

生态优先 绿色发展

打造生态文明建设威海样板

□ 威海市生态环境局

生态文明建设是一项系统工程，威海以最严格监管守住底线、以最积极建设提升成色、以最集约利用转变方式、以最严厉考核保障落实，“四个最”互为支撑、相辅相成，形成了坚持生态优先、绿色发展理念的实践闭环。其中，最严格的监管和最严厉的考核是“硬约束”，最积极的建设和最集约的利用是“主动仗”，约束与主动相结合，才能形成保护与发展的良性循环。对于资源环境约束趋紧的沿海城市而言，威海的做法具有一定的借鉴意义。



环翠楼

宫举卫 / 摄

2018年6月，习近平总书记在视察威海时提出“威海要向精致城市方向发展”，强调良好生态环境是经济社会持续健康发展的重要基础，要把绿水青山就是金山银山的理念印在脑子里、落在行动上。近年来，威海市牢记总书记殷切嘱托，把生态文明建设融入精致城市建设各方面、全过程，大力实施环境质量和环保工作“双领先”战略，以高水平保护支撑绿色低碳高质量发展，全域建成国家生态文明建设示范区，入选国家“无废城市”建设试点、减污降碳协同创新试点城市、深化气候适应型城市建设试点、全域美丽海湾建设试点。2025年，威海市被生态环境部评为2024年度山东省唯一的生态环境领域真抓实干成效明显地方典型，获省污染防治攻坚战绩效考核优秀等次第一名，实现2019—2024年六连优，主要做法是狠抓“四个最”：以最严格监管守住底线、以最积极建设提升成色、以最集约利用转变方式、以最严厉考核保障落实。

一、实施最严格的环境监管

威海三面环海，生态环境优美，一旦破坏修复代价极高，必须以最严格的监管守住生态底线。

一是严格规划管控。颁布实施环境总体规划和五年生态环保规划，构建生态环境分区管控体系。

二是严格环保准入。严把环评审批关，严格落实“两高”项目“五个减量替代”（即产能、能耗、煤耗、污染物排放、碳排放的减量替代），坚决遏制“两高”项目盲目上马。

三是严格执法监管。搭建环境监控、车载物联网移动检测、企业工况电量监管、无人机飞航和移动监测车走航等平台，发挥环保执法铁军作用，实施部门联勤联动，从严从实抓好中央和省级环保督察反馈问题整改。

二、开展最积极的生态建设

严格监管解决的是“不能做什么”，积极建设回答的则是“应该做什么”。威海在守住底线的同时，主动作为，系统推进生态提质和生态价值转化。

一是打好污染防治攻坚战。构建“1+1+N”（1个实施方案、1个行动计划和N个作战方案）制度体系，出台深入打好污染防治攻坚战实施方案，扎实推进三轮“四减四增”（调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量）行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。环境空气质量持续保持全省领先，全省唯一连续10年达到国家二级

标准，PM_{2.5}全省唯一连续5年达到世界卫生组织第二阶段标准，PM₁₀全省唯一连续2年达到国家一级标准，重污染天数全省唯一“十四五”期间为零；全市13条重点河流、12处城市集中式饮用水水源地水质达标率100%，近岸海域水质优良比例连续7年（2019—2025年）全省最优；受污染耕地安全利用率和重点建设用地安全利用率连续6年达到100%。全市生态质量指数连续4年（2021—2024年）全省第一，荣成市、环翠区、文登区先后入选省级生态文明强县。

二是推进美丽威海建设。

出台《美丽威海建设规划纲要（2024—2035年）》，编制美丽城市建设实施方案，实施美丽城市建设重大行动，获得美丽城市建设资金1600万元。荣成市入选首批省级美丽乡村典型案例，威海湾、桑沟湾等6个海湾入选国家级美丽海湾，其中威海湾、桑沟湾入选国家级美丽海湾优秀案例，实现省级以上美丽海湾全域覆盖，米山水库、乳山河、东母猪河入选省级美丽河湖典型案例。

三是推进“无废城市”建设。

建立“4+2”模式、“1+6+N”机制，获国家“无废城市”试点建设奖励资金1000万元，省级2023、2024年度评估获“好”等次，2023年奖励资金300万元，努力建设全国“无废城市”建设标杆。

四是推动“两山”转化。

华夏城、好运角旅游度假区、里口山片区先后被命名为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，5个生态环境导向的开发（EOD）模式项目入选省环保金融项目库，荣成市入选省级生态产品价值实现机制试点。

三、推进最集约的资源利用

生态建设的成果要靠资源利用方式的根本转变来巩固。

一是加快产业结构调整。大力发展绿色循环经济，2025年高新技术产业产值占比达71.1%，位居全省首位。

二是加快能源结构调整。积极稳妥推进核、风、光、储、蓄等清洁能源项目建设，“国和一号”核电示范工程1号机组实现

并网发电，建成全省首个并网运行的源网荷储（电源、电网、负荷、储能）一体化项目，截至2025年，威海市非化石能源发电装机占比提高到77.2%。

三是加快运输结构调整。大力发展多式联运，推动威海国际物流多式联运中心建成投用，铁路水路货物周转量持续增长。

四是加快农业投入和用地结构调整。大力推广水肥一体化和测土配方施肥技术，畜禽粪污综合利用率自2019年起稳定达到90%以上。

四、实行最严厉的责任考核

无论监管、建设还是利用，最终都要靠责任落实到人。威海以考核为抓手，确保各项举措不

折不扣落地。

坚持生态环保“党政同责、一岗双责”，市委常委会、市政府常务会、市生态环境保护工作委员会定期召开会议研究生态环保工作，出台构建现代环境治理体系实施方案和生态环保责任清单，压实区市、部门、企业各方责任。注重发挥人大立法和执法检查作用，制定多部地方性生态文明建设法规，其中《威海市精致城市建设条例》《威海市危险废物管理办法》属全国首创；每年审议环境状况和环境保护目标完成情况，开展专项执法检查。注重发挥目标绩效考核作用，将环境质量逐年改善作为约束性指标，采取约谈问责等方式倒逼工作落实。生态文明



刘公岛 宫举卫 / 摄