纪念邮册2套、环保微电影2部、草原环保歌曲专辑2部、生态环保原创歌曲45首，充分呈现内蒙古生态环境保护的文化渊源和民族特质。编印《“美丽中国，我是行动者”蒙汉双语读本》《内蒙古生态文明建设读本》《全区中小学自然教育读本》，积极培育生态道德、弘扬生态文化。

三是发挥生态文化公共服务体系传播作用。健全生态文化公共服务平台，创建各级生态环保科普基地、环境教育基地56家，

自然学校、绿色学校、环境友好学校363所，开展多样化主题实践活动，推动形成崇尚生态文明的良好社会风尚。大力推进环保设施向公众开放，进一步拓展公众参与生态环境保护的渠道。

三、深化生态文明理念，注入实践活动发展新内涵

一是完善工作机制。成立新时代文明实践生态环境服务队联盟领导小组，印发方案，组建生态环境宣讲志愿讲师团，成立生态环境志愿者队伍。

二是创建活动品牌。拓宽实践平台，强化精准发力，深入开展各类公益活动和主题实践活动，推动新时代文明实践与主题实践活动。

三是强化示范引领。推动乌审旗在全区率先完成新时代文明实践中心、所、站、点（户）“四级”设置，突出“三送三问”（送思想、送服务、送文明，问需求、问问题、问计策），开展各种活动。充分发挥宝日勒岱、殷玉珍等造林绿化全国模范示范带动作用，推进主题实践活动和生态文明建设主动化、全民化。^[1]

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，内容有删节，标题为编者所加）

同心同创绿色生活 共建共享美丽家园

□ 重庆市妇女联合会

重庆市妇联以“绿色家庭”创建为载体，突重点、抓融合，充分发挥妇女和家庭在生态文明建设中的重要作用，共建共享美丽家园。

一、传播生态文明理念，人人参建“绿色生活”

一是重联动。部门协同，联合市发改委、生态环境局等7部门共同制定《绿色家庭创建行动方案》，联合市农业农村委出台《美丽家园巴渝巾帼行动实施方案》，开展城市提升巴渝巾帼行动，齐抓共管，上下联动，汇聚强大能量。

二是广宣传。送课上门，开展“百千万巾帼大宣讲”“乡村巾帼大讲堂”等群众性宣传教育活动。组织环保专家、巾帼志愿者，深入村社院坝开设绿色课堂，进行垃圾分类、室内收纳、园艺知识、庭院美化等宣传活动。融媒扩音，依托市妇联“一网两微八号一频道”和442个妇联系统新媒体平台，扩大宣传覆盖面。

三是强示范。开展“小手拉大手 共建绿色家庭”六一主题活动，组织“光盘行动我践行”家庭行动，开展制止餐饮浪费“晒承诺、晒行动”活动。创评展示“绿色家庭”“最美阳台”“最美庭院”，市民家庭绿色生活创意视频火爆“抖音”。

二、推广低碳生活方式，家家争创“绿色家庭”

注重家庭教化和实践养成，让家庭成为绿色生活的参与者、实践者和倡导者。

一是亮准则。针对农村、城市家庭分别制定18条绿色家庭达标标准，明确三年全市60%家庭基本达标的计划目标，引导家庭从节约一滴水、一度电、一粒粮、一张纸做起。突破难点，重点在农村推广“三定三勤三看四个一”生活习惯标准，推动农村人居环境改善。

二是提素养。注重家庭教育，开展两万场“家庭流动学校百场讲座进万家”活动，提升家庭成员文明习惯、公共意识和公民意识。注重习惯养成，实施“净化美环境万家行”项目，开展农村妇女卫生习惯提升市级示范培训100场，培养良好卫生习惯，由“要我整洁”向“我要整洁”转变。

三是育家风。选树典型，深化寻找“最美家庭”活动和五好家庭、文明家庭评选表彰等活动，发掘培育绿色家庭优秀典型，“最美家庭”“绿色惜福家庭”“乡村生态文明家庭”开展事迹巡展巡讲，5万个榜样家庭晒宣言、亮家训，展移风易俗文明乡风，弘扬勤俭节约绿色环保优良家风。

三、倡扬绿色文明新风，共建共享“美丽家园”

开展巾帼志愿服务扩大参与覆盖。一是美河流。开展“净化家园、美化河流”“巾帼护河·共建生态家园”“爱河、护河、美河”等主题活动，发动妇女积极担任巾帼志愿河长、巾帼河道专管员，开展河岸清淤、垃圾清理、河道保洁等巾帼志愿服务活动3.2万余次。

二是广植绿。开展“共筑长江生态屏障·巾帼义务植树”“共建美丽家园·义务植树”“靓环境·战疫美家同步行”“美万家·战疫植绿同步行”等活动，动员46万妇女植树42万余株。发展巾帼农家乐2.1万个，创评“我家院最美”最美巾帼农家乐50个，将环境美化与经济增收有机结合。

三是倡文明。打造“重庆城管巾帼义工”队伍，实施“以洁净城”“以绿美城”行动。联合举办重庆花博会，组织“美丽一个家”“扮靓一条街”家居美化活动，百万市民家庭积极参与“我的阳台笔记”“节能减排低碳纳凉全家总动员”“衣旧情深”等实践活动，鼓励家庭共享节能小妙招、共做绿色环保微公益，引领巴渝万千家庭用行动靓家园，美环境。[详情](#)

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，内容有删节）

凝聚青春力量 助力生态江苏

□ 共青团江苏省委

近年来，江苏共青团、江苏省生态环境厅以“美丽中国·青春行动”为总揽，积极倡导简约适度、绿色低碳生活方式，为建设美丽中国贡献青春力量。

一、着眼长远，建立长效工作机制

江苏共青团早在2000年就与江苏省生态环境厅等10家单位联合组成省级“保护母亲河行动领导小组”，通过常态化联席会议机制，共同开展“青春助力生态江苏”行动、“青少年环保监督岗”创建等活动。2019年环境日江苏共青团与省生态环境厅联合发布《关于集聚青春力量打好污染防治攻坚战的倡议》，开展黑臭水体整治活动。2020年，江苏省生态环境厅、江苏省共青团等五家单位联合发布《江苏生态文明20条》，在推进碧水保卫战中，与生态环境厅、水利厅等单位联动，成立一支7万余人的“河小青”志愿者队伍，参与巡河护河、文明劝导、植树等活动3000余次。

二、因地制宜，科学设计专项活动

2018年和2019年，江苏省共青团分别在张家港、常州武进召开了省“保护母亲河 争当河小

青”试点项目发布会和现场推进会。今年8月，团省委启动开展“凝聚青春力量，助力美丽江苏”专项行动，引导青少年共同为建设美好家园贡献智慧力量。

一是实施“青春新风”共创文明江苏行动。发布《拒绝餐饮浪费江苏青少年行为倡导20条》，举办活动引导青少年形成拒绝浪费、倡导绿色低碳生活的行动自觉。二是实施“绘美乡村”增彩生态江苏行动。举办“青绘乡村”创意设计大赛等，组织青年围绕乡村环境改善、建筑性能提升等提供青春智慧，开展社会实践。三是实施“河小青”助力水韵江苏行动。将每月单周六设置为全省共青团“统一行动日”，组织“河小青”志愿者开展巡河护河、打卡式“守护净滩”等活动。四是开展“长江大保护 绿色共成长”行动计划。2019年以来，在全省选拔115名“长江大保护小使者”，持续12年跟踪记录长江环境质量。

三、资源互补，紧密合作加强联动

2019年，江苏生态环境厅发起“同饮一江水 共筑绿篱笆”活动，联合动员青年环保社会组织组建长江大保护绿篱笆先锋队；南京团市委联合河海大学志愿者

协会、喜鹊林青年社会组织开展“河睦·亲子行”“小小护河员”等系列活动；苏州团市委联合城管局、文明办等单位联合实施“蜂巢计划”志愿服务行动；无锡团市委联合兄弟单位共同开展植树节云认领、“美丽无锡·青春行动”主题绘画征集、“律动青春·快乐植树”线上植树节活动等。

四、与时俱进，利用新媒体扩大宣传

除了省、市两级团属微信公众号定期推出专题宣传，江苏省共青团与今日头条合作开通专栏外，各地团市委围绕生态环保不断创新工作载体，通过科普漫画、环保科普视频、环保设施开放科普绘本、科普读本等，积极传播绿色生态理念，大力塑造生态环保文化。各地还通过微型马拉松、骑行、微视频、歌曲等多种方式传播绿色生态理念。

今年6月5日“世界环境日”期间，江苏省共青团联合省生态环境厅等部门，开展江苏省“美丽中国·青春行动”生态文明实践线上挑战赛，不断提升青少年生态文明素养，让绿色生活方式成为青春时尚。

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，内容有删节）

创新“五融入”模式 建设校园生态文明

□ 福建省厦门市教育局

近年来，厦门市教育局积极开展“美丽中国，我是行动者”等主题实践活动，以校园环境教育助力厦门高颜值高素质现代化国际化城市建设。

一、融入育人体系，落实“三全”教育

研究制定《大中小幼社会主义核心价值观学科指导纲要》，推动各级各类学校将环境教育内容融入育人工作的全过程，融入文明校园、生态环境友好型学校等创建的全过程。各校成立环境教育工作专班，强化组织领导，健全工作机制，推动环境教育全方位开展；深入开展环境教育实践活动，积极指导学生独立开展环保实践，让学生成为环保教育的重要力量，实现全员参与。

二、融入课程实施，发挥主渠道作用

一是学科渗透。把生态文明教育内容和要求纳入相关课程目标，上好上足环保教育课程。二是研发资源。在全国率先试点出版《厦门市中小学环境教育读本》，汇编《厦门市校园生活垃圾分类融入基础教育36个学科优秀教学案例》，多层次多角度实施环境教育。三是校本实施。在全省出

版校本教材《厦门地理》，开展厦门地理环境教育，同时鼓励各学校依据区域特点和办学特色编写环保教育校本教材。

三、融入实践活动，开展环保行动

一是开展主题活动。在每年植树节、世界地球日、六五环境日以及鸟类周、动物保护月等环保节日期间，积极开展征文、绘画、摄影比赛或各类讲座培训等。二是开展社会实践。近3年，全市以环保为主题的夏令营每年均在50个以上，“绿海鹰生活垃圾分类夏令营”成为全省环境教育品牌。三是开展校园文化节。在校园五节（科技节、体育节、艺术节、读书节、安全节）和社团活动中，开展形式多样的环境教育；今年还结合疫情防控推送教育资源宣传禁食野生动物，教育学生规范投放废弃口罩。四是开展环保创新活动。鼓励学生从日常生活的细微之处着手，践行环保理念，开展环保行动。

四、融入环境建设，创建生态校园

一是优化规划布局。优化空间布局，校园新建项目按照绿色建筑标准设计、建造，在既有建

筑改扩建过程中注重绿色改造，合理规划各类绿地和绿植搭配。二是强化阵地建设。推动学校开设校园广播“绿色出行”栏目、张贴环保文明用语、开辟校园环境教育专栏等，全方位多渠道宣传环保知识。三是细化环保制度。健全校园节能、节水、垃圾分类等绿色管理制度，落细落实食堂就餐、教室用电等管理环节，培养师生良好的环保习惯。四是深化辐射引领。充分发挥2所国家级绿色学校、3所全国海洋意识教育基地学校、26所省级环境友好型学校、56所“生活垃圾分类示范校园”、184所市级环境友好学校的示范辐射作用，为其他学校开展环境教育树立先进榜样。

五、融入家庭教育，辐射环保理念

一是构建“学校+家庭+社区”三位一体环境教育模式，家校合力推进环境教育工作。二是让环保宣传走入学生家庭，辐射带动家校周边。三是组织开展“节水在行动”“地球一小时”“光盘行动21天打卡”等家庭实践探索活动，邀请学生和家长共同参与。[链接](#)

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，内容有删节）

突出思想引领 深化志愿服务

□ 浙江省湖州市文明办

习近平总书记15年前在浙江湖州首次提出“绿水青山就是金山银山”理念，今年3月，习近平总书记再次来到湖州安吉余村考察，对湖州提出“顺势而为、乘胜前进”新期望，这对积极参与“美丽中国”建设给予极大的鼓励和信心。

一、播种生态理念，共担时代使命

一是以宣讲聚心。组建特色宣讲团，常态化开展主题宣讲。特别是今年结合深入学习贯彻习近平总书记考察浙江和湖州重要讲话精神，掀起了主题宣讲热潮。二是以品牌聚力。今年，湖州打造“在湖州看见美丽中国”城市品牌，推动生态美与形象美、人文美、产业美、和谐美“美美与共”，全市社会各界自觉融入践行，形成了“美丽中国，我是行动者”的高度共识。三是以研学聚势。组织湖州12万中小學生开展“绿水青山就是金山银山”研学活动，建立研学基地、开设研学课程，让孩子们从小播下生态文明种子、在绿色行走中学会成长。

二、强化项目带动，共建美丽家园

结合新时代文明实践中心试

点建设，以“家园志愿服务计划”为载体，围绕治理、守护、转化三个重要环节，以项目化方式推进主题实践活动落地。一是助力环境治理。围绕“千村示范、万村整治”工程，持续开展五水共治、小城镇文明行动、美丽庭院建设等志愿服务活动。二是助力生态守护。在全国率先实施“路长制”“河长制”，坚持每周四作为“美丽中国，我是行动者”主题实践集中活动日，组织党政机关、企事业单位家园志愿者到基层联系点开展志愿服务。常态化开展“让太湖水更清，让我们的生活更美”等大型公益活动。三是助力绿色转化。宣传推广绿色富民、绿色富农文明实践志愿服务项目，推动美丽环境转化为发展优势。

三、注重日常融入，共享绿色生活

坚持从生活细节入手，确定8月15日为“湖州生态文明日”，引导公众践行绿色生活方式，提高生态文明素养、养成文明健康习惯。一是大力推动垃圾分类。组织开展垃圾分类“四进”等志愿服务，推动垃圾分类从指尖到心间。二是坚决制止餐饮浪费。组织志愿者进餐厅、进社区、进

村镇、进单位、进校园，广泛开展公益宣传和日常监督，持续深入推进文明餐桌、光盘行动。三是持续推进移风易俗。发布实施《湖州市文明行为促进条例》，实现销售、燃放烟花爆竹全域“双禁”。倡导婚事新办、丧事简办。新冠疫情发生后，全面推行“文明餐桌·公筷公勺”行动。

四、着眼机制保障，共促服务常态

一是搭建实践平台。以全域推进新时代文明实践中心建设为抓手，依托现有的文明实践中心、文明实践所等，推动主题实践活动落细落小、常态长效。开发云平台，有效实现了志愿服务与百姓需求在网上网下的精准对接、同频共振。二是健全服务队伍。建立健全“市级总队+区县分队+村镇小队+若干志愿服务组织”的五级队伍体系，成为推动生态文明建设的一支重要力量。三是推出激励措施。出台《湖州市志愿者激励嘉许办法（试行）》，对全市志愿者给予嘉许礼遇、激励回馈和关爱保障。健全多元投入保障机制，设立了湖州新时代文明实践基金。^①

（来源：“美丽中国，我是行动者”主题实践活动总结会，内容有删节）

推动生态文明建设实现新进步

□ 魏东

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是向“第二个百年目标”进军的起步阶段，也是污染防治攻坚战取得阶段性胜利、继续推进美丽中国建设的关键时期。党的十九届五中全会为未来五年的生态文明建设擘画了新的蓝图，把“生态文明建设实现新进步”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一，具体体现在国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善等方面。

确保党的十九届五中全会提出的生态文明建设目标基本实现，必须坚持以习近平生态文明思想为指导，以更强的定力、更足的动力进行生态文明建设；必须在坚持绿色发展理念、凝聚发展方向共识的基础上，对“十四五”时期需安排的生态文明建设重大事项有清醒的认识，做好优化国土空间格局、形成绿色发展方式、打好污染防治攻坚战和促进生态

环境治理现代化等重点工作。

一、坚持绿色发展理念，凝聚发展方向共识

党的十九届五中全会把广泛形成绿色生产生活方式作为二〇三五年远景目标之一，提出“十四五”时期生态文明建设的主要目标为生态文明建设实现新进步，强调生产生活方式绿色转型取得显著成效。这表明，进入新发展阶段，在“十三五”时期取得成效的基础上，深入践行绿色发展理念和生活方式，仍然是推动高质量发展的重要路径，是全面建设社会主义现代化国家的重要任务。

（一）深入践行习近平生态文明思想，形成推动高质量发展的合力

在当前发展阶段，我国还没有完成工业化，污染排放量与经济发展之间尚未脱钩，“十四五”时期统筹环境保护和高质量发展的压力还很大。习近平总书记指出：“生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以

满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。”在“十四五”时期，只有坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入践行习近平生态文明思想，保持战略定力，把生态文明理念真正融入到各级领导和部门的决策中、融入到经济社会发展的方方面面中，才能在全国形成生态文明建设和推动高质量发展的合力。

（二）注重协调，统筹推进生态环境高水平保护和经济高质量发展

一是生态环境保护与经济发展要协调。特别是当前经济发展受疫情常态化影响较大，又处在转变经济发展动能、提升发展质量和效益的关键时期，经济下行压力加大，更要在思想观念上认识到环境保护和经济发展的辩证统一关系，把环境保护作为未来的新动能来看待，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，促进环境保护和经济发展互相协调、互相促进。

“十四五”时期的生态环境治理，

关键是遵循生态环境保护客观规律，掌握污染物从产生、转化到消亡的规律；核心是实现“一减一增”，即通过产业结构调整、节约使用资源和能源做好削减污染排放的减法，通过生态环境保护 and 修复做好增加生态环境容量的加法。

二是城乡之间要协调。党的十九届五中全会强调，要走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。当前，我国正在进入城乡融合发展的加速期，2019年我国人均GDP达到70892元、常住人口城镇化率60.60%。我国已经成为以城市人口为主的国家，城市居民对优质农产品、乡村生态产品和文化产品的需求快速增长，城市对乡村的带动作用越来越强。同时，乡村振兴战略的深入实施会加快公共资源、治理资源向乡村配置，农村人居环境整治等重大行动的开展使乡村生产生活条件加快改善，乡村的生态价值、文化价值、多元经济价值日益显现。新时期促进城乡融合发展，要传承改革开放40多年的成功经验，要以处理好政府和市场的关系为主线，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，强化以城带乡，落实优先发展，推

进城乡联动改革，扩大双向开放，促进全面融合。建议把生态环境保护作为基本公共服务的重要组成部分，推进城乡基本公共服务均等化、平衡化和普惠化，把环境监测和环境保护基础设施进一步向农村延伸。

（三）着眼系统、着眼长远、着眼根本，坚持源头治理和系统治理

党的十九届五中全会强调把“坚持系统观念”作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。生态文明建设是一个系统工程，必须坚持系统思维和长期思维。从根本上讲，环境污染问题是经济粗放发展、产业结构失衡的反映。“十四五”期间，在治理目标上需要标本兼治，在方式方法上需要“中西医结合”。如“散乱污”问题，需要以西医手段精准、果断治理；而因布局性、结构性问题导致的环境污染，则需要以中医思维进行系统调理。所以，结构调整仍是“十四五”时期生态文明建设的关键举措，环境治理的重心也要进一步从末端污染防治转向前端结构源头调整，更加突出绿色发展和生态环境保护工作的深度融合，统筹做好污染防治、生态保护和环境安全。

（四）倡导绿色消费理念，推动形成人人参与生态文明建设新局面

推动形成绿色生活方式，

厉行勤俭节约，力戒奢侈消费，需要在思想观念上来一次破旧立新的变革。树立新的价值观、生活观和消费观，需要把绿色消费理念浸入到每个人的心里，推动形成人人参与生态文明建设的局面。

二、优化国土空间格局，提升生态系统质量

党的十九届五中全会提出了“优化国土空间布局”“提升生态系统质量和稳定性”的重要部署，主要目的是立足资源禀赋谋划新格局，规划山清水秀的生态空间、集约高效的产业空间和生态宜居的城镇、乡村空间，优化空间格局，增强生态系统韧性。

（一）优化国土空间保护开发格局，解决布局性污染问题

优化国土空间保护开发格局，首先要落实主体功能战略，科学划定“三区三线”，构建基于空间规划体系的资源管控体系。根据不同区域资源环境承载能力、开发强度和发展潜力，确定城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。“三区三线”是自上而下刚性传导、统一管控的核心政策工具，其划定要服务于全域、全类型用途管控，管制的核心要由耕地资源单要素保护，向山、水、林、田、湖、

