

# 生态示范创建和“两山”基地建设 实施新规范 打开新境界

## 美丽山水城市（2019版）



# 中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL  
CIVILIZATION

中华人民共和国生态环境部主管  
中国生态文明研究与促进会主办

ISSN 2095-6177



国内统一连续出版物号：CN 10-1143/X  
全国邮发代码：80-244 定价：20元



微信关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2019年第**5**期

总第34期（双月刊）

# 中国生态文明论坛十堰年会

生态文明 和谐共生

——打好污染防治攻坚战，推动高质量发展



2019. 11. 16-17

共同期待

每年一个主题，不一样的精彩



苏州



珠海



杭州



成都



福州



海口



惠州



南宁

# 认真学习贯彻十九届四中全会精神


□ 本刊编辑部

金秋十月，党的十九届四中全会胜利召开。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件。

《决定》全面系统阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、总体目标，对坚持和完善13个方面的制度体系作出部署，全面回答了在我国国家制度和治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题。

《决定》对生态文明建设和生态环境保护也提出了新的更高要求，从实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度等四个方面，对建立和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生作出安排部署，进一步明确了生态文明建设和生态环境保护最需要坚持与落实的制度、最需要建立与完善的制度，为我们加快健全以生态环境治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，提供了行动指南和根本遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，对加强生态环境保护、提升生态文明、建设美丽中国作出一系列重大决策部署。2018年5月召开的全国生态环境保护大会，正式确立了习近平生态文明思想。党的十八大，把生态文明建设写入党章；党的十九大通过新党章，增写了增强绿水青山就是金山银山的意识，实行最严格的生态环境保护制度等内容。十三届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》，增加了新发展理念、生态文明和建设美丽中国等要求。十九届四中全会进一步阐述了生态文明在中国特色社会主义科学制度体系和国家治理体系中的重要地位，这在生态文明建设历史上，在我们党和国家发展历史上，都将具有里程碑式重大意义。

实践证明，我们党之所以能够不断取得新的伟大成就，最重要、最根本的就在于有习近平总书记这个核心和领袖领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，进一步加强生态文明建设和生态环境保护，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。 



# 中国生态文明

总 顾 问 姜春云

## 编辑委员会

主 任 陈宗兴

副 主 任

(按姓氏笔画排序)

王春益 王 毅

刘青松 李庆瑞(执行)

李晓东 杨明森

陈小平 何巧女

赖 明 潘家华

委 员

(按姓氏笔画排序)

于绪文 孙佑海

李佐军 刘友宾

周桂玲 武德凯

崔书红 黎祖文

主 管: 中华人民共和国生态环境部

主 办: 中国生态文明研究与促进会  
中国环境出版集团有限公司

编 辑: 《中国生态文明》编辑部

出 版: 中国环境出版集团有限公司

主 编: 李庆瑞

执行副主编: 刘青松

总 编 辑: 杨明森

编 辑 部

副 主 任: 曹 俊

编 辑: 张文娟 祁巧玲

美 术 编 辑: 唐永杰

运 营: 中明建(北京)科技有限公司

发 行 联 系: 010-82268165

地 址: 北京市西城区后英房胡同5号

邮 编: 100035

投 稿 邮 箱: zgstwmzz@163.com

电 话: 010-82268172

传 真: 010-82200589

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

地 址: 北京市朝阳区建外永安东里平房  
1号

定 价: RMB 20元

本刊现入编“中国知网(cnki)”及下属“中国学术期刊(光盘版)/  
中国期刊全文数据库/中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”,  
及“超星期刊域出版平台”数据库,作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。

作者如不同意将文章入编,投稿时敬请说明。

本刊部分文章为转载摘编,选用刊发稿件前通常不与作者联系。请稿件被本刊刊发后未收到稿酬的作者,与我刊联系,以便及时支付稿酬。

联系人: 唐永杰 电话: 010-82268165 邮箱: zgstwmzz@163.com

## 06 中国共产党第十九届中央委员会 第四次全体会议公报

### 03 卷首语

03 认真学习贯彻十九届四中全会精神

## 10 生态示范创建与“两山”实践创新

### 生态示范创建和“两山”基地建设 实施新规范 打开新境界

12 突出的政治站位 鲜明的逻辑主线

——浅析生态文明示范创建和“两山”基地建设新规的政治  
定位、精神品质和基本特征

16 国家生态文明建设示范市县的建设要义

19 深入理解“两山”管理规程 积极推进“两山”基地建设

22 同一个战场 打两个战役

有一种精神叫右玉

24 不挖山 不填塘 河不截流 路不取直

有一种智慧叫新县

26 确定最适合自己的转化之路

有一种选择叫开化

28 守护绿水青山 实现绿色富民

有一种生活叫靖安

30 讲政治 顾大局 求创新 有作为

有一种品质叫十堰

32 生态产业化 产业生态化

有一种模式叫赤水

34 坚持山水林城人自然融合

有一种美丽叫坪山

## 36 山水城市

### 2019 美丽山水城市

38 颜值丹江口 不止是网红

一个必将写进历史的地方

41 人间桂林 写不完、画不像、品不够的绝版山水

44 青衣拂处皆风景 洪山雅水即文章

47 远山近水徽州梦 梦里徽州在绩溪

50 都念红色水乡情 可识绿色新嘉兴

53 美丽何止三连冠 还是那山那水那南宁

56 诗一样的远方 不一样的腾冲

59 有蓝有绿有白 通山通水通化

62 一江碧水千帆过 三生有幸到万州

65 天堂姑苏 看得见、听得着、记得住的烟雨吴中

68 一缕乡愁一片岛 山海之间有玉环

71 走遍全世界 还要看看张家界

74 大道之行以达天下为公

生态优先成就现代中山

77 美丽山水城市建设的时代意义与发展前景

## 88 观点

88 大数据在环境执法辅助中的应用

## 93 面孔

93 绿色动力打造垃圾焚烧行业标杆

## 95 散文

95 品读生态芮城

# 中国共产党第十九届中央委员会 第四次全体会议公报

□ 新华社北京 10 月 31 日电

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于 2019 年 10 月 28 日至 31 日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员 202 人，候补中央委员 169 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，准确把握国内国际两个大局，着力抓好发展和安全两件大事，加强战略谋划，增强战略定力，坚持稳中求进工作总基调，继续统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列活动极大振奋和凝聚了党心军心民心，庆祝改革开放 40 周年系列活动增强了将改革进行到底的信心，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显，深化党和国家机构改革各项工作胜利完成，改革开放全面深化，经济社会保持健康稳定发展，坚决打好三大攻坚战和应对各种风险挑战工作有力有效，国防和军队现代化深入推进，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。

全会提出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照

中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

全会认为，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥

护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路

的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

全会强调，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供

有力保证。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。要坚持和完善人民代

表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全社会公平正义法治保障制度，加强对法律实施的监督。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。要完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。

全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高

质量发展。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立

健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，



健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党对人民军队的绝对领导人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

全会提出，坚持和完善“一

国两制”制度体系，推进祖国和平统一。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。


全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不

敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

# 生态示范创建和“两山”基地建设 实施新规范 打开新境界

## 怎样理解政治定位？

生态环境部开展的国家生态文明建设示范市县和“两山”实践创新基地是深入贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是推进生态文明建设的有效载体和实践平台。

## 精神品质是什么？

从实践中来，到实践中去

引领生态文明建设的实践，在实践中探索发规律

直接目的是表彰先进，树立样板

更深远的意义在于，给先进者深入实践探索的动力和勇气，鼓励先行者持续创新，形成更成有效的模式、更成功的路径。模式和路径，就是规律

## 考核还是引导？

达标管理当然要考核，但考核只是手段，不是目的

通过考核，引导地方深刻领会创建重在过程的内在要求；通过后评估，鼓励地方发挥首创精神，才是初衷

“两山指数”，不是遴选门槛，而是给“两山”基地的目标方向和任务引导

从全社会的角度来看，这不仅是一项具体业务工作，还是一场持续性的盛大宣传

## 为什么要设置两个平台？

国家生态文明建设示范市县，是统筹推进“五位一体”总体布局、落实五大发展理念的示范样板，强调把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程

“两山”实践创新基地，是践行“两山”理念的实践平台，强调“两山”转化成效，突出“两山”制度创新，重在遴选培养

示范市县就像资格证，能申领说明考试合格，但有使用期限，必须通过定期复检，才能持续生效，复检的期限是3年

“两山”基地好比入学通知书，说明曾经很优秀，能不能毕业，要看3年后的毕业答辩

## 地方应该怎样参与？

1. 不要把工作推动看作生态环境部门一家的事，不要认为生态好就等于生态文明建设得好  
生态文明建设是系统工程，主体责任是地方党委、政府
2. 不要把规划和实施方案当作摆设和包袱  
那是开展工作的设计图和施工图，是持续提升的工程稿和修正案
3. 不要把申报工作等同于做指标、写材料  
要让评估考核成为自我审视的平台、验收成效的舞台
4. 不要认为命名表彰只是荣誉，其实更重的是责任  
要担起引领责任，不断提炼更有效的模式、更成功的路径
5. 不要认为获得命名是终点，那是阶段性认可，更是新的起点  
重在建设，重在过程，复核和后评估不合格，将被撤销称号

## 各级责任如何明晰？

生态环境部：负责顶层设计和管理工作，研究制定并及时更新相关管理规程、技术导则、激励政策，组织核查与命名、抽查与复核，开展成果总结和推广等

省级生态环境行政主管部门：承担审核责任，负责预审、把关和推荐，加强监督管理和跟踪指导等

创建地区：落实主体责任，加强组织领导，开展实践探索和制度创新，量化、时限化、责任化地推动各项工作，总结形成具有地方特色的创建模式和转化路径

## 有哪些成功的实践范本？

- |                                 |                               |
|---------------------------------|-------------------------------|
| ◇ 同一个战场 打两个战役<br>有一种精神叫右玉       | ◇ 讲政治 顾大局 求创新 有作为<br>有一种品质叫十堰 |
| ◇ 不挖山 不填塘 河不截流 路不取直<br>有一种智慧叫新县 | ◇ 生态产业化 产业生态化<br>有一种模式叫赤水     |
| ◇ 确定最适合自己的转化之路<br>有一种选择叫开化      | ◇ 坚持山水林城人自然融合<br>有一种美丽叫坪山     |
| ◇ 守护绿水青山 实现绿色富民<br>有一种生活叫靖安     |                               |

# 突出的政治站位 鲜明的逻辑主线

——浅析生态文明示范创建和“两山”基地建设新规的政治定位、精神品质和基本特征

□ 本刊记者 曹俊

生态环境部前不久发布了修订后的《国家生态文明建设示范市县建设指标》《国家生态文明建设示范市县管理规程》和新编制的《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》。

作为引导生态文明建设实践的顶层设计，这组新规具有充分的科学性和可操作性。

更重要的是，这组新规以习近平生态文明思想为指导，体现了突出的政治站位和思想境界。贯穿其中的逻辑主线，就是使生态文明示范创建和“两山”基地建设工作成为学习贯彻习近平生态文明思想的生动实践，成为推进生态文明建设的有效载体。

这组新规深刻总结了近三年来生态文明示范创建和“两山”实践创新的成功经验，使之条理化、规律化。同时，这组新规进一步与生态文明建设的新形势、新要求对标、对表，适当调整了部分内容，使之立意更高远，技术路线更加简洁。

## 一、制定新规，是深入贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，进一步强化了生态文明示范创建和“两山”基地建设的政治站位——推进生态文明建设的有效载体和实践平台

推动生态文明示范创建和“两山”基地建设工作的根本遵循和最高准则，是习近平生态文明思想。国家生态文明建设示范市县（以下简称示范市县）和“绿水青山就是金山银山”实践创新基

地（以下简称“两山”基地），是推进生态文明建设的有效载体和实践平台。

纵观这三个规范性文件，不管是示范市县建设指标的新增、删除、优化、调整，还是“两山”

基地管理规程的全新编制，都体现了一个最重要的核心要求，那就是深入贯彻落实习近平生态文明思想。

一是强调地方党委、政府开展生态文明建设的政治责任，将

责任转化为具象的目标,可追求、可实现。

示范市县,是表彰统筹推进“五位一体”总体布局、落实五大发展理念的示范样板;“两山”基地,是评选践行“两山”理念深入、“两山”转化成效突出的实践典范。两者分别聚焦“五位一体”和“两山”理念的实践情况,为地方贯彻落实习近平生态文明思想、深入推进生态文明建设工作设定了具象的目标。

高度重视并踊跃开展这两项工作的地方,能够成功获得表彰命名的地方,一定是政治站位高、贯彻落实深入、工作成效显著的地方。

按照示范市县管理规范,在中央生态环保督察和各类专项督查中存在重大问题且未按计划完成整改任务的,未完成国家下达的生态环境保护重点工作任务的,发生重特大突发环境事件或生态破坏事件的等六种情况的,三年内不得申报。“两山”基地则强调,申报地区要满足近三年中央生态环保督察和各类专项督查未发现重大问题、无重大生态环境破坏事件的条件。因为但凡发生这些情况的,根本原因就是没有很好地履行生态文明建设和生态环境保护的政治责任。

二是引导地方党委、政府开展生态文明建设的工作方式,将推进的思路落实为规划和方案,可操作、可执行。

创建示范市县,要求制定生态文明建设规划;申报“两山”基地,要求编制建设实施方案。

这两个文本非常重要,其编制的意义首先在于,将生态文明建设工作系统化、时限化、责任化,将生态文明建设的政治责任形成设计图、施工图和效果图。按照图纸开工,才可以走得更扎实,更坚定。

对地方来说,规划和方案的编制过程,是一次全面体检,可以客观盘点自身的自然资源禀赋,全面梳理经济社会发展的成效和挑战,按照生态环境部的顶层设计,精准对标申报要求,寻找自身差距,量身定制行动计划,提出可行思路,设计配套制度和工程举措。

编制规划和方案,也是提高认识,凝聚共识,发动有关部门能动性,吸引公众充分参与的宣传动员过程。这也体现了生态文明建设全民共治共享的大思路。

规划和方案的价值,并不仅仅限于获得表彰前。即使是表彰之后,甚至在更长的时间尺度里,规划和方案的实践价值都将持续存在。随后的执行过程,可以不断检验并修正,不断探索并提升。因此,编制规划和方案,绝不是可有可无的附加程序,更不是为获得荣誉而走的过场。

三是明确地方党委、政府开展生态文明建设的目标任务,将思想体系表达为指标数据,可量

化、可考核。

示范市县建设指标和“两山指数”,是引导地方工作方向的风向标,是考核地方工作成效的必答题。这些指标的选取和数值的根本依据,是习近平生态文明思想的“八个观”,是十九大以来党中央、国务院关于生态文明建设的新部署、新要求、新目标。

比如,示范市县建设指标新增自然生态空间、自然岸线保有率、河湖岸线保有率、海岸生态修复等指标,将森林覆盖率调整为林草覆盖率,就是在落实山水林田湖草是生命共同体的整体系统观。

再比如,将生态环境信息公开率由参考性调整为约束性,且考核值从80%调整为100%,将公众对生态文明知识知晓度调整为公众对生态文明建设的参与度,就是要强调全社会共同建设美丽中国的全民行动观。要求信息全部公开,就是为了推动公众参与。

尤其应当强调的是,生态文明示范创建和“两山”基地建设把生态环境质量只能变好不能变坏作为内在要求,就是要坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观。

而“两山”基地,设置的根本目的就是引导地方践行“绿水青山就是金山银山”重要理念。“两山指数”将“两山”建设水平、区域生态环境资产状况、绿水青山向金山银山转化程度、保障程度量化,可谓一大创举。

## 二、这组新规，是对多年来生态文明示范创建和“两山”基地建设实践经验的高度提炼，为地方深入开展生态文明建设指明了工作方向，体现了这两项工作的精神品质——从实践中来，到实践中去

生态文明建设的理论和实践，需要在探索实践中不断丰富和完善。

表彰命名国家生态文明建设示范市县和“两山”实践创新基地，直接目的是表彰先进，树立样板。更深远的意义在于，给先进者深入实践探索的动力和勇气，鼓励先行者持续创新，形成更有效的模式、更成功的路径，引领新的实践。所谓模式和路径，就是规律。换言之，生态文明示范创建和“两山”基地建设的意义就是，引领生态文明建设的实践，在实践中探索规律，用实践检验并不断丰富真理。

从实践中来，到实践中去，正是其精神特质。

管理规范的修订和编制，充分展示了生态环境部多年来引导地方开展实践的丰富成效，是对地方先行先试所展示的行动智慧的高度提炼，是对上下良性互动所形成的工作模式的积极反馈。特别是“两山”基地管理规程（试行），更是先有实践，后有规范。

纵观多年来的地方实践，从获得表彰命名的地区身上，可以发现一些共性，这些共性体现了规律。

一是示范市县和“两山”基地都非常注重传承。

一张蓝图绘到底，一任接着一任干，是示范市县和“两山”基地的普遍经验。这些地方往往很早就

确立了生态战略，并且不断探索解决方案。右玉用70年时间、塞罕坝用50年时间，几代人艰苦奋斗，几代人在实践中不断探索自然规律。赤水、开化等很多地方，坚持生态立市（县）战略，都超过了20年。

传承传统生态文化，是很多示范市县和“两山”基地的行动自觉。比如哈尼“森林、村寨、梯田、江河”四素同构的梯田文化，西双版纳“林水田粮人”的朴素表达，开化杀猪禁渔、立碑禁林的传统等，正在地方的传承中成为新的乡风民风。

二是示范市县和“两山”基地都勇于求新求变。

求新的勇气和求变的作为，是示范市县和“两山”基地的共同特征。绝大多数示范市县和“两山”基地，不仅身兼数项国家各类试点，还自发探索各种新体制新机制，在国家生态文明体制改革中发挥着引领作用。

深圳市盐田区发布国内首个城市GEP核算技术规范、首创生态文明碳币服务平台，开化成立全国首个县级身体产品价值实现机制研究中心，旌德率先推进林权收储担保融资试点，仙居发布全国首个县域自然资源资产负债表，芮城建设全国唯一的县级国家光伏领跑技术基地，等等。诸

多的第一，让生态文明示范创建和“两山”基地建设工作的实践更加显现出敢为人先的精神风范。

三是示范市县和“两山”基地都充满地方智慧。

都是好地方，是示范市县和“两山”基地给人们最直观的感受。好地方，生态环境质量肯定好，但如果仅仅颜值高，还担不起“好”的定义。更重要的是，这些地方在传承和创新中，基本找到了适合自己的路子，在守护绿水青山的同时共享金山银山，人们有充分的幸福感和获得感。他们的模式和路径或许还不完善、不成熟，还需要进一步提炼，但起码经过实践检验，行之有效。

专家已经从示范市县和“两山”基地的实践中提炼出了一些规律。对于“两山”转化路径，有绿色银行型、腾笼换鸟型、山歌水经型、生态延伸型、生态市场型、生态补偿型、生态惠益型等；对于生态文明建设的模式，有以标准制度为核心的制度引领型、以绿色发展为核心的绿色驱动型、以协同推进为主的均衡发展型，等等。

可以期待的是，这些生态文明建设实践中的佼佼者，一定会通过新的实践，进一步推动生态文明示范创建和“两山”基地建设工作迈向更高水平。

### 三、这组新规，是对两个实践平台的顶层设计，为地方提升生态文明建设水平提供了明确导向，集中强调了这两项工作的基本特征——是考核，更是引导，创建只有进行时，没有完成时

这组新规的发布，进一步提升了工作的规范化、制度化和顶层设计的科学化水平。从管理角度来看，最鲜明的特点就是动态管理和退出机制。

意图非常明确，就是要获得表彰命名的地区持续发力，不断探索规律、阐释规律，永葆先进性、示范性和引领性。

**第一，获得表彰命名，是荣誉也是责任，甚至责任的意义还大于荣誉。**

示范市县，在某种意义上就像资格证书。能成功申领，说明通过了首轮考试，但证书有其使用期限，必须通过定期复检，才能持续生效，复检的期限是3年。持证期间，要履行证书赋予的责任，那就是，持续深化创建工作，巩固提升创建成果。

“两山”基地，实行的是后评估管理，重在遴选培养。这就好比入学录取通知书，拿到通知书，证明曾经很优秀，但是能不能毕业，要看3年后的毕业答辩。而答辩的课题就是探索“两山”转化的有效路径，创新制度实践，在全域范围内推广建设经验，总结凝练形成具有地方特色的“两山”转化模式。

换句话说，获得表彰命名的

地区，并非到达了一个终点，只是开启了新的起点，需要在规定的时限内答卷。这份答卷做得漂亮不漂亮，水平高不高，考验的有坚持，也有突破。如果试卷做得不好，将被撤销称号。

**第二，核查和评估，是考核更是引导，旨在鼓励地方积极发挥首创精神。**

示范市县的监督管理形式，主要是核查、复核和抽查，查的重点是建设指标。达标管理当然要考核，但考核只是手段，不是目的。通过考核，引导创建地区深刻领会创建重在过程的内在要求，才是初衷。创建地区要正确看待考核，不要把创建申报等同于做指标、写材料，而要让考核成为自我审视的平台、验收成效的舞台。


“两山”基地的管理重点是后评估。评估而非考核，引导的意味更加鲜明。“两山指数”的相关指标及目标值，不是遴选门槛，而是为了引导“两山”基地明确建设目标方向和重点任务，特别地，管理规程鼓励地方制定具有本地特色的建设指标。这就是说，“两山”基地要强化自我评估，动态校准，突出特色，重在创新。

**第三，示范建设工作，既关注参与地区，更意在引导全社会。**

从全社会的角度来看，生态文明示范创建和“两山”基地建设不仅是一项具体业务工作，还是一场持续性的盛大宣传。先进性和引领性，不光是对参与地区的要求，更是为各级各地树立了标尺。

以点带面，以先进带动后进，以具体工作带动理念革新，以实践探索汇聚文化力量，生态文明示范创建和“两山”基地建设的价值在放大。

生态环境部开展生态示范创建工作以来，特别是表彰命名国家生态文明建设示范市县和“两山”实践创新基地以来，各地踊跃参与，在全国形成了深入学习贯彻习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面推进生态文明建设实践的生动局面。

地方党委、政府扛起生态文明建设政治责任的行动更加自觉，人民群众生态文明建设的参与度和获得感显著提升，这种全社会关注、全社会共建的氛围，是生态文明示范创建和“两山”基地建设工作的溢出效应，也是本质追求。

# 国家生态文明建设 示范市县的建设要义

□ 张强

国家生态文明建设示范市县是践行习近平生态文明思想、统筹推进“五位一体”总体布局、加快构建生态文明体系的重要载体。近期生态环境部印发修订后的《国家生态文明建设示范市县管理规程》《国家生态文明建设示范市县建设指标》，进一步规范了示范建设，提升了建设标准，为深化示范市县建设提供了新坐标、新方位，也为加快建设美丽中国提供了新动力。加快推进生态文明示范建设，需要依据新的标准，科学把握示范市县建设的要义，消除一些错误认识，全面提升示范建设水平。

## 一是深入贯彻一个思想

习近平生态文明思想是推进生态文明建设的根本遵循和行动指南。加快推进生态文明建设，必须用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作。国家生态文明建设示范市县要坚持以习近平生态文明思想为指引，深入践行并在实践中发展完善习

近平生态文明思想。

在指标设置上，国家生态文明建设示范市县把习近平生态文明思想的生态文明建设体系具体细化为目标责任和生态制度、生态经济、生态安全、生态空间、生态人居、生态文化六个方面，同时把党委政府对生态文明研究部署情况作为重要指标，强调把习近平生态文明思想落实到实践中。

推动国家生态文明建设示范市县创建工作，重点是把习近平生态文明思想的理念、原则、方法、要求贯彻到实践中，核心是探索区域“五位一体”统筹生态文明建设的模式，关键是把生态文明建设融入到经济、社会、文化、政治的各个方面。

## 二是加快构建生态文明体系

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要加快构建生态文明体系。五大体系相辅相成、相互联系，是习近平生态文明思想的具体部署，共同构成新

时代生态文明建设的全局性、根本性对策体系。

国家生态文明建设示范市县围绕构建生态文明体系提出了六个方面的40个建设指标，基本涵盖了党中央、国务院关于生态环境保护、绿色发展、生态文明体制机制建设等生态文明建设的各项部署要求。同时，考虑不同行政级别事权划分和建设实际，区分了针对市县的共性和个性指标，形成了市县分级的建设指标体系。

构建生态文明体系，是一场涉及发展方式、治理体系、思维方式等在内的深刻变革，需要系统化、有序化推进。国家生态文明建设示范市县创建，将编制生态文明建设规划作为基本条件，强调加强顶层设计，有计划、有步骤地推进生态文明体系建设。国家生态文明建设示范市县创建，要坚持规划先行，在生态文明体系指标化的基础上，推进相关任务措施的任务化、责任化、项目化、时限化，持续推进。



### 三是强化高标准示范引领

组织开展国家生态文明建设示范市县评选工作，主要目的是为全国探索区域生态文明建设的有效路径与模式，更重要的是通过树立先进典型，以先进带动后进，筑牢美丽中国的基础，必须坚持高标准严要求。

为突出示范性、先进性，一方面在管理规程上设置了严格的准入条件，明确要求出现以下情况的不得申报，这些情况是：近三年中央生态环境保护督察和生态环境部组织的各类专项督查中存在重大问题，且未按计划完成整改任务的；未完成国家下达的生态环境质量、节能减排、排污许可证核发等生态环境保护重点工作任务的；发生重、特大突发环境事件或生态破坏事件的，以及因重大生态环境问题被生

态环境部约谈、挂牌督办或实施区域限批的；群众信访举报的生态环境案件未及时办理、办结率低的；国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核结果为“一般变差”“明显变差”的。

另一方面，在指标设置上也有三个方面的体现：一是结合全国的工作现状、阶段目标、区域差异，提出了较高的考核标准值，具体指标要求均不低于国家相关规划、方案的目标要求；二是要求创建地区在落实生态文明重大部署等工作方面走在全国前列，设置了包括建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度、自然岸线保有率、河湖岸线保护率、碳排放强度等指标；三是突出示范探索，设置了生活废弃物综合利用、绿色产品市场占有率、政府

绿色采购比例等指标。此外，示范建设还把生态环境质量只能变好不能变坏作为内在要求，切实把控创建质量。

### 四是切实落实各方责任

生态文明建设需要构建全社会共同行动体系，推动国家生态文明建设示范市县创建工作，更需要推进共建共享。这就要求创建工作要厘清各方责任，形成合力。

从创建地区来说，管理规程明确要求创建地区要加强组织领导，完善体制机制，持续推进示范建设各项工作。

在市县党委政府层面，建设指标涉及生态环境、自然资源、农业、水利、住建、林草、统计、卫生、交通等各个部门，要加强统筹协调，按照“五位一体”的要求建立各部门协同推进的体制机制，形



衢州美丽乡村

成各负其责、共同发力的建设格局。

在社会公众层面，示范市县要把满意度、参与度等作为重要指标。尤其是参与度是这次新增的指标，强调了示范建设要求全社会共建共享的初衷。

对省级生态环境主管部门来说，管理规程明确要求要履行好严格把关、加强监管与宣传推广的责任。不断提升示范建设的水平和品牌效应，需要省级生态环境主管部门和生态环境部共同努力，加大制度探索力度，尤其是在生态文明激励机制方面。

## 五是突出深入持续发力

生态文明建设不可能一蹴而就，更不可能一劳永逸。推动国家生态文明建设示范市县工作，既要重视一般意义上的生态环境保护工作，还要重视绿色发展、绿色生活、生态文化以及制度建设；既要重视传统生态环境保护工作，还要重视新的生态环境保护领域，包括海洋、地下水、气候变化等，全方位全地域全过程地推进生态文明建设。

为持续发挥示范建设的引领带动作用，管理规程明确要求对命名授牌地区进行抽查、复核，对于出现问题的进行警告，问题严重的将撤销称号。

生态文明建设是长期性工程。要把示范建设作为发扬钉钉子精神持续推进生态文明建设的重要平台，积小胜为大胜，聚沙成塔，为建设美丽中国提供有力支撑。

## 六是走出对示范建设的认识误区

一要摒弃生态好就是生态文明建设得好的片面认识。不可否认，生态好是生态文明建设的重要表征，也是生态文明建设示范市县追求的目标之一，但是生态文明不能简单等于生态环境保护。生态文明是包括价值理念、生产方式、生活方式在内的系统性工程，既包括生态也即生态环境，也包括文明也就是围绕人与自然和谐所形成的一切物质的、精神的成果，而且，特别要深刻领会生态文明是一个建设过程。一个地区的生态环境好但是发展水平低，那么其人与自然和谐程度仍然是不高的。一些生态环境本底好的地方，认为自己可以“躺赢”，理所应当就是示范市县。这是不对的，显然没有认识到示范市县建设还要求生态环境治理能力的现代化。

二要抵制“拿牌子、贴标签”的急功近利心态。党的十八大以来，各级党委政府对生态文明建设的重视程度和认识深度不断提升，不断推动生态文明建设成为各地的自觉行动。但是一些地区热衷于“拿牌子、贴标签”，或者想通过披上“环保马甲”展示成效、争取利益。如果仅仅把示范建设等同于“发奖状”，仅仅是为了“拿牌子、贴标签”，就是典型的急功近利的心态，需要坚决抵制。示范建设重在建设，重在过程，是荣誉更是责任。要把示范建设作为落实党和国家生

态文明建设部署的载体、作为区域“五位一体”推进生态文明建设的平台，更要把工作落脚在提升生态文明水平、增进人民生态福祉中去。避免将创建工作庸俗化，更不能认为命名授牌后就万事大吉，而放松工作。

三要避免示范建设是生态环境部门自己事、做好材料就行的偏颇看法。一些地区在创建过程中，认为示范市县创建工作在中央是生态环境部组织推动，在省里是省级生态环境部门负责组织，那在地方就应该是本地生态环境部门自己的事。这种观点是错误的，没有认识到国家生态文明建设示范市县是贯彻落实生态文明建设党政同责、一岗双责的目标指向，没有真正认识生态文明建设纳入“五位一体”总体布局的要求。从已经命名地区的经验来看，高位推动、协同推进是示范建设取得成功的重要经验。一些地方认为创建工作主要是通过指标评审，觉得做好指标材料就行，个别地方甚至陷入做材料的泥潭中，更有甚者为了达标而做假材料。为了避免这些情况，此次修订后的指标和管理规程，对评审环节进行了简化、对指标要求进行了明确，就是要减少不必要的工作、不必要的材料，切实落实为基层减负的要求。各地也要避免这类错误认识，真正把精力投入到生态文明建设工作中去。

（作者单位：中国环境科学研究院生态文明研究中心）

# 深入理解“两山”管理规程 积极推进“两山”基地建设

□ 刘煜杰

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（以下简称“两山”基地）是中共中央、国务院在《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》中明确提出的任务，更是贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院关于生态文明建设决策部署的重要举措和抓手，发挥了践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念实践探索的平台和载体作用。生态环境部近期发布了《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》，基本形成了“两山”基地建设的顶层设计、总体部署和工作推进格局。

## 一、准确把握“两山”基地管理规程核心要义

管理规程共6章、25款，含2个附件，从总则、申报、遴选命名、建设实施、评估管理等方面对“两山”基地的建设管理进行了明确和规范。

一是深入理解“两山”基地建设定位与内涵。“两山”基地是践行习近平总书记“两山”理

念的实践平台和载体，主要任务是创新探索“两山”转化的制度实践和行动实践，强调“绿水青山”保护和“金山银山”转化，并总结推广“两山”转化的有效路径和典型经验模式；重点是探索生态产品价值实现的路径方式和“两山”转化长效制度，而且“两山”实践创新基地的“创新”着重体现在制度创新；目的是引导地方正确处理保护和发展的关系，将生态资源优势转变为经济发展优势，探索可持续发展路径，实现绿色高质量发展；最终目标是实现生态惠民富民与绿色共享，提高人民的获得感幸福感。

二是准确把握“两山”基地申报总体要求。申报主体为市、县级人民政府及其他建设主体。市、县级人民政府更具有可操作性，有利于从整体上推动“两山”基地建设工作，包括政策资金项目人员投入与保障、长效体制机制建设、经验模式总结与推广等。同时，其他在“两山”建设方面具有典型性、代表性的乡镇、村、林场、小流域或功能区等同样可以申报。另一方面，要满足申报

条件，即申报地区生态环境本底要好，工作基础扎实，在依托生态资源发展生态经济、推动绿色发展方面成效突出，具有“两山”转化的典型案例，以及有效推动“两山”转化的制度实践，同时需参照“两山”基地建设实施方案大纲编制实施方案，且由地方人民政府发布实施，而且在中央生态环境保护督察、各类专项督查中未发现重大问题，无重大生态环境破坏事件。

三是深刻理解“两山”基地遴选优中选优。首先，要求申报地区对照申报条件进行自查，在满足条件的基础上方可申报。其次，强调省级生态环境行政主管部门要严格把关，强化预审、公示和择优推荐。再次，生态环境部组织专家参照遴选原则和相关要求对推荐的申报地区开展资料审核与现场核查，并按照有关要求和程序优中选优确定名单。其中，资料审核环节重点关注实施方案科学性、针对性和可操作性，申报条件真实性、符合性、可证明性等；现场核查环节重点关注绿水青山保护的重要区域和节点，“两山”转化案例的典型性、

代表性和可推广性，以及涉及中央生态环境保护督察、各类专项督查整改的重要点位、重要工程项目等。

**四是厘清明确“两山”基地建设重要职责。**生态环境部主要负责“两山”基地建设的顶层设计和管理工作，研究制定并及时更新相关管理规程、技术导则、激励政策等，加强“两山”基地建设成果总结和推广，科学引导“两山”基地实践探索。省级生态环境行政主管部门主要负责把关和预审推荐、跟踪指导、监督管理等。“两山”基地要加强组织领导，强化实施方案推进落实，量化、时限化、责任化地推动各项工作任务 and 工程项目落到实处，建立起监督考核和长效管理机制，同时要因地制宜开展“两山”转化路径探索，创新制度实践，总结凝练形成具有地方特色的“两山”转化模式。

