

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神  
奋力推进美丽中国建设取得新的重大进展  
锚定美丽中国目标 乘势而上砥砺前行  
努力实现“十五五”生态环境保护良好开局

加快全面绿色转型 推动美丽中国建设  
——2025年生态文明论坛专题报道



重庆市牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡等“九治”攻坚和美丽重庆建设，详细报道见P36《重庆深耕“两山”基地建设 打造巴渝生态名片》。图为重庆市梁平区的乡村小微湿地。梁平区创新探索“乡村小微湿地+”模式，协同解决水源涵养不足、生态功能退化、发展空间受限等问题，被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地

# 中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL  
CIVILIZATION

中华人民共和国生态环境部主管  
中国生态文明研究与促进会主办  
《中国生态文明》编辑部出版

ISSN 2095-6177



国内统一连续出版物号: CN 10-1143/X  
全国邮发代码: 80-244 定价: 30元



微博关注生态文明头条



微博关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2026年第1期

总第70期(双月刊)

# 世界湿地日

圣洁净土 生命摇篮 永恒馈赠 共同守护

2月2日



中国生态文明研究与促进会

# 美丽中国建设：从“任务书”到“施工图”

□ 曹俊

“十五五”是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，明确把“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的七个主要目标之一，用专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”的重大举措。这是党中央着眼中国式现代化建设全局，为今后五年美丽中国建设擘画的“任务书”。

2026年是“十五五”开局之年，开局关乎全局。2026年全国生态环境保护工作会议系统总结成效，精准研判形势，谋划工作思路，把党中央确定的“任务书”细化为可落地、可执行、可检验的“施工图”，明确了“十五五”的实施路径和开局之年的具体行动。

从“任务书”到“施工图”，目标清晰、任务明确。“十五五”期间，美丽中国建设锚定五项主要目标：绿色生产生活方式基本形成、碳达峰目标如期实现、新型能源体系初步建成、主要污染物排放总量持续减少、生态系统多样性稳定性持续性不断提升。聚焦四项重大任务：深入推进污染防治攻坚和生态系统优化、加快建设新型能源体系、积极稳妥推进和实现碳达峰、加快形成绿色生产生活方式。要坚决贯彻落实党中央决策部署，把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，将重大任务深化、细化、实化，努力推动宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

从“任务书”到“施工图”，思路已谋定、路径已绘就。生态环境部党组书记孙金龙指出，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持以美丽中国建设为统领，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，绘就各美其美、美美与

共的美丽中国新画卷。生态环境部部长黄润秋以“外美、内丽、气质佳”生动阐释了美丽中国建设的内涵。“外美”即生态环境美，是美丽中国最重要、最显著、最根本的标志。这就要求聚焦全面改善生态环境质量这一主线，加快实现生态环境改善从量变到质变的突破，让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点。“内丽”即发展高质量，是美丽中国建设的内在要求。这就要求突出以碳达峰和绿色低碳转型推进源头治理这一抓手，让新质生产力成为发展主引擎，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。“气质佳”即制度机制优，是美丽中国建设的关键支撑。这就要用好关键一招，向深化生态文明体制改革要动力，构建齐抓共管、协同高效的生态环境保护大格局。

从“任务书”到“施工图”，还要直面挑战、把握机遇。当前，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。但更应看到，习近平生态文明思想深入人心，绿色低碳发展成为时代潮流，生态文明制度体系不断完善，超大规模市场和新质生产力为绿色转型注入强劲动力，总体机遇大于挑战。要坚定信心，坚持环保为民，坚持全面深化改革，坚持法治思维，坚持锤炼作风，在美丽中国建设的时代大潮中，乘势而上，主动作为。

此前召开的2025年生态文明论坛，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，以“加快全面绿色转型，推动美丽中国建设”为主题，汇聚政府部门、科研院所、企业、社会组织等各方智慧，为“任务书”向“施工图”的转化凝聚共识、献计献策。本期特刊发论坛部分成果，以飨读者。

成大事者，谋定而后动；天下大事，必作于细。施工图已经谋定，现在最重要的是行动，是落实，是把施工图确定的每个步骤、每个细节做扎实、做精彩。目标在前，时不我待。让我们怀着强烈的使命感和紧迫感，积极行动起来吧！



# 中国生态文明

## 编辑委员会

主 任 张 波

副 主 任

(按姓氏笔画排序)

文 毅 曲久辉

乔德卫 刘青松

李晓东 张震宇

俞汉青 栾祖盛

黄翔峰

委 员

(按姓氏笔画排序)

刘 毅 刘国正

孙佑海 杨开忠

张建成 周宪政

崔书红 戴晓虎

主 管： 中华人民共和国生态环境部  
主 办： 中国生态文明研究与促进会  
出 版： 《中国生态文明》编辑部

主 编： 张震宇  
副 主 编： 张建成  
编辑部副主任： 曹 俊  
编 辑： 刘 靓  
美 术 编 辑： 唐永杰  
经 营： 牛 珂

发 行 联 系： 010-82268165  
地 址： 北京市西城区后英房胡同 5 号  
邮 编： 100035  
投 稿 邮 箱： zgstwmzz@163.com  
电 话： 010-82268172  
传 真： 010-82200589

印 刷： 北京朝阳印刷厂有限责任公司  
地 址： 北京市朝阳区建外永安东里平房 1 号

出 版 日 期： 双月 25 日  
定 价： RMB 30 元

本刊现入编“中国知网 (cnki)”及其下属的“中国学术期刊 (光盘版) /  
中国期刊全文数据库 / 中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”，  
以及“超星期刊域出版平台”数据库，作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。  
作者如不同意将文章入编，投稿时敬请说明。

本刊部分文章为转载摘编，选用刊发稿件前通常不与作者联系。请稿件被本刊刊发后未收到稿酬的作者与我刊联系，以便及时支付稿酬。

联系人：唐永杰 电话：010-82268165 邮箱：zgstwmzz@163.com

03 卷首语

03 美丽中国建设：从“任务书”到“施工图”

06 高端论坛

- 06 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神  
奋力推进美丽中国建设取得新的重大进展
- 10 锚定美丽中国目标 乘势而上砥砺前行  
努力实现“十五五”生态环境保护良好开局

25 2025 年生态文明论坛  
加快全面绿色转型 推动美丽中国建设

29 “两山” 实践创新推动生态产品价值实现

- 29 黑龙江守正创新 拓展“两山”实践“龙江路径”
- 33 生态美、产业兴、百姓富的浙江“两山”创新实践
- 36 重庆深耕“两山”基地建设 打造巴渝生态名片
- 40 江西全省因地制宜 探索“两山”转化的创新实践
- 43 以体制机制创新解锁“两山”转化路径的开花模式
- 46 林区生态产品价值实现的丰林探索
- 49 生态脆弱区生态产品价值实现的玛纳斯实践
- 52 邯郸市复兴区从工业污染区到绿色生态区的蝶变之路
- 55 山区县域“两山”实践创新的五莲探索
- 57 长寿之乡“两山”实践创新的钟祥模式

59 区域节水与再生水循环利用试点城市建设

59 推进区域再生水循环利用 助力城市高质量发展

62 美丽乡村建设

- 62 科学推进水土流失综合治理  
助推美丽乡村建设取得新的重大进展
- 65 规划引领到整治落实视角下的美丽乡村建设
- 68 守护农耕文明根脉 促进传统村落发展
- 71 加快推进乡村绿化美化行动
- 73 白云深处 靖安人家  
——美丽乡村建设的县域探索与民生答卷
- 76 以生态创新带动乡村振兴 下好城乡融合一盘棋  
——溧阳入选全国首批美丽乡村先行区纪实
- 79 生态引领 城乡共融  
——大邑县美丽乡村建设的探索与实践
- 82 生态筑基 产业赋能  
——周口市淮阳区探索美丽乡村建设新路径
- 85 以系统思维推动美丽乡村建设的大洼实践

87 高水平保护推动绿色生产力发展

- 87 新质生产力本身就是绿色生产力的理论内涵与实践向度
- 91 一朵花 一片林 一村景  
颜值变产值的“两山”转化青州路径
- 93 蒙阴：生态为基 绿色为底  
打造绿色低碳高质量发展北方山区样板
- 95 西峡：牢记生态功能区定位  
探索实现生态经济化和经济生态化
- 97 庄河：山海相依生态城 绿色发展赋新能

# 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力推进美丽中国建设取得新的重大进展

——在 2026 年全国生态环境保护工作会议上的讲话

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

2025 年 10 月，党的二十届四中全会在北京胜利召开。习近平总书记发表重要讲话，全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），为谋划推进“十五五”乃至更长时期经济社会发展指明了前进方向、提供了行动指南。全国生态环境系统要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，扎实做好生态环境保护各项工作。

刚才，黄润秋部长代表生态环境部领导班子作了工作报告，全面总结 2025 年和“十四五”生态环境保护工作成绩，深入分析面临的形势，系统部署未来五年和 2026 年工作。部党组会议研究审议了工作报告，我完全赞同。下面，在润秋部长所作工作报告基础上，我再讲两点意见。

## 第一，充分认识“十四五”生态环境保护取得的重大成就

“十四五”时期是开启第二个百年奋斗目标新征程、全面推进美丽中国建设的开局起步时期。《建议》凝练总结了“十四五”我国发展取得的 12 个方面重大成就。其中，在生态文明建设方面集中体现为，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。“十四五”生态环境保护发展历程，与过去五年我国发展历程一样，极不寻常、极不平凡，值得深入总结，进一步坚定推进美丽中国建设的信心决心。

我们坚持接续攻坚、全面推进，生态环境质量在巩固拓展中持续提升，更好地满足人民群众对美好生活的需要。全面落实精准、科学、依法“三个治污”方针，以更高标准打好几个漂亮的标志性战役，污染防治攻坚取得突破性进展。空气质量向好趋优，2025 年全国细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）

平均浓度降至 28 微克/立方米，习近平总书记向全世界宣布的“APEC 蓝”成为常态。水环境质量高位提升，地表水优良水质断面比例连续两年超过 90%，长江、黄河干流全线水质连续多年保持Ⅱ类，城市黑臭水体基本消除，打造了一批美丽河湖、美丽海湾建设示范样板。土壤环境质量稳定改善，生态系统质量稳中向好。“十四五”规划目标圆满实现，优美生态环境带给人民群众的获得感更加强烈。

我们坚持精准发力、倒逼转型，绿水青山成为高质量发展的鲜明底色，绿色发展新动能更加强劲。聚焦产业、能源、交通运输“三大结构”优化调整，着力推动绿色低碳发展。加快生态环境分区管控落地应用，为发展明底线、划边框、强引领。高质量推进钢铁等重点行业超低排放改造，在大幅降低污染物排放的同时，有力促进产业转型升级。全

国可再生能源发电装机规模历史性超过煤电，新能源汽车产销量连续 11 年保持全球第一。持续推动交通运输结构调整，铁路、水路货运量分别增长 13.7%、28.8%，重点区域的重点行业清洁运输比例达到 78%。我们坚定走好生态优先、绿色发展之路，创造了举世瞩目的绿色发展奇迹和生态奇迹。

我们坚持深化改革、开拓创新，生态环境治理体系更加完善，治理能力现代化水平进一步提高。综合运用行政、法律、市场“三大手段”，充分发挥全面深化改革牵引作用。党中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，动真碰硬开展 9 批次督察，统筹省域督察和流域督察、例行督察和专项督察，牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，督察利剑越擦越亮。生态环境法典编纂取得重大进展，实现污染防治、生态保护、绿色低碳发展的立法集成升华。我国建成并稳定运行全球规模最大的碳市场，覆盖了 60% 以上的碳排放量，持续发挥市场机制作用。污染防治攻坚战成效考核更加精准有力，生态安全工作协调机制有效运转，核与辐射安全监管体系现代化建设迈出重要步伐，生态环境领域改革成效显著，为美丽中国建设注入强大动力。

我们坚持主动作为、担当引领，对全球环境和气候治理贡献更加彰显，助力塑造于我有利的

外部环境。坚持做全球环境和气候治理的积极参与者、务实贡献者、重要引领者，展现我负责任大国的良好形象。坚定践行“双碳”承诺，宣布新一轮国家自主贡献，为全球气候治理提供强大政治推动力。持续发挥建设性引领作用，为历次联合国气候变化缔约方大会取得积极平衡成果作出重要贡献。作为主席国成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，生态文明首次成为全球环境公约会议主题，开启全球生物多样性治理的新篇章。高质量共建绿色“一带一路”，推动解决“生态赤字”，帮助共建国家增进民生福祉。我们为共建清洁美丽世界贡献更多中国智慧、中国力量，得到了国际社会普遍认可，为广大发展中国家探索可持续发展道路提供了重要借鉴。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引。同时，也离不开各地区各部门的共同努力、团结奋斗，离不开全国生态环境系统广大干部职工的全力拼搏、辛勤付出。我们要深刻感悟习近平生态文明思想蕴含的理论引领力、价值感召力、改革推动力、国际影响力，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。

## 第二，以美丽中国建设为统领，谋划推进“十五五”生态环境保护工作

党的二十届四中全会明确将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展主要目标之一，专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”。我们要认识到，建设美丽中国是厚植中国式现代化绿色底色的必由之路，是实现高质量发展的应有之义，也是满足人民日益增长美好生活需要的内在要求。今后五年是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。我们要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持以美丽中国建设为统领，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，绘就各美其美、美美与共的美丽中国新画卷。

（一）坚持环保为民，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。建设美丽中国，要在生态、重在环境，不断满足人民群众对优美生态环境的新期待。当前，生态环境领域面临不少老问题、新挑战，生态环境质量距离美丽中国建设目标、人民群众期待、高质量发展要求都还有不小差距。要坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强生态保护修复

监管，牢牢守住核与辐射安全底线，全面改善生态环境质量，让人民群众在天蓝、地绿、水清的优美生态环境中生产生活。

保护生态环境，必须坚持系统观念，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，其中源头治理是从根本上解决生态环境问题的关键之举。习近平总书记指出，只有从源头上使污染物排放大幅降下来，生态环境质量才能明显好上去。古人云：“君子务本，本立而道生。”这就像中医“治病必求于本”一样，不能只根据表面症状用药，只有找到病根系统施治，才能做到药到病除。要找出污染根源，搞清楚治理的污染到底是什么污染、究竟来自哪里，从源头上转变生产生活方式，减少能源资源消耗，降低污染物和碳排放。生态保护和污染防治密不可分、相互作用，要在降低污染物排放的同时，强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，持续推动生态系统保护修复，不断提升生态系统质量和稳定性。

习近平总书记强调，调整经济结构和能源结构，既提升经济发展水平，又降低污染排放负荷。要积极推动产业结构、能源结构、交通运输结构转型升级，推广先进绿色技术，发展壮大新兴产业。充分发挥生态环境保护的优化、调整和倒逼作用，促进传统产业绿色化低碳化改造，加强能源高效利用，持续提高新能源供给比重，鼓励发展绿色交通，加快实

现生态环境质量改善由量变到质变。

精准治污、科学治污、依法治污是习近平总书记教我们做好生态环境保护工作的“指南针”和“金钥匙”。要深思细悟并充分运用好这一工作方针，精准识别主要矛盾和主要问题，确保把主要精力放在需要着力攻坚的方向上。要遵循自然规律和科学规律，坚持因地制宜、因势利导，在结合上下功夫，努力做到“一地一策”，力求生态环境治理思路巧、花钱少、效果好。“三个治污”不是三种理念方法的简单并列，而是一个相互促进、相互支撑的有机整体，必须一体推进、贯通落实，确保各项举措协同发力，进一步提升生态环境治理效能。

（二）坚持全面深化改革，不断增强美丽中国建设内生动力。习近平总书记强调，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。我国生态文明建设同时面临实现生态环境根本好转和碳达峰碳中和两大战略任务，必须以全面深化改革为根本动力，下大气力破除生态环境保护中存在的体制机制障碍。要锚定美丽中国建设目标，完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制，加快完善落实绿水青山就是金山银山的体制机制。

习近平总书记强调，善于运用科学的方法推进改革，系统布局、谋定而动。要坚持体系化思维，加强顶层设计、整体谋划，增强改革的系统性、整体性、协同性，提高深化生态文明体制改革综合效能，确保取得“1 + 1 > 2”的改革成效。改革举措要务实管用，不能贪大求全，关键是要起到解决问题的实际作用。要深入基层调查研究，广泛听取各方面意见，针对生态环境保护工作中的难点堵点制定政策措施，加强执行情况评估，力争出一条政策就有一条的效果。改革必须坚持守正创新，确保各项举措符合党中央精神，始终沿着正确的改革方向前进，要在已有改革经验基础上进行科学探索，做到胆子大、步子稳。

（三）坚持法治思维，始终在法治轨道上保护生态环境。习近平总书记深刻指出，法治是中国式现代化的重要保障，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。良好生态环境是最公平的公共产品，要发挥这一公共产品的最大效用，防止过度索取、肆意破坏，这就要求有明确的边界、严格的制度，就是习近平总书记强调的“用最严格制度最严密法治保护生态环境”。

法治是一种思维方式和行为习惯。生态环境系统各级领导干部要带头尊法学法守法用法，以法治思维、法治方式保护生态环境，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的

良好法治环境。要不断强化法治意识,想问题、做决策、办事情,首先要看是否于法有据,始终把行政行为约束在法治的轨道上、法律的框架下,不能凌驾于法律之上、超越法律之外。在制定文件时,要考虑有没有上位法作为依据;在解决实际问题时,先了解法律条文是怎么规定的,自觉做到法无授权不可为;对一些老大难问题,要多从推动法律制修订方面找思路、想办法。

要沉下心来,将常用的生态环境法律条文弄清楚、学明白,厘清法律适用边界,做到对各项制度规定了然于胸。随着法律体系的不断完善,对生态环境依法行政要求更高,要做好思想准备,加紧相关配套行政法规规章的清理修改,完善法治实施体系,深入推进生态环境领域党内法规建设。要进一步规范涉企生态环境行政执法行为,坚持智慧监管、宽严相济、罚教并重,从单纯的监管向“监管+服务”转型,营造透明、可预期、可追溯的执法环境,增强企业投资信心,助力优化营商环境。当然,规范执法不是妥协执法,而是依法该严则严、当宽则宽,做到既有力度又有温度。

**(四)坚持锤炼作风,着力建设高素质专业化干部队伍。**1月12日,习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话,强调要坚持和加强党的全面领导,以更高标准、更实举措推

进全面从严治党,更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,更加科学有效地把权力关进制度笼子,更加清醒坚定地推进反腐败斗争,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。同时,习近平总书记把加强生态环境保护作为聚焦保障落实九大任务之一。生态环境系统各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感,胸怀“国之大者”,认真贯彻落实美丽中国建设各项决策部署。要坚持用制度管人管事管权,加强对权力运行的监督制约,依规依纪依法监督执纪问责。制度一定要具体、有针对性,要有效管用,不能太粗、大而化之,否则就容易导致“牛栏关猫”。要保持反腐败高压态势不动摇,深化整治群众身边的不正之风和腐败问题,推动形成廉荣贪耻、崇廉拒腐的良好氛围。

习近平总书记要求,努力建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境保护队伍。生态环境系统广大干部要提高政治能力,始终把讲政治放在第一位,持续强化理论武装,深学细悟习近平生态文明思想,运用好贯穿其中的立场观点方法,使之成为指导实践、推动工作的强大思想武器。“十五五”开好局、起好步,干部队伍是重要的决定性因素。各级领导干部要提高专业能力,带头钻研生态环保业务知识,成为生态环境领域行家里手,做到问不倒、考不倒、难不倒。这

样才能给党委和政府当好参谋助手,提出好的办法、有用的建议,让各方面的力量都行动起来、参与进来,共同把“硬骨头”啃下来,起到事半功倍的效果。

生态环境保护工作社会关注度高、牵涉面广。要锤炼过硬作风,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,持续推进作风建设常态化长效化。要强化履职担当,树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,既要做强显山露水的显绩,也要做打基础、增后劲、利长远的潜绩。扎实做好中央巡视地方反映生态环境保护方面问题的整改。要深化拓展整治形式主义为基层减负,坚持实事求是,考虑基层实际条件和承受力,不搞材料“朝发夕报”、逐级提速,坚决纠治执行政策“一刀切”、层层加码。要严格落实“三个区分开来”,健全容错纠错机制,为担当者担当、为负责者负责、为付出者付出,让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。

同志们!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,锚定目标任务,坚定信心、乘势而上,切实以高水平保护支撑高质量发展,努力实现“十五五”生态环境保护良好开局,为推动美丽中国建设取得新的重大进展而不懈奋斗!

