

加快经济社会发展全面绿色转型 不断绘就美丽中国新画卷

□ 生态环境部部长 黄润秋

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，绿色转型是建设美丽中国的必由之路。习近平总书记深刻指出，“绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把推动绿色发展摆在经济社会发展全局的突出位置，作出一系列重大战略部署，统筹推进高质量发展和高水平保护，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。面向“十五五”，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想、习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央决策部署，加快经济社会发展全面绿色转型，全面推进人与自然和谐共生的美丽中国建设。

一、深刻认识加快经济社会发展全面绿色转型的重大意义

加快经济社会发展全面绿色转型，是以习近平同志为核心

的党中央立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局作出的重大战略部署。党的二十大明确提出推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，部署了加快发展方式绿色转型的重点任务。党的二十届三中全会将健全绿色低碳发展机制作为深化生态文明体制改革的重要内容，安排一系列改革举措。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，设专章作出系统部署。2026年6月，国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》，进行细化落实。这一系列重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视，充分彰显了推动绿色发展、建设美丽中国的坚定决心。我们要深刻认识加快经济社会发展全面绿色转型的重大意义，保持加强生态文明建设

的战略定力，切实增强推动绿色发展的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

推动经济社会高质量发展的战略要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。当前，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式发生深刻变化，传统要素驱动力有所减弱，资源环境约束总体偏紧，必须自觉把经济活动、人的行为控制在资源环境承载力范围内，大力发展绿色生产力。加快经济社会发展全面绿色转型，有助于改变过度依赖资源消耗、规模扩张和高耗能高排放的发展模式，促进战略性新兴产业、高新技术产业发展壮大，推动可再生能源、清洁能源加快发展，持续增强我国发展的潜力和后劲，在绿色转型中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

满足人民优美生态环境需要的重要保障。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境的需要已经成为这一矛盾的重要方面，从“求生存”到“求生态”，从“盼温饱”到“盼环保”，对干净水质、绿色食品、清新空气、优美环境等需求更为迫切。加快经济社会发展全面绿色转型，有助于充分挖掘传统产业绿色低碳发展潜力，大幅提高经济社会发展绿色化程度，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业、能源、交通运输结构，从源头减少污染物排放，推动生态环境质量实现全面改善和根本好转，提供更多优质生态产品，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

推进碳达峰碳中和的根本路径。实现碳达峰碳中和是我国的自主选择 and 坚定承诺，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。习近平总书记多次强调：“这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做。”2025年9月，习近平主席在联合国气候变化峰会上发表视频致辞，郑重宣布中国2035年国家自主贡献，充分彰显了负责任大国的担当，为全球环境和气候治理注入强大动力。加快经济社会发展全面绿色转型，不仅是我国坚定履行碳达峰碳中和

和承诺的具体体现，更是破解资源环境约束、实现可持续发展、赢得未来发展主动权的内在要求，有助于深入推进重点领域节能降碳，持续促进传统产业绿色低碳转型，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，进一步提高非化石能源消费比重，使发展建立在高效利用资源、有效控制温室气体排放的基础之上。

共建清洁美丽世界的中国方案。推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，建设绿色家园是人类的共同梦想，是各国人民的共同心愿。中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者，在推动自身绿色低碳转型的同时，积极参与和引领全球可持续发展进程，深入推进应对气候变化南南合作和绿色“一带一路”建设，为世界绿色发展提供有力支撑。加快经济社会发展全面绿色转型，有助于进一步增强我国在全球环境和气候治理进程中的影响力、引导力、塑造力，为世界可持续发展贡献中国智慧、中国力量，有效应对全球环境和气候挑战，与各方一道守护好共同的地球家园。

二、加快经济社会发展全面绿色转型取得显著成效

“十四五”时期是我国生态文明建设和生态环境保护工作具有里程碑意义的5年。在以习近

平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，美丽中国建设取得新的重大进展。

发展方式更趋绿色化低碳化。大力推动产业结构、能源结构、交通运输结构转型升级，将绿色发展的要求融入经济社会发展全过程各环节。产业结构转型加快，累计完成9.9亿吨粗钢产能超低排放改造，建成全球最大的清洁钢铁生产体系。持续推进焦化、水泥熟料等行业绿色转型。积极支持战略性新兴产业和未来产业发展，新兴产业项目环评审批数量明显增加，2025年全国规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到17.1%，绿色低碳产业成为经济增长新引擎。能源结构持续优化，建成全球规模最大的清洁电力供应体系，2025年可再生能源新增装机4.52亿千瓦，占电力新增装机的83%；累计装机达23.4亿千瓦，约占电力总装机的60%。非化石能源消费占比提升至21.7%，超过石油成为第二大能源类型，能源结构实现历史性转变。因地制宜开展北方地区清洁取暖改造，实现重点区域平原地区散煤基本清零，北方地区清洁取暖率达到83%。清洁交通运输体系加快构建，2025年全国新能源汽车产销量保持全球第一、保有量达到4397万辆，新能源重卡销量达

到 19.7 万辆、同比增长 172%。

“十四五”时期累计淘汰高排放老旧车辆近 3000 万辆，重点行业清洁运输比例达到 79%。

绿色技术研发应用成果丰硕。坚持将科技创新作为绿色转型的核心驱动力，加快推进绿色低碳科技自立自强。印发《关于加强生态环境领域科技创新推动美丽中国建设的实施意见》，完善生态环境领域科技顶层设计。深化国家生态环境科技成果转化综合服务平台建设，形成“需求分析—技术汇聚—评估遴选—供需对接—产业孵化”的全链条成果转化模式，有效打通从实验室到产业化的“最后一公里”。京津冀环境综合治理国家科技重大专项全面启动，加快技术研发与落地转化，形成一批标志性成果。实施生态环境科技帮扶行动计划，组织千名科技人员深入基层，助力地方和企业解决绿色发展痛点难点问题。我国绿色低碳领域技术创新不断突破，前沿示范项目相继落地，绿色发展动能更加强劲。