**五是着重强化“两山”基地建设后评估和动态管理。**生态环境部对获得“两山”基地称号满3年的地区，组织开展建设成效和水平的评估工作。评估内容主要包括实施方案推进落实情况，重点关注相关目标完成情况、有关任务措施开展落实情况、重要工程项目实施进展等；“两山指数”评估情况，重点关注“绿水青山”保护、“金山银山”转化、长效保障机制建设水平、具体建设指标进展情况等；“两山”基地打造的具有地方特色的生态产品价值实现路径模式，重点关注转化

模式的典型性、代表性和可推广性，以及生态品牌建设情况等。对出现管理规程第二十三条所列情况的，特别是针对中央生态环境保护督察、重特大突发环境事件或生态破坏事件，实行“一票否决”，生态环境部将撤销其称号。

**六是重点加强“两山指数”（LLEI）内涵理解和应用。**“两山指数”是量化反映“两山”基地建设水平，表征区域生态环境资产状况、绿水青山向金山银山转化程度、保障程度，服务于“两山”基地管理的综合性指数。“两山指数”主要包括8项任务、20个具体指标，着重强调生态系统服务价值增值和生态经济的提升，着重体现“两山”转化路径，包括发展生态产业和生态系统服务付费（生态补偿），其中生态产业包含生态农业、生态工业、生态服务业（生态旅游），生态补偿主要包含重点生态功能区转移支付、横向生态补偿、碳汇交易等。“两山指数”主要用于引导“两山”基地明确建设目标方向、重点任务，相关指标及指标参考值不作为“两山”基地遴选的门槛和条件。

## 二、积极探索“两山”转化路径模式

以习近平生态文明思想和总书记“绿水青山就是金山银山”理念为指引，结合“两山”基地现有的工作基础和探索，我们初步总结形成了一些典型的“两山”转化模式。

**一是“绿色银行型”。**主要以提升生态资产为核心，大力推进生态建设，通过厚植生态本底，将生态资产不断累积变现。如河北塞罕坝机械林场、山西省右玉县、内蒙古自治区杭锦旗库布其沙漠亿利生态示范区等。

**二是“腾笼换鸟型”。**主要以产业转型为核心，通过对传统产业进行绿色化改造，实现从牺牲生态到保护生态，从“吃山靠开矿”到“发展靠生态”的转变。如浙江省安吉县实现了过去“卖石头”到现在“卖风景”的转变。

**三是“山歌水经型”。**主要以发展特色产业为核心，围绕特色生态资源，发展生态循环农业、道地中医药产业、特色生态旅游等，生动践行了“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”。如云南元阳哈尼梯田遗产保护区依托梯田文化，发展“稻鱼鸭综合种养+旅游”模式，又如陕西省留坝县依托道地中药材，发展生物多样性保护与减贫模式。

**四是“生态延伸型”。**主要以扩容提质为核心，围绕生态产业基础，进一步延伸上下游产业链条，推动大生态与大数据产业、大健康产业、大旅游产业等协同发展，实现绿色高质量发展。如贵州省贵阳市乌当区以生态大数据为基础，推动都市农业、休闲旅游、康养运动、健康养生等融合发展。

**五是“生态市场型”。**主要以发展生态产品交易为核心，围绕生态产品转化的市场化机制，

包括用能权和碳排放权交易制度、排污权交易制度、水权交易制度、绿色金融体系等，不断开发生态产品、生态金融产品，探索形成多样化的价值实现途径。如浙江省丽水市建立了以县域碳汇计量为依据的碳汇交易机制；安徽省旌德县开展林权收储担保融资试点，创新实施“林农增收五法”，实现了“不砍树能致富”。

**六是“生态补偿型”。**主要以建立健全生态补偿机制为核心，通过加强生态环境保护，更好地提供具有公共产品属性的生态产品，建立起利益联结机制，推动实现保护者受益，包括重点生态功能区转移支付、流域上下游横向生态补偿、省市内部生态补偿机制等。如浙江省湖州市建立了水源地保护生态补偿等制度，近5年来全市财政累计安排生态引导资金近6亿元，带动社会资本120多亿。

**七是“生态惠益型”。**主要以推动生态惠民为核心，围绕生态利民、生态为民，通过安置护林员、保洁员等生态公益岗位以及生态购买、赎买等，拓宽生态就业渠道，增强生态惠民途径和方式，推动绿色惠农富农强农。如山东省蒙阴县通过生态保护工程，安置50多户具有劳动能力的贫困人口为护林员，探索“生态护林员+”模式，实现生态保护与脱贫攻坚双赢。

### 三、深入推进“两山”基地建设

一是以管理规程为重要纲领，进一步规范和加强“两山”基地

建设。管理规程是“两山”基地建设的顶层设计，对“两山”基地建设进行了总体部署和安排。各地要加强对管理规程的学习和理解，特别是要准确把握好“两山”基地的定位、基本内涵和重点任务，进一步明确“两山”基地建设的目的、重大意义，避免出现“拿牌子”、前紧后松、转化模式“同质化”等现象。第一批、第二批“两山”基地也要根据管理规程，建立起监督考核和长效管理机制，巩固和深化建设成果，特别是缺少实施方案、年度工作计划以及有效推进机制等方面的，要查缺补漏，加强监督和规范管理。

二是以“两山”转化为重点任务，进一步总结和凝练转化路径模式。探索“两山”转化路径模式是“两山”基地建设的重中之重，将“两山”建设的制度实践和行动实践总结并固化形成典型经验模式是最重要的任务。各地要加强基本单元建设，依托本地区典型案例在绿水青山保护、金山银山转化、长效保障机制等方面的进展成效和经验做法，结合习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念的科学内涵，对其适用地区、条件、成效等方面开展评估，梳理总结形成具有典型性、代表性、可推广性和地域特色的“两山”转化典型经验和模式，并示范推广。

三是以“两山指数”为重要依据，进一步科学引导“两山”基地建设。“两山指数”作为“两

山”基地后评估和动态管理的重要参考依据，是加强“两山”基地管理的重要内容。“两山指数”评估的具体技术要求、规范性引用文件、涉及的术语及定义、评估原则、工作程序、评估方法、具体指标值设置等还有待进一步完善。同时，各地要深入理解和把握“两山指数”的内涵和要求，提前谋划和准备好评估，积极开展自评工作，精准剖析自身发展优势和存在突出短板问题，动态校准发展方向和建设任务，推动形成环境保护和绿色发展相协调的发展模式。

四是以管理平台为关键节点，进一步推动“两山”实践探索宣传与交流。一方面，管理平台作为推动“两山”基地评选、建设的重要工具，是对外宣传“两山”实践经验模式的重要窗口，要充分发挥管理平台重要信息集成和对外展示作用，及时发布相关政策文件、理论研究、有关成功经验、特色模式和典型案例等。另一方面，宣传交流作为推进“两山”基地建设的有效手段，对提高“两山”基地建设的积极性和热情、提升“两山”实践探索的经验能力起着十分重要的作用，要加大宣传交流力度，重点依托“两山”基地现场交流会、相关论坛、培训班等，加强各个基地之间的沟通和经验交流，进一步提高“两山”实践探索与生态文明建设的浓厚氛围。<sup>[2]</sup>

（作者单位：中国环境科学研究院生态文明研究中心）

# 同一个战场 打两个战役

## 有一种精神叫右玉

山西省右玉县用70年时间，书写了从不毛之地到塞上绿洲的生态传奇，形成了内涵丰富的右玉精神。右玉改善生态，是不断探索自然规律的实践过程。从最初的哪里能活哪里栽、什么能活栽什么，到现在的科学造林、科学管理，都体现了尊重自然、顺应自然、保护自然的科学精神。右玉生态文明建设的实践，树起了生态脆弱区通过持续林业建设，成功对自然环境系统进行恢复、保护、开发的标杆，生动实践了“绿水青山就是金山银山”的理念。

70年来，山西省右玉历届县委、县政府团结带领全县人民，坚持不懈防风固沙，坚韧不拔改善生态，把昔日的不毛之地建设成了如今的塞上绿洲，全县有林面积从解放初的8000多亩增加到了169万亩，林木绿化率由0.26%提高到了55%，创造了令人惊叹的生态奇迹，并孕育形成了宝贵的右玉精神。习近平总书记先后多次对右玉精神作出重要指示，强调右玉精神是宝贵财富，一定要大力学习和弘扬。

右玉先后荣获全国造林绿化先进县、国土绿化突出贡献单位、首批国家生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、“中华环境奖”、全国县域数字农业农村发展水平评价百强先进县、关注森林活动20周年突出贡献单位等荣誉称号，

成为国家级生态示范区、国家可持续发展实验区、全县域国家4A级旅游景区、首批国家全域旅游示范区创建单位。

### 一、巩固绿色成果，守护绿水青山，推动形成统筹山水林田湖草系统治理的右玉模式

中华人民共和国成立初期，面对风沙、干旱、水土流失、霜冻和冰雹“五害”，右玉需要解决的首要问题就是生存。从第一任县委书记开始，20任县委书记，70年绿色接力，一张蓝图、一个目标，一任接着一任、一届接着一届，打了一场旷日持久、艰苦卓绝的造林绿化“人民战争”，实现了由生态赤字向生态盈余的绿色转变。

右玉坚持五年一个整体规划、每年一个实施方案，坚持专业队、

建档立卡贫困户、企业、干部群众义务植树“四个结合”，坚持“四三三”付款制，加大经济林、速生丰产林和灌木林的种植比重，有效控制流域范围内的水土流失，林草覆盖面积连续10年年均增长3万亩。

右玉县制定出台了《森林资源管理办法》《关于进一步加强野生动植物资源保护的意見》《全面推行河长制实施方案》等文件，全力抓好大气、水和土壤三大要素环境质量改善和巩固提升工作，全县基本实现污水、垃圾、工业固废治理“全覆盖”和污水集中处理、垃圾无害化处理、农村环境综合整治“三个百分之百”。

大力开展绿色创建活动，全县累计创建生态文明单位230余家，公众绿色出行率达到90%，节能节水器具普及率达到81%，

政府绿色采购比例达到 91%。

实行最严格的项目环保准入制度，明确项目建设环保审批“六条红线”，将环境保护从“末端治理”变为了“源头控制”，近十年来，累计拒绝各类项目 20 多个，资金达 100 多亿元。

## 二、坚守为民初心，实现由“绿”到“富”，探索提出人与自然和谐共生的右玉方案

右玉“绿”起来了，但还没有“富”起来，如何让生态建设成果转化为经济发展成果，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，实现“生态美”与“百姓富”的统一，成为摆在右玉县委、县政府面前的重大课题。右玉坚持在“一个战场”打赢生态治理和脱贫攻坚“两场战役”，致力于在生态文明建设和脱贫攻坚协调推进中谋划“破题”。

全县绿色产业初具规模，特色杂粮种植达 40 多万亩、沙棘 28 万亩，各类农业产业化龙头企业达 20 多家，“右玉燕麦米”已申报国家地理标志。苗木产业形成气候，全县育苗面积达 5.67 万亩，各类规模苗木生产企业 61 家。生态畜牧业优势明显，制定出台了《右玉生态羊全产业链发展规划》，全县羊的饲养量达到 75 万只，右玉羊肉成为山西省第一个获得国家地理标志认证的畜产品。

清洁能源发展迅速，累计建成光伏扶贫电站 24 座，总容量约

59 兆瓦，全县清洁能源总装机容量突破 130 万千瓦，建成了颇具规模的清洁能源产业链。

全面实施国家电子商务进农村示范县项目，自建了“西口人家”电商平台，在京东、苏宁易购、公益中国等平台开设“右玉特色馆”，并在公益中国平台开设了扶贫专区。

2017 年底，贫困发生率由 18% 降低至 0.46%。2018 年 8 月 8 日，右玉被山西省政府批准退出贫困县，成为全省第一批退出的国定贫困县之一，彰显了右玉 70 年坚持不懈推进生态文明建设的发展优势。今年，在国务院脱贫攻坚成就展上，右玉作为生态扶贫典型，成为全国十家参展单位之一。

## 三、加快绿色转化，增强发展动能，全力推进“绿水青山就是金山银山”的右玉实践

今天，绿色发展的时代特征，提升了右玉“种树精神”的时代价值，从根本上为右玉找出了加快绿色转化、增强发展动能的实践形式。

山西省委、省政府高度重视右玉的生态文明建设，作出了支持和推动右玉高质量发展的重大部署，批准成立了全省首家省级生态文化旅游示范区，制定出台了支持右玉绿色发展暨生态文化旅游示范区建设的 32 条措施。

右玉紧紧抓住省、市支持和推动右玉高质量发展的重大机遇，全力推进高质量发展 105 个重大

转型项目，形成了一大批具有基础性、引领性、牵引性的经济增长极。全力推进右玉生态文化旅游示范区建设，依托“春天的皇玛瑙、夏天的绿翡翠、秋天的金琥珀、冬天的白玉石”四季有景，进一步创新文旅融合路径，全面拓展“文旅+”、“+文旅”的深度和广度，现已成为“两山”实践转化的重要载体。

持续提升生态文明建设品质。电视连续剧《右玉和她的县委书记们》在央视一套国庆黄金强档播出，大型音乐舞蹈史诗《为有牺牲多壮志——右玉和他的县委书记们》成为党的十九大献礼剧目；与太原理工大学合作开办了玉龙国际赛马学院，全国二青会所有马术项目全部由右玉承办；《右玉县数十年持续加强生态建设经验》作为典型案例，先后两次走进了中央党校课堂；建成了右玉干部学院，现已成为全国学习研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的干部实践教育主阵地，被中组部列入省（部）级党委（党组）批准的干部党性教育基地备案目录。

2015 年—2018 年底，全县地区生产总值增长了 31.3%，财政总收入增长了 59.2%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 21.6%、27.3%，良好的生态环境已经成为了右玉人民最普惠的民生福祉。<sup>[1]</sup>

（供稿：山西省右玉县人民政府，有删节，标题为编者所加）

# 不挖山 不填塘 河不截流 路不取直 有一种智慧叫新县

河南省新县依托丰富的红色文化资源和绿色生态资源发展乡村旅游，搞活了农村经济，探索出了振兴乡村的有效途径。全县所有乡镇均被命名为国家级生态乡镇、均创建成为省级以上卫生乡镇，是全国电子商务进农村示范县，启动所有乡村的乡村振兴空间布局规划，力争不挖山、不填塘、不砍树、不截断河流、不取直道路，让好山好水好风光遍布老区大地。新县践行“两山”理念，把乡村作为转化主战场，正在实现乡村振兴与生态文明建设的有机结合。

一城红色经典，百里绿色画卷，千年古色乡村，万众共创新县，这就是河南省新县。新县地处豫南大别山腹地，位于南北气候过渡带，地跨长江、淮河两大流域，中原文化与荆楚文化、黄河文明与长江文明在此交汇交融，有中国传统村落10处、中国景观村落12处、河南省传统村落29处。近年来，新县全力推进经济社会高质量发展，先后获得全国文明城市“三连冠”、全国双拥模范县“两连冠”、国家园林县城“四连冠”、国家卫生县城“五连冠”、国家生态县、国家生态文明建设示范县、国家首批全域旅游示范区等10多项国家级荣誉。

党的十八大以来，新县坚定不移贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念，坚持把经济建设与生态建设一起部署，产业竞争

力与环境竞争力一起提升，防治污染与环境保护一起推进，把生态优势转化为产业优势、竞争优势和发展优势。2013—2018年，地方生产总值和地方财政收入年均增速分别达8.9%、22%，生态优势裂变出经济发展的巨大能量。同时，新县的出境水质优于国家Ⅲ类标准，森林覆盖率达76.7%，年空气优良天数稳定在300天以上，被评为“中国天然氧吧”。

## 一、打通制度通道

新县坚持生态优先，将绿色发展理念根植于心、落实于行。

一是坚持绿色理念。从上世纪90年代“兴田足食、兴山富民、兴工强县”，到本世纪初“生态立县、工业强县、旅游兴县、劳务富县”，再到现在“红色引领、

绿色发展”“山水红城、健康新县”“视山如父、视水如母、视林如子”，新县历届县委、县政府坚持一任接着一任干，把生态文明建设接力棒传下去。

二是明晰发展思路。新县制定了以建设国家生态文明先行示范区为目标的“十三五”规划，举办县域生态文明建设高峰论坛，发布全国首部县域生态环境状况蓝皮书。每年将生态文明建设约束性指标写入政府工作报告，接受人大代表审议。2018年，在国家重点生态功能区考核中位居河南省首位。

三是织密制度笼子。新县将43%的国土纳入保护范围，坚决否决100多个不符合环保要求的项目。常态化开展规范土地和建设市场、严格矿产资源开发与修复、打击破坏森林生态资源行为、河道采



砂专项治理四项综合整治，让生态“红线”真正成为带电“高压线”。

## 二、打通建管通道

新县推进县乡村“三级联动”、气水土“三净合一”、治理清洁修复“三位一体”，倾力呵护一方绿水青山。

一方面，狠抓污染防治。城区和乡镇空气质量自动监测实现全覆盖，2018年空气优良天数位居河南省第一位，连续四年获评“中国百佳深呼吸小城”。全面推行“河长制”，对城区所有内河全面清淤，依法搬迁整治禁养区畜禽养殖企业71家。坚决保护老区每一寸净土，化肥、农药施用量实现逐年下降，成为河南省唯一所有乡镇均被命名为国家级生态乡镇的县区。

另一方面，强化生态建设。在河南省率先实行“林长制”，实施“美化大别·绿满山河”国土绿化三年行动计划，挂牌保护古树名木8000多株，累计营造林20万亩，林地面积达188万亩，城镇建成区绿化覆盖率达42.8%，乡居（社区）绿化覆盖率达79%。

## 三、打通转型通道

新县坚持以生态文明建设倒逼发展方式转变，努力用更多优质生态产品满足人民群众日益增长的优美环境需要。

一是做精特色农业。出台支持特色农业发展意见，先后培育省市级龙头企业30家，发展茶叶、

油茶各30万亩，中药材3万亩，2018年林业总产值29.7亿元。制定19个特色农产品地方标准，“三品一标”认证面积达55.7万亩。

二是做优新型工业。发展壮大医药制造、智能制造、农副产品加工等68家生态工业企业，成功创建全国经皮给药产业知名品牌示范区。羚锐制药成为大别山革命老区第一家上市企业，被确定为国家高新技术企业。毅辉智能被评为河南省智能制造工厂，德龙玩具成为河南省规模最大的智能玩具制造商。培育电商企业38家，被确定为全国电子商务进农村示范县。

三是做强文旅产业。明确大别山旅游公园定位，叫响“九镇十八湾”“赏花济”乡村旅游品牌，成功创建4A级景区4个、3A级景区11个。先后承办国内外体育赛事12项，入选中国体育旅游精品目的地，获评河南省体育产业基地、中医药健康旅游示范区。推动产品变礼品、民房变客房、山区变景区，开发旅游商品100多种，建成乡村住宿体验场所200多个，生态旅游“蛋糕”越做越大。2018年接待游客636.3万人次，实现旅游综合收入33.1亿元，分别增长35.7%和42.5%。

四是做大培训产业。大力发展教育培训新业态，大别山干部学院2018年培训学员5万多人次。发挥全国外派劳务基地县品牌优势，国外务工常年稳定在8000人左右，年创外汇1亿多美元。开工

建设大别山民宿学院，大别山商学院、羚锐健康学院相继建成投用。三次产业比由2013年的23:44:33优化为2018年的18.3:41.7:40。

## 四、打通振兴通道

新县着力用生态振兴推动乡村振兴，获评河南省实施乡村振兴战略示范县。

首先，突出规划编制。提出注重生态、形态、业态的“三态”，坚持尊重历史、尊重自然、尊重群众“三个尊重”的理念，聘请全国各地的100多名专家学者和设计师，高标准规划了26个村23处景区景点。启动所有乡村的乡村振兴空间布局规划，力争不挖山、不填塘、不砍树、不截断河流、不取直道路，让好山好水好风光遍布老区大地。

其次，突出载体创新。坚持“持续就是好，干净就是美”，实施改善农村人居环境建设美丽乡村五年行动计划，农村旱厕、非正规垃圾堆放点、污染坑塘全部清零，被评为河南省“厕所革命”先进单位，全县农村人居环境整治覆盖面达到100%，所有乡镇均创建成为省级以上卫生乡镇。

第三，突出生态融合。把乡村作为“两山”转化主战场，变“+生态”为“生态+”，推进乡村旅游富民工程，建成“多彩田园·创业工程”产业扶贫示范基地179个，84.34%的贫困群众从中受益。

（供稿：河南省新县人民政府，有删节，标题为编者所加）

# 确定最适合自己的转化之路 有一种选择叫开化

成立全国首个县级生态产品价值实现机制研究中心，用80%的县域空间来保育生态，森林覆盖率达80.9%，生物丰度、植被覆盖、大气质量、水体质量均居全国前10位，是全国9个生态良好地区之一，也是全国17个具有全球意义的生物多样性保护关键地区之一。这是开化的生态财富，是开化的高明选择，也是开化践行“两山”理念的答卷。

开化县位于浙皖赣三省交界，地处浙江省母亲河钱塘江的源头。1997年，开化在全国率先确立并实施“生态立县”发展战略，一任接着一任干、一张蓝图绘到底。坚守至今已有20个年头。2011年被原环境保护部命名为国家生态县。近年来，全县上下认真践行“两山”理念，2018年获得国家生态文明建设示范县称号。

## 在规划管控上，腾出最大化的空间

开化充分利用“多规合一”试点成果，制定了全国第一个由省政府批准的县级空间规划，严格划定“三区三线”，把生态空间由原来的50.8%提高到80.3%，也就是说用80%的县域空间来保育生态，力求最大限度的保护生态环境。在此基础上，开化修编完成了《开化县国家生

态文明建设示范县规划》，将国家生态文明建设示范县创建的六大体系、十大任务全面融入，为创建工作提供强有力的规划引领和空间保障。

## 在制度设计上，按照最严格的尺度

实行最严格的生态治理、最顶格的处罚标准。开化在全省率先出台《领导干部自然资源资产审计实施办法》，生态文明建设在综合争先考核中权重达到33%，在全国率先制定《河长制工作地方标准》，建立了全国首个生态环境管控信息系统；在全省率先制定《国家公园山水林田湖管理办法》，设立环境资源巡回法庭，生态环境检察展示馆，并列入省生态红线划定勘界标识试点县；在全市首设公检法环联合办公室，率先完成“区域

规划+环境质量”改革，为生态文明建设提供了全方位的体制机制保障。特别值得一提的是，开化是林业大县，森林覆盖率达到80.9%，林木蓄积量高达1152.6万立方米，森林消防的压力非常大，但2016年至今，开化保持了较大以上森林火灾的“零发生”。

## 在环境治理上，采取最有力的措施

狠抓污染治理。开化多项工作走在全国、全省的前列，在全省率先剿灭劣V类水、消灭黑臭河的基础上，自我加压，在全县开展提升“剿灭三类水”行动，厕所革命的做法获省领导批示肯定。全县出境水I、II类水占比均保持在95%以上，空气质量指数(AQI)优良率稳定在95%以上，PM<sub>2.5</sub>浓度控制在30微克/立方米以内，森林覆盖率提升到

80.9%，成为全国首批中国天然氧吧，浙江省首批省级清新空气示范区，2018年全年出境水、空气质量位列钱塘江流域第一。

狠抓城乡整治。开化统筹开展“美丽城市、美丽集镇、美丽乡村”建设，成功入选了浙江省首批“大花园”典型示范建设单位。完成小城镇环境综合整治、实现省级卫生乡镇全覆盖，4个乡镇列入省级样板；2017年以全省第一的成绩，夺得省级美丽乡村示范县称号；探索推进5A县城建设，以国家5A级景区的标准来推进城市赋能，先后创成国家卫生县城、国家园林县城，城市风貌得到极大改善。

### 在改革创新上，铆定最高位的标杆

开化2014年就启动了国家公园的探索实践。2016年钱江源国家公园正式列入全国首批10个国家公园体制试点之一，成为长三角地区唯一的国家公园体制试点区，得到了浙江省政府5.5亿元的专项资金扶持。开化还是浙江省首个国家山水林田湖草生态修复试点，获得中央财政专项补助资金2.5亿元。在全国率先开展县域生态产品价值实现机制研究，与中科院等机构共同成立了全国首个县级生态产品价值实现机制研究中心。据测算，全县自然资源资产总量超2500亿元，GEP总量达到645.55亿元，随着

生态保护力度不断加大，这个动态数据还会持续增长。

### 在“两山”转化上，探索最契合的路径

探索两个途径，即政策变现途径和产业转型途径。在政策变现方面，开化紧扣省绿色发展财政奖补政策的出台，两年来共争取省级奖补资金12.65亿元，其中2017年的奖补资金全省最高；在产业转型方面，开化积极探索完善生态产业体系，形成了以“龙顶茶、清水鱼、油茶”“两茶一鱼”产业为主导的现代品质农业；以“新材料、新能源、大健康+数字经济”为主导的生态工业；以文化旅游、电商物流、美食为主导的现代服务业（文化旅游产业已经连续17年实现旅游收入和旅游人次双位增长）的生态产业体系，绿色GDP突破百亿大关，2016年首次跻身浙江省县（市、区）经济发展潜力30强，绿色产业正成为经济发展的主色调。

打通两个通道，山海协作升级版“无形”大通道和交通先导“有形”大通道。“无形”大通道方面，开化与桐乡市共建了浙江省首个生态文化旅游产业山海协作示范区，“1+X”建设模式获全省推广，去年共投入各类项目资金14.82亿元，涉及建设项目19个；与杭州市上城区、临安区、建德市结对共建“1+3”幸福产业园。“有形”大通道方面，九景衢铁路的

开通结束了开化不通火车的历史，四纵三横的现代化交通体系逐步形成，开化正式迈入了浙江全省“两小时”交通圈，三省七县交界的交通区位优势更加凸显。这些都为开化加快“两山”转化、高质量发展提供了强有力的保障，近年来，投资10.5亿元的传化公路港、6.3亿元的体育旅游小镇等一批优质项目纷纷签约落地。

### 在文明建设上，推动最深度的融合

开化保持历史耐心，引导全社会牢固树立“保护是更好利用”的发展观。连续举办11届生态日活动，开展各类生态文明活动100余次，每年开展3期以上干部生态文明建设培训班，把每月10日、20日设定为“无车日”。结合民俗民风，组织开展保苗节、敬鱼节等群众性文化活动，传承杀猪禁渔、立碑禁林等传统生态文化，将“垃圾不落地”“志愿者积分制”等卫生习惯纳入村规民约，让生态自觉、洁净习惯深入人心。开化电视台《今日开化》设立宣传生态文明建设的专栏，专门编发《美丽开化》杂志，引导全社会形成“关注生态、爱护家园”的良好氛围，让生态文明融入开化人民的生活习惯，让生态文明成为开化的蔚然新风。

（供稿：浙江省开化县人民政府，有删节，标题为编者所加）

# 守护绿水青山 实现绿色富民 有一种生活叫靖安

靖安始终坚持“生态立县”战略，坚持“呵护绿心、领跑昌铜、融入省会、和美靖安”发展方针，坚持走生态保护与发展绿色经济共赢之路，实施全域保护，以全域旅游引领产业业态和产业链条，逐步实现生态经济三产融合发展，形成了“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态”的绿色发展模式，全县规模以上企业超过80%是绿色低碳工业企业。

江西省靖安县地处潦水之源、九岭之巅，国土面积1377平方公里，是长江中下游最美“绿心”。多年来，靖安全力守护绿水青山，努力实现绿色富民，叫响“有一种生活叫靖安”绿色品牌。

## 坚持绿色经济发展的靖安模式

一产利用生态。靖安抓好全域有机，建设从田间到餐桌全过程溯源系统，截至今年6月，落实2019年全县新农村建设点107个，完成5个乡镇集镇样板房改造，5个精美村庄在建，全县有效期内“三品”认证产品56个，认证面积23.9万亩，靖安椪柑、靖安白茶荣获国家地理标志保护产品；实施全域水库人放天养，倾力打造中国娃娃鱼之乡，建立娃娃鱼院士流动站和省级娃娃鱼自然保护区；大力推进白茶种植，已建成茶园面积4.2万亩，举办了“靖安白茶香天下”2019第三

届靖安茶文化摄影大赛，创造价值近1.5亿元。依托生态优势，做好“农旅游”结合文章，获评2019年江西省休闲农业十大精品线路，全国休闲农业与乡村旅游示范县。

二产服从生态。靖安坚定不移走低碳经济之路，制定环保负面清单，关停整合木竹加工企业，主动拒绝“两高一低”污染企业入园入境，全县规模以上企业超过80%是绿色低碳工业企业。设立绿色产业发展基金、水木创业孵化基金，鼓励重点企业开展技术创新。县委县政府主动出击，通过股权投资方式招商引资，引入生物医药企业上海高科到靖安落户，共建生态大健康产业园。在经济下行及环保压力加大的背景下，今年1-7月份，规模以上工业总产值、增加值及主营业务收入分别增长23.6%、8.6%、24.3%。

三产保护生态。靖安以旅游

总规为引领，以5A创建为抓手，推进全域旅游，荣获全省首批省级全域旅游示范区。提升改造核心景区虎啸峡和观音岩景区；深入推进生态+大健康产业，编制大健康产业发展规划，三爪仑知青小镇、中华传统文化园及东坑高架玻璃滑水项目建成接游；成功引进了南大一附院康复养老度假区、南华养老护理学院等项目；绿地、蓝城、碧桂园、洪大等知名企业机构纷纷到靖安投资，建设生态文旅产业城、康养小镇、文创小镇等。

## 坚持社会和谐发展的靖安成果

生态环境质量不断提高。靖安全县森林覆盖率由79.3%提高到84.1%，野生动植物种群数超过江西全省种群数量50%；集镇生活污水处理率达90%以上，3个国考地表水断面水质达标率均保持100%；空气质量优良，截

至今年8月，县城PM<sub>2.5</sub>平均浓度从去年同期30微克/立方米下降到21微克/立方米，同比下降30%；PM<sub>10</sub>平均浓度从去年同期54微克/立方米下降到44微克/立方米，同比下降18.5%；空气优良天数比率91.6%，同比上升4.2%；空气环境质量达到国家二级标准。景区空气质量常年优于国家一级标准，空气负氧离子含量最高达到10万个每立方厘米。

生态经济实力不断增强。近年来，靖安经济生态化程度显著提高。今年上半年，全县绿色有机农业总产值预计3.16亿元，同比增长4.6%，绿色低碳工业企业主营业务收入占规模以上工业企业主营业务收入比重达80%以上，1-8月旅游业综合收入达到48.85亿元、增长15.9%。连续六年获评江西省科学发展综合考评先进县。

人民幸福指数不断提升。靖安依托优良的自然生态，大力发展户外运动，举办了六届环鄱阳湖自行车赛，连续两年举办自主品牌国际山地自行车精英赛、

国际“划骑跑”铁人三项大赛。建成了44公里自行车绿道和10公里水上游览道。连续八年荣获“全省平安县”，连续三年获得“全省公众满意县”称号。

### 坚持机制改革创新的靖安智慧

善坚守，十年磨一剑。选择走生态发展之路，需要勇气，坚持走生态发展之路，更需要智慧。靖安历届县委、县政府领导班子坚守生态立县，宁可发展缓一些，也决不以牺牲环境为代价。今天，生态效益逐步释放，以前主要是外出招商，现在是文旅、大健康企业自己找上门来谈项目、抢机遇。

善操作，撸起袖子加油干。靖安不断进行改革创新，先后实施河湖管护认领制、国省干线路长制、城乡生活垃圾分类、街(巷)长制等多项制度，科学划定生态保护、耕地保护、水资源保护三条红线。深入实施三大工程，在全省率先实施城乡垃圾一体化处理工程，建立“户分类入桶一村集中收集一乡镇清运压缩一县转运处理”模式，做到了“垃圾不

落地”；在省环保厅的支持下启动了镇村生活污水处理工程，建成了镇村生活污水处理站70余座，污水处理率达90%以上，做到了“污水不入河”；实施生态质量提升工程，开展农村环境连片整治，抓好矿山生态修复和建筑工地标准化管理工作，做到了“黄土不见天”。

善聚力，上下同欲者胜。靖安凝聚全县智慧，县委牵头抓总，县人大加强监督，县政府组织实施，县政协建言献策，乡镇部门“一把手”负责，社会各界踊跃参与。凝聚全县财力，县财政每年投入5亿元用于生态文明建设，垃圾处理一体化每年补贴近千万，城市公交和到南昌免费通行每年补贴500多万，污水处理每年补贴300多万等。凝聚全县力量，在全县深入开展“我家在景区、人人是风景”主题活动，倡导景区文明公约，倡导绿色生活方式，进一步推动全民环保成为所有靖安人的高度行为自觉。<sup>[1]</sup>

(供稿：江西省靖安县人民政府，有删节，标题为编者所加)



江西省靖安县三爪仑国家森林公园

# 讲政治 顾大局 求创新 有作为

## 有一种品质叫十堰

十堰，南水北调中线工程核心水源区，北方水缸、华中绿肺，是全国重要的生态功能区，也是国家秦巴山区生物多样性优先保护区，生态地位十分突出。十堰最大的功能是生态功能，最大的价值是生态价值，最大的优势是生态优势，最大的责任是生态保护责任。厚植绿水青山，绘就金山银山，十堰“两山”的转化载体是，品质城市、美丽乡村和特色山水。以水源涵养为主线，以特色山城为本底，以生态经济为支撑，以特色文化为脉络，以理念深耕为根本，绿色新十堰格局正在铺展。

这是一座美丽山水之城，素有“八山半水一分田、半分道路和庄园”之称；这是一座现代汽车之城，因车而建、因车而兴，是“东风车”的发祥地，汽车制造业产值占全市规模以上工业总产值比重为66.4%；这是一座康养旅游之城，境内武当山，亘古无双，是世界文化遗产；这也是一座幸福美丽之城，城区优良天数比例86%以上，丹江口水库水质常年保持在Ⅱ类，全市森林覆盖率65.52%，先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市、全国宜居城市、全国文明城市提名城市、中国特色魅力城市。

这里是十堰，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

### 一、加强环境污染治理，改善人居环境

创新生态环境保护工作机制。十堰市委、市政府成立了高规格

的环境保护委员会，由市委书记任第一主任。在全省率先制定环境保护“一票否决”实施办法、“党政同责、一岗双责”责任规定和考核办法，聘请第三方对各县市区和相关部门进行环保目标责任制考核，率先探索建立生态补偿机制，率先推行环境污染第三方治理机制。十堰市生态环保体制机制创新被列为湖北省改革十大典型之一，生态文明体制改革项目入选湖北省第二届改革奖候选项目。