(来源:生态环境部)

# 锚定美丽中国目标 乘势而上砥砺前行 努力实现“十五五”生态环境保护良好开局

——在 2026 年全国生态环境保护工作会议上的工作报告

□ 生态环境部部长 黄润秋

这次全国生态环境保护工作会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想，系统总结 2025 年和“十四五”生态环境保护工作进展成效，研究分析面临的形势与挑战，谋划“十五五”工作，部署 2026 年重点任务。下面，我讲三方面意见。

## 一、2025 年和“十四五”生态环境保护工作回顾

2025 年是全面推进美丽中国建设的关键一年，也是“十四五”收官之年。一年来，全国生态环境系统认真落实党中央、国务院决策部署，积极担当作为、奋力攻坚克难，圆满完成年度目标任务，生态环境保护工作取得新的重要进展和成效。

### （一）深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署

坚持把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务，深入学习领会，主动谋划落实，举一反三推进问题整改，切实抓好“回头看”，有力推动生态环境治理体系不断完善、治理能力持续提升，引领生态环境保护事业高质量发展。

全力推动习近平总书记重要指示批示精神落地见效。围绕环境污染和生态破坏等问题，认真开展专题调研核查，深入一线帮扶指导，推动问题立行立改和整改落实，解决一批老百姓反映强烈的问题，积极回应民生关切。针对典型问题，组织开展战略性研究、风险性研判、前瞻性储备，提出应对思路和工作举措，强化长远谋划，促进整体提升。聚焦生态环境治理痛点堵点难点问题，

不断健全长效机制，出台行动计划、方案等一系列政策，发布一批配套技术规范，实施专项整治行动，建立部省联动、动态排查监管、定期调度等工作机制，加强与生态环境保护督察、监督帮扶等协同推进，推动从整改一个问题向解决一类问题、提升一个领域转变。

加强习近平生态文明思想研究宣传阐释。高标准建设习近平生态文明思想研究中心，着力打造“三高地、两平台”，成功举办 2025 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会，研究编写重要理论读物、教材和实践案例，联合制作大型专题节目《习近平生态文明思想系列讲读》，联合发布绿水青山绘就美丽画卷、携手迈向生态友好的现代化等智库报告，全面展现习近平生态文明思想的理论价值、实践伟力和世界意义。

深入推进中央生态环境保护督察。党中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，进一步夯实督察制度基础。经党中央、国务院批准，组织开展第三轮第四批、第五批中央生态环境保护督察，统筹推进流域督察和省域督察，首次以中央名义对大运河生态环境保护情况开展专项督察，既关注地方和企业最突出、最迫切问题，又注重查找面上问题、共性问题。截至目前，共受理转办群众信访举报 35.9 万件，已办结或阶段办结约 35.6 万件。推动做好督察整改“后半篇文章”，第一轮督察及“回头看”整改任务已基本完成，第二轮督察整改完成率达到 90%。

持续深化生态文明体制改革。中办、国办印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》，进一步压紧压实生态环境保护责任。研究编制美丽中国建设成效考核办法，联合印发生态环境领域科技创新、生态环境损害赔偿等改革文件，开展地下水环境和海洋生态环境分区管控试点，建立 33 个跨省流域横向生态保护补偿机制，推动全国近 9 万家企业依法披露环境信息。深化省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，全面推进自行监测监督管理改革。

## （二）污染防治攻坚战深入推进

突出精准治污、科学治污、

依法治污，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量。

持续推进蓝天保卫战。组织开展空气质量持续改善行动，启动实施京津冀及周边地区大气污染防治提质增效行动。高质量推进重点行业深度治理，全年新增完成 3 亿吨粗钢产能、2.7 亿吨焦化产能、4.7 亿吨水泥熟料产能全流程超低排放改造。全年新能源重卡销量达到 19.7 万辆、同比增长 172%。持续开展重点区域空气质量改善“线上+线下”监督帮扶，共发现并解决问题 5.5 万个，其中查处偷排、弄虚作假、设施不正常运行等突出问题 5900 余个，向地方推送问题线索查实率达到 80%。联合出台进一步强化机动车环境监管的意见，开展机动车排放领域第三方机构专项整治行动，发现弄虚作假机构比例为 6.2%，同比下降 47 个百分点，重型车违法超标比例为 2%，同比下降 60 个百分点。进一步做好秸秆综合利用和焚烧管控，推动差异化精准治理。开展重点行业企业绩效等级提升行动，组织完成重污染天气应急减排清单更新，协同有效应对跨区域重污染天气过程。印发实施消耗臭氧层物质（ODS）履约国家方案，完成淘汰 67.5% 基线值的阶段性履约目标。首次完成所有地级及以上城市噪声污染防治责任分工，推动解决近 2000 个突出噪声问题。

持续推进碧水保卫战。经国

务院同意，联合印发《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027 年）》。强化入河入海排污口分类整治，发布监督管理办法和 14 项技术指南，全年完成整治入河排污口 10 万余个、入海排污口 1100 余个。推动长江经济带、沿黄河省（区）工业园区累计解决 4000 余个污水管网不完善、设施运行不正常等问题。完成长江流域总磷减排工程 2400 余项，实现总磷减排 1.17 万吨。县级以上城市集中式饮用水水源地水质达标率为 96.7%，基本完成乡镇级水源保护区划定和定界立标。41 个沿海城市国控河流入海断面总氮平均浓度较 2020 年下降 18.6%，持续开展海洋垃圾清理行动，做好海洋污染基线调查成果集成。发布《2025 年黄岩岛海域生态环境状况调查评估报告》。巩固和强化农村黑臭水体监管，“十四五”推动建设农村生活污水处理设施 3.9 万余个、资源化利用设施 5100 多万户。

持续推进净土保卫战。全过程全链条加强土壤污染源头防控，深入打好农业农村污染治理攻坚战。累计实施 124 个土壤污染源头管控重大工程项目。严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，累计纳入名录地块 2634 个，管控和修复面积达 91.24 平方公里。确定第一批长江沿线 1 公里化工腾退地块清单，推动“两重”资金支持 13 个项目、

30个地块开展修复治理。制定《关于做好污染地块环境修复与开发建设衔接的指导意见》，推动污染地块安全高效再利用。完成地下水污染防治重点区划定，深入推进399个化工园区地下水污染专项整治，地下水水质保持稳定。深化农村环境整治，制定农业农村污染突出问题遥感监测方案，推动解决畜禽养殖污染突出问题。

强化固体废物和新污染物治理。全面加强“无废城市”建设，固体废物产生强度持续下降。完成典型大宗工业固体废物堆存场所排查，初步查明堆存量约330亿吨。组织实施非法倾倒处置固体废物专项整治，共排查11.3万个点位，发现14037个问题，推动治理各类固体废物2058万吨。全国共规范拆解处理废电器1.05亿台（套）。完成长江经济带1800余座、黄河流域近400座尾矿库污染治理。全国危险废物全过程环境管理信息系统上线运行，12个试点省份实现“一码贯通”信息化管理。危险废物“1+6+20”重大工程建设取得标志性进展，国家和5个区域中心已开工或拟于近期开工建设。完成2025年化学物质环境信息统计调查，发布第三批优先控制化学品名录，印发《关于加强重点行业涉新污染物建设项目环境影响评价工作的意见》，深入推进新污染物治理试点。

### （三）推动绿色低碳发展扎实有力

实施积极应对气候变化国家战略，大力推动结构优化调整，促进经济社会发展全面绿色转型。

着力推动绿色低碳转型。出台《关于以高水平保护推动高质量发展 培育壮大新质生产力的意见》，积极推动发展绿色生产力。

“十四五”期间，累计推动淘汰步进式烧结机产能1.2亿余吨、4.3米及以下焦炉产能6826万吨、燃煤锅炉约3万台，实现重点区域平原地区散煤基本清零，淘汰高排放老旧车辆近3000万辆。印发进一步深化生态环境分区管控制度改革及应用三年工作方案，深入推动跟踪评估和实施应用。加强全要素、全联动、全周期排污许可管理，推进重点行业排污许可与排放源统计有效衔接。强化重大项目环评服务保障，部本级审批145个重大项目环评文件；全国共完成11.9万个建设项目环评文件审批，涉及总投资18.6万亿元。坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。印发《关于优化制药行业建设项目环评工作的意见》，进一步提高审批效率，为企业减负。修订发布生态工业园区管理办法和建设标准。

推动重大战略区域绿色发展。报请国办转发《关于建设美丽中国先行区的实施意见》。经国务院同意，联合印发京津冀、长三

角、粤港澳大湾区三大区域先行区建设行动方案，部署推进省域和第一批城市、县域先行区建设。实施支持粤港澳大湾区加快建设国际一流美丽湾区的若干措施，持续加大政策支持力度。扎实开展生态环境系统对口援藏、援疆工作，加强定点帮扶，促进巩固拓展脱贫攻坚成果。

开展应对气候变化行动。牵头编制《2035年中国国家自主贡献报告》，首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，并按程序提交公约秘书处，有力支撑党中央、国务院重大决策。受国务院委托，首次向全国人大常委会报告应对气候变化和碳达峰碳中和工作情况。中办、国办印发《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》。联合举办2025年中国碳市场大会。经国务院批准，新增将钢铁、水泥、铝冶炼行业纳入全国碳排放权交易市场。全国温室气体自愿减排交易市场（CCER）实现稳起步、稳运行。建立产品碳足迹管理体系，出台13项产品碳足迹核算国家标准，发布2023年和2024年电力碳足迹因子数据。稳步推进甲烷、氧化亚氮等非二氧化碳温室气体排放控制。印发气候变化影响和风险评估技术指南，深化气候适应型城市建设试点。

### （四）生态安全、核安全得

## 到有效保障

认真履行国家生态安全、核安全工作协调机制第一牵头单位职责，积极防范化解各类生态环境风险、核安全风险，坚决守牢国家生态安全防线。

加强生态保护修复监管。联合印发《重大生态破坏事件判定规程（试行）》，填补了长期以来判定标准的空白。组织开展“绿盾 2025”重要生态空间生态环境问题排查专项行动，发现问题 542 个，推动完成整改 96 个。完成长江经济带、黄河流域、京津冀等 9 个重点区域生态状况变化调查评估和 130 处国家级自然保护区生态环境保护成效现场评估，实施第一批 10 个“山水工程”区域生态环境成效评估。开展秦岭地区生态状况评估和生态破坏监测核查。联合印发《生物多样性保护重大工程实施方案（2025—2030 年）》。命名授牌新一批生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

严格核与辐射安全监管。加快建设现代化核安全监管体系，强化全过程监管。建立运行核电基地驻场监督月度重要信息直报机制。制定实施《核与辐射安全法规标准体系现代化建设工作方案》。统筹做好核电厂和研究堆核安全许可和环境影响评价文件审批，加强运行和在建核电机组核安全监管，积极推动研究堆改

造消缺，有效运转经验反馈体系。运行核电机组、在建机组、在役民用研究堆、在建民用研究堆继续保持良好安全记录，未发生国际核与辐射事件分级表（INES）1 级及以上的核事件或核事故。组织对核电厂常规生态环境保护问题进行自查、核查和检查。推动国产高性能乏燃料运输容器取得重大进展，颁发首台设计批准书和制造许可证。实现对全国 97 家伽玛辐照装置使用单位、115 座装置风险隐患核查全覆盖，完成伴生放射性固体废物环境风险隐患现场排查，开展电磁辐射排污许可制度试点。接受国际原子能机构核与辐射安全监管综合评估并得到充分肯定，3 项工作获评良好实践。参加《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》（以下简称《联合公约》）缔约方第八次审议会议并完成中国国家报告审议，4 项工作被纳入全球良好实践予以推广。

严密防控环境风险。建立重大敏感事件“四快三准两稳一必须”的应急响应机制，全年共调度处置突发环境事件 113 起，现场指导应对 43 起，均得到科学妥善处置。聚焦重点河流、重点领域、重点区域，织密补齐“一河（园、路、库）一策一图”环境应急网络。组织开展“环境应急·2025”丹江口库区及上游地区突发环境事件应急演练。联合应急管理部印

发《关于建立健全突发生态环境事件应急联动工作机制的通知》。持续深入推动生态环境系统安全生产治本攻坚三年行动。

## （五）生态环境治理能力持续提升

坚持目标导向和问题导向，进一步补短板、强弱项、夯基础、提能力，加快构建现代环境治理体系。

健全完善法律法规标准体系。积极配合编纂生态环境法典，出台《生态环境监测条例》，修订《消耗臭氧层物质进出口管理办法》。发布生态环境标准 101 项。深化环境健康试点工作。全国新启动办理生态环境损害赔偿案件约 1.32 万件，涉及金额约 18 亿元。印发《生态环境领域依法分类处理信访诉求清单》，打通信访工作法治化路线图。

深化生态环境领域科技创新。全面实施京津冀环境综合治理国家科技重大专项，发布年度项目申报指南并做好立项批复，建立并有效运行廉政风险防范“1+5”制度体系。凝练重大科技需求，报送“十五五”国家科技重大项目选题动议。成立中国生态环境工程科技发展战略研究院。印发部重点实验室、工程技术中心建设规划和管理办法，初步完成对 56 个重点实验室、38 个工程技术中心评估。深化生态环境综合管理信息化平台建设，依托人工智

能技术初步搭建生态环境领域大模型。发布 2025 年《国家污染防治技术指导目录》、第五批《国家重点推广的低碳技术目录》。进一步规范和促进生态环境科技成果转化。

提升生态环境执法监管效能。各级生态环境部门全年共办理行政处罚案件 4.31 万件（其中办理五类案件 2995 件），罚没款数额总计 38.89 亿元。统筹推进规范涉企生态环境行政执法集中整治专项行动，全国共排查相关问题线索 36.5 万条，发现问题 7670 个，完成整改 7461 个，有效纠治各类涉企行政执法问题。积极创新非现场执法监管模式，优化七大类场景 48 种问题线索分析模型，实现“带着线索去、瞄准问题查”，推动执法提质增效。各地共开展非现场检查 20.4 万次，现场检查次数下降近 40%，问题发现率提高 10 ~ 25 个百分点。

构建现代化生态环境监测体系。印发实施《国家生态环境监测网络数智化转型方案》。完成“十五五”国家环境空气、地表水、地下水、海洋、声环境监测点位优化调整。首次开展国控断面水生生物全覆盖监测，在长江流域开展环境 DNA 试点监测。完成第二批 7 个海洋监测基地遴选。强化常态化、规范化卫星遥感监测，发现生态破坏问题线索的时效性大幅提升。印发《国控站点

人为干扰等行为认定处理办法（试行）》，建立人为干扰风险线索发现处理联动工作机制。

持续强化生态环境资金保障。推动落实 2025 年度中央生态环境资金、废弃电器电子产品处理专项资金共 741 亿元。配合修订“十五五”中央生态环境资金管理办法，强化省市两级资金管理责任。修订印发项目储备库入库指南，建立完善三级预储备项目清单。开展中央生态环境资金绩效评价，强化资金项目监督。建立绿色金融服务美丽中国建设项目联合推介机制。截至 2025 年年底，推动实施省级生态环境导向的开发（EOD）模式项目 243 个，总投资 5068 亿元，获得授信额度 1116 亿元。

开展生态环境保护全民行动。联合印发《关于进一步加强生态文化建设的指导意见》，召开首届中国生态文化论坛。全年召开例行新闻发布会 11 次，参加国新办“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。联合举办六五环境日国家主场活动和国际生物多样性日、全国低碳日活动。推出“两山回响”“山水为证”等系列短视频，全网总传播量超 2.73 亿次。公布 2025 年“美丽中国，我是行动者”先进典型案例和新一批环保设施向公众开放单位名单。打造“美丽中国，志愿有我”生态环境志愿服务品牌，

联合举办“我是美丽中国讲解员”总决赛。加强生态环境信息公开，防范化解环境社会风险。

积极引领全球环境治理。成功举办第六次中欧环境与气候高层对话、中国环境与发展国际合作委员会 2025 年年会以及“一带一路”绿色创新大会等重要会议。积极发挥建设性引领作用，推动联合国气候变化贝伦大会（COP30）达成于我有利重要成果。参加第七届联合国环境大会。建设性参与塑料污染国际文书政府间谈判。公布昆明生物多样性基金第二批 22 个全额支持项目，惠及 34 个发展中国家。加强应对气候变化南南合作。

#### （六）干部队伍建设不断加强

以政治建设为统领，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推进作风建设常态化、长效化，持续锻造生态环境保护铁军。

强化政治机关建设。加强理想信念教育、对党忠诚教育、政治机关意识教育，举办 2025 年部系统“一把手”专题培训班，推动提高领导干部政治素质和领导能力。扎实推进作风建设，落实习惯过紧日子要求，厉行节约反对浪费。进一步健全不敢腐、不能腐、不想腐长效机制，推动党员干部增强遵规守纪意识。

持续为基层减负赋能。健全

落实中央八项规定精神和整治形式主义为基层减负工作机制，制定重点任务清单和审核要点清单，切实抓好精文简会，精简优化污染防治攻坚战成效考核，中央生态环境保护督察为基层减负成效得到各方高度认可。组织开展生态环保领域形式主义问题整治，督促纠正有的地方简单以秸秆火点进行考核问责的做法，调整空气质量、地表水质量信息公开方式。

加强干部人才队伍建设。认真践行新时代党的组织路线，加强对干部全方位管理和经常性监督。树立正确用人导向，务实有序推动干部交流轮岗，激发干事创业热情。联合中央组织部举办“学习贯彻习近平生态文明思想，推进美丽中国建设”专题培训班，共培训 10.2 万名干部，帮助提高政策水平和业务能力。

过去一年，经过不懈努力，全国生态环境质量实现持续改善，各项目标任务圆满完成。空气质量持续向好，全国  $PM_{2.5}$  平均浓度为 28.0 微克/立方米，同比下降 4.4%；优良天数比例达到 89.3%，同比上升 1.9 个百分点；重污染天数比例为 0.9%，同比持平。水环境质量稳定改善，全国地表水 I—III 类水质断面比例达到 91.4%，同比上升 1 个百分点；劣 V 类断面比例为 0.6%，同比持平。近岸海域水质优良比例达到

84.9%，同比提高 1.2 个百分点。土壤环境质量稳中向好，全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障，农村生活污水治理率达到 55%，5042 条农村较大面积黑臭水体基本消除。此外，全国自然生态状况总体稳定，核与辐射安全得到有效保障，城市声环境质量整体良好，生态环境风险得到有效管控。

回顾“十四五”时期，这五年是我国生态文明建设和生态环境保护工作具有里程碑意义的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进生态环境保护工作，持续深入推进污染防治攻坚，开启全面推进美丽中国建设新征程。主要体现在以下 6 个方面。

——习近平生态文明思想旗帜高昂、真理力量和实践伟力进一步彰显。2023 年 7 月，党中央时隔五年再次召开全国生态环境保护大会，习近平总书记亲自出席会议并发表重要讲话，为新征程加强生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。五年来，《习近平生态文明思想学习纲要》《习近平生态文明思想学习问答》和《习近平生态文明文选》第一卷等重要理论读物相继出版发行，全党全国践行生态文明理念、推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，各级党委、政府自觉扛

起美丽中国建设政治责任，严格落实“党政同责、一岗双责”。人与自然和谐共生的现代化道路越走越笃定、越走越宽广，充分展现了习近平生态文明思想强大的理论引领力。

——污染防治攻坚战纵深推进、标志性战役成效显著。坚持方向不变、力度不减，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，形成一批重大标志性成果。五年来，累计完成 9.4 亿吨粗钢产能全流程超低排放改造，北方地区清洁取暖率达到 83%；全面推进入河入海排污口“查、测、溯、治、管”，累计排查 49.1 万个人河排污口、6.6 万个人海排污口，其中重要河湖（七大流域干流及重要支流和重点湖泊）和重点海湾整治完成率分别达到 95% 和 99%；新增完成 11 万个行政村环境整治，近 1 万个企业腾退地块落实污染管理要求，农用地土壤重金属污染防治实现“三个降低”；“无废城市”建设由点到面梯次推进，新污染物治理行动深入推进。

“十四五”期间，全国  $PM_{2.5}$  浓度累计下降 20%，优良天数比例创有监测以来最好水平，重污染天数减少 25%；京津冀及周边地区、汾渭平原等重点区域  $PM_{2.5}$  浓度较 2020 年分别降低 27.7%、32.1%，改善幅度领先全国平均水平。全国地表水 I—III 类水质断面比例累计上升 8 个百分点，长

江干流连续 6 年、黄河干流连续 4 年全线水质稳定保持Ⅱ类，太湖连续 2 年水质达到Ⅲ类；近岸海域水质优良比例较 2020 年提高 7.5 个百分点。全国受污染耕地安全利用率连续 5 年保持在 90% 以上，农村生活污水治理率较“十三五”末翻了一番。我国主要污染物排放总量持续下降，生态环境保持改善态势、向好趋势，实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”和重污染天气、劣Ⅴ类断面、城市黑臭水体“三个基本消除”，蓝天白云成为常态、清水绿岸随处可见，人民群众生态环境满意度连续 4 年超过 90%，生态环境获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——减污降碳协同推进、绿色低碳转型步伐加快。坚持以高水平保护支撑高质量发展，积极推动产业、能源、交通运输结构优化调整，加快形成绿色生产生活方式。五年来，生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策举措落地见效，推动塑造绿色发展新动能新优势；全国“两高”项目环评审批数量持续下降，新兴产业项目数量明显增加；建成全球规模最大的清洁电力供应体系和清洁钢铁生产体系，可再生能源装机超过 20 亿千瓦，约占电力总装机的 60%，全社会每消费 3 度电中就有 1 度是绿电，新能源汽车市场渗透率超过 50%，新能源

重卡销量大幅提升，重点区域重点行业清洁运输比例达到 78%。建成全球规模最大的碳排放权交易市场，截至 2025 年年底，碳排放配额累计成交量达到 8.65 亿吨，成交额为 576.63 亿元，推动低成本减排的市场功能日益显现。启动全国温室气体自愿减排交易市场，发布造林碳汇、油田气回收利用等 12 项方法学。牵头构建产品碳足迹管理体系，上线国家温室气体排放因子数据库。印发实施《国家适应气候变化战略 2035》，持续提升重点领域和关键区域气候韧性。我国绿色发展的动力活力明显增强，绿色低碳产业成为经济增长新引擎，高质量发展的绿色底色更加鲜明。

——生态文明体制改革持续深化、治理能力显著提升。坚持以改革为动力，统筹加强生态文明顶层设计和制度建设，开展一系列开创性工作、推进一系列变革性实践、取得一系列突破性进展。五年来，生态环境法律法规标准体系进一步完善，生态环境法典将颁布实施。坚持问题导向和严的基调，累计开展 9 批次中央生态环境保护督察，查处一批突出问题，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。建立“53111”生态保护修复监管体系，连续开展“绿盾”自然保护地强化监督，累计命名 675 个生态文明建设示范区、331 个“绿水青

山就是金山银山”实践创新基地。统筹推进生态环境分区管控、环评与排污许可全链条制度改革。京津冀环境综合治理国家科技重大专项获批实施。建成全球规模最大、要素最齐全的国家生态环境质量监测网络，初步形成生态环境数智化执法体系，智慧监测、非现场执法“两场变革”正在积厚成势、迭代升级。核与辐射安全监管、生态安全治理体系进一步加强，核安全、生态安全得到有效保障。我国生态文明制度体系实现系统性重塑，美丽中国建设制度保障更加有力，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

——美丽中国建设布局系统展开、美丽系列行动全面推进。

“十四五”以来，以习近平同志为核心的党中央就美丽中国建设作出系列重大部署，出台全面推进美丽中国建设的意见，加快构建美丽中国建设组织实施和推进落实机制。五年来，美丽中国建设“1+1+N”实施体系基本建立，23 项分领域行动有力推进，三大战略区域美丽中国先行区建设高起点起步，美丽省域、美丽城市、美丽乡村先行区建设全面启动，发布 141 个美丽河湖、43 个美丽海湾优秀案例。从顶层设计到分领域行动，再到地方实践，形成了接续滚动实施、分批分类推进的良好格局，一幅美丽中国建设的

的宏伟蓝图在祖国大地上铺展开来。

——全球环境治理引领力不断增强、国际影响力大幅跃升。习近平总书记从构建人类命运共同体的高度，创造性提出“四大全球倡议”，对外宣示我国新一轮国家自主贡献，为应对世界变局、破解人类发展难题提供了中国智慧和方案。五年来，我们成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，为全球生物多样性治理擘画了蓝图、确定了目标、明确了路径、凝聚了力量。从 COP26 到 COP30，推动《联合国气候变化框架公约》历次缔约方大会达成积极成果，我国“力争做得更好”的政策导向成为全球气候治理的重要引领。接受《基加利修正案》，开启协同保护臭氧层和应对气候变化新篇章。深化应对气候变化南南合作，累计签署 55 份谅解备忘录，实施 300 期能力建设项目，为 120 多个发展中国家提供 7000 余人次培训。《核安全公约》和《联合公约》履约取得重要成果，为全球核安全治理作出中国贡献。生态文明理念得到国际社会广泛传播和高度认同，我国在多边进程中的影响力、引导力、塑造力显著增强。

这些重大成就的取得，根本

在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想科学指引，也离不开各地区各部门的大力支持和生态环境系统广大干部职工的不懈奋斗，离不开驻部纪检监察组的监督、指导和支持。在此，我代表部领导班子，向全国生态环境系统广大干部职工以及关心支持生态环境保护工作的各界人士，致以诚挚的问候和衷心的感谢！

## 二、深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，谋深谋实“十五五”生态环境保护工作

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军新征程上，召开的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话和全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对今后五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。全国生态环境系统要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。

### （一）认真领会美丽中国建设重大战略部署

深刻认识今后五年美丽中国建设的历史方位。习近平总书记指出，在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。这是根据承担的历史任务作出的重大判断。按照党的十九大提出的“两步走”战略安排，在全面建成小康社会的基础上，到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要通过实施 3 个五年规划来完成。其中，“十四五”时期是第一个五年，已经实现良好开局、打下坚实基础；“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。美丽中国建设事关基本实现社会主义现代化，事关如期实现第二个百年奋斗目标，必须摆在强国建设、民族复兴的突出位置，接续奋斗、久久为功，努力开创美丽中国建设新局面。

