

“无废城市”市域标杆如何打造？

金华协同构建多维高效能体系

□ 李娟

生活垃圾分类在住房和城乡建设部考核评估中继续位列中等城市第一档第二名，连续7年获评浙江全省垃圾分类工作优秀设区市，出台全国首部农村生活垃圾分类管理条例，生活垃圾“两定四分”、农业固体废物“秸秆换肥”、工业固废“三个五”机制等经验做法在全国得到推广，“危废基层智管体系”获评全省共同富裕最佳实践案例，“危废领域环责险”入选省级法治建设“揭榜挂帅”培育项目，上线的“固废一件事”多跨场景应用被评为数字政府系统最佳应用——这些都是浙江省金华市近年来开展“无废城市”建设取得的积极进展。

一、聚焦协同贯通，高规格构建统筹联动体系

一是坚持统筹推进。以全域“无废城市”建设有效牵引固体废物污染防治工作，市、县两级均建立“无废城市”建设工作协调机制，常态开展会商研判、信息调度、帮扶指导、宣贯推介等工作。将固体废物污染防治工作纳入“美丽金华”建设等考核体系，推动各级各部门责任落实到位。

二是强化建章立制。制定全域“无废城市”建设工作实施方案，明确“指标、任务、项目、责任”四张清单。发布工业固废污染防治工作“十四五”规划、建筑垃圾污染防治工作规划、城乡生活垃圾治理专项规划等，制定66项固废方面的制度规范。

三是加强学习宣贯。市政府常务会议专题学习《浙江省固体废物污染环境防治条例》。各地各部门常态化组织学习宣贯，结合“国际无废日”“六五环境日”“全国低碳日”等节点，开展融合式宣教活动，不断提高公众“一法一条例”的知晓度。共开展主题宣传6000多场，开展各类专题解读、集中培训180余次，培训3.68万人次。

二、聚焦“五废”共治，高质量构建绿色循环体系

一是推动工业固废资源利用。深入实施循环经济“991”行动，全市12个省级以上制造类园区开展新一轮循环化改造，创成国家资源循环利用示范基地2个。深化新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，累计建成国

家级绿色工厂27家。稳步提升工业固体废物利用水平，累计建成工业固废收运平台31个，综合利用率连续4年保持在99%以上。

二是提升建筑垃圾高效治理水平。建立建筑垃圾治理联合工作机制，统筹全市建筑垃圾常态化治理工作。推行建筑垃圾分类处置模式，实现施工单位建筑垃圾处理方案备案率100%。截至2025年年底，全市建筑垃圾资源化利用企业共计67家，设计利用处置能力2220.4万吨/年。2024年—2025年全市新建建筑垃圾工程渣土消纳场113个，新增消纳能力8802万吨/年。积极推广应用建筑垃圾综合利用产品，探索建立跨区域处置建筑垃圾的协同处置生态补偿机制。

三是规范生活垃圾分类处置。垃圾分类工作走在全省前列，累计创成省级高标准示范小区1021个，新（改、扩）建中转站195座，建成生活垃圾焚烧厂8座，再生资源分拣中心32个，全市可降解塑料制品年产能从2万吨提升至11.5万吨以上，占全省34%，居全省第二。持续开展过度包装专项治理，全市快递企业对协议客

户件不再二次包装的快件比例达99%，电子面单实现全覆盖。

四是强化农业固废绿色管理。持续推进化肥农药减量增效，建立省级农作物绿色防控示范区75个，连续10年实现化肥农药零增长。累计建成国家级未来牧场1家、省级数字牧场24家、省级美丽牧场251家，数量均居全省第1。构建动物医疗废物统一收运体系，全市865家动物医疗废物产生单位全部统一收集、集中处理。

五是守牢危险废物防控底线。攻坚推进危险废物“趋零填埋”，推动义乌、东阳等五县（市）率先达成危废“趋零填埋”，金华全市危险废物填埋率降至6.5%，较2022年下降20个百分点。累计建成小微危废收运平台13家，数量居全省前列。全市新增危废利用处置能力34万吨/年，总量达161.27万吨/年。

三、聚焦数字赋能，高效能构建智慧监管体系

一是打造多跨场景应用。开发“固废一件事”多跨场景应用，首推手机端“一键清运”服务，横向覆盖建筑垃圾、一般工业固废、危险废物，纵向打通产生、贮存、运输、处置、利用各环节，平台已纳管企业5万余家，日均活跃超1800人次。建设生活垃圾分类智慧信息管理平台，并与浙江省建筑垃圾综合监管服务系统实现数据对接。

二是提升数字智治能级。搭建企业交易撮合平台，打破区域垄断和信息不对称，为企业提供“网购”式体验，有效降低处置费用、提高处置效率、均衡处置资源。平台已在线签约1.5万份，企业危废处置费用平均降低21%。利用浙江省“天眼清废”卫星遥感等技术开展固体废物非法露天堆放问题排查，全市累计完成固体废物非正规堆放点位排查整改388个。推动危废重点管控单位精密智控视频设施建设，完成386家企业、1000余路视频接入，实现实时全覆盖监控。

三是强化部门联动监管。强化多部门协同监管与联合执法，开展多轮次固废领域专项治理行动，推进“公、检、法、环”协作，加强行政执法与刑事司法、检察公益诉讼的联动。出台《金华市公安机关查处擅自处理固废行为的行政处罚裁量基准》《关于建立“检环联动”工作机制的实施意见》，持续开展“昆仑”“绿剑”“剑锋”等专项行动。

四、聚焦示范引领，高标准构建多元共享体系

一是强化市场技术支撑。全市3项技术入选省部级“无废城市”先进适用技术，制定5项固废行业标准、2项团体标准，共获143项固废专利技术。兰溪凤登环保的“高浓度有机废液高温熔融制合成气技术”入选科技部《国家绿色低碳先进技术成果目录》；

永康市铝灰渣和二次铝灰资源化利用示范基地入选第二批省级减污降碳协同标杆项目。危废经营单位环境污染责任险已实现全覆盖。制定实施非居民生活垃圾处理收费、生活垃圾低价值可回收物兜底回收补助等政策，以价格手段调控固体废物处置行为。

二是拓展“无废细胞”载体。

在全国率先开展医药行业无废供应链研究，参编《电器电子行业无废供应链建设技术指南》。出台全省首个“无废展会”建设工作方案。8家单位入选省“无废集团”和“无废商业街区”培育名单。东阳横店影视城设计“无废景区”研学课堂，探索影视行业绿色低碳发展新路径。全市累计建成“无废细胞”1888个，入选全省百优细胞名单25个。

三是探索固废治理新路径。

在全国率先探索一般工业固废、生活垃圾和再生资源收运“三网融合”模式，实现环卫服务、资源回收、工业固废三个体系相互融合发展。在全省率先建立“秸秆换肥”收储运模式，打通“政农企”三方利益链，促进秸秆高效利用。义乌市赤岸镇产业园探索绿色低碳“双循环”发展模式，入选全国首批减污降碳协同增效典型案例。累计入选全国、省固废建设典型案例51个，17项经验做法获省领导批示并全省推广。

（作者单位：浙江省金华生态环境监测中心）