全面加强生态环境综合治理。十堰在黑臭水体治理上，探索建立了“截污、清污、减污、治污、控污”综合治理体系。多措并举，重拳治理城市扬尘、燃煤、工业废气、机动车尾气，实现了颗粒物污染浓度逐年下降，“大气十条”考核全省第一。为保一库清水北送，关停了年产值14亿元的黄姜加工企业79家，关停并转各类重

污染企业近500家，淘汰7个行业12家企业的落后产能，化解煤炭过剩产能36万吨，为新产业、新业态，盘活存量资源。

### 二、强化生态系统保护，做足山水底色

大力开展生态文明建设。十堰全市8个县市区全部创成省级生态文明建设示范县（市、区），87.4%的乡镇为生态乡镇，70.2%的行政村为生态村，生态示范县、乡、村创建数量和质量均居全省前列。生态省建设考核中，十堰市连续4年获得优秀等次。

严守生态保护红线，加强自然生态系统保护。十堰将全市35.14%的区域划入生态保护红线范围，占全省生态保护红线总面积的20%；建设各类自然保护地65个，受保护总面积占国土面积的67%。

持续开展“绿盾”“精准灭荒”等行动，提升绿色质量。十堰实

施生态系统保护和修复重点工程,以及天保、长防、新一轮退耕还林等工程,持续推进石漠化防治、水土保持、小流域综合治理等生态项目建设,做大绿色增量,护好绿色存量,提升绿色质量,实现生态价值保值增值。

### 三、推动产业转型发展,铸就金山银山

十堰市委、市政府确定了“现代新车城,绿色生态市”的发展战略,以生态环境保护优化经济发展,形成了“一核多支点”发展格局,成功实现了产业转型。

推进汽车产业绿色转型,加快建设现代新车城。十堰以绿色化、智能化、轻量化、网联化发展为主线,推动汽车与信息技术、新能源、新材料等新兴产业深度融合。引导企业向新能源汽车产业发展转型,推进易捷特等重大项目建设,目前已具备年产新能源汽车10万辆能力。主攻“专精特新轻”,巩固专用车优势地位。实施零部件提升工程,推进东风装备、动力总成等园区建设。滚动实施“千企千亿”技改工程,重点突破汽车电子系统、电机驱动系统等核心技术,推进传统制造业向先进制造业裂变升级。

突出全域旅游,大力发展现代服务业。十堰围绕打造千亿级支柱产业,实施“两区三带”全域旅游发展规划,着力建设“东方国际休闲养生旅游目的地”。推进“全域风景区、全域生态区、

全域水源区”建设,加大旅游基础设施建设力度,构建“山水城互动、文旅农互融、景点景区互联、各要素配套”的格局。2018全年接待游客6514.1万人次,旅游总收入586.9亿元,相当于全市GDP的33.6%,顺利晋级央视“魅力中国城”十佳,并被评为观众最喜爱的魅力城市和2017中国劲旅奖年度最佳文化旅游目的地。

突出乡村振兴,加快建设现代绿色农业。十堰突出茶叶、林果、草牧业、中药材、蔬菜、水产(饮)品等六大重点特色产业开发,农产品加工产值达到276.13亿元,特色产业对农民收入贡献率达到60%以上。开展万亩专业乡镇创建,重点建设竹房百公里茶叶长廊和汉江百公里林果长廊。实施龙头企业培育提升工程,新增规模以上农产品加工企业10家、过亿元企业5家、农民专业合作社200家以上。推进特色小镇建设,竹溪县汇湾贡茶小镇入选全国第二批特色小镇创建。

### 四、坚持保护和发展并举,搭建两山转换平台

增加全民共享的优质生态产品供给。十堰坚持生产方式和消费方式两端发力,推动“产业生态化”和“生态产业化”,大力发展绿色产业,激发旅游、养老、农特产品等产业发展,提高生态产品的产出效益和供给效率,全市生态价值评估达到11.11万亿,

是同年GDP的100倍,居全省第一。

推动经济社会高质量发展。十堰在治水、治山的同时,构建“一主四大四新”产业体系,形成了以现代汽车及装备制造为主的绿色制造工业,以武当山和丹江口水库为主的全域生态旅游业,以秦巴山区特色农业产品为主的现代农业,以水电为主的清洁能源开发利用产业,以道地特色中药材基地为主的“中国武当药谷”产业。打造了武当道茶、丹江口翘嘴鲇、房县黑木耳、竹山绿松石等26个国家地理标志产品,引进了沃尔沃、农夫山泉、京东集团等一大批知名企业,建立了一批将“绿水青山”转换成“金山银山”的实践平台。2018年,十堰GDP增速7.2%,增幅连续两年居全省第一;城镇常住居民人均可支配收入30771元,增长7.9%;农村常住居民人均可支配收入10295元,增长9.8%,增幅位居全省前列。

提升群众对生态文明的获得感、幸福感和安全感。十堰坚持群众需求导向,以环境美起来、口袋鼓起来为目的,让群众有了更多的获得感。2017年,十堰市公众对生态环境的满意程度为77.13%,位居全省第二,2018年度,公众对生态文明创建的知晓度和满意度分别为94.94%和91.84%。<sup>[2]</sup>

(供稿:湖北省十堰市生态环境局,有删节,标题为编者所加)

# 生态产业化 产业生态化

## 有一种模式叫赤水

经济增长率达 10.4%，连续三年生态产业产值占比高达 75%，2018 年高达 90%，坚持生态和发展两条底线一起守、两个成果一起收，把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，推动产业融合发展和城镇化进程提速，是实现“生态产品价值”的赤水实践。居民人均收入增长约 10%，全面小康实现程度达 99.04%，共建共享，让良好的生态生活惠及全体人民，是“两山”实践创新的赤水收获。

赤水市位于贵州省遵义市西北部，素有“千瀑之市”“丹霞之冠”“竹子之乡”“桫欏王国”“长征遗址”的美誉。赤水最红，红在“四渡赤水出奇兵”的经典战例，红在色若沃丹的丹霞地貌；赤水最绿，全市森林总面积 224 万亩，森林覆盖率达 82.75%，位居贵州第一、全国前列，是“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；赤水最美，荣获世界自然遗产地、国家级风景名胜區、国家生态市、中国优秀旅游城市、中国长寿之乡、国家康养旅游示范基地等殊荣。

近年来，赤水市委、市政府高度重视生态文明建设，大力实施生态优先、绿色发展、共建共享战略，走出了一条“生态产业化、产业生态化”的绿色发展道路，成为贵州省和乌蒙山集中连片特困地区首个脱贫出列县。

### 一、立足“三个坚持”，厚植生态优势，建设绿水青山

一是坚持生态立市。自 1990

年撤县建市以来，赤水市将“生态立市”作为全市发展主战略，把生态作为立市之本、发展之基和强市之源，持之以恒跑出生态接力。先后制定了赤水市《国家级生态市建设规划》《各级党委、政府及相关职能部门生态环境保护责任划分规定（试行）》等，建立了生态环境保护工作“一票否决制”、责任追究制等 10 项保障机制，成为贵州省首个国家级生态市（县），荣获第十届中国环境奖。

二是坚持厚植根基。赤水始终将生态摆在更加突出的位置，不断厚植青山绿水、扩展生态空间、放大生态优势。2001 年以来，累计投入财政资金 10.78 亿元实施退耕还林、月月造林等工程，竹林面积从 53.2 万亩增加到 132.8 万亩。每年减少排入长江的泥沙量超 400 万吨，空气优良率常年保持 90% 以上，每立方厘米空气含负氧离子 5.3 万个，综合生态环境质量评价长期保持贵州首位。

三是坚持先行先试。赤水严

守资源环境生态红线，率先在贵州启动生态保护红线、资源利用红线、环境质量安全红线划定和环境准入负面清单编制工作，将 48.02% 的区域划入生态保护红线范围。作为全国首批自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计双试点县（市），率先编制完成产业准入负面清单，领导干部自然资源离任审计试点经验成为贵州模式在全国推广。深入推进“河长制”，实行赤水河流域 10 年禁渔行动，率先在长江流域赤水河段开展全面禁捕工作。据中国科学院水生生物研究所监测，赤水河鱼类已增加到 160 种，其中珍稀特有鱼类 49 种，占保护区珍稀特有鱼类的 70%，鱼类种群数量逐渐增加，生物多样性逐步好转。

### 二、强化政治担当，坚守发展底线，守护绿水青山

一是党政同责“建机制，抓生态”。赤水率先在贵州全省开启



生态文明示范建设，制定生态文明建设监管“责任清单”，建立完善环保绩效督查考核制度，把环境保护工作纳入市委、政府年度综合考核体系，实行乡镇、部门生态保护“一票否决”制度。在乡镇年度综合考核中，弱化了乡镇GDP、工业发展、招商引资等考核，采用市级财政“大包干”的方式，统筹解决乡镇财政问题，让乡镇集中精力抓好脱贫攻坚和生态环境保护工作，从机制上防止基层以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。近三年来，责任倒查落实环境保护不力的干部47人次。

二是社会关注“共参与，凝合力”。赤水承办首届“中国赤水河流域生态经济发展论坛”，促进赤水河流域3省4市15个县深入合作。建立赤水河流域联合执法机制，完善智慧河长信息化平台，建立群防群治网络，持续开展专项整治，近三年来共立案查处各类环境违法行为案件70件，形成了强大震慑。确定每年6月5日为赤水市“生态践行日”，8月2日为“丹霞自然遗产保护日”，建成丹霞展示中心等生态科普基地，持续开展环境保护、生态文明进学校、进社区、进企业、进农村、进机关“五进”活动，凝聚社会共识。

三是整合资源“强治理，见成效”。赤水深入推进“治污水·洁净家园”五年攻坚行动，大力实施燃气利用、污水处理、废渣回收“三项工程”，严格限制消耗资源性项目准入，先后关

停高污染、高能耗、高排放企业32家，推进工业废气热能利用，家庭清洁能源使用率达98%以上，在贵州率先实现城镇居民生活和城市公交系统使用天然气清洁能源全覆盖。投入12亿元完善城镇生活污水、垃圾治理设施，实现城乡生活污水和城镇垃圾收集转运处理全覆盖，加强建筑垃圾、工业污泥等进行循环利用和无害化处理，赤水河流监测断面水质常年达到Ⅱ类标准。

### 三、依托绿水青山，发展生态产业，共享金山银山

一是做特生态农业。赤水以农业供给侧结构性改革为主线，构建“山上栽竹、林下养鸡、石上种药、水中养鱼”的立体循环生态农业体系。目前，赤水已成为全国最大的国家级金钗石斛生产基地和人均竹林面积最多的“中国竹子之乡”。20万竹农每年仅靠出售竹原料和竹笋就人均增收3200元以上，助推8000多户近3万贫困群众实现产业脱贫；4560户1.4万贫困户依靠乌骨鸡养殖人均增收400余元；4050户近1.3万名贫困群众依靠金钗石斛产业脱贫致富。

二是做强生态工业。赤水按照“产业生态化、生态产业化”思路，推动园区、景区、城区“三区”集约发展。围绕竹、药、禽等特色农产品资源开展精深加工，大力发展纸制品、竹木家具、特色食品药品、竹集成材、新技术新材料“五大产业”。建成生态循

环工业园区5.5平方公里，160余家生态工业企业建成投产，带动群众就业1.5万人，人均年收入3万元以上。2018年，全市工业总产值完成75亿元，其中生态工业占90%，赤水经开区被列为贵州省第三批清洁生产试点示范园区。

三是做优生态旅游业。赤水将旅游发展与生态环境保护同规划同发展，全力推进“全域旅游、全景赤水”，着力建设国际休闲度假旅游目的地。按照国家5A级旅游景区标准推进六大精品景区品质提升工程，带动7万余人从事旅游行业，4000余户1.3万贫困群众吃上旅游饭，人均年收入2万元以上。成功创建“赤水河谷”国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区等，成为贵州山地旅游“井喷式”增长的一面旗帜。

四是做美生态城镇。赤水把生态文明理念融入到城镇化建设的全过程，大力实施城市修补和生态修复“双修”工程，城区绿化覆盖率40.83%，常住人口城镇化率达50.29%，成功创建国家卫生城市、省级森林城市。加大扶贫生态移民工程实施力度，实施易地扶贫搬迁约1.5万人。纵深推动农村人居环境整治“三年行动计划”和“四在农家·美丽乡村”建设，高标准打造了融合山水风光、民族风情、特色风物的特色示范小城镇4个、田园综合体2个、美丽乡村示范点326个。

（供稿：贵州省赤水市人民政府，有删节，标题为编者所加）

# 坚持山水林城人自然融合 有一种美丽叫坪山

2019年上半年空气质量优良率达98.9%，PM<sub>2.5</sub>降至22.5微克/立方米，创有监测以来最优水平；新能源（汽车）等战略性新兴产业对经济增长的贡献率超过70%，成为拉动经济的“主引擎”；资源能源消耗“低中再降”，万元GDP能耗、水耗分别下降4.2%和10.2%，创5年最优。骄人的数字背后，是建设“美丽坪山”的智慧和坚守。广东省深圳市坪山区，正在谱写绿色发展新画卷。

广东省深圳市坪山区以“全力打造高质量可持续发展的创新坪山”为导向，以建设“美丽坪山”为路径，以“走在最前列、勇当尖兵”为标准，全面打赢打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，逐渐走出了一条立足坪山生态资源特点、体现坪山生态优势和特色的新路子，获得第二批国家生态文明建设示范区荣誉称号。

## 一、坚持生态文明建设“第一”的使命担当，精心部署织密“组织网”

抓好规划引领这个“龙头”。坪山区委、区政府高度重视生态文明建设，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，确立了用新发展理念谋划发展、以生态文明建设统领经济社会发展的总体思路。强化顶层设计，高质量编制《坪山区综合发展规划（2017-2035年）》，推动“两区两城三带”布局形成；制定《深圳市坪山区生态文明建设规划（2017-2020年）》，把生态

文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面。

层层压实环保“军令状”。坪山区把生态文明建设作为“一把手工程”，成立由区委区政府主要领导任组长的生态文明建设考核领导小组。每年制定《生态文明建设考核实施方案》《国家生态文明建设示范区巩固提升行动计划》等方案，将生态文明建设任务逐项细化分解到10余个相关职能部门和6个街道办事处，确保生态环境保护各项工作得到有序推进。

## 二、坚持“山、水、林、城、人”自然融合，绘浓坪山生态新画卷

实施全域治水，“坪山清”成为常态。坪山区严格落实河（湖）长组织体系，创新实施“精准截污，分散调蓄，分散处理，就近补水”的标本兼治模式，系统推进黑臭水体治理、河道综合整治、正本清源改造和雨污分流建设等四大重点工程。同时，统筹流域水污

染治理、生态修复等多重目标，从根本上构建健康的“自然—社会”水循环系统，打造生态海绵型流域综合治理典范。全区19条河流水环境质量实现大幅度改善，获2018年度深圳市水污染治理工作先进单位。

实施全域治气，“坪山蓝”成为品牌。坪山区制定《坪山区大气环境质量提升实施方案（2017-2020年）》《坪山区2018年“深圳蓝”行动工作方案》等文件。全面实施PM<sub>2.5</sub>浓度目标控制、充电桩建设等“九大工程”，并以项目化、清单化、智慧化、责任化“四化协同”管理思路，狠抓大气污染各项工作落实。2019年上半年空气质量优良率达98.9%，PM<sub>2.5</sub>降至22.5微克/立方米，创有监测以来最优水平。

实施全域织绿，“坪山美”成为名片。围绕打造“世界著名花城”工作目标，坪山以绿化美化为重点，推进山林花海建设工程，营造“一区四带多点”绿化景观格局。

森林覆盖率提升至 45.5%，人均公园绿地面积提升至 17.2 平方米/人。

### 三、坚持“做大、做优、做强”三大主导产业，夯实绿色产业“金招牌”

绿色发展成效显著。坪山区立足“一心五区”的蓝图，坚持质量引领、转型升级、低碳发展，打造深圳东部中心。2015 年以来，累计淘汰和转型企业超过 847 家。2018 年，地区生产总值达 700 亿元左右，增长 10% 左右，新能源（汽车）等战略性新兴产业贡献率超过 70%，成为拉动经济的“主引擎”。在经济发展保持快速增长的同时，资源能源消耗“低中再降”，万元 GDP 能耗、水耗分别下降 4.2% 和 10.2%，均创 5 年最优值。

创新要素加速汇聚。坪山区充分发挥“国家生物产业基地”“国家新能源汽车产业基地”“国家新型工业化产业示范基地”“全国新能源汽车产业知名品牌创建示范区”的政策和平台优势，出台了“科技创新 20 条”“实体经济振兴发展 20 条”等一系列服务政策，引导人才、技术、项目、平台、资金等创新资源进一步集聚。北理工电动车辆国家重点实验室深圳中心等一批创新平台相继落户，成功引进 3 个院士工作站等创新平台。全区省市级以上创新平台累计达到 61 个，国家高新技术企业累计达到 370 家。

### 四、坚持“治、监、考、责、扶”

### 机制创新，不断激发内生“新动力”

“河小二”巡河护河助力治水攻坚。坪山区将志愿服务与治水提质工作相结合，率先成立“河小二”护河义工队，构建“1+6+20”护河义工体系（1 即坪山区护河志愿者服务总队，6 即 6 个街道义工联，20 即坪山河干流及各条支流），实行“1 民间河长+9 河小二”的分级巡查制，实现群众巡查与政府监管的无缝衔接。

“科技+巡查员”配合战助力环境监管。坪山研发上线环境信息管理系统 APP“坪山环境”，实现手机客户端 24 小时实时监控空气、水环境质量。创新构建“水陆空”河道环境监管体系，在深圳市首创“无人机+自动监测”科技治水模式，“科技+巡查员”打出配合战，实现了全区主要河流的自动化、全天候监测，全覆盖、零盲区巡查整治。

“绿色指挥棒”树立政绩新导向。坪山区积极构建以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系，将生态建设、污染治理等重点工作纳入考核，将考核结果作为干部任免奖惩的“关键票”，严格实施“一票否决”制度，同时不断加大绩效考核频度，形成以考核增压力、以考核提效率、以考核增动力的良好工作机制。

跨省“生态+”扶贫闯出新模式。坪山区串联起生态文明建设和脱贫攻坚两大战场，不断探索、创新可复制、可推广、可借鉴的跨省生态扶贫“坪山模式”。坚持以“授人以鱼，更要授人以渔”的工作思

路，实施干部双向挂职，实现项目、资金、人才、信息的良好对接。印发《坪山区对口帮扶田东县生态扶贫实施方案》《深圳市坪山区对口百色市田东县生态扶贫协作三年行动计划（2018-2020）》，确立思想帮扶、技术转移、产业带动、项目示范的生态扶贫路线。

### 五、坚持“政府、企业、公众”三方联动，凝聚共治共建“大合力”

构建多元化公众监督渠道。坪山安装河长公示牌 35 块，河长履职主动接受公众监督。以“互联网+”推动民生诉求改革工作，打造智慧管理指挥平台，整合 148 个公众参与渠道，建成“集中受理、统一分拨、闭环运转、实时同步、全程监督”的民生诉求分拨指挥系统。环保水务、市容环卫等领域共 1000 多项民生实事得到分级处理，“智慧坪山”专栏、“坪山政府在线”、12345 热线等渠道实现移动投诉零距离，所有投诉件处理率及回复率均做到 100%。

打造立体化全面宣传矩阵。坪山广泛开展“护河志愿者”招募、“垃圾分类小讲师”招募、“花漾坪山，最美阳台”评选等居民乐于参与的宣教活动。创新“生态坪山”微信公众平台，推动居民与“坪山环保”零距离接触。开展“三进”系列生态文明宣传活动，实现街道社区全覆盖。

（供稿：广东省深圳市生态环境局坪山管理局，有删节，标题为编者所加）

# 美丽山水城市

(2019 版)



颜值丹江口 不止是网红  
一个必将写进历史的地方



有蓝有绿有白  
通山通水通化



人间桂林  
写不完、画不像、品不够的绝版山水



一江碧水千帆过  
三生有幸到万州



青衣拂处皆风景  
洪山雅水即文章



天堂姑苏  
看得见、听得着、记得住的烟雨吴中



远山近水徽州梦  
梦里徽州在绩溪



一缕乡愁一片岛  
山海之间有玉环



都念红色水乡情  
可识绿色新嘉兴



走遍全世界  
还要看看张家界



美丽何止三连冠  
还是那山那水那南宁



大道之行以达天下为公  
生态优先成就现代中山



诗一样的远方  
不一样的腾冲



习近平总书记深刻指出，城镇建设要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

有山有水，是中国城市的经典样式；乐山乐水，是中华传统文化所表达的情操和审美。

全国70%以上的城市，与山水有关。或依山，或傍水，或坐拥山水。

有山水护佑，才有四季安澜，一城春秋。保护山水，就是保护我们的城脉和山河大美。

造城于山水之间，是先行者的大智慧，大审美。

保护城市的山与水，是当代人的大选择，大手笔。

中国生态文明研究与促进会，自2017年起，组织开展“美丽山水城市”专题宣传活动，正是为了发现美丽样本，促进城市的山水保护和生态文明建设。

我们宣传的对象，以市县为行政单位，更强调城的概念，看重城的生态空间，城的文化纵深。

美丽，是定性的形象评价，也应该有一定的定量表述。我们认为，美丽山水城市应满足或部分满足以下条件。

第一，有颜值。尊重自然生态，生态环境良好。山、水未必多么有名，但一定保护得很好，绿水青山，原汁原味。

第二，有文化。尊重历史文化，具有历史传承，有传统建筑，或者有独特的民俗风情。

第三，有智慧。城市建设与山水互相融合、整体协调，并因山水交融而带来充分的城市绿化环境。

第四，有情感。市民有充分的生态环境获得感、幸福感、安全感，形成和谐的社会风气和良好的道德风尚。

第五，有个性。城市规划和建筑坚守自己的特色，与其他城市相比，山不同，水不同，城亦不同。

第六，有作为。正确处理发展与保护的关系，既保护了绿水青山，又有足够的经济实力。这样的山水城市，才称得上美丽。

寻找美丽山水城市，有明确的程序规范。媒体遴选（自荐/推荐）、城市确认申报、专家认定、对外发布和公开报道。

现在，美丽山水城市（2019版）已经产生。

我们祝贺这些城市脱颖而出。

这个名单，当然不是美丽山水城市的全部。

让我们共同发现美，宣传更多美丽山水城市。

我们也期待着，更多山水城市进入美丽行列。



# 颜值丹江口 不止是网红 一个必将写进历史的地方



**媒体印象：**走进丹江口，就好像走进了一幅山水画卷。水，有八百里原生态水库，不见首尾，润泽北方大地；山，有亘古无双胜境，天下第一仙山，传承太极之道；更精妙的是，道法自然，天人合一，道家文化已融于一山一水，一砖一石，一草一木。山水之间，城市从容生长。

**专家点评：**每年 50 多亿立方米汉水，北上三千里，直奔京、津、冀、豫四省市的 20 多座大中城市。作为南水北调中线工程核心水源地，丹江口水库的水质常年优于二类，非常不容易。可以说，丹江口是我国生态建设的战略高地，是生态环境与社会经济平衡发展的试验田，丹江口的贡献，将会被历史牢记。

在汉江中游之滨，有一座因水而生、因水而兴的“中国水都”。同样承载着中华民族血脉的汉江，在这里汇聚成浩浩汤汤的沧浪绿水，映衬着雄险奇幽的武当仙山，形成了一幅壮美的生态画卷，再加上道教圣地积淀的深厚文化传承，吸引着八方来客，来了就不想走，这就是丹江口。

这里是南水北调中线工程核心水源区，有南水北调中线控制性工程——丹江口大坝。60 年前，南水北调中线工程上马动工，两千年铁打的均州古城，净乐宫的丹墙碧瓦，随之沉入浩瀚的汉江绿水，丹江口市因势而生。

多年来，丹江口始终坚持“生态立市”的战略，以“一库清水永续北送”为目标，坚持走生态

优先、绿色发展之路，全力推进生态文明建设，实现了经济增长和生态保护的双赢，先后荣获中国优秀旅游城市、中国休闲生态农业示范城市、国家园林城市、中国好水等荣誉称号。

### 优化生态空间 科学合理布局

实行红线管控。严格划定全市生态保护、基本农田保护和以生态环库路为纽带的“临水 1 公里”生态红线，对红线范围内实行严格保护。

建设生态园区。全市境内受保护地区面积比重高达 64.97%，有国家级和省级森林公园共 2 个，省级自然保护区 1 个、省级湿地保护区 1 个，国家级及省级风景名胜区分区 3 个，省级地质公园 1 个。

开展全民植树、全域绿化、精准灭荒，森林覆盖率高达 56.79%。实施物种保护，形成了“远山生态修复、近路高效农业、库区优质橘橙”综合治理新格局和生态防护体系。

### 发展生态经济 走绿色发展之路

加快工业结构战略性调整，大力发展汽车与装备制造、农产品加工与水资源利用、生物医药、电子信息、新能源新材料、服装制造等六大新兴产业。

统筹推进山水林田湖生态建设，不断推进江南生态工业旅游走廊、江北生态农业走廊、环库生态旅游带建设。从世界文化遗产武当仙山到丹江口水库，从“中国民间文学活化石”伍家沟故事

村到“汉族民歌第一村”吕家河，从中国最美山水公路环库生态旅游公路到最美渔村关门岩，旅游品牌不断推出，全域生态旅游产品不断涌现，生态建设与生态旅游相得益彰。

生态农业独树一帜，稳步发展。丹江口翘嘴鲌、均州名晒烟、武当榔梅、武当蜜桔等“三品一标”认证农产品已达33个。30万亩武当蜜桔、10万亩清香核桃、5万亩武当道茶等生态农业项目如火如荼，系列生态富民项目实现了生态建设与经济发展的统一。

### 环境质量不断提升

围绕“一库清水永续北送”，丹江口大力推进全域生态化，打造汉江最美生态城。现在的丹江口，空气质量逐年向好，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>逐年递减。全市地表水环境功能区水质达标率达到100%，丹江口水库水质长期保持在Ⅱ类以上，9个省控以上断面水质优于Ⅲ类标准，2019年上半年，更是达到Ⅱ类以上。自2014年12月12日开始，每年50多亿立方米碧绿澄澈的汉水从这里跨越千山万水，北上三千里，润泽着京、津、冀、豫大地。

抓源头管理，全面实现“三个清零”。淘汰燃煤锅炉，实现辖区内燃煤锅炉清零；淘汰黄标车，实现黄标车“清零”；清理网箱和库汉养殖，实现丹江口库区拆围清零。

强化环境基础设施建设，全面完成“四个”城镇全覆盖。建成并提标升级14座城镇污水厂、7座垃圾填埋场，实现了污水处理和垃圾处理城市和乡镇全覆盖。投入资金2亿多元，实现全市194个行政村环境综合整治全覆盖。新建40个环境空气质量微型监测站，实现城市和乡镇办公空气质量自动监控全覆盖。

大力实施“五河治理”，累计投入5亿多元，对官山河、浪河、安乐河、沙沟河和大柏河等“五河”流域进行环境整治和生态修复工程。

划定畜禽养殖“三区”，禁养区50家规模养殖场全部关闭搬迁，198家限养区和适养区养殖场全部完成改造升级。

强化环境治理，淘汰关闭污染大、能耗高企业100多家。持续开展环境专项执法活动，加大重大环境违法案件查办力度，为确保打赢“碧水、蓝天、净土”保卫战保驾护航。

### 倡导生态生活 完善生态制度


开展绿色系列创建和生态镇村创建活动，提升绿色文明素质，倡导绿色生活方式，积极推进“生态公民”建设。

依托交通路网，建设绿道系统，构建城市、景区、公园、滨江、乡村等全域生态休闲旅游廊道。最美山水公路——环库路，山水相连，碧绿成趣，天水一色；“依

山傍水，城河一体”的“一江两岸”休闲观景带和沧浪洲湿地公园，树木葱茏，芳草如茵，四季繁花盛开，蜿蜒曲折的游步小道纵横交错，碧波荡漾，随处可见鸥鹭翩翩飞舞；沧浪州步行彩虹桥，一经建成，即成“网红”，是游客必到的打卡地。

美丽宜居乡村建设成效显著，全市建成省级以上生态乡镇12个，生态村64个，市级以上生态镇18个，生态村194个。

在机制体制方面，丹江口全面创新，率先出台并实施环境保护一票否决制度，实施“党政同责、一岗双责”责任制，城市环境管理考核制度、农村综合环境整治长效管理考核制度等，将生态文明建设纳入党政领导班子和领导干部实绩考核评价体系，全市生态文明制度建设日益完善。

丹江口坚持外修生态、内修人文，通过挖掘生态特色、文化特色，打造以沧浪文化、武当文化、古均州文化等为核心，多种特色文化融为一体的水都文化。精心组织开展全方位、多层面、宽领域的生态环保为主题的社会实践活动，吸引更多市民关注生态环保、践行生态理念。随着第四届国际道教论坛、第九届海峡两岸中华武术论坛、亚洲摩托艇公开赛丹江口大赛、武当国际演武大会、武当蜜桔推介会、最美山水公路长走大会的成功举办，丹江口的生态品牌更加响亮。



# 人间桂林

写不完、画不像、品不够的绝版山水



**媒体印象：**桂林美，首先美在山水，千峰环野立，一水抱城流。桂林的山，平地拔起，千姿百态；漓江的水，蜿蜒曲折，明洁如镜；山中藏洞，洞幽景奇，气势恢弘。桂林的美，还美在千百年来文人墨客的赞誉之声。山水美景与人文古迹错落点缀，好似一盘玲珑棋局，让人有看不尽的风景，品不完的意境。

**专家点评：**桂林是美丽山水城市的典范，是西南地区的一张名片。山水与城市真正交融，山水在城中，城在山水中。桂林山水甲天下，这个山水不仅是桂林的、广西的，也是全国的、全世界的。桂林用40年的坚守，实现了“保护漓江，发展临桂，再造一个新桂林”。无疑，桂林的城市发展是成功的。

桂林是山水甲天下的国际旅游名城、底蕴深厚的历史文化名城、宜养宜居的生态山水名城、充满活力的科教产业之城。

桂林有喀斯特地貌、资源八角寨、兴安灵渠、龙脊梯田等4项世界遗产；漓江被评为全球最美15条河流之一，以其为代表的桂林山水是我国自然风光的典型代表；全市森林覆盖率71.58%，主要河流监测断面水质达标率100%。

桂林文化源远流长、绚丽多彩，甌皮岩史前文化、秦代灵渠古代军事水利文化、桂海碑林摩崖石刻山水文化、明代靖江王府王陵藩王文化、红军长征突破湘江红色文化、西南剧展抗战文化以及少数民族民俗文化异彩纷呈。

桂林科教人才优势突出，现有14所高校，是广西的高等教育集聚区。

桂林先后获国家批复建设国际旅游胜地、国家首批健康旅游示范基地、国家可持续发展议程创新示范区，形成了“1+2”国家战略，在全国和广西发展大局中的地位日益凸显。

党的十八大以来，桂林市委、市政府坚持以新发展理念引领高质量发展，坚持国际旅游胜地建设，一本蓝图绘到底，按照“加快建设新城，疏解提升老城，产业融合发展，城乡协调推进，生态文化相融，富裕和谐桂林”总体要求，解放思想、真抓实干，经济社会发展取得了显著成绩。

**经济高质量发展取得新成效。**华为、比亚迪、深科技、万达、华润、融创等一批国内外知名企业纷纷落户桂林。华为信息生态产业合作区项目已入驻企业80多家，深科技项目一期已于8月16日竣工投产并启动二期项目建设，预计年内生产手机300万部，明年将达5000万部，2022年将达1亿部，形成千亿元电子信息产业集群；桂林比亚迪新能源商用车项目正式投产，汽车底盘、高端中巴车、电池电控等产业加快落地。华为深科技城、比亚迪城等一批产业之城加速形成。

**交通基础设施大为改观。**两江国际机场T2航站楼建成启用，年吞吐旅客能力提升至1200万人

次，拥有国际国内航线 110 多条，覆盖 70 多个城市；桂林航空机队规模达 11 架，航线辐射全国主要旅游目的地城市。湘桂高铁、贵广高铁纵横交会，桂林动车所建成使用，高铁通车里程占全区近四分之一，与香港实现“一乘直达”。基本实现“县县通高速、乡乡通油路、村村通水泥路”目标。投资近 50 亿元的桂阳公路文化旅游大道全面完工，一条旅游大通道、风貌景观大道、产业发展大道已经形成。2018 年全国运输服务与旅游融合发展现场会在桂林召开。

**城市功能品位大幅提升。**桂林坚持“新区产城互动做加法，老城疏解提升做减法”，不断优化城市发展空间。临桂新区建成面积 30 平方公里，常住人口 35 万人，市直部门全部搬迁入驻，临桂万达广场、吾悦广场、国际会展中心等项目加快推进，人气景气不断集聚，成为生态宜居、产城融合“桂林新中心”。老城持续疏解提升，完成“北通南畅、东拓西联”工程，福利路、滨江北路、漓江桥、龙门大桥、北辰立交、香江饭店路口立交等一批项目建成使用；七星万达广场、叠彩万达广场、万福广场等一批高端城市综合体建成开业，福隆园、塔山、新生街等一批特色街区加快改造；两江四湖（二期）新环城水系旅游航线正式通航，漓江城市段核心区休闲旅游示范带初见成效，文化休闲品位之都


焕发勃勃生机。

**城乡面貌发生深刻变化。**桂林加强县域经济发展分类考核培育，5 个县（区）获 2018 年度广西科学发展先进县区、进步县区，数量居全区第一。以新型城镇化示范乡镇建设为抓手，统筹推进县域城镇、乡村振兴、美丽乡村建设、乡村旅游和现代农业发展，建设新型城镇化示范乡镇 74 个，超过全市乡镇总数的一半，形成了一批极具特色的旅游小镇、产业小镇、生态小镇和桂北古镇。深入实施乡村振兴战略，传统村落保护、文明村镇创建扎实推进，乡村旅游走在全国前列。全国第二次改善农村人居环境会议、全国乡村绿化美化现场会在桂林召开。