深刻认识今后五年美丽中国建设的主要目标。《建议》明确提出“十五五”期间美丽中国建设取得新的重大进展，并从 5 个方面对这一目标作了阐释。一是绿色生产生活方式基本形成，这就要求在重点领域绿色转型上取得积极进展，减污降碳协同能力显著增强，绿色低碳生活方式成为公众自觉选择，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。二是碳达峰目标如期实现，这就要求全面落实国家自主贡献，单位国内生产总值二氧化碳排放

比2005年下降65%以上,实现2030年前碳达峰目标。三是清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成,这就要求实现非化石能源消费比重达到25%左右,推动煤炭和石油消费达峰,加快建设能源强国。四是主要污染物排放总量持续减少,这就要求继续降低大气、水主要污染物排放总量,全国PM<sub>2.5</sub>浓度整体持续下降,水生态环境质量稳步提升,近岸海域生态环境全面改善,土壤和地下水环境质量稳中向好,固体废物综合治理能力和水平显著提升。五是生态系统多样性稳定性持续提升,这就要求严格保护自然保护地、生态保护红线等重要生态空间,进一步完善生态保护修复监管体系,生物多样性丧失趋势得到有效缓解。

深刻认识今后五年美丽中国建设的重大任务。《建议》用专章对“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”作出部署,并围绕持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化、加快建设新型能源体系、积极稳妥推进和实现碳达峰、加快形成绿色生产生活方式等4个方面提出一系列重大举措。这些举措是党中央着眼中国式现代化建设全局,为今后五年美丽中国建设确定的“任务书”,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态环境保护一以贯之的高度重视。要进一步

深化、细化、实化,切实转化为“施工图”和具体行动,努力推动美丽中国建设宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

## （二）科学研判“十五五”面临的形势和挑战

全面、准确、客观地认识形势,是做好工作的重要基础和前提。要科学分析形势,准确把握发展大势,不断增强工作的预见性、主动性和创造性。

——从面临挑战来看。当前,我国经济发展外部环境变化影响加深,不确定不稳定因素还很突出,重点领域风险隐患较多。生态环境治理问题点多面广、矛盾新旧交织、压力累积叠加,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。国际局势变乱交织,单边主义、保护主义上升,国际环境议题与政治、经济议题深度交织融合,绿色低碳领域国际竞争加剧,全球环境治理面临更多不确定性。

第一,发展方式绿色转型的压力依然较大。当前我国绿色发展水平整体还不够高、基础还比较薄弱,资源环境约束总体偏紧。能源结构仍以化石能源为主,煤炭消费占比在50%以上,预计2035年前能源资源需求仍将保持刚性增长。产业结构仍以重化工为主,高耗能、高排放特征依然突出,能耗强度是世界平均水平的1.5倍。交通运输结构仍以公

路为主,大宗货物中长距离运输以柴油货车为主,“公转铁”“公转水”进程有待加快。

第二,环境污染和生态破坏的压力依然较大。我国生态环境质量稳中向好的基础还不牢固,由量变到质变的拐点尚未到来。大气环境治理进入深水区,传统领域末端减排潜力收窄,重点区域秋冬季重污染天气仍时有发生。江河湖库水生态系统失衡问题依然突出,汛期污染问题不容忽视,近岸局部海域水质改善成效尚不稳固。土壤污染源头防控压力依然较大,畜禽粪污等面源污染防治仍是薄弱环节。每年固体废物产生量超过110亿吨,工业固体废物综合利用率仅60%左右,退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等“新三样”固体废物资源化利用压力加大。部分区域生态系统退化、重要生态空间被挤占,外来物种入侵形势不容乐观。

第三,生态环境治理能力提升的压力依然较大。有的地方对正确处理发展和保护的关系认识还不够深刻,生态环境保护责任扛得不牢、落实不力。一些地方生态环境差异化管控不够精准,存在生态环保形式主义、“一刀切”、粗放管理的情况。有的地方生态环境监管能力不足,监管缺失缺位。一些企业法律意识淡薄,环境违法行为多发,第三方机构造假、监测数据造假等问题

仍较突出。生态环境法治建设、制度建设仍有待加强，基层生态环境队伍力量依然薄弱。

第四，生态环境风险防控的压力依然较大。全球气候变暖趋势持续加剧，极端气候事件多发频发，我国北方地区暴雨洪涝频率显著上升、暖湿化增强；青藏高原冰冻圈消融，冰湖面临漫溢溃决风险；南方地区强暴雨频发，导致汛期河流重金属污染。这些新型风险与传统风险交织叠加，进一步推高了我国生态环境风险，并影响生态系统的稳定性。另外，新污染物种类繁多、来源广泛，隐蔽性、迁移性、累积性、难降解特点突出，治理工作基础薄弱。我国在建、运行核电机组数量已超过百台，跃居世界第一，持续保持高水平核与辐射安全面临新的压力和挑战。

——从面临机遇来看。我国拥有超大规模市场，经济韧性强、潜力大、活力足，新质生产力稳步发展，科技创新厚积薄发，为推进高水平保护提供了诸多有利条件。总体来看，机遇大于挑战，要进一步坚定信心，奋发有为、主动作为。

首先，习近平生态文明思想更加深入人心。党的十八大以来，习近平总书记走到哪里就把生态文明建设 and 生态环境保护的要求讲到哪里，在关键时刻、重要节点总是为我们把脉定向、领航掌

舵。这是我们顶住压力、战胜困难挑战的最强大底气和依靠。全党全国坚持用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作，绿水青山就是金山银山理念已成为全社会的共识和行动，人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的氛围更加浓厚。

第二，绿色低碳发展势头更加强劲有力。推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，绿色经济已成为全球产业竞争制高点。当前，我国传统产业加快绿色化转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，现代服务业快速发展，为绿色低碳转型打下坚实物质基础。

“十五五”时期如期实现碳达峰，将倒逼并扭化石能源等资源消耗和污染物排放刚性增长趋势，水泥、钢铁、原油加工等传统行业陆续达峰并转型发展，产业、能源、交通运输结构将发生深刻调整，为推进结构减排和改善生态环境质量带来新的机遇。

第三，制度支撑保障更加坚实有效。美丽中国建设组织实施体系更加完善，生态环境标准引领作用更加明显，生态环境分区管控、环评审批、排污许可环环相扣，形成从宏观到微观、从前端到后端的管理链条。人工智能等关键技术取得新的突破，有力支撑生态环境治理效能提升。生态产品价值实现机制不断拓展，

资源环境要素市场化配置更加有效，财政和金融支持力度进一步加大。这些都为生态环境保护工作提供了有力支撑和可靠保障。

### （三）准确把握“十五五”工作思路和原则

做好“十五五”生态环境保护工作，必须全面对标对表党的二十届四中全会作出的重大部署，深入贯彻习近平生态文明思想，以碳达峰碳中和为牵引，以全面改善生态环境质量为主线，以推动经济社会发展全面绿色转型为抓手，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，奋力推动美丽中国建设取得新的重大进展。在工作中，要重点把握好“六个坚持”。

一是坚持党的全面领导，坚决扛起生态文明建设政治责任。建设美丽中国事关经济社会发展全局，具有长期性、复杂性、艰巨性。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿美丽中国建设各方面全过程，汇聚起美丽中国建设的磅礴力量和强大合力。

二是坚持环保为民，不断提升人民群众生态环境获得感。良好生态环境是最普惠的民生福祉，

已成为创造高品质生活不可或缺的一环。必须坚持环保为民,更加关注老百姓可感可及的生态环境问题,提供更多优质生态产品,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

三是坚持高质量发展,着力发挥高水平保护支撑保障作用。高水平保护是高质量发展的应有之义和重要支撑。必须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,把资源环境承载力作为前提和基础,加快构建高水平生态环境调控体系、标准体系、政策体系、技术体系,以高品质生态环境支撑高质量发展。

四是坚持以改革为动力,加快健全生态环境治理体系。生态文明体制改革是全面深化改革的重要内容。必须强化改革探索和试点引路,实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,不断健全生态文明基础体制、生态环境治理体系和绿色低碳发展机制,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

五是坚持有效市场和有为政府相结合,持续激发绿色低碳发展内生动力。随着生态环境治理的不断深入,必须正确处理政府和市场的关系,进一步发挥市场对环境资源要素配置的决定性作用,让绿色价值创造者真正受益,同时不断提升生态环境监管服务水平,既实现科学有效监管,又增强市场主体参与活力。

六是坚持统筹发展和安全,切实守牢美丽中国建设安全底线。生态安全是经济社会可持续发展的基础条件和重要保障。必须强化底线思维和极限思维,增强生态风险监测预警、评估研判、防控处置和极端情形下抗冲击能力,持续提升核与辐射安全监管水平,及时妥善应对各种风险挑战。

#### (四) 推进“十五五”工作的重点考虑

面对新形势新任务新要求,要不断增强责任感、使命感、紧迫感,聚焦重点发力、围绕难点攻坚,着重抓好“四个一”。

首先,要把握一个要求,深刻理解美丽中国建设内涵。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,具有丰富的内涵和实践要求,至少有三个方面的内在含义,可以形象地表达为“外美、内丽、气质佳”。

“外美”就是生态环境美,是美丽中国最重要、最显著、最根本的标志。这就要求保持战略定力、坚持更高标准,把改善生态环境质量作为主攻方向和核心任务,巩固和拓展污染防治攻坚战成效,重点推进美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽山川建设,加快实现生态环境改善从量变到质变的突破,让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点。“内丽”就是发展的高质量,是美丽中国建设的内在要求。这就要求加快绿色转型、增强绿色动能,把绿

色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,重点推动工业、城乡建设、交通运输、能源等领域绿色低碳转型,让新质生产力成为发展主引擎,在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。“气质佳”就是制度机制优,是美丽中国建设的关键支撑。这就要求持续深化改革、激发内生动力,把破除生态环境保护深层次难题和体制机制障碍作为着力点,重点推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设,构建齐抓共管、协同高效的生态环境保护大格局。美丽中国建设不是“口号工程”,而是“口碑工程”,要以实实在在的工作成效,让人民群众真真切切地感受到美丽中国建设的实际成果。

第二,要聚焦一条主线,全面改善生态环境质量。大气环境方面,要聚焦PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降目标,充分发挥环境空气质量标准引领作用,大力推动结构调整和污染精细化治理,组织实施一批重点减排工程和专项治理行动,促进空气质量全面改善。水环境方面,要以美丽河湖、美丽海湾建设为抓手,推动从单一的“好Ⅲ水体比例”向综合的“优良水体比例”转变,从关注理化指标向实现水环境优良、水生态环境健康、人水关系和谐转变。土壤环境方面,要坚持源头治理、协同防治,深入推进土壤污染源头

防控,确保土壤和地下水环境风险有效管控,整县推进美丽乡村建设。固体废物和新污染物治理方面,要在减存量、控增量的同时,统筹抓好治隐患、防风险、畅消纳、促循环,推进固体废物减量化、资源化和无害化。针对全氟化合物等新污染物治理,要坚持“筛、评、控”协同,强化源头管控和全过程风险防控,补齐标准规范等治理短板,确保饮用水安全。自然生态方面,要突出生态保护修复监管职能,加强生态状况监测评估和生态保护修复成效评估,守住自然生态安全边界。

全面改善生态环境质量,必须注重解决好群众身边的急难愁盼问题,统筹好减排与民生保障。要高度重视老百姓家门口的噪声、餐饮油烟、恶臭异味、黑臭水体等环境问题,加强多部门协同联动,突出因地制宜、靠前发力、精准施策,不解决问题绝不松手。针对秸秆焚烧管控、烟花爆竹燃放、清洁取暖改造等与民生保障密切相关的政策,要做好出台前的审慎评估,做到差异化施策、精准管控、协同防控,不搞政策“一刀切”。

第三,要突出一个抓手,以碳达峰和绿色低碳转型推进源头治理。从“十四五”治理成效来看,结构减排在源头改善生态环境质量方面的作用越来越大。2030年前实现碳达峰,将有力促进经济社会发展绿色化、低碳化。要抓

住这一重要时间窗口,突出以降碳为源头治理的“牛鼻子”,强化降碳减污目标协同、政策协同、措施协同,用好生态环境标准、分区管控、环评等手段,有力有效管控高耗能、高排放项目,依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清,大力推动传统产业绿色化改造和提质增效,引导发展有利于降碳减污的新产业、新业态。要抓住推动煤炭和石油消费达峰的重要契机,积极推进存量燃煤锅炉、工业炉窑等用煤设备和散煤替代,大力推动非化石能源发展,提高非化石能源消费比重和终端用电电气化水平,积极发展新能源车船和零碳燃料,加快“公转铁”“公转水”整体进程,从源头减少污染物和碳排放。

第四,要用好关键一招,向深化生态文明体制改革要动力。坚持政策支持和改革创新并举,推动各项改革更加系统协同高效,全面提升生态环境治理现代化水平。一是向制度要效能,要把握好宏观政策取向,加强各类政策规划制度之间的协同增效,持续完善生态环境标准、监测、评价和考核制度,注重实施的节奏、时机和力度,做到衔接有序、同向发力。二是向科技要质效,要充分发挥科技创新在监测、执法、监管等方面的支撑赋能作用,拓展生态环境应用场景,深化“人工智能+”新技术创新应用,继

续推动监测数智化转型和非现场执法“两场变革”,加快建设生态环境“感知网”“模拟器”。三是向市场要活力,要加强全国碳市场建设,不断提升市场活跃度和交易量,大力发展绿色金融,创新生态环境治理项目投融资机制,强化环境信息依法披露和环境信用监管,维护良好市场秩序,充分激发市场活力。

### 三、2026年重点工作任务

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,全面落实党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实中央经济工作会议和全国生态环境保护大会部署,坚持稳中求进工作总基调,锚定美丽中国建设目标,全面落实精准科学依法治污,深入推进污染防治攻坚,持续推进生态系统优化,加快推动全面绿色转型,努力实现“十五五”生态环境保护良好开局。具体来说,要重点做好以下工作。

#### (一)统筹推进“十五五”美丽中国建设

编制实施“十五五”生态环境领域规划。高质量编制“十五五”规划,明确阶段性目标、战略任务、重大项目和重点举措。实施“十五五”重点领域专项规划目录清单管理,统筹推进空气质量改善、流域水生态环境保护、核安全与放射性污染防治等专项规

划编制。

分级分类推进美丽中国建设行动。实施京津冀、长三角、粤港澳大湾区美丽中国先行区建设行动。坚持一省域一特色，有序推进省域先行区建设，支持建设美丽城市、美丽乡村先行区。深入实施美丽河湖、美丽海湾保护与建设行动，加强成效评估和优秀案例征集。开展美丽中国建设成效考核，做好与污染防治攻坚战成效考核有序衔接。

## （二）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

深入打好蓝天保卫战。持续实施京津冀及周边地区大气污染防治提质增效行动，开展长江中游城市群大气污染防治攻坚行动。推进锅炉炉窑深度治理及清洁能源替代，稳妥有序推进北方地区清洁取暖。高质量推进重点行业超低排放改造，推动 VOCs 综合治理和传统产业集群提档升级。推进货运零排放区试点，建设零排放货运通道，持续开展新生产机动车排放和检验维修机构、柴油货车监管。进一步做好秸秆焚烧分区管控和风险预警。深化扬尘、餐饮油烟、恶臭等污染治理。持续推进大气氨排放控制。完善重污染天气应对体系，持续深化重点行业绩效分级管理。研究制定空气质量预测预报能力提升方案。全面推进消耗臭氧层物质和氢氟碳化物备案管理。推动建立噪声问题综合治理清单。

深入打好碧水保卫战。制定深化水污染防治、全面推进群众身边水体保护治理有关文件。落实长江、黄河大保护三年行动计划，编制长江、黄河等重要流域水生态环境综合状况评估办法，实施黄河中下游总氮污染控制。拓展深化入河入海排污口排查整治工作，建立排污口分级分类监测监管体系。推进工业园区污水集中处理设施建设改造。积极推进县城黑臭水体治理。加强重要湖泊综合治理，强化突发大面积水华应对。持续推进集中式饮用水水源地水质专项调查。开展农村生活污水治理设施运行情况排查，打好农村黑臭水体歼灭战。持续推进三大重点海域综合治理攻坚，强化入海河流“一河一策”总氮源头防控。强化海水养殖尾水监测，加强生态环境问题遥感动态排查。深入开展沿海城市海洋垃圾清理行动。继续做好海洋生态环境调查。

深入打好净土保卫战。扎实推进土壤污染源头防控行动，持续开展长江沿线 1 公里化工腾退地块土壤污染专项治理和化工园区专项整治。扎实推进污染地块环境修复与开发建设衔接工作。开展重点县农用地土壤重金属污染溯源和整治。探索开展黑土地保护性耕作遥感监测。推动解决群众反映强烈的畜禽养殖污染等问题。研究制定全国土壤污染状况普查方案和地下水污染调查评

价总体方案。

加强固体废物综合治理。推动实施固体废物综合治理行动，深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治、重金属环境安全隐患排查整治、磷石膏库综合治理、垃圾填埋场排查治理等专项行动，深化溶洞固体废物污染排查整治。深入推动“无废城市”建设。加强废电器拆解和“新三样”退役装备环境监管。加快推进危险废物全过程环境管理信息系统应用。推进建立“综合+行业”固体废物有毒有害物质含量控制综合标准体系。研究制定重金属环境风险分区精准管控有关文件。

强化新污染物治理。制定加强新污染物协同治理和环境风险防控实施方案，扎实推进全氟辛酸污染源头管控和风险隐患排查整治。研究修订新化学物质环境管理登记办法。开展新污染物环境信息统计调查，制定国家新污染物环境管理清单。修订重点管控新污染物清单，推进重点管控新污染物环境风险监测预警体系建设。推动实施新污染物治理重大工程。

加强生态保护修复监管。完成第五次全国生态状况变化调查评估，启动国家公园生态环境保护成效评估。持续推动重大生态破坏事件调查评估和判定。深化秦岭地区生态保护协同合作。持续推进自然保护地、生态保护红线人为活动常态化遥感监测，开

展“绿盾”重要生态空间生态环境问题排查。扎实推进生物多样性保护重大工程，探索建立生物多样性监督性评估体系。开展生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地复核。组织开展中国生态文明奖评选表彰和生态文明建设年度人物宣传选树。

### （三）着力增强绿色发展动能

促进绿色生产力发展。制定生态环境分区管控“十五五”定期调整工作方案。谋划推进“十五五”生态环境领域重大工程。持续做好重大规划、重大项目环评服务保障，严格“两高一低”项目环境准入。统筹修订《建设项目环境影响评价分类管理名录》《固定污染源排污许可分类管理名录》。推进重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价。高标准开展生态工业园区建设。

聚焦区域重大战略打造绿色发展高地。强化长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新和示范推广。推动粤港澳三地深化生态环境领域规则衔接、机制对接。制定全面加强黄河流域生态环境保护行动方案。持续开展海南自由贸易港建设生态环境质量监测分析。扎实做好定点帮扶和对口支援工作。

积极应对气候变化。修订碳排放权交易管理办法，稳妥推行免费和有偿相结合的配额分配方

式。持续加大全国温室气体自愿减排交易市场供给，建立自愿减排项目和减排量监管机制。制定跨境碳交易管理办法。推动碳足迹核算标准编制，更新发布电力碳足迹因子数据，持续完善国家温室气体排放因子数据库。推进重点领域非二氧化碳温室气体控排行行动，强化甲烷监测、报告和核查体系建设。制定推动碳捕集利用与封存发展的意见。规划应对气候变化一揽子重大工程。深化减污降碳协同创新。完善适应气候变化工作体系，加强重点区域和重要领域气候变化影响和风险评估。

### （四）深入推进生态环境督察执法

着力推进生态环境保护督察。持续完善生态环境保护督察制度，深入推进第三轮中央生态环境保护督察，强化地方党政领导干部生态环境保护责任落实。通过清单化调度、重点整改任务盯办，督促严格落实督察整改方案。

全面加强生态环境智慧执法监管。优化涉企生态环境执法监管，完善分级分类差异化监管制度，推动构建智慧执法体系。推进大气监督帮扶数智化转型，完善智能化线索识别体系与全流程闭环管理机制。紧盯饮用水水源地、小微水体等涉水问题，优化水环境非现场执法监督机制。持续开展重点区域“清废行动”。着力推进生态环境执法机构规范

化建设，提升碳排放等新领域执法能力，持续开展执法实战大练兵和稽查抽查。

### （五）扎实推进科技支撑与监测体系建设

加快推动生态环境领域科技创新。强化京津冀环境综合治理国家科技重大专项和国家重点研发计划重点专项组织实施。积极打造生态环境战略科技力量，谋划建设国家实验室和大科学装置，强化科技人才培养和创新团队建设。加强国家生态环境科技成果转化综合服务平台资源统筹和成果汇交。深入实施生态环境联合研究和科技帮扶。继续办好生态环境科技活动周等品牌科普活动。

推进现代化生态环境监测体系建设。加快推进京津冀地区监测数智化改造。研究制定“十五五”新污染物环境监测方案、地表水生态环境质量监测评价方案，加强有毒有害大气污染物监测。探索光污染监测方式方法，持续推进立体遥感监测网络建设，开展生态破坏、甲烷异常排放、固体废物问题点位等常态化遥感监测。推进自行监测监督管理改革，制定排污单位自行监测管理办法和技术服务机构管理办法。完善生态环境监测全过程质量管理体系。

### （六）切实守护美丽中国建设安全根基

强化生态安全风险防范。加强重大生态安全风险问题研究和会商研判。推动重点生态敏感区

风险监测预警，推进跨区域、跨领域安全风险防范协作。修订国家突发环境事件应急预案。强化突发环境事件风险隐患排查治理，健全跨部门协同联动机制。持续完善环境应急准备体系和环境应急物资信息库，加强环境应急演练和培训。严格应急值守和信息报告，及时妥善科学处置各类突发环境事件，依法依规开展事件调查评估。

确保核与辐射安全。加强核安全形势分析研判，深化经验反馈集中分析机制。适应核电进入建设高峰、投产高峰的新形势，严格开展核电机组运行安全监管，强化风险识别和消除，动态调整重点监管项目。加强在建核电机组土建、安装、调试活动监督，健全核电厂建造相关技术规范。严格开展核电项目核安全许可和环评文件审批，推动堆型设计固化，以标准化设计带动批量化建设提质增效。推动重点研究堆加快安全改进。持续做好重点核设施退役、乏燃料运输、核技术利用等安全监管，优化射线装置分类管理。研究建立电磁辐射设施分类管理制度。强化在建和运行铀矿冶设施辐射环境监管、退役项目监督。

### （七）加快健全现代环境治理体系

健全生态环境法律法规政策体系。配合推进生态环境法典编纂。推进环境空气质量标准和

地表水、饮用水水源地水环境质量标准等重大标准制修订。制定“十五五”环境基准工作方案。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。印发生态环境损害鉴定评估标准体系建设方案。发布生态环境健康素养监测结果。编制生态保护补偿绩效综合评价技术指南。持续深化排污权交易制度。推动完善绿色金融政策制度和标准体系。深化应对气候变化投融资发展，开展试点进展成效评估。抓好统计督察整改工作，推动生态环境统计提质增效。加大中央生态环境资金项目监督力度。