草全要素保护转变。其次，要强化生态环境空间管控体系，完善落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”制度。“三线一单”是优化产业空间布局、进行污染源头防控，促进生态环境保护、资源节约高效利用和经济社会生态效益相统一的重要手段。

（二）系统保护和修复自然生态环境，扩大生态环境容量

党的十九届五中全会要求，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系。山水林田湖草是一个生命共同体，环境治理要坚持山水统筹、系统保护。2020年6月11日，国家发改委、自然资源部联合印发的《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》指出，要通过大力实施重要生态系统保护和修复重大工程，全面加强生态系统保护和修复工作，实现全国各类自然生态系统状况的根本好转。在自然生态环境保护 and 修复中，要坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，运用系统思维，处理好保护与开发的关系，注重陆海统筹、城乡融合。统筹推进重点生态区域的保护和修复，继续实施国土绿化行动，强化森林、湿地、海洋等生态资源保护。完善自然保护地体系，加强野生动植物资源保护，维护生物多样

性。通过对自然生态环境的保护和修复，保障生态系统安全、恢复生态系统功能和景观价值，扩大生态环境容量，促进人与自然和谐共生。

（三）协同大保护，推动黄河流域生态保护和高质量发展

将黄河流域生态保护和高质量发展与京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等列为重大国家战略意义深远。从国家战略高度促进其生态环境保护 and 经济发展，对全国生态文明建设和高质量发展具有重大意义。

“黄河宁，天下平。”促进黄河流域生态保护和高质量发展，要以习近平生态文明思想为指导，坚持山水林田湖草系统治理，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，让黄河成为造福人民的“幸福河”。要高度重视解决突出重大问题，实施水源涵养提升、水土流失治理、黄河三角洲湿地生态系统修复等工程，推进黄河流域生态保护修复。坚持以水定地、以水定产，倒逼产业结构调整，建设现代产业体系。推进黄河流域都市圈协同发展，强化西安、郑州国家中心城市的带动作用，发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。实施黄河文化遗产系统保护工程，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带，开展黄河文化宣传，大力弘扬黄

河文化。

三、形成绿色发展方式，提高资源利用效率

党的十九届五中全会明确了“能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少”的目标任务。近年来，我国采取了一系列措施调整结构、转型升级，进行“散乱污”整治，在污染排放减量方面，好减的都已经减了，剩下的都是难啃的硬骨头。可以说，当前减少污染物排放已经进入攻坚期，需要进一步集中力量攻坚，狠抓煤炭压减、大力发展新能源，狠抓公路转铁路、公路转水路运输结构的转变，狠抓落后产能的淘汰出局或转型升级，推动形成绿色生产方式，进一步提升资源优化配置能力。

（一）持续推进“四减四增”，推动资源优化配置

持续推进“四减四增”，削减主要污染物排放总量，形成节约资源的发展方式。近年来，我国坚持以习近平生态文明思想为指导，加强污染源头防治，推进实施“四减四增”三年行动方案（2018—2020年），主要内容为：调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化

肥农药使用量，增加有机肥使用量。抓好“四个结构”产业结构、能源结构、运输结构、农业投入结构的优化调整，就抓住了污染治理和高质量发展的“牛鼻子”。在“十四五”期间，应着重建立“四减四增”长效推进机制，综合运用经济、法律、行政等各种手段，确保“四个结构”持续优化，发展质量效益不断提高，为生态环境保护和经济高质量发展创造有利条件。

（二）发展生态环保产业，培育经济发展新动能

过去，环境治理主要依靠行政手段，“十四五”时期我们需要精准治污，要依法依规有标准。这就需要依靠科技的力量，以治为主，大力发展环保产业。针对当前我国生态环保产业规模还较小，缺乏龙头企业或平台带动、

难以形成集聚效应等问题，江苏、辽宁、陕西等地成立了省级环保产业集团，承担区域性的环境治理任务。环保产业集团作为重大环保项目的融资平台和技术平台，不仅在带动环保制造业、环保服务业和资源综合利用产业一体化发展、形成龙头带动的生态环保产业群方面可以发挥重要作用，还可以在承担国家和区域性生态治理、农村生活污水治理等重大项目建设，服务国家重大战略方面发挥重要作用。这种模式契合国内国际双循环经济背景，能够推动生态环保产业成为新的经济增长点。

（三）发展循环经济，加强园区建设和清洁生产

循环经济是生态文明理念在宏观经济领域的落实。从中观尺度上看，要大力发展生态工业园

区，对工业园区进行系统优化，使一家企业的副产品、生产废物成为另一个企业的资源，实现资源循环利用。从微观层面来看，要大力推广企业清洁生产，通过对生产线、生产工艺的创新实现生产效率的提高和污染物的减排。由于前些年污染末端治理的空间比较大，对企业来讲，搞清洁生产往往投资较大、见效较慢，不如上套末端治理设备那样可以取得立竿见影的效果，所以企业开展清洁生产的积极性不高。然而，通过近几年的末端治理，污染物排放浓度和排放量得到了大量削减，再进一步提高末端治理效率，技术上难度比较大、成本会更高。

“十四五”期间末端治理已不具经济可行性，更加需要从源头推进清洁生产，从工艺创新上进行源头治理。



(四) 加强环保科技研究，为生产提供技术支撑

环保科技成果转化率低，已成为制约环保产业发展的重要因素之一。政府有必要通过“有形的手”鼓励和推动环境技术成果转化，促进环保产业向高端发展。加强环保科技研究，人才是关键，环保企业需要充实科学技术和管 理相结合的复合型人才。资金不足也是制约环境成果转化的重要因素之一，必须形成多元化融资渠道，降低环境技术研发风险。同时，政府部门还应转变职能，为科研机构、专家和企业搭建相关平台，建立引导、支持机制，提高环保科技转化、推广力度。在“十四五”期间，要建设一批国家生态环境保护重点实验室、工程技术中心等科研平台，构建市场导向的绿色技术创新体系，提升生态环境治理科学化水平。

(五) 节约适度、全民行动，形成绿色生活方式

提倡节约适度、绿色低碳的生活方式是建设生态文明的内在要求，也是社会价值观的重大进步。这些年来，绿色生活理念逐渐深入人心，但是，还没有完全变成每个人的自觉行动。特别是在涉及公共领域的事项上，公众参与的积极性就没那么高。以垃圾分类为例，一些地方提倡推行了很多年但成效并不明显，有的地方坚持了一段时间就半

途而废了，但上海却取得了明显成效。上海的成功实践主要在于系统设计，包括培育市民的公共意识与垃圾分类习惯，健全法律法规和工作机制，完善软硬件配套设施等。推动形成绿色生活方式，是一项需要精心设计的系统工程，需要各方持续发力、久久为功。

四、打好污染防治攻坚战，改善生态环境质量

党的十九届五中全会明确要求持续改善环境质量，增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战，继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。

近些年来，我国污染防治攻坚力度大、措施实，取得了明显成效，生态环境质量持续好转，美丽中国建设不断迈出坚实步伐。同时，随着生态环境治理的深入推进，我们遇到的难题与矛盾也不断凸显，治理难度不断增加。在“十四五”时期，打好升级版污染防治攻坚战，更要讲究方式方法，突出精准治污、科学治污、依法治污。

(一) 精准治污，抓住主要问题，实行重点突破

精准治污，就是要抓住影响生态环境质量的主要问题，集中力量打阵地战、歼灭战，实行重点突破。精确识别污染源、明确治理对象是谁，是精准治污的前

提。要通过数据分析和科技手段，找出影响重点流域区域、重点行业企业、重点时段环境质量的主因；要通过生态环境监测、污染源普查、生态环保督察、群众信访等多种方式，精确定位影响生态环境质量的突出问题和薄弱环节。针对环境问题的不同特点、不同成因，对症下药，靶向治疗。同时，根据企业的治污能力、环境管理水平以及守法情况，实行差别化管控。近年来，一些地方针对不同企业、流域、城市存在的环境问题，实行“一企一策”“一河一策”“一市一策”，制定个性化治理方案，明显提升了治污效果。

(二) 科学治污，遵循客观规律，确保治污效率

科学治污，要遵循客观规律，运用科学方法，发挥科技力量，确保治污效率。污染治理是个系统的、长期的过程，不可能都立竿见影。我国各地自然资源禀赋有差异、经济社会发展状况不同，多领域、多类型、多层面生态环境问题累积叠加，污染治理工作艰巨而复杂，既要务求必胜，又不能期望毕其功于一役。要实事求是地设立治理目标、安排任务，科学合理地把 握工作节奏、进度与力度。

前些年，在环境治理上，我们的工作策略往往是先急后缓，在有限的资源、时间和投入情况下，优先治理和群众关系最直接、

老百姓最关心的问题，如雾霾、城市黑臭水体等。到“十四五”时期，应更加关注影响经济社会可持续发展的“慢性病”，借鉴中医思维，找到问题的根本和源头，开出系统治理的“药方”。

（三）依法治污，树立法治思维，坚持依法行政

依法治污，就要树立法治思维，坚持依法行政。党的十八大以来，我国生态环保法律法规体系愈加完善，为推进污染防治提供了法律保障，为行政履职提供了规矩准绳。法无授权不可为，法定职责必须为。各级党委政府要依法推进生态环境治理。对于破坏生态环境的违法行为，生态环境监管部门必须依法履职，严格执法监管，推动企业落实治污主体责任，同时也要规范自由裁量权。

五、加强实践创新，促进生态环境治理现代化

近年来，我国把生态环境治理摆在更加突出的位置，生态环境治理体系不断完善，治理能力不断提高。但也要看到，我国生态环境治理体系和治理能力方面还存在与新形势、新任务、新要求不相适应的问题。推进生态环境治理体系和治理能力现代化，就是要针对存在的问题，站在全局的高度，统筹兼顾、抓住重点、远近结合、综合施策。

（一）转变生态治理方式，提高生态治理科学性

转变生态治理方式是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的着力点。要制定实施基于环境质量改善目标的政策措施，统筹协调污染治理、总量减排、环境风险防范和环境质量改善的关系，形成以环境质量改善倒逼总量减排、污染治理，进而倒逼转变方式调结构的联合驱动机制。不断创新环境管理方式，从以约束为主转变为约束与激励并举，更多地利用市场机制和手段来引导企业环境行为。推进多元共治，完善社会监督机制，强化环境信息公开，促进环保社会组织健康发展，构建全民参与的社会行动体系。加强高科技手段在环保领域的应用，提高环境管理的智能化、精细化水平。

（二）创新治理模式，促进市场化、社会化治理

“十四五”时期，环境治理要采取多手段、多方法的综合治理模式，推动形成全社会共同推进、共同参与的良好格局。注重用社会化、市场化手段进行环境治理，创新环境污染第三方治理、环保管家等环境治理模式，把水体、大气、土壤、噪声等综合治理项目交由专业机构或公司来做，提升治理效能。推进政府向社会力量购买服务，拓宽政府环境公共服务供给渠道，提高政府公共

服务能力，带动环保产业尤其是环境服务业发展壮大。积极推进建设项目环评验收、环境质量监测、污染源排污监测、环境质量改善和管理技术、污水和生活垃圾收集处理等领域的政府购买服务，探索环保服务业新的发展路径，推动部分省份开展环保服务业试点，指导地方政府开放环保服务业发展。

（三）创新制度机制，探索建立差异化考核体系

党的十八大以来，党中央、国务院围绕生态文明建设作出一系列部署，《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》均要求建立能体现生态文明要求的目标体系、考核办法和奖惩机制，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。过去几年，我国三江源地区、福建省、浙江省均根据全国主体功能区定位，在部分地区探索建立了区域差异化考核体系。“十四五”期间，应逐步扩大试点范围，进行制度创新和突破，对重要生态功能区开展差异化考核，加大生态补偿和转移支付力度，拓展高质量发展空间。^[魏东]

[魏东，山东省委党校（山东行政学院）教授。原标题《学习贯彻十九届五中全会精神 推动生态文明建设实现新进步》，内容本刊有修改]

绿色发展引领 共筑美丽中国梦

□ 汪中洋 张修玉 植江瑜 李丹

党的十九届五中全会明确提出，到2035年要“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”。我们认为，要完成这些目标，共筑美丽中国梦，必须落实党的十九届五中全会提出的“推进绿色发展，持续改善环境质量，守住自然生态安全边界，完善生态文明领域统筹协调机制”生态文明四大任务。

一是坚持全面推进绿色发展，共筑绿色中国梦

加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。最大限度地服务业发展提供便利条件，重点支持生态产业、文化创意产业、绿色物流业、绿色生活服务业以及新兴绿色服务业发展，逐步提高服务业在三产中的比重，提高行业生态文明意识和节能减排水平，为产业发展增添活力和创新能力。

推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。综合运用经济、法律、行政手段，引导项目向产业园区集中，规范园区环境管理，完善高耗能、高污染的企业退出机制；大力推进循环经济和企清洁生产，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。以政府、企业、公众为主线，全方位培育生态道德意识，通过绿色机关创建、引导培育企业生态文化、倡导公众绿色消费意识等手段措施，普及生态文明理念，进一步提高各级政府、企业、社区和公众的生态道德、环境责任和生态环境保护意识。深入开展国家生态文明建设示范区等系列创建活动和绿色细胞工程建设，为生

态文明建设的阶段目标打下坚实的基础。

二是持续改善环境质量，共筑健康中国梦

持续改进大气环境质量，坚持全民共治、源头防治。加强二氧化硫、氮氧化物和烟尘的排放；加强扬尘控制，从控制机动车尾气排放、优先发展公共交通、推广清洁燃料汽车和电动汽车等提出控制交通污染措施，打赢蓝天保卫战。

坚持水环境、水资源、水生态“三水统筹”，实施流域环境和近岸海域综合治理。认真落实流域发展布局和环境功能区规划的要求，确保水质达到功能目标要求。对于排水集中、污染负荷高的河流，需要通过深度处理实现排水再净化。最后，通过人工湿地等技术强化水体净化能力，修复受污染水体，实现排水自然回归，保持水体质量稳定。

全面加强土壤污染管控和生态修复，加强农业面源污染防治。加强工业固废处理与土壤重金属管控，推广清洁生产，从源头减少工业固体废物的产生量；针对

工业园区及周边地区、固体废弃物集中填埋、堆放场地及周边地区等土壤污染高风险地区，从加强土壤污染监测监控能力建设、开展污染土壤修复试点示范等方面提出对策措施。

全面建设美丽乡村。结合各地区农村环境连片整治工作基础以及农村环境存在的主要问题，进一步深化实施“以奖促治”政策，深入推进农村环境连片整治。同时，在巩固成果的基础上，实施农村环境质量提升工程；在有条件的地方，推行全覆盖、拉网式的农村环境综合整治模式。

提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。以资源节约、环境友好为特色的现代产业发展体系，进一步提高资源利用效率，最大限度地减少污染物排放。积极参与全球环境治理，落实减排承诺。

三是守住自然生态安全边界，共筑宜居中国梦

实施重要生态系统保护和修复重大工程。优化生态安全屏障体系，守住自然生态安全边界，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。优化和强化城市森林生态系统，重点建设绿地公园，扩大和提升湿地生态系统，恢复生物多样性，塑造水陆相拥、陆岛

相望的风貌，打造有地方特色的污水处理与污水资源利用的多种组合类型的人工湿地模式。保护和恢复河岸生态系统，以维持河流健康，保持水流畅通的状态特征，全面恢复水—陆复合生态系统。

打造生态景观，营造优美宜居家园。建立“绿网+绿块”的生态网络，构筑以生态廊道为骨架，块状绿地为基质的生态格局。注重有机融合自然生态系统和城市绿化景观，完善区域“林、水、山、城”的生态系统，构建多层次、多功能、立体化、网络式的生态景观结构，彰显城市特色和自然灵气。把有利于生态的理念应用到居住区规划建设管理之中，建设生态型居住区，逐步普及生态住宅。促进资源节约和循环利用，美化居住区环境，建设节能、高效、美观的人居环境。

完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，对重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等生态保护红线区域，有效推进红线区生态保护与整治修复，构建国家生态红线安全格局。开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，加强地质灾害防治。完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草。严格保护耕地，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，建立市场化、多元化生态补偿机制。

四是完善生态文明领域统筹协调机制，共筑法治中国梦

加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，探索建立“绿色GDP”考核制度，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。建立健全生态文明建设长效机制，实现生态文明建设规划的长效、动态监管与责任追究。设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

实施主体功能区战略，构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。按照国家主体功能定位的要求，合理控制开发强度，调整优化空间结构，落实科学合理的空间发展格局，坚决制止和惩处破坏生态环境行为。有针对性地制定各环境功能区主体环境功能目标，建立“分区管理、分类指导”的环境管理体系，确定相应的水、气、土、等专项环境质量目标、指标和管理要求。^[1]

（作者单位：生态环境部华南环境科学研究所）

坚持绿色发展理念 实现全面绿色转型

□ 李志青

中共十九届五中全会公报和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)对绿色发展作出了重要部署,强调要“促进经济社会发展全面绿色转型”。这预示着绿色发展将迎来尤为重要的“5年”和“15年”。

就经济学理论而言,其重要性在于,经过不懈努力,绿色发展将成为中国经济发展的“新常态”,中国已经接近、并将很快越过环境库兹涅茨曲线顶峰。这意味着,中国将成为继西方发达国家之后,在中等发达水平上真正跳出“环境库兹涅茨陷阱”(“环境库兹涅茨陷阱”是指一国生态环境质量受到各种因素影响,迟迟未能逾越“环境库兹涅茨曲线”顶点的现象)的国家,从而在实践上走出一条在发展中大国实现环境保护与经济发展更为平衡、更好协同的可持续发展之路。

一、实现全面绿色转型的重要意义

1. 绿色发展将从“异质性”走向“同质性”

以往我们的很多绿色转型措施都带有一定的试点性质,比如针对某些特定地区和产业开展绿色转型尝试,实行某某改革试点等。可以说,试点性质的绿色转型本身并不是全面覆盖,其探索出的成果往往只在某些“异质性”前提条件下,才具有绿色发展意义上的积极作用和价值,一旦改变这些“异质性”前提条件,绿色转型往往就无法成立,也就无法发挥对经济高质量发展的推动作用。故此,在下一步的绿色发展中,有必要采取措施促进绿色转型的“同质性”,使得绝大部分发展领域和群体都实现向绿色的转型,也就是实现全面的绿色转型。

2. 绿色发展将从“外生性”走向“内生性”

要实现全面绿色转型并不

容易,首先必须掌握绿色转型的内在机理,即什么因素真正推动了绿色转型,而不是将绿色转型作为一个“外生性”的政策变量。这是因为真正的绿色转型并不只是绿色政策的结果,而是诸多内生性因素使然的结果。以“绿色发展推动企业创新”这一命题为例,表面上看,环境保护规制等绿色发展政策是企业创新的动因,但实际上,很多研究表明,面对同样的环境保护规制,企业的表现并不一样,有的企业将之转化成了创新实践,有的企业却因此无法存活。这就说明,在绿色规制与创新之间存在着一种转化通道,正是这个通道才使得绿色规制可以转化为创新。比如,“公司治理”就是通道之一,有良好公司治理结构的企业,就可以较好地绿色规制转化为创新;再比如,公司规模也是一种通道,有研究发现,规模较大的企业有更强的融资能力和适应能力,容易在绿色规制

的压力下存活，进而将绿色规制转化为创新。也就是说，创新与绿色两者之间本身就是内生性关系，某个公司特征在同时推动着企业的绿色转型与创新，但如果我们不关注其中的内在机理，就很容易将绿色转型理解为创新的直接驱动力，进而忽略了创新的真正动因，从而过分注重某些“外生性”的绿色政策措施。就此而言，推动发展的全面绿色转型，仍需要关注那些真正推动绿色转型的内在动力，比如推动技术进步、继续保持较高的增长速度、持续调整经济和产业结构等。在这些内在动力的基础上，再辅之以绿色环保政策，发展才能真正向绿色转型。

3. 绿色发展将从“静态均衡”走向“动态均衡”

发展的全面绿色转型也需要实现均衡。均衡刻画的是发展具有的某种稳定性特征，使得资源环境等要素的配置能够发挥最大化的福利效应。面对资源环境和经济长期发展的需要，我们需要动态的、持久的绿色转型，而不是静态的、短暂的绿色转型。

绿色转型的实现可以是短期的，比如通过大量的资源投入（如补贴），使得企业在短期内就显得非常低碳绿色，但这样的绿色显然是无法长期持续的。我们可以通过经济学理论来分析。也就是说，动态地来看，在不同时期的资源投入，必须取得平均的回报率，否则，只要存在不同水平的回报率，就很容易证明其并非均衡的即不是最优的。这个理论可以帮助我们解释，为何某些企