**生态文化旅游深度融合。**桂林坚持生态立市、绿色打底，推动漓江生态环境、旅游品质、管理成效持续提升。城市污水集中处理率超过 99%，漓江干流水质在 II 类的基础上逐年提高。桂林入选全国黑臭水体治理示范城市。《漓江生态保护和修复提升工程方案（2019—2025 年）》由广西壮族自治区正式下文，计划投资 945 亿元，实施 6 大类 147 个项目，桂林山水甲天下的金字招牌更加闪亮。

**坚持寻找桂林文化的力量，挖掘桂林文化的价值。**一批古建筑群、名人故居相继修缮开放，一批历史文化标识相继建成。成功举办央视 2016 端午特别节目

“歌从漓江来”和 2017 年春晚桂林分会场节目，“一城文化满城绿”的桂林风韵全面彰显。广西壮族自治区出台《关于以世界一流为发展目标打造桂林国际旅游胜地的实施意见》，推动国际旅游胜地升级发展，建设了万达文旅城、兴坪旅游度假区等一批大型旅游综合体；引进了地中海俱乐部、香格里拉、喜来登、悦榕庄、香樟华苹、阿玛瑞、阿丽拉等一大批国际品牌酒店；推出了桂林千古情、桂林有戏、三生三世三千漓等一批演艺项目；建成了正阳东西巷、益田西街、崇华中医街等一批特色旅游街区；打造了大圩、草坪、兴坪等一批文化旅游小镇。2018 年全市接待游客超 1 亿人次、旅游总消费 1300 亿元；今年上半年全市接待游客 6139 万人次，增长 20.3%，实现旅游总消费 849 亿元，增长 29.1%。

**湘江战役红军烈士遗骸收殓保护工作顺利完成。**认真贯彻落实习近平总书记和其他中央领导同志批示精神，按照自治区党委、政府的部署安排，大力推进湘江战役红军烈士遗骸收殓保护工作，顺利完成《红军长征湘江战役纪念设施建设总体规划》批复的 68 个项目建设，挂牌成立桂林市红军长征湘江战役文化保护传承中心，为传承和发扬红军长征精神奠定了坚实基础，为桂林经济社会发展和精神文明建设注入了新动力。 

# 青衣拂处皆风景 洪山雅水即文章



洪山雅水即文章

**媒体印象：**天赐洪雅七山二水一分田。瓦屋山的灵气，青衣江的净水，纯生态的美食，让洪雅人自信地喊出了“要想身体好，常往洪雅跑”的宣传语。确实，有森林覆盖率达90%的天然氧吧，有传承千年的“羌风楚韵”，更有新时代山水城市建设的新理念，天府后花园，名不虚传。

**专家点评：**洪雅是西部地区山水城市建设的典范。绿海明珠山水美的洪雅，不断探索绿水青山与金山银山的转化之路，大力发展旅游康养产业，成效显著。特别是，洪雅探索实行绿色GDP考核，不断增加生态文明建设工作在党政实绩考核中所占比例，为山区县生态文明建设提供了样板。

洪雅县地处四川盆地西南边缘，属成都1小时经济圈、“大峨眉”国际旅游核心区，生态环境状况指数居全省前列，享有“绿海明珠”“天然氧吧”之美誉。

党的十八大以来，洪雅始终坚持以生态文明建设统领经济社会发展，大力推进绿色发展、高质量发展，确立建设国际康养度假旅游目的地、健康养生产业示范区、生态工业示范区、绿色有机农产品示范区“一地三区”发展思路，以吃得放心、住得舒心、玩得开心、购得称心“四心工程”为抓手，初步走出一条“绿水青山就是金山银山”的生态文明发展之路。荣获国家生态县、首届中国生态文明奖先进集体、国家生态文明建设示范县、全国森林旅游示范县、全国森林康养基地

试点县、中国宜居养生之都等殊荣。

### 山水林田湖得到有效保护

天赐洪雅七山二水一分田。

山水资源丰富。全县地形由西南向东北高低梯次变化，分别为高山、中山、深丘、浅丘、台地、河谷、平坝，地貌以山地丘陵为主，河谷平坝分布在青衣江、花溪河两岸。境内主要河流有“一江四河”，分别为青衣江、周公河、花溪河、安溪河、川溪河（又名雅川河）。

环境质量优越。洪雅生态环境质量EI指数为85.4，持续为优良，为四川领先，居全国前列。空气质量超过省、市标准，负氧离子平均浓度达国家I级标准，青衣江地表水质常年达国家

II类标准。安溪河在2017年是全县仅有的一条劣V类流域，通过全面整治，目前已达到III类标准。

生态系统保护精准有效。生态红线得到严格保护，省级生态红线划定432.7平方公里，占全县国土面积达22.81%，占全市划定面积的93.17%。周公河珍稀鱼类省级自然保护区等纳入生态红线保护范围，重点物种得到有效保护。2018年县城建成区绿地率33.73%，绿化覆盖率38.72%，人均公园绿地面积10.21平方米，森林覆盖率达71.41%。

### 城市建设依山、傍水、记乡愁

洪雅以建设休闲养生幸福地、山水田园森林城为定位目标，坚持“拥江发展、向南挺进”，完善城市规划、构建城市骨架、强

化城市功能、塑造城市特色。

依江而建，天人合一。青衣江由西向东从县城南侧流过，从古至今，洪雅人依水为生、临水而居，将城市建设与青衣江充分融合。城市设计注重山水特色，城市景观总体结构为“一带五轴，七区多点”。同时加强地标节点、门户节点管控设计，加强天际线控制，塑造显山露水的城市空间，严格控制靠山滨江地段高层建筑，优化城市中部形态设计，减少对天际轮廓线的冲击。

个性规划凸显旅游特色。洪雅一改城市规划“一味求大”的通病，将城市规模由原来的54平方公里缩减到现在的27平方公里，大量减少了建设用地，有效保护了原生态环境。规划坚持“退二进三、退工还旅、退电还水、退矿还林”，将原中心城区工业园区和零星工业进行调整，工业用地比例从原来的34.5%下调到现在的8%，同时将所有污染工业企业全部迁出，只保留“零污染”的旅游产品加工业。规划实现了从“以GDP为主”向“以人为本”的转变，着力加强旅游度假、旅游配套服务功能，目的就是要将旅游培育成第一支柱产业，突出城市特色。

空间布局遵循生态发展。加强“山、水、园林”等城市风貌特色基本要素的保护和建设，尤其是“一江一河”的生态保护，保持良好的生态环境和宜人的居

住环境，构建可持续发展空间格局。城区空间组织山水田园相连，保护城市内的自然区域及建设用地边缘的河坝田园，使之与城市融为一体，形成山水、田园、森林、城有机融合，独具特色的城市布局。规划山水通廊，联通自然山水，在城市内建设不同等级的生态廊道，联系城区和周边自然生态空间，形成了生态网络纵横的城市生态格局。以自然山水为分隔，将城市空间规划划分成若干组团，组团之间既相互独立又保持紧密联系，形成有机生产的组团式城市空间。

畅达交通助推城市发展。广洪高速、乐雅高速建成通车，省道G351绕城而建，规划建设的大峨眉西环线快速通道已见雏形，城市铁路、通用机场即将启动建设。城市经济发展已成功融入了成都一小时经济圈，成了名副其实的“天府后花园”。

添“绿”活“水”增强城市灵性。编制《洪雅县绿地系统规划》，围绕创建国家园林县城绿地建设的各项指标，依托县城山环水抱的地势特色，着力创建人与自然和谐共融的城市绿地系统格局。2016—2018年开展了宜居县城试点建设，现已完成建设任务。2019年成为公园城市建设试点县，将以公园城市建设承接宜居县城建设。

城市综合管理稳步推进。全面构建“政府统揽全局、部门各

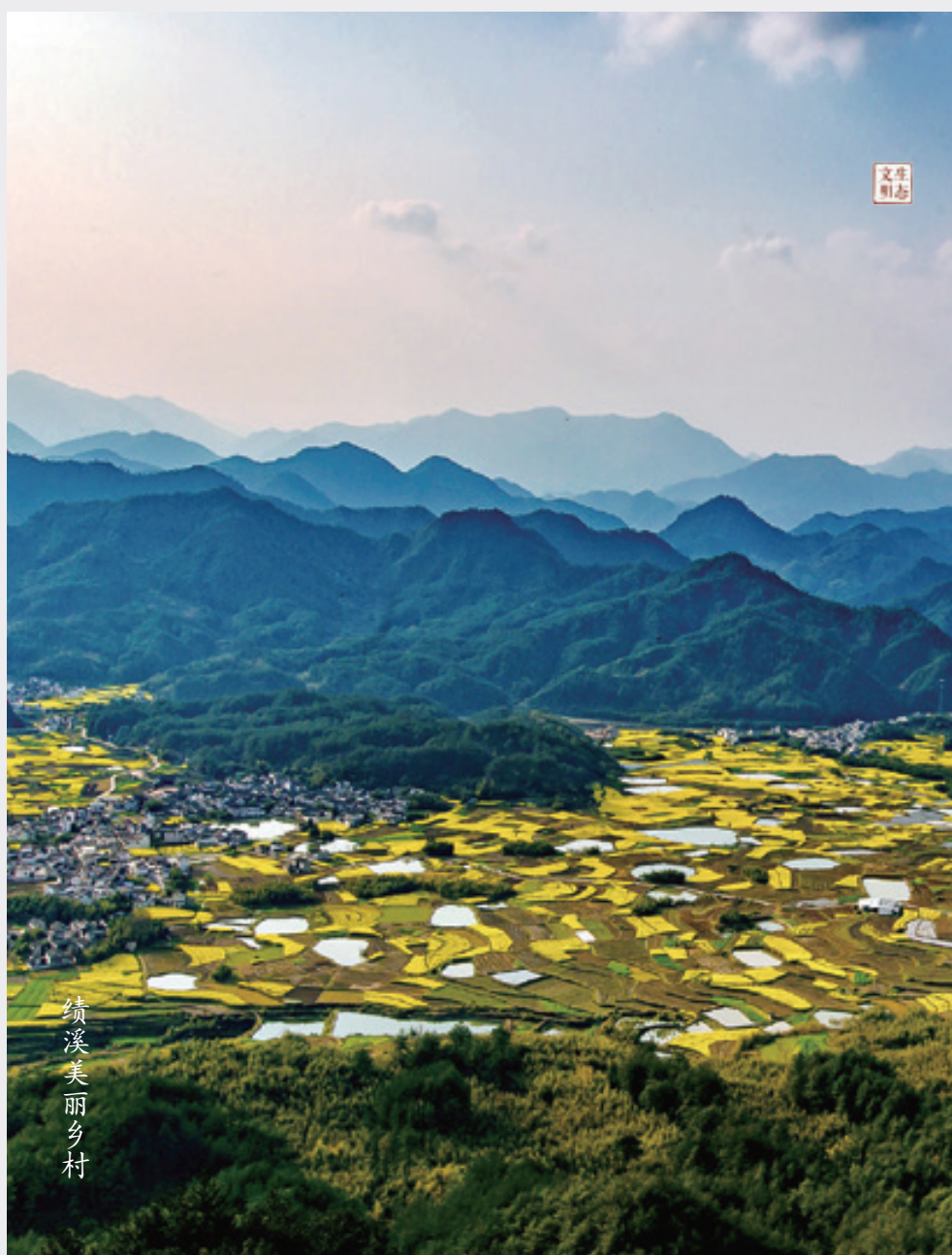
司其职、群众广泛参与”的城市管理格局。加大城镇管理信息化建设投入，完善“数字城市管理”平台建设，逐步实现数字化对城镇的全覆盖。

## 传承山水文化打造文旅洪雅

以文为魂加强传承。洪雅历史文化、民俗文化、佛教文化、雅女文化熠熠生辉、传承久远。洪雅始终坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，加强历史古街和非物质文化遗产的保护。2019年由联合国教科文组织的“文化2030城乡发展：历史村镇的未来”国际会议在洪雅设分会场，具有洪雅特色的森林康养文化、“十雅”文化、古镇文化、道教发源地文化等获联合国教科文组织的高度肯定。

以文为脉发展产业。洪雅通过生态文明创建，完善了城镇功能，增强了城镇综合承载能力和辐射带动能力，建成了一批“特色小镇”。七里坪镇被评为全国森林康养基地试点、首个国际抗衰老健康产业试验区，玉屏山被评为全国首批森林养基地点单位，柳江镇评为“山水养心、休闲宜居”的国家特色小镇。“雅鱼、生态羊肉、生态大膘猪腊肉、黄蜡丁、青羌九大碗、钵钵鸡”等洪州生态名食名扬全省，“要想身体好，常往洪雅跑”广为流传。[\[插图\]](#)

# 远山近水徽州梦 梦里徽州在绩溪



绩溪美丽乡村

**媒体印象：**绩溪的山，山山有水；绩溪的水，水水临山；绩溪的粉墙黛瓦、小桥流水，处处透着尘封的记忆。一脚踏进绩溪，扑面而来的，是徽派文化浸染下的山水人文，怎么品，都品不尽，怎么看，都看不够。

**专家点评：**历史文化深厚，山水城风格独特，集山美水美和人文美于一体，乃徽派山水文化集大成者。以山为骨，以水为魂，以文为脉，保留真山真水真情境，在坚守中继承，绩溪可谓美丽山水县城的典范。

绩溪的山，山山有水；绩溪的水，水水临山。水出于山汇于山又绕山而行，山涵着水牵着水与水相偎相依。这里的山，层峦叠嶂，高低错落，山形山势无一雷同。这里的水，居徽之巅，四水外流，宋代诗人杨万里盛赞：“泉从山骨无泥气，玉漱花汀作佩声”。近年来，绩溪县秉承“以山为骨，以水为魂，以文为脉”的理念，精心打造美丽山水县城。如今，只要一脚踏进绩溪，整个人便陷进丽山秀水中。一轴多姿多彩的青绿长卷，绵绵延延向前铺展。

### 念好“山字经”

因为有水，绩溪的山生机勃勃，意趣盎然，森林覆盖率达78.3%。这得益于政府致力念好“山字经”：大力推广林长制，增绿、护绿，扮靓秀美山川，精心打造

森林城市。

在增绿方面，绩溪大力实施千万亩森林增长工程。2017年以来，山清水秀的绩溪县新造林7100亩，封山育林9000亩，修复退化林1万亩，森林抚育13.7万亩，义务植树57万株，实现面积合格率、苗木保存率两个100%。以林长制为抓手，持续加大生态环保力度，全面整治非煤矿山、采砂制砂、农村小水电站，并对清退关闭的及时进行植被恢复。先后被命名为国家森林城市、中国天然氧吧，中国寿带（鸟）之乡。目前，全县有国家级生态乡镇10个，国家级生态村1个、省级生态村20个，76个村全部为市级生态村，大大小小的村落都掩映在苍松翠柏、绿水青山之间。

在护绿方面，全面推行林长制，设立县级林长19人，县级林

长协助单位19个，管护面积约6.5万公顷，涵盖全县70%以上的林地面积。设立乡镇（场）级林长104人，村级林长118人，组级林长497人，实现县乡村组四级林长全覆盖。同时全民动员，实施百村家风家训引领工程，把林长制纳入村规民约，切实增强全民护林意识；推行党员认养古树名木活动，为每棵古树明确一名党员专门管护；设立81块生态功能区公示牌，明确管护职责，公布联系方式，主动接受监督；聘请生态护林员、防火信息员、乡贤宣传员、社会监督员“四大员”620多人，形成了林长牵头、社会参与的齐抓共管良好格局。

经全县上下共同努力，绩溪县成为全国首批46个国家生态文明建设示范市县之一。2018年，全县空气质量优良率、PM<sub>10</sub>平均



浓度、PM<sub>2.5</sub> 平均浓度三项指标均位列全市第一，跻身全省 10 个空气质量最好县（市）之一。

## 护好水生态

绩溪县另外一个迷人之处则是水色，地处长江水系与钱塘江水系的分水岭，是新安江重要源头。境内河水资源十分丰富，遍布村庄左右的溪流像是柔美的丝带，环绕在连绵青山之间。然而，由于绩溪居徽之巅，四水外流，没有入境水，县域水生态保护尤显重要。

2008 年，财政部、原环保部开始酝酿在新安江流域首推跨省生态补偿。绩溪县抓住机遇，启动扬之河重点河道综合整治、抗旱应急水源工程等一系列水生态项目。至 2018 年，全县共获得新安江流域生态补偿资金 4.09 亿元，安排建设项目 109 个。通过项目实施，境内主要河流水环境质量得到全面提升，出境水质始终保持 II 类以上。

2014 年 9 月，绩溪又被确定为省级水生态文明城市建设第二批试点城市。绩溪再次抓住机遇，把保护和优化水生态作为环境治理的重中之重。

一方面，大力推行河长制。绩溪县委、县政府主要领导不仅担任全县的总河长，还分别兼任两条河流的河长。同时，在全省率先实行了行政河长、民间河长、河道警长、技防河长“四长同治”。如今，民间河长有 138 名，大到一条河，

小到山里的一条溪，都有人“贴心看护”。

另一方面，强化污水整治。全面完成 14 处入河排污口核查和整治，对影响河水的 3 处市政入河排污口采取截污、分流等工程措施治理，对排查出的 129 个固体废物点全方位管控，对全县 14 家涉河道采砂制砂点进行全整改，积极探索建立了全市首个县域内地表水生态补偿机制，有效管控了县域内河流水质。

在水生态文明城市创建的 4 年中，绩溪累计投入超过了 5 亿元，在试点范围内基本建成了水安全、水生态、水管理、水景观、水文化五大体系，初步形成了山、水、城相映成趣，山清水秀、生态宜居的和谐之城。

## 塑好山水魂

绩溪作为徽文化的发源地和核心区之一，有“无徽不成镇，无绩不成街”的说法。在这里，信步走进一个村落，就会翻动一页历史；随处踩动一块石头，可能触碰的就是一段历史。

绩溪，既有有山皆奇、无水不秀的绿水青山，又有粉墙黛瓦、小桥流水的绝美古镇，还是名人辈出的徽文化重镇，徽墨、徽雕、徽菜、徽剧等均发源于此。也因此，绩溪被誉为“安徽之源”。

多年来，绩溪依托山水之魂和人文优势，将文化、旅游和生态有机结合起来，实施文旅强县战略，奋力打造世界级文化旅游、

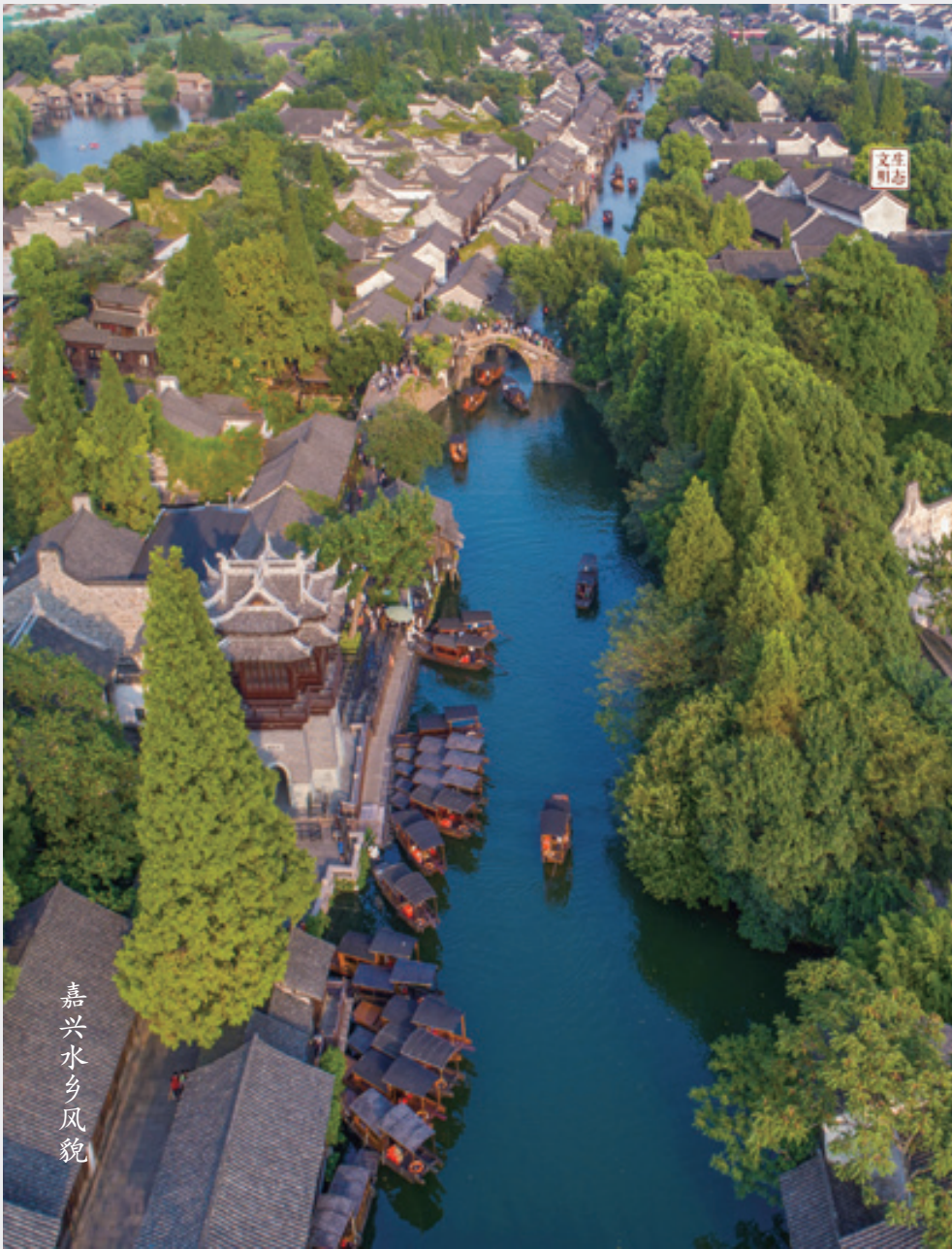
中国最佳休闲养生两大目的地。

大力实施皖南国际文化旅游示范区“5 个 1”工程，龙川国家级风景名胜区正式获批，全县精品景区增至 30 处，其中 5A 级景区 1 家，4A 级景区 4 家，尤其是集自然风光与徽商文化于一体的徽杭古道，成为中国继“丝绸之路”“茶马古道”之后的第三条著名古道，美食游、体验游、研学游蓬勃发展；以传统徽州文化为依托，大力发展文化旅游，建成徽菜文化产业园、中国徽墨文化旅游产业园、徽雕产业园，徽墨产业产值占全国市场 70% 以上；以徽雕、徽厨、徽菜、徽墨、徽商、胡适故里等为依托打造出了“雕刻时光”“徽州味道”“徽墨小镇”“徽商故里”等一批特色小镇文化产业和特色小镇。

大力实施“一乡一品”工程，形成了“月月有节、乡乡可游”的全域旅游发展格局，成为国家全域旅游示范区首批创建单位，被评为“中国最美生态文化旅游名县”“中国最美休闲旅游目的地”。连续两年入围长三角自驾游 10 强城市。旅游综合收入连续多年保持 20% 以上高速增长，有力促进了经济社会的转型升级。

“交流四水抱城斜，散作千溪遍万家。深处种菱浅种稻，不深不浅种荷花。”绩溪，不仅完好地保存了这幅好山好水好风光的美丽画卷，并且让好山好水好风光实现了应有的价值，惠泽全县人民。

# 都念红色水乡情 可识绿色新嘉兴



嘉兴水乡风貌

文保  
标志

**媒体印象：**红船是这个城市的名片，南湖之秀丽，乌镇之典雅，大运河之碧波，钱江潮之壮观，南北湖之清幽……潮、湖、河、海并存，文化名人辈出，典型江南水乡，历史文化名城。而近年来更多的人重新认识嘉兴，则是生态文明建设的干劲和公众参与的盛景。

**专家点评：**嘉兴是五色的。一是红色，红船在这里起航，开启建党伟业。二是黄色，嘉禾之地，稻穗丰满。三是绿色，城市已吹响了创建国家生态文明建设示范市的冲锋号。四是蓝色，世界互联网大会永久落户嘉兴桐乡乌镇。五是青色，人文之邦，文风昌盛。五色嘉兴，有神采、有风情、有品质，是平原地区城市绿色转型的典范。

地表水劣五类、五类水体比重从2012年末的80.6%下降到2018年的2.7%，劣五类水实现“清零”，饮用水水源地水质达标率从2.4%提高到77.3%，水质改善幅度居浙江全省第一；PM<sub>2.5</sub>浓度从2013年的68微克/立方米下降到2018年的39微克/立方米，五年累计下降42.6%，高出长三角重点城市下降幅度1.6个百分点；空气质量优良率从58.9%提高到76.7%；生态环境公众满意度近年提高了43%。这是嘉兴在生态文明建设中交出的答卷。

近年来，嘉兴市牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”的总要求，突出问题导向，坚持远近结合，确保标本兼治，生态环境短板逐步补齐，生态环境质量明显提升。

目前，已累计建成国家生态文明建设示范县1个、国家级生态县2个、生态镇（街道）43个；省级生态文明建设示范县1个、生态县4个、生态镇52个、生态文明教育示范基地12个，其中省级以上生态镇占比达95.4%；市级生态村605个。

### 关键攻坚，打好三大战役

一是打好碧水提升战。强化工业污水治理，通过工业污水全入网三年行动新增污水全入网企业8847家，294家重点企业全部刷卡排污，实现总量和浓度双控。强化农业污水治理，生猪实现100%规模化养殖。强化生活污水治理，近三年共建成污水管网916公里，实施污水处理厂提

标改造13家，污水日处理能力达到138.5万吨，建成“污水零直排区”36个、美丽河湖80条。

二是打好蓝天保卫战。加大重点区域整治，着重对七大重点区域实施臭气废气治理，共投入资金10.6亿元，涉气信访较整治前下降近40%。加大重点行业整治，全国首台超低排放机组诞生在嘉兴发电厂，电厂耗资约12.8亿元完成了8台机组的改造后，成为全国最大、机组最多的超低排放燃煤电厂，标志着约占嘉兴一半耗煤的企业实现超低排放。深化石化、印染等12个重点行业挥发性有机物治理。加大重点领域整治，开展餐饮油烟专项治理，制定出台秸秆露天焚烧和综合利用地方性法规，淘汰黄标车3.4万辆，2017年起实施主城区范

围烟花爆竹“双禁”。

三是打好净土持久战。加强土壤污染源头管理，实施“摸清家底”行动，重点对电镀、电池、有色金属等7个重点行业开展土地污染状况调查。严格落实监测监管措施，全面实施新建项目土壤评估制度，推进重点土壤污染地块治理修复，全市没有发生一起“毒土地”事件。

四是打好清废攻坚战。实施“五废共治”三年行动，目前已建成项目21个，新增处置能力161.59万吨/年、填埋能力5.5万吨。2020年全部建成后将完全满足市内处置需求。加强固废处置监管，在全省率先建立“一般工业固废信息化监控系统”，有效防范了固废非法转移、倾倒事件发生。

### 源头治理，构建绿色发展格局

一是严守生态红线。以“多规合一”试点为契机，制定产业准入负面清单和正面清单，2016年以来全市共否决不符合准入条件项目294个，其中曾有一个项目投资达60多亿元。2016年以来共依法实施行政处罚3945件，罚款3.21亿元，环境污染刑事立案129起，采取刑事强制措施472人，列全省前列。

二是加快产业转型。全力推进落后产能淘汰，大力实施“退低进高”“退散进集”，重点整治无证无照、无安全保障、无合法场所、无环保措施的“四无”企业，近三年共整治提升“低散

乱污”企业4.3万多家，淘汰落后产能企业308家。全市高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重分别达到52.4%、39.7%，居全省前列。

三是强化节能减排。实施能源双控攻坚行动，开展用能权有偿使用和交易试点，完成绿色低碳技改项目460多个。截至2018年底，全市分布式光伏装机容量占全省的25%左右，占全国的4%，走在全国地市前列。近三年，全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物累计削减18.7%、15.6%、24.0%和16.1%，单位GDP能耗累计下降10.1%。

### 机制创新，推进生态环保领域改革

一是深化环保“最多跑一次”改革。着重推进“区域环评+环境标准”改革，精简环评程序，实施网上备案，开展审批代办，全市共有17个省级以上开发区和12个省级特色小镇实行改革，实施区域环评项目306个，企业环评时间平均缩短83%、费用平均减少73%。

二是深化环境资源要素市场化配置改革。在全国率先建立排污权交易制度，建立了一整套绩效评价机制，排污权有偿使用和交易总额累计达20.1亿元，约占全省的22%。尤其是抓好排污许可制国家试点改革，2017年率先在造纸、制革、印染三个行业分别发放全国首张排污许可证。


三是深化多方参与治理机制

改革。加强科研机构合作，依托清华长三角研究院、同济大学优势，2018年6月创新成立环保医院等平台机构，签约入驻专家120多名，建立科研合作单位63家，累计服务企业1000多家次。加强环保共建共治，实行规划评审会、项目评估会、企业“摘帽”听证会等公众参与制度，公众参与环境保护的“嘉兴模式”被首次写入2016年原环保部在联合国有关会议上的报告。

### 创建升级，城乡面貌焕然一新

一是生态示范创建稳步推进。将生态示范创建行动计划结合到年度县（市、区）党政目标责任考核及美丽嘉兴建设目标任务中，加快推进国家、省生态文明示范县（区）创建，嘉善县和海盐县分别获得国家和省生态文明建设示范县称号。

二是持续推进“三改一拆”和“四边三化”。全市完成拆违2633万平方米，完成“三改”4813万平方米。大力推进“四边三化”，创建市级十条精品示范路和十个精品出入口。

三是积极打造美丽乡村升级版。以“十有十无”20个方面标准高质量推进美丽乡村精品线建设，16条精品线基本建成，“江南小乌镇·田园新生活”美丽乡村休闲旅游主题推介在上海、杭州成功举办。全市70个小城镇全面开展环境综合整治，43个镇（街道）通过省级考核验收。

# 美丽何止三连冠 还是那山那水那南宁



**媒体印象：**绿城南宁，山青青，水邕邕。看得见的是山水之美、壮乡风情，看不见的是绿城人的海纳百川、从善如流。一座省会城市如此宜居，乃人间理想。众多生态环境类大奖青睐这片土地，是实至名归。

**专家点评：**西南民族地区中心城市，对外开放新高地，城市风貌优美独特，堪称西部地区宜居典范。能让这幅生态画卷渐次铺展的，是当地不急不躁、不疾不徐，又不甘落后、敢为人先的作风。充分发挥气候优势，不断释放生态优势，南宁步伐很稳。

天朗气清，清澈湛蓝——是“南宁蓝”的颜值。

青山环绕，郁郁葱葱——是“绿城”南宁的城市底色。

清水绿岸，流水潺潺——是百里秀美邕江的独特风光。

鹭鸟成群、鱼翔浅底——是南湖生态和谐的“晴雨表”。

今天的广西壮族自治区南宁市，处处呈现出人与自然和谐共处的生态之美。这一幅幅美丽生态画卷的背后，既有先天的生态优势，更有南宁全市为推动生态文明建设付出的不懈努力。

近年来，南宁市深入贯彻习近平生态文明思想，将生态环境保护放在经济社会发展的突出位置，坚持“生态优先，绿色发展”，坚持“治水、建城、为民”的城市工作主线，全力打好污染防治攻坚战，全力保护南宁的好山好水好空气，让优良的生态环境成为南宁市民最普惠的福祉，“绿城”

品质进一步升级，壮乡首府生态优势进一步巩固。

南宁先后获得全国文明城市、国家卫生城市、联合国人居奖、中华宝钢环境奖、中国人居环境奖、中国优秀旅游城市、国家节水型城市、养生休闲之都、国家生态园林城市等荣誉称号，实现全国双拥模范城五连冠、全国文明城市四连冠，走出了一条具有南宁特色的绿色创新发展道路。

### 南宁蓝成为常态

南宁市以“不容一粒沙”的决心，以实际行动和实实在在的治理成效坚决打响蓝天保卫战。

南宁深入剖析污染“病因”，以“绣花”功夫，围绕工作机制创新、扬尘综合治理、工业企业污染治理、机动车污染防治、烟花爆竹禁燃限放、强化露天秸秆禁烧、污染天气应急联动等内容开展专项活动，推动标本兼治，

强化联防联控机制，形成“部门齐抓共管、上下联合行动”的一盘棋环保工作格局。

近年来，南宁市环境空气质量优良率大幅提升并维持高位，市区空气质量优良率从2013年的75%提高到2016年的95.1%；2017年保持高位92.3%，在广西全区14个地市中排名第2；2018年维持高位93.4%，在全国168个地级以上城市排名第20位、全国省会城市第6位；2017、2018年南宁市环境空气质量实现连续两年全面达标。2019年1-7月，南宁市区环境空气质量优良率为95.3%，PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>浓度分别下降17.6%和12.5%。其中1-6月，南宁市环境空气质量改善幅度在全国168个重点城市中排名第一。

### 守住百姓“水缸”安全

南宁水系发达，依水而生，因水而兴，因水而灵，不仅有秀

美的邕江穿城而过，还有 18 条内河及众多湖泊，水资源在全国省会城市中得天独厚。

南宁市坚持将治水放到重要位置，一张蓝图绘到底，持续深化水污染综合防治，着眼于保好水、治差水、护饮水，分类施策，源头治理，精心谋划水生态文明城市建设和水环境综合治理，在大力开展邕江综合整治的同时，统筹推进内河整治、黑臭水体治理、海绵城市建设、饮用水源保护等治水工作，全力打好碧水保卫战，走出了一条具有本地特色的“生态治水、科学治水、系统治水”之路。如今的南宁，江畅、水清、岸绿、景美的“百里秀美邕江”景观带全面展现，“一江、两库、两渠、六环、十八河、一百湖”的“水城”水生态格局初步形成。

南宁市多年来城市集中式饮用水水源达标率保持 100%，境内流域水质优良比例保持 100%，Ⅱ类水质占比连续三年达到 70% 以上，均达到或优于国家考核要求。南宁市交接给下游贵港市的南岸断面常年保持Ⅱ类水质，优于国家的考核要求，连续多年实现“Ⅱ类水入境Ⅱ类水出境”。2016、2017 年连续两年在广西壮族自治区“水十条”考核中成绩名列全区第一。2018 年南宁市成为广西首个、全国首批水生态文明建设试点城市。