推进美丽中国建设全民行动。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，创新办好六五环境日国家主场活动。做好重要活动新闻发布与主题宣传，深化例行新闻发布工作。加强生态环境舆情应对与舆论引导。大力弘扬生态文化，推动生态环境期刊集群建设。深入推进生态环境志愿服务行动，提升环保设施向公众开放工作质效。深入推进信访工作法治化。

深化生态环境领域国际合作。积极谋划落实第七次中欧环境与气候高层对话、上海合作组织绿色和可持续发展论坛。办好中国环境与发展国际合作委员会2026年年会。全面参与气候变化、生物多样性、化学品和废物等领域国际环境公约和机制谈判与履约，

积极做好塑料污染国际文书政府间谈判。加强南南合作，稳步推进与重点国家双多边合作。积极参与二十国集团、金砖国家、亚太经合组织（APEC）等机制下生态环境交流合作。稳定运行昆明生物多样性基金。办好“一带一路”绿色创新大会。深入开展核安全国际交流合作，高质量完成《核安全公约》第十次履约任务。

加强生态环境保护队伍建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。牢固树立和践行正确政绩观，持续推动党建与业务深度融合，努力建设模范机关。加强优秀年轻干部培养使用，进一步优化干部队伍结构，强化干部培养锻炼，把干部监督融入选育管用各环节，建设高素质生态环境保护干部人才队伍。实施生态环境队伍专业培训课程，加强基层监测、执法等实战化应用培训。

同志们！做好今年生态环境保护工作对“十五五”开好局、起好步具有重要意义。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锚定目标、乘势而上、砥砺前行，全力以赴完成生态环境保护各项目标任务，为建设人与自然和谐共生的美丽中国作出新的更大贡献！

（来源：生态环境部）

# 2025 年生态文明论坛

## 加快全面绿色转型 推动美丽中国建设

2025 年 12 月 24 日至 25 日，2025 年生态文明论坛在北京举行。本次论坛以“加快全面绿色转型，推动美丽中国建设”为主题，旨在深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实党的二十届四中全会精神，通过开展研讨交流，凝聚美丽中国建设的磅礴力量。生态环境部部长黄润秋出席主题论坛并致辞。

黄润秋指出，“十四五”以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，持续深入打好污染防治攻坚战，推动经济社会发展全面绿色转型，高质量发展的绿色底色更加鲜明。五年来，我国生态环境质量明显改善，绿色低碳发展深入推进，生态系统质量稳步提升，生态文明体制改革成效显著，全球环境治理贡献彰显，充分展现负责任大国担当。

黄润秋强调，党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，提出了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则。我们要深刻领会其丰富内涵，更好指导推进美丽中国建设。要坚持党的全面领导，坚决扛起生态文明建设政治责任。要坚持人民至上，不断提升人民群众生态环境获得感。要坚持高质量发展，着力发挥高水平保护支撑





保障作用。要坚持全面深化改革，加快健全生态环境治理体系。要坚持有效市场和有为政府相结合，持续激发绿色低碳发展内生动力。要坚持统筹发展和安全，切实守牢美丽中国建设安全底线。

黄润秋指出，“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。要坚持以习近平生态文明思想为指引，认真落实全会精神，系统谋划“十五五”生态环境保护主要目标指标、重点任务、重大工程和政策举措，加快推动经济社会发展绿色化、低碳化，打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。要深入推进污染防治攻坚，持续加强生态保护和修复监管，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式，推动构建美丽中国建设新格局。

黄润秋强调，生态文明示范创建是贯彻落实习近平生态文明思想的关键载体，是全面推进美丽中国建设的有力抓手。要充分发挥生态文明示范创建的引领和促进作用，引导激励更多的地方和社会力量投入到美丽中国建设中来。要加强生态文明示范创建经验总结凝练，进一步完善管理体系，实施动态监管机制，加大典型案例宣传推广力度，为协同推进高质量发展和高水平保护提供生动鲜活样本。

主题论坛上，生态环境部对2025年105个生态文明建设示范区和91个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地进行了授牌命名。

生态环境部副部长董保同主持主题论坛。中国环境与发展国际合作委员会中方首席顾问、国务院发展研究中心原副主任刘世锦，第十四届全国政协人口资源环境委员会副主任、中国工程院院士王金南作主旨报告。中国生态文明研究与促进会会长张波出席主题论坛。

生态环境部有关司局负责同志，相关部门代表，部分地方党政负责同志，地方生态环境部门代表，中国生态文明研究与促进会理事会成员，相关科研院所专家学者、企业代表和媒体记者代表等参加论坛。

## ■ 生态文明示范建设论坛

来自 2025 年新命名的生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的代表，围绕“高品质生态环境支撑高质量发展”和“‘两山’实践创新推进生态产品价值实现”等议题，分享了各具特色的实践经验和成功模式，发挥了良好的示范引领作用。

**论坛共识：**生态文明示范创建是推进美丽中国建设的重要抓手。要坚持以习近平生态文明思想为指引，继续发挥好生态文明示范建设推动理论转化为实践力量的重要作用，进一步把握新形势、研究新问题、谋划新举措，高标准、高要求、高质量推进示范建设各项工作，自觉把生态环境保护融入经济社会发展大局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，支撑美丽中国建设不断取得新成效。下一步，应进一步完善管理体系，实施动态监管，加大成功模式的总结、宣传和推广力度，让“排头兵”和“先行者”的经验在全国各地开花结果，为协同推进高水平保护与高质量发展提供更多鲜活样本。

## ■ 区域节水与再生水循环利用试点城市建设分论坛

来自科研院所的专家学者和区域再生水循环利用试点城市的代表，围绕“推进区域再生水循环利用，助力城市高质量发展”的主题，聚焦区域节水与再生水循环领域的突出问题，进行了交流研讨。

**论坛共识：**应大力推广区域节水与再生水循环利用试点经验，将其作为缓解水资源短缺、改善水生态环境、实现减污降碳协同增效的重要途径。要加强全过程、全产业节水。在节水工作中要坚持三个基本原则：一是不能降低功能目标，二是不能影响社会公平，三是不能牺牲生态环境。要加强区域再生水循环利用，充分发挥四方面效益：一是缓解水资源供需矛盾，二是提升水生态环境质量，三是促进水生态系统保护与恢复，四是实现减污降碳协同增效。

## ■ 美丽乡村建设分论坛

来自中央有关部委和地方政府的代表，围绕贯彻落实《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》及《美丽乡村建设实施方案》的有关要求，聚焦“整县推进美丽乡村建设的实践路径与创新模式”的主题，针对农村生态功能、城乡融合发展、农业生产功能等议题，开展了深入研讨与经验交流。

**论坛共识：**美丽乡村建设是落实习近平总书记“让美丽乡村成为现代化强国的标志、美丽中国的底色”重要指示的具体实践，是一项长期而系统的工程，需要政策持续发力、地方创新实践、社会共同参与。要把握“为老百姓留住鸟语花香田园风光”的目标定位，进一步加强部省联动、区域协同、政学研合作，整合资源力量，统筹推进农村人居环境整治和农业面源污染防治，坚持因地制宜、分类推进、久久为功。当前的重点是在《美丽乡村建设实施方案》指引下，针对各地实际探索可复制、低成本的建设路径，真正把乡村建设成为“村庄干净整洁、农业绿色低碳、生态环境优美”的美好家园。

## ■ 高水平保护推动绿色生产力发展分论坛

来自科研院所的专家学者、地方政府和金融机构的代表，围绕生态环境高水平保护推动高质量发展、绿色科技创新和先进绿色技术应用、打造高效生态绿色产业、发挥绿色金融牵引作用等议题，交流经验做法，研讨创新模式，促进供需对接。

**论坛共识：**要充分发挥生态环境高水平保护的引领、优化和倒逼作用，注重基层实践创新，加

快发展绿色生产力。在“引领”方面，环保产业转型应围绕“资源突破、低碳循环、拥抱技术革命”三条主线，推动关键技术高质量产业化。在“优化”方面，应坚持守正创新与先立后破同向发力，以绿色科技创新推动传统产业绿色化、低碳化转型，催生新产业、新模式、新动能，从而实现传统产业的升级、新兴产业的培育和未来产业的布局。在“倒逼”方面，应实施生态环境分区管控，优化生产力布局；推进新兴产业环保标准制定，以生态环境高标准体系服务绿色生产力供给；严把环境准入关口，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。在“实践”方面，应紧密结合各地资源禀赋、产业基础、生态环境等实际情况，依托比较优势，找准绿色创新着力点和主攻方向，制定符合本地特色和具有竞争力的现代产业集群发展方案。

## ■ 黄河流域生态保护和高质量发展分论坛

来自科研院所的专家学者、沿黄基层一线的治理实践者与科技企业代表，围绕“多方协同绘就黄河流域生态保护和高质量发展双赢新图景”的主题，紧扣黄河流域生态大保护大协同格局构建要求，深入探讨黄河流域生态保护和高质量发展的战略路径，从矿业绿色转型、林草产业升级、省域协同联动、基层治理实践、科技赋能支撑等多个维度形成了一系列建设性意见。

**论坛共识：**推动黄河流域生态保护和高质量发展，要做到以下六个方面：一是坚守生态优先，筑牢流域生态安全屏障；二是强化水资源刚性约束，走好节水优先之路；三是深化协同治理，完善跨区域联动机制；四是推动绿色转型，培育高质量发展新动能；五是发挥智库作用，强化科技支撑与决策咨询，推动矿井水利用、生态监测等关键技术转化落地，提升治理精准度；六是坚持以人民为中心，让流域群众共享生态保护发展成果，实现生态效益、经济效益与社会效益相统一。

## ■ 企业绿色转型发展分论坛

来自地方政府、科研院所、金融机构及企业的代表，围绕“企业绿色转型发展应形成绿色发展合力”的主题，聚焦企业绿色转型中的痛点与难点，通过主旨报告与案例分享，交流分享政策引领、科技助力、实践赋能等方面的成功实践。

**论坛共识：**企业应该从能量流和物质流的全生命周期出发来系统部署降碳行动，数字化能碳管理、零碳园区建设、碳普惠机制等都是当前的解决方案。绿色金融能够赋能企业发展，是企业转型的“助推器”与“稳定器”，绿色信贷、债券、股权融资及碳金融等工具可以缓解企业资金压力，支持技术改造、产业发展与供应链升级。要构建产业生态协同机制，强化供应链上下游协同创新，形成绿色发展合力。

## ■ 社会组织参与气候变化适应分论坛

来自社会组织的代表，聚焦“气候变化适应：从政策规划到行动落实”的主题，交流社会组织开展气候适应行动的成功实践，探讨社会组织进一步开展气候适应行动的策略和方案。中国生态文明研究与促进会联合社区伙伴（香港）北京代表处、海南智渔可持续科技发展研究中心编写的《社会组织气候适应行动案例集》发布，涵盖防灾减灾、生态农业、生计转型、公众教育等多个主题。

**论坛共识：**社会组织在气候变化适应方面采取的一些“小而美”行动，能启发更多的自觉行动，激励环保同行者投身于这项既充满挑战也振奋人心的事业。在应对全球气候变化的宏大挑战面前，每一次微小而坚定的行动，都是在为人类可持续发展的未来播撒希望的火种。

# 黑龙江守正创新 拓展“两山”实践“龙江路径”

□ 张超

“北国好风光，美在黑龙江。”作为我国东北边疆的生态大省，黑龙江省坐拥全国最大的连片森林、最大的界江黑龙江、最大的淡水界湖兴凯湖、最具特色的冰雪生态资源，绿水青山与冰天雪地共同构筑起祖国北方重要的生态安全屏障。

黑龙江省始终牢记习近平

总书记的殷殷嘱托，将“绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山”重要指示精神一以贯之地融入经济社会发展全过程，忠诚践行习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，建立覆盖各级各部门的生态环境保护责任清单，成为美丽中国省域先行区之一。

全省先后创建 13 个生态文明建设示范区、7 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，形成覆盖森林、湿地、界江、黑土等多元生态类型的创建格局，走出一条具有龙江特色的生态振兴之路，为全国生态大省转型发展提供了可复制、可推广的宝贵经验。



鸡西市珍宝岛

## 一、以“绿”为基，绘就高质量发展的亮丽底色

坚持高位统筹，构建生态建设“四梁八柱”。生态是龙江的最大优势、最亮底色、最强竞争力。黑龙江省始终把生态文明建设和生态环境保护作为重大政治任务和战略工程，坚持系统谋划、全域推进。省第十三次党代会将建设绿色龙江、推进生态振兴纳入“六个龙江”发展蓝图和“八个振兴”行动计划，先后制定实施《关于全面贯彻落实习近平生态文明思想加快建设绿色龙江的意见》等系列政策文件，构建起“1+N”政策支撑体系。出台《黑龙江省水污染防治条例》等15项地方性法规和地方标准，创新建立环境司法联动、流域生态补偿、环保信用评价等制度组合拳，实现“源头严防、过程严管、后果严惩”。持续深化生态文明体制改革，27项任务全部高质量落地，同时将污染防治攻坚工作纳入“领导责任、工作推进、考核评价、督导问责”四个体系统筹推动，建立常态化督察考核机制，将生态环境保护成效与干部考核、评优评先直接挂钩，确保各项决策部署落地见效。

坚持系统保护，提高生态系统质量和稳定性。黑龙江省深入贯彻落实主体功能区战略，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态环境质量稳居全国前列。划定15.13万平方公里生态保护红线，全面推行五级林长制及“林

长+”协作机制，通过网格化管理实现资源管护全覆盖。“十四五”期间，完成造林面积606.9万亩，森林蓄积量达22.46亿立方米，稳居全国第四；修复草原134.55万亩、湿地16.28万亩，打造30个省级美丽河湖，3个案例入选国家级优秀案例。构建以东北虎豹国家公园为主体、46个国家级自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。东北虎豹国家公园黑龙江片区总面积达0.45万平方公里，累计监测到东北虎12只、东北豹47只，形成稳定的繁殖扩散生态廊道。“完达山1号”野生东北虎成功救护放归，成为生态保护典范，彰显了龙江生态系统的承载力与修复力。

坚持民生为要，绘就绿色龙江的温暖底色。黑龙江省始终把群众对优美生态环境的向往作为奋斗目标，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，让生态红利惠及千家万户。2025年全省优良天数比率达93.7%，PM<sub>2.5</sub>年均浓度为26.8微克/立方米，优于全国平均值1.2微克/立方米，“龙江蓝”成为天空的鲜明标签。连续3年开展松花江流域入河排污口整治，全省国控考核断面优良水体比例达86.7%，较“十三五”末提高12.5个百分点，松花江干流水质稳定保持优等级，“清澈水”描绘北国新画卷；严格落实黑土地保护责任，全省受污染耕地安全利用率始终保持100%，农村生活

污水治理率较“十三五”末提高3.3倍，国、省监管清单农村黑臭水体全部“清零”，“健康土”守护着百姓的安心田。全省污染防治攻坚战成效考核连续六年获评优秀，生态美成为龙江最具幸福感的民生名片。

## 二、守正创新，不断拓展“两山”实践“龙江路径”

黑龙江省地域辽阔，生态类型多样，森林、湿地、界江、黑土、寒地等资源禀赋差异显著。创建过程中，各地立足自身实际，找准生态保护与产业发展的结合点，探索出差异化的“两山”转化路径，形成了“生态修复+产业融合”“资源培育+精深加工”“寒地优势+特色发展”等一批可复制、可推广的成功经验，让绿水青山、冰天雪地源源不断转化为金山银山。

森林生态保护与价值实现路径：让林海成为“绿色银行”。以大兴安岭、伊春、黑河等林区为代表，依托广袤的森林资源，走出了一条“护林育林—生态增值—产业赋能”的转化路径。作为我国生态安全屏障中“东北森林带”的重要组成部分，大兴安岭地区漠河市历经林木采伐、抚育间伐、停伐保护和生态转型等发展阶段，森林植被覆盖率提升至92.7%，林区职工从“砍树人”变为“护林人”，并落地全国首个生态林造林碳汇项目，年均减排二氧化碳当量6000余吨。伊春

市积极探索林区转型发展之路，目前森林覆盖率达到 83.8%，森林蓄积量年均净增 1000 万立方米以上，建成 23 个各级各类保护区，空气优良率近 100%，国考断面优良水体比例达 100%。依托良好的生态环境优势，伊春打造五营国家森林公园、溪水国家森林公园等生态旅游景区，大力发展“森态旅居、康养福地”新业态，让游客在享受自然美景的同时，带动餐饮、住宿、文创等相关产业发展。黑河市爱辉区、呼玛县、塔河县等地依托优质森林生态环境，发展林下种植、养殖产业，培育黑木耳、野生坚果、林下中药材等特色产品，让职工和群众在守护林海中收获实实在在的红利。

**界江湿地保护与特色产业融合路径：让碧水滋养“富民产业”。**以佳木斯市抚远市、双鸭山市饶河县等沿江地区为代表，

依托黑龙江、乌苏里江优良的水生态环境，走出了“湿地保护—资源保育—三产融合”的特色发展路径。抚远市位于黑龙江和乌苏里江交汇处，是我国最早迎接太阳的城市。抚远制定水资源保护、湿地保护等领域的地方性法规，严格执行产业准入负面清单，持续开展水污染防治和湿地修复，地表水水质优良率保持 100%。良好的生态环境孕育了鲟鲤鱼、大马哈鱼等 100 多种冷水鱼，被誉为“中国淡水鱼都”。抚远突破鲟鲤鱼养殖瓶颈，研发鱼子酱、胶原蛋白肽等高附加值产品，年加工产值超过 5 亿元，东极鱼市每天有 6 万公斤江鱼发往全国各地，基本形成“渔业养殖—精深加工—旅游观光”的全产业链模式。2025 年抚远市接待游客 282 万人次，实现旅游收入 31 亿元，“华夏东极”旅游品牌影响力持续扩大。双鸭山市饶河县、宝清

县依托三江平原湿地资源，因地制宜发展绿色农业和生态旅游。饶河县打造黑蜂产业集群；宝清县培育绿色水稻、鲜食玉米等特色农产品，通过“线上直播+线下展销”模式拓宽销售渠道，并将废弃矿坑改造为生态文旅景区，实现生态修复与产业发展双赢。

**黑土寒地利用与绿色农业发展路径：让黑土孕育“生态粮仓”。**以北大荒农垦集团有限公司建三江分公司、鸡西市虎林市、哈尔滨方正县等为代表，依托肥沃的黑土资源和独特的寒地气候，走出了“黑土保护—绿色种植—品牌提升”的转型路径。农垦建三江管理局作为我国重要的商品粮基地，坚持“用养结合”保护黑土地，广泛推广秸秆还田、测土配方施肥、节水灌溉等生态农业技术，建立完善农产品质量追溯体系，倾力打造“建三江大米”等绿色品牌，实现粮食生产与生



哈尔滨市方正县富硒水稻种植田

态保护同步推进，成为现代化大农业与生态文明建设融合发展的典范。鸡西市虎林市作为同时获评生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地的地区，依托富硒土壤和良好生态环境，大力发展以刺五加为代表的中药材产业。野生刺五加生长范围达 76 万亩，总储量约 2 万吨，刺五加苷 E 含量、异嗪皮啶含量约为其他产地刺五加的 2 倍，品质为全国最优。培育相关生产加工企业 16 家，打造仿野生种植基地 34 万亩，年可预采总量约占全国六分之一，带动林场职工和周边村民实现就业增收。哈尔滨方正县立足寒地黑土优势，深耕绿色有机农业，培育方正大米、山野菜等特色产品，通过“企业+合作社+农户”模式，推动农产品从“种得好”向“卖得好”转变，让黑土地成为农民致富的“聚宝盆”。

**寒地资源转化与特色经济发展路径：让冰天雪地变成“金山银山”。**以大兴安岭漠河市、汤原县等北方市县为代表，依托独特的极寒气候资源，走出了“寒地赋能—产业创新—四季运营”的特色路径，让冰天雪地成为撬动经济发展的新引擎。漠河市冬季最低气温突破零下五十摄氏度，冰封期近半年。当地抢抓我国汽车产业研发创新机遇，高标准建设红河谷寒区测试基地，为车企提供寒区科研、认证、产品测试等全链条服务。每年可供开展寒区试车的时间长达 5 个多月，累

计接待车企 50 余家，实现年产值 2000 余万元，带动 300 余人就业，成功实现“冷资源”向“热经济”的转变。汤原县构建“夏秋抓种植、冬春做旅游”的四季运营模式，让生态资源全年产生价值。一方面大力发展“寒地龙药”（寒地中药材）产业，在黑金河寒地龙药种植基地培育五味子，其五味子醇甲含量是国家药典标准的 4 倍。2025 年基地总产值近 700 万元，全县龙药产业产值达 12 亿元。另一方面挖掘冰雪资源，推出林海雪原穿越之旅、冰雪民俗体验等冬季旅游产品，促进冰雪经济与文化旅游深度融合，实现了生态保护、产业发展与民生改善的有机统一。

### 三、经验启示明方向，锚定绿色发展“未来坐标”

黑龙江省生态文明示范创建实践取得显著成效，实现生态效益、经济效益和社会效益有机统一，为新时代生态大省高质量发展积累了宝贵经验。

**坚持生态优先的战略定力是根本前提。**黑龙江省始终将生态保护作为战略性任务，从大小兴安岭全面停伐到三江平原湿地系统保护，从黑土地“用养结合”精准施策到矿山生态修复综合治理，始终坚守生态红线。实践证明，只有保持战略定力，把生态保护放在优先位置，正确处理发展与保护的关系，才能实现生态可持续、发展可持续，为高质量发展

筑牢生态根基。

**构建系统治理的制度体系是关键支撑。**全面推行五级林长制、田长制，创新“林长+检察长+警长”联动模式，出台 15 项地方性法规，通过“四个体系”闭环落实，构建起“政策引领、法治保障、机制创新、考核倒逼”的全链条制度体系。实践表明，依靠严密的制度设计和严格的法治执行，才能实现生态保护常态化、长效化，为生态文明建设提供稳定可靠的保障。

**探索差异化的转化路径是核心动力。**立足不同区域资源禀赋，因地制宜培育森林碳汇、界江渔业、黑土农业、冰雪经济等特色产业，坚决避免“一刀切”发展模式。从大兴安岭碳汇交易到宝清县多元生态产业，从虎林市农旅融合到漠河市寒区测试，差异化路径让生态资源精准转化为发展优势，为“两山”理念落地生根提供了鲜活的龙江范本。

**坚持民生导向的价值追求是最终目标。**始终把民生改善作为生态文明建设的出发点和落脚点，通过选聘脱贫户担任生态护林员、发展林下经济拓宽增收渠道、改善农村人居环境提升生活品质等举措，让群众成为生态保护的参与者、建设者和受益者。汤原县“生态+就业”、新林林业局“林下+增收”、呼玛县“绿色+致富”等实践，生动诠释了“生态美”与“百姓富”的辩证统一。■