业在经历了短暂的绿色发展后，出现某种“非绿”的反复和波动。企业如此，社会经济也一样，在绿色转型中，我们需要考虑采取足以实现“动态均衡”的绿色发展政策，而不是那些短期的、仅仅实现静态均衡的绿色政策。比如以市场为导向的绿色金融政策，通过市场化的资本配置，按照绿色标准实现金融资源的再分配，把资本要素的选择权主要交给市场，而政府的功能主要在于纠正“市场失灵”，这样一来，无论是短期还是长期，绿色发展在资本要素上都将实现均衡的最优配置。

二、实现全面绿色转型的重点任务

1. 要深刻理解绿色发展对社



会经济全局建设工作的支撑作用

党的十九届五中全会总结了绿色发展取得的成就，“污染防治力度加大，生态环境明显改善”，这是全面建成小康社会的重要内涵，是“十三五”规划纲要确定的五大发展理念之一，是“五位一体”总体布局中的一位，也是经济实现高质量发展、逐步解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的主要途径。习近平总书记在江苏考察时指出，“生态环境投入是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入”。事实上，绿色发展上取得的所有成就，都为我国在战略机遇期继续抓好发展主线工作，提供了宝贵的政策空间。

在应对新冠肺炎疫情形势下，绿色转型的意义更加凸显。如果没有前几年生态环境保护工作所取得的积极成效，我们就要在“防疫”“复工复产”以及“雾霾防治”等多个战线同时出击，无疑将大大加大施策难度和不确定性。可以说，在国际形势瞬息万变的情况下，在绿色发展上做好自己的事，同样是应对未来可能发生各种外部冲击的有效之道。

绿色发展对全局工作的支撑作用同样体现在“十四五”规划和2035年的远景发展目标中，党的十九届五中全会分别提出

“生态环境持续改善”“生态环境根本好转”等目标。从“明显改善”到“持续改善”再到“根本好转”，绿色发展目标的内涵愈加清晰，并极有可能在“十四五”规划纲要中继续以量化指标的形式进行明确，从中可以看到党中央在不同发展阶段赋予绿色发展的重要使命。同时我们可以看到，以绿色消费、绿色生产为核心的绿色发展正在畅通国内大循环、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥着越来越重要的作用。

2. 要深刻理解新的历史发展时期绿色发展所面临的新形势

绿色将是中国中长期发展的基本色，是社会经济发展的主战场，也是实现现代化的生命线。在新的历史时期，绿色发展仍然面临新的机遇和挑战，主要体现在两方面：

一是我国绿色发展领域的不平衡不充分问题仍然突出，绿色发展的重点领域、关键环节改革任务仍然艰巨，绿色发展的创新能力还不能适应高质量发展要求，生态环保任重道远。其主要原因在于，随着人均GDP超过1万美元的门槛，公众对生态环境质量需求持续上升，对绿色发展的要求越来越高，但生态环保领域的供给能力以及创新能力却面临较大制约。监测数据显示，近10年，

长江经济带生态系统格局变化剧烈，城镇面积增加44.6%，农田面积减少8.7%，野生动植物自然栖息地面积减少3.2%，长江沿江1千米的岸边带城镇用地面积增幅51.6%，下游地区干流岸线开发利用比例高达40%左右。这些都表明生态环境保护的不确定性较大，未来绿色的供需缺口不减反增。

二是在国际上，一方面是外部环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，给绿色发展带来不小的变数。另一方面中国在绿色发展上自我加压，承诺要承担更大的国际责任，是全球气候变化和可持续发展的积极参与者、贡献者和引领者。2020年9月中国作出“2030碳达峰、2060碳中和”的郑重承诺，并承诺继续积极落实联合国2030可持续发展目标。

国内国际形势都要求我们务必在“十四五”以及中长期的发展中坚持绿色发展和可持续发展，将绿色发展和可持续发展作为贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动经济社会高质量发展的重要内涵和主要抓手。^[1]

（李志青，复旦大学环境经济研究中心执行主任。原标题《坚持绿色发展战略 实现全面绿色转型》，内容本刊有修改）

在法治轨道上完善生态文明统筹协调机制

□ 段帷帷

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”，为新时期我国生态文明建设明确了发展方向。现代环境治理体系具有系统性、整体性的特点，要求环境法治体系同样必须坚持系统性、整体性观念，为生态文明统筹协调机制提供可靠的法律支撑。

生态文明统筹协调机制存在的主要障碍是，整体性的领导协调机制不能满足形势需求

近些年来，我国生态文明建设取得了显著成就，但是生态文明统筹协调机制仍然难以满足新时期生态文明建设的需求。一方面，有些领域的生态环境治理工作以独立的行政部门为主导，容易出现孤立和分散等问题，影响行政效率；另一方面，跨行政区域的生态文明统筹协调机制仍不完善，行政区域的生态环境治理资源亟待整合。

完善生态文明统筹协调机制，

应当结合生态文明建设特征，树立并坚持系统观念，从生态文明全局的角度统筹规划生态文明建设各领域工作，包括制度体系、监管机制、公众参与等内容，进而通过对具体领域的合理规划部署来实现整体目标。

在此过程中，我国环境法治体系应随之不断完善。一方面，应以保障生态文明建设为发展方向，根据不同阶段的实际情况进行制度设计，进而发挥对生态文明建设应有的法治支撑价值；另一方面，应在立法理念、立法原则、基本制度等方面深入贯彻系统观念，以整体性、系统性的法治理念与手段来应对新时期具有复杂性、关联性的环境问题。

完善生态文明统筹协调机制的关键是，坚持系统性、整体性原则，建设配套的法治支撑

生态文明统筹协调机制的完善是一项多元性、层次性、整体性的工作。在用法治手段推进完善生态文明统筹协调机制的过程中，要立足全局，坚持系统性、整体性原则，结合当前我国生态环境治理现实基础，明确生态文明统筹协调机制的关键问题，建设配套的法治支撑。

第一，统筹行政区域边界与生态环境治理区域化。《中华人民共和国环境保护法》规定，“国家建立跨行政区域的重点区域、流域环境污染和生态破坏联合防治协调机制”。近年来，我国在长江流域、京津冀地区、黄河流域等地区对建立完善跨行政区域生态环境治理机制进行了战略部署和具体实践。今后，统筹行政区域边界与生态环境治理的区域化，不仅要完善跨区域生态环境治理的制度体系，建立健全统一的领导协调机制，明确跨区域生态环境治理权责界限等，还应当结合具体区域生态环境系统实际，对不同类型的生境系统进行统筹规划和保护，实现对本区域内生态环境系统的整体性保护。

第二，统筹生态文明建设制度体系。完善生态文明统筹机制，需要进一步发挥法律制度的指引和规范性作用，整合优化当前生态文明建设的制度体系。对于部分领域出现的新型环境问题，可采取创制性的立法模式，依据我国现实国情和生态环境保护需求进行针对性立法，如生物安全法。在法律体系内部，应贯彻统筹协调理念，对法律规制的范围、监管机构之间的协调机制予以明确。

还应当坚持绿色发展理念，瞄准建设人与自然和谐共生的现代化目标，对当前生态环境保护制度予以更新完善，对不符合时代需求的部分法律制度及时修改或废止。

第三，统筹生态环境治理监管机制。完善生态文明统筹协调机制，应当坚持政府生态环境治理的主导性角色，通过政府领导下统一的环境监管机制来实现整体性的生态环境治理目标。

第四，统筹生态环境治理主体的合力。完善生态环境统筹协调机制，要注重发挥生态环境治理体系中各主体的积极价值，形成生态环境治理的合力。这不仅需要完善公众参与的法律制度、规范性文件，健全保障机制，而且需要进一步发挥政府主导作用，通过便捷公众参与路径、依法履行信息公开职能、注重环境行政决策的公开公正、强调环境执法的程序合法性等方式推进行政主体与社会主体的良性互动。

完善生态文明统筹协调机制的法治路径

随着依法治国理念的逐步深入，环境法治不仅将在生态文明新阶段背景下扮演着更为关键角色，而且其对完善生态文明统筹协调机制的支撑和引导作用也将进一步深化。今后可从以下几方面探寻完善生态文明统筹协调机制的法治路径。

第一，坚持系统的法治观念。一是应当以构建人与自然和谐共生的现代化作为整体环境法治发展的目标，统筹生态环境立法、执法以及司法机制，实现系统的法治观念在法治实践各个阶段的深入贯彻。二是环境法治体系应基于生态文明统筹协调机制内涵与范围的变化而不断更新完善。三是应当发挥环境法治体系的开放性特征，促进环境法治建设与经济社会发展各领域的互动交流。

第二，构建整体性的环境立法体系。我国已经逐步形成了以《环境保护法》为主，各单行法律共同发展的环境立法体系。构建整体性的环境立法体系，不仅可以为新时代生态文明建设提供立法支撑和保障，而且是我国环境立法体系以整体性、系统性的姿态参与完善生态文明统筹协调机制的重要环节。应当首先改变部分领域以单纯环境问题应对为主的立法理念，树立“促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”的整体性立法目标。在此基础上，对我国环境立法体系逐步修改和完善，对当前部分领域的环境立法进行整合优化，实现环境立法体系在整体目标带动下的自身体系系统性构建。

第三，实现环境监管机制的协作性。由于生态环境保护的关联性与区域性特征，政府的主导

作用往往体现为多个政府部门密切协作下形成的整体性治理决策或手段。实现环境监管机制的协调性，必须改变部分领域存在的部门利益化与行政执法孤立、政府主导能力弱化等问题，把相关环境监管机关的履职行为纳入政府整体性生态环境治理的工作链条当中，实现环境监管机制的协调性。一方面可以把生态文明建设具体细化并且纳入相关考核与评价机制中，促进行政部门环境监管思路与手段的整体性；另一方面，可以通过相关立法、政策性文件等明确跨部门生态环境保护协调机制的工作目标、职能定位以及各组成部门的权责界限等内容，实现政府领导下的生态环境保护工作的统一性、权威性。

“十四五”期间，基于环境法治与生态文明统筹协调机制在目标取向、治理内容等方面将更具有的趋同性与联系性，必须坚持系统观念，构建符合新时代生态文明建设需要的整体性法治体系，把完善生态文明统筹协调机制纳入到我国社会主体法治建设轨道。^[1]

（段帷帷，郑州航空工业管理学院讲师，武汉大学环境法研究所客座研究员。本文系国家社会科学基金重大项目“整体系统观下生物多样性保护的法律法规研究”阶段性成果，课题编号为19ZDA162）

对 2035 年生态环保目标的几点思考

□ 翟峰

党的十九届五中全会在 2035 年远景目标中，明确提出要“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”。要实现这三个层面的目标，我们该怎么做？

一、“广泛形成绿色生产生活方式”，需要更加深入贯彻落实好新发展理念

理念是行动的先导。党的十九大报告指出：“发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”。其中，创新，注重的是发展动力问题；协调，注重的是发展不平衡问题；绿色，注重的是人与自然和谐共生问题；开放，注重的是发展内外联动问题；共享，注重的是社会公平正义问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，坚持把生态文明建设作为新时代统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，既正确处理好了经济发展同生态环境保护的关系，又

推动了绿色发展方式和生活方式的加快形成，取得了今天“天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美”的成果。从现在到 2035 年，我们必须持之以恒地坚持新发展理念，才能“广泛形成绿色生产生活方式”。

二、“碳排放达峰后稳中有降”，需要有明确的路线图、行动方案和配套措施

党的十九届五中全会将“碳排放达峰后稳中有降”写入了二〇三五年远景目标。相对于发达国家，我国碳减排之路更加艰辛：我国人均收入水平远未达到世界平均水平的 80%；我国从达峰到碳中和过渡期只有 30 年时间，而发达国家有 60 ~ 70 年的时间。也就是说，中国的能源消费和经济转型、二氧化碳和温室气体减排的速度和力度，要比发达国家大得多。建议在“十四五”“十五五”规划中落实相关行动，并通过专项规划来细化。既要层层传导压力、传导任务，还要明确地方和重点行业的达峰目标、路线图、行动方案和配套措施，同时要强化监督考核评估。

三、“生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”，需要把生态文明建设深度融入到整个现代化建设进程之中

“十三五”时期，我国生态环境明显改善，但生态环境结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未得到根本缓解。“十四五”期间，要进一步树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，把生态文明建设深度融入到整个现代化建设之中。我国生态环境质量稳中向好，但成效仍待巩固，要集中各方力量，既打攻坚战也打持久战。要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要贯彻新发展理念，统筹好经济发展和生态环境保护的关系。加快转变经济发展方式，通过转型发展，实现发展经济、改善民生、保护生态共赢的目标。要进一步改革生态环境监管体制，加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，推动形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局。^[1]

（翟峰，四川省政府参事室特约研究员。原标题《学习感悟五中全会公报 建言实现生态环保目标》，内容本刊有修改）

守护“亚洲水塔”，阿里贡献多大？

全地区水生态环境质量持续保持良好

□ 西藏自治区阿里地区创建国家生态文明建设示范地区领导小组办公室

◇成效：主要河流水质全面达到Ⅲ类以上，主要湖泊水质总体达到Ⅱ类标准；遏制了湿地退化趋势，湿地面积持续增长，已达84.59万公顷

◇机制：实现2170条河湖“河湖长制”管理全覆盖，建立“双总河长制”和“参谋和技术服务制”等工作机制；对纳入取水许可管理的单位和取用水户全面实行计划用水管理；建立流域上下游横向生态保护补偿机制

◇工程：实施农村饮用水水源地保护工程，做到只要有村子的地方就有饮水安全工程点；完成7个县区集中式饮用水水源地、190个农村饮用水水源地生态保护工程；实施县级污水处理“提质增效”三年行动；实施水生态保护工程，治理河道长度超过20公里；完善4个湿地自然保护区和羌塘国家级自然保护区管护基础设施



班公措

阿里地区河流湖泊众多，是雅鲁藏布江、印度河、恒河等重要国际河流的发源地，被称为“万川之源”，在西藏乃至我国的国家生态安全战略中具有重要地位，是我国水资源安全战略基地和水能资源接续基地，直接关系到我国以及周边亚洲国家的生态安全与经济社会的可持续发展。

守护“亚洲水塔”，是阿里的重要使命。近年来，阿里地区深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以打赢污染防治攻坚战为核心，以开展生态文明建设示范地区创建为抓手，以推进环保督察反馈问题整改为重点，守护好高原的生灵草木、万水千山，实现了全地区水生态环境质量持续保持良好的成绩。

一、完善体制机制：2170条河湖“河湖长制”管理全覆盖，各级河长对分包河流定期不定期巡查

阿里地区严格落实全面推行河湖长制的部署要求，建立健全“党政推动、河长负责、部门联动、社会参与”的领导体系和长效机制，以科学完善的系统框架、责任体系，推动生态河长工作责任压紧压实。

建立了以地委书记、行署专员为地区总河长，各县委书记、县长为所在县总河长，各乡（镇）党委书记和乡（镇）长为所在乡（镇）总河长的地区、县、乡（镇）

3级河长制组织体系。阿里全地区实现了2170条河湖“河湖长制”管理全覆盖，实现了各级党政领导担任河长和所有河湖明确河长的“两个全覆盖”，建立了“双总河长制”和“参谋和技术服务制”等工作机制。

阿里地区总河长办公室要求各级河长对分包河流进行定期不定期巡查，具体为：地区级河长每季度巡查一次，县级河长每月巡查一次，乡（镇）级河长每半个月巡查一次，村（居）级河长每三天巡查一次。在巡河过程中，要按照“五到五从”（心想到、脚走到、眼看到、手抓到、要求做到，从我做起、从现在做起、从实际做起、从本职工作做起、从一点一滴做起）和“不留盲区、不留死角、不出现反弹”的工作要求，采取“用脚步丈量河道”的方式，对分管河湖进行分段踏查。每次巡河都要填写《河湖巡查记录》，各级河长本人要在《河长工作日志》上对巡河情况进行详细记录，并根据河流水质现状、发现的问题以及落实整治措施等及时填写《河湖巡查问题交办单》，及时整改落实。

科学编制完成地区级河湖“一河一策”“一湖一策”综合整治方案。在各级河长认真巡河调研的基础上，制定了出系统科学、针对性强、全面准确的河湖整治方案，特别注重河湖沿线垃圾清理工作，以“水清、岸绿、景美”为目标，强化生态环境保护责任

制，确保河长制各项工作组织机构到位、责任落实到位、工作推进到位、经费保障到位。

二、坚持精准施策：主要河流水质全面达到Ⅲ类以上，主要湖泊水质总体达到Ⅱ类标准

阿里地区水环境质量良好，全地区主要河流水质全面达到Ⅲ类以上，主要湖泊水质总体达到Ⅱ类标准，全地区未发生过一起饮用水安全事故发生。但是，由于基础设施薄弱，水环境依然面临较大风险。近年来，阿里地区聚焦水生态环境保护的重点流域、关键环节，综合施策、精准发力，推动全地区水环境持续改善。

保障集中式水源地饮用水安全，分类推进水源保护区或保护范围划定，完成所有城镇集中式饮用水水源保护区划定工作。积极推进饮用水水源保护区规范化建设，实施保护区标志设置、隔离防护等工程，依法清理违法建筑和排污口。

实施农村饮用水水源地保护工程，解决了近7万农牧民和学校师生的饮水困难和饮水安全问题，做到了只要有村子的地方就有饮水安全工程点。强化饮用水源安全保护工作，完成了7个县区集中式饮用水水源地、190个农村饮用水水源地生态保护工程。实现“一档一档”精准化管理，对饮用水水源地保护区周边的环境进行经常性检查，严厉打击在饮用水水源区内违法排污企业和人员，保障农牧民群众的饮水问题。



狮泉河镇污水处理厂

狠抓水污染防治，加快推进环保基础设施建设。阿里地区狮泉河镇污水处理中心建成并投入使用，每年投入运行经费500万元。实施了县级污水处理“提质增效”三年行动，完成6个县城污水收集管网和处理设施建设工作。“十三五”期间，阿里地区班公错、普兰孔雀河下游、噶尔狮泉河上游、革吉狮泉河下游、札达象泉河上游托林5个国控断面，除由于本底原因造成的砷超标外，其他因子均达到或优于《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类水质标准，年均水质稳定达到考核目标要求。

大力推进农业面污染源防治。推进农药、化肥减量增效行动，加快推进绿色有机农业发展，大力推广农作物病虫害综合防治技术。推进畜禽规模化养殖污染防治，划定畜禽养殖禁养区36块、面积近17万公顷，对规模化、集中式养殖场开展粪污污水储存、处理、

利用设施建设。持续推进化肥、农药零增长行动，大力推广测土配方施肥和农作物病虫害综合防治技术，加速种肥同播、化肥深施、生物农药、高效低毒残留农药等节肥节药技术的推广应用，提高化肥、农药科学化使用水平。

三、严格管理制度：全面实行计划用水管理，创建节水型机关

严格执行西藏自治区用水定额标准，对纳入取水许可管理的单位和取用水户全面实行计划用水管理。严格执行《西藏自治区取水许可和水资源费征收管理办法》《西藏自治区实施（中华人民共和国水法）办法》《西藏自治区“十三五”水资源消耗总量强度双控行动实施方案》等法规和实施方案。落实最严格水资源管理制度“三条红线”和“四项制度”建设工作任务。完善取用水总量控制指标体系。深入开展取水许可监督管理和水资源论证

工作，将水资源论证报告书（表）作为项目立项审批前置条件，严格取水许可审批，凡是新建、扩建、改建建设项目，必须进行水资源论证。强化用水单位用水需求和用水过程管理，对取用水量已达到或超过控制指标的县，暂停审批其建设项目新增取水许可。建立阿里地区重点监控用水单位名录并动态更新，对纳入取水许可管理的单位和其他用水大户实行计划用水管理。

推进节水型社会建设，实行最严格的水资源管理制度，建立用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。编制《阿里地区水利局节水型机关单位建设工作方案》，成立创建节水型机关单位工作领导小组，并编制完成节水管理相关制度7项，编制完成《阿里地区水利局节水型机关单位建设实施方案》等，开展相关宣传、培训及专题讲座。加快灌区配套与节水改造，积极推进农业节水增效。



玛旁雍错

加大工艺节水技术推广和技术改造力度，提高工业用水重复利用率。利用“世界水日”“中国水周”等对“最严格水资源管理制度”“节约用水，保护水资源常识”等进行广泛宣传，并进村入户开展节水宣讲。