绿色低碳生活方式加快形成。积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推动形成崇尚勤俭节约、反对铺张浪费的良好社会氛围。绿色产品认证覆盖 122 种产品，政府绿色采购力度持续加大，塑料污染治理、“光盘行动”等工作扎实推进。生态文明宣传阵

地持续扩大，构建全国生态环境系统新媒体矩阵，生态环境舆论传播力、影响力和公信力不断提升。环保设施对外开放持续深化，近年来 2000 多家开放单位共组织 10 余万场开放活动，成为普及生态环境保护知识、宣传生态文明理念的重要窗口。广大公众成为绿色行动“主力军”，越来越多的普通人化身“民间河长”“生态卫士”，全民节约意识、环保意识、生态意识不断增强。

绿色转型政策保障不断加强。持续完善绿色财税、绿色金融、分区管控等政策体系，加快健全市场化转型机制。全面落实生态环境分区管控制度，划定“优先保护、重点管控、一般管控”三种类型共 4 万多个管控单元，基本实现“全地域覆盖、差异化准入、多要素集成、信息化管理”，为优化生产力布局提供了精准空间指引。加快推进排污许可“一证式”管理，将 400 万余个固定污染源纳入监管，强化排污许可全要素、全联动、全周期管理。全国碳排放权交易市场建设取得重要突破，范围扩大到发电、钢铁、水泥、铝冶炼 4 个行业，已覆盖全国 60% 以上的二氧化碳排放量。截至 2025 年底，全国碳排放权交易市场累计配额成交量 8.65 亿吨、成交额 576.6 亿元；国家核证自愿减排量累计成交量 922 万吨、成交额 6.5 亿元。加快构建产品

碳足迹管理体系，协同推动产业链供应链绿色低碳转型。

“十四五”时期，我国绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。2025 年，全国 PM_{2.5} 浓度下降至 28 微克 / 立方米，

“十四五”时期累计下降 20%，重污染天数累计减少 25%。全国地表水 I ~ III 类水质断面比例累计上升 8 个百分点，长江、黄河干流全线水质连续多年保持 II 类，水环境质量持续向好；全国受污染耕地安全利用率连续 5 年保持在 90% 以上，建设用地安全利用得到有效保障。经过努力，我国实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”和重污染天气、劣 V 类断面、城市黑臭水体“三个基本消除”，人民群众生态环境满意度连续 5 年超过 90%，生态环境获得感、幸福感、安全感进一步增强。

三、以更高标准、更大力度推动经济社会发展全面绿色转型

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。当前，我国经济发展的外部环境变化影响加深，不确定难预料因素增多，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，产业结构偏重、能源结构偏煤、交通运

输结构偏公路特征依然突出，环境污染和生态破坏压力仍然较大，生态环境质量改善由量变到质变的拐点尚未到来，加快经济社会发展全面绿色转型仍面临不少问题和挑战。我们要深入贯彻习近平经济思想和习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，奋力推动“十五五”美丽中国建设取得新的重大进展。

持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，厚植高质量发展的绿色底色。要强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。强化固体废物和新污染物治理，加强环境风险防控，高质量推进“无废城市”建设。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，加强生物多样性保护。着力解决群众身边的噪声、餐饮油烟、黑臭水体等突出环境问题，做到差异化施策、精准管控，让生态环境质量改善成效更加可感可及。

加快发展方式绿色低碳转型，不断增强绿色发展动能。要推动产业绿色化转型，严控高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，

深入推进重点行业超低排放改造，加快传统产业绿色化转型升级。大力发展战略性新兴产业、节能环保产业，深化数字化绿色化协同转型，推动人工智能、大数据等新兴技术与绿色低碳产业深度融合。完善资源总量管理和全面节约制度，促进循环经济发展。加快构建新型能源体系，坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，持续提高新能源供给比重，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代，推动化石能源安全可靠有序替代。加快构建新型电力系统，大力发展新型储能，加强智能电网和微电网建设，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

积极倡导绿色生活方式，凝聚全社会绿色转型合力。要建立健全绿色低碳产品标准、认证和标识体系，完善绿色消费激励机制，引导绿色消费成为社会主流。鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新。健全废弃物循环利用体系，完善废旧物资回收网络。培育绿色供应链主导企业，带动上下游企业共同绿色转型。深入推进垃圾分类、绿色出行等工作，探索建立碳普惠等公众参与机制。

加强生态文明宣传教育，鼓励园区、企业、社区、学校等基层单位开展绿色、清洁、零碳引领行动，使绿色理念内化于心、外化于行，形成人人参与、人人共享的良好社会氛围。

健全绿色转型制度体系，持续激发绿色转型内生动力。要深入贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》，在法治轨道上推动经济社会发展全面绿色转型。深入推进中央生态环境保护督察，压紧压实生态文明建设和生态环境保护政治责任。深化生态文明体制改革，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，落实分区域差异化精准管控。实施碳排放总量和强度双控制度，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场。健全绿色低碳发展的价格、税收、金融政策，完善生态保护补偿机制。深化人工智能应用，加快国家生态环境监测网络数智化转型，深入推进非现场执法。持续提升生态环境治理现代化水平，为全面推进美丽中国建设提供坚实保障。

（来源：《习近平经济思想研究》2026年第6期）