（作者单位：黑龙江省生态环境厅）

# 生态美、产业兴、百姓富的 浙江“两山”创新实践

□ 刘建芬 邱琳 钟汉涛

2005 年 8 月 15 日，时任浙江省委书记的习近平同志在安吉考察时首次提出“绿水青山就是金山银山”重要论断。二十年来，浙江始终牢记习近平总书记的重要指示要求，坚决扛起“两山”理念发源地和率先实践地的使命担当，坚定不移践行“两山”理念，扎实推进生态文明建设先行示范，率先走出一条生态美、产业兴、百姓富的高质量发展之路。浙江建成全国首个生态省；创成 53 个国家级生态文明建设示范区和 17 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，两者数量均居全国

第一；“千万工程”、“蚂蚁森林”、“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理新模式先后荣获联合国“地球卫士奖”。一系列“两山”实践创新举措推动浙江大地发生了深层次蝶变。

## 一、加强统筹，实现全省“一盘棋”

浙江始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，把生态文明建设先行示范作为目标定位和行动抓手，以强有力的组织保障、持续性的任务举措、精准化的管理机制扎实推进。

一是坚持高位统筹。浙江自

2003 年开展生态省建设以来，始终坚持党委、政府“一把手”负总责。省委、省政府主要领导亲自挂帅，共同担任美丽浙江建设工作领导小组组长，每年召开领导小组会议和全省大会，对生态文明建设进行全局性部署推进。各设区市也相应成立生态文明建设有关议事协调机构，由市委、市政府主要领导负总责。全省上下持续深化“领导小组 + 美丽办 + 工作专班”的组织架构，制定生态环境保护责任清单，构建上下联动、齐抓共管的工作格局。嘉兴、衢州等地将“五水”（污



大下姜村

水、洪水、涝水、供水、节水）、“五气”（工业废气、汽车尾气、城市扬尘、油烟废气、秸秆焚烧五大空气污染源）、“五废”（生活垃圾、建筑垃圾、工业固废、医疗废物和农业固废）共治和“美丽建设”纳入生态创建办公室统筹推进。湖州高规格组建市委生态文明建设委员会，作为市委议事协调机构，进一步加强市委对生态文明建设工作全面领导。

**二是突出实体推动。**以清单化、项目化、任务化的形式推进生态文明建设先行示范。高标准谋划建设更高水平生态省、打造美丽浙江，出台相关实施意见和行动方案。聚焦工作重点，每年向设区市和省级有关部门下达美丽浙江建设考核指标和任务书，切实发挥考核“助推器”作用。强化人大监督，推动生态文明建设先行示范。创新建立覆盖“省—市—县—乡”四级的生态文明建设情况报告制度，开创性地将报告内容从生态环境拓展到生态文明建设六大领域，构建生态文明建设监督评价指标体系。

**三是强化示范引领。**立足浙江工作实际，围绕严把关、强特色、简流程、重长效四个方面，研究更新具有浙江特色的示范创建培育机制，持续引导各地提升。建立“绿水青山就是金山银山”实践创新基地省级储备库，开展梯级培育；通过重点项目资金支持、试点名额优先、专题宣传推广等形式，激发各地积极性；通过评

选“两山”转化典型案例、开展“两山”主题展等形式，引导各地学习经验。同时，加强示范创建的日常管理，常态化开展工作调度、问题验收核查，建立述职表态、晾晒通报、分级约谈等制度，强化示范引领激励和惩戒机制。

## 二、大力创新，拓展“两山”转化新路径

坚持以生态文明体制改革为抓手，持续加强体制机制创新，全面提升生态文明建设先行示范的特色性和实效性。

**一是加大制度创新。**完善生态保护补偿机制，率先在全国实施跨省域新安江流域生态保护补偿机制，探索建立全面覆盖、责权对等、共建共享的“三水统筹”（水资源、水环境、水生态）横向生态保护补偿机制。构建市场化的生态产品交易与补偿机制，培育水权、排污权、用能权、碳排放权等环境权益交易市场，其中全省排污权有偿使用和交易额达 193 亿元，抵质押贷款额 1152 亿元，分别占全国总量的 50% 和 90% 左右。发布全国首个省级生态系统生产总值（GEP）核算地方标准，开展特定地域单元生态产品价值（VEP）核算，生态产品价值累计超 70 亿元。全省推广建立“两山合作社”41 家，惠及近十万农户；深化生态环境导向的开发（EOD）模式实践，59 个已入库项目预计拉动投资约 1500 亿元，为生态环境治理和“两山”

转化打下坚实基础。

**二是创新激励手段。**完善绿色发展财政奖补机制，对非重点生态功能区实行生态环保财政转移支付制度，对重点生态功能区实行与出境水水质、森林质量以及空气质量挂钩的财政奖惩制度。连续两轮绿色发展财政奖补共计兑现奖补资金 766 亿元，其中山区 26 县以 22.4% 的人口占比获得了 64.6% 的奖补资金。探索绿色金融激励机制，率先制定绿色企业评价、低碳融资项目评价等省级金融团体标准 15 项，通过绿色贷款贴息、绿色保险补贴、绿色担保补助等政策，引导金融机构围绕产业转型、生态整治等创新开发绿色信贷产品。湖州水网生态产品价值项目贷款、安吉竹林碳汇交易、衢州“碳账户金融”等实践，共同推动了绿色信贷、绿色保险、碳汇交易的融合发展。

**三是探索多元模式。**拓宽生态产品价值转化路径，打造“生态+产业”的融合发展格局。全省多地探索“村集体+公司+农场”“公司+农户”“多村联创”“利益联结”“飞地抱团”等多方参与的运营格局，着力深化“两入股三收益”（土地入股、资金入股，薪金收益、租金收益、股金收益）模式，让群众通过薪金、租金、股金等形式实现增收，真正实现“资源从农民手里来，资金到农民手里去”。在推动生物多样性保护主流化的同时，创新开展生物多样性体验地建设，已建成省

级生物多样性体验地 53 个，实现保护宣传、认知体验、旅游带动等生物多样性可持续利用目标。聚焦共建共治，创新推出“蓝色循环”“虎哥回收”“碳普惠”等新模式，“蚂蚁森林”“善水基金”等社会环保公益项目不断涌现。

### 三、久久为功，实现发展与保护共赢

浙江坚持“一张蓝图绘到底”，持续推进生态文明建设先行示范，着力推动生态治理与经济发展协同共进，将治理优势、生态优势转化为发展优势。

**一是生态底色更优。**坚持把环境质量改善作为推动高质量发展的核心任务。接续实施 5 轮“811”行动，从浙江八大水系和 11 个省级环保重点监管区的实际出发，每一轮行动都紧密结合形势、紧盯问题短板、抓住主要矛盾，行动内容从污染环境整治到生态文明建设，一脉相承又层层递进。抓住工程、结构、管理减排节点，持续深化空气质量改善行动；创新开展“五水共治”并推行五级河长制；持续推进钱塘江、太湖等重点流域综合治理和跨界水体共保联治，强力推进杭州湾海域生态修复提升行动；创新实施“污水零直排区”、全域“无废城市”建设，成功打造历史上首个“无废亚运”。通过全过程防控、全形态治理、全省域保护，生态环境质量大幅提升。截至 2025 年底，

浙江设区城市  $PM_{2.5}$  平均浓度降至 24.9 微克/立方米，同比改善 1.2 微克/立方米，地表水国控断面水质优良比例达到 99.4%，均居长三角区域首位。全年近岸海域水质优良比例 58.9%，同比提升 6.5 个百分点，创有监测数据以来最好水平。良好的生态环境成为浙江高质量发展的优势、动力与后劲。

**二是发展动能更强。**以加快产业、能源、交通运输三大结构优化调整为重点，扎实推进经济社会全面绿色低碳转型。率先出台环境功能区划、“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）等生态环境分区管控制度。持续开展“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，加快培育“415X”先进制造业集群，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重升至 69.1%。深入实施能源绿色低碳发展和保供稳价工程，大力发展非化石能源，全省可再生能源装机历史性超越火电，光伏成为省内第一大电源。深化“亩均论英雄”评价改革，实施差异化用水、用能、排污等资源要素配置。全面推进全国首个减污降碳协同创新区建设，在全国率先建立碳市场数据质量管理体系与碳足迹管理体系，建成全国首个碳账户应用。浙江以占全国 1% 的土地、4.7% 的人口、3% 的用水量、5% 的能源消耗量，创造了全国 6.4% 的国内生产总值。绿色已成为浙

江发展最动人的色彩。

**三是共富成色更足。**持续发挥“千万工程”牵引作用，发布实施“民宿基本要求与评价”浙江地方标准，推动民宿业规范化。成功培育“丽水山耕”“洋家乐”“裸心谷”“钱江源”“帐篷客”等一批高附加值品牌，推动区域特色产业高质量发展。坚持硬件与软件、塑形与铸魂、风景与风尚同提并进。“一村一画卷、一镇一风景”成为浙江美丽乡村的生动写照。目前全省和美乡村覆盖率为 70% 以上，农村人居环境整治测评结果位列全国第一。2026 年 1 月，安吉县入选全国首批美丽乡村先行区。积极发挥有效市场和有为政府作用，因地制宜发展壮大生态富民产业，涌现出安吉白茶、仙居杨梅、松阳古村落、莫干山民宿等一大批生态富民产业“金名片”。从“穷脏差”到“绿富美”的下姜村，从“泥潭”蝶变为“金滩”的北仑梅山湾，成为浙江生态富民、生态惠民的典型案例。浙江省全体居民人均可支配收入突破 7 万元，收入倍差缩小至 1.81 左右，农村居民人均可支配收入稳居各省区首位。

（作者单位：刘建芬，浙江省生态环境厅；邱琳，浙江省生态环境科学设计研究院；钟汉涛，衢州市开化生态环境监测站。本文为浙江省生态环境科研和成果推广课题“基于浙江实践的‘两山’转化模式和路径研究”阶段性成果）

# 重庆深耕“两山”基地建设 打造巴渝生态名片

□ 李玉娇

重庆位于中国内陆西南部、长江上游地区，是西部大开发的重要战略支点，也是长江上游生态屏障的重要关口。这里山环水绕、江峡相拥，生态系统类型丰富，生态质量指数稳中向好，绿色低碳发展成效显著，长江上游重要生态屏障持续巩固。近年来，重庆牢记习近平总书记在重庆考

察时的重要讲话精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡等“九治”攻坚和美丽重庆建设，充分利用良好的生态本底和丰富的资源禀赋条件，成功创建巫山县、彭水苗族土家族自治县、黔江区、忠县、城口县、梁

平区、璧山区、武隆区、川渝雪巴画廊生态屏障统筹发展先行区、南川区金佛山片区等 18 个生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。因地制宜发展生态农业、生态旅游等“生态+”产业，培育打造优质品牌，区域公用品牌价值近千亿元，持续推进“生态美”向“百



重庆市忠县独珠江村通过生态修复实现“烂泥湾”到乡村振兴样板的蝶变

姓富”转变，推动“绿水青山”转化为“金山银山”。

## 一、系统治理，环境质量持续改善，为生态文明示范创建夯实基础

重庆水资源丰富，境内有 5300 多条河流纵横交织，三峡库区总库容近 300 亿立方米，维系着全国约 35% 的淡水资源。近年来，重庆深入实施治水行动，统筹推进水环境、水生态、水资源、水安全、水文化“五水共治”。长江干流重庆段水质连续 9 年保持Ⅱ类；城乡黑臭水体实现动态清零；74 个国控考核断面水质优良比例连续 3 年达到 100%，位列全国第一方阵；城市集中式饮用水水源地水质达标率连续 11 年保持 100%；建成国家级美丽河湖 3 个。忠县长江干支流年均水质连续 7 年稳定保持在Ⅱ类，11 个水功能区、41 个城乡集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

坚持治气攻坚，环境空气质量持续向好。重庆深入实施空气质量持续改善行动，打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役。连续 6 年空气质量优良天数超过 325 天，其中巫山县优良天数比率连续 6 年超 98%，彭水苗族土家族自治县优良天数稳定保持在 350 天以上。全市  $PM_{2.5}$  年均浓度创历史最优，“重庆蓝”成为社

交媒体上的一抹生态亮色。

坚持源头防控，进一步筑牢生态安全屏障。持续强化农用地土壤污染源头防治和安全利用，在全国率先推行建设用地土壤分级分类管理，累计修复污染土壤超 360 万立方米，重点建设用地安全利用连续 5 年得到有效保障。严防环境污染、生态破坏事件，坚决守牢生态安全底线，连续多年未发生重大及以上生态破坏事件。巫山县在市级污染防治攻坚战考核中连续 7 年获优秀等次，其国家重点生态功能区县域生态环境质量考核成绩居全市首位。

## 二、保护修复，生态本底不断提升，丰富绿水青山资源要素

重庆山地面积占市域总面积的 76%，大巴山系、巫山山系、武陵山系、大娄山系环抱，涉及三峡库区、秦巴山、武陵山 3 个国家重点生态功能区。复杂多样的地形孕育了丰富的自然生态系统，全市分布有野生维管植物 6000 余种，陆生野生脊椎动物 800 余种，江河鱼类 180 余种，其中国家重点保护野生动植物约 240 种。

运用自然恢复和人工修复两种手段，抓好生态修复重大工程和国土绿化行动落实。全面完成三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复主体工程。梁平区入选国际湿地城市，

黔江区阿蓬江和巫山县大昌湖湿地入选国家重要湿地。全市累计实施“两岸青山·千里林带”项目 200 万亩，森林覆盖率提升到 55.07%。统筹推进三峡库区危岩地灾、水土流失、消落区、岸线保护和治理，存量危岩隐患点除险清患完成率达 100%，水土流失及石漠化土地逐年减少。中心城区 70 公里“两江四岸”滨江岸线治理后成为市民身边的花园与乐园，极大提升了市民的幸福感和获得感。

实施《重庆市生物多样性保护行动计划（2022—2025）》，统筹全市各相关部门生物多样性保护工作。加强生物多样性本底调查及观测网络建设，摸清生态资源家底。累计完成 22 个区县生物多样性本底调查，建成 65 个生物多样性观测站点。建立了三峡珍稀濒危植物园等，抢救性就地或迁地保护了三峡成库后受到影响的一批动植物物种。开州区建成运行国内首个区域性崖柏资源数据库，被誉为“植物界大熊猫”的银杉在南川金佛山完成野外回归。连续 6 年的监测显示，长江鱼类数量呈恢复性增长，水生生物完整性指数评价提升 2 个等级。“重庆市坚定不移推进长江十年禁渔”和“雪宝山国家级自然保护区探索崖柏保护和可持续利用”获评全国生物多样性保护和可持续利用优秀实践成果，

梁平区入选全球最大的城市和地方生物多样性保护知识与案例分享平台——“自然城市”平台。

### 三、挖掘物种资源，不断丰富生态产品，为城乡发展建立“绿色银行”

重庆拥有 6 个国家级种质资源库，保存的农作物种质资源、畜禽遗传资源及林木种质资源超 8 万份。建有彭水阿依河、南川金佛山、巫山五里坡等多个生物多样性基因库。环保、农业、文旅、经济等相关部门密切合作，充分利用本地特有资源，推进生态产品供需精准对接，培育壮大绿色生态产业，做大做强优势特色生态产业，抓好“产供销”全链条对接，让生态产品变成真金白银。开州区、城口县等高山地区大力发展黄连、木香等中药材产业，种植面积达 78 万亩，产值达 28 亿元。武隆区做大做强高山蔬菜产业，辣椒、胡萝卜等远销国内外。黔江区“桑下经济”全产业链综合产值超 30 亿元。2025 年，全市食品及农产品加工业实现产值近 4000 亿元，获得生态文明建设示范区、“两山”基地命名的 18 个区县特色农产品总产值占全市五成以上，成为乡村振兴、强县富民的重要支柱。

促进生态农业产品价值增值，提速打造农产品品牌。获得命名的 18 个区县已形成有影响力的农产品品牌约 90 个。基本形成“区

区有特色资源，县县有生态拳头产品”的发展格局。这些产品涉及花卉、水果、蔬菜、餐饮、畜禽等领域，产业链条深度嵌入当地发展。“静观蜡梅”“渝北梨橙”“忠县柑橘”“璧山兔”“黔江鸡杂”“武陵山珍”“南川方竹笋”“巫山脆李”“梁平柚”“武陵黑猪”等，不仅成为地方名片，也成为带动当地居民增收的拳头产品。

### 四、政策引领，体制机制逐步健全，为示范创建提供制度保障

重庆在生态文明示范创建中，对标美丽中国建设先行区的要求，坚决扛起政治责任。市里成立美丽重庆建设领导小组，连续 4 年召开美丽重庆建设大会，部署建设美丽中国先行区的重点工作。建立生态报表、生态环保督察问题清单等机制，构建季度晾晒评价体系，形成各级各部门合力攻坚的良好格局。积极开展市级生态环境保护督察，坚持全面诊断、精准施策，推动整改任务落实及污染防治目标完成，已覆盖半数以上获得生态文明建设示范区和“两山”基地命名的区县。

推进生态保护修复监管。开展“绿盾”重要生态空间强化监督，在完成生态环境部推送线索核查的基础上，主动开展市级遥感监测及线索核查，建立问题台账。“绿盾”行动发现问题整改完成率达 99.3%，其中获得命名的 18 个区

县重点问题整改率均为 100%。开展全市生态保护红线保护成效评估，完成包括黔江武陵山在内的 6 个自然保护区生态环境保护成效评估。

提前谋划、梯次推进生态文明建设示范区和“两山”基地建设。将资源本底好、基础工作扎实的区域纳入培育名单，建立跨部门协作体系，协同推进示范建设。联合规划和自然资源、林业等部门建立协同监测共享机制，打通部门壁垒，形成线索共用、成果共享的监管体系。通过美丽乡村、幸福河湖等细胞建设，不断扩大创建培育队伍。探索开展跨省域联合示范创建，与四川省生态环境厅制定跨省监管、协作、共建机制。重庆市开州区、四川省宣汉县于 2025 年成功创建“川渝雪巴画廊生态屏障统筹发展先行区”，成为全国首批跨省域创建的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

出台《重庆市生态产品价值实现机制试点实施办法》《重庆市生态系统生产总值（GEP）核算技术指南（试行）》等文件，鼓励区县开展 GEP 核算，为绿水青山转化为金山银山提供技术支撑。建立“重庆市生态文明示范建设专家库”，进一步提升创建管理和决策科学化、规范化水平。建立生态文明示范建设问题清单，定期梳理创建过程中存在的问题，指导区县逐项解决。制定奖励机

制，2020 年以来，将生态文明建设示范区和“两山”基地纳入对区县考核激励事项，切实提升区县生态文明建设创建质效，推动区县以生态文明建设创建为抓手，提升区域生态环境保护水平。

## 五、深耕绿水青山，践行习近平生态文明思想，“两山”基地成为巴渝名片

重庆立足“大城市、大农村、大山区、大库区”的地理特征，构建主城都市区、渝东北三峡库区、渝东南武陵山区三大区域的国土空间格局。“两山”基地依托自身资源禀赋，探索打造特色亮点，形成一批“两山”转化典型模式，成为各个片区的亮丽“名片”，在区域和全市得到复制和推广。

川渝雪巴画廊生态屏障统筹发展先行区处于重庆市开州区、四川省宣汉县两地交界地区，是国家重点生态功能区秦巴生物多样性生态功能区，创新性开展跨省域联合创建“两山”基地，探索生态价值协同转化路径，形成跨区域“生态共护、产业共育、红利共享”全国典范。以崖柏为代表的生物多样性保护与利用工作，已经成为带动周边发展，辐射全市、领先全国的“绿色引擎”。联合发展中药材、富硒茶等生态产业，实现年综合产值超 25 亿元。成立“大巴山·大三峡”文化旅游发展联盟，形成 5 条“行在大

三峡、游在大巴山”精品线路，旅游综合收入超过 60 亿元。

南川区位于重庆东部，属于主城都市区渝东新城。当地推出的“大金佛山 178 环山趣驾”品牌线路，已成为网红打卡线、百姓致富线。借助千年“茶树鼻祖”，通过保护古树茶资源、做大古树茶产业、创新多元化发展，形成古树茶“研究—育苗—种植—加工—观光”全产业链。依托金佛山“中华药库”和重庆市药物种植研究所的资源，从“培育、种植、加工、研发、市场”全链条发力，实现 20 亿元年综合产值。将金佛山方竹笋列为特色农产业，构建“竹笋+”全产业链，带动近 5 万户笋农年均增收 6 万~15 万元。

梁平区位于重庆东北部，是西南地区首个国际湿地城市，也是渝东北三峡库区城镇群的重要生态屏障。梁平区将湿地保护与有机产业、民宿康养、生态旅游、自然教育和低空经济等紧密结合，探索形成从“荒滩”到“宝库”的生态增值密码。携手川渝 6 区县共建明月山绿色发展示范带，百里竹海“矿山变景区、竹山成金山”。种植梁平柚 15 万亩，构建涵盖标准化种植、数字化管理、精深加工、农文旅融合发展的全产业链，形成“一片柚林守护绿水青山、多元发展铸就金山银山”的生态富民样本。

巫山县地处三峡库区水土保

持功能区、秦巴生物多样性生态功能区，是长江上游重要生态屏障的最后一道关口。巫山县积极打造脆李品牌，创新实施退耕还林、石漠化治理与产业发展有机结合，实现荒山变花果山，品牌价值超 105 亿元。同时，巫山县依托当地特色资源，连续举办 18 届国际红叶节、6 届巫山神女杯艺术电影周，接待游客超 4000 万人次。打造红叶坡、红叶沟、红叶坪、红叶崖、红叶湖、红叶村等“红叶+”系列景点，成功打造全国唯一峡谷红叶景区。

忠县地处重庆市中部、三峡库区腹心，是国家长江三峡淡水资源战略储备库核心区域和长江上游生态屏障重要组成部分。当地依托特殊的土壤及气候，因地制宜发展柑橘产业，以三峡橘乡田园综合体为样本，高标准建设柑橘产业园，解决柑橘皮渣无害化处理难题，实现对柑橘产品的“吃干榨尽”。塑造特色品牌，培育“忠橙”“忠州橙汁”两大区域公用品牌，柑橘果品远销海内外。拓展生态效益，建立果农利益联结机制，拓宽增收致富渠道，实现了“一粒种子到一杯橙汁再到一座橘城”的嬗变，走出了产业发展“高价值”与绿水青山“高颜值”的生态富民新路。<sup>〔续〕</sup>

（作者单位：重庆市生态环境科学研究院）

# 江西全省因地制宜 探索“两山”转化的创新实践

□ 江西省生态环境厅自然生态保护处

江西省是全国唯一兼具国家生态文明试验区和生态产品价值实现机制国家试点的省份。习近平总书记江西考察时指出：“绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，在生态文明建设上作示范、勇争先，努力打造美丽中国‘江西样板’。”江西全省深入贯彻习近平生态文明思想，积极推进国家生态文明试验区和生态产品价值实现机制国家试点，守护赣鄱大地“妩媚

青山、浩渺鄱阳”，发展新质生产力，有力推动绿水青山就是金山银山理念的江西实践。

## 一、系统谋划，全域推进示范创建提档升级

高标准推进全域创建。省委、省政府坚持以习近平生态文明思想为引领，全面深化国家生态文明试验区建设，全力打造国家生态文明建设高地，高标准推进美丽中国“江西样板”，精心打造了一批国家级生态文明建设示范

区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。截至目前，累计创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地 13 个、生态文明建设示范区 31 个，位列全国第一方阵，有力推动了各地持续夯实生态本底、改善人居环境，也为生态产品价值实现储备了高质量的生态资产与环境资本。