四、落实保护工程：以湿地生态系统的保护与建设为落脚点，实现湿地面积持续增长

阿里地区坚持在发展中保护、在保护中发展的基本要求，尊重自然、顺应自然、保护自然，力求做到人水和谐，以湿地生态系统的保护与建设为落脚点，推动全地区水生态系统保护工作。

实施水生态保护工程，完成狮泉河城区段治理，狮泉河重点段治理、象泉河流域治理工程相继实施，治理长度超过 20 公里，完成“一河两岸”景观带、象雄广场维修改造及配套工程建设。编制完成狮泉河流域治理总体方

案，启动玛旁雍措湿地国家级自然保护区总体规划编制和班公措、洞措、扎日南木措自治区湿地自然保护区总体规划修编工作，狮泉河国家湿地公园通过验收。积极开展自然保护区建设工作，完善了班公湖、玛旁雍措、扎日南木措、洞措 4 个湿地自然保护区和羌塘国家级自然保护区管护基础设施，在野生动物集中区域、重要湿地、生态敏感区、自然保护区等设立了管护站点，为保护生态安全奠定了良好的基础。

建立流域上下游横向生态保护补偿机制，制定印发《阿里地区建立流域上下游横向生态保护补偿机制实施方案》，积极开展建立流域上下游横向生态保护补偿机制试点工作。阿里地区境内措勤藏布为扎日南木措一级支流，源头位于日喀则市昂仁县，昂仁县境内河长约 75 千米，经日喀则流入阿里地区措勤镇门冬村。阿里地区试点建立措勤藏布流域上

下游横向生态保护补偿机制，与日喀则人民政府签订措勤藏布流域上下游横向生态保护补偿协议，双方本着“成本共担、效益共享、合作共治”的原则，共同做好流域生态环境保护工作。加强生态环境监测网络建设，建成阿里生态监测站、改则生态监测站，加大重点区域水质监测，实现了 20 个地表水监测断面、7 个县级集中式饮用水水源地水质的全过程监测。

近年来，阿里地区将管、治、用三个环节相结合，坚持源头治理、系统治理、群防群治、依法治水，在保护中开发、在开发中保护，切实保护好阿里的每一条河流、每一个湖泊和每一块湿地。全地区主要污染物排放总量和资源消耗水平控制在国家核定范围内，除部分河湖断面本底值超标外，其余 15 个监测断面水质均达到或优于Ⅲ类标准。遏制了湿地退化趋势，湿地面积持续增长，已达 84.59 万公顷。[\[1\]](#)

监管入云科学决策 精准发力危废防治

——青岛市建设运行危险废物综合信息管理平台

□ 朱超

妥善处置危险废物，是深化生态环境保护工作的重要一环。党的十九大报告明确提出，要加强固体废弃物和垃圾处置。新修订实施的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》明确提出，要建立危险废物等固体废物污染环境防治信息平台，根据危险废物的危害特性和产生数量，科学评估其环境风险，实施分级分类管理，建立信息化监管体系，并通过信息化手段管理、共享危险废物转移数据和信息。

为打好危险废物治理攻坚战，山东省、青岛市分别制定了2018～2020年作战方案。按照方案要求，到2020年，要建立起较为完善的危险废物收集、贮存、运输、利用和处置体系，危险废物规范化管理水平、环境监管能力明显提升。

为深入推进危险废物规范化管理，不断适应危废现代化、精细化管理的新需要，进一步提升危废信息化监管水平，青岛市在2017年开发投运的“固废全过程监管平台”基础上，又投资了596万元，开发建设了“青岛市危

废物综合信息管理平台”。平台依托危废智能物联网系统，构建了可视化“产废—转移—处置”闭环监管数据“一张网”，实现了危险废物全生命周期精准监管。自2019年11月平台正式上线以来，已纳入涉废企业约4400余家，备案管理计划7000余条，生成电子转移联单约3.9万多条。随着数据信息的不断上传，平台基本建立了“能定位、能查询、能跟踪、能预警、能考核”的危险废物全过程监管信息数据库，有效提升了危险废物的风险防控水平。

一、危废入云无缝监控

青岛市危险废物综合信息管理平台，可以覆盖全市所有危险废物产生单位、经营单位、运输单位和市县两级生态环境部门，

形成全角色、全过程管理“一张图”。

平台重点采集危险废物产生、转移、处置利用的数据信息，来构建可视化“产废—转移—处置”闭环监管数据“一张网”。以决策分析和业务流转为两大核心，平台实现了实时监控、业务流转、数据共享、预测预警和科学决策一体化的全过程动态监管，涵盖了全市的产废总量基础数据、贮存量、联单以及利用处置情况。“云端”危废管理模式，为透明化、高效化监管提供了有力的依据。

二、优化企业营商环境

按照深化“放管服”改革有关要求，为了进一步优化企业营商环境，平台为全市涉废单位设计搭建了“一企一档”。



危废企业通过平台，可以实现危废申报、管理计划备案、产生处置动态台账、转移联单申请批复等业务在线办理，极大地提高了办事效率。

通过平台移动端 APP 扫一扫功能，企业可以轻松实现“一称一扫”危废入库流程管理，极大地提高了处置效率。针对企业自行安装硬件设备出错率高、返工率高等情况，平台安排了专人专线解答日常使用问题、协调解决技术难题，并组织项目专家组深入企业一线，进行现场帮扶指导，切实将服务企业落到实处。

三、实现危废精细管理

平台智能物联系统的使用，改变了以往人工记录数据可能出现的错记漏记的现象。打开平台移动端 APP 扫一扫，就可以完成危废入库流程；危险废物一经入库，即生成代表其唯一身份标识的二维标签码。通过扫码，可以实现联单创建、一键出库等“快递包裹式”管理，实现了危废产生、贮存、转移和处置的全过程、全流程、全周期精细化智慧管理。可以说，通过这一平台，危废管理由事前审批管理，转向了事中事后过程监管。

监管部门通过平台地图，可以准确定位有关企业，实时查询其危废的产生、处置和申报等相关信息，达到了查询迅速、定位准确、执法高效的效果。同时，监管部门还可以利用平台的规范

化考核模块，实施企业危险废物规范化管理基础信息录入审核、现场检查及考核重点筛查、考核结果及整改落实情况录入和查询等规范化全过程信息化管理，做到了抽查有途径、检查有重点、考核有记录。

四、预判预警分类监管

疫情防控需要“健康码”，企业的危废管理也需要“健康码”。平台通过实时视频监控等分析技术，可以对违规环节进行预测预警一体化管理。具体来说，就是对企业上传材料完整度、平台申报实时度、预警信息处理度、现场管理规范度四个方面进行综合评价，并将综合评价结果通过红、黄、蓝三码标识显示。“蓝码”作为企业危险废物的“保险卡”，可以最大限度减少监管部门去企业现场检查的次数；“黄码”代表企业危险废物管理存在“症结”；“红码”代表企业危废管理亮起“红灯”，相关企业会被列为重点监管单位。在线预判预警和分级分类监管，极大地降低了监管成本、提高了监管效率，有效提升了危险废物风险防控水平。

目前，平台已累计发布预警信息 8000 余条，有效提升了环境监管水平和效能。生态环境执法和管理人员利用电脑和手机，基于危废可视化溯源管理模式建设、预测预警信息等，可及时准确发现危废非法处置、超期贮存等违法行为，及时对违法行为进行处理。

五、信息共享科学决策

目前，青岛市通过智能物联网监管，已基本实现了覆盖涉危废企业的危废全生命周期跟踪管理。通过运用云计算、物联网、大数据构建的智能化、信息化管理体系，青岛实现了对企业的申报、转移、视频抓拍、接收入库、处置台账等数据的联机综合分析，实现了信息共享和数据协同，建成了互联互通的数据链。

同时，依据平台大数据，还可以及时发布危废处理、处置需求信息，畅通危废处理与产废企业信息沟通渠道，搭建企业间协作平台，强化了企业与生态环境管理部门的协同联动。

平台已被纳入青岛市生态环境大数据，实现了与各相关职能部门间的信息资源共享，可以为全市危废利用、处置能力的布局优化和项目审查、企业监管等提供决策依据。同时，平台还与山东省固体废物和危险化学品信息化智慧监管系统实现了数据对接和信息共享。

下一步，青岛市将进一步完善危险废物综合信息管理平台，优化工业固废管理等模块，将工业固体废物纳入其中，推进固体废物收集、转移、处置等全过程监控和信息化追溯，不断提高危险废物、工业固体废物处置现代化管理水平。^[1]

（作者单位：山东省青岛市生态环境局）

乡村绿水青山转化为金山银山

实践路径研究

——以蒙阴“两山”实践创新基地为例

□ 张彦丽 丁萃华 张亚峰

蒙阴县位于山东省东南部，隶属于临沂市，地处沂蒙山区腹地，因位于蒙山之阴而得名，总面积1605平方公里，山地丘陵占94%。蒙阴县是山东省首个获得“两山”实践创新基地命名的县（区），多年来坚持生态环境保护和生态经济发展统筹推进，努力探索绿水青山向金山银山的转化路径，在“两山”实践创新中取得了良好成效。本文以蒙阴“两山”实践创新基地为例，分析了蒙阴发挥乡村的生态环境优势、推动乡村生态环境优势转化为经济发展优势，并将其总结为形成乡村振兴的内生动力的“四个坚持”模式，以期进一步提升蒙阴“两山”实践创新深度和成效，为我国“十四五”规划落实“两山论”提供研究支撑。

一、蒙阴“两山”实践创新基地主要做法和建设成效

“既要绿水青山，又要金山银山；宁要绿水青山，不要金山银山；而且绿水青山就是金山银

山。”如果把这三句话理解为三个阶段，可以说蒙阴县的生态文明建设历程与之非常契合，也经历了三个阶段，体现为聚焦修复生态环境、聚焦发展生态经济、聚焦“两山”转化的“三个聚焦”，实现了建设“绿水青山”、实践“两山”理念和创新实践基地建设的递进目标。

1. 聚焦生态环境修复，建设“绿水青山”

蒙阴县的水土流失面积曾一度达到1231.5平方公里，是“全国首批重点扶持贫困县”。上世纪八十年代以来，蒙阴坚持“生态立县”，以水土流失治理、国土绿化和流域治理为主线，系统进行生态环境治理和修复，建设“绿水青山”。按照“山顶松柏戴帽，山腰经济林缠绕，山脚水利交通配套”的模式，整合资金项目，集中捆绑投入，全县90%的水土流失面积得到有效治理。采用“政府买绿”和“社会造绿”相结合的方式，聚合各方面力量植生态林、栽经济树，年均

新造林2万亩，全县森林覆盖率达到52.2%、林木覆盖面积超过73%。实施云蒙湖综合治理、小流域治理，建设生态隔离堤坝、雨洪资源利用、人工湿地、环湖绿化等项目，水源地水质达标率、河流水质达标率连续20年保持100%。通过长期、系统性的生态环境修复，蒙阴形成了“绿水滋润青山、青山涵养绿水”的良性循环，区域小气候不断改善，近5年当地平均降水量比上世纪八九十年代多200毫米，比全省同期平均多200毫米，成为“国家水土保持生态文明县”“全国绿化模范县”和“山东省长寿之乡”。

2. 聚焦发展生态经济，实践“两山”理念

2005~2018年，蒙阴县聚焦构建产业生态化、生态产业化的生态经济体系，进行了生动的“两山”实践。

推进产业生态化，全面守护“绿水青山”。开展生产建设性活动，坚守“三不一少”原则，

即不毁山、不填水、不砍树、少拆房，最大限度减轻对生态环境的影响。推动先进制造业和高新技术产业向经济开发区和孟良崮工业园集中，农商文旅类项目优先向沂蒙农业创业创新示范园集聚。凡是不符合国家产业政策和水源地发展规划的项目，坚决不引、不批、不建；凡是环保不达标企业，一律关停并转。近3年，累计取缔“小散乱污”企业140多家。

推进生态产业化，循环产出“金山银山”。以“既让山头绿、又让群众富”的果、兔两大产业为基础，构建了三个循环产业链：一是兔-沼-果循环链条，果叶喂兔，兔粪还田到果园，或投入沼气池，沼液沼渣还田到果园。发展优质果园100万亩，“蒙阴

蜜桃”品牌价值266亿元，列入中国农产品百强品牌；长毛兔存栏600万只，年产兔毛4000吨。二是果-菌-肥循环链条，利用果树残枝粉碎后制成食用菌菌棒种植香菇，发菇后把菌棒粉碎制成有机肥还田。建成香菇种植基地1200亩，年产菌棒1000万棒，其中80%出口日韩市场。三是“农-工-贸”循环链条，服务蜜桃加工、销售的农业龙头企业有46家。

此外，依托桃花资源优势发展了养蜂产蜜产业，由长毛兔养殖发展延伸到兔绒服饰，由单纯种植香菇延伸到香菇酱加工、香菇切片生产、香菇多糖提取等。依托这些特色产业和优质农产品，推动电商文旅融合发展。立足山水林果优势，推动生态价值持续

转化，加强果品产业技术创新、推动一二三产业融合发展、打响“崮秀天下、世外桃源”县域品牌，提升生态经济发展水平。

3. 聚焦“两山”转化，创新实践基地建设

2018年12月，蒙阴县被授予全国第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，是山东省首个获此荣誉的县（区）。2019年以来，蒙阴县聚焦推动“两山”转化，通过生态规划、生态保护、生态产业、生态惠民、生态机制等，探索实施了“三线一单”、新型农药化肥经营体系、生活污水治理等一系列创新举措。

坚持科学规划，加强绿色引领。围绕沂蒙山区生态协同发展的核心区的定位，编制完成《蒙阴县生态文明建设规划》和村域规划、水安全保障规划、长寿经济规划、沟域经济规划等专项规划。编制完成生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”，划定生态保护红线19个区域，总面积424.86平方公里，占到全县国土面积的26.5%。

持续深度治理，守牢“绿水青山”。系统推进“山水林田村”综合治理，打造天蓝地绿水清的美好家园。构建增绿造绿护绿新机制，探索推行林长制改革，建成县乡村三级林长管理体系和监管网络。实施森林生态修复与保护、退化防护林改造、森林生态廊带建设、退耕还果还林、乡村

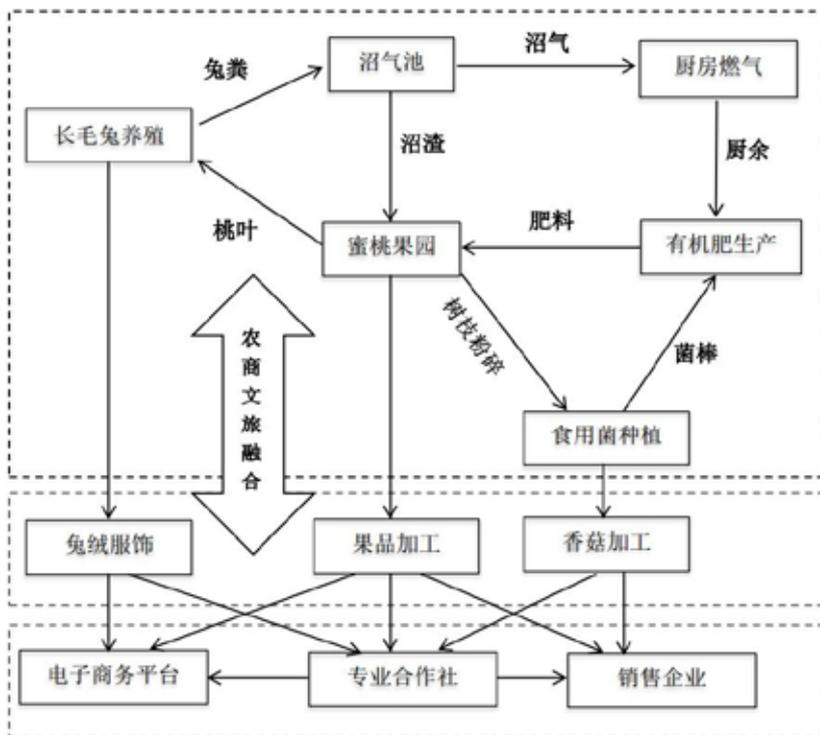


图1 蒙阴县生态循环经济示意图

绿化美化、森林质量提升“六大工程”，实现增绿、护绿、营绿“三绿”同步推进。探索农村生活污水治理新模式，立足山区地形地势复杂和人口分布特点，探索出市政纳管处理、有动力污水治理、生态净化塘治理、无动力或微动力治理、就地回用等5种模式。已建成44处农村生活污水处理设施、120座生态治理汪塘，惠及128个村居社区、10多万农民群众。构建立体式防污治污大格局，实行大气污染网格化管理、专班化推进、标准化治理措施，显著提升了空气环境质量。实施“四减四增”行动，调整能源结构和交通运输结构。实施“药肥双减”行动，建立起了农药化肥采购、配送、标识、价格一体化管理服务网络。

完善体制机制，推动“两山”实践创新。建立了生态公益林管护、古树名木管护、野生动物资源保护和生态环境保护责任落实制度，出台生态文明建设考核办法，把生态文明建设政绩作为考核评价乡镇部门工作的重要依据，与干部使用挂钩，实行生态保护一票否决。

二、蒙阴“两山”实践创新基地建设模式分析

蒙阴“两山”实践创新基地建设模式可概述为：生态立县、社会参与、制度创新、惠民富民。

1. 坚持生态立县，重视战略引导

蒙阴坚持生态立县，把生态文明建设作为全县重大发展战略。积极组织相关单位和人员赴浙江安吉、桐庐等地学习考察，借鉴其绿色发展经验。成立了蒙阴县生态文明建设委员会，设立生态文明建设推进办公室，承担全县生态文明建设的宏观规划、政策制定、统筹协调、督促落实等职责，协调解决生态文明建设过程中产生的重大问题，确定各阶段的重点任务。

2. 坚持社会参与，推动“两山”转化

政府在强化生态环境执法和环境基础设施建设方面发挥主导

作用，同时，注重动员社会各方参与，实现共建共享。

引导社会资本和民间资本推动“两山”转化。发挥财政资金的引导作用，鼓励社会投资向“两山”建设的关键领域聚集。在桃墟镇金水河生态文明示范区的建设过程中，政府资本在基础设施配套后逐渐退出，培育民间资本、吸引高端社会资本发挥作用。比如位于金水河畔的安康村农家乐源泉山庄就是由当地村民投资建设的，他们依托丰富的板栗资源，将餐厅建成树上木屋，很受游客欢迎。农家乐的发展也带动了周边农民致富。良好的生态环境和

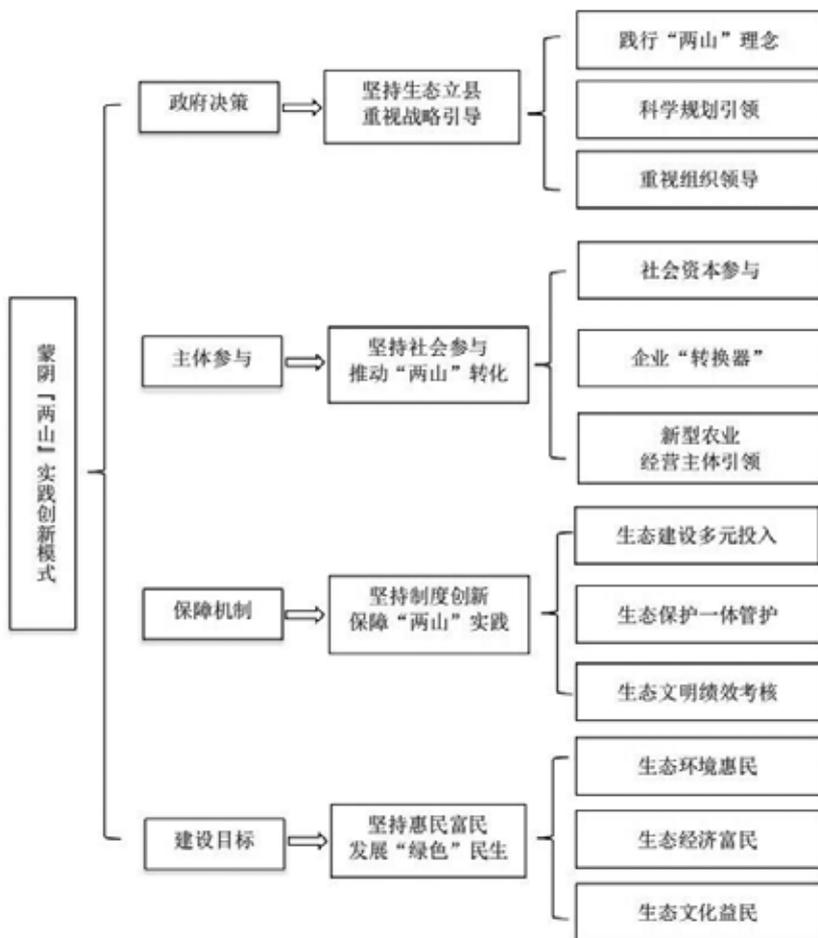


图2 蒙阴“两山”实践创新模式示意图

基础设施吸引了越来越多的民间资本参与“两山”建设。

注重发挥企业“两山”转换器作用。培育推动生态产品价值实现和增值的企业，发挥其在生态资源和市场之间的联系纽带作用和“绿水青山”转化为“金山银山”的转换器作用。位于蒙阴县垛庄镇孟良崮工业园的山东欢乐家食品有限公司发展蜜桃基地10000多亩，草莓基地5000多亩，拉长了果品深加工产业链条，在实现自身发展的同时，带动了区域果品业发展，成为生态农产品价值实现与增值的转换器、“绿水青山”转化为“金山银山”的转换器。