### 严格守住土壤安全底线

南宁市按照“打基础、建体

系、守底线、控风险”的总基调，围绕“一个基础（土壤污染状况详查）、两个核心（保障农产品质量安全、污染地块安全利用）”，扎实推进土壤污染防治工作，各项工作走在广西全区前列。

在全区率先实现对污染地块开展多部门联合监管，率先建立污染地块土壤环境联合监管工作机制，率先形成符合自身实际的污染场地环境监管体系。强化污染地块治理与修复环境监管，南宁化工集团有限公司搬迁地块污染治理与修复在全区做出了有益探索。

同时，南宁市广泛开展造林绿化工程，加强大明山国家级自然保护区等资源保护，实施城市双修、石漠化治理、矿山地质环境恢复治理等生态修复工程，通过植被的“绿”，保护土壤的“净”。

### 进一步擦亮生态金字招牌

坚守生态底线。南宁市坚持一张蓝图绘到底，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，坚决制止和惩处破坏生态环境行为，全市受保护地区占国土面积比例达 28.6%，森林覆盖率 47.66%，建成区绿化覆盖率 43.39%。由生态环境部和财政部发布的 2018 年度国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价结果，南宁市马山县和上林县总体稳中向好。

突出生态示范引领。南宁市累计创成国家生态文明建设示范

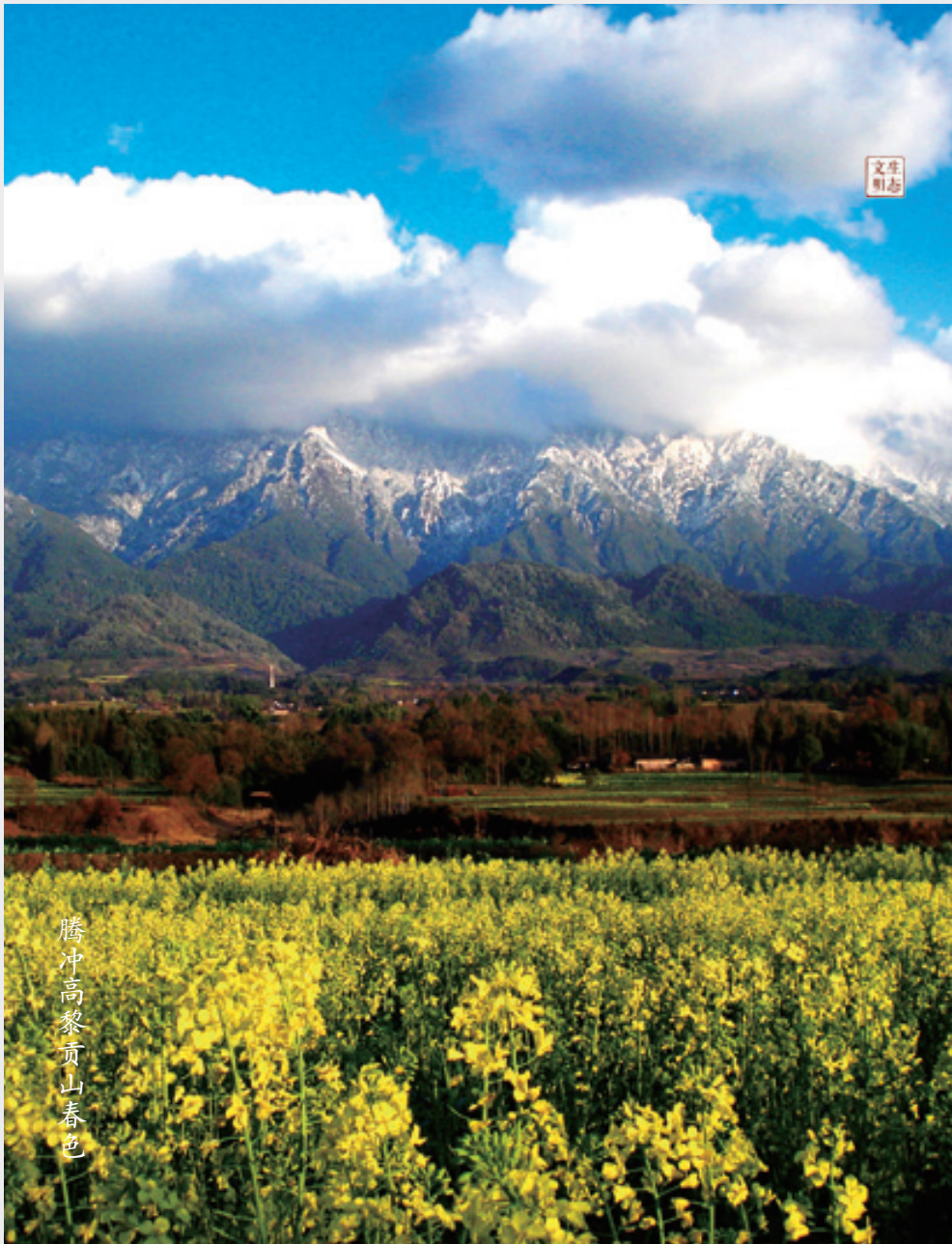
县 1 个、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地 1 个，国家级生态乡镇 4 个、国家级生态村 1 个，广西壮族自治区级生态乡镇 23 个、自治区级生态村 344 个，市级生态村 783 个。

推进绿城品质升级。南宁市以创建国家生态文明建设示范市为契机，进一步提高城市的绿化品位和档次，大力推进青秀山、五象岭森林公园建设，全面提升城市主干道、街区和公园的景观效果，实现居民出行“300 米见绿、500 米见园”。

办好生态盛会。2016 年南宁市获第十二届中国国际园林博览会承办权以来，坚持因势因景建设园博园，不推山、不填湖、保留现状植被。原有自然山水风貌保持率达 43.4%，南宁园博园已成为展示南宁市坚定践行新发展理念的美丽窗口。2018 年成功举办中国生态文明论坛(南宁)年会，南宁市以会促建收获了生态文明建设丰硕成果，南宁市 2017、2018 连续两年荣获全国“美丽山水城市”称号。

办好生态课堂。南宁市大力推进环保教育基地建设，全市共建成国家级生态环保科普教育基地 4 家，广西壮族自治区级 5 家，市级环境教育基地 21 家，2015 年以来已吸引各界 5 万余人次参观学习，成为凝聚生态文明共识、倡导绿色生活风尚、促进全民参与环保的前沿阵地。

# 诗一样的远方 不一样的腾冲





**媒体印象：**极边第一城，是人们想要到达的“诗和远方”。境内火山与地热相伴而生，湖光山色中鱼潜鸟翔，风吹涟漪里花草飘香，和顺古镇温韵静谧，小径深处留存着马帮记忆，到过这里的人，常常惊叹于中国的地大物博，赞美于这片土地的神奇壮美。

**专家点评：**绿水青山得天独厚，山区、半山区面积超过80%；美丽充满个性，县城、乡镇、村庄、庭院各有特色，藤编、腾宣、腾药，各有传承；其个性源于作为，将绿水青山保护得原汁原味，尊重历史，传承文化，创新实践；其作为彰显智慧，坚持“绿水青山就是金山银山”，特别是对“就是”二字的把握和实践。

万年火山热海，千年古道边关，百年翡翠商城，被徐霞客誉为“极边第一城”，这里是云南省腾冲市。这个位于云南西南边陲的小城，先后荣获全国文明城市、第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家卫生城市、全国农村污水治理示范市、国家农村人居环境整治示范县、中国最佳文化生态旅游目的地、全球优选生态旅游目的地等荣誉称号，被评为“最适宜人类居住的地方之一”。

腾冲历来就有较好的生态文明传统，腾冲人喜欢种树栽花，善于守护绿水青山。近年来，腾冲立足自身绿色优势，聚焦发展“健康食品、健康医药、健康运动、健康旅游”四大产业，绿水青山转化为金山银山取得明显成效，生态文明理念深入人心，经

济社会效益日趋显现。2018年实现生产总值193.8亿元，接待游客1626万人次，实现旅游总收入185亿元。

### 六种文化，积淀深厚

腾冲与缅甸山水相连，是中国陆路通向南亚、东南亚的重要门户，居民包括汉、回、傣、佤、傈僳、阿昌等25个民族。独特的区位，孕育了腾冲丰富的文化。

一是丝路文化。2400多年前开辟的南方丝绸之路，经腾冲进入缅甸抵达印度、阿富汗等南亚国家。依托这条古道，腾冲得以较早开放和开发，一度商贾云集、贸易兴盛。

二是生态文化。腾冲生态优越，年平均气温15.1℃、降雨量1531毫米，森林覆盖率73.91%，境内的高黎贡山被誉为“物种基因

库”，被联合国教科文组织列为“生物多样性保护圈”，被世界野生动物基金会列为A级保护区。

三是地质文化。由于地处亚欧板块与印度洋板块连接处，腾冲成为世界罕见的火山地热并存区，拥有99座火山、88处温泉。

四是翡翠文化。腾冲首开翡翠加工先河，至今已有近600年的历史，一直是东南亚重要的翡翠加工贸易集散地。

五是抗战文化。1944年9月14日，中国远征军收复腾冲，成为中国沦陷区收复的第一座县城，建有为纪念远征军修建的国殇墓园和滇西抗战纪念馆，是全国爱国主义教育基地。

六是乡村文化。腾冲汉文化始终处于主导地位，长期以来，汉文化与边地少数民族文化、异域文化相互融合，形成了以和谐、

和顺为核心内涵，以开放、包容为基本特征的地域文化。

### “五个守护”，守住绿水青山

**守护一域青山：**着力加强高黎贡山国家级自然保护区西南生态屏障建设管理，积极创建国家森林城市、园林城市。

**守护一方秀水：**全面推行“河（湖）长制”，以境内主要河流和重要水库整治为重点，实施河道生态修复与综合治理，加快城乡污水处理设施建设，全市水环境质量 100% 达到或优于Ⅲ类。

**守护一片蓝天：**加快“散乱污”企业及集群综合治理，抓好施工工地扬尘整治，全面推行“绿色建造”和“绿色施工”，中心城市空气质量优良率 98.9%。

**守护一方净土：**强化畜禽养殖污染防治和土壤污染管控，建立完善垃圾清运体系，加快城乡垃圾处理设施建设，乡镇镇区生活垃圾设施覆盖率和治理率分别达 100%、87%，村庄垃圾设施覆盖率达 96%。

**守护一段乡愁：**深入开展人居环境提升，推进城市“四治三改一拆一增”、村庄“七改三清一拆”。新型城镇化试点有序推进，和顺古镇、玛御谷温泉、银杏小镇、启迪冰雪等特色小镇加快建设，美丽宜居乡村建设不断深化。

### “五美一最”，建设美丽县城

**“美丽县城”建设：**围绕“干净、宜居、特色”三大要素，补

齐基础设施和市政配套建设短板，加快创建国家森林城市、国家园林城市。腾冲已建成城市公园 28 个，计划 2019—2021 年再建 16 个。

**“美丽集镇”建设：**科学合理布局集镇空间、生态空间、产业空间，大力实施一批绿化亮化美化工程，加强休闲娱乐文化场所、停车场、公厕、垃圾收储、污水处理等集镇配套设施建设。计划 2019 年建设 5 个，2020 年建设 5 个，2021 年建设 6 个。

**“美丽村庄”建设：**优选开发一批文化底蕴深厚、村落保护完好、交通道路便捷的传统村落，完善村寨供水供电、污水处理、垃圾收集、通信宽带等基础设施，配套建设餐饮住宿、休闲娱乐、户外运动、互动体验等服务设施，2019 年启动 100 个美丽乡村规划和开工建设 30 个美丽乡村建设点。目前，共有 86 个村庄列入中国传统村落名录，数量居全国第三。

**“美丽公路”建设：**推进普通省市干线提档升级，提升路网整体服务水平，不断优化路网布局，提高路面硬化率，按照“四好农村公路”建设要求，全面推行“路长制”，抓好公路净化、绿化、美化及路域环境综合整治。计划 2019 年至 2020 年各乡镇每年分别在辖区范围内创建“美丽公路”不低于 10 公里，到 2022 年底，市级创建“美丽公路”示范路 10 条。

**“美丽河流”建设：**利用现状树木和水系，合理规划绿化景观

带，因地制宜进行水景打造和功能设置，加快构建四季常青、花绿结合、错落有致的沿河景观格局。

**“最美庭院”建设：**加强城乡家居环境整治，深入开展改厨、改厕、改院落、整治周边环境等工程，2019 年计划全部完成庭院硬化，完成卫生厕所改造或新建 80% 以上。


### “四个健康”，把美丽转化为产业

**腾冲牢固树立绿色发展理念，**把生态资源变成产业资源、旅游资源。

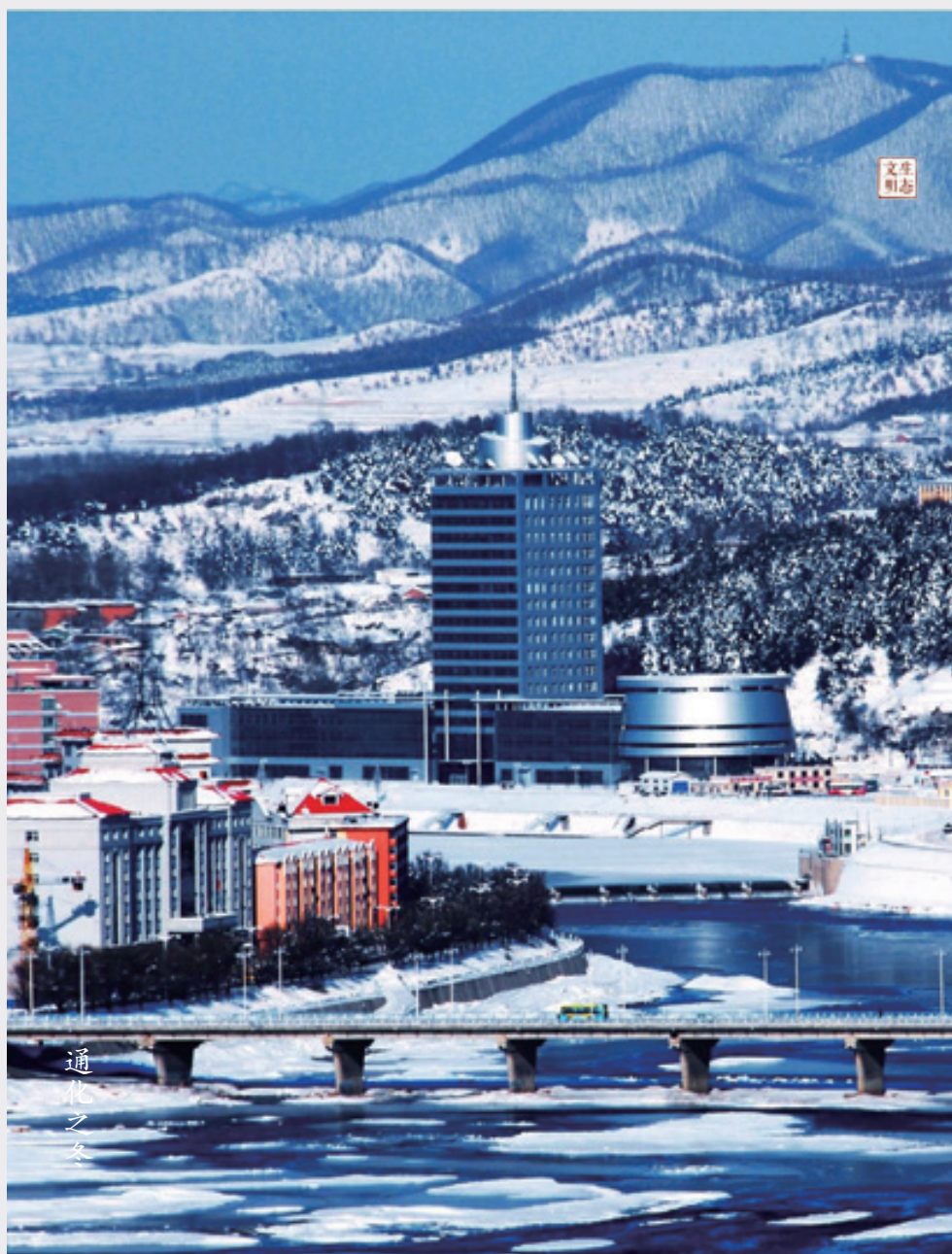
**健康食品：**按照“绿色、生态、有机”理念，打造茶叶、银杏等绿色食品，三七鹿茸、重楼等保健食品，万寿菊、玫瑰等健康产品原料提取加工，茶油、核桃等植物保健品。

**健康医药：**依托“云药之乡”中医药优势，引进知名企业，培育道地中药材品种，树牢“腾药”品牌。

**健康运动：**依托良好的适宜户外运动环境优势，已连续举办“云南腾冲中国汽车场地越野锦标赛”“腾马”等十余项国际国内品牌赛事。

**健康旅游：**依托“最适宜人类居住的地方之一”特点，坚持“旅游+中医疗养”“旅游+健康运动”模式，打造以温泉康养、中医治疗保健、休闲运动健康等为主的大健康旅游。2018 年腾冲市接待游客 1626 万人次，实现旅游总收入 185 亿元，占生产总值 193.8 亿元的 95%。

# 有蓝有绿有白 通山通水通化



**媒体印象：**城市依山而建，人民临水而居，市区群山环抱，浑江穿城而过。

登山俯瞰，山中有城，城中有水，山城相融，人城相依。原生态+新城市，北国山城，宜居胜江南。

**专家点评：**东北地区生态战略高地，既有北国山城的雄奇，又有江南水城的灵秀，大森林、大生态、新城市格局凸显，是北方典型的山水园林城市。

通化市位于吉林省东南部、长白山腹地，生态优美，自然资源丰富。佟佳江穿城而过，山中有城，城中有水，山城相融，山水相依，是一座天然生态氧吧。全市森林覆盖率67.15%，素有“绿色立体宝库”之称，是我国“三大天然药库”之一，人参产量占全国的四分之一，被誉为中国中药之乡、人参之乡、优质大米之乡、松花砚之乡和滑雪之乡。五女峰、石湖、鸡冠山等6个国家级森林公园，龙湾、哈尼等4个国家级自然保护区，霸王潮、蝌蚪河等3个国家级湿地公园，风光旖旎，闻名遐迩。

近年来，通化市围绕吉林省绿色转型发展示范区、东北东部中心城市和国际医药健康名城的目标，全力打造中国北方宜居山水城市，被联合国环境规划署授予“中国区环境规划优秀示范城市”，被评为国家森林城市、全

国创新能力百强市、国土资源节约集约模范市和首批绿色发展优秀市，获得中国人居环境范例奖、市民最满意城市、最具幸福感城市等殊荣。

### 坚决打好打赢污染防治攻坚战

通化市委、市政府研究制定了《河长制三年行动实施方案及八个专项行动方案》（1+8）、《大气污染防治攻坚战三年行动实施方案》（1+5）、《土壤污染防治攻坚战三年行动实施方案》（1+5），在大气、水、土壤以及重点环境领域合力攻坚，持续提升生态环境质量。

实施大气污染防治攻坚。淘汰10蒸吨以下燃煤锅炉369台，60多台20蒸吨及以上非电燃煤锅炉全部完成污染治理设施升级改造。淘汰黄标车4300多辆。强化建筑施工、道路运输等扬尘污染和季节性露天烧烤、餐饮服务

业油烟污染治理、秸秆禁烧等工作。2018年，市区空气质量优良天数达到330天，优良天数比例持续保持在90%以上。

实施水污染防治攻坚。严格落实河长制，实施饮用水源地保护、黑臭水体治理、护岸绿色行动、非法采砂治理、工业集聚区和重点企业整治、城镇污水处理厂达标、河道综合治理、改善农村人居环境等8项专项行动。禁养区内规模化养殖场全部完成搬迁。全市86%的行政村实现了生活垃圾“村收集、乡转运、县处理”。完成6条黑臭水体治理，4个国家断面水质全部达到国家考核标准，5个县级及以上城市饮用水源地水质优良比例达到100%。

实施土壤污染防治攻坚。开展土壤污染状况详查和涉重金属企业排查工作。推广测土配方施肥技术190万亩，测土

土样 5000 个，化验 21400 项次。测土配方施肥技术覆盖面达到 90% 以上，肥料利用率达到 35%，农作物病虫害绿色防控覆盖率达到 30%。

实施重点区域生态环境综合整治。2016 年以来，先后开展了重点区域生态环境综合整治专项行动、“绿盾 2017”“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动。全市 4 个国家级、2 个省级、1 个市级、2 个县级共 9 个自然保护区，共排查问题 386 个，已整改完成 335 个。

以中央生态环保督察为契机，大力解决群众身边的突出问题，营造青山绿水的生态格局。在 2017 年中央环保督察、2018 年中央环保督察“回头看”两轮督察中，中央督察组向吉林省反馈问题没有通化市的个性问题，吉林省通报中央环保督察移交问题问责共 177 人，通化市没有被问责人员。

### 全面实施美丽乡村创建工作

2017 年，通化率先启动了新农村建设整市推进工作，突出整市、整县、整乡镇、整村推进，着力创建一批布局美、环境美、生活美、风尚美的达标村、先进村、标兵村，全力推进“天蓝、地绿、水净”的美丽乡村创建活动。目前，全市创建省级美丽乡村 63 个、市级美丽乡村 83 个，打造美丽庭院和干净人家 10 万户。

全市实施 19 个美丽乡村精品

片区建设，覆盖 267 个行政村，实现了连点成线、点线面相结合的美丽乡村精品片区。建设省级示范村 230 个、省级重点村 63 个，完成农村基础设施建设项目 2076 个，完成投资 16.8 亿元，农村基础设施得到明显提升，农民生活幸福指数得到明显提高。打造了 6 个美丽乡村建设与休闲农业、乡村旅游、文化创意、健康养老等产业的深度融合，进一步彰显美丽乡村魅力。

### 不断提高城市交通可达性

通化是“一带一路”经济走廊中向南重要节点城市，也是吉林省“向南开放”桥头堡城市，更是吉林东南部核心区域。目前已初步形成以高速公路为骨架、国省干线公路为支撑、农村公路为基础的四通八达、贯通市际、连通城乡的公路网络。

全市已建成 5 条高速公路，初步形成了通化市的高速公路网。普通国省干线里程达到干线公路 907 公里，全面连接县级及以上行政区、车站、机场和边境口岸，通达重要乡镇、重要产业园区及主要旅游景点。全市建制村均实现了通油路或水泥路，全市自然屯通畅率达到 95.6%。其中贫困地区自然屯硬化路率达到 93.6%。

### 扎实推进国家生态文明建设示范市创建工作

2016 年通化市全面启动国

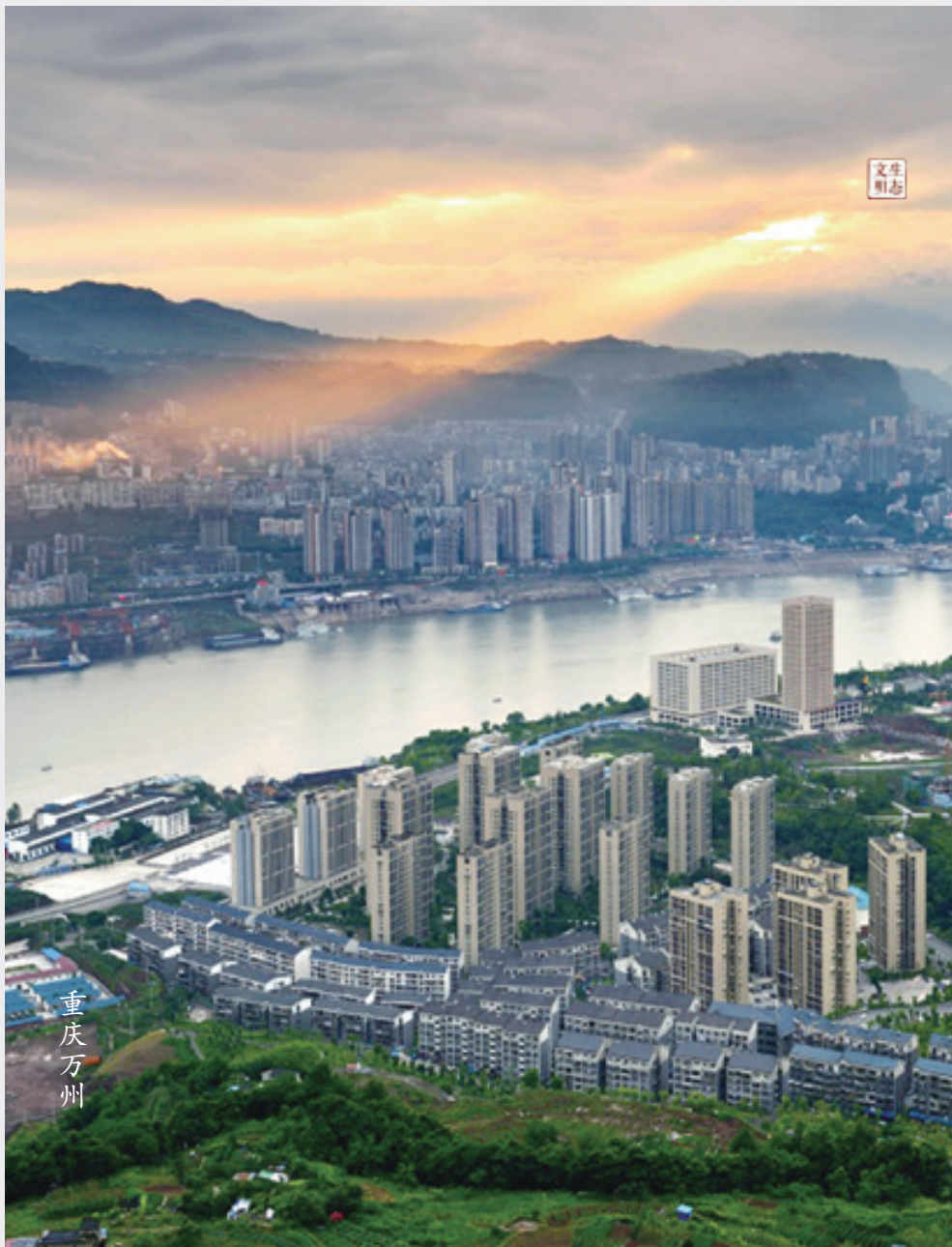
家生态文明建设示范市创建工作，是吉林省第一个提出创建生态文明市的地级市。市、县、乡镇、村庄同步推进创建工作。全市 6 个县（市、区）、59 个乡镇、685 个村，目前已创建 2 个国家生态文明建设示范县（市），2 个省级生态县。

通化县和集安市先后被生态环境部命名为“国家生态文明建设示范县（市）”，是吉林省仅有的 2 个国家生态文明建设示范县（市）；柳河县、辉南县先后被命名为吉林省生态县，正在开展国家生态文明建设示范县创建；东昌区、二道江区正在开展省级生态区创建。全市 88% 的乡镇创建为国家级或省级生态乡镇，85% 的行政村创建为生态村。

### 完好保存各类文化遗产

通化历史悠久，文化底蕴深厚。6000 多年前，就有人类繁衍生息，高句丽王城、王陵及贵族墓葬是东北地区唯一一处独立申报成功的世界文化遗产。本级国家级文物保护单位 4 处，省级文物保护单位 10 处，市级文物保护单位 13 处。2017 年入选省级第四批非遗项目 6 项，2018 年入选省市级非遗项目代表性传承人 38 人，2019 年入选省级第四批增补项目 3 项。传统节日群众性主体活动如朝鲜族掷柶活动、朝鲜族大联欢等丰富多彩。

# 一江碧水千帆过 三生有幸到万州



**媒体印象：**在祖国的腹心，有一片土地叫做三峡。在三峡的腹心，有一座城市叫做万州。这里的太白岩间，镌刻着李白的潇洒，三生石上，见证着千年真情守候。这座城市，从1800年雨雪风霜的雕刻中走来，从盐茶古道上跋涉而来，在长江经济带建设的千帆竞发中，为实现“生态美、产业兴、百姓富”逐梦前行。

**专家点评：**千里峡江，盛世安澜。潮落潮起的三峡水，溢满的，是梦想，跌宕的，是乡愁。作为三峡核心城市，万州山水资源丰富、人文积淀深厚，肩负三峡库区生态安全，保护长江母亲河的重大历史使命。希望万州在守护山水的同时，绿色产业再上高峰，念好“山字经”，做好“水文章”，种好“摇钱树”。

极言其多称“万”，水中可居曰“州”。千年古城，大江至此，万川毕汇，是为万州。

拥有1800多年历史的万州，地处三峡库区腹心地带，神奇的北纬30度线、壮美的长江和中国人的景观大道318国道在这里交汇，是中国西部唯一的“三线”交汇之地。

### 万州城，万古长青，令人震撼

“空濛岩雨霁，烂熳晓云归。嘯旅乘明发，奔桡鹜断矶。”这是唐代大诗人陈子昂诗中的万州。“飞檐如剑寺，古柏似仙都。”这是宋代大诗人苏轼笔下的万州。“路入巴东何处好，万州郭外最清奇。”这是清朝李鼎元诗

中的万州。

诗仙李白来过万州，留下了醉乘金凤、大醉西岩一局棋的传说和数篇诗作。北宋大文学家、书法家黄庭坚更是在万州写下了传世名作《西山题记》。

诗词咏万州，存世千余首。

万州是翰墨飘香之地，其旖旎风光更是跨古越今，吸引历代文人墨客游历万州，赋诗作词，温润了多少旅人的心灵。

万州是文化荟萃之地，巴渝文化、三峡文化、抗战文化、移民文化在这里交融发展，留下了数不尽的佳景胜迹、人文景观。

万州养育了三国东吴大将军甘宁，也诞生了蜚声中外的现代著名诗人、散文家、文学理论家

何其芳。

万州是一片红色土地，英雄辈出。1926年，朱德、刘伯承、陈毅三大元帅曾先后奔赴万州，组织领导革命斗争。万州涌现出了刘伯坚、吴毅、彭咏梧等一批著名革命者。以江竹筠（江姐）为代表的曾在万州战斗过的红岩英烈就达51人。抗战爆发后，伟大的国际主义战士库里申科受苏联政府派遣，率两个轰炸机大队来中国援助抗日，牺牲在万州。

万州是一座移民城市。在三峡百万大移民搬迁的伟大壮举中，三分之一的移民在万州，万州人书写出了“舍小家，为大家”的牺牲与奉献精神。

在历史的长河中，万州大地

传承和遗留下一串串瑰丽的文化遗产：流杯池、甘宁将军墓、何其芳故居、“九·五惨案纪念馆”、库里申科墓园、三峡移民纪念馆等。

### 万州城，万川毕汇，动人心魄

千里峡江，盛世安澜。一条175米水位线，让万州这座三峡库区最大的移民城市蝶变新生。而今，峡江古城的千年文脉与高峡平湖的壮美景观在这里相映生辉。

万州之美，美在大山大川、大湖大城、大情大爱，也美在小街小巷、小村小院、小曲小调。美在景、美在物、美在人，也美在舌尖滋味。

一次万州行，三生不了情。

每年秋季，三峡工程蓄水后，万州便成了名副其实的滨海城市，碧波万顷的高峡平湖壮美景观自然天成，城在山中，水在城中，人在山水中的诗画万州令人如痴如醉。万州城市滨江环湖区成了“全国知名滨水都市旅游度假区”，也是长江经济带具有独创性的内河城市旅游度假区。2016年被央视评为“新三峡”十大旅游新景观，2017年获评市级“十大旅游名片”。

万州大瀑布被誉为亚洲第一瀑，距城区30公里，核心景观宽151米、高64.5米，面积9739.5平方米，可360度观赏，晴天能见瀑间彩虹，气势恢弘，目前正

加快打造成为国家5A级旅游景区。

潭獐峡国家级风景名胜区峡谷长21公里，以奇峰、潭瀑、林木为主要特征，主要由将军峡、天王峡、桃园峡、地缝峡、海螺峡五峡组成，尤以深潭浅滩、激流冲浪、野獐飞禽最为吸引眼球，峡中水质清澈，“一线天”景观全长2000多米，最窄处不足1.5米，是罕有的原生态大峡谷。

降除此之外，苍翠的铁峰山，神奇的西游洞、罕见的长滩易温泉等自然奇观令人流连忘返。

山水万州，美丽之地。万州的民俗文化源远流长，风土人情丰富多彩。金黄甲大院、向氏民居、司南祠古韵悠长，川东竹琴、三峡花鼓独具魅力，三峡绣、万州牛肉干、玫瑰香橙远近闻名，鱼泉榨菜、谭木匠木梳蜚声中外，烤鱼、杂酱面、格格更是令人垂涎欲滴，久久回味。

### 万州城，万千风韵，活力无限

万州是重庆第二大城市，全区森林覆盖率达51.5%，2018年“万州蓝”达336天。山水之间，绿意盎然，九座山头环绕万州，城市“客厅”成盆景。走进万州，仿佛置身天然氧吧。

绿城万州，别样风情；畅通万州，活力无限。


一桥飞架南北，天堑变通途。万州拥有6座跨江大桥，在长江沿线城市中，除了重庆、武汉和

上海外，是拥有最多跨江大桥的城市，桥都万州名副其实。

万州机场连通四方，是重庆主城以外的最大机场。目前正在升级为重庆第二国际机场，已开通20多趟国内国际航班，万州人到北京、上海、天津、南京、西安、拉萨、泰国等地，可来一场说走就走的旅行。

万州还是一座高铁之城。渝万高铁已经建成，万州一小时可到重庆主城；郑万高铁正在建设，2022年通车后，5小时可达北京、上海和广州；沿江高铁明年开工，渝西高铁正紧锣密鼓；届时，四条高铁汇聚万州，万州在国家高铁网中将具有举足轻重的地位。另外，万州还有8条高速公路连接周边城市。

万州四通八达的立体交通枢纽格局，激发了各种流动要素，大量人流、商流、物流、信息流和资金流源源不断涌入，万州的辐射力和“万”有引力持续增强，万商云集的辉煌场景正在重演。