高度重视制度设计，统筹推进“两山”实践创新。把生态文明示范创建专项行动纳入污染防治攻坚战和美丽江西建设总体布



南昌艾溪湖湿地

局一体部署、推进、落实。省生态环境厅印发实施《关于推进生态产品价值实现若干措施》，明确生态环境领域推进生态产品价值实现的 12 条措施，引导鼓励各地率先探索生态产品总值（GEP）核算、生态补偿、绿色金融等创新机制，使创建过程成为探索“两山”转化路径的生动实践。

构建梯次推进、优中选优的创建体系。对标对表国家要求，紧密结合全省实际，印发《关于推进江西省生态文明示范创建提档升级工作实施方案》，建立健全“省级培育、国家级引领”的创建体系，指导各创建地区根据资源禀赋、区位条件、功能定位等特征，聚焦推动生态产业化和产业生态化、建立健全生态产品价值实现机制、促进低碳绿色发展进行因地制宜的探索。总结“纯山净水”资溪模式、“环境要素”排污权交易九江模式、“全域旅游”上饶模式、“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态”靖安模式、“美丽河湖”崇义模式等，编印《生态环境领域生态产品价值实现江西实践》，引导全省各地因地制宜探索各具特色的“两山”转化路径。

## 二、创新体制机制，推动生态产品价值实现

建立健全环境要素市场化交易机制。先后出台《江西省主要

污染物初始排污权核定与分配技术规范（试行）》《江西省排污权出让收入管理实施办法》《关于印发江西省排污权有偿使用和交易实施细则（试行）的通知》《江西省排污权交易规则（试行）》《关于排污权有偿使用费与交易价格有关事项的通知》等配套政策和规范性文件，稳步推进排污权有偿使用和交易试点，基本建立全省排污权有偿使用和交易制度体系，同步建设全省排污权交易管理平台，初步构建起全省排污权有偿使用和交易机制。开展全省排污权储备工作，深化九江市排污权储备交易试点，指导赣州市开展排污权交易试点，累计成交金额 5029.15 万元。严格落实全国碳市场建设任务，制定并公布发电、钢铁、水泥行业 2024—2026 年度重点排放单位名录，将 96 家企业纳入全国碳市场管控。在 4 个履约周期内，共有 53 家企业参与交易，累计买入量超 660 万吨，成交额超 4.3 亿元；累计卖出量超 1680 万吨，成交额超 11.4 亿元。积极推进全省温室气体自愿减排，在全国率先印发实施《江西省促进全国温室气体自愿减排交易市场建设工作的若干措施》，聚焦方法学创新、机构培育、项目服务、推动应用、强化监管五大领域，细化 16 条可操作举措，为自愿减排交易市场发展提供政策保障。大力推动温

室气体自愿减排项目开发，推动 12 个国家核证自愿减排量（CCER）造林碳汇项目在全国信息平台公示，项目总数居全国第三，造林碳汇项目数量居全国第二。

大力推动横向生态保护补偿。一方面制定印发《江西省健全全省内流域上下游横向生态保护补偿机制实施方案（2022—2025 年）》，签订流域补偿协议 127 份，基本实现县级全覆盖，补偿资金约 24.3 亿元；另一方面推动跨省流域横向生态保护补偿，实施三轮赣粤东江、两轮赣湘涪水、首轮鄂赣长江干支流、赣皖长江干支流跨省流域横向生态补偿，获得补偿资金 36.6 亿元。积极推动生态损害赔偿。建立生态环境保护“府院联动”工作机制，已办理生态环境损害赔偿案件 7430 多件，赔偿金额 5.7 亿元，在 2025 年全国生态环境损害赔偿制度改革工作会议上作典型经验发言。着力争取绿色金融支持，江西省有 11 个生态环境导向开发（EOD）项目纳入生态环保金融支持项目库，其中崇义县、萍乡市经开区、会昌县、乐平市、铜鼓县 EOD 项目授信 40.1 亿元，项目正在实施中。

绿色金融拓宽生态产品价值实现路径。一方面构建生态产品及其价值实现的市场化运作和 market 交易体系，探索建立产权交易机制；另一方面创新绿色金融产

品和金融手段，将生态资源股权化、证券化、债券化、基金化，构建生态资源融资担保体系。崇义县依托得天独厚的自然优势，率先开展生态产品总值（GEP）核算和生态产品动态监测，成立“两山”价值转化服务平台、林权收储中心和湿地资源运营中心，先后实施了林业碳汇开发、碳中和等 5 个试点项目，建立县级绿色金融标准体系，开发林业碳汇 16.5 万吨。资溪县“以金融创新激活生态资源全链条价值”案例入选生态环境部 2025 年编印的《“绿水青山就是金山银山”实践路径与典型案例》。

### 三、因地制宜，探索各具特色的“两山”转化模式

在系统谋划、顶层设计和体制机制创新完善的保障下，鼓励各市县勇于探索、敢于创新，充分结合自身优势，因地制宜探索，推动本地生态优势转化为经济优势、生态资本变现为“金山银山”，形成了一批适合当地条件的“两山”转化案例。

抚州市作为全国生态产品价值实现机制试点市和江西省生态文明示范市，通过探索 GEP 核算体系、品牌运营等方式，打通“资源—资产—资本”转化通道，建立市场化定价机制、多元化交易平台，让生态资源“有价可估、

有市可易”，为生态资源市场化提供了制度保障，初步建立了“生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿”的导向机制。

九江市作为江西省传统工业重镇，面对产业结构偏重与环境容量紧张的突出矛盾，在省内率先开展排污权储备交易试点改革。通过构建所有权、使用权、交易权“三权”分置产权机制，拓展全要素交易市场，建立“政府—市场”协同发展模式等举措，累计完成 386 宗排污权交易，成交金额 4849 万元，实现全省首单跨地市交易。排污权储备交易改革最大限度发挥了市场配置作用，提高了环境容量资源配置效率和污染减排绩效，打通了优质项目落户要素指标瓶颈，服务和推动了九江经济高质量发展，为项目建设提供排污总量，为产业升级释放环境容量，为长远发展积蓄指标存量，为全国环境要素市场化改革提供了“九江样本”。

拥有丰富自然景观与深厚文化底蕴的上饶市，将生态环境治理作为核心抓手，创新“生态修复+文旅开发”“生态农业+体验经济”等价值转化路径，推动生态优势向经济优势蝶变。通过实施大坳水库水源保护、废弃矿山生态修复、全域旅游赋能等举措，实现了生态环境质量持续提升、旅游产业爆发式增长、公众

生态获得感显著增强，走出一条“生态美、产业兴、百姓富”的协同发展之路，为全国生态文明建设提供了可复制的“上饶经验”。

宜春市作为生态资源富集区，立足生态资源优势，以“两山”理念为引领，以“治山理水、显山露水、喜山乐水”为主线，探索出一条生态优先、绿色发展的转型之路，让山水“颜值”转化为经济“价值”、生态“福祉”升级为民生“红利”。其下辖的铜鼓、靖安、奉新 3 个县先后被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

新余市创新提出“政府主导、企业建设、综合治理、收益共享”的生态修复治理模式，探索“生态修复+文旅融合”的新路径，对金石山历史遗留废弃矿山进行生态修复和治理改造，将其打造成一座占地面积 1278 亩的集生态修复、矿山旅游和古镇度假于一体的矿山公园。试营业期间创造营业收入 112 万元，正式开园后预计每年可接待游客 30 万人次以上，直接或间接带动 400 余人就业，有力拉动欧里镇洲上村、欧里村、昌坊村等周边村庄的经济发展，实现生态产品价值转换，走出一条特色鲜明、成效显著的高质量发展之路。

生态文明

# 以体制机制创新 解锁“两山”转化路径的开化模式

□ 浙江省衢州市生态环境局开化分局

开化县地处浙江西部，是浙江母亲河钱塘江的源头，拥有国内罕见的中亚热带低海拔常绿阔叶林，是国家重点生态功能区、国家生态文明建设示范县、“长三角”地区唯一的国家公园体制试点区，是华东地区重要的生态屏障。20 余年来，开化坚定不移地践行生态立县战略，以体制机制创新打通“生态保护—价值转化—共同富裕”的路径，探索出具有源头特色的“两山”转化之路。2025 年 12 月，开化县被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

## 一、协同治理：保护合力“聚”起来，制度保障“硬”起来

开化聚焦统一管理、跨界协同、制度刚性三大维度，构建全方位协同治理体系，努力破解“保护碎片化、责任模糊化”的治理难题，为体制机制创新落地提供坚实支撑。

**政区协同：建立“垂直统管”的治理体系。**立足钱江源国家公园体制试点，设立由省政府垂直管理的钱江源国家公园管理局，成立国家公园服务中心，深化政区协同与部门联动，统筹林业、自然资源、生态环境、公安、检

察等部门力量，构建以国家公园为主体的生态保护体系。成立由县委、县政府主要领导“双挂帅”的县委生态文明委，高规格推进生态文明建设，形成全县齐抓共管、多元共治的生态环境保护新格局。借助列入国家山水林田湖草沙生态综合修复试点的契机，按照“示范引领、系统集成、全域全面”的要求，实施水生态环境质量提升、矿山生态修复、森林质量改善、生物多样性保护等 6 大类共 27 个试点项目，累计投入资金 25 亿元。建立“天上看、无人机巡、视频探、网格管”的



开化县城风貌

“空天地”一体化综合监测体系，实现对重要生态系统及黑麂、白颈长尾雉等关键物种的长期动态监测。

**跨界协同：打破“一亩三分地”的壁垒。**开化积极探索跨省际联动保护机制，创新“环公园·融治理”模式，成立浙、皖、赣三省边界生态融治中心，与江西婺源、安徽休宁等地共建生态警务联盟，建立“边界联创、纠纷联调、队伍联建、隐患联管、事件联处、文明联治”协作机制，对破坏生态的行为开展联合打击。牵头组建“365共富协作区”，与浙江淳安、常山，江西玉山、德兴、婺源，安徽休宁等地签订合作协议，在生态环境保护、产业发展、生态文旅等领域开展合作，深化应急处置、生物多样性保护、固废监管、流域水质提升等方面的跨边界流域共保联治。

**刚性保障：筑牢“生态优先”的底线。**开化作为全国首批“多规合一”试点县，创新构建“1+X”空间规划体系，形成“一张蓝图、一本规划、一套技术规程、一个信息平台、一套体制机制”的“五个一”改革成果。生态保护红线占县域总面积28.5%，生态空间占比48%，优先保护单元达75.23%。在全省率先开展领导干部自然资源资产离任审计，实行责任终身追究制。创设全省首个环境资源巡回法庭，对破坏生态环境行为“零容忍”。在全省

率先试行生态环境财政奖惩制度，将污染物排放总量、出境水水质、森林质量、空气质量等与财政奖惩挂钩，实行正向激励与反向倒扣。把生态文明建设纳入党政实绩考核，考核比重达37%。自2018年起，每年安排绿色生态专项激励资金1000万元，重点考核乡镇GEP增长率等绿色指标，实行分类分档激励。

## 二、地役权改革：分散资源“聚”起来，生态保护“实”起来

以钱江源国家公园体制试点区为核心区，以地役权改革为突破口，开化深入开展自然保护地制度创新，实现了试点区范围内1.83万公顷集体林地的统一监管，每年为当地居民增收近2000万元。地役权实践经验入选“生物多样性100+全球特别推荐案例”。

**林地地役权改革：为森林上“保险”，让生态变“资产”。**2018年初，钱江源——百山祖国家公园候选区钱江源园区（以下简称“钱江源园区”）全面启动集体林地地役权改革，在不改变农户林地权属的前提下，通过建立科学合理的地役权改革补偿机制，进一步规范土地所有者、承包者、经营者和使用者的权利，将其管理权以决议和合同的形式授予钱江源国家公园管理局，实现自然资源统一高效管理，从制度上破解了森林生态系统碎片化的难题。村民遵守生态保护正负

面清单，获得每亩每年48.2元的省财政生态补偿（2024年这一标准提升至55元）。近5年共下达近6000万元资金，惠及2.6万余人，户均增收近万元。

**农田地役权改革：让农田守“生态”，让产品变“珍品”。**2020年，开化将改革延伸至钱江源园区内的8411.85亩永久基本农田“天窗”，率先开展农田地役权改革。通过设立权利义务清单，鼓励苏庄、长虹等乡镇农户试水种植“国家公园大米”。生产主体履行“不得使用化肥、农药、除草剂”等义务，就可获得每亩每年200元的地役权补偿。2024年，农村承包土地保护地役权从500亩扩展到1200亩，补偿标准从200元/亩提高到800元/亩，大米批发价格普遍超过5元/斤。农户参与从被动转为主动，近3年累计增收700万元左右。“禁止使用化肥农药”成为当地居民的普遍共识，“国家公园大米”的品牌逐渐打响。

**品牌赋能：让生态价值跃升，让群众增收。**地役权改革为生态产品筑牢品质根基，而品牌赋能则实现价值跃升。开化完成“钱江源”集体商标注册，建立严格的品牌授权标准——只有通过地役权改革、符合生态种植养殖要求的产品，才能获得品牌使用资格。为了让生态产品真正走向市场，开化打出“标准认证+主体协作+渠道扩展”的组合拳：联

合浙江省农科院制定水稻绿色生产标准，建立产品追溯体系；支持市场主体联合生产主体组建生态米销售联盟；通过电商直播、商超入驻、“365 微推”等渠道拓宽销路，让生态产品直接对接终端市场。随着地役权改革的深入推进，开化实现了生态保护与经济发展的共赢。钱江源区域公用品牌覆盖八大类 80 余款产品，平均溢价超 30%，其中龙顶茶品牌价值达 38 亿元，清水鱼较普通草鱼溢价 6 ~ 8 倍。

### 三、绿色金融：生态资产“活”起来，转化路径“宽”起来

生态产业的发展，离不开资金的持续注入。开化针对“生态项目融资难、抵押少、风险高”的瓶颈，将森林碳汇、清水鱼、地役权补偿收益等“看不见、摸不着”的生态资源转化为可抵押、可变现的金融资产，让金融“活水”精准滴灌生态保护与产业发展。

创新产品，锚定生态资产，破解“变现难”痛点。紧扣生态价值可量化、可交易这个核心，推出多款绿色金融创新产品。

针对清水鱼这一国家地理标志产品，开化创新“活体抵押+渔光互补”融资模式。将池塘中活体清水鱼作为抵押物，经过动态监测与评估，银行机构按照鱼的市场价值核定贷款额度。贷款可用于收储闲置坑塘水库、提高

清水鱼产量，同时配套在坑塘水面建设漂浮式光伏设施，形成“水下养鱼、水上发电”的复合业态。开化发放的全国首笔 3000 万元清水鱼活体抵押贷款，盘活了 800 余口闲置坑塘，带动村集体年增收 16.5 万元。

在林业领域，开化推出“零碳相伴”森林碳汇质押贷款，创新采用“森林碳汇储量+森林碳汇增量”组合质押模式，提高碳汇质押贷款融资能力。利率低至 4.35%，较同期小微企业贷款平均利率低近 37.59%。开化农商银行为 8 个村集体发放贷款 1490 万元，定向用于油茶基地改造、山林抚育，4.7 万亩森林实现“管护—增汇—质押—再管护”的良性循环。

针对生态搬迁农户的资金困境，开化创新“未来收益增信+灵活还款”的融资方案，推出“乐居相伴”贷款，将农户原住地生物多样性友好经营产生的未来收益纳入增信范畴，累计支持 2074 户农户易地搬迁，投放资金 5.75 亿元。

创新机制，筑牢风险防线，激活市场活力。产品创新“破题”之后，开化跟进构建风险共担、标准引领、项目整合三大机制，让金融机构敢放贷、愿放贷，让生态项目能融资、融到资。

建立“政府+银行+担保”的风险分担体系，县财政完善风险补偿补助机制，对绿色担保贷

款产生的代偿按比例给予补贴，补贴比例最高达 30%。出台国内首个银行业生物多样性风险管理标准，将采矿、能源等 21 个高生物多样性风险行业纳入管控，规定银行机构在尽职调查中要开展生物多样性风险管理，从源头避免金融资金流向破坏生态的不良项目。针对单个生态项目融资难、资金少的问题，开化积极推进生态环境导向的开发模式（EOD）国家试点，将生态修复、生物多样性保护、产业发展等项目打包整合，获国家开发银行授信 9 亿元，提贷 4.2 亿元，实现生态保护与产业发展的捆绑融资。同时，开化还开展中法国家公园合作项目，通过国际合作引入法国开发署 6500 万欧元贷款和欧盟 60 万欧元捐赠，用于钱江源头保护与城镇可持续发展。2025 年全县绿色贷款余额超 148 亿元，较 5 年前的 7 亿元实现跨越式增长。

如今的开化，城乡居民收入比从 2003 年的 2.22 缩小至 2024 年的 1.77，入选“国家共同富裕实践地”。开化县的实践深刻说明，唯有坚守生态优先的初心，找准制度创新的突破口，才能实现生态保护与经济发展的共赢，让绿色成为高质量发展的鲜明底色，让高质量发展和高水平保护相辅相成。

生态文明

# 林区生态产品价值实现的丰林探索

□ 黑龙江省伊春市丰林县人民政府

地处小兴安岭腹地的黑龙江省伊春市丰林县，深入践行习近平生态文明思想，立足“生态立县、绿色发展”战略，以“两山”实践创新为牵引，以生态产品价值实现为核心，探索出一条“护绿、增绿、用绿、活绿”协同推进的转型发展之路，让生态优势持续转化为发展优势、经济优势、民生优势，为林区生态文明建设与绿色转型发展贡献了“丰林经验”。丰林县 2022 年被生态环境部命名

为生态文明建设示范区，2025 年又被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

## 一、立足生态禀赋，锚定转型方向

丰林县林业施业区面积达 29.7 万公顷，湿地总面积 2.53 万公顷，县域内森林覆盖率 93.81%，拥有亚洲面积最大、保存最完整的原始红松林，生态资源禀赋得天独厚，是东北亚重要

生态屏障和生物多样性宝库。作为典型的重点国有林区，丰林县曾长期依赖木材采伐。随着全面停止天然林商业性采伐，全县面临着生态保护与经济转型、民生改善的双重考验。面对发展转型的关键节点，丰林县深刻认识到，良好的生态是最大的财富、最亮的底色、最强的竞争力。县委、县政府坚决扛起生态文明建设政治责任，将“两山”理念融入经济社会发展全过程，以生态产品



金色湿地

价值实现为突破口，推动生态保护与产业发展、民生改善深度融合，努力把“绿水青山”的生态价值、“冰天雪地”的资源优势转化为实实在在的经济价值和民生福祉。

## 二、多维协同发力，激活生态价值

**筑牢生态屏障，夯实价值实现根基。**丰林县秉持“增绿就是增优势、护林就是护财富”的绿色发展理念，构建全方位、立体化生态保护体系，让绿水青山颜值更高、底色更亮。一是强化制度保障，压实保护责任。建立“生态总长”联动机制，实现生态保护责任全覆盖、无死角。严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，强化自然保护地、重点生态功能区监管，严厉打击盗伐林木、蚕食林地、破坏湿地等违法行为，林业行政案件发生率同比下降 8.5 个百分点。全县森林总蓄积量达 3774 万立方米，森林覆盖率达 93.81%。二是推进生态修复，提升生态质量。实施森林湿地保护修复综合治理工程，完成修复面积 3.34 万亩，加强红星大平台国家级重点火险区综合治理，实现连续 22 年无重特大森林火灾。创新“补植复绿+碳汇认购”双轨生态修复模式，在破坏森林生态环境案件中，

引导被告人认购“龙江绿碳”，既实现了林地实体恢复，又维护了森林生态系统功能，走出生态修复与价值转化双赢的新路径。三是守护生物多样性，筑牢生态根基。常态化开展野生动植物保护专项执法行动，完善野生动植物监测网络，推进制定蓝莓育苗技术规程等地方标准，为珍稀野生动植物提供安全栖息环境，让小兴安岭成为万物和谐共生的生态家园。

**发展林下经济，拓宽价值转化路径。**依托丰富的林下资源，坚持生态产业化、产业生态化，构建“龙头引领、链条延伸、品牌赋能”的林下经济发展格局。一是培育特色产业链，提升产业能级。聚焦蓝莓、桦树汁、食用菌、山野菜、红松子五大特色品类，培育黑龙江省伊春市忠芝大山王酒业有限公司、伊春嘉桦生物科技有限公司等 6 家龙头企业，形成“种植+加工+销售”全产业链。其中，桦树汁产品涵盖食品、化妆品、医药等领域，远销国内外；红松子、蓝莓等深加工产品附加值提升 3 倍以上，成为林区经济新增长点。二是打造“一镇一品”，推动集群发展。按照“一县一业、一镇一品”思路，打造红星镇清水河平贝种植基地、五营镇五味子种植基地、新青镇灵芝种植基地等特色产业园区，形成了以北

药种植、食用菌培育、山珍加工为主的特色产业集群，带动农户年均增收 3.5 万余元。三是推动资源循环利用，实现绿色增值。鼓励企业利用林下废弃物及再生资源，设计生产节日饰品、家居装饰等，产品 90% 出口至以色列、英国、法国、日本等国家，实现生态保护与经济增收双赢。

**做强生态旅游，释放生态服务价值。**立足“森林、冰雪、湿地”特色资源，以“旅游+”融合发展为抓手，打造全域生态旅游目的地，让生态服务价值持续释放。一是打造特色旅游品牌。以红松森林康养为核心 IP，全力推进五营国家森林公园 5A 级景区创建，推动全季文旅融合做深做实。依托五营红松林海、新青湿地、红星雾凇冰雪资源，打造小兴安岭户外运动谷、郭小川林区文学馆等文旅景点，推出“红松探秘、湿地观鸟、冰雪体验、森林康养”四大主题旅游线路，获评“中国最美休闲度假旅游名县”。二是推动“旅游+”融合发展。深化“旅游+文化”“旅游+研学”“旅游+康养”融合，开发林区文化体验、自然科普研学、森林康养度假等新业态，建设森林康养基地、研学实践教育基地，让游客在欣赏生态美景的同时，感受林区文化、体验康养生活。全县旅游接待人次和综合收入均实现连

年增长，生态旅游成为拉动经济增长的重要引擎。三是完善配套服务，提升旅游品质。加强旅游基础设施建设，完善交通、住宿、餐饮等配套服务，培育自在乡里民宿、红松坊农家乐等特色经营主体，打造“吃住行游购娱”全链条服务体系，让生态旅游更具吸引力、竞争力。

**创新价值实现机制，激活生态发展活力。**丰林县积极探索生态产品价值实现机制创新，推动生态资源市场化、价值化，让生态“存量”转化为经济“增量”。一是探索生态产品价值核算。扎实推进森林“水库、粮库、钱库、碳库”建设，探索建立符合县域实际的生态产品价值核算体系，摸清生态资源家底，为生态产品价值实现提供数据支撑。二是发展林业碳汇经济。依托丰富的森林资源，积极参与碳汇交易，推动林业碳汇项目开发，将森林碳汇转化为可交易、可变现的生态产品，使森林“吸碳吐氧”的生态功能转化为经济收益。同时，推广“碳汇认购”模式，引导企业和公众参与生态保护，拓宽生态价值实现渠道。三是推进“无废城市”建设。以“无废林场”为特色，推进“无废城市”建设，构建生产、生活、生态领域废弃物循环利用体系，减少资源消耗