发挥新型农业经营主体的引领作用。实现乡村振兴，推动“两山”转化，最核心的因素是人。面对乡村空心化、人口老龄化等问题，蒙阴县积极培育新型农业经营主体，引导其发挥引领带动作用。新型职业农民牛庆花，参加了县里组织的电商培训班后成立了淘宝店铺孟良崮果园，把当地的优质果品、山货卖往全国近300个城市，年营业额突破1000万元，带动78户贫困群众脱贫致富。青牧生态农业开发有限公司负责人王栋注重发展高品质葡萄产业，采用智慧化、科技化、生态化方式生产种植，带动周边农民走向农业绿色发展之路。牛庆花、王栋这些年轻人正是新型农业经营主体的典型代表，在利用生态优势、发展生态农业、推动

蒙阴“两山”转化方面发挥着重要作用。

3. 坚持制度创新，保障“两山”实践

建立生态建设多元投入机制。市级层面，按照绩效考核情况，市财政安排奖补资金近亿元支持“两山”建设；县级层面，争取到上级“两山”基地奖补资金、农村生活污水治理专项资金和各类涉农资金共5000万元，同时与蚂蚁金服等达成协议，吸引社会资本2.6亿元。

建立生态保护一体管护机制。以林权、水权等制度改革为契机，不断健全公益林管护、水资源保护、城乡一体管护等制度，探索编制自然资源资产负债表，建立生态环境损害责任追究、损害赔偿等制度，有效保护了自然生态原貌和生物多样性。

建立生态建设绩效考核指标体系。从2018年起，临沂市围绕生态环境、生态生活、生态保护项目、可持续影响、社会满意度5个方面，对蒙阴县实行差异化考核，既评比单项指标，也考核综合成绩，并将考核结果与奖补资金挂钩。蒙阴县建立了对乡镇、县直部门单位的分类考核体系，推动出台了《关于落实镇村环境保护责任加强基层环保机构队伍建设的工作方案》，建立“部署、检查、督导、督办、约谈、问责”闭环式工作机制，形成了党委领导、政府负责、部门联合、资源整合、社会共建、全民共享

的“两山”实践创新建设格局和与“两山”建设相适应的绩效考核制度。

4. 坚持惠民富民，发展“绿色”民生

生态环境惠民，统筹美丽乡村建设。蒙阴县在大力进行生态环境保护、建设绿水青山的基础上，以景区的理念规划全县，以景点的要求建设村镇，把优美的生态环境作为绿色民生的重要方面，着力打造生态宜居中心城区、繁荣生机小城镇和美丽有序农村社区。

发挥中心城区的辐射带动作用，进行扩容提质，建成区面积达到22.6平方公里，人口16.6万人，污水处理率达98%，垃圾无害化处理率100%，2017年被确定为山东省I型小城市试点，正在争创“国家园林城”“国家卫生城”，依山、滨水、文化、商贸特色日益鲜明。

建设生态小城镇，按照优先发展示范镇、大力提升重点镇、全面争创特色小镇的思路，重在提升聚集力、承载力，形成了一批有历史记忆、地域特色、沂蒙特点的美丽小镇。蒙阴县垛庄镇被列为全国重点镇、全国文明镇，岱崮镇被评为全国特色小镇，旧寨乡成为全国一村一品示范乡镇。

推动美丽乡村建设，坚持现代农业园区、农村新型社区、乡村风光休闲区“三区”融合发展，所有行政村实现通硬化路、通自来水、通广播电视、通宽带网络，

逐步向户户通延伸，90%以上行政村“五化”稳定达标，美丽乡村覆盖率达到75%以上。同时，把城乡环卫保洁一体化作为治本之策，高标准建成2处污水处理厂、13座垃圾中转站、5064个垃圾收集点和29处人工湿地，村村配齐专业保洁队伍，主推市场化托管模式，全面构建起“户分类、村收集、乡镇集中、县运输处理”的环卫保洁长效机制。

生态经济富民，增强发展内生动力。蒙阴县找准生态与富民的契合点，初步构建起生态经济体系。一是坚持生态富民理念，构建了兔-沼-果、果-菌-肥、农-工-贸三条循环产业链。“一片果园一座房、一圈兔舍做围墙”，形象表达了蒙阴县家家桃园、户户养兔的富民景象。二是坚持产业融合，以电商、微商带动蜜桃、紫薯、蜂蜜等农产品销售，推动绿水青山转化为金山银山。通过发展藏富于民的生态产业，2019年，蒙阴县居民人均可支配收入25112元，比上年增长8%，居民人均储蓄存款超过3.5万元。同时，随着收入的提高，滋事闹事、违法犯罪行为也少了，当地的社会治安群众满意度位居全省前列。生产美保障了生态美，生态美产生了生活美，生活美又触发了心灵美，实现了“绿富美”的统一，增强了蒙阴县坚持生态立县战略、实现高质量发展的内生动力。

生态文化益民，引领绿色生活方式。蒙阴县树生态文化新风，

做生态价值普及的示范。将生态文明教育纳入国民教育体系和干部培训体系，引导全社会树立生态文明意识，使生态文明成为社会主流价值观。开展全民绿色行动，倡导绿色生活理念，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，绿色出行率达到50%以上。

三、绿水青山转化为金山银山的制约问题

经过实践探索，蒙阴在“两山”基地建设取得了明显成效。但仍存在着影响深化“两山”实践的制约问题，主要体现在生态资源价值实现、生态产业化水平、大气和农业面源污染防治、科技支撑和资金保障等方面都还有较大提升空间。

1. 生态资源价值实现待创新

全国和省级主体功能区规划是国土空间开发的战略性、基础性和约束性规划。参照《全国主体功能区规划》和《山东省主体功能区规划》，蒙阴县的主体功能区布局中，限制开发区和禁止开发区的面积占比超过蒙阴总面积的90%，优化开发区和重点开发区面积为151.1平方公里，仅占蒙阴总面积的9.4%，决定了其区域主体功能是以保障生态安全、提供生态产品和农产品为主，提供工业产品及服务产品为辅。

城市化地区一般作为优化开发区和重点开发区，主要功能是提供工业产品和服务产品，具有

成熟的市场化路径，在促进区域经济发展上效果显著。然而，重点生态功能区提供的自然生态资源和生态产品尚缺乏成熟的资本化、市场化路径。作为山东省的重要生态屏障和临沂市的重要水源地，蒙阴县长期以来积极进行生态建设，在区域环境保护和生态产品供给方面做出了重大贡献。然而，当前生态环境资源优势还未能很好的转化为经济发展可直接利用的资本，在区域内部难以形成生态产品价值市场实现的条件。虽然我国已开展区域生态保护补偿机制，但仍存在着补偿标准偏低、范围偏小，区域生态产品价值实现程度低等缺点，难以弥补当地的生态投入以及发展权受限制的机会损失。

2. 生态产业化水平有待提升

从蒙阴县生态经济发展体系来看，蒙阴县正在向生态化、产业化进行转型升级，生态产业发展具备了一定基础，如发展形成了兔-沼-果、果-菌-肥、农-工-贸多条循环经济链条。但是蒙阴县与周边区县的产业结构比较类似，都是以农业产业和生态旅游产业为主要的经济支柱，跟周边区域的经济形成较强的竞争，不能够形成产业互补，造成蒙阴县区域经济发展的竞争压力大，且产业转型发展的难度较大，生态产业化经营水平较低，发展后劲不足。

3. 大气环境质量、农业面源污染防治存在压力

由于蒙阴县所处的鲁中山区能源结构上存在一定的问题，同时受到地形条件和气候条件的影响，大气扩散性能较差，导致大区域的空气质量问题较大。目前，蒙阴县共有 12 处空气监测站点，而临沂市对蒙阴县大气污染防治考核只依据城区 2 处空气监测站点数据，尚未实行全域空气质量综合指数及改善率排名，不能全面反映全域空气质量真实情况。此外，蒙阴县处于鲁中山区腹地，扩散条件不好，大气环境保护的压力较大。

蒙阴县是农业大县、果业大县，蜜桃、苹果等果业种植面积较大，所采用的传统种植模式造成的农业面源污染问题较为严重。尤其是在化肥、农药的使用上，蒙阴县政府已经在推进“双减”工作，但是由于体量较大，需要循序推进，任重道远。

4. 科技支撑和资金保障面临挑战

蒙阴县是以农业为主导的大县，所发展的生态循环产业多为富民产业，对地方财政支撑力度较差，在生态文明建设上的资金不足。据《2019 年蒙阴县国民经济和社会发展统计公报》，2019 年蒙阴县一般公共预算收入 10.1 亿元，而全县财政总支出为 34.29 亿元。进一步深化提升“两山”实践创新，还需要国家、省、市三级财政的大力支持。

四、深入推进绿水青山转化为金山银山的建议

1. 因地制宜，发展生态经济，深入探索“两山”转化路径

一是培育生态产业化经营主体作为转化载体。培育新型生态产业化经营主体，是深化“两山”实践创新、实现乡村振兴的重要突破

口，既可以延伸农产业价值链、提高农产品附加值，又能把小农户吸引到现代经济体系发展中来。

二是发展生态农业，打响生态产品地域品牌。相对城市而言，乡村拥有更多的绿水青山，生态环境优势显著。山东省作为农业大省，应更加注重乡村生态、生产、生活大循环体系构建，配合“肥药双减”行动，大力发展生态农业，提升农产品质量和价值，打响生态产品地域品牌。

三是发展生态农产品加工业，培育社会平台企业。实施生态农产品加工业提升行动，支持生态农产品就地加工转化增值，完善现代化仓储、冷链物流和电子商务服务体系。注重城乡融合，培育链接农户、家庭农场和消费市场的社会平台企业，吸引社会资本而非大资本注入，发挥市场作用。

四是推进乡村旅游转型升级，



蒙阴县岱崮地貌风采

发展乡村生活旅游。当前发展水平基本处于农家乐和乡村游阶段。乡村旅游的转型升级应当更加注重发挥乡村的多重价值，尤其是乡村的生态价值和生活价值，转向乡村度假和乡村生活式生态旅游模式，朝着全域化、国际化、产业化、生态化、市场化、品牌化方向发展，致力于建设具有田园味、文化型、现代化、可持续特质的齐鲁乡村生活。

2. 建立市场化、多元化生态补偿机制

蒙阴的绿水青山及其产出的生态产品，不仅惠及当地，而且惠泽周边。比如，云蒙湖是临沂市级饮用水水源地，为临沂市区及部分县区近300万人的生活用水，临沂市政府就饮用水每年拨付蒙阴县生态补偿资金4000万元。但这种单纯依靠政府的补偿，额度明显过低，难以全面反映市场供求和资源稀缺程度，难以全面体现自然价值和代际补偿，难以保障生态系统的稳定维护与生态产品的持续供给，不利于进一步调动各地生态环境保护积极性。应探索建立根据生态产品质量和价值确定财政转移支付额度、横向生态补偿额度的体制机制，建立市场化、多元化生态补偿机制，实现对重点生态功能区的合理补偿。一是纵向上，健全绿色发展财政奖补机制。把县域的生态红线面积作为财政奖补参考指标，上级财政逐步增加对重点生态功

能区的转移支付，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。二是横向上，完善县级行政区域之间的补偿办法，公开竞价，谁使用生态产品谁补偿、谁补偿得多谁优先使用。参考新安江上下游补偿办法，以蒙阴向周围县区提供的水量、水质为补偿标准，开展横向生态补偿。三是在政府之间补偿的同时，还可以协商设定一批生态补偿项目，引导相关企业、金融机构、社会团体等社会资本参与，拓宽资金来源，让保护生态得到合理的回报。

3. 促进城乡融合，拓展“两山”转化实践平台

相对城市而言，乡村具有更为丰富的自然生态资源，具有更为丰富的价值内涵，如农业生产和农产品提供诗意的田园生活价值（休闲养老生活、健康长寿生活），丰富的生态空间和生态资源价值，自然教育和农耕教育价值，多样性的优秀传统文化的传承与发展价值等。因此，必须重视并解决乡村生态环境保护与经济发展的问题，把“两山”实践创新融入乡村振兴战略，发展生态农业，注重乡村生态—生产—生活循环体系构建，推动绿水青山向金山银山转化。新时期促进城乡融合发展，要传承改革开放40多年的成功经验，以处理好政府和市场的关系为主线，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，强化以城带乡，

落实优先发展，城乡联动改革，扩大双向开放，促进全面融合，拓展“两山”建设实践平台。

4. 加强基础支撑，构建“两山”转化保障体系

一是持续加强乡村基础设施和生态建设，推进生态环境保护和修复。加强生态保护红线管控，确保县域生态保护红线面积不减少、功能不降低。二是强化人才保障和科技支撑，聚焦生态产品价值实现、前沿生态技术研究等方向，面向全省培养“两山”创新型复合人才。三是加强组织领导，建立省市县三级联动协调机制，对“两山”实践创新基地建设过程中遇到的重大问题给予统筹指导，加强对创建工作的支持。建立完善“两山”建设重大项目库，支持落地一批战略性、引领性的重大项目。设立“两山”实践创新基地建设年度专项资金，省市财政部门在安排相关专项资金和乡村振兴基金时予以倾斜。四是借鉴丽水“两山”学院、“两山”研究院和湖州生态文明干部培训学院经验，建议由省委党校牵头，联合相关高校、科研院所，集聚科研团队力量，成立“两山”培训学院和研究院，实行专家团队包县、包村服务，为“两山”基地建设提供智力支持。

〔张彦丽、丁萃华，山东省委党校（山东行政学院）副教授；张亚峰，山东省生态环境规划研究院高级工程师〕

发挥制度优势 推动共抓长江大保护

□ 王殿常 赵修江

长江是中华民族的母亲河，是我国重要的物种和基因宝库，也是重要的战略水源地和清洁能源基地，具有独特的生态屏障作用和生态服务价值。长江经济带 11 个省（市），面积约占全国的 21%，人口约占全国的 43%，地区生产总值约占全国的 45.7%，是我国经济重心所在，是实现区域协调发展的重要保障区和重要载体，是中华民族永续发展的重要支撑。2016 年 1 月 5 日，习近平总书记在重庆主持召开推动长江经济带发展座谈会，提出要“把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发”。2018 年 4 月 26 日，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上指出，三峡集团要发挥好应有作用，积极参与长江经济带生态修复和环境保护建设。两年多来，三峡集团在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的指引下，主动服从服务国家重大战略，深度融入地方绿色发展，坚持科学治水理念，深入拓展共

抓长江大保护格局，持续探索实践新模式、新机制，努力发挥示范引领作用。

一、三峡集团参与共抓长江大保护的实践探索

（一）全力打造五大平台，逐步全面高效运转

一是设立了长江生态环保集团有限公司（实施平台），作为推动共抓长江大保护的业务实施主体。公司于 2018 年 12 月 13 日注册成立，目前已设立 37 家分公司、子公司，带动相关各方参与大保护人数超过 1.5 万人。

二是设立了长江绿色发展投资基金（筹资平台），定位为产业投资基金，致力于服务长江经济带发展战略，引入社会资本，解决长江大保护资金瓶颈。

三是设立了长江生态环境工程研究中心（研发平台），按“平台+实体”模式建设运行，聚焦解决关键技术问题，开展前沿技术追踪与转化。

四是成立了长江生态环保产业联盟（共建平台），吸纳 102

家成员单位，形成项目共建、利益共享、责任共担的生态环保产业链，打造共抓长江大保护国家级合作平台。

五是设立了长江生态环保专项资金（支撑平台），每年计提资金用于政策机制创新探索和前瞻性、综合性技术研发及示范工程建设等。

（二）首批四个城市探索试点取得初见成效

三峡集团坚持问题导向，首批选择了四个城市开展试点探索，取得成功经验后再进行推广。经过不懈努力，四个试点城市均取得初步成效。

安徽芜湖：按照厂网一体，完成污水厂提标改造规模每日 35 万吨，将中心城区污水管网长度由 866 公里增至 993 公里，消除混接点 1100 余处，整治修复管网缺陷 7100 处，修复改造老旧管网约 1000 公里。城区污水直排大幅减少，水系污染情况明显好转。

江西九江：按照厂网河一体，新增污水处理能力每日 14.5 万吨，

新建修复改造管网共约320公里，改造沿岸小区56个，已改造小区污水收集率从60%提升至90%。八赛枢纽在2020年抗洪抢险中发挥防汛关键作用。

湖南岳阳：按照厂网湖一体，新建道路主管网57.7公里，管道清淤30公里，雨污分流改造245公顷，在建调蓄池8.6万立方米，东风湖、王家河底泥疏浚逾105万立方米，建设湿地52.5公顷。典型小区污水收集率由不足10%提升至95%以上。

湖北宜昌：科学谋划构建城市水环境综合治理总体格局，开展污水厂网和生态水网“两网共建”，打造水务智慧化综合管控体系，推动主城区和周边区县同

步提升。

（三）投资落地速度、质量和规模持续稳步提升

2018年，三峡集团落地投资规模为77亿元，2019年快速增长到589亿元，截至2020年11月底，三峡集团共抓长江大保护落地总投资规模1397亿元，其中PPP等生态环保类项目979.7亿元，投资并购项目222.4亿元。污水处理能力达到每日1024.7万吨，设计管网建设运营长度15990公里，涉及直接服务城镇面积1.47万平方公里，涉及直接服务人口2133万人。

三峡集团的合作发展呈现出试点城市引领、合作市县支撑、转段地区突破的新局面。三

峡集团与沿江11个省（市）签署共抓大保护战略合作协议，实现长江经济带全覆盖。与85个县（市、区）签署项目合作协议，覆盖长江中下游干流沿线70%以上地级市。三峡集团坚持以水环境质量整体根本性改善为目标，通过4个试点城市先行先试及后续市县推进合作，形成了科学系统治水方略，并探索形成了聚焦厂网一体的治理模式、聚焦价格机制的商业模式、聚焦政企互利共赢的合作模式、聚焦产业联盟的共建模式等为代表的长江经济带城镇污水治理“三峡模式”，得到相关国家部委以及长江经济带沿线省市的广泛认同。



生态修复后的湖北省宜昌市猗亭区沿江岸线

二、中国特色社会主义制度优势为共抓长江大保护提供了坚强保障

党的十八大以来，党中央、国务院密集出台了一系列生态文明建设的顶层设计文件，为共抓长江大保护提供了制度保证。有关部委在重点区域开展强化生态环境保护督察，划定生态保护红线，落实“三线一单”，实行最严格的水土保持监管，中央巡视、国家审计等将生态环保列入重要巡视审计要求，各省市也组织开展了省级生态环境保护督察。中央生态环境保护督察与省级、部委等各种督察共同营造了生态环保上下联动、齐抓共管、全方位

参与的强大高压监管大格局，为共抓长江大保护注入了强大的监管压力和落实动力。

三峡集团提高政治站位，强化党建引领，扎实推进党建与业务工作深度融合。集团党组通过“不忘初心、牢记使命”主题教育，研究确立了清洁能源和长江生态环保两翼齐飞的发展思路，提出以城镇污水处理为切入点兼顾水环境综合治理的科学系统治水方案。集团党组研究涉及长江大保护事项 90 余项，2020 年首次党组会即专题研究共抓长江大保护工作。共抓长江大保护领导小组召开会议 33 次，推进机构建设、资源获取、项目推进以及

政策研究等重点专项 150 余项。在各业务主体层面，各部门、各单位坚持把讲政治贯穿到思想、工作、作风的各方面。不论在哪个部门单位、在哪个岗位上工作，都要增强共抓大保护的政治意识和政治责任。思想上经常对标对表，检查本部门（单位）对长江大保护的认识是不是存在“偏差”，对大保护工作的推进是不是存在“温差”，对大保护工作的落实是不是存在“时差”；工作上按照职责分工加大履职尽责力度，各相关部门和单位按照工作需要设置专人或专岗从事共抓大保护相关工作；作风上坚决贯彻执行集团党组议定的关