170多万人口的万州，如今正按照习近平总书记对重庆作出的重要指示要求，践行“绿水青山就是金山银山”理念，走深走实产业生态化、生态产业化，以提升全域水质为中心，培育循环智能型工业、山地高效型农业、集散服务型旅游业、绿色智慧型物流业、特色融合型文创产业和休闲养生型康养业，全力建设长江上游“两化”先行示范区。



# 天堂姑苏

看得见、听得着、记得住的烟雨吴中



**媒体印象：**太湖是江南之母，吴中是太湖之心。以园林、古镇、古村为代表的物质文化，是苏州山水的精华，以昆曲评弹、苏绣缂丝、核雕砖雕等为代表的非物质文化遗产，是吴地百姓的精神之根。由吴中望江南，每一方地域山水，每一个历史段落，都是一幅山水与人文交相辉映的画卷。

**专家点评：**吴中是苏州市的颜值担当，拥有苏州 60% 的太湖水域、40% 的太湖岸线和 80% 的山体林地，保护太湖山水是吴中的政治责任。这意味着吴中的发展模式必须是绿色的、健康的、可持续发展的。吴中做到了。经济高度发达，人文厚重，环境优美，城市建设管理水平高，人们生活品质好，吴中找到了保护与发展的平衡。

苏州市吴中区滨临太湖，是吴文化的重要发祥地，拥有五分之三的太湖水域和五分之四的苏州丘陵山地，生态红线保护区域占全区国土面积的 87.1%，分别占苏州市、江苏省生态红线保护区域的 60.6%、8.1%，是江苏省生态红线区域最大的区（县、市）。吴中区始终践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持“发展保护两相宜，质量效益双提升”，创新生态文明建设新模式，培育绿色发展新动能，开辟生态惠民新路径，争当“两山”理念的践行者与引领者。在人民日报发布的 2018 年全国综合实力百强区、绿色发展百强区、投资潜力百强区中，吴中区分列第 9 位、第 10

位和 19 位。

### 坚持生态优先，提升环境质量

太湖山水是吴中最重要的生态资源，保护太湖山水是吴中最重大的政治责任。吴中区牢记习近平总书记“苏州天堂之美，在于太湖美”的殷切嘱托，始终坚持生态优先，每年将预算内可用财力的 10% 左右用于太湖生态治理，截至 2018 年底，已累计投入 130 亿元。

从严管控生态红线，强化湿地保护、芦苇收割管理、蓝藻打捞水草养护、沿岸水体保洁、饮用水源地保护“五位一体”综合长效管理。

持之以恒推进美丽乡村建设，

2015 年以来，已有 659 个自然村被纳入美丽乡村建设，惠及 5.4 万农户、21 万农民，投入资金达 27 亿元。沿太湖区域城镇和农村生活污水处理实现全覆盖，覆盖城乡的标准化污水处理体系基本形成，镇村垃圾分类收集、集中处理体系全面推广。

统筹山水林田湖草系统治理，立体化开展生态综合修复，积极推进湿地生态恢复、东太湖综合整治、退垦还湖、沿湖生态防护林等建设。累计建设林地、绿地总面积达 35.1 万亩，陆地林木覆盖率达到 35.8%。大力整治太湖网围，网围养殖面积从 22 万亩压减到 4.5 万亩，今年实现全面清零。

全区集中式饮用水源地水质

达标率稳定在 100%，省控以上河流断面优Ⅲ类比例达到 85.7%，无劣Ⅴ类断面；2018 年环境空气优良天数达标率为 72.9%，同比上升 6.2%。；省级生态红线考核成绩连续三年位列全市第一，全省前列；先后荣获全国生态区、全国生态示范区、国家级生态保护与建设示范区；国家级生态镇、市级以上生态村“满堂红”，今年获评首批省级生态文明建设示范区。

### 依托生态资源，助推绿色发展

依托良好生态环境，打造“一核一轴一带”生产力布局，助推绿色发展。

以中心城区和太湖新城为核心优化中心城市核，聚焦现代服务业和产城融合发展，统筹城乡发展；以国家级经济技术开发区为引领发展先进制造轴，推动高端制造等特色产业集群效应和规模效益；以国家级度假区和 5A 级景区为龙头，构建环太湖生态文旅带，促进农文旅深度融合、特色错位发展。

大力发展生态农业，加快发展集生产、生活、生态功能于一体的现代农业产业体系，推进农业“园区化、合作化、农场化”，在全国率先建成水产品质量追溯体系，全区无公害农产品、绿色食品和有机食品总量达 211 只，碧螺春茶、东山白沙枇杷等美名远播。

以创建国家级生态工业园区为契机，坚持主导产业高新化、传统特色产业高端化、战略性新兴产业和生产性服务业规模化，稳步提升电子信息、装备制造两大支柱产业，发展壮大信息技术、新能源、新材料、节能环保、生物技术和新医药等 5 大新兴产业，聚力打造智能制造与机器人、生物医药及大健康两大主导产业。


全域打造生态旅游，结合乡村振兴、美丽乡村建设、古镇古村保护，构建政府、企业、老百姓联合参与旅游业发展的合作机制，推动旅游业发展和农民增收良性互动。鼓励各镇村因地制宜、优势互补、错位发展，东山“纪录片小镇”、金庭“健康生态湖岛小镇”、光福“渔港工艺小镇”、香山“文旅商特色小镇”、甬直“国家慢城”等一批特色小镇成效初显，东山杨湾西巷“青蛙村”、舟山“核雕村”、横泾上林“乡根东林渡”等一批特色乡村脱颖而出。

2017 年，全区地区生产总值达到 1060 亿元，增长 7%，高新技术企业达到 398 家，高新技术产值达 741 亿元，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达 56.5%，第三产业增加值占地区生产总值比重提高到 51.3%，城乡居民人均可支配收入分别达到 6.1 万元和 3 万元，同比增长 8.1% 和 8%。

### 创新制度保障，夯实“两山”基础

在全国率先编制实施生态文明建设规划，在省内率先出台《吴中区绿色发展纲要》，积极开展生态红线承载力研究，编制自然资源资产负债表等多项生态文明理论研究，积极开展环太湖生态涵养示范区建设的实践探索。

不简单以 GDP 论英雄，率先探索并不断完善板块差异化考核，对环太湖地区加大生态建设考核指标权重，降低农村和环湖地区财政增收、拆迁安置、项目建设等经济工作分值，引导环太湖地区把发展重点放在生态保护、旅游业发展和富民增收上。

率先在省内推进生态补偿，自 2010 年以来，累计拨付市、区两级生态补偿资金 7.87 亿元。特别是今年以来，在环太湖启动推广以建设“减法”换生态、效益“加法”的环太湖“加减法”。鼓励环湖地区大力推进土地复垦、生态修复、高标准农田建设，将腾出的空间指标有偿调剂给区内重点开发板块，一并解决环湖板块财力薄弱、经济板块空间紧缺、合理配置地价级差三大问题。对指标调剂所得收益，明确 60% 专款用于环境建设、耕地保护，40% 纳入区级产业基金，以固定年利率保底分红，保障环湖地区获得稳定收入，推动环太湖地区内生发展，使太湖山水加快成为新时代吴中大地的“最靓颜值”。

# 一缕乡愁一片岛 山海之间有玉环



**媒体印象：**玉环，全国 14 个海岛县（市）之一。在这里，海岛海洋与农耕文化交相辉映，自然景观和人文历史相辅相成。这片演绎了沧海桑田变迁的神奇土地，以海风为笔，以蓝天为纸，在山海之间，装点出一个海岛小城特有的美。

**专家点评：**绿水青山是金山银山，碧海洁滩同样是金山银山。玉环既是全国综合实力百强县市，也是全国绿色发展百强县市，还是全国投资潜力百强县市。这三个“百强”，离不开生态优先的理念支撑，是当地科学谋划、积极作为的成果。

玉环市位于浙江东南沿海，三面环海，是全国 14 个海岛县之一。陆域面积 378 平方公里，海域面积 1901 平方公里，森林覆盖率 45%，是省级森林城市、国家园林县城，全国首批 12 个国家级海洋生态文明建设示范区之一。党的十八大以来，玉环市统筹推进生态文明与经济、政治、文化、社会建设，先后被浙江省命名为省级生态县，列为海岛统筹发展试验区和浙台（玉环）经贸合作区。2018 年，玉环市环境质量稳步提升，各项生态建设工作稳步推进，大气环境质量优良率 96.2%，PM<sub>2.5</sub> 首次年均值低于 25 微克/立方米，被评定为第一批浙江省清新空气示范区，创成省“清三河”达标市，捧回“大禹鼎”。

### 树牢绿色发展理念，增强生态理念的引导力

强化规划引领作用。玉环坚持规划引领，加快推进城市规划体系修编，市域总体规划完成初步成果，玉城片区老城改造总体策划完成，城区重点区域详细城市设计覆盖率实现 50% 以上。鸡山岛启动编制省级旅游风情小镇规划，海山旅游岛项目列入财政部 PPP 项目库。“三大革命”全面打响，获评省农村生活垃圾分类处理工作优胜市，启动垃圾分类市场化运作，实施城乡公厕改造，“智慧物业”应用水平居台州市前列。创建美丽公路 6 条，建成省级乡村振兴精品村 4 个。

重点发展生态工业。玉环将老旧工业点改造提升和小微企业

园建设作为传统产业优化升级的破题之举，59 个老旧工业点实现违建清零，淘汰整治“散乱污”企业（作坊）1200 余家；建成小微企业园，制定《小微企业园入园企业管理办法》；建成全国首个海捕虾全产业链海上加工中心，成立全省首个县级海洋产业子基金。

营造生态理念氛围。玉环高度重视保障公众环境信息知情权，将全市 23 个“五水共治”水质自动站及 12 个乡镇环境空气自动站的瞬时数据、29 个重点企业在线监测情况，全部通过网站、微信等载体向公众公开，主动接受公众监督。加大宣教辐射力度，积极推进乡镇环保志愿者协会分会建设，将协会建设覆盖到所有乡镇街道。

## 常态长效整治污染，增强生态环境的承载力

玉环强化绿水青山环境养护，持续深化污染防治、环境监管、责任落实、公众参与四大机制建设，打好污染防治攻坚战，推进环境治理从末端治理向全程治理转变。

打好碧水“保卫战”。专门制定实施防水质反弹工作计划，并建立水质监测预警机制，做好对七大县控以上断面的隐患排查及相应的整改工作；狠抓饮用水水源水质安全整改；大力推进污水厂提质增效，倒逼电镀行业提标改造，督促开展提标改造“一厂一策”编制工作，推进电镀园区内第三方集中零排放。

打好蓝天“保卫战”。加快实施特征行业点源废气治理，重点整治家具、鱼粉、机电等涉VOCs排放的行业企业，倒逼企业加快整治进度。强化移动源检测机构监管，借助双随机开展交叉检查，发现问题及时整改。

打好净土“保卫战”。大力推进危废动态清零工作；充分利用危废（污泥）全过程监控系统，危险废物处置利用率100%；提升土壤防控能力，基本建成重点区域（领域）土壤环境监控检测体系；狠抓全市首例土壤修复治理，进行全过程跟踪管理；拓宽土壤摸底广度，除重点行业企业土壤调查之外，还拟对全市重点区域（领域）的土壤环境进行监控监测。

## 推进美丽玉环建设，增强生态文明的影响力

擦亮生态本色。玉环成立了以市委书记、市长为双组长的创建省级生态文明建设示范市工作领导小组，统筹联动整体推进级生态文明示范市创建。

改造海岛“特色”。以鸡山乡“青山白化”整治革命为突破口，大力提倡生态化改造，按照“双创双修”原则，争创省级旅游风情小镇，按照“宜居、宜业、宜游”的要求，进行生态修复、乡镇修补。同时，统筹规划，大力推动将坟墓迁入公墓，迁移后的空坟及时平毁、复耕，水泥换成草坪，覆盖土壤植绿。坚决禁止新坟，转由生态公墓代替，或实行树葬、海葬等生态化葬法。


建设乡村“景色”。以乡村振兴为契机，创建美丽乡村样板村，提出要让村庄拥有一个美丽的入村口、一条美丽的村道、一弯美丽的池塘、一所美丽的公厕、一座美丽的村部、一间美丽的讲堂、一篇美丽的故事、一批美丽的农家、一项美丽的产业。围绕“干江国际滨海生态旅游区”项目建设，开展“美丽乡村、美丽村部、美丽庭院、美丽党员”的“四美”联创活动，全面提升生态人居环境和群众生活品质。在整体保持古村落原有生态风情的原则上，以“洁化、绿化、美化”为目标对庭院进行改造，做足庭院“山的味道”和“海的味道”文章。既保护并盘活祖宗留下的财富，

又收获绿水青山和古建筑传统文化带来的生态红利。

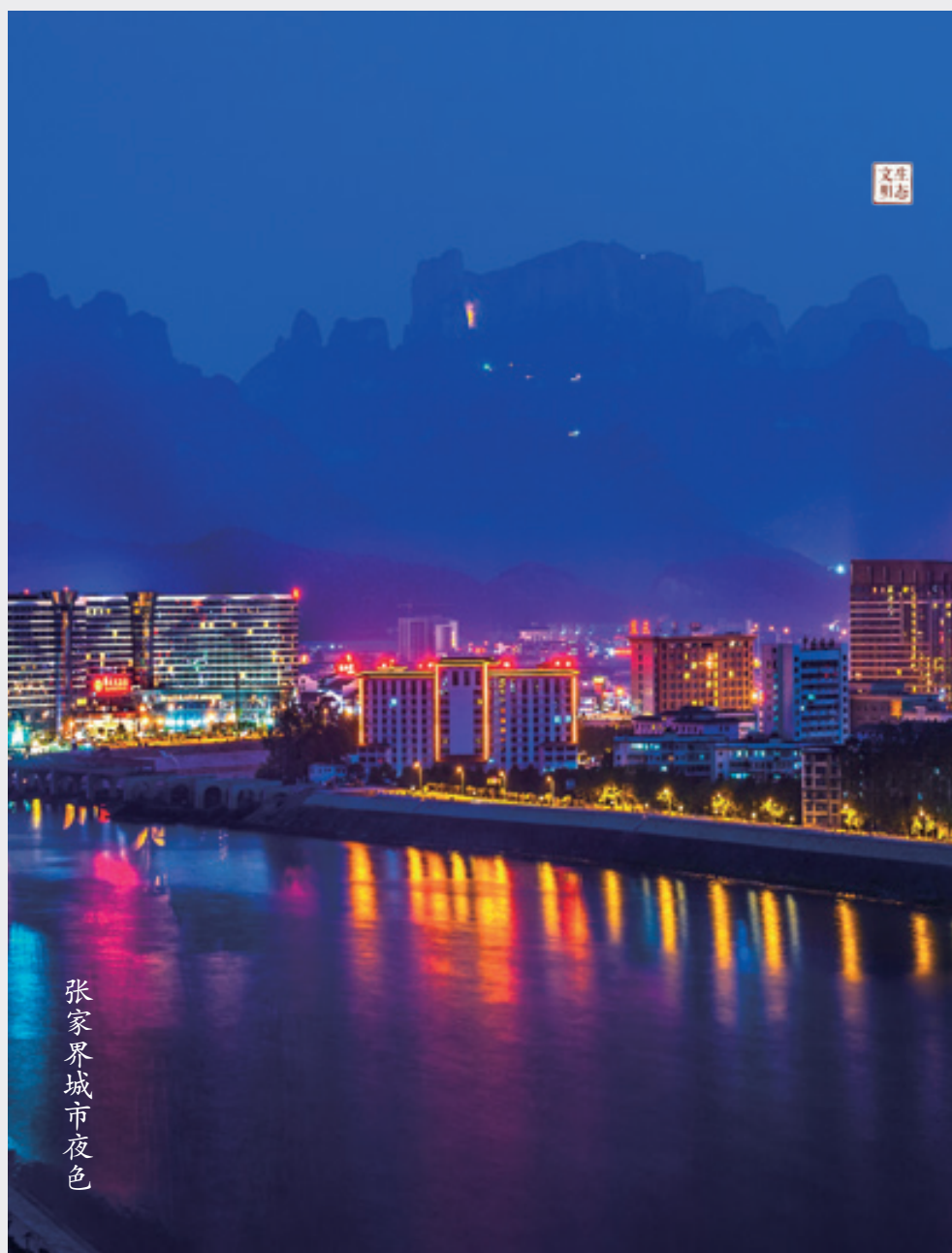
## 强化海洋产业开发，增强生态经济的支撑力

优化海洋发展布局。坚持统筹实施海洋生态文明规划，高起点编制出台《玉环市国家级海洋生态文明示范区建设规划》，并完成实施方案编写，明确海洋生态文明建设和海洋经济发展战略定位、发展目标、空间发展格局，统筹海洋产业发展、海岛城乡建设及海岛开发利用与保护等，优化提升产业结构和布局。

强化海洋生态保护。高度重视对受损湿地生态系统进行自然生物群落组成与结构的重建，加快海水养殖合理开发利用，逐步恢复自然湿地生态系统的服务功能。严格实行渔业资源保护制度，全面落实伏季休渔政策，开展浙江渔场修复振兴行动，持续加大渔业资源增殖放流力度，极力促进近海渔业资源恢复。

深化海岸带整治修复。编制完成《玉环县海岸带整治修复项目实施方案》，开展海岸带整治修复工程建设，主要内容包括红树林种植、滩涂湿地整治、海岛岸线整治修复、濒危动植物保护区建设、岸线修复和退岸还沙滩、防风林建设以及气象观测、波浪观测、潮位观测、接收系统台站及数据接收处理系统等设施建设。

# 走遍全世界 还要看看张家界



张家界城市夜色

**媒体印象：**绝版张家界，惊艳全世界，这是张家界的官方宣传语。这份自信不夸张。张家界的山水，既不同于南方的秀美婉约，又不同于北方的雄浑壮阔。天地造化，气象万千，一幅天然山水画卷，让人无不感叹大自然泼墨的神奇。

**专家点评：**张家界因旅游而设市，有我国第一个国家森林公园，世界遗产武陵源誉满天下。天下山水虽同是亿万年沉淀，但不得不承认张家界的非同凡响、旷世绝伦。浓郁的原始野性，加上有序的开发管理，天作美景，人不辜负。可以说，张家界成功地走出了经济发展、扶贫致富、民族进步的共进之路。

2018年，市城区环境空气质量优良率为93.2%，同比上升4.4个百分点；2019年1月4日，张家界环境空气质量首次达到国家二级标准，标志着张家界市成功实现创建环境空气质量达标城市目标。

2018年2月4日，第二批入选的全国五家“中国好水”水源地发布，张家界市澧水水源地上榜；2019年一季度国家地表水考核断面水环境质量排名，张家界市排名全国第九。

……

这是一份份让人振奋的成绩单。

好成绩是干出来的。在市委、市政府的坚强领导下，张家界全市以习近平生态文明思想为指导，

围绕“对标提质旅游强市”战略，坚守“生态优先绿色发展”理念，大力实施环境空气质量达标城市、国家生态文明建设示范市创建，坚决打好蓝天保卫、碧水守护、净土攻坚“三大战役”，推动全市实现高质量发展。

### 以“治”为本，治出高颜值

2018年，张家界以“治”为本，保卫蓝天、守护碧水、攻坚净土，治出了张家界生态环境高颜值。

让每次呼吸都清新，大气污染防治是生态环境治理的重中之重。张家界加大在建工地扬尘整治力度，督促施工单位按照“六要素”标准落实防护措施。对工业污染说不，全市高污染燃料禁燃区10蒸吨及以下燃煤锅炉全

部淘汰，关闭退出采石场、采砂场等“散乱污”企业，完成高排放公交车辆淘汰任务，整治餐饮油烟。

水是生命之源，张家界一直把水污染防治摆在突出位置。全市3个省级工业园区有2个建成污水处理厂；全市新建成污水管网55.7公里，完成武陵源区索溪峪污水处理厂二期扩能改造项目并通水运行，建成慈利县蒋家坪污水处理厂；率先完成10个县级以上集中式饮用水水源地环境问题整治，得到生态环境部通报表扬；全市所有地表水监测断面保持Ⅱ类水质，城市所有在用集中式饮用水源地水质达标率为100%。

在土壤污染防治方面，实施



化肥农药使用量零增长行动，推广测土配方施肥面积304万亩次。完成10处非正规垃圾堆放点整治和重点行业企业全口径清查及涉镉排查，顺利完成中央环保专项资金支持的5个土壤及重金属项目和“夏季攻势”清单指出的7个进度滞后重金属项目。

在农村人居环境整治攻坚战中，完成200个任务村农村环境整治任务，累计建成80个农村生活垃圾中转站（压缩站），实现生活垃圾收集转运全覆盖。大力推广分散农户生活污水三级化粪池+一级简易湿地净化系统，开展农村厕所革命，推进镇容村貌整治提升。

同时，在国家生态文明建设示范市创建方面，武陵源区获批第二批国家生态文明建设示范市县，编制完成《张家界市生态文明建设规划文本》，有序推进11个生态文明建设示范乡镇、30个生态文明建设示范村创建。

如今，一幅蓝天白云、绿水青山、岸绿景美的“高颜值”张家界已呈现在世人面前。

## 打好生态环境整改战役 改出好质量

2018年，张家界全市扎实推进中央、省级环保督察反馈意见整改，配合做好中央生态环境保护督察“回头看”，一大批突出环境问题得到有效解决。整改过程中，张家界市召开配合中央环保督察动员部署会、环保督察案

件交办会，部署中央环保督察“回头看”工作。市委书记和市长都到存在问题的现场进行实地查看和督战，确保整改责任全落实、确保问题整改全到位、确保责任追究不放松。

在生态环境整改的同时，全市深入推进生态文明体制改革，逐步完善生态环境保护体系。已完成生态保护红线划定，建成覆盖全流域的四级河长制体系；对全市首部环保法规《张家界市扬尘污染防治条例》加大宣传和实施力度；按要求核发排污许可证并按月完成评估报告；深化“放管服”改革，梳理8项行政审批事项列入“最多跑一次”改革。

经过整改，全市的生态环境质量明显得到改善。

## 推进环境监管执法 管出好环境

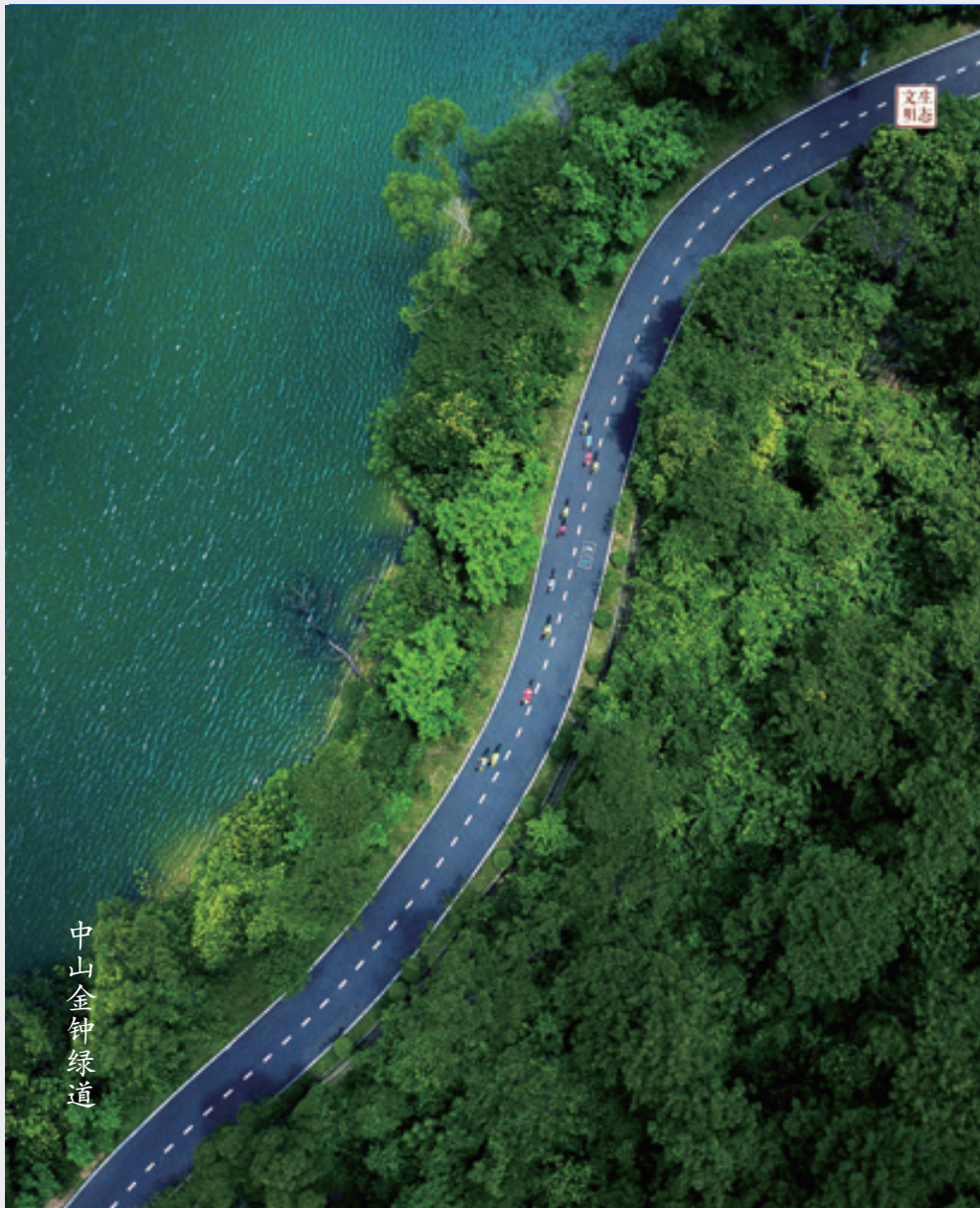
2018年，张家界全市生态环境系统大力推进环境监管执法。集中开展自然保护地“绿盾”行动、饮用水水源地专项整治、长江经济带化工污染整治、噪声污染整治等环保专项行动。严厉打击环境违法行为，全市共立案查处各类环境违法案件89件，其中查封扣押3件，限产停产6件，移送公安行政拘留6件，刑事拘留1件。慈利县生态环境局移送给公安部门侦办的特大非法拆解废旧铅酸电池案由公安部、生态环境部、最高检联合挂牌督办，涉案金额达7000万元，抓获犯罪嫌疑人

14人。修订完善《张家界市突发环境污染事件应急预案》，继续推进企业突发环境应急预案编制备案，新增编制预案企业38家。妥善处置永定区龚家垸“11.27”重油泄漏环境事件。及时、稳妥处理群众各类环境投诉1366件，受理率、办结率达100%。

做好环保基础工作，提升生态环境保护能力。张家界加强环境监测体系建设，对县级环境空气质量自动监测站监测状态转换和监测事权上收；完成12期重点区域重金属专项监测，对全市311个土壤样品进行采集和制样；推动张家界森林生态系统地面监测站建设并进入国家监测方案，上升为国家监测事权。加强核与辐射和固废安全监管。全市共转移出危险废物466.32吨，安全处置医疗废物655吨，协助其他地市处置医疗废物918吨，督促12家单位及时办理辐射安全许可证，组织实施污染源普查。完成集中式污染源治理设施、入河排污口、生活锅炉、工业企业、产业活动单位清查和入户调查数据采集。

加强环境宣传教育，成功举办“美丽张家界 我是行动者”环保杯电视抢答赛，在“六五环境日”期间开展丰富多彩的主题宣传活动。加强队伍建设，完成国、省组织的16期225人次参训调训任务，打造生态环境保护铁军。

# 大道之行以达天下为公 生态优先成就现代中山



**媒体印象：**天然屏障五桂山、烟波浩渺伶仃洋、风光秀丽岐江河，描绘了中山的山水美。开放包容、博爱创新的香山文化，则传达了中山的气质美。传承伟人敢为天下先的精神，中山人勇立潮头，正从江河时代迈向滨海时代。

**专家点评：**中山以广东全省1%的土地面积，在保持好山好水好风光的同时，连续多年创造出位居全省前列的经济总量，堪称宜居宜业宜游的典范城市。在粤港澳大湾区建设的新时代，中山深入开展生态文明示范创建，需要的是大视野，大格局，大智慧。

中山，古称“香山”，国家历史文化名城，珠三角中心城市之一、粤港澳大湾区重要节点城市。近年来，广东省中山市在深化生态文明体制改革、改善生态环境质量、优化国土空间布局、推动产业转型升级、建设宜居人居环境、弘扬生态文化等方面取得了新的进展，生态文明建设成效显著，实现了经济、社会、环境协调可持续发展，生态文明建设硕果累累。

也正因此，中山成为全国最早获得联合国人居环境奖的城市，同时也揽获全国文明城市、国家森林城市、国家卫生城市、中国优秀旅游城市、全国生态市、国家历史文化名城等一系列荣誉。

### 生态文明体制改革不断深化

中山市贯彻绿色发展理念，把生态文明建设作为干部考核评

价的重要内容，近三年生态文明建设占党政实绩考核的比例达到了24%；探索生态文明建设量化路径，完成自然资源资产负债表编制；创新自然资源资产审计，是广东全省首个开展镇区领导干部自然资源资产离任审计的地级市，首次利用无人机航拍审计技术稳步推进镇区自然资源资产审计。相关审计试点经验得到国家审计署、省审计厅主要领导高度肯定，在全省审计系统进行了宣传和推广，在大湾区粤港澳审计论坛上也得到了表彰和肯定。

中山落实生态环境损害问责，对领导干部实施有关生态环境损害的行为和决策进行责任追究，制定了《中山市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》；成立了“中山市全面推行河长制工作领导小组”，构建了市、镇、村三级河长体系。

中山创新开展生态补偿，是全省首个实施“统筹型”生态补偿政策的城市，也是新《环境保护法》颁布后全省首个制定生态补偿政策的地级市，颁布实施了《中山市人民政府关于进一步完善生态补偿机制的实施意见》，进一步完善生态补偿工作机制，累计投入生态补偿资金达6.64亿元。

### 生态环境建设实现新提升

生态环保工作成绩显著。中山连续4年蝉联全国文明城市；广东省环境保护责任考核连续10年获“优秀”等级；主要污染物总量减排考核连续8年被评为“优秀”，其中4年列全省第一位；大气污染防治工作考核连续3年被评为优秀，空气质量保持在全国前列；南粤水更清行动综合得分连续3年居全省第一名；历年

全省危险废物规范化督查考核均居全省前列。

加大生态保护与建设力度，努力构建以森林公园、湿地公园、城市公园、儿童公园、体育公园、街头公园等为构成的多类型、多层次公园体系，满足市民群众日益多元化的生态需求；森林蓄积量突破 300 万立方米，单位面积蓄积量达到 76 立方米，森林质量位于全省前列；全域森林小镇建设进一步推进，公共绿地景观成效进一步提升，营造了一批成林、成带、成片、成规模的城市绿化景观新亮点；采取建设一处绿色景观新亮点，栽植一条绿化带，营造一片风景林的农村绿化美化新模式，基本实现乡村（社区）小公园全覆盖。

### 国土空间开发格局持续优化

生态安全格局不断优化。中山划定城市生态控制线，出台了《城市生态控制线管理规定》；开展了生态保护红线划定与评估，对现状与规划进行了充分衔接，既做到应划尽划，又保持了红线格局的完整性；空间规划工作取得新突破，完成“多规合一”规划；严格遵守耕地红线，落实耕地保有量和基本农田保护责任，耕地保有量和基本农田保护面积均达到省考核要求。划定永久基本农田 52.75 万亩，2016—2018 年完成高标准基本农田建设任务 10.25 万亩，荣获广东省 2016 年度耕地保护考核三等奖、

2017 年度耕地保护考核一等奖。

### 经济生态化水平不断提升

2018 年，中山全市生产总值 3632.7 亿元，人均生产总值 11.06 万元，分别居全省第六位和第五位，全市三次产业结构调整为 1.7:49.0:49.3，第三产业占 GDP 的比重同比提高 1.2 个百分点。

产业体系持续优化，高技术制造业增加值 208.65 亿元，同比增长 5.9%，占规模以上工业增加值比重达 19.1%。先进制造业增加值 488.42 亿元，占规模以上工业增加值比重为 44.7%，其中装备制造业增加值 379.46 亿元，增长 2.7%；现代服务业增加值 1106.03 亿元，增长 9.7%，占第三产业增加值比重为 61.8%。

中山市是全国科技进步考核先进市和国家知识产权示范市，研究和试验经费支出占生产总值比重达 2.37%，逐年上升。

### 生态生活建设硕果累累

人居环境改善成果喜人。中山已建成 21 座集中式生活污水处理厂，生活污水处理能力达 120.5 万吨 / 日；集中式饮用水源地水质优良比例稳定达到 100%；大气环境质量稳居全国重点城市前列；中心组团、北部组团和南部组团生活垃圾综合处理基地先后建成运营，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%；城镇人均公园绿地面积达 17.32 平方米 / 人。

生活方式绿色化水平不断提高。中山全市共建公共自行车站点 567 个，配套锁车桩柱 1.4 万多个、公共自行车 1.5 万辆，实现中心城区内自行车租赁点 300—500 米全覆盖，日均使用公共自行车约 5000 人次；新增购置纯电动公交车辆 1100 辆；城镇新建绿色建筑比例达 58.08%；节能市场占有率 98%，在售用水器中节水型器具占比 100%；政府绿色采购比例高达 99.13%。

生态创建活动成效显著。建成国家生态镇 18 个，广东省生态示范镇 15 个，市级生态示范村（社区）247 个；推动 18 个镇创建国家生态文明建设示范镇；创成省级绿色学校 61 所、市级绿色学校 251 所、市级绿色社区 116 个；建成“广东省宜居示范城镇”12 个，“广东省宜居示范村庄”38 个，“广东省宜居示范社区”64 个；秀美村庄创建实现全覆盖。

### 生态文化理念深入人心

中山举办“六五环境日”“保护水环境，你我齐参与”“绿色中山 全民共建”等系列主题宣传活动共计 650 多场，与市民携手擦亮生态文明“绿色中山”名片，让绿水青山就是金山银山理念在“伟人故里”落地生根。党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达 100%；公众对生态文明知识的知晓度及对生态文明建设的满意度超过 90%。