与环境污染，推动形成绿色生产生活方式，为生态产品价值实现提供绿色保障。

**坚持共建共享，凝聚价值实现合力。**丰林县始终坚持以人民为中心的发展思想，把生态产品价值实现与民生改善紧密结合起来，让群众在生态保护与发展中共享红利。一是带动群众增收致富。通过发展林下经济、生态旅游，带动林区群众就业创业，培育了一批新型职业农民、生态护林员和旅游从业者，让“砍树人”变成“看树人”“护林人”“致富人”，实现生态保护与民生改善良性互动。二是提升公共服务水平。将生态建设成果转化为公共服务优势，推进生态宜居城乡建设，改善人居环境，提升教育、医疗、养老等公共服务水平，让群众在优美生态环境中享受高品质生活。三是培育生态文化理念。通过开展“伊春生态日”宣传、科普教育、主题活动等，培育全民生态意识，让“两山”理念深入人心，形成“人人关心生态、人人保护生态、人人共享生态”的良好氛围。

### 三、生态颜值与经济价值双提升

经过多年实践，丰林县“两山”实践创新取得显著成效，实现了生态保护与经济发展、民生改善

的有机统一，交出了一份成果丰硕的“生态答卷”。

**一是生态环境持续优化，绿水青山底色更亮。**森林蓄积量持续增长，生态系统稳定性显著增强；野生动植物种群数量稳步回升，生物多样性保护成效显著；空气质量优良天数比例保持在98%以上，水环境质量持续达标，土壤环境质量稳定优良，“天蓝、地绿、水清”成为丰林最鲜明的标识。

**二是经济转型步伐加快，生态产业活力迸发。**林下经济、生态旅游等绿色产业成为经济增长主引擎，近3年绿色产业增加值占GDP比重超过65%；桦树汁、红松籽等特色产品远销国内外，品牌影响力持续提升；生态旅游接待人次、旅游收入连年增长，成为林区转型发展的重要支撑，经济发展质量和效益显著提升。

**三是民生福祉不断增进，群众获得感持续增强。**林区群众收入稳步增长，就业渠道不断拓宽，人均可支配收入年均增长4.36%以上；人居环境持续改善，城乡面貌焕然一新，生态宜居水平显著提升；生态红利持续释放，群众在生态保护与发展中享受到实实在在的好处，获得感、幸福感、安全感不断增强。

生态

# 生态脆弱区生态产品价值实现的玛纳斯实践

□ 穆彬 郑连臣 郭丽岗 王海芳

新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州玛纳斯县地处天山北麓、准噶尔盆地南缘，作为古丝绸之路北道重要驿站，兼具优质自然禀赋与深厚人文底蕴，享有“天山金凤凰”的美誉。近年来，玛纳斯县坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，立足“生态优先、产业赋能”核心定位，在生态修复、农文旅融合、生态品牌培育、农业废弃物资源化等领域开拓创新，

推动生态产品从“生态资产”向“经济财富”转变。

## 一、生态产品价值实现的基础与机遇

玛纳斯县的生态产品价值实现，植根于其独特的资源禀赋。玛纳斯县坐拥玛纳斯国家湿地公园、塔西河国家森林公园、土炮营国家沙漠公园3个国家级公园，天山山脉的巍峨与玛纳斯河、塔

西河的灵动在县域内交相辉映，构成了一幅壮丽的生态画卷。玛纳斯县拥有“中国碧玉之都”“中国葡萄酒之都”两张核心名片，千年碧玉文化的温润与特色葡萄酒产业的醇厚在此相得益彰。同时，作为全国重要的优质棉生产基地，玛纳斯县农耕底蕴深厚，畜牧业、绿色农业等特色产业基础扎实，为生态与产业的深度融合提供了有力支撑。



玛纳斯西海公园

同时，作为西北干旱半干旱地区典型县域，玛纳斯县的发展长期面临多重瓶颈。生态方面，受干旱气候影响，县域生态系统先天脆弱，对水资源依赖度高，生态治理难度大、复杂性突出；产业方面，优质生态资源长期未被充分挖掘利用，湿地公园生态价值、碧玉文化人文价值、绿色农业产品价值未能有效转化，当地居民未能充分共享生态建设成果。

在国家大力推进生态文明建设、加快构建生态产品价值实现机制的形势下，玛纳斯县打破“生态保护就是单纯投入”的旧有思维，将生态文明建设纳入县域发展全局，系统推进生态保护修复、污染防治和绿色产业发展，推动生态优势向发展优势转化，探索出一条兼具地域特点与实践价值的生态产品价值实现路径。

## 二、生态产品价值实现的多元路径探索

### （一）守牢生态保护红线

生态是发展的根基与底色，唯有守住生态底线，发展才能行稳致远。玛纳斯县聚焦污染防治关键领域，全方位守护生态环境质量。大气治理方面，玛纳斯县建立了燃煤、工业、扬尘、交通等污染源治理清单，开展控车、控煤、控排、控尘四大攻坚行动，

推动企业节能减排、转型升级；河湖治理方面，积极开展河湖整治，强化入河排污口管理，严格落实从水源地到水龙头全过程监管，完成塔西河“示范河湖”建设；土壤保护方面，实施农药化肥减量行动，建设 11 万亩绿色防控示范区，并推广 0.012 毫米及以上加厚高强度地膜。玛纳斯县还大力推进生态保护与修复，将生态受损区域打造为集保护、休闲、科普于一体的生态绿带，并积极建设红酒主题公园、口袋公园、街角小游园等各类公园，让“推窗见绿、出门入园”成为城市常态。

### （二）培育绿色特色品牌

依托特色生态本底与优质水土资源，玛纳斯县坚持生态产业化、产业生态化的发展方向，现已形成以棉花、玉米、番茄、葡萄等为主导的种植业和以牛、羊为主导的畜牧业体系，并通过农产品精深加工不断提升产品生态附加值。

在特色产业发展方面，玛纳斯县成效显著。优质棉产业凭借优越的自然条件、先进的农业生产方式及卓越的棉花品质，获评“中国优质棉花之乡”；葡萄酒产业依托“黄金地带”的光热条件与过硬的葡萄酒品质，先后获得“中国优质酿酒葡萄之乡”“世界美酒特色产区”等多项荣誉；富硒产业充分利用冲积平原富硒

土壤优势，打造全国富硒土豆高品质种植示范产区及富硒水稻绿色高效种植示范基地；肉苁蓉产业种植面积 1.5 万余亩，入选全国名特优新农产品名录；百合产业建成全疆首个百合种球繁育基地，形成“种球繁育—鲜切花种植—文旅观赏”完整产业链。

玛纳斯县还建成 70 万亩数字化农田，投用全疆首个数字农业智能装备产业园，通过智慧灌溉、卫星遥感、无人机植保等先进技术，实现节水增产与生态种植双赢，为干旱地区生态农业发展树立了典范。

### （三）创新文旅融合业态

玛纳斯县以基础设施提质、业态融合创新、主题活动赋能为核心，构建全域覆盖、全季贯通、全链融合的旅游场景，实现“生态颜值”向经济价值的高效转化。在基础设施升级方面，玛纳斯县通过改扩建玛纳斯国家湿地公园旅游公路、完善 S101 旅游风景道玛纳斯段配套设施等，打造出一条串联起核心观景区、候鸟栖息地等多元节点的黄金廊道。

在业态融合创新方面，玛纳斯县突破传统单一观光模式，打造多场景、沉浸式的体验矩阵。例如，湿地板块升级观鸟台暖屋，配套建设观测点及科普馆，推出湿地研学项目；产业板块打造葡萄酒庄集群与中华碧玉园 4A 景

区，推出红酒全流程体验及玉石非遗工坊等特色线路；乡村板块整合资源打造旅游集群、培育农家乐民宿、生态农场采摘游等项目。

在主题活动赋能方面，玛纳斯县立足四季资源举办特色活动，打破旅游淡旺季界限，春季举办湿地生态观光节，夏季推出葡萄酒文化节，秋季举办丰收节，冬季打造冰雪旅游季，并将玛纳斯史诗、民族刺绣等非遗元素融入其中，不断丰富文旅内涵，提升旅游吸引力。

数据显示，玛纳斯国家湿地公园通过实施生态保护工程，湿地覆盖率已提升至 64.12%，现拥有 6 万亩水面、6 万亩水草地、3 万亩芦苇荡、2 万亩次生红柳灌木林及胡杨林，年越冬大天鹅数量 700 多只，成为天山北麓候鸟迁徙的重要“补给站”和新疆生态观光的亮丽名片。

#### （四）科技赋能废物利用

针对规模化农业生产产生的秸秆、粪污、残膜等废弃物处置难题，玛纳斯县以科技为核心、政企协同为支撑，打造“源头管控—技术研发—加工转化—循环利用”全链条模式，推动农业废弃物资源化利用。

秸秆资源化。玛纳斯县深化校地合作，联合研发微贮饲料化技术和多菌种复合菌剂还田技

术。前者以棉秆为原料，搭配甜菜水丝、专用菌剂发酵制成高蛋白“草罐头”，有效替代青贮，降低养殖成本；后者配套大型粉碎机械，实现“粉碎—腐熟—还田”一体化作业，显著提升土壤有机质含量。同时，通过培育本土经营主体，在全县布设多个回收点，形成“收储运—深加工—市场销售”闭环产业链，带动千余户农户增收致富。

畜禽粪污资源化。玛纳斯县建成现代化粪污集中处理中心 1 座，实现粪污收集、发酵、加工全流程闭环管控，年产优质有机肥超万吨，为农业绿色发展提供核心物料支撑。玛纳斯县还联合农业专家定制差异化配肥方案，实现专用有机肥精准适配，不仅能有效改良土壤结构，还可替代部分化肥使用，推动畜禽粪污资源化利用从“被动处理”向“主动增值”转变。

农田残膜治理。玛纳斯县构建农田残膜全链条污染治理体系，实现源头防控与资源转化双向突破。其中，在防控端，通过推广使用 0.012 毫米以上加厚高强度地膜，配套升级北斗导航残膜回收机，从源头降低残膜的破碎率，回收率多年保持在 85% 以上；在资源转化端，回收后的废旧地膜经过清洗、造粒等工序，“变身”为再生塑料颗粒，用于

生产滴灌带等农资，实现残膜变废为宝。

#### （五）生态赋能富民增收

玛纳斯县以生态产品价值实现为纽带，科学确定不同乡村发展定位，构建起“生态共建、产业共兴、成果共享”的良性发展格局。

针对不同乡村的资源特色，玛纳斯县因地制宜培育富民产业。例如，兰州湾镇依托玛纳斯国家湿地公园生态资源，重点培育高品质农家乐、主题民宿、生态研学基地等，创新打造“湿地景区+乡村旅游”融合发展模式；包家店镇聚焦农业废弃物资源化利用痛点，以秸秆微贮饲料化、粪污有机肥转化等技术为支撑，既解决了农业面源污染问题，又让农户通过秸秆回收、参与养殖实现多元增收；北五岔镇深耕绿色农业赛道，推进优质棉、特色果蔬等农产品规模化种植、产业化发展，通过“企业+合作社+农户”模式，打通产销通道。

通过特色富民产业培育，玛纳斯县的农户收入持续增长，参与生态保护、支持绿色发展的自觉性与主动性也同步提升，生态产品价值实现的社会基础愈发坚实。

（作者单位：北京中环长青环境科技有限公司）

# 邯郸市复兴区从工业污染区到 绿色生态区的蝶变之路

□ 河北省邯郸市生态环境局复兴区分局

复兴区地处河北省邯郸市主城区西部，辖区面积 137 平方公里，常住人口 32 万。这里文化底蕴深厚，有悠久的龙山文化、仰韶文化的历史遗迹。这里自然资源丰富，有八库一湖三河三渠、二十五座塘坝及众多泉眼，是邯郸市邯西生态示范区建设的核心区域。域内工业基础雄厚，工业企业 500 余家，拥有规划面积

33.37 平方公里的省级经济开发区。交通便捷发达，铁路交叉、国道交会、高速纵横、机场通航。

作为曾经的工业重镇，复兴区钢铁、煤炭、化工、建材等传统产业曾高度发达。鼎盛时期，辖区曾以全市 1/300 的面积，贡献了全市 1/10 的 GDP。但偏重的产业结构、突出的工业污染问题，以及高耗能、高排放的发展方式，

也给复兴区推进绿色转型、实现高质量发展带来了巨大压力与严峻挑战。

党的十八大以来，复兴区深入践行习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，强化污染治理与生态修复，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，累计投资 50 多亿元，实施园博园、沁河郊



邯郸园博园

野公园、康湖生态文明示范区、观岭山等生态修复项目；统筹产业结构调整、污染治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进人与自然和谐共生，实现了从工业污染区到绿色生态区的蝶变。复兴区被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、生态文明建设示范区；邯郸沁河（复兴区段）入选全国美丽河湖优秀案例；“工业区蝶变为生物乐园”案例，获评 2025 年生物多样性保护和可持续利用实践成果；复兴经济开发区成为国家第一批城市和产业园区减污降碳协同创新试点；将相苑社区成为全省首个生物多样性社区，东高河村入选全省首批生物多样性体验地。

### 一、破旧立新，开辟“绿色转型”新空间

淘汰落后产能，摒弃“黑色 GDP”。全区累计压减钢铁产能 477 万吨、煤炭焦炭产能 317 万吨、火电产能 5.1 万千瓦；拆除“散乱污”及高污染高耗能低效益企业 861 家，为生态环境的改善筑牢根基。

全域拆除违建，开拓发展空间。累计拆除各类违建 7000 处，腾退土地 1.5 万亩，实现全域“零违建”，为绿色转型发展腾出了空间。

坚持生态优先，守护碧水蓝天。2018 年至 2025 年，空气质量综合指数由 7.84 下降至 4.153，同比下降 47.0%；PM<sub>2.5</sub> 浓度由 76.0 微克/立方米下降至 37.7 微克/立方米，同比下降 50.4%；优良天数由 186 天增至 276 天。辖区内 3 个断面水质全部达到或优于Ⅲ类水质标准，“河湖长制”工作连续多年在全省 26 个主城区考核中名列前茅。受污染耕地安全利用率、重点建设用地安全利用率稳定保持在 100%。

### 二、华丽变身，树立“风景秀带”新典范

实施生态修复，老区涅槃重生。废弃矿山全部完成生态修复，工业矿渣和建筑垃圾堆叠而成的“小山”转变为山水共融的生态修复范例，建成了邯郸园博园、沁河郊野公园、康湖生态文明示范区等生态功能区。

开展国土绿化，筑起生态屏障。累计完成植树造林十万余亩，林木覆盖率由 2016 年的 21% 提升至 52.2%，在邯郸市主城区西部筑起了一道绿色生态屏障。41 个行政村全部达到绿色村庄标准，其中国家级森林乡村 4 个，省级森林乡村 16 个，绿化工作获全国先进。沁河郊野公园槐香柳韵点位负氧离子含量从 2016 年不足 1000 个/立方厘米提升至现在的

6800 个/立方厘米，成为主城区的天然氧吧。

扮靓人居环境，打造宜居场景。全域推进农村人居环境整治，成为全省首批农村人居环境整治全域完成示范区，2022 年率先实现省级“和美乡村”全覆盖，荣获河北省人居环境进步奖。牛叫河村、康河村、石坡村、涧沟村等获得媒体和公众的广泛认可。

### 三、水系连通，扮靓“河湖生态”新颜值

全域治理水系，建设滨水带状公园。全区累计投资超 10 亿元，实施河湖生态修复项目，实施了沁河生态文化片区、渚河输元河河道生态治理、水系连通、引漳济沁等工程；打造了长达 16 公里的沁河郊野公园，建设了渚清园、渚芳园、渚兴园、输元河园等 4 座城市滨水空间，为城乡居民提供了休憩身心的好去处。

倾力打造水网，建设西部生态水乡。推进水系连通和水美乡村建设试点工程，按照“一轴二源三廊四区五点”总体布局，对沁河南支、渚河南北支以及沿线水库塘坝、沿岸村庄整体改造提升，连通辖区的八库、一湖、三河、三渠、二十五座塘坝，形成邯郸西部生态水乡。

构建和谐环境，打造万物共生家园。稳定的生态系统和良好

的环境质量，为生物多样性保护与恢复创造了有利条件。现已监测到高等植物和脊椎动物489种，仅园博园内就记录到鸟类89种，植物63科167属202种，区域生物多样性日益丰富。黑鹳、震旦鸦雀、白鹭、苍鹭、普通鵀、大鵀、红隼等珍稀鸟类频现。

#### 四、产业筑基，打造“两山”转化新高地

培育新兴产业，打造绿色经济新业态。发展材料级钢铁产业、高附加值的轨道交通产业、竞争力强的净水家电产业、特色新材料产业、多元融合的文旅产业、场景丰富的汽贸产业、高效便捷的现代物流产业、开放共享的电子信息和数据产业。改造提升传统产业，帕克轨道交通等一批濒临破产的高耗能、高污染企业成功转型，成为国家级专精特新“小巨人”企业；大力发展智能制造、绿色环保等新兴产业，抢占新兴产业发展高地；引进高新技术产业，四达电机、宏观路桥等一批科技含量高、能耗低的项目陆续建成投产。

发展生态产业，打开“两山”转化新通道。依托良好生态环境，推进农文体旅融合发展。发展设施农业、休闲农业、品牌农业，壮大金丝皇菊、玫瑰等特色优势

产业集群，带动周边村民致富。曾经的“煤村”东高河村，依托观岭山风景道，打造了“千亩花田”，春赏油菜、夏品桃香、秋览油葵、冬踏白雪，四季皆景。2023年以来，东高河村累计接待游客100万人次，单日最高接待游客4.5万人次，多次被国家级媒体宣传报道。牛叫河湖心岛消夏节、东高河油菜花节等活动影响力不断提升，带动全区41个村级集体经济持续壮大，农村集体收入均超20万元，其中15个村超百万元。

产品提档升级，旧产业焕发新生机。邯钢曾是邯郸传统钢铁产业的代表，在历经多轮产能压减后，以环境治理倒逼产品提档升级，从“绿色制造”迈向了“制造绿色”。汽车板实现“整车造”，家电板实现“全覆盖”；成功开发高纯稀有气体“航天氩”；重轨产品国内首家通过欧标认证，供应国内多条铁路和地铁项目。

#### 五、融合发展，探索因地制宜创新模式

“生态修复+文化遗产+全域旅游”模式。曾经的城市伤疤逐渐被温山暖水、花海绿廊取代，全域旅游格局基本构建。邯郸园博园获评河北省生态环境教育基地，成功创建国家4A级旅游景区，

成为全市风景最美、面积最大的城市公园。串联23个村庄的沁河郊野公园，成为市民休闲旅游好去处。占地2万亩的康湖生态文明示范区，是举办健步走、自行车赛、马拉松等赛事的热门之地。昔日矿山观岭山如今成了“植物王国”，音乐公路成为网红打卡地。

“生态工业+制造绿色+产业集群”模式。大力推进产业生态化，按照绿色、循环、低碳的要求，倒逼企业技术改造、产品提档升级，从“绿色制造”迈向“制造绿色”。聚焦培育新兴支柱产业，通过招大引强、招新引优、培大育强、培新育优，打造了净水设备、应急装备、高端装备制造、智慧物流等多个产业集群，经济结构从“一钢独大”转向“多产齐放”。

“生态农业+产业融合+乡村振兴”模式。在科技支撑、品牌建设、业态培育等方面协同发力，大力推动农文体旅融合发展，全面拓展绿水青山与金山银山的转化通道。实施沁河休闲康养、渚河芳香产业、东高河—观岭山生态文旅、康湖—老狼沟农文体旅融合发展四大示范片区项目，打造了“三生有杏”“享野”等一批农民认可、市民向往的乡村旅游基地，做大叫响“上水又上风、旅游到复兴”的乡村游特色品牌。

# 山区县域“两山”实践创新的五莲探索

□ 山东省日照市五莲县委 五莲县人民政府

“五莲县，山连山，大小山头三千三。”日照市五莲县位于山东半岛西南部，山地丘陵占比达 86%，是典型的山区县。建县初期，森林覆盖率不足 10%，十年九旱、地力贫瘠，生产生活条件恶劣，群众收入微薄，经济社会发展受限。历届县委、县政府一任接着一任“唱山戏”“走山路”，坚持生态优先、绿色发展，矢志不渝狠抓生态建设，带领全县人民将昔日的穷山恶水变为青山绿水。

党的十八大以来，五莲县坚持以习近平生态文明思想为指引，坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，立足山区县域实际，以“生态强县”战略为引领，通过生态涵养筑基、精准守护固本、产业培植赋能、机制创新破局的全链

条改革举措，破解山区“生态好但发展慢”的难题，走出一条具有山区特色的生态保护与经济发展良性互促的路径。县域生态环境质量显著提升，绿色发展步伐持续加快，价值转化路径不断拓宽，群众幸福指数和获得感不断提升。

## 一、筑牢生态基底，让荒山变青山

五莲县坚持生态优先，建立“山水共建共治”机制，将生态修复作为首要任务，以久久为功的韧劲推进生态筑基工程，让荒山变青山、旱坡变沃野。

接续推进系统治理。统筹山水林田湖草系统治理，高标准实施治山改土、造林绿化等“十大工程”，实现坡耕地有效治理率

达 90%，林草保存面积占宜林宜草面积的 91%，森林覆盖率提升至 36.75%，位居全省前列，成为造林绿化的典范。

**创新管护兴水模式。**建立“三长合一”生态管护机制，整合林业、水利、环保等管护力量，构建全域覆盖的管护网络。大力实施水保兴水工程，新建小型水利设施 6000 多处，构建起“小雨不出地、中雨不下山、大雨不出库”的防洪抗旱体系，有效破解缺水难题。

突破重点区域瓶颈。针对莲西区域荒山裸岩多、土层不足 20 厘米的恶劣状况，五莲县创新“国企主导 + 社会资本参与”投入模式，总投资 5.2 亿元建成弘丰生态林、凯阳林果产业园等 6 个千亩以上生态林片区，累计造林 8 万余亩，彻底改变“年年造林不



五莲县董家楼村

见林、年年栽果不见果”的被动局面,实现了荒山披绿、林果飘香。

## 二、巩固生态成果,让青山成底色

五莲县始终将生态保护作为不可逾越的底线红线,通过靶向攻坚、全域提升、精细管理,持续改善生态环境质量,让蓝天白云、清水绿岸成为县域底色。

**开展污染防治攻坚。**强力推进蓝天、碧水、净土、绿盾和突出环境问题整治“五大攻坚战”,精准施策改善环境质量。 $PM_{2.5}$ 连续3年达到国家二级标准,国、省控以上地表水考核断面水质稳定达标,土壤环境安全稳定,生态环境持续优化,蓝天、碧水、净土成为常态。

**推进全域环境提升。**实施全域无垃圾行动、全域绿水工程等重要工程,秉持“一村一策、一村一品、一村一景”的思路,探索形成全域景区化、节点特色化、村庄精致化、管理网格化的“四化”提升路径,全县所有村庄均达到清洁村庄标准。

**打造美丽乡村样板。**以精致化建设为抓手,推动乡村环境与人文景观深度融合,绘就各美其美、美美与共的乡村生态画卷,成功创建市级以上美丽乡村410个,获评全国村庄清洁行动先进县。

## 三、激活价值潜能,让底色变亮色

五莲县坚持“生态+产业”