安徽省芜湖市江东水生态公园

于大保护各项事宜，不讨价还价，不搞变通、打折扣，不相互推诿扯皮。

（一）发挥集中力量办大事组织优势，共抓长江大保护

集中力量办大事是推动共抓长江大保护的重要法宝。我国建立了国家发展改革委统筹领导、相关部委指导、沿江省（市）主导、三峡集团牵头组织实施、社会公众共同参与的工作体系，形成了立体化、全方位的工作架构和工作机制，实现了生态环境治理体制机制创新。

在部委层面，由国家发展和改革委员会牵头，住房和城乡建设部、生态环境部、自然资源部、水利部、农业农村部、交通运输部、审计署等部委参与，对三峡集团工作直接进行指导。建立了周例会、月调度会等多种形式的协调调度机制，及时协调解决各种问题。

在地方层面，建立由市专项协调领导小组统筹、市发改委综合协调、市城建主管部门组织实施的工作架构。创新先行前期推进机制，实行联审联批、承诺审批、投标资格后审、政府咨询直接委托等机制，建立审批绿色通道，简化审批流程，成效显著。

在实施主体层面，三峡集团建立了集团长江大保护领导小组统筹、相关实施主体分工负责的工作架构，同时利用产业联盟搭

建共抓、共商、共建、共治、共享平台，协同放大带动更多社会资本参与长江大保护。

（二）发挥央企责任担当“六大力量”优势，共抓长江大保护

三峡集团作为中央企业，有责任、有义务成为党和国家可信赖可依靠的“六个力量”。

一是三峡集团是一家政治素质过硬的企业，在共抓长江大保护中发挥应有作用，是政治任务。三峡集团把共抓大保护作为检验“四个意识”“两个维护”的试金石，全力以赴抓落实。

二是三峡集团是一家拥有红色基因的中央企业，作为起源于三峡工程、蕴含着红色基因、扎根于长江流域的央企，三峡集团始终与国家、与长江的前途命运休戚与共。

三是三峡集团是一家经济基础良好的企业，营业收入、利润总额等各项经济指标状况良好，具备服务长江、反哺长江的能力。

四是共抓长江大保护是三峡集团实现转型发展、培育新动能、树立新形象的重大机遇，在共抓大保护事业引领下，将努力实现清洁能源绿色发展与生态环境保护的协调统一，实现转型升级和高质量发展。

（三）发挥“一张蓝图干到底”政治优势，共抓长江大保护

一张蓝图干到底、一锤接着一锤敲，是我国社会主义制度有

别于西方体制的政治优势所在，为长江大保护提供了长期坚持、矢志不渝的战略定力。

在国家层面，国家五年规划、生态环境保护专项规划、重点流域水污染防治规划等对长江大保护进行了详细规划，有关规划彼此衔接，相互补充，共同勾勒出了长江大保护的宏伟蓝图。

在实施主体层面，地方政府通过地方规划承接国家规划内容，推进具体实施内容落地。三峡集团坚持山水林田湖草系统治理理念，主动对接地方总体规划及专项行动计划，坚持规划引领、系统治理，所总结形成的科学治水方略，充分体现了水环境全局谋划、系统规划，多水共治、多规合一的原则。

三、发挥制度优势共抓长江大保护的启示

（一）正确处理保护与发展的辩证关系，是实现高质量发展的必然要求

正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子，是深入推动长江经济带发展的重要遵循，也是当代中国经济社会建设工作的共同遵循。忽视环境保护搞经济发展是竭泽而渔，离开经济发展空讲环境保护是缘木求鱼。

（二）在央企治理主体层面，

三峡集团在长江大保护中进行了机制创新

三峡集团在长江大保护中探索开展了模式创新和机制创新，形成了具有鲜明特色的“三峡模式”。

一是互利共赢的政企合作模式。坚持政治引领共抓长江大保护，推动建立了国家发展和改革委员会统筹领导、相关部委指导、沿江省（市）主导、三峡集团牵头组织实施、社会公众共同参与的管理体制，体现了生态环境治理体系和治理能力现代化过程中的体制机制创新。

二是厂网一体的系统治理模式。三峡集团提出了水污染治理的科学思路，总结提炼形成了一套科学治水方略。坚持流域统筹、区域协调、系统治理、标本兼治的原则，提出城镇污水治理综合解决方案。坚持规划先行，做好系统规划、顶层设计，科学编制城市区域水环境系统综合治理规划，通过总体规划、统筹实施、分期建设、长期运营，实现一张蓝图干到底。

三是保本微利的可持续商业模式。长江大保护投资规模大，回报机制不明朗，三峡集团争取国家层面的价、税、费等方面的支持、优惠政策，特别是着力推动以价格为中心的污水处理收费机制改革，探索建立城市污水管网运营维护的市场化运作机制，

保证水污染治理效果和行业可持续发展。探索开展城镇污水处理全过程成本分析、河湖环境绩效考核等政策与机制研究，为行业健康发展长远谋划、树立标杆。选取相关城市探索试点生态产品价值化实现的路径和方式，降低整体运营成本。

四是产业联盟社会参与共建模式。充分发挥中央企业的引领作用，在“共”字上深下功夫，发挥产业联盟的聚合作用，通过共商、共建、共治、共享，打破行政隔离、协同性差、力量分散等问题，努力服务于将长江经济带打造成为经济共同体、利益共同体、责任共同体和生态共同体。这些相关模式和机制创新将为国内类似生态环境保护建设提供借鉴。

（三）在我国河流流域治理层面，长江大保护模式机制探索，为相关流域治理提供了有益借鉴

长江流域环境问题是我国生态环境问题的缩影，也是我国河流流域生态环境问题的典型代表。

“三峡模式”取得相关各方广泛认同，与传统模式也形成鲜明对照：从治水依据看，有别于传统治水以行业规划为依据，三峡治水以涉水综合规划为蓝图，体现综合治理，分步实施；从治水目标看，有别于以出水水质达标为主，体现和实现河湖水环境根本改善为目标，以及污水的全收集、

全处理、全达标；从产业链看，有别于传统治水重厂轻网，重工程轻运行，碎片化、末端式，更加强调全产业链，实现厂网河湖岸一体化，泥水并重；从治理方式看，有别于传统治水以治标为主，更多地体现系统治理、综合治理和标本兼治，体现责任担当；从治理主体看，坚持一个城市一种模式一个主体，避免“多龙治水”、多头负责；从投资回报看，有别于传统治水项目追求利润最大化，更注重保本微利，趋于公益；从发展方式看，坚持资源能源回收、循环以及综合利用方式，按照自然生态化的原则来组织项目。这些理念和做法无疑为我国其他流域生态环境治理提供了有益借鉴。

共抓长江大保护是中国生态文明建设的重要组成部分，彰显历史担当，蕴含治理智慧。随着长江大保护的持续推进，长江流域将逐步构建江湖关系和谐、流域水质优良、生态流量充足、水土保持有效、生物种类多样的生态安全格局，逐步发展成为实施生态环境系统保护修复的创新示范带，成为实现长江经济带高质量发展、更好造福人民的样板，也必将为世界其他大江大河流域解决发展和保护世界性难题，提供值得借鉴的中国经验。^[25]

（作者单位：中国长江三峡集团有限公司环境保护部）

生态辽河美如画

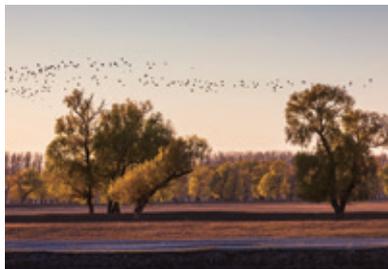
□文/图 朱玉成

朝阳喷薄出氤氲烂漫，落日描绘出色彩斑斓。这里是中国七大河流之一辽河。

彩虹洗净铅华，靓丽了野花；蜂巢巧夺天工，编织爱之家。东方白鹤如遗世独立的隐士，超尘脱俗；七彩的苍鹭，照日华变焰幻，铺霞彩呈流丹；纯洁优雅的白天鹅，如雪莲绽放，似仙女飘逸，凌空飞翔化成彩霞的梦；迁徙的赤麻鸭携暖阳画出“落霞与孤鹭齐飞，秋水共长天一色”；信守不渝的大雁，对对排成行，不离不弃生死相依。

魂梦相依辽河水，一路高歌奔大海。辽河是一艘虬龙状的大船，承载着辽河儿女幸福的生活，承载着华夏传统文化的文明，正在驶向更远的未来。生态文明





对《中华人民共和国野生动物保护法（修订草案）》的修改意见

□ 常纪文 杰中

《中华人民共和国野生动物保护法》（修订草案）已向社会公开并正在征集修改意见。在指导思想、立法目的、管理和监督体制、行政监管措施、法律机制、法律规范的指引性、法律责任、立法的规范化设计等多个方面，我们建议作出一些修改。

1. 指导思想方面

在法律修订的指导思想方面，建议作如下几个方面的修改：

一是基于《关于全面禁止非法野生动物交易 革除滥食野生动物陋习 切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称《决定》）是全国人大在《野生动物保护法》修订前采取的应急性立法措施，此次《野生动物保护法》的修改，应当在其修订说明的指导思想中指出，本修订巩固全国人大常委会2020年2月《决定》的目的和要求，如扩大野生动物的保护范围、新增违法行为、补充和强化法律责任等，突显全国人大常委会立法工作的连续性和一贯性。

二是建设和维护人类命运共同体，目前国际关注的生态环境保护议题主要包括应对全球气候

变化、防治跨国空气污染、保护野生动物并防止非法国际贸易、维护全球和区域生物多样性等，其中，野生动物保护是一个重要的方面。因此，可在《野生动物保护法》的修订说明中提出，此次修订以我国生态文明建设的目标为指引，以现实的野生动物保护问题，如野生动物损害人身和财产的补偿、野生动物的利用限制与规范、野生动物物种及其栖息环境的恢复、野生动物保护的社会参与、野生动物保护信息公开、野生动物保护国际合作等为导向，针对性地参考和借鉴国际成熟的法治经验，促进我国的生态文明建设和国际生态文明建设的对接。

2. 立法目的方面

禁止滥食野生动物，形成健康、文明、绿色的生活方式，防范公共卫生风险，既是生态文明问题，也是社会文明问题。建议将修订草案第一条的“推进生态文明建设”修改为“推进生态文明和社会文明建设”，体现立法目的的全面性和综合性。

在基本原则方面，2016年修

订的现行《野生动物保护法》规定了“规范利用”的原则，自实施以来引发学术界的广泛争议，甚至被理解为该法鼓励规范化利用野生动物。由于《决定》严格限定了可利用野生动物的范围，建议此次修改《野生动物保护法》，将修订草案第四条保留的“规范利用”修改为“限制和规范利用”。

另外，建议将修订草案第四条增补的“风险防范”修改为“风险预防”原则，与国际环境法学普遍使用的术语保持一致。

3. 管理和监督体制方面

修订草案第七条规定了野生动物保护的行政监管体制，第六条规定了社会参与和监督的内容。但是这两条规定与以前的生态环境保护法律一样，原则性太强，建议作如下几个方面的修改：

一是参考2020年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，整合这两条规定，综合表达野生动物保护的共治体制，如规定地方各级党委做什么，地方各级人大做什么，地方各级政协做什么，地方各级政府做什么，

行业做什么，社会做什么，企业做什么，公民个人做什么，技术服务机构做什么，司法机关做什么等，体现野生动物保护共治和法治的时代需求。

二是在民主监督方面，建议《野生动物保护法》明确要求地方各级人民政府定期向同级政协及其常委会通报野生动物保护情况。

三是在司法监督方面，学界普遍认可民事公益诉讼对于保护野生动物的作用，但是环境法学界对《环境保护法》规定的公益诉讼制度能否适用于野生动物保护领域有争议，建议在《野生动物保护法》第六条中增设一款，规定“检察机关和符合条件的社会组织，可以对违反本法损害或者可能损害社会公共利益的单位和个人，提起民事公益诉讼”。基于民事公益诉讼可以有效地填补执法人员和执法资源有限的问题，建议该款还规定，地方人民政府设立奖励基金，对公益诉讼

胜诉的社会组织予以奖励，提升全社会的野生动物保护和参与意识。

4. 行政监管措施方面

建议从发挥行政监管作用、提高行政监管绩效的角度作如下几个方面的修改：

一是在修订草案第七条中，将地方人民政府“对本行政区域内野生动物保护工作负责”修改为“对本行政区域内野生动物保护和规范利用工作负责”，将修订草案中很多条文规定的利用监管纳入进去，防止监管工作出现缺位。

二是在修订草案第十二条第四款中，将“野生动物保护主管部门应当加强对相关自然保护区域内野生动物的保护和管理”修改为“野生动物保护主管部门应当加强对相关自然保护区域内野生动物的监测、评估、保护和管理”，将监测和评估两个必须开展的工作纳入进去。

三是在修订草案第十五条第

二款和第三款之间，建议新增一款，规定“县级以上人民政府野生动物保护部门应当公布野生动物收容救助电话，并与同级公安机关联合建立救助机制，提供及时、科学、合理的救助”。

四是在修订草案第三十五条第二款关于部门联合执法的规定中，增加“县级以上人民政府应当建立多部门共享的执法监管信息平台”的规定，克服目前一些联合执法效率低和效果不佳的现象。

五是明确规定音频、视频作品不得播放非法捕捉、虐待或者滥食野生动物的声音和视频，并且在法律责任部分规定相应的法律责任，防止对公众行为产生误导。

5. 法律机制方面

建议针对野生动物致害建立各方面都可以接受的充分补偿机制。

对野生动物造成人员伤亡和财产损害的，修订草案第十九条



沿袭了现行法的规定，规定了“由当地人民政府给予补偿”的机制。基于各地对补偿的理解不一样，执行也不一样，如有的地方执行充分补偿，有的地方执行非充分性补偿。对于非充分性补偿，受损者普遍认为，国家所有的野生动物致害，却只补偿一部分，不合理。近些年媒体在这方面的质疑性报道也很多。建议将“由当地人民政府给予补偿”修改为“由当地人民政府给予充分补偿”。为了尽可能多地补偿受损者并减少地方政府的财政负担，一些地方按照现行《野生动物保护法》第十九条规定的“有关地方人民政府可以推动保险机构开展野生动物损害赔偿保险业务”，由地方政府为农民代买“野生动物肇事公众责任保险”。但其实施也存在一些问题，如浙江省开化县推出的《野生动物肇事公众责任保险》，学界指出存在补偿门槛高和补偿不充分等问题。建议借鉴他国经验，完善保险补偿条款，如美国明尼苏达州针对麋鹿毁坏庄稼建立的补偿机制设置了政府补偿最高标准，派专员实地调查毁坏庄稼品种、面积、市场价格等，并基于历史记录以及对未受损田地直接观察计算每亩农田的潜在产量，以尽可能补偿农民全部损失。修订草案修改时建议参考这一机制，并与我国的野生动物损害赔偿保险机制相结合。

6. 法律规范的指引性方面

建议对一些守法和执法中经

常产生争议的事项作出进一步的明确规定：

一是基于修订草案规定禁止食用野生动物，因此应对以前可以食用的野生动物及其制品作出新的行为指引。如对于地方政府依法组织的捕猎活动得到的野猪等猎获物，过去有的被直接加工食用或者被销售，在修订草案第二十三条或者第三十一条中，这些野生动物还能否被检疫后食用，或者按照修订草案第二十八条第三款的规定取得专用标志后销售供食用，需要明确规定。这将有利于为地方政府基于保持生态平衡的目的开展种群数量调节工作提供明确的行为指引。国际上普遍允许合法捕猎者可以自行食用甚至依法销售猎获的野猪、野鹿等野生动物及其制品，但是我国的国情与它们不同，不宜开口子，建议修订草案修改时，在坚持禁止食用原则的同时，考虑允许规范化的资源综合利用，如制造工业毛油等。规范化包括明确许可条件和程序、规定检疫方法和要求，严格限制利用与销售的范围和渠道。

二是在修订草案第三十一条中，建议将第一款的“禁止食用国家重点保护野生动物、有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物以及其他陆生野生动物”修改为“禁止食用国家重点保护野生动物，有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物以及其他陆生野生动物，列入国

家畜禽遗传资源目录的除外”，这样可以把一些已经被农业部纳入农产品管理的陆生野生动物和两栖野生动物排除在禁食的名录之外，体现立法的严谨性和科学性。

7. 具体条文内容方面

基于修订草案扩大了野生动物的保护范围，建议对一些规定作出如下匹配性的修改：

一是在修订草案第五条中，建议将“制定野生动物及其栖息地相关保护规划”修改为“制定国家重点保护野生动物、地方重点保护野生动物及有生态、科学、社会价值的陆生野生动物及其栖息地相关保护规划”。因为修订草案在前面把一般的陆生野生动物纳入了保护范围，对野生动物保护法的保护范围做了扩大式调整，如果现行法中地方人民政府“制定野生动物及其栖息地相关保护规划”的规定不作修改，那么针对老鼠等野生动物及其栖息地也要制定保护规划，就不妥当。二是在修订草案第六条中，建议将“禁止违法食用野生动物”修改为“禁止违法持有和食用野生动物”，以匹配性地扩大违法行为的种类。

三是在修订草案第二十五条第二款中，建议规定实施分类管理的措施。例如，学校利用捕鼠器捉一只老鼠做实验都需要野生动物保护主管部门批准，就不现实。

四是回应社会的一些日常

关切，如在修订草案第二十五条或者第二十六条中，补充规定人工繁育一般的陆生野生动物应当履行什么手续；在修订草案第二十七条中，对于已经收缴而不是没收的老鼠等社会认为有害的陆生野生动物，要不要放归野外，均需要予以明确。

8. 法律责任方面

建议结合新形势及与《决定》要求匹配的需要，对修订草案的一些规定作出如下修改：

一是在修订草案第四十八条中，建议将罚款的“二倍”修改为“四倍”，这样既体现对现行《野生动物保护法》最高罚款幅度的加倍性，也体现对现行《野生动物保护法》罚款起点的加倍性，与《决定》的加倍处罚规定全面匹配。现行《野生动物保护法》其他部分如有罚款幅度规定，修订草案也继续规定的，罚款幅度的起点和最高幅度均要加倍。

二是《决定》发布后，有些野生动物及其制品仍然存在合法的市场，因而有市场参考价，但是很多野生动物及其制品不可以交易了，因而没有市场也没有市场参考价值。修订草案第四章“法律责任”中设置了一些有关野生动物价值的规定，如第四十九条、第五十条中有关于猎获物价值的表述，第五十三条有关于野生动物及其制品价值的表述，并匹配性地规定按照猎获物价值、野生动物及其制品货值的多少倍予以

罚款。建议对于仍然有合法市场和市场参考价值的猎获物、野生动物及其制品，可以保留这些规定；对于已没有合法市场和市场参考价值的猎获物、野生动物及其制品，建议删除按照猎获物价值、野生动物及其制品货值的多少倍予以罚款的规定，直接修改为罚款多少元。

三是在修订草案第六十二条第二款中，建议进一步明确如何处置所罚没的野生动物，如哪些野生动物需要无害化，哪些需要拍卖，哪些需要收容。由于基层执法部门普遍反映缺乏此类工作指南，地方产生的执法争议很多，建议回应基层的呼声，对修订草案作出修改，予以明确。

四是基于野生动物资源属于国家所有，对于伤害或者杀害野生动物，或者破坏国家所有土地、水域中的野生动物栖息环境的，建议修订草案作出修改时，规定省级人民政府或者省级人民政府授权的市级人民政府行使索赔权。至于具体的赔偿标准，可以授权国务院野生动物保护部门制定或者调整赔偿标准。

五是对于检察机关和符合条件的社会组织提起的民事公益诉讼，建议补充规定，诉讼请求仅包括赔礼道歉、排除妨害、恢复原状，不包括赔偿损失。对于破坏野生动物及其栖息环境损害国家、集体、单位或者个人的民事权利的，建议在第四章补充规定，

受害者可以提起民事损害赔偿诉讼。

9. 立法的规范化设计方面

基于明确化和精准化的立法技术要求，可以对修订草案作出以下几个方面的修改：

一是在修订草案第八条中，建议将公民“自觉抵制滥食野生动物”修改为“自觉抵制违法食用野生动物”，因为“滥食”的标准不明确，而且修订草案在前面的第六条已对违法行为作出了界定，规定“禁止违法食用野生动物”。