# 美丽山水城市 建设的时代意义与发展前景

□ 张义丰

## 摘要

城市是国家文明的聚集高地，美丽中国必然有美丽山水城市。我国的城市与山水有关。或依山，或傍水，或坐拥山水，有山水护佑。有山有水，是中国城市的经典样式；乐山乐水，是中华优秀传统文化所表达的情操和审美。

1. 美丽山水城市体现在城市经济与文化的繁华，体现在流光溢彩的夜游经济，体现在古色古香记住乡愁的历史街区，也体现在望山见水鸟语花香的公园绿地。

2. 美丽山水城市体现在秀外慧中的智慧领域，城市建设与山水互相融合、整体协调，并因山水交融而带来充分的城市绿化环境；体现在城市颜值，尊重自然生态，顺应人文文化，生态安全与环境良好。

3. 美丽山水城市体现在健康养生，多元活力。城市生态、经济和文化等多元系统的共生，是提升城市活力的发动机，也是城市不可或缺的“美之源”。

4. 美丽山水城市体现在真山真水、原汁原味。美在真实，美在多样，美在整体。建城于山水之间，是先行者的大智慧，大审美。护城于山水文明，是当代人的大选择，大手笔。

5. 美丽山水城市体现在人地和谐，自然与人文共生的至高境界。地域识别独特，城市发展个性突出，市民幸福安居乐业。敬重山形水势，传承历史文化，充满人文关怀。

## 一、美丽中国建设是国家意志



从党的十八大到十九大，美丽中国从提出到加快实施，已经成为国家和社会广泛关注的话题。以生态文明理论等为传承主线的美丽中国的理论依据是在实践的检验下凝练而成的，是指导中国生态文明建设和可持续发展的对症下药良方。

美丽中国建设目标在于天人合一，在于尽善尽美，在于物质需要和精神需要、自然美态和人文美态的契合，在于为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。我国这一庄严承诺，不仅体现了党和国家对美丽中国建设的高度重视，也回应了新时代人民对美好生活的期许期盼。一是美丽中国彰显了生态文明建设的价值定位，集中体现了国家发展理念的重大创新；二是美丽中国既是生态文明的要求，也是中国新型工业化的必然结果，

是自然生态和经济活动和谐互动的理想状态；三是美丽中国既是对当代中国发展方位的集中概括，又是对中国未来发展方向的整体承诺<sup>[1]</sup>。

### 1. 美丽中国具有时代的创新品格

美丽中国建设不能仅停留在“绿水青山”的表象层面，更要关注高质量“绿色”发展问题，不仅要着眼于问题导向型的环境治理问题，更要着眼于形而上的环境价值追问。

### 2. 美丽中国具有问题导向的实践路径

美丽中国以环境治理问题作为逻辑起点，具体指向就是影响美丽中国建设的具体环境污染问题，包括这些问题的显性内容及其原因探究。

### 3. 美丽中国具有统筹谋划的统一认证

美丽中国建设要强化理论研究，增强理论的阐释力、推动力和引导力，促进理论与实践的有机结合，科学研判，精准分析，为建构优良的公共政策保障体系提供强力支持。

### 4. 美丽中国强调人民为中心发展导向

环境问题是国民最直接、最现实、最核心的利益问题，既关乎民生福祉，又关乎国民身心健康，更关乎人类物种延续。美丽中国既需要对自然情景的自然描述，还需要以人民为中心的发展导向认知。

### 5. 美丽中国强化可持续发展实践原则

要坚持问题导向，瞄准影响生态环境发展的症结问题，把脉问诊，精准分析，科学筹划，坚持创新驱动发展，坚持绿色经济、生态经济发展，走可持续发展的道路。

### 6. 美丽中国兑现大国责任担当的承诺

美丽中国建设展现国家情怀、国家意志和国家精神，有助于引导应对气候变化国家合作，让城市建设成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者，展现中国品质、中国担当和中国作为。



四川省绵阳市三江风光

## 二、美丽城市建设背景与缘起



美丽城市就是要把生态建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,实现生态自然美、人文特色美、经济活力美、社会和谐美、政治清明美、生活幸福美,彰显城市自身特色,满足人的全面发展需求。美丽城市是充分体现人与自然、人与社会、人与人三重关系的美丽和谐城市<sup>[2]</sup>。

建设美丽城市是推进中国生态文明建设的正确路径导向,具有重大的现实意义和长远的战略意义。美丽城市是一个统筹与综合发展的概念,包含着美丽的自然、美丽的城市和美丽的乡村。在美丽中国目标指引下,美丽城市已经成为中国城市的美好愿景,也逐渐成为我国城市发展和转型的共识。

**1. 美丽城市建设的科学价值**  
建设美丽城市是城市发展规律和人类需求相结合的自然产物,也是美丽中国建设的重要组成部分。

建设美丽城市,即可以丰富和完善城市发展理论,推进理论创新;又能促进区域经济学、城市管理、技术创新等相关学科和理论的融合。

建设美丽城市,有助于推进新型城镇化建设,提高城市居民的生活质量,促进城市社会生产生活方式进一步优化,有利于增强城市的竞争力,提高城市的知名度和美誉度,提升人民群众的幸福感和获得感。

建设美丽城市,有助于推动城市坚定不移地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,

加快决胜全面小康、建设山水城市,具有重要的意义和作用。

### 2. 建设全国美丽城市的路径

美丽城市的内涵十分丰富,建设全国美丽城市,必须有的放矢,立足自身特色,找准比较优势,打造竞争优势,构筑发展优势,避免城市间同质化竞争,实现差异化发展,形成“各美其美、美美与共”的特色发展之路。

这就需要把握好以下四个方面:一是明确美丽城市目标定位,二是制定美丽城市建设战略规划,三是构建美丽城市评价指标体系,四是推出美丽城市建设的行动策略。其中,行动策略体现为五个方面:领导是关键,规划是前提,文化是灵魂,经济是物质基础,健全制度是保障。



湖南省常德市穿紫河

## 三、美丽山水城市理论基础



美丽山水城市的建设目的，可以从三个方面来阐述：一是在宏观层面上针对城市范畴，从城市规划开始，控制城市的发展整体格局；二是在中观层面上针对用地范畴，通过城市用地布局，体现城市自身的山水环境特色；三是在微观层面上针对景观范畴，注重对城市文化的表达。

在中国传统文化中，“山水”是自然的最高代表，“天人合一”是传统哲学的高度概括，“法天象地”是传统风水理论的深刻总结，诗情画意是传统艺术美学的深层境界。在此基础上，钱学森先生提出的“山水城市”理念，得到了广泛的重视和认可，其理论和实践正在不断发展。

### 1. 发展历程

“山水城市”理论的提出和形成经过了三个发展阶段。

一是理论提出阶段。钱学森于1990年提出，把中国山水诗词、古典园林建筑和山水画融合在一起，创立“山水城市”的概念。

二是理念成型阶段。钱学森对“山水城市”营建理论体系进行了梳理，包括“山水城市”的概念、发展过程、中国传统宇宙观及山水诗画对人居环境营建的影响，从城市选址、空间格局营造、

审美意境的表达三个方面总结了山水城市的人居营建策略，为“山水城市”的发展奠定了理论基础。他表示，“山水城市”是城市建设的最高境界、最高目标。

三是理论深化阶段。学术界从不同领域角度出发，举办了多次有关学术会议，推动了“山水城市”理论的发展，推出了一批研究成果，提供了重要的理论与实践参考价值。

### 2. “山水无界”

“山水无界”将山水理念融入城市发展，无疑为山水城市建设注入了新的活力。

山水思想，体现的是对自然环境的尊重、对美的提炼和对精神文化的追求。即城市在形态布局上应与山水要素、景观格局相互渗透与配合，在建筑、道路设计上应保护传统的自然山水城市格局，在景观上应以自然山水为背景和依托形成良好的呼应，铸造人与自然高度和谐的人居环境<sup>[3]</sup>。

古代山水城市格局，所要表达的不仅是物质空间概念，更是“情”“意”“气”的文化内涵和城市气质。一是突出“天人合一”的生态哲学，二是强调中国古典园林艺术，三是保持自然与人文

特性并存，四是重点对山水城市环境格局构成要素考量，五是强化对城市格局尺度的考量，六是特别强调设施建设要完善山水格局，七是整体把控城市立体空间的视觉效果<sup>[4]</sup>。

将自然山水引入城市，完全符合“国必依山水”的古训。以城市与自然的关系为切入点，倡导“与古为新”“重新进入自然”以及“城市中的自然与诗意”。在密度城市中引入自然模式，将城市地理密度与功能和山水意境结合，构建以人的精神和文化价值观为核心的未来城市<sup>[5]</sup>，是学术界探索方向和趋势。

### 3. 理论核心

山水城市理论研究的主要要素是山、水、城的关系，山得水而活，水得山而壮，城得水而灵。

(1) 山地是美丽山水城市的根基。

山地是地球生命支撑系统的有机组成部分，它既重要又脆弱，既蕴藏着巨大的潜力与财富，又充满各种矛盾与问题，需要谨慎开发与保护。

从最早的“城依山而建”，到“城跨山发展”，到目前形成“山城交融”，城市与山地的空间关系体现了近山、依山、抱山、



融山的理念变化过程。

山地城市建设必须遵循“依山就势，因地制宜”的基本原则，根据项目业态、城市文态与地形地貌关系，合理进行场地布局与形态塑造<sup>[6]</sup>。这些布局结构有组团式布局、带状式布局、串连式布局、星座式布局、团块状布局等。

山地城市的空间拓展和功能组织，应采用“绿屏”组团式布局模式，以自然山体形成绿色屏障，通过划定生态保护红线，严控开发建设的无序蔓延，同时创新开发模式缓解建设用地资源紧张问题，实现山地城市“生产、生活、生态”空间相存融洽、各得其所的发展目标。

山地城市要想实现“山城相融”，就要控制山体区域开发的“容量”，控制山体周边建设的高度与“容积”，打通山体视线廊道，显山露翠。

(2) 水是美丽山水城市的灵魂。

水是山水城市建设的灵魂，城市景观、生态、休憩和文化四大功能都蕴含着水。

水景观功能：将城市与山水、绿地、自然系统融为一体，营造宜人景观。水文化具有自然性和人文性，其自然属性使其具有可视性，其人文元素使其具有愉悦身心的功用。山水城市建设将山脉和水体作为分界线，把山水之间的联系作为廊道，把人工城市作为基质，将三者看作一个相互

联系的整体，着重河道、滨水地带、水上娱乐等水体空间，以达到“不出城郭而获山水之怡，身居闹市而有灵泉之致”的效果。

水生态功能：利用自然山水的组团作用，营造城市的生态之美。城市水系统既是生态敏感区域，又是生态脆弱区，如果处理不好，极易造成城市地质灾害。山水城市建设要增加水体多样性，恢复自然型河流，保护水生生物多样性；恢复河流与洼地、湖沼的沟通，保护湿地，恢复不同水深和流速的深潭、浅滩、沙洲等，增加水流的多样性。

水休憩功能：打造滨水空间满足人对于自然山水的审美需求。城市水空间包括滨水公园、广场、亲水建筑、设施等，有些地方将水文化和历史遗存、人文景观有效整合，提升水文化内涵，还可以有效推动新业态的发展。

水传承功能：发挥水文化遗产文化功能，满足人们的精神文化需求。山水城市建设要协调历史文化保护和城市建设的关系，继承和展示传统历史文化和山水城市特色。如果城市自然、历史人文资源丰富，山、水、林、城结合俱佳，将会有较高的审美和历史文化价值<sup>[7]</sup>。

(3) 美丽山水城市的山、水、城关系。

现代山水城市建设，不仅要打造特有的空间形象，更要呈现综合体的风貌，将城市、自然、人有机的结合。城市布局应追求山

水保护与生态修复，景观打造应追求显山露水，节点设计应追求功能与文化完美结合<sup>[8]</sup>。

营造显山露水的城市意象，可以分别从山和水两方面来做文章。

从山体来说，要延续现状山势绵延、地势起伏的地形格局，延续“远山为屏、近山为园”的山体格局，总体营造“青山入城”城市意象。具体的山体管控策略为：一是明确城市山地保护边界，严禁在山地保护范围内进行城市开发建设活动，保护城市山体生态本底不被破坏，加强山体生态修复，保障区域生态安全。二是保持城市山地的地形走势与自然景观，城市建筑不应遮挡山地自然景观，应确保 2/3 山体可见。

从水体来看，要尊重现状水生环境，构建水网体系，并依托水系组织城市空间和功能用地布局，延续整体山环水抱的生态格局，蜿蜒曲折的自然肌理。具体的水体管控策略为：一是依据地形高差变化构建江、河（溪）、塘，构建梯级水网格局。二是划定城市蓝线，保障水环境安全，以城市自然的江河、湿地、洼地保护为载体，实现城市水体自然循环，保障城市雨洪安全。三是塑造滨水空间，确保城市河段和水域具有开阔的景观视野，建筑高度与建筑距河道中轴距离的比值不超过 1.0，同时确保周围建筑不产生对河段和水域的视线遮挡，不形成连续封闭的界面<sup>[9]</sup>。

## 四、美丽山水城市实践基础



### 1. 实践基础

实践基础主要体现为城市山水骨架的应用。

城市山水骨架是基于城市自然资源和地形地貌而建立的城市三维空间结构。城市骨架作为支撑和指导城市有序发展的发展模式，随着城市发展而不断生长变化。

一是对城市的山水要素进行不同空间尺度的分析；二是以保护山水资源、顺应自然为原则，确定城市的开发强度、布局适宜性及开发容量等，用以指导城市规划；三是保证城市功能结构的合理性和自然山水资源的连续性，突出城市本土化的独特面貌。

山水城市建设，可以根据城市自身山水资源，结合新技术手段，提出独特的本土化山水骨架，推出独具个性的城市特质。具体体现在三方面。

第一，从城市地理和山水格局形态出发，提炼山水骨架。研究城市山水资源，在保护自然山水资源的基础上因地制宜，协调城市文化与山水文化的关系，结合相关理论，总结城市山水骨架建构的理论与方法。

第二，充分尊重自然山水的

本底，在保护山水的基础上，运用城市地理学和生态学原理，保护生态廊道、生态斑块、山水自然生态肌理和山水环境，优化山水格局，彰显山水特色。

第三，确立山水城市整体框架，打造景观视线通廊，建设既有水系渗透形成的景观水带，也有山脉延伸形成的城市绿脉，实现山水资源的有序性、连续性及完整性，为城市建设新的景观特色提供物质载体<sup>[10]</sup>。

### 2. 建设典型

山水城市建设，要注重突出城市在长期发展过程中所形成的独特自然风光、历史人文积淀、产业等与其他地域的差异化特征，提升公众对城市相关特征的高度认同感和形象认可度，从而达到增强城市相关产业链的辐射效应。

山水城市品牌建设需要做好四方面工作：一是品牌建设基础条件分析，二是品牌建设文化脉络分析，三是品牌建设资源解析，四是品牌建设的环境支持。目前，我国山水城市成功的城市品牌模式有三种。

一是青岛模式。青岛立足于产品品牌，通过城市产品品牌的示范效应带动其他品牌发展，逐

步形成城市系列产业品牌。

二是大连模式。大连市政府从扶植基础设施、软硬件环境、打造城市形象等方面入手，发展各种以物流、人流、信息流、资金流为中心的地域知名品牌。这是以政府为主导，通过城市形象打造城市品牌，以带动产业品牌和产品品牌的发展。

三是温州模式。以温州为代表的东南沿海一带，在产业集群发展中形成了产业品牌，打造出了一些知名城市品牌和产业品牌。这些城市品牌的打造，都不能离开政府主导和扶持，以及通过市场机制创建过硬的产品品牌<sup>[11]</sup>。

### 3. 创造价值

结合世界城市发展的潮流与趋势、我国城市所依附的山水地貌特征以及国家对城市发展的战略决策，提出“美丽山水城市”发展理念，并将其贯穿到未来山水城市发展的具体实践，是十分必要的，也是现实可行的。

美丽山水城市能诗意展示城市独特魅力。与“和谐”“魅力”“美丽”“生态”“绿色”“精彩”“灵秀”等词语相比，“山水”是一个极具传统文化特色的词语。作为一座城市，若冠以山水，自然能给

人以诗画的联想,而增加其魅力。透过“山水城市”,人们看到的不仅仅是城市的山水,更能产生自然生态宜人、人地关系和谐、文化底蕴深厚的丰富联想。

美丽山水城市能科学引领城市发展。定位决定着—座城市的发展方向。以山水定位城市,山水就是关键词,山水意识自然会深入人心,山水在城市的发展中才能被提升到突出位置,城市的山水风貌才能得到更好的发展与提升。山水城市需要保护与利用的协调,保护是前提和统领。以山水定位城市,保护也会相应地成为城市党政与市民的自觉行动。

美丽山水城市最能体现人地和谐。并不是每一座城市都有山有水,并不是每一座有山有水的城市都能被称作山水城市。山水城市的典型特征是山、水、城相依相伴、相亲相近,又具有山水城市风貌的和谐。这就要求开展山水城市建设时,一要明确山水城市定位,将“山水城市”作为城市宣传语;二要将“山水城市”建设与美丽城市、健康城市、幸福城市相结合;三要将“山水城市”理念融入城市建设与发展规划之中;四要坚持“山水城市”建设与文化、旅游和康养融合发展<sup>[12]</sup>。

美丽山水城市是国民对现代

城市建设的新呼唤。城市是人类藉以生存和发展的栖居环境,遵循山水城市的理想目标,不是将山水复合于城市,而是将城市复合于山水,在“国必依山水”历史的基础上传承,并创新地将山水文化融入城市建设<sup>[13]</sup>。

生态发展为“山水城市”建设指明了新方向。生态是城市建设和发展的基石之一。城市本身就是地域生态系统的一部分,自然生态系统为城市提供了最基本的构成要素(土地以及各种物质来源等)。城市离不开自然,城市发展又同时影响与改变着自然,因此,“山水城市”可以作为新的城市生态发展模式。

#### 4. 目标指向

美丽山水城市建设,应该将自然生态的有效保护、城市特色的精心塑造、山水文化的继承发扬、人地关系和谐作为建设目标,实现山、水、城、人的和谐共赢。具体来说,应该以区域生态安全为基础、以城市环境保护为基点、以城市文化复兴为内涵、以营造山水城为抓手。

有效保护区域自然生态。城市建设与自然山水共存,这既与我国山水纵横的自然环境相关,也与古代人类生存发展的需求相关。近年来一些地方出现的劈山填河、围湖造田等建设性破坏,导致城市环境恶化,空气污染,

破坏了整体山水格局,给城市发展带来危机。为了改变这一现状,山水城市建设必须划定生态红线与城市增长边界,进行大山、大水的生态本底保护和小山、小水的生态网络构建,合理划分功能分区,强化“多中心、组团式”的城市格局,严守生态本底,从而构筑山、水、城共融的空间体系。

精心塑造城市特色。一座城市的个性最能反映人类与自然的相互作用。城市的自然山水环境和不同的历史人文内涵,决定了城市不同空间结构特色下的文化个性。山水城市建设就是把最具城市个性的山水格局与传统的山水文化相结合,培育城市特色空间结构,塑造城市独特的文化景观风貌。

继承发扬山水文化。山水城市是继承和发扬山水文化的有效途径,敬畏山水、临摹山水、寄情山水是最好的解读。随着人类扰动和胁迫性的加大,很多城市都在逐步扩大,而有些地方的山水却在逐步恶化,甚至出现了山水文化的消逝。山水城市振兴,是继承“天人合一”的哲学思想、诗情画意的美学思想的最好说明。

#### 5. 建设思路

建设原则。山、水、城、人和谐共生,是山水城市建设必须

遵循的准则，是山水城市坚守的底线。美丽山水城市建设要遵循四项原则：一是坚持区域生态安全和城市环境友好相结合原则，二是坚持山、水、城、人和谐共生的生命共同体原则，三是坚持城市自然景观的“护山治水”、路网建设的“环山绕水”、城市空间布局的“显山露水”、城市景观的“借山用水”相结合原则。四是坚持城市生态系统与城市文化融合的原则。

发展定位。美丽山水城市的核心理念是，城市生态系统和城市历史文化传统完美结合，人与自然、城市与自然、城市历史与现代技术协调发展。把城市视为生态价值系统的一部分，赋予自然与人类平等的地位和机会，强调城市建设与自然系统要建立共生关系。构建开放、多样、和谐的和可持续发展的生态城市发展形态，有效协调生态主体、生态信息、和生态环境之间的相互渗透影响的动态平衡关系，发挥生态因子在城市发展中的活力。

相关规划。规划先行是必须遵循的前提。应该以多规合一的方式，推出山水城市建设总体规划。此规划要包括城市总体规划的基本内容，更重要的是强调区域国土空间格局优化、“三生”空间优化、城市绿色经济体系、

城市人居体系、城市文化体系和城市制度体系。同时，建议各地在建设美丽山水城市同时启动“美丽山水城市发展战略”规划，此规划要考虑城市地脉与人脉的完整，生态与环境整体协同、城市国土空间组织、城市生态、生产、生活的优化、城市经济与文化融合、健康养生与城市旅游协调，做到城市与自然水乳相融、和谐共生。

建设要点。第一，美丽山水城市建设以我为主，传承个性、培育特色。山水城市是一个具有开放性，整体性、多样性和可持续发展的生态系统，其城市定位和发展目标是构建一种山、水、林、城、人共融的生命共同体，是一个典型的生态城市发展形态，是一种立地条件下的城市建设模式。不同的城市要找准自己与其他城市不同的特点和自身优势。第二，美丽山水城市建设着力做好城市历史建筑与文化遗迹保护，把根留住。历史建筑与文化遗迹是城市特色化的重要体现，是城市发展的历史痕迹，是城市内涵的个性体现。要因势利导，发扬优势，强化特色，一切人工建设必须和自然环境协调融合。在继承传统的基础上运用现代新技术发展，把城市发展同园林艺术结合起来，使传统文化与现代科技得以完美

结合<sup>[14]</sup>。

## 6. 困境与难点

实践中，美丽山水城市建设面临的困境与难点主要有三个方面：

第一，城市建设缺少对城市地脉和文脉整体空间的宏观把控。城市规划缺少长远眼光，导致城市原始的自然与文化脉络遭到破坏，自然环境与人工环境失调，环境与文化之美失去了原有韵味，城市的区域布局与功能不清晰，配置率和利用率较低。

第二，城市特色和风貌趋同现象严重。城市建设趋同现象突出，一味追求高大上，追求潮流，而忽略了城市自身的地缘与历史文化特点，盲目求同，缺乏风格和特色，常常给人厌倦、单调之感。城市建设不重视个性传承，急于形成新特色，不能正确结合当地的山水环境和城市文化便进行新城制造。看见其他城市特色突出，就全盘照抄，模仿制造，往往丢掉了自己的个性传承。

第三，城市自然与人文环境失衡成为发展的弱环。城市建设过程对自然与人文环境保护认识不足，往往是出现了问题之后才开始考虑补救措施，特别是忽略城市自身特有的古文物、古建筑、古文化等的珍贵价值，一些人为破坏令人无比痛心。

## 五、美丽山水城市研究与实践展望



### 1. 美丽城市研究

目前有关美丽中国的研究仍处于探索性阶段，尚未形成系统化的理论体系、评价体系、研究方法和实践经验<sup>[15]</sup>。具体表现在三个方面：

第一，美丽中国内涵及理论基础是目前研究的主体与重点，但还未形成体系。

第二，美丽中国评价指标体系的相关文献较少，仍处于探索阶段，未形成统一的认识和标准。美丽中国评价指标体系与生态文明建设考核目标体系、绿色发展指标体系、高质量发展指标体系、循环经济发展评价指标体系、联合国 2030 可持续发展目标等的关系研究还有待进一步深入。

第三，美丽中国建设路径的研究内容比较空泛，实操性不强。

### 2. 山水城市研究

目前山水城市理念层面的研究较多，但仍未形成完整的山水城市建设理论，其中关于山水城市建设标准和评价体系方面的研究较少，亟待提升。

有关山水城市建设的理论体系研究较多，但建设原则还没有形成统一的共识，尤其是山水城市建设的技术集成方面研究明显

不足。

山水城市作为一种城市理想模型，其理论与实践结合的典型案例还不清晰，大多强调中国城市山水文化传承，具有较好的基础，但缺乏形成完整的城市建设落地方案。

山水城市建设是一种有条件的城市建设，这是我国基本国情所决定的，既要学习国际山水城市建设的先进理念，又要凸显以我为主的发展原则。

### 3. 美丽山水城市实践发展

加强对美丽山水城市建设路径的探索与总结研究，将是推动美丽山水城市建设的基础工作<sup>[16]</sup>。具体包括以下五个方面：

一要明确城市建设路径的研究对象。需要加强从国家至地方不同尺度的研究，形成国家—发展轴—区域—城市群—城市—乡村等多层级、多维度的建设指导。

二要精准定位不同城市不同发展阶段建设路径的具体内容。建议提出自上而下和自下而上相结合的建设模式，明确建设过程中不同主体的职责，提升不同主体参与建设的积极性。

三要开展建设路径的实践性检验。在实践中总结探索可复

制、可推广的地区性建设模式，同时汲取美丽中国化建设先行区的发展经验，通过理论与实践不断完善美丽山水城市建设路径体系。

四要明确美丽山水城市理论内涵，构建美丽山水城市理论体系。一方面要明确以“五位一体”作为美丽中国的基本理论框架，基于区域特征和国土空间发展重点，把握美丽中国的多重内涵；另一方面要将基于生态文明目标下的人地和谐作为美丽山水城市的核心理论。

五要构建可获得、可考核、可落地的差异性、发展型指标体系。明确评价指标设置原则，如评价指标的通用性、可获得性和可考核性等；指标体系的构建必须考虑区域性和阶段性特征，重点是解决不同城市不同发展阶段的指标构成、权重设置和阈值设置的差异性问题；要通过实践验证不断完善和优化指标体系的评价能力，如选择样板城市、地区进行试点，逐步完善美丽山水城市评价指标体系；在建设水平的考核方面，需要明确考核主体，确定不同级别的考核工作中中央和地方的职责。

## 六、美丽山水城市建设的创新思考



美丽山水城市是一个典型的自然—人文—社会—经济相互耦合的地域综合体，各自然地理要素具有变异性、界面多样性、过程复杂性等特征。由于人口、资源、环境、能源等问题都集中反映在城市，使得城市对区域环境变化的响应极为敏感，对地理环境演变所构成的压力、效应也更为突出，成为人地关系表现最为集中的区域。今后城市自然地理学应着眼于城市复杂系统对自然变异和人类活动的响应过程和反馈机理，以及全球变化对城市可持续发展的影响和对策<sup>[17]</sup>。

### 1. 强化美丽山水城市的地域识别功能

地域识别代表着一个城市的个性风格与独特内容，也即城市

的区域特色，对山水城市发展有着重要意义。每个城市的自然与人文环境都不同，人的性格、生活方式、思想观念、人文历史也不尽相同<sup>[18]</sup>。

自然环境的识别。地域自然环境中主要包括地质构造、山川河流、地形地貌、自然资源等。不同城市的地形地貌都存在一定的差异性，这种差异性使得地域自然景观呈现多元化的特征，并形成属于各具特色的自然风貌。

人文历史的识别。人文历史是一个城市的灵魂，见证了历朝历代的兴衰成败，承载着历史的记忆，彰显着不同时代的脉络，是城市艺术与技术的有机结合，代表着一个城市的内在文化价值与经济价值。

民风民俗的地域识别。民风民俗是一个城市在娱乐、交通、生产、饮食、婚丧以及信仰方面所表现出来的不同喜好、禁忌、风尚以及传统习惯等，包括城市特有的节日或庆典，是反映城市民风民俗最好的见证。

### 2. 注重美丽山水城市基础理论体系的发展与突破

以城市化进程中的自然地理问题为研究重点，不断完善和深化城市自然地理学的研究内容、方法和体系，以适应并促进未来城市自然地理学的发展。

### 3. 强化美丽山水城市多学科交叉视角的多要素界面过程研究

深入探讨动态开放的城市复杂巨系统中多要素、多介质、多界面环境物质在城市剧烈变化背



河南省林州市人民公园

景下的关键过程及其响应机制，为山水城市建设提供实证数据和理论依据。

#### 4. 聚焦美丽山水城市自然—人文系统的耦合机理研究

根据当今城市面临的重大问题，重点研究各要素的相互作用及其耦合与联动，发展面向预测的多要素耦合的城市系统模式，实现系统综合与耦合，服务山水城市发展。

#### 5. 聚焦美丽山水城市服务应用领域研究

开展以城市可持续发展为目标的多风险预警和多目标决策，以调控和提升并不断拓宽学科应用在城市可持续发展中的功能。

一要完善不同时期城市复杂系统中多物质归趋行为的动态模拟预测，推演多物质时空变化对城市土地利用/覆被变化的响应机制，空间表达城市污染物污染风险与人群暴露格局，促进城市生态系统的良性循环。

二要综合城市环境和灾害问题研究，构建全方位的城市灾害监控和模拟、灾害风险评估、灾害应急管理、灾害防御体系，提出城市应对突发公共事件的空间对策、实施路径、综合应急响应机制建议，探寻城市可持续发展和公共安全的保障途径。

三要研究城市地表信息的发生、传播、表达机理，反演各种地表时空过程的参数和机制，建立描述和解释地表时空过程的空

间信息分析理论，系统模型与虚拟现实技术的结合实现虚拟和操作，促进“数字城市”和“智慧城市”建设。

#### 6. 启动美丽山水城市发展战略规划

美丽山水城市创建不是城市发展的最终目标，不能就创建谈创建，应该把美丽山水城市发展理念落地生根，启动美丽山水城市发展战略规划，并将其上升为城市空间规划的指导性文件。

(张义丰，中国科学院地理科学与资源研究所研究员、总规划师，中国老年学和老年医学学会长寿发展研究院院长)

#### 参考文献:

1. 王建菊. 我国山水城市的山—水—城关系研究[J]. 北京园林, 2018.03.25
2. 何涛, 孙威等. 山水型城市的城市设计编制方法研究[J]. 建筑设计管理, 2018.12.25
3. 王明贤. 城市山水, 新的探索方向[J]. 中国艺术时空, 2013.10.15
4. 沈湘璐, 王娟. 中国传统特色山水城市理论[J]. 城市住宅, 2016.11.25
5. 黄亚林. 山水思想在现代城市设计中的应用[J]. 智能城市, 2018.09.14
6. 曹鹏, 徐锋等. 兰州营造山水城市的实施策略研究[J]. 城市建筑, 2018.11.15

7. 刘玮, 李雄. “山水城市”人居环境营建策略研究[J]. 工业建筑, 2018.01.20

8. 谭瑛, 王琳琳. 古蚌含珠——蚌埠城市山水骨架建构探索[J]. 城市建筑, 2017.12.25

9. 闵清. 依托山水文化构建十堰“山水城市”品牌战略[J]. 湖北工业职业技术学院学报, 2018.06.28

10. 孟兆祯. 把建设中国特色城市落实到山水城市[J]. 中国园林, 2016.12.10

11. 孟萌, 段汉明. 从资源的视角解读山水城市[J]. 旅游纵览, 2016.11.23

12. 董续忠. 基于生态视角下的“山水城市”的构建[J]. 庆城市管理职业学院学报, 2016.06.15

13. 胡武生. 咸宁建设山水城市的可行性及其策略研究[J]. 湖北省社会主义学院学报, 2016.04.30

14. 李楠. 山地城市规划设计研究与实践[D]. 重庆交通大学, 2009.10.20

15. 张茜, 曹磊. 中国山水文化的哲学蕴涵探究[J]. 建筑教育, 2015.02.15

16. 程得中. 水文化对于建设重庆“山水城市”的功用[J]. 赤峰学院学报, 2015.10.25

17. 邱增锋. 山地城市建设与发展的策略研究[J]. 福建建材, 2017.04.20

18. 颜文涛, 贵体进等. 成都城市形态与河流水系的关系变迁: 适应性智慧及启示[J]. 现代城市研究, 2018.07

# 大数据在环境执法辅助中的应用

□ 王强 钱文杰 王新洲 张玲玲 张浩 祖启航

随着物联网、云计算、人工智能等新技术在各个领域的不断应用，数据正在以前所未有的速度累积，大数据时代已经来临。

2015年，国务院印发《促进大数据发展行动纲要》，将大数据应用上升到国家战略。伴随着大数据技术的发展及其在各领域的广泛应用，生态环境部门也高度关注大数据技术在生态环保领域发挥的重要作用。2016年，原环境保护部出台《生态环境大数据建设总体方案》，深度推进环保大数据的建设和应用研究。

经过多年的环境管理，生态环境部门积累了大量的污染源数据、监管数据、环境质量数据等，这些积累为开展大数据技术应用奠定了数据基础。为充分挖掘环保数据价值，部分省份相继将把大数据技术应用到环保环境监测管理中，构建了环境管理信息系统，以辅助环境执法，对城市环境管理和服务起到了积极作用。

但是，如果仅仅利用环保部门的环境监测系统，还不能够实现全区域、全过程的环境综合判定。与此同时，很多其他类别的

政务系统，也收集了大量的关联环境数据，这些数据的分析评价对环境执法也有积极作用。因此，有必要对区域“天地空一体”的环境数据进行采集分析，编制一个庞大的综合监测网，来更好地为生态环境管理服务。

## 一、生态环境大数据应用现状

### 1. 生态环境大数据的概念

大数据的概念早在2008年就引起了讨论。全球顶级学术期刊《Nature》在其专刊中推出Big Data，吸引了随后越来越多的学者开始关注和研究大数据。随后Agrawal等美国研究人员发表了关于大数据面临的机遇和挑战的白皮书，详细阐述了数据的经济价值，未来在各领域中的发展机遇，以及可能面临的技术瓶颈。进一步被人们广泛接受的概念，是由全球知名管理咨询公司McKinsey在2011年发布的一份关于大数据的详细报告。报告提出，“大数据”是指规模超出典型数据库工具获取、存储、管理和分析能力的数据集。这个定义带有主观性，数据集需要有多大才能被称为大

数据，定义中并没有明确。当前，普遍认为大数据区别传统数据的显著特征有4个方面：数据规模大（volume）、种类多（variety）、速度快（velocity）和价值高（value），即4V定义。