二是在修订草案第十条第六款中，针对有关部门制定管理规定的对象，建议将“对其他陆生野生动物的范围和具体管理”修改为“对其他陆生野生动物的保护范围和具体管理”，可以更加精准。

三是基于一些省份的人大常委会已经结合《决定》的要求，针对地方重点保护野生动物和其他陆生野生动物的保护制定了相关的管理条例，而修订草案第四十五条授权省级人大及其常委会针对地方重点保护野生动物和其他陆生野生动物制定“管理办法”，建议将“管理办法”修改为“管理条例或者办法”，这样也符合地方立法的实际。[链接](#)

（常纪文，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长；杰中，杜克大学环境政策专业研究生）

伪造、冒用能效“领跑者”标识的强制性法律责任

□ 冯瀚元

目前能效“领跑者”制度所依据之规范的效力层级较低，根据现有法律规范，伪造、冒用能效“领跑者”标识不能当然地适用伪造、冒用能效标识相关法律责任的规定。立法上的缺失导致伪造、冒用能效“领跑者”标识的行为缺乏相应的强制性法律责任，不利于能效“领跑者”制度的实施与发展。建议厘清能效“领跑者”标识与能效标识的关系，以立法的形式统一能效“领跑者”标识和能效标识的强制性法律责任的适用。

我国能效“领跑者”制度正式建立的主要标志是2014年国务院出台《能效“领跑者”制度实施方案》(以下简称《实施方案》)。这一制度旨在通过树立标杆、政策激励、提高标准的方式提高企业生产及产品能效水平，目前适用于高耗能行业、用能产品和公共机构三大领域。其中，用能产品领域的规范依据主要是包括电动洗衣机、照明产品等在内的五类用能产品能效“领跑者”实施细则(以下简称《实施细则》)。然而，由于能效“领跑者”制度尚未完善，“领跑者”标准系统、强制性标准转化机制、法律责任等关键问题尚未得到有效回应，致使能效“领跑者”制度未能充分实现其预设目标。其中，伪造、

冒用能效“领跑者”标识的强制性法律责任系能效“领跑者”法律责任的重要组成部分，在《实施方案》《实施细则》中被明确规定为禁止性行为，并设置了相应的法律后果。但上述规定的法律性质、适用方式及其与伪造、冒用能效标识法律责任之间的关系等问题均不够明确，有待进一步研究。

一、能效“领跑者”标识规范依据的性质

如前所述，我国能效“领跑者”标识制度实施的规范依据主要是《实施方案》和《实施细则》。分析伪造、冒用能效“领跑者”标识的法律责任，首先要以界定上述两份规范性文件的性质为前

提，关键在于政策与其他规范性文件

的界分。政策是指国家或政党为实现一定历史时期的路线而制定的行动准则。以规范科学的视角考察，政策在内容上多为宏观性、指导性、原则性规定，在性质上一般不具有强制性，在构成上以非规范性语句构成，在制定程序上无明确规范依据。而包括其他规范性文件在内的法律，最本质的特征就在于构成上的规范性、司法上的可适用性和制定程序上的特殊性，即必须严格依照《立法法》及相关法律文件所确定的立法程序制定。并且，作为抽象行政行为的其他规范性文件在行政诉讼中可以附带性审查，而政策则不具备这一特征。

依照上述标准考察,《实施方案》和《实施细则》的实体部分由大量规范性语句构成,就能效“领跑者”制度的基本思路、实施范围、申报要求、评定方式等内容进行了较为详细的规定。虽然两份文件中都包含了一定的倡导性内容,但一般而言,只要总体上以规范性语句的形式规定了主要行为模式,就具有了法的一般特征。同时,两份文件的制定主体均为国务院部委且不符合制定部门规章的法定流程,因此,在性质上属于由国务院部委颁布的其他规范性文件。

二、能效“领跑者”标识规范依据中法律责任规定的规范分析

《实施方案》和《实施细则》均将“伪造、冒用能效‘领跑者’标识”规定为禁止性行为,并设置了限制申报资格和信誉惩戒两类法律责任。根据《实施方案》的规定,“对能效虚标、认证不符合、产品质量不合格的产品,撤销入围资格、能源效率标识备案和节能产品认证证书,并予以曝光。将提供虚假材料、开展虚假宣传的生产企业列入负面清单,三年内不得申报用能产品能效‘领跑者’。”《实施细则》中的法律责任条款大致相同。

从能效“领跑者”标识制定的规范依据来看,伪造、冒用能效“领跑者”标识的法律责任缺

乏强制性。根据《行政处罚法》的相关规定,其他规范性文件不得设定行政处罚。同时,根据《行政强制法》的相关规定,法律、法规以外的其他规范性文件不得设定行政强制措施,只有法律可以设定强制执行。就此而言,《实施方案》和《实施细则》中有关限制申报资格和信誉惩戒的规定既不属于行政处罚,也不属于行政强制。

从《实施方案》和《实施细则》就伪造、冒用能效“领跑者”标识所规定的法律责任的性质来分析,限制申报资格和信誉惩戒并没有对企业造成能效“领跑者”制度以外的负面影响,仅对其在该制度范围内的权利和信誉构成一定限制。也就是说,这两项法律责任都不能对企业产生额外的惩罚,较之行政处罚等传统行政责任缺乏惩罚性和强制性。因此,仅就《实施方案》和《实施细则》来看,伪造、冒用能效“领跑者”标识的违法成本过低,没有实质性的外部惩罚措施以提升企业的守法动机,不利于提升能效“领跑者”标识的权威性,在一定程度上有碍能效“领跑者”制度的实施效果和长期发展。

三、规范层面能效“领跑者”标识与能效标识的关系

能效标识是附在用能产品或者其包装物上,表示产品能源效率等级等性能指标的一种

信息标识。根据《能源效率标识管理办法》,能效标识是指标示用能产品能源效率等级等性能指标的一种信息标识,属于产品符合性标志的范畴。伪造、冒用能效标识在《节约能源法》《能源效率标识管理办法》中均规定有明确的强制性行政责任,且可能承担生产、销售伪劣商品罪的刑事责任。因此,明确能效“领跑者”标识与能效标识的规范关系,是正确认定伪造、冒用能效“领跑者”标识法律责任的必要前提。

根据《实施方案》和《实施细则》,列入能效“领跑者”目录的产品,可以在产品明显位置或包装上使用能效“领跑者”标志,也可在能效标识本体上直接印制能效“领跑者”标志。从规范表述上看,能效“领跑者”标识可以采用附着于能效标识的方式使用,可否据此认为属于能效标识的必然组成部分?对此,可以从以下三个方面加以考察:首先,能效“领跑者”标识与能效标识在规范依据、制定标准、目标预设上均有所不同,能效标识具有强制性,而现阶段能效“领跑者”标识更注重激励性。易言之,能效“领跑者”制度与能效标识制度是性质完全不同两项法律制度,虽然有所交叉,但不宜混同。其次,《实施方案》明确指出,能效“领跑者”标识既可以单独使用,也可以附着在能效标识上使用,如

果认为能效标识与能效“领跑者”标识仅仅因为附着使用而同一，那么就无法解释能效“领跑者”标识单独使用时为何不能适用能效标识的相关管理规定，由此导致逻辑上的矛盾。最后，下位法不能违反上位法作出不利于相对人的限制，否则将违反法律保留的基本原理。能效标识在法律和部门规章中均有明确规定，而能效“领跑者”制度所依据的规范的效力层级较低，尤其是一旦认为能效“领跑者”标识属于能效标识的组成部分，就可能使伪造、冒用能效“领跑者”标识的行为承担刑事责任，为法律主义之精神所不容。

需要注意的是，《能源效率标识管理办法》规定列入国家能效“领跑者”目录的产品应当在

能效标识上附加能效“领跑者”相关信息。上述规定以命令性语句限制了能效“领跑者”标识的使用方式，由此构成了对《实施方案》所规定的两种使用方式的排斥。即相对人只能在已经将能效“领跑者”标识附着于能效标识的前提下自由选择是否再单独使用“领跑者”标识。然而，并不能由此推导出上述解释的第二、三项理由存在瑕疵。就第二项理由而言，完全可能存在行为人单独使用伪造的能效“领跑者”标识而不在能效标识上附着，此时就不能适用《能源效率标识管理办法》中的规定，因此第二项理由依然成立。就第三项理由而言，虽然《能源效率标识管理办法》间接地提高了能效“领跑者”标识的法律层级，但部门规章相较

于《节约能源法》乃至《刑法》而言仍是下位法，不能对相对人作出不利限制。因此，第三项理由同样可以成立。

四、伪造、冒用能效“领跑者”标识法律责任之实现

基于上述分析，伪造、冒用能效“领跑者”标识没有相应的强制性法律责任，违法成本较低，由此可能导致能效“领跑者”标识使用的混乱，破坏市场竞争制度，减损能效“领跑者”标识的公信力，不利于能效“领跑者”制度充分发挥作用。

对此，可以参考日本相关的制度经验。日本是“领跑者”制度（トップランナー）的发源地，有较为成熟的制度经验和良好的成效，并建立了相对完善的“领



领跑者”约束机制。据日本经济产业省的统计,由于“领跑者”制度的实施,空调平均能耗水平从2001年的1241kWh降低到了2017年的856kWh,能效水平提升了约31%。其具体约束机制为,列入“领跑者”目录的产品必须要定期接受日本经济产业省的监督,对于经济产业省的审查建议,企业有强制遵循的义务,否则将承担警告、罚款等行政责任。除此之外,在目标年度内产品未达到“领跑者”标准的企业将被采取最高100万日元以下的罚款等行政处罚措施,且相关产品禁止在下一个目标年度内上市。上述约束机制均以法律规范的形式规定于《合理使用能源法》及相关的政令、省令当中,这就为“领跑者”法律责任的实现提供了坚实的法律依据,进而有效地促进了日本“领跑者”制度的实施。

合法性原则是依法行政的基本要求之一,包括法律优位和法律保留,即行政行为应当严格依法作出,无法律之授权则无行政。因此,在法治的框架下,能效“领跑者”法律责任唯一的实现方式就是通过法律的形式明确加以规定。具体而言,伪造、冒用能效“领跑者”标识的强制性法律责任有如下两种实现路径可供选择:其一,在法律层面统一能效“领跑者”标识与能效标识,明确能效“领跑者”标识属于能效标识的

一部分,伪造、冒用能效标识的法律责任当然适用于伪造、冒用能效“领跑者”标识的行为;其二,单独就能效“领跑者”制度的法律责任加以规定,即提高能效“领跑者”制度所依据的法律规范的位阶,使相应的强制性法律责任得以正当化。

相比较而言,第一条路径是较为可取的。首先,基于对能效标识制度与能效“领跑者”制度之间的关系考虑,能效“领跑者”制度虽然具有独立性,但其标识与能效标识属于同一系统之内,并且应当附着适用,因此具有同质性,将能效“领跑者”标识作为能效标识的组成部分具有合理性和正当性;其次,基于节省立法资源的考虑,没有必要单独就能效“领跑者”法律责任进行立法,完全可以在现有法律的基础上稍加调整,且目前伪造、冒用能效标识的法律责任体系相对完善,单独规定能效“领跑者”制度的法律责任不符合立法效率原理,浪费立法资源;第三,从法的运行角度考虑,单独规定能效“领跑者”法律责任将造成本质上相同的伪造、冒用能效“领跑者”标识和伪造、冒用能效标识适用不同的法律规范,造成执法和守法的混乱,不利于能效“领跑者”标识的管理和实施。

五、结论

能效“领跑者”制度所依据

之规范的性质为其他规范性文件,且未就强制性法律责任作出明确规定,伪造、冒用能效“领跑者”标识只能在申报资格和企业名誉方面加以规制。而根据现有的法律规范,从能效“领跑者”标识和能效标识的法律性质、体系性解释的基本原理和法律主义的要求等方面考察,伪造、冒用能效“领跑者”标识不能适用伪造、冒用能效标识的法律责任。因此,在现有法律体系内,伪造、冒用能效“领跑者”标识没有相应的强制性法律责任,这并不利于能效“领跑者”制度的实施与发展。对此,应当在立法层面上明确能效“领跑者”标识与能效标识的关系,在《节约能源法》等相关法律中将能效“领跑者”标识规定为能效标识的组成部分,由此当然地适用能效标识相关的法律责任,从而实现伪造、冒用能效“领跑者”标识的强制性法律责任。同时,适时建立能效“领跑者”标准转化和衔接机制,配合相应的法律责任,使能效“领跑者”制度从单纯激励性迈向激励性与强制性并存,充分发挥能效“领跑者”制度提高行业总体能效水平的制度功能,实现能源节约和经济社会可持续发展的根本目标。^⑤

(作者单位:中国政法大学。原标题《各议伪造、冒用能效“领跑者”标识的强制性法律责任》)

沁源绿

□ 景平

一座山，是沁源的后园。
一条河，是沁源的前旌。
这山与河，就是沁源行走的
姿仪。

山是太岳。横卧太行吕梁之
间，起花坡，藏灵空，成为沁源
的屏障和靠山。

河是沁河。穿越太岳太行之
腹，惜细流，融百泉，成为沁源
的血脉和触角。

我来沁源看山，看到了山之
绿。

我来沁源看河，也看到了河
之绿。

我来沁源看山河生态，又看
到了时空之绿。

山之绿

《水浒传》写沁源是“万山环
列，易于哨聚”。

山西作家、沁源人郭天印说，
沁源森林覆盖率达到60%，植被
覆盖率达到90%，沁源是山山皆
绿。

青年作家闫文盛说，天空之
下，绿色渗透广袤大地，无际涯
的涌浪，向着视线的远处长出和

延伸。

山西作家王芳说，沁源是“树
世界”。

那么，沁源是怎样的一个树
世界？

沁源的树，住在地上，也住
在地下；是地上的绿森林和地下
的黑森林。是天，在地上与地下
缔造了生态世界。

住在地上的树，喧嚣在城市，
喧哗在乡村，渲染在田野，而无垠、
纯粹、沸腾的绿，却是住在山里的。
山里住着岩石，住着花，住着草，
住着树，住着木，住着绿，也住
着各色各样的人。

起初，沁源的山只住着岩石。
那些巍峨、峻峭、峻嶒的岩石，
在地壳崛起的时候，以滚烫、火热、
焦灼的岩浆爆裂而起，兀秃成为
一群粗犷、挺拔、肃穆的壮汉。
它们甩掉了外衣，裸露着刚毅、
冷峻、威严，躬身在山里，以倔
强、顽固、孤绝，甚至狰狞，傲世。
山因岩石而成为山。没有岩石，
没有峰崖，没有层峦叠嶂，也就
没有了山。岩石的形象，就是山
的形象；岩石的性格，就是山的
性格。然而，也许嫌岩石太骨感

和古板了，天想了想，沁源的山，
不能缺少了滋润与含蓄，于是，
意念挥动，说，绿！——沁源的
山就生动了。

这样，花、草、树、木住进来了。
花草树木，各有其名，同住一座山，
就像同住一个村的人了。远的近
的，十里八乡，都是乡亲。草绿
了，花红了，树黄了，千年万年
都做着生长的梦。枝叶摇曳是梦，
呼风唤雨是梦，向阳伸展是梦。
即使被冬雪覆盖，也在雪底下踢
腾着孕育的嬉戏。枯了萎了，被
雨打，被风摧，土地底下，也用
根须在触摸着生长的欢乐。一群
欢乐的草木托着北方的常绿树，
使其千年不死千年不倒千年不腐；
如潮的花草树木温润如玉，如翡
翠如玛瑙如珊瑚，就温润着岩石
连绵的世界了。

然后，虫、豸、鸟、兽住进来了。
虫豸鸟兽是奔花草树木而来的。
山是草木的家园，草木是鸟兽的
摇篮。花草树木以生灵般的站立
和深邃的呼吸，酝酿无痕迹的天
籁；虫豸鸟兽以精灵般的窜动和
风的速度，释放无穷动的天趣。
草木以沉静收回鸟兽的喧闹，鸟
兽以流动带走草木的问候。生灵

与精灵，站立与窜动，静默与喧闹，鲜活了一个生态世界。奔逐、旋飞、鸣叫，和与悦，嬉与戏，其情融融，其乐融融；厮杀、搏击、角逐，退或守，生或死，弱肉强食，强者为王。草木沉吟，鸟兽嘶鸣，皆以无字的语言，叙述着山的故事。

再后，各色各样的人住进来了。人走进森林的时候与森林是陌生的。人看着草木鸟兽惊奇，草木鸟兽看着人惊奇，久了便听懂了草木鸟兽的语言。大约以岩石木棍为武器、以铜器铁器为食器、以机器电器为利器之后，有的人丧失了自然灵气而多了欲望狂气。他们以山林为后盾，与鸟兽敌，与自然敌，与人敌，皆胜；与内敌，与外敌，与资源敌，皆胜。

他们自认为具有了无所而不能无往而不胜的力量，看尽和享尽了地上森林的福利，又瞄准和青睐着地下森林的魅力。

长在底下的森林，是住在地岩里的。住了亿万斯年，住在地质世纪。本来只有天知地知，谁知，让人知道了，与一切的自然蕴藏一样，被人窥伺了，人就钻入了地下的森林。

森林居然住在地下！无边的黑暗里，居然生长？地上的森林向阳光长，向外长，往天上长，熙熙攘攘长成涛声；地下的森林向地火长，向内长，往地心长，挤挤挨挨长成寂寥。沉积，凝聚，结晶；转化，固化，碳化。风在林间迷失了，迷着迷着迷失进空

无；水在树下寻找着，找着找着走不出黑暗。黑暗给了树黑的颜色，树却以黑蕴蓄光热！要不，为什么躯体破碎了，年轮消散了，根茎肢解了，枝叶断裂了，却依然黑得发光、黑得发亮？是曾经哗哗的林涛，把阳光打成碎银而藏入了地下。不是说物质不灭么？以别一种样态存在。

森林住到地下的时候，地上有没有人呢？不知道。现代人不是也猜想地球曾生存过一种文明发达的人类吗？难说。但是，森林住到地下，绿森林变成黑森林的时候，比十日并出的时代更早，比夸父逐日的时代更早，比恐龙飞行的时代更早。远古的树木不认识现代的人。远古的森林也不认识现代的森林。森林应该是天地间最早的生命最早的居民。那时候，它们只认识太阳、大地、风和雨。它们不认识人。它们原本就是住在阳光里的。住到地下之前，它们已凝结了太阳的光热天地的精气。重新走进阳光和空气，它们便燃烧。

人最初就是住在山和森林中的。山林本无所谓住不住人类的，人类却天然地离不开山林。由栖洞而居至栖树而居，由筑巢而居至筑屋而居；由对地上森林的砍伐，到对地下森林的挖掘；由原始森林砍伐殆尽，到远古煤田的挖掘将竭；由森林动物的猎杀烹食，到珍禽异兽的濒临灭绝；由蚕食山珍而至于吞噬海味，由掠夺煤炭而至于攫取石油……这个

过程，只给出一个结论：人类爱之愈加而毁之愈甚。

住在沁源的黑森林，是否遭遇如此？应该说，曾经如此。沁源人也曾魔棒一指，遍地开花，将地下的黑森林变成地上的黑炭，变成地上的煤车，变成地上的焦火，变成地上的光焰，变成地上的钞票，变成地上的挥霍，变成地上的灰烬，然后，变成地上的尘埃和天空的灰霾，最终，这黑色的尘霾，落在沁源人头上，就成了一座山。之后，一个战栗，一阵心痛，一声叹息，沁源人惊醒。遂折断了手里的魔棒，封堵了开往黑森林的路。于是奇迹出现了，黑色魔棒变成绿色金棒，点树成金点绿成金，开往黑森林的路变成通往绿家园的路。

要说，地上住着绿森林，地下住着黑森林，这样的好事，世间不多。我看过许多地方，地下煤炭森森，地上荒木稀稀。而沁源，偏偏就山上山下长满了树，地上地下都住着森林。

只能说，沁源树稠林密，沁源爱树，沁源爱绿，因而天对沁源不薄。天，偏就给它得天独厚，偏就给它钟灵毓秀。

如此，天人合一而已。

水之绿

《山海经》说沁河是“三源齐注，参差翼注。”