生态环境大数据具有以上大数据的所有特点，是在生态环境领域进一步深入推进“互联网+”概念的实践应用。常杪等学者对环境大数据概念进行了界定，即把大数据的核心理念和关键技术应用到环境领域，对海量环境数据进行采集、整合、存储、分析与应用等。

### 2. 大数据在环境执法辅助中的优势

在环境执法工作中，各有关业务系统收集了大量数据。这些监测数据不仅有传统数据库能够解析的结构化数据，还包含大量的非结构化数据，例如图片、文字、声音、视频等。面对大量复杂的数据结构，传统的关系型数据已经无法满足监管服务需求。应用大数据技术，可以存储、分析各种结构数据，实现跨系统的数据分析。同时，大数据速度快的特



点可以满足实时数据流的高速处理,能够及时做到信息收集、预警、反馈,实时将污染情况传达到执法监管部门,满足环境执法必须对数据做出快速研判的需求。

大数据的分析能力将提升环境执法科学水平。大数据的“大”不仅体现在存储量大,还体现在涉及的数据面“大”。大数据技术可以采用专业分析手段,收集并综合研判各种环境关联数据,将其转换为直观的行动表达含义,为执法监管人员提供更加科学的决策参考。

## 二、大数据在环境执法辅助中存在的问题

### 1. 数据孤岛现象

当前,除了生态环境部门会实时采集企业排污情况数据,工商、国土、水务、供电、统计、财政、信访税务等多个部门的政务系统也收集了大量的排污企业关联数据。但是由于信息保密和网络环境安全

等因素,各政务系统自成体系,信息数据标准大多不统一,数据很难对接,无法及时共享,给大数据应用实践带来了诸多困难。

### 2. 数据应用不足

很多城市构建的环保大数据执法监控系统,更多的是单纯将数据采集后集中展示。这些系统仅仅利用限值对比判断是否存在排污异常,并没有深度挖掘数据背后的关联关系,很难分析出企业存在的排污风险,也不能精确分析企业环境行为以及排污数据造假违法情况。这其实是浪费了数据资源,降低了数据的应用价值,没有充分发挥出大数据技术的分析优势。

## 三、环境执法辅助数据集成

环保大数据可以分为五类,包括地面监测数据、卫星遥感监测数据、地理信息数据、社会统计数据及其他数据。卫星遥感数据主要来源于卫星遥感数据和航

空遥感数据,包括地形、植被覆盖、水文、气象等;地理信息数据来源于户外采集、地图数字化、摄影测量等;社会统计数据包括人口、经济等来源于统计部门的数据;互联网数据来源于网络上与环境有关的文字、图片、视频等。

### 1. 数据采集

生态环保监测数据可以通过地面网络监测、卫星遥感影像、无人机监测等手段获取。

地面监测数据。地面监测数据主要来源于各地生态环境部门构建的监测系统,包括来自生态环境监测部门和非生态环境监测部门的数据。生态环境部门收集的主要包括废水污染源、废气污染源、固体废物、监察执法、环境处罚、排污许可、排污标准、设备运维等数据,这些大多以结构化数据形式存在。非生态环境监测部门的数据,主要包含工商信息、能耗、用水量、用电量、信用等级、信访投诉、舆情分析、



在线监测数据大屏

纳税金额等，这其中包含了大量非结构化数据。

**遥感监测数据。**遥感技术因其具有观测范围广、信息量大、精度高、实时性和动态性强等特点，已成为生态环境监测的重要手段。遥感监测技术通过不同传感器从空中对农业、林业、地理、地质、海洋、水文、气象、资源勘探、土地管理、沙漠、矿区等不同领域情况进行监测。遥感监测不仅可以检测水体的叶绿素含量、泥沙含量、水温、水色，检测大气的气温、湿度，CO、NOX、CO<sub>2</sub>、O<sub>3</sub>、CH<sub>4</sub>等主要污染物浓度分布，还可以从全局角度获取全天时、全天候、全方位的空间遥感影像。

**无人机监测数据。**无人机监测作为继传统航空、航天遥感之后的第三代遥感技术，可快速获取地理、资源、环境等空间遥感信息，完成数据的采集、处理和应用分析，同时具有机动、经济、安全等优点。无人机通过搭载的各种监测设备，如航拍图像传感器、机载环境监测传感器、电化学传感器、光离子化传感器、数码相机、光谱成像仪、红外扫描仪等，可以获取区域内图片数据、光谱数据、红外数据以及重点监测的各种污染物浓度数据。通过信道综合技术、压缩和解压缩技术，将数据实时安全地传输到地面监控站。由于受飞行姿态稳定性，以及气象、区域的特殊性等因素影响，获取的图像数据往往

具有旋转变形大、幅宽小、数量多、重叠不规则等特点，因此需利用影像拼接技术，结合多种处理办法，将多形式图片完成拼接，这样才可得到区域内全景影像数据。

## 2. 数据清洗

数据质量是数据挖掘效果的重要保证。由于各业务系统不够健全、数据管理工作人员的业务水平等因素，信息采集时不可避免地存在一些不规范行为，导致存在一些缺失值、空值、错误值、噪声等“垃圾”数据。这些“垃圾”数据的存在，对大数据分析结果会产生重要影响，必须及时进行清洗。数据清洗的目的是剔除或改正监测数据中存在的错误和不一致，提高数据质量。目前已经研究出很多数据清洗的方法，常见的有删除法、插补法、极大似然估计、回归、均值平滑、离群点分析、小波法等。

## 3. 数据存储

由于数据量增长、数据类型繁多、结构复杂的特点，传统的数据存储系统不能满足数据存储和处理对速度的要求。比较常用的大数据存储系统有Hadoop平台和云存储平台。这种大数据存储系统相对于传统数据库而言，处理数据量大，扩展性强，容错性好，可靠性高，便于进行数据分析。对于环保数据来说，存储的数据按照生命周期配置为历史归档数据和当前使用数据，提供查询接口并对外开放。

## 四、生态环境大数据应用研究

随着大数据的不断深入发展，各大互联网公司推出了不同的大数据计算模式和系统，进一步加强对数据分析能力的研究，如机器学习、人工智能、图像识别、自然语言识别、文本挖掘、可视化分析、人机交互等分析技术。生态环境相关部门借助这些平台系统逐步将大数据分析技术应用到了环境执法辅助中。

### 1. 地面监测应用研究

地面监测系统通过在采集点安装传感器，利用在线监测系统来实时监控环境状况，采集到的数据多以结构化数据形式存在。因此，可以利用大数据间的数理统计关系，多因子分析技术，挖掘这些数据的潜在价值，这也是大数据技术优于传统统计学分析的一个方面。基于历史数据和实时流数据，通常可以采用回归分析、聚类分析、相关性分析以及分类算法等多种手段。这些技术手段不仅可以分析污染物浓度随时间变化趋势，而且还可以深度挖掘关联数据对污染浓度的影响情况，找出同类型污染物之间是否有离群等异常数据，为挖掘监测数据的更多价值提供技术支持。

### 2. 图像识别应用研究

要对生态环境监测中采集到的各种图像进行准确判断，仅靠人工识别是不可能完成的，可以利用大数据的图像识别技术进行智能筛选。智能图像识别技术作为人工智能中的一个重要研究领

域，为各类图像的有效识别提供了可靠的方法。这项技术应用在生活的各个方面，常见的有人脸识别、汽车牌照识别、机器视觉等。与在其他领域应用类似，图像识别在生态环境监测中的应用，本质上还是对图像的判定识别，分析过程一般包括预处理、边缘提取、区域分割和目标定位，其中算法研究是这一技术的核心，也是能否正确识别图像的关键所在。

当前，图像识别在水环境执法辅助中得到了长足发展。金江波等学者利用水位自动拍照，通过采用水位图像，并对图像智能识别为水位值，根据水位-流量关系来推算水量，研制开发了水位监测图像智能识别系统；曹生现等学者根据纳氏试剂分光光度法和图像比色分析法，利用摄像采集的氨氮溶液图像，分析图像数据后确定测量氨氮的最优条件，再利用氨氮溶液浓度与选定的图像颜色特征值成正比的线性关系，最终来确定氨氮的浓度。

同样，图像识别在环境空气执法辅助中也得到了具体应用。学者张晓春采用 CCD 黑白摄像头和图像采集卡等部件在烟气排放点拍摄采集图像数据，以此来监测烟气的排放情况。首先采集符合标准的烟气图片，通过图像处理技术后将此图片作为检测识别参考图像，然后将后续拍摄的图像与参考图像进行对比识别，从而判断某个时间段的烟气排放是否有异常。范相阁等学者采用 HSI 模型图像识别，将视觉主观感觉对颜色地描述与空气监测结果进行相关分析，较好地解决了人的直观感受与空气监测差异，将数据监测与视觉统一起来。

### 3. 视频流应用研究

利用视频监控系统对环境进行现场查看，能够直观发现环境污染状况。这种做法区别于单张图像的间断性判断，可以做到连续实时查看，同时也避免了传感器采集数据传输时可能存在的系统错报。通常的做法是，从视频

监测大数据平台读取视频流数据，按照应用需求进行实时智能分析和监测，对分析监测出来的视频内容的异常情况进行预警。为了能在大规模的视频数据中分析环境状况，往往希望可以做到精确提取查看，所以，视频的检索技术尤为重要。视频检索技术可以对视频数据进行处理、分析和理解，通过建立结构和索引，对大规模视频数据进行检索，而且可以利用视频内容和关联内容进行镜头检测（视频结构分析、视频自动索引）和视频聚类等。在视频检索技术的研究方面，主要进行视频镜头分割、特征提取和描述。

刘毅等学者将视频监控与污染监控数据进行叠加，研制了环境质量监测的“全球眼”网络视频监控系统。这套系统实现了视频图像与监测的同屏显示，能够直接定位排污企业的视频图像，为生态环境工作人员后续执法提供依据。学者蒋鹏基于无线传感器与视频监测系统，对湿地水环



视频流分析

图像识别应用

无人机拍摄

境进行了监测。他利用安装在湿地小水域的传感器节点和水源入口、水体出口等重点区域的数据视频基站,采集水环境参数和视频数据,通过监测中心的处理分析,实现了对湿地全天候的实时监测。

#### 4. 遥感技术应用研究

遥感大数据的价值不仅在其海量,还在于其涉及面“全”。遥感数据是对地表的多粒度、多时相、多方位和多层次的全面反映,可以深度分析隐藏在遥感大数据背后的各种知识,如地学知识、社会知识、人文知识等。通过遥感大数据对区域环境进行监测,不仅从空间上提升了高度,而且从视角上提升了广度。一般地,遥感大数据的应用分为“遥感大数据自动分析”和“遥感大数据挖掘”两个过程。其中,遥感大数据的自动分析主要包括数据的表达、检索和理解,是进行遥感大数据挖掘、实现向知识转化的前提。遥感大数据挖掘是将数据表象转为知识的过程,是对“大数据、小知识”现象的破解,从看似无异常的数据中发现地表的变化规律,并探索出自然和社会的变化趋势,发现区域内环境变化情况。将遥感和云计算相结合,出现了遥感云技术。遥感云是将各种遥感信息资源进行整合,建立基于遥感云服务的新型业务应用与服务模式,提供面向公众的遥感资源一体化的地球空间服务。遥感云技术的长足发展,为

遥感大数据在环境监测中的应用提供了安全保障。

我国于2008年9月发射了首颗专门用于环境与灾害监测地新型卫星——“环境一号”,前期由两颗光学小卫星HJ-1A和HJ-1B组成,又于2012年11月将一颗合成孔径雷达小卫星HJ-1C发射成功,至此,“环境一号”组网完成。这颗卫星对区域环境空气质量监测、大型水体环境质量监测和宏观生态环境监测起到了重要作用。随后,我国开展了高分专项工程建设,先后发射了高分一号、二号、四号卫星,实现了亚米级高空间分辨率与高时间分辨率的有机结合。2018年5月发射升空的高分五号是高分专项的重要组成部分,是我国实现高光谱分辨率对地观测能力的重要标志,将满足环境综合监测等方面的迫切需求。高分五号卫星正式交付对动态监测大气气溶胶、细颗粒物、二氧化氮、二氧化硫、臭氧等污染状况,对打赢蓝天保卫战具有重要意义。同时,这颗卫星还可以监测水环境、土壤环境和生态环境,为打好污染防治攻坚战提供了有力支撑。

#### 5. 可视化与人机交互

所有监测的最终目标都是帮助监测执法人员看到分析结果,而大数据技术的应用,就是要解决人工无法从大量数据中精准识别的困难。可视化技术和人机交互是目前大数据平台中最常用的解释方法。可视化分析是一种通

过交互可视化界面来辅助用户对大规模复杂数据集进行分析推理的科学技术。一幅图胜过千言万语,通过可视化分析技术,执法人员可以迅速有效地筛选出环境污染数据流,直接判断分析出污染情况。人机交互是人与系统之间通过某种对话语言,在一定的交互方式和技术支持下的信息交互过程。人机交互可以让执法工作人员在一定程度上了解和参与具体的数据分析过程,利用交互式的数据分析过程来引导执法人员逐步分析,不断了解分析结果的由来,使得到的结果能够更好地被理解和表达。

大数据技术在生态环境领域的应用,将发挥传统计算机技术不能完成的监管任务。利用大数据技术对生态环境进行监测监管,从多角度对区域环境形成综合评判,将有助于深度发现可能存在的环境风险。现在需要的是,打破不同系统之间的壁垒,消除数据保护主义,形成统一的信息交换平台,实现数据相互流通。同时,要加强对环境监测人员的培养,提高他们的数据敏感性和数据分析能力。只有这样,才能将大数据应用真正落地,充分发挥大数据技术在环境执法辅助中的作用。[\[2\]](#)

(作者单位:王强,钱文杰,王新洲,张玲玲,苏州工业园区环境执法大队;祖启航,江苏神彩科技股份有限公司)

# 绿色动力打造垃圾焚烧行业标杆

生活垃圾无害化处理和资源化利用是我国生态文明建设的重要内容。垃圾焚烧发电作为垃圾处理的重要方式,对实现垃圾减量化、资源化和无害化,改善城乡环境卫生状况,解决“垃圾围城”等困境具有重大意义,是国际社会普遍采取的处理方式。根据住建部、原环保部等五部委发布的《进一步加强城市生活垃圾焚烧处理意见》,到2020年,全国城市垃圾焚烧处理能力将占总处理能力50%以上。当前,我国各省市也在重点推进垃圾焚烧处理方式,以北京为例,按照规划,到“十三五”末期,垃圾焚烧处理率将达70%,原生垃圾将实现“零填埋”。

作为我国最早从事垃圾处理产业化探索的企业之一,绿色动力集团自2000年成立以来,始终坚持“社会效益为首、经济效益为本”的企业经营理念和“为人类创造良好生活环境”的企业使命,努力提高运营能力、践行企业社会责任,目前已在全国二十多个省、自治区及直辖市拥有五十多个垃圾处理项目,在广东惠州和北京通州高标准打造了两个样板工程,争做垃圾焚烧行业

标杆企业。特别是将垃圾焚烧项目和建筑艺术相结合,广受社会好评。

## 惠州项目:垃圾处理设施与传统文化结合的大胆尝试

在客家侨都——广东惠州,惠阳环境园内,有一片客家风格的建筑群。步入办公楼大堂,左右两边各一幅巨型浮雕,左边是一位客家女手拿荔枝笑脸迎客,右边是介绍“客从何来”及客家优良传统。

这是绿色动力的一座垃圾处理厂,包含一座垃圾卫生填埋场和一座垃圾焚烧发电厂,日处理总量达到5400吨。其中,填埋场设计处理规模为800吨/日,已于2014年底投产;垃圾焚烧厂设计处理规模4600吨/日,其中,一期工程1200吨/日,已于2016年建成投产。

园区按照“科学规划、分步实施、统筹兼顾、配套共享”的规划理念、“大胆创新、古今兼容”的设计思路,整体划分为“客家古堡”式的综合生产区、岭南“乔家大院”式的综合服务区、“小鸟天堂”生态湿地公园、“岭南印象”健身公园、“绿叶”填埋区、

“绿色田园”生态农场六大功能区域,各区域互为配套,已成为惠阳区集绿色循环、生态有机为一体的“环保、教育、旅游基地”,得到了当地政府、行业专家以及周边居民的高度认可。

很多垃圾焚烧发电项目,都不可避免地会遇到“邻避”问题,绿色动力惠阳环境园用独特的建筑艺术和过硬的技术实力,化解了这一难题。绿色动力集团创造性地将“岭南客家围屋”的建筑形态和元素融入到垃圾处理设施的设计之中,将惠阳环境园打造为“岭南乔家大院”。亲民的设计风格、独有的岭南韵味、园区靓丽的风景和清洁焚烧方式,改变了周边居民的对垃圾焚烧厂的成见。此外,项目与惠阳区沙田镇及碧桂园高端别墅区比邻而居,为营造和谐村企关系,园区还规划建设有健身公园、湿地公园等休闲健身场所,为周边村民提供休闲娱乐的场所,不仅改变了当地老百姓对垃圾焚烧厂固有的抵触心理,还拉动了周边的产业经济发展。

如今,这座整合了多种垃圾处理类型的循环经济产业园运营仅三年,就已经斩获了多项国家

级荣誉，2017 年被评定为“国家 AAA 级生活垃圾焚烧厂”，并获得“中国电力优质工程奖”和“国家优质工程奖”。2019 年 1 月，项目还被正式评定为“国家 AAA 级旅游景区”。

### 通州项目：北京环保新名片

在北京城市副中心通州，走进通州循环经济产业园，一座由红、蓝、黄三种艳丽色块堆叠的建筑如同现代艺术场馆，就会映入眼帘。这是绿色动力集团打造的另外一座大型垃圾焚烧和再生能源发电项目。

园区在规划设计、工艺技术和设备选型上，均采用了国际一流建设理念，执行国际上最严格的欧盟标准。有关排放数据通过互联网与北京市环保局和生态环境部联网，厂区门口设有环保指标 LED 大屏幕，接受公众实时监督。


园区采用循环经济产业园的建设理念，生活垃圾焚烧产生的电力除保障园区正常生产外，全部输送国家电网，焚烧余热产生的热水可供当地居民使用；污水处理后全部回用，实现零排放。

园区建设注重艺术设计，已经成为具有视觉地标属性的城市

景观和环保生态景区。建筑外观将现代感、韵律感和北京四合院的理念相融合，厂房建筑宛如森林中的雕塑和艺术品，烟囱化身为“北京的东大门”。

同时，园区还建设有近千平米的环保教育宣传展厅和宽敞的工艺流程参观走廊，采用先进的科学技术，结合声、光、电的形式展示垃圾分类、环境污染、垃圾处理方式等知识，对广大市民和中小學生免费开放。项目正朝着国际一流的环保教育示范基地努力。

通州循环经济产业园是北京城市副中心的重点工程，是通州区生态文明建设的重要基础工程，由垃圾焚烧发电厂、炉渣剩余筛上物填埋场、污水处理站、炉渣综合利用制砖厂组成。其中一期工程处理规模为 2250 吨 / 日，已于 2018 年 8 月正式建成投产，二期工程 1700 吨 / 日。全部建成后，项目日处理垃圾量将达 3950 吨，可以全面满足城市副中心的垃圾处理需求，为首都北京的生态文明建设贡献力量。

2019 年是实施《“十三五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》关键之年，作为国内垃圾焚烧发电行业内首家 A+H 股上市企业，绿色动力集团将在继续坚持“垃圾焚烧发电”主业的同时，积极向餐厨、危废、污泥处理等领域发展，向着中国领先、世界知名的综合性环保产业集团奋进。 



绿色动力通州项目



绿色动力惠州项目

# 品读生态芮城

□ 曹俊

如果芮城是一本书，那么最恰当的书名，一定是生态，而最合适的封面，当然是文化。

细品这本书，深深的惭愧，丝丝缕缕浸入心头。忍不住在我的读书笔记上，认真写下这句话——抱愧生态芮城。

与芮城的初次相见，是在一份名单中，2018年生态环境部发布的第二批国家生态文明建设示范市县名单。

山西省芮城县，赫然位于名单的第一家。我心头微微一震。作为一名山西人，我竟然不知道有芮城此地；作为一名环保人，我竟然不了解芮城的生态文明建设已然走在全国前列。

金秋九月，踏上古魏大地，目之所及，旷古悠远，熠熠新颜。绿色发展的新时代答卷，在人类第一把圣火燃起的苍郁中书写。我越来越忐忑地认识到，我怀中盛放的惭愧已不知该有多少。

九曲黄河最后一拐点。芮城生态地位之重要、之特殊，尽在山河表里间。

不知是芮城太低调，还是我太孤陋，过去只知黄河“几”字弯的弯头在潼关，只知金庸先生笔下的风陵渡定格了郭襄一生的遗憾，只知小学课文《中条山的风》天昏地暗……今日才意外得知，这些80后的集体记忆，都流淌在芮城温柔的河水中，迷漫在芮城平静的风里，沉淀在芮城厚重的泥土下。

黄河，九曲十八弯，在这里庄重地拐出了最后一个弯，然后转头向东，奔向千里平原，奔向浩瀚大海。这一拐点，太不平凡，恰似人生四十不惑。淡却了青藏高原的凌冽，涤荡了黄土高原的沧桑，不舍河套平原的灵秀，将澎湃和激情内化为浩荡从容，拥河东大地于温暖臂弯，面中原沃土为天下粮仓。

拐点内外，芮城与潼关，大河南北，两两相望。我的惭愧在于，只知潼关，不知芮城。似乎在有限的认知中，拐点只是成就了

潼关的险要，峰峦如聚，波涛如怒，千年雄关，屡屡改写历史。与潼关公然吸引了天下目光相比，同样是拐点的芮城竟是那么温和静谧。在母亲河的臂弯内，狭长的芮城缓缓铺展。殊不知，此地也是战略要地，退可独善其身，动中取静；进可连通三省，开放包容。

风陵渡，黄河东去第一渡，过此渡，风沙淡，浪淘尽。

在金庸先生的侠义江湖中，风陵渡是轻轻一笔，一个场景，一场夜话。与他笔下的诸多快意恩仇之地相比，这一站的笔墨太少了。有人说，是因为风陵渡的赫赫名气，才入了先生的江湖。可谁又能否认，正是先生的寥寥数笔，成就了风陵渡的江湖地位和风云传奇？不知有多少少年初识风陵渡，是源于金庸先生。谁成想，少年已成中年，这份初识仍是意难平。风陵渡口初相见，一见杨过误终身。多少人共情书中人郭襄，追梦千里寻古渡，恨不见马蹄声，昔日风雪遥，眼前山河惹寂寥。

我就是那许多曾经的少年中



芮城光伏领跑技术基地 高亚平摄

的一员。惭愧的是,我现在才知道,那个烙在心间多年的印记,风陵渡,竟然在芮城。直到双脚踏上不算高的土塬,双目得见不算急的河水,远眺连通两岸的大桥并驾齐驱,才在意念中完成了与黄河第一渡的对话。金戈铁马、侠骨柔情随风而去,人马船货、雨雪风露成为记忆,留下的,是大河拐点的舒朗大气,任风云变幻,自气定神闲。

中条山,西接黄河,东连太行王屋,横亘近两百公里。自此南向,平原千里,再无阻挡。自古有言,中华二字,是取自中条山和华山。似乎有理,中条山与华山,两山对峙,守望母亲河,护中原之西北,实乃战略要冲。如此说来,从生态环境的角度,中条山就是中原地区的北方生态屏障。

驱车从运城火车站前往芮城,穿越中条山隧道时,我的脑海里立刻浮现出了儿时的课文《中条山的风》。“条山一场风,年头到年终。一天进嘴四两土,白天不够夜里补”。在随后的几天,我随时准备着体验条山之风的任性和狂野。不过,最终遗憾收场了。

当地人对风并没有特别的感受,说冬天很少会狂风怒吼,开春的风往往也很柔和。这个答案让我很困惑。不过,很快我就在芮城找到了答案。现在的芮城森林覆盖率已达35%,城市绿化覆盖率超过40%,我所看到的中条山郁郁葱葱,我所见到的芮城街头绿意盎然,甚至黄河岸边的黄土坡塬,新种下去的树亦是层层叠叠。而那篇文章作于上世纪70年代。可知40多年后,芮城已是绿城。

黄河流经芮城八十公里,中条山穿越芮城八十公里,两个八十公里,我们看见了芮城山河披绿。母亲河最后一拐点,千古渡口传唱的不只是河水汤汤,更是山河美美与共。

品读芮城,我在读书笔记上写下第一个关键词——生态转角,守八十公里山河,护万里中原安好。

## 2

百万年前的先人,四千年前的贤者,新时代的愚公,都选择了这片热土来完成与自然的和解。芮城的生态文化,已传承了180万个春秋,跨度之巨大,可谓绝无仅有。

180万年前,人类第一把火在西侯度点燃。这把火,惊天动地;



这一刻，人与自然相处的境界全开；这一步，拉开了人类历史的伟大序幕。学习自然、适应自然，生存之道自此演化为生态认知。

曾经以为，能为我国远古人类代言的，是170万年前的云南元谋人。没想到，在母亲河臂弯的芮城，七十米下的泥土中，一枚枚化石，静静安放着曾经鲜活的生命，无声诉说着180万年前的记忆。被火烧过的骨头，略有加工的石片，那是先人无数次与自然对话后，摸索出来的生存技能。想象一下，麋鹿、羚羊曾经在这里奔跑，纳玛象、平额象曾经在这里漫步，大鲤鱼、巨河狸曾经在这里翻跃，像不像非洲稀树草原河湖共现才有的景致？

优渥的自然环境，赐予了先人生存的基础。先人逐渐感悟到自然之神奇，体会到天地之灵气，又把这些感知凝结为原始的生态认知，燃起了第一把火。自那时起，这片土地注定不再平凡。

4000多年前，大禹治水由此地乘舟出发。此一渡，向洪水挺近；此一去，摆脱了人对自然的本能恐惧；此一治，翻开了人类社会的崭新一页。尊重自然、顺应自然，适应之道自此转化为生态智慧。

治水不是传说，芮城大禹渡，就是见证。古柏苍苍，据说是大禹亲手所栽，用作确定高山大川观察水势的标志，历四千年风雨，仍虬枝参天，龙首铁骨，屹立于大禹渡崖头。崖下黄河水，缓缓

东去，飞鸟归林，落日如金，两岸黄土，林木错落，乃今人岁岁增种。

遥想治水当年，没有成熟的经验，没有趁手的工具，没有可借鉴的方案，甚至连黄河之水是否真从天上来，都无从知晓。未知自然全貌，那就心怀敬畏；无法战胜自然，那就选择顺应。水往低处流，不如放弃水来土掩之堵，开渠分流，因势利导。从堵到疏，从埋到导，在这片土地上，中华民族的自然观完成了升华，变抵抗为顺应。道法自然，前提是尊重，而最大的尊重，就是顺应，生态智慧开始形成。

20多年前，一位退休老人回到虎庙山默默种树。这一想法，始于善念；而当他一次次挖坑、移苗、覆土、浇水时，善念已是善行；再当他用年复一年的坚守，带动全村、全乡甚至全县为荒山披绿时，善行成为善举。保护自然、守护自然，至善自此汇聚为生态文化。

他叫高文毓。这位82岁的水土保持高级工程师，神采奕奕，健步如飞。寒来暑往二十年，他走遍了山上每一寸土地，虎庙山就是他的家，树木就是他的孩子。退休生活二十载，他把日子过成了一句话：“满山的树，都是我种的！”这座山上种树，可不容易。沟壑梁峁，纵横交错，土壤贫瘠，土质疏松，干旱少雨。他知道怎么种才科学，侧柏深栽，薄膜覆

盖，“客土”栽植，反复补栽。建水窖30多个，修道路30多里，8000多亩的山头，他硬是栽下了180万棵树。

这位为水土保持奉献了一生的老人，花甲之年返回故土，用他一生的经验为芮城筑梦。保护自然、守护自然，改变而不对抗，利用而不掠夺，尊重而不屈从，这是他用60年的实践，传承的科学精神，坚守的生态文化。

圣火燃起180万年后，老人种下了180万棵树，两个180万，是巧合，还是冥冥中的注定？从学习自然、适应自然，到尊重自然、顺应自然，再到保护自然、守护自然，求解人与自然的共处之道，在芮城这片土地上，已传承百万年。

品读芮城，我的读书笔记上有了第二个关键词——生态传承，生态认知传承出生态智慧，生态智慧传承为生态文化。

### 3

百家国家生态文明建设示范市县之一，全国唯一的县级光伏领跑技术基地，国家生态原产地产品保护示范区，国家全域旅游示范区……芮城的生态战绩，在绿色发展的时代浪潮中，在生态文明建设的国家战略下，渐次铺展出宏大格局。

山环水抱，从另一个角度来说，就是山河阻隔。然而，越了

解芮城，越让我震撼：为什么环境的闭塞没让芮城偏安一隅，反而激发了古魏人敢为天下先的勇气和魄力？

早在十二年前，古老的黄河金三角，生态保护与绿色发展的蓝图已经绘就。这是生态智慧，也是政治智慧。

资源穷县，可以看山望水，也想金玉满堂，有没有一条路能鱼和熊掌兼得？十二年来，三任主政者不改初衷，将生态保护的接力棒紧紧握在手中。守得住绿水青山的寂寞，耐得住平稳发展的忐忑，抵得住大额投资的诱惑。因为相信，所以等来了馈赠。用6%的年均经济增长率，完成了产业结构的健康调整；用一年年的生态坚守，给后来者留下了发展的空间。

荒山沟梁，很多人还在思考种树还是种庄稼，而在中条山南麓，芮城人已经向太阳递上了请柬，让40公里山坡披上铠甲，采撷阳光的力量。这是求变的魄力，也是求新的作为。

那是全国光伏领跑技术基地，全国唯一的县级基地。山还是那座山，坡还是那面坡，不同的是，黄河儿女用丰富的想象力，将一排排光伏发电板，化作一道道海浪，让黄色的山岭变成了蓝色的海洋；又植入现实的浪漫，在板下装点牡丹的娇艳，让荒山灿烂绽放。这个基地不简单，规模为国内最大，建成速度为全国最快，

如果要算算效益账，尽管没有相关统计，估计也在全国领先。算经济账，每年可为芮城贡献超过五分之一的财政收入；算生态账，其碳减排贡献相当于每年种下4000亩的森林；算社会账，当地人用种啥都长不好的荒山，换来了每年上万元的稳定收入。引入新兴产业如此，好一个大手笔。

春种秋收，很多地区还在关心作物产量，芮城早就着眼于耕地质量，近八成的耕地完成了国家“三品一标”认证。这个水平，省内第一，全国领先。这是主官的远见，也是人民的心愿。

作为全国限制开发区中的农产品主产区，产粮大县把传统做成了精品。90万亩耕地，种出的苹果、花椒、芦笋、屯屯枣、香椿，是国家地理标志农产品，种出的蔬菜瓜果，绿色、有机、无公害。在黄土高原的东南角，骄傲的芮城人深知什么叫瓜果飘香，原汁原味。

从发展的角度来品读芮城地图，我们熟悉的北中条、南黄河，有了新名字。一曰中条山经济带，光伏领跑技术基地洒落山间；一曰黄河经济带，坐拥西侯度、风陵渡，大禹渡、圣天湖，自有朝圣者络绎不绝，还有遍地瓜果，葡萄、杏、桃等种植基地连片，让你回味现代农业种出的老味道。两条经济带在县城西侧交汇，交汇处是大名鼎鼎的山地花椒和坡地红枣种植基地。


对山环水绕的古魏大地，芮城人给出了时代注解：绿水青山就是金山银山。山水本身是财富，山水孕育的经济带是财富，自然山水和山水经济带交融而成的全域旅游，不仅为全县创造了近六成的收入，更重要的是，让更多的人踏上这片土地，感受其深厚的文化底蕴和有力的时代脉搏。

建设生态文明，芮城知道不要什么，不要带水的GDP，将数十亿元的投资拒之门外；更重要的是，芮城明确要什么，要含金量、含绿量、含新量，紧盯现代医药、新能源、新材料三大产业，收获了高新技术产业和战略性新兴产业增加值占工业增加值比重超过86%的成绩；最可贵的是，芮城有让梦想照进现实的魄力和智慧，有路线图，有时间表，还有一个脚印的务实和高效，一任接着一任的责任和毅力。

品读芮城，我的读书笔记上必须写下这第三个关键词——生态文明，坚守山水风骨，敢于担当作为。

品读芮城，品不尽的生态。生态二字，是风貌、是实践，更是内在品格、外在气质。这份生态气质，已内化为芮城人的文化自觉，时代情怀。

生态芮城，一定是有未来的绿城。生态地位赋予生态使命，生态转角传承生态文化，生态智慧践行生态文明。

生态，芮城，生态芮城！

公益广告



守护绿水青山 共享金山银山

中国生态文明杂志  
云南省保山市生态环境局腾冲分局  
联合策划

中国生态文明研究与促进会

# 让我们相互关注 共同守望绿水青山

生态文明，绿水青山，蓝天白云，是我们共同的梦想。

《中国生态文明》，有主张，求真相，倡导精致阅读，是生态文明领域一本不可替代的杂志。

生态文明是信念，是生活方式，甚至是一种信仰。关注我们的读者，一定坚守绿色理想且精神丰富，勤于思考，拒绝平庸。

我们不求内容有多全，只想关注重大事件和新观点。杂志的长项不是即时直播，而是从容解读。

我们以“问”为风格。这当然不是创新，而是回归。我们将坚持质疑的基本方法，深度解读，努力做得更职业。

《中国生态文明》杂志

生态环境部主管

中国生态文明研究与促进会主办

国内外公开发行的唯一一本以中国生态文明命名的国家级综合期刊

大 16 开，100 页，全彩铜版纸印刷，双月刊，全年定价 120 元

中国生态文明网

网站：<http://www.cecrpa.org.cn>

邮箱：[zgstwzz@163.com](mailto:zgstwzz@163.com)

## 订阅方式

■ 当地邮局订阅 邮发代号：80-244

■ 直接向杂志编辑部订阅

### 银行汇款

单位名称：中国生态文明研究与促进会

开户行：中国民生银行北京金融街支行

账号：011 401 421 000 6916

### 邮局汇款

地址：北京市西城区后英房胡同 5 号 519 室 邮编：100035

收款人：中国生态文明研究与促进会《中国生态文明》杂志

联系人：唐永杰 电话：010-82268165 传真：010-82200589