沁源文联主席程庆莲说，沁

河在沁源境内百里，在整个流域千里，最终入黄河，入海。沁河是一条没有污染的河流。

山西诗人罗向东说，沁河，是人们的心头之水。

山西作家赵树义说，沁源人在打造“千泉之县”。

沁河，沁之源，是怎样一种水呢？

古称少水，也称沁水。少水，少年之水，清纯；少女之水，清澈。沁水，沁心之水，灵透；沁肺之水，灵润。

沁河是生在沁源的水，遍地的泉眼，是它的源头。沁河是流向河海的水，遥远的海洋，是他的归宿。河边长着土地，长着鸡，长着狗，长着牛，长着羊，长着人，也长着人家。

沁河流过的时候，没有人不知道沁河。羊知道，牛知道，鸡知道，狗知道，连飞鸟蝴蝶也知道。沁河与人家，隔条路的距离，跨过路去就是河，跨回路来就是家。牛跨过去，饮一嗓子，咩——，那个痛快！声音跨过庄户传到山根，荡回来，满山都是牛咩，以致牛以为整个村庄都是牛呢。羊归来，咕嘟咕嘟，咩——，激动不已。声音越过人家传回村里，一片咩咩，遍地都是羊叫，羊也以为满世界都是羊。村里村外，谁也不甘寂寞，狗叫了，鸡叫了，鸟也叫了，蝴蝶虫子肯定也叫了，人也长呼短叫的，整个村庄在朝阳或夕阳里热闹。

住在远处的，看不见沁河，但也没人不知道沁河。知道自己村后林里流出的小河是流向沁河的，知道自己村前青草掩盖的清泉是流向沁河的。赤石河、青龙河、狼尾河、紫红河、琴泉、灵泉、马跑泉、姐妹泉……泉流出来是河，河后边是泉。每条河都有自己的名字。河的名字也许是泉的名字，也许不是泉的名字。即使不是，即使泉和河没有名字，也有一个鼎鼎的大得了不得的名字：“泉”“河”。“河”和“泉”都知道，自己是流向沁河的，于是都葆有清澄品质。山里人自有山里人的骄傲，流到大河，也不能让大河笑话自己邈邈。

于是流着流着，河就变成了沁河，沁河流到城里的时候，河边的村庄，变成了城市；河边的人家，变成了楼群；河边的牛咩羊咩，也变成了机器的鸣叫；河和泉，变成了一条大河。但它不让城市和机器弄脏自己，人也不让城市和机器弄脏河流。因而大河上有了白的桥，夜的虹，绿的岸，给河唱歌的人们，和在城乡间层层叠叠给河站岗的河长们。沁河于是就这样清纯澄澈地流过去了，把自己流成太岳山里最清的河，流成山西地域最清的河，之后，不论流到哪里，河或者海，它都会让大山因给它的清纯而感到足足的欣慰。

河的理想是远方，肥水不流外人田，并不是河的本性。但河也知道，生在哪里就得报答给哪

里，名叫沁河，就得把沁水留给生己养己的沁源。河的报答即是滋润。滋润牛羊，滋润禽兽，滋润草木，滋润人，看着少女在河水里照镜子，水灵灵的，河就笑了；滋润田野，滋润庄稼，滋润村庄，滋润城，看着城村藏在了草木之间，绿生生的，河也笑了。河流单纯，却也憨厚。报答之后，尚觉不够。于是河流变成水库，水库变成电站，电站变成长长的银线和粗粗的管线，变成水流，变成电流，流进田园世界和机器世界，又把沁源滋润，照亮。

然后，沁河就告别沁源，告别太岳山，走了出去。从前说，是背井离乡，现在说，是背着故乡远行。

人在山里待久了，会禁不住突发奇想，说，世界这个大，我想去看看。河也这么说。或者，河说不说，都想要去看看。河的夙愿就是外面的世界，河的归宿也是外面的世界。

河走出去之后，发现所有路过的城市，都与自己沾亲带故。就像所有大江大河，走过的地方，都似沾亲带故。好像曾经约定，也好像早就来过。它遇到了给沁河一方安谧的安泽，遇到了以沁河水流命名的沁水，遇到了守在沁河之阳的阳城，遇到了被沁河流成水乡的泽州，遇到了给沁河添了水脉的济源，遇到了让沁河水暖花开的温县，遇到了大爱像水一样的博爱，遇到了也是守在沁河之阳的沁阳，遇到了奇想沁

河流向高处的武陟……然后，走进黄河，一个它心心念念向往的地方；走进海洋，一个沁河和黄河都向往已久的世界。

河流会行走，山不会。山倾其一生的血、汗、泪，就是期望河流远行，以远行兑现河流的愿望，也兑现山的愿望。当然，没见过哪条河流会拒绝。虽然河流也有河流的难处，弯弯曲曲，波波折折，道阻且长；河流也有河流的想法，为什么我不能往高处走走？然而，河流没有拒绝。只是，河流走远了，河流走久了，也会思乡。河也是有乡愁的。走出去，不是村庄里家户与家户之间的串门，也不是走出村庄到别的村庄去走走亲戚，是到很远的地方去了。去了，也许一辈子就回不来了。回不来了，就会思乡，想回家看看。可是，回得来吗？

何况，沁河是到远远的黄河去了。何况，沁河是到辽远的大海去了。黄河说，回得来，回得来的。大海说，回得来，回得来的。河流知道，大海知道，世界就是一个轮回而已。世上有很多事情，出发之后，往往会回到最初的地方。草青草黄，落叶归根。人老思乡，灵魂回家。太阳月亮，昼出夜行。地球旋转，周而复始。大气环流，天上地下。普列维尔曾在法国写诗：“巴黎是地上的一座城，地球是天上的一颗星。”地球不就是旋转的水星？天不就是环流的水气？水流进河流进海，最终都会化作天空的水气，回到

故乡。沁河也会。

水的回乡，不是神会，不是灵魂之会，而是亲会，是甘霖之会，润物之会。认不认得太岳山，认不认得灵空山，认不认得花坡，都不重要。重要的是，认得曾经的绿，认得曾经的树，认得曾经的草。是树、草和它们的绿——绿的植物、绿的息壤、绿的山，给了那回乡的水生和再生。水又成为河流，水再成为河流。也许在这个世界上，只有河流是不死的，只有水是不死的。人也许会讽刺太阳底下的露珠，但一滴水可以见太阳的光辉，就说明水与太阳都有恒久的东西。一滴水的消失其实是融入浩大的永恒了。那么，一条河是多少水的世界！

沁河是古老的也是不老的，沁河是不竭的。只要山在，沁河就不竭。只要树在，沁河就不竭。只要绿在，沁河就不竭。而且，是清亮澄澈灵透地不竭。

水是有灵气的，是有灵魂的，也是有爱的。你不绿，它就不给；你不树，它就不给；不树，不绿，不爱，它就不给。

自然之灵，自然之爱，便是如此。

时空之绿

山西诗人、沁源县委书记金所军说，沁源是山西最绿的地方，

是三晋的“香格里拉”，中国的“世外桃源”。

著名文学评论家、山西作家协会主席杜学文说：沁源我这次去不了，请你们把“沁源绿”带回来，给我看看。

青年作家成向阳说：沁源是通向未来的绿色长廊。

山西作家蒋殊问：沁源的绿，到底有多远？

在绿的世界里，绿，是会飞的。沁源的绿，会飞。

会飞的，那绿的颜色，是古老的、自然延续的葳蕤；会飞的，那绿的浸染，却是现代的、时代种植的神话。

鸟，树，花坡，灵空山，飞入纸页，飞入画幅，飞入文学，也飞越太岳，飞越太行。泉，水，沁河，沁之源，飞进网络，飞进视频，飞进微信，也飞向中国，飞向世界。

灵空山的“中国油松之王”，似以茫茫九派流中国的气势，飞进世界吉尼斯纪录。也许，它与北京潭柘寺古银杏一样独木成林，与云南版纳望天树一样伟岸高绝，与安徽九华山凤凰松一样跃跃欲飞，然而，它不是以一棵树在飞，而是以飞翔的姿势，统帅着太岳山灵空山的漫山油松，翘望着山西群山之间的所有油松，所有松柏，所有树，期望着山西远远近近所有的树木森林，蓬勃。它安身立命的沁源，已与右玉、芮城、沁水、安泽，飞进了“国家生态

“文明建设示范县”的行列。它们，是否正带动整个黄土山西，飞进一个绿色的世界？

花坡的“高山草甸风电树”，以另一种白的或银的颜色，飞入中国画家的画幅。像车船进入汉唐山水画一样，闹市进入宋代风俗画一样，工业进入现代风景画一样，这风电树，进入了当代中国画的意境。白云飞来天低绿，绿浪尽处玉树临。花坡好看的云画进去了，花坡好看的花、草和人家画进去了，只是，花坡好听的风，没画进去。花坡本来少绿树，只有花，只有草，只有云和白云深处的人家；太多的风却画不进。然“风电树”，却将风，带进了画。现代中国画，以一种崭新的发现与审美，记录了这个绿动时代的“绿”树和风。

当然，花坡的“绿”树，灵空山的绿树，都踮着脚尖，在风中，

遥遥地看着中条山巅的“风电树”，塞北高原的风电场，内蒙大漠的风电林呢。并且，沁源山前，沁河飞出去了，跟着沁河走的路也飞出去了。沁河和沁源的路，是花坡、灵空山、太岳山的触角和眼睛。它们一路看尽中原大地的绿，鲁东平原的绿，沿海海岸的绿，看着看着，河和路自己不见了，却成就了海上“风电林”——这“绿”的自然能源树。于是它们知道了，沁源的绿和“绿”，并不比别的地方落后。沁源绿，与山西绿的合唱，与中国绿的合唱，踏在同一个旋律里。

沁河边上的候鸟苍鹭飞出去了，越来越多的飞出，引着越来越多的飞来，告诉南方或更南方的候鸟，北方有一个美丽的地方。太岳山里的花草飞出去了，每一种有名有姓的花草化作有名有姓的药、茶、饮品和洁净品，

飞进网络，飞到远处和比远处更远的地方。而黑森林里诞生的一种黑鸟，也飞出去了。这就是“锂电池鸟”，以一枚2000公里的储能，超越黑色能源的局限，创造绿色能源的速度，追赶着大鸟，飞行。连沁源的废物都飞起来了，绿，使它们起死回生复生再生，重塑处出“无废城市”的沁源形象。

沁源的绿速度，是快的。然而，创造绿速度的沁源人却说，他们正在打造一座“慢城”，而且，是“国际慢城”。

在高速时代，也许，慢，可以缓解高速之疲惫，释放高速之压力，遏止高速之危机，退守于速之把控。而绿，绿色高速，恰恰可以对冲黑色高速的肆虐，而成就速的稳健。

沁源没有高速，沁源没有高铁，沁源是高速之外的“世外桃



源”，有幽静的路，弯弯曲曲，绕向山水。细雪微雨之间，青草秋叶慢慢变黄，北山南山相望，牛羊下山，山鸟投林，树悠悠，草漫漫，时光慢慢，人回归自然。本来，现代人已经飞快，而高速的路高速的车高速的网，却把人飞快地投向“速新”，又投向“速老”。这世界上，人往往活不过一棵树，人类其实活不过一座森林。人类茫茫浩邈，在一棵老树跟前，其实不过微渺一瞬。人生已经很快，人类已经很快，为什么要急着老去而不曼妙地停留呢？

也许，一切都在于解构与建构。解构建构，循环升华，亘古如此。人类解构铜矿也建构铜，解构铁矿也建构铁，解构金矿也建构金，解构树木也建构森林，解构类人也建构人类，解构天然也建构自然，解构人与自然的关系也建构人与自然的关系。后羿射日解构着天空，女娲补天建构着天空。古老夸父以化身为林的构建解构古老太阳烤炙大地；现代风电以向太阳取光的建构解构现代铁爪向地下取火的肆虐。解构建构，循环升华。一切都是一个过程。过程的本来意义是过程自己还在。如果过程穷竭了呢？如果过程本身不在了呢？

并非地球在人的过程就在。不是地球在人类就在。没有人类

的时候地球就在了，人的过程在吗？如果人类突然有一天失去了过程，过程里繁花的美与荆棘的美，还有吗？人类不失去过程的理由，留在过程的理由，只有生命，也只有生态——生命之态。而绿，是生命的常态。永葆生命之绿和生态之绿，就永葆了人类生命。绿，不是用来拯救地球的，而在用来拯救人类。一个绿色的时代，一个绿色的时空，就是人类自己的拯救。绿，是人类与世界之间解构与建构的永恒纽带。没有这个纽带，也许就没有告别与延续，也就没有未来。

在这个绿色的时代里，山水沁源，能不绿吗？不仅绿，而且是走在前沿的绿，是从深山走向世界的绿。可以说，沁源是山西的一叶绿，山西是中国的一片绿，中国是地球的一方绿，而地球，则是宇宙的一颗绿星。地球外是银河，银河外是宇宙，宇宙外是什么？边界在哪里？终点在哪里？谁也不知道。这是人的童年的一个问题，也是人类童年的一个问题，而且，依然是人类未来的一个问题。人长大了，以为问题解决了，其实问题一直在那里，只是，人类忘记了。那么，回到绿里，回到自然，仰望星空，人类方会永远仰望。

据说，在沁源的南山那边，沁河流淌的地方，沁水，一个名

为太行洪谷国家森林公园的地方，已被命名入“世界暗夜星空保护地名录”。那里，可以看到世界上最纯净的星空。

沁河之上的暗夜星空，已成为走向世界的明星。其实，在沁源的青山绿水里，许多地方可以看着星空，然后，仰望。

仰望，会记住人类的位置、人类的进退和人类所处的这颗星球。

那么，飞出去的沁源，会飞回来吗？

其实，沁源，就在那里。沁源的山就在那里，沁源的河就在那里，沁源的人，就在那里。

沁源的绿，也在那里。

绿，是沁源的颜色，也是沁源的灵魂。

飞出去的，是沁源的绿。

飞出去的绿，是沁源的精神沁源的魅力。

飞出去的绿，是沁源的美。

当然，外面的绿，也会飞来。

飞来的绿呢，是绿的理念和绿的思想。

沁源在一个绿的时空绿着，沁源在一个绿的年代绿着，沁源在古老与现代的绿里绿着……

我想，沁源的绿与美，会永远在那里。

（作者李景平，山西省作家协会会员，山西环保作家协会主席）

学习研究践行生态文明的重要工具书

——《生态文明关键词（第二版）》序

□ 潘家华



《生态文明关键词（第二版）》

国家出版基金项目

中共中央党校、国务院发展研究中心、中国科学院、中国社会科学院、北京大学、清华大学、中国人民大学、北京师范大学等单位知名专家学者共同撰稿。

全书分12篇，涵盖304个关键词，并附关键词索引和生态学相关名词解释，共计110万字。一书在手，既可深入了解各关键词的涵义，又可对生态文明的理论体系有个总体的把握，不失为一本学习践行习近平生态文明思想的重要工具书。

生态文明作为一种社会文明形态，尊重和顺应自然，繁荣和发展经济，规范和增进社会和谐，既跨越了农耕文明时代生产力低下自然刚性的“马尔萨斯陷阱”，又可避免工业文明阶段技术进步助推生产力提升的不可持续的困境，是人类社会发展的方位所在，大势所趋。

中国的生态文明建设实践已经形成具有科学基础、学理认知、实践探索和经验提炼的理论、方法、政策和运作的专业术语和丰富词汇。生态文明是一个“纲”、一个体系，具有综合性、复合性、系统性、科学性，通过各种关键词交织构建。这些关键词，是理解和践行生态文明的“钥匙”，从不同的视角、不同的领域、不同的层面，把握生态文明的内核和精髓。应该说，生态文明的学术探讨和经验总结，可谓汗牛充栋，但社会需要一部全景式的生态文明关键词释义的“百科全书”。数年前，获取一部黎祖交先生主编的《生

态文明关键词》，有如词典一般，深感是学习、研究、践行生态文明的重要工具书。

近日获悉，《生态文明关键词》一书纳入国家出版基金项目“生态文明建设文库”再版，并应邀作一序言。有些诚惶诚恐，但又觉得是一个敦促学习的机会。通览再版样书并认真阅读，深感其分量厚重、价值重大。首先，在体系内容上，综合、系统、全方位，涉及生态文明的科学原理、文化渊源、文明演进、社会科学基础、战略格局、政策实践、经济政治、社会文化、制度构建等。第二，其表现形式，不是简单的名词解释，而着重关键词语的具有学术含量和实践总结的系统阐释。有如《帕尔格雷夫经济学大辞典》，每个词条以近乎于专题论文的形式出现，不仅介绍每个词语的内涵，也讨论分析所涉及的重要问题和发展情况。第三，撰写队伍权威。主编、各分篇主编或长期耕耘于生态文明相关领域的学术研究和决策咨询，

主编黎祖交，中国生态文明研究与促进会创会常务理事、咨询专家，中国社会科学院大学新时代生态文明研究中心兼职研究员，绿色中国杂志社名誉社长，长期从事林业发展和生态文明理论研究，出版国家出版基金项目《党政领导干部生态文明建设读本》《生态文明关键词》《党政领导干部生态文明建设简明读本》和《辩证逻辑与形式逻辑比较研究》《政府公共关系》《社会调查研究》《干部通俗哲学》《干部简明逻辑》等著作 10 余部。

具有较高的学术造诣和较为丰富的经验积累；或供职于国家层面的学术研究、智库服务机构和国内知名高校。他们撰写的文章凝聚了生态文明研究学界的共识与智慧。第四，将生态文明关键词相关信息进行延伸和拓展。附录中关于生态文明科学认知和基础的生态学名词解释，有助于自然科学基础较为薄弱的读者理解生态文明的科学原理。对于一些重要的生态文明词语，如果需要进一步探究，可以从参考文献中，找到所需要的文献内容。书末的索引，不仅包括生态文明关键词，也涵盖生态学名词。读者按图索骥，可以轻松找到所需要的词条。

生态文明建设是一场根本性的变革，涉及人类发展的未来。漫漫星空，无边宇宙，可以无限遐想；绿色地球，人类家园，必须理性呵护。地球家园孕育的人类社会演进，从被动顺应自然的原始文明、谋求改变自然的农耕文明，到强力重塑自然的工业文明，人类赖以生存的自然得到改变后，还能够支撑人类的健康发展吗？数十万年的人类生存，数以万年的农耕劳作，人类敬畏自然，自然调节生态，人类在自然面前，是渺小的；三百年的工业

文明，人类改造自然，自然生态变异，人类占据了主导乃至于主宰地位，挥斥方遒，自然还能承载人类吗？人类文明的延续，需要与自然的和解，与自然和谐共生。工业革命所开启的具有巨大改天换地能力的工业文明，极大地提高了人类的物质财富和生活水平，但作为文明体系，在漫漫历史长河中，显然不可持续。走向生态文明新时代，我们需要历史的分析，更需要现实的行动。《生态文明关键词》一书，就给我们提供了丰富的信息和有价值的参照。

生态文明是中国的，更是世界的。中国生态文明的理论创新和实践探索，是对全球文明转型的贡献和引领。也正是因为这样，希望有一天，《生态文明关键词》一书，能够在海外翻译出版，提供给阅读中文图书有困难的读者，助推生态文明对工业文明的改造和提升，迈向人与自然和谐发展的生态文明新时代。

（潘家华，中国社会科学院学部委员，中国社会科学院大学教授，中国社会科学院生态文明研究所研究员。本文系作者为《生态文明关键词（第二版）》所作的序，标题为编者所加，内容本刊略有删节）

践行公民十条
践行绿色消费

【塑战
速决】



塑料已经无处不在

中国生态文明研究与促进会

设计：唐永杰

让我们相互关注 共同守望绿水青山

生态文明，绿水青山，蓝天白云，是我们共同的梦想。

《中国生态文明》，有主张，求真相，倡导精致阅读，是生态文明领域一本不可替代的杂志。

生态文明是信念，是生活方式，甚至是一种信仰。关注我们的读者，一定坚守绿色理想且精神丰富，勤于思考，拒绝平庸。

我们不求内容有多全，只想关注重大事件和新观点。杂志的长项不是即时直播，而是从容解读。

我们以“问”为风格。这当然不是创新，而是回归。我们将坚持质疑的基本方法，深度解读，努力做得更职业。

《中国生态文明》杂志

生态环境部主管

中国生态文明研究与促进会主办

国内外公开发行的唯一一本以中国生态

文明命名的国家级综合期刊

大 16 开，100 页，全彩铜版纸印刷，双

月刊，全年定价 120 元

中国生态文明网

网站：<http://www.cecrpa.org.cn>

邮箱：zgstmz@163.com

订阅方式

■ 当地邮局订阅 邮发代号：80-244

■ 直接向杂志编辑部订阅

银行汇款

单位名称：中国生态文明研究与促进会

开户行：中国民生银行北京金融街支行

账号：011 401 421 000 6916

邮局汇款

地址：北京市西城区后英房胡同 5 号 519 室 邮编：100035

收款人：中国生态文明研究与促进会《中国生态文明》杂志

电话：010-82268165 010-82268172 传真：010-82200589