融合发展思路,依托优质生态资源,重点培育文旅、农产等绿色产业,推动生态优势转化为经济优势,让绿水青山成为富民兴县的“金山银山”。

**打造全域旅游标杆。**以创建“国家全域旅游示范区”为抓手,实施总投资167亿元的68个重点文旅项目,推动80%以上旅游项目融入采摘、民宿等乡村元素。常态化举办绿水青山休闲运动会等30余项节会活动,形成“一日活动、多日停留”的节会旅游模式,游客人数和旅游收入年均增幅超20%,获评中国旅游竞争力百强县、全国休闲农业和乡村旅游示范县。

**壮大生态农业集群。**聚焦优质农产品培育,五莲杜鹃、五莲国光苹果、五莲板栗、五莲小米、五莲樱桃入选国家农产品地理标志产品,推进“三品一标”认证工作,累计认证产品达121个。大力推行党支部领办合作社,探索土地入股、果树入股等方式,党支部领办合作社达1122家,实现行政村全覆盖。每年新建100个以上设施果蔬大棚,推动设施水果产量同比增长30%以上。

**培育新型业态载体。**大力发展“电商+农产品”、直播经济等新业态,建设“星耀榭林”“牧云谷”写生基地等网红文旅项目,布局绘画写生、文化研学、乡村康养等多元业态。其中,白鹭湾小镇聘请国际知名设计师打造12座特色美术馆,将山野荒滩蝶变为生态与艺术融合的国际水准小

镇,成功创建国家4A级旅游景区、山东省特色小镇、首批省级乡村振兴示范区。

## 四、畅通转化路径,让亮色变特色

五莲县通过健全组织保障、创新核算模式、深化成果运用,构建起“绿水青山”向“金山银山”转化的制度体系,为生态价值实现提供坚实保障。

**强化组织统筹引领。**将“生态强县”列为县域发展四大战略之首,高规格成立生态环境保护工作委员会,组建由县委、县人大、县政府、县政协负责同志牵头的“两山”实践创新新高地专班,实施生态文明建设“突破行动”“登攀行动”,筑牢转化工作组织保障。

**建立全域GEP核算体系。**在全县范围内开展县乡村三级生态系统生产总值(GEP)核算,核定县域GEP总值292.96亿元,首批13个试点村GEP合计3.88亿元,精准量化生态资源价值,破解“绿水青山无价可估”的难题。

**深化核算成果运用。**推出“林果飘香贷”“生态活力贷”等生态金融产品,通过整村授信、精准放贷等方式,累计发放贷款5亿余元,实现生态资源向信贷资本的转化。建成“两山论”五莲实践基地展馆,全景展现实践历程,累计接待3万余人次。同时,科学评估森林碳储量245万吨,核算可交易碳汇量,为林业碳汇交易奠定基础。

# 长寿之乡 “两山” 实践创新的钟祥模式

□ 湖北省荆门市生态环境局钟祥分局

钟祥市地处鄂中腹地，这里山峦叠翠，丘陵绵延，平原沃野，河湖星布，宛如一幅浑然天成的生态画卷。大洪山国家级风景名胜区的雄奇、大口国家森林公园的幽深、莫愁湖国家湿地公园的灵秀，与世界文化遗产明显陵的厚重、“世界长寿之乡”的生机相得益彰，共同构筑起“两山”实践创新的坚实根基。

钟祥坚定不移地走生态优先、绿色发展之路，将绿水青山就是金山银山理念深植于发展血脉。依托“世界长寿之乡”的生态底蕴，精心打磨“生态、历史、人文”三张金名片，推动生态保护与经济发展相融并进，孕育出一批具有示范意义的“两山”转化成果。生态文明建设示范区、

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等国家级荣誉的获得，见证着“钟祥模式”的探索成效，为同类型地区提供了可借鉴的实践范本。

## 一、生态农业：绿色转型赋能乡村振兴

钟祥是一方丰饶的土地。气候温和，全年平均气温 15.9℃。雨量充沛，年降雨量 1000 毫米左右。全市耕地面积 122 万亩，林地面积 202 万亩，水域面积 74 万亩，草场面积 190 万亩。作为“鄂中粮仓”，钟祥近年来锚定农业农村现代化目标，以规模化、标准化、生态化、信息化为方向，通过科技创新、主体培育、项目支撑等综合举措，全力

推动农业经济高质量发展。全市农业形成了粮食、棉花、油料、生猪、家禽、水果、蔬菜、食用菌等八大主导产业。钟祥着力构建“三大主导、六大特色”现代农业产业体系，粮食种植面积稳定在 260 万亩以上，总产量突破百万吨，“钟祥四宝”等“寿乡嘉品”区域品牌声名远播。

实施“生态+”战略，推动产业链延伸、价值链提升，促进生态农业与数字经济、大健康产业深度融合。依托 247 座水库，统筹发展生态农业，打造“水美乡村”示范带，形成绿色有机农业与特色品牌协同共进的新格局，实现生态效益与经济效益有机统一。多年来，钟祥统筹产业布局，依托龙头企业、专业合作



汉江钟祥市皇庄段流域

社等市场主体，落实惠农政策，推动石牌镇豆腐、旧口镇萝卜、张集镇食用菌等一批特色产品茁壮成长，朝着品牌化、特色化、规模化方向发展。目前，全市拥有省级以上农业产业化龙头企业 36 家，农业新型经营主体及“两品一标”产品数量稳居全省前列。

## 二、产业转型：绿色变革驱动高质量发展

钟祥是一座资源富集之城，境内已探明矿产 27 种。磷矿存储量最为丰富，已探明储量达 5.36 亿吨，开采量居全国前列；世界稀有的累托石储量居全国首位；白云石储量居全省之首。然而，矿山开采也留下了严重的生态环境问题。这座曾经因磷而兴也因磷而忧的城市，通过全链条治理与科技赋能，积极进行“生态重构”，正让矿山重披绿装，让产业焕发新生。

为了实现从“黑色”到“绿色”的跨越，钟祥市构建了一套覆盖源头防控、过程管控、末端治理的全链条环保体系。在源头防控方面，严格执行矿山准入制度，把好环保关；在生产过程中，推广清洁生产技术，所有矿山企业均安装废水、废气在线监测设备，让污染排放实时可控。这套体系如同为矿山装上了“环保导航”，确保每一步生产都不偏离绿色轨道。

同时，钟祥坚持生态修复与

产业升级双轮驱动，探索出一条“护绿增金”的可持续发展路径。系统推进磷化工产业绿色转型，通过绿色矿山建设、企业关改搬转等举措，构建循环经济体系。目前，全市规模以上磷化工企业产值超亿元的达 39 家，磷石膏综合利用率显著提升，“三废”治理成效明显。创新土地利用模式，在柴湖镇等区域科学开发“四荒地”，打造现代化高附加值农业基地。

## 三、文旅融合：美丽经济激活乡村动能

钟祥是楚文化的重要发祥地之一，有文字记载的历史长达 2700 年，曾为楚国国都。明朝嘉靖皇帝以自己出生、发迹于此，取“风水宝地、祥瑞所钟”之意，赐名“钟祥”。

依托优质生态文化资源，钟祥创新构建“生态+文化+旅游”融合发展体系。莫愁湖经过系统治理，水质稳定提升至Ⅲ类标准。依托国家级湿地公园和世界文化遗产明显陵等核心资源，培育生态旅游新业态，莫愁村获评省级“非遗+旅游”典范。

客店镇镇域 60% 的面积位于生态保护红线内，当地严禁工业进驻，加强封山育林与古树保护，依托山水资源推动美丽乡村建设与农文旅融合，成功创建全国乡村旅游重点镇；南庄村加强对千年古树——对节白蜡的保

护，建设“对节人家生态园”；马湾村推进“厕所革命”与污水处理，打造小花园、小菜园、小果园，实现“村在园中，家在景中”。随着乡村环境质量的改善，越来越多的游客循绿而来、踏景而归。钟祥通过深度挖掘楚文化、明文化、长寿文化内涵，推动农林特色产品与旅游资源深度融合，让“美丽经济”成为乡村振兴的重要引擎。

## 四、党建引领：基层治理凝聚共建合力

钟祥充分发挥党建引领作用，创新基层治理模式。针对软弱涣散基层党组织，精准选派第一书记驻村帮扶，建强基层党组织战斗堡垒。罗山村创新“三办”（重大事项商量办、环境整治节俭办、美丽家园群众办）工作法，湖山村探索“党建引领、湾长理事、协会助力”治理体系，通过系统开展“三资”清理、产业培育、治理提升等工作，实现从乱到治、由穷到富的蜕变。两村获得全国文明村、全国乡村治理示范村等称号。

如今的钟祥，绿水青山与“金山银山”相得益彰，生态优势与发展优势相辅相成。这片土地上的创新实践，正为“两山”理念书写着生动注脚，为生态文明建设贡献着钟祥智慧。

# 推进区域再生水循环利用 助力城市高质量发展

在 2025 年生态文明论坛的区域节水与再生水循环利用试点城市建设分论坛上，来自科研院所的专家学者和区域再生水循环利用试点城市的代表，围绕“推进区域再生水循环利用，助力城市高质量发展”的主题，聚焦区域节水与再生水循环领域的突出问题进行了交流研讨。现按会议发言顺序摘登部分代表发言要点。

## 水利部全国节约用水办公室节水产业处副处长刘婷：

习近平总书记深刻指出：“水已经成为了我国严重短缺的产品、成了制约环境质量的主要因素、成了经济社会发展面临的严重安全问题”。“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”，是习近平总书记从中华民族永续发展的战略高度提出的治水方针。节水工作意义重大，对历史、对民族功德无量。

2024 年我国再生水利用量 212 亿立方米，占非常规水利用量的 84.3%，占全国用水总量的 3.6%。积极开发利用再生水，是缓解水资源供需矛盾、改善水生态环境质量、促进经济社会发展全面绿色转型的重要举措。

近年来，水利部联合国家发展和改革委员会、财政部、住房和城乡建设部、生态环境部等部门，从法规政策、工程建设、技术标准、统计监测、宣传教育等方面系统出台了一系列政策文件，支持重点工程项目建设，组织开展相关试点，各项工作取得了显著成效。

在政策标准层面，会同国家发展和改革委员会等部门出台了《关于加强非常规水源配置利用的指导意见》《关于推进污水资源化利用的指导意见》，

制定省级行政区非常规水最低利用量年度考核目标，发布再生水水质行业标准，制定《非常规水开发利用规划编制规程》和《非常规水利用量统计规范》等国家标准。

在配置利用方面，加强再生水等非常规水设施建设与国家水网建设的衔接，将其纳入市、县级水网规划编制要求，联合财政部编制全国非常规水开发利用项目实施方案。中央财政水利发展资金支持再生水、集蓄雨水等非常规水源重点工程项目建设，联合国家发展和改革委员会、住房和城乡建设部、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部等五部门在 76 个城市开展典型地区再生水利用配置试点，协同工业和信息化部推进工业废水循环利用试点，协同生态环境部在 38 个城市推进区域再生水循环利用试点。联合国家发展和改革委员会、住房和城乡建设部在 50 个城市开展再生水利用三年行动，支持试点城市建设再生水产输利用设施，探索再生水利用典型模式。

在统计调查机制方面，水利部联合国家统计局制定用水节水统计调查制度，分用途统计再生水利用量，通过中国节约用水报告公开发布，推进构建再生水在线监测体系，完成各类非常规水源分布、储量、可利用量、水质等底数调查。

### 生态环境部环境规划院研究员张文静：

区域再生水循环利用有几个关键词。首先是“区域”，是指在一个区域内对再生水进行整体统筹。第二个关键词是“循环”，即把污水净化后再利用，使用后的排水再净化再利用，实现良性循环。第三个关键词是“利用”，是指区域内对水资源的综合利用，涉及生产、生态和生活等方面。

区域再生水循环利用主要可以发挥四方面效益：一是缓解水资源供需矛盾；二是提升水生态环境质量；三是促进水生态系统保护与恢复；四是实现减污降碳协同。

目前，区域再生水循环利用试点工作已接近尾声，各试点城市不仅在项目推进上取得阶段性进展，在政策机制建设上也进行了探索和创新。我们将继续总结试点成效，欢迎社会各界继续关注和支持。

### 中国水利水电科学研究院副院长、研促会区域节水与再生水循环利用专题组专家组组长王建华：

节水有三个基本功效：第一，保障经济社会用水的需求。水的平衡要通过节水来实现。第二，节水减污和还水于河，对于生态环境是很有好处的。第三，促进产业升级转型的同时增进社会用水文明。

节水有三个基本原则：第一，不能降低功能目

标；第二，不能影响社会公平；第三，不能牺牲生态环境。

要加强全过程节水，不仅要注重输水和用水的过程，也要注重消费环节的节水。要加强全产业节水，包括农业、工业和服务业节水。要加强全民节水意识，每个人都要节水。

### 鄂尔多斯市生态环境局局长苏雅拉图：

鄂尔多斯市的主要做法为：

一是强化制度保障。制定了《鄂尔多斯市环境保护条例》《鄂尔多斯市水资源管理条例》等地方性法规，印发了《鄂尔多斯市区域再生水循环利用试点实施方案》，编制了《鄂尔多斯市水的全域循环资源化利用方案》等 10 余部指导性文件，将再生水等非常规水源纳入水资源供需平衡分析和配置体系，从制度层面推动再生水优先利用。

二是积极寻求技术突破。针对煤化工高盐废水处理这一行业性难题，坚持问题导向，探索出一条协同处置新路径。全市 32 家煤化工企业全部建成分盐结晶设施，实现生产环节高盐水零排放。

三是创新思路。针对北方地区冬季再生水利用受限的季节性瓶颈，鄂尔多斯市创新打造“冬储夏灌”的再生水调蓄池，实现冬季深度存储与夏季高效利



区域节水与再生水循环利用试点城市建设分论坛现场

用,形成了涵盖“生产—输配—调蓄—处理—利用”的闭环资源化链条。

#### ■ 莆田市生态环境局副局长陈仁山:

莆田市的主要做法为:

一是针对海岛普遍存在的“缺水”问题,策划实施湄洲岛“内循环、零直排”为主体的海岛再生水循环利用工程,力争全岛污水循环再生利用率超过 90%。

二是针对沿海地区普遍存在的污水收集处置设施基础薄弱、无有效纯净水来源补充问题,策划实施木兰溪流域土海片区“全链条收集回用”为主体的沿海突出部再生水循环利用工程,着力推动沿海片区再生水循环利用率进一步提升。

三是针对人口密集区域普遍存在的流域水污染负荷较大,枯水期河道水量和水质大幅下降问题,策划实施北洋片区和仙游县城两个人口密集区域再生水循环利用工程,着力推动枯水期区域河网水系水生态环境质量改善,实现人水和谐共生。

#### ■ 武汉市生态环境局副局长张朝辉:

武汉市的主要做法为:

一是将区域再生水循环利用试点工作纳入市领导领衔推进的重大改革项目。

二是印发《区域再生水循环利用试点工作方案》,明确工作目标和实施路径,细化工作任务和责任分工,将再生水利用纳入全市水资源规划和管理体系。

三是科学制定《武汉市再生水利用管理办法》,构建覆盖再生水“产、储、输、用、管”全链条的管理体系。创新推出《武汉市污水处理厂尾水再生利用碳普惠方法学(试行)》,通过碳普惠机制为企业开辟新的价值实现路径,加快培育和壮大再生水市场。

#### ■ 邢台市生态环境局副局长邢建雪:

邢台市的主要做法为:

一是成立由生态环境、水务、城管、住建、发

改等 12 个市直部门参与的试点工作协调推进小组,建立联席会议制度,定期召开专题推进会,破解管网衔接、资金保障、制度健全等重点难点问题,形成“上下联动、左右协同”的工作格局。

二是市政府办公室印发《邢台市区域再生水循环利用试点实施方案》,明确顶层布局、源头管控、过程优化、末端消纳、系统监管、政策激励等 6 大类 21 项具体任务。

三是累计投资 1.2 亿元,推进污水处理提质、管网布局、太阳能自助水鹤及河道补水口建设,建成再生水管网 102 公里,形成“五横三纵两专线”厂网互联互通格局,基本覆盖主城区,市区再生水日供给能力达 18.5 万吨。

四是引导供水企业与工业、市政等各类用水单位精准对接、协商定价。实行再生水使用按实际水费 70% 征收的优惠政策(价格 1 ~ 1.2 元/立方米),既降低了企业和单位用水成本,又保障了供水企业运营收益,实现“供用”双赢格局。

#### ■ 济宁市生态环境局局长李峰:

济宁市主要做法为:

一是实施城镇污水处理设施提标改造工程,全市 30 家污水处理厂完成提标改造,出水水质达到地表水Ⅳ类标准。

二是加快现有人工湿地修复改造,因地制宜推进人工湿地建设。出台《济宁市水质净化工程技术导则(修订)》等地方性法规标准,规范人工湿地建设运维。全市 91 座正常运行的人工湿地,日均处理水量约 186 万立方米,年可削减化学需氧量约 9200 吨、总磷约 46 吨。

三是推进再生水输配及管网建设,按照“优化布局、就近利用”原则,合理规划并建设再生水输配管网,有效衔接污水处理厂、人工湿地、调蓄设施与用水户,持续扩大再生水覆盖范围与输配能力。

# 科学推进水土流失综合治理 助推美丽乡村建设取得新的重大进展

□ 张续军

“十四五”时期，各级水利部门全面贯彻习近平生态文明思想，深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针和关于治水的重要论述精神，紧密结合美丽中国建设和乡村振兴战略，加快推进水土流失重点治理。全国新增水土流失治理面积超 34 万平方公里，水土保持率达 73.09%，水土流失重点区域土壤侵蚀强度平均降低 15% ~ 20%，水土流失面积和强度持续保持“双下降”的良好态势。利用卫星遥感等手段连续 8 年实现水土流失动态监测和遥感监管全覆盖，查处生产建设项目违法违规问题 7.1 万个，人为导致的水土流失得到有效预防和控制。水利部与生态环境部联合发布《温室气体自愿减排项目方法学 淤地坝碳汇》，在国际上首次提出淤地坝核证自愿减排量的计算方法，为全球气候治理贡献了中国方案。在村庄、城镇周边建成生态清洁小流域 2700 余个，为群众提供了一大批优质水土保持生态产品。探索建立了水土保持投入循环机制，开展水土

保持生态产品价值转化、碳汇、新增耕地指标交易 100 余单，交易额超 40 亿元，收益继续用于水土流失治理，以水土保持高质量发展助推美丽乡村建设取得了历史性成就。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）将“人民生活品质不断提高”“美丽中国建设取得新的重大进展”等作为“十五五”时期经济社会发展主要目标，将加快农业农村现代化摆在突出位置，提出推进宜居宜业和美乡村建设、提高强农惠农富农政策效能等重点任务。生态兴则乡村兴，生态美则百姓富。中办、国办印发的《关于加强新时代水土保持工作的意见》，明确提出水土保持是江河保护治理的根本措施，是生态文明建设的必然要求，确立了新时代水土保持工作格局。生态环境关系人民群众生活质量和健康福祉，关系美丽乡村建设的成色。由于特殊的自然地理条件和历史背景，我国 90% 以上的水土流失面积分布在农村地区，水土保持工作基

础相对薄弱，水土流失防治成效还不稳固，防治任务仍然繁重的整体形势还未发生根本性转变，与人民群众对美好生活的期盼相比还有差距，水土流失已经成为制约乡村振兴不可忽视的重要问题。这就要求我们要进一步强化水土保持与美丽乡村建设“相互支撑、双向赋能”的紧密关系，在治理水土流失的同时，着力夯实农村产业发展和农民增收致富的物质基础，支撑乡村产业振兴，持续提供更多、更优蕴含水土保持功能的生态产品，推动乡村生态振兴，倾力绘就山清水秀、天蓝地绿、村美人和的新时代“富春山居图”。

## 一、坚持整体规划、因地制宜、系统治理，推进水土流失综合治理

推动美丽乡村建设是一项复杂的系统工程，需要全面落实党中央、国务院关于加强新时代水土保持工作的决策部署，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹各方面资源和工作，形成合力、整体推进水土流失综

合防治，到 2030 年，全国水土保持率达到 74%，新增水土流失治理面积 31 万平方公里以上。要秉持“中国要美，农村必须美”的理念，加快推进农村地区水土流失治理，守护好乡村的绿水青山，守住乡村的“根”和“魂”。

**一是坚持规划引领。**“十五五”时期是我国水土流失防治从“减量降级”到“提质增效”再向“生态增值”转型的攻坚阶段。要遵循夯实基础、全面发力的总体要求，系统梳理、全面落实《建议》相关目标和任务要求，加强顶层设计，以解决重点流域或区域水土流失突出问题，减少水土流失面积、降低水土流失强度，提高水土保持率、提升水土保持功能为目标，科学编制“十五五”水土流失治理相关规划，确保与党的二十大及二十届历次全会提出的目标任务、重大战略、重要文件以及重要规划相衔接，做到目标协同一致、政策同向发力、措施协调联动。推动各地将水土保持纳入乡村振兴及美丽乡村建设整体规划，科学布局生产、生活、生态空间，在植入现代功能的同时，悉心守护田园风貌和乡土肌理，实现生态治理与乡村风貌、产业布局精准对接。

**二是坚持因地制宜。**我国村庄量大面广，南北方差异大，乡村自然环境和农民群众生产方式、生活习惯各不相同，水土流失治理必须因地制宜，充分考虑流域或区域的特点和差异性。要坚持

问题导向，根据实际统筹工程措施和非工程措施，解决水土流失治理关键问题。在《国家建设规划水网纲要》确定的节点工程周边、江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区等重点区域，全面实施水土流失预防保护。聚焦耕地保护、粮食安全、面源污染防治，加快推进长江上中游坡耕地水土流失治理，推进黄土高原旱作梯田建设，加大东北黑土区坡耕地和侵蚀沟水土流失治理力度。以减少入河入库泥沙为重点，突出抓好黄河多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理，大力开展高标准淤地坝建设，加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造，实施固沟保源工程。积极推进南方丘陵山地带崩岗综合治理，保护和合理利用水土资源。

**三是坚持系统治理。**生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，遵循自然规律和客观规律，从生态系统整体性和流域系统性出发，统筹生产生活生态，注重点面结合、标本兼治，将小流域治理与农业面源污染整治、生态农业推广、人居环境改善和农村基础设施建设等有机结合，以流域水系为单元，整沟、整村、整乡、整县一体化推进水土流失综合治理，大力推进小流域综合治理提质增效，提升农村生态系统质量和稳定性，筑牢美丽乡村

建设和绿色发展的生态底色。

## 二、坚持生态惠民、生态利民、生态为民，推动建设宜居宜业和美乡村

良好生态环境是最普惠的民生福祉，也是农村的最大优势和宝贵财富。要坚持以人民为中心的发展思想，着力解决水土保持领域人民群众最关心最直接最现实的利益问题，充分发挥水土保持的生态效益、经济效益、社会效益，以稳固的水土保持成效保障生态安全和乡村可持续发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**一是推动宜居乡村建设。**农村生活条件现在已有很大改善，乡村面貌也焕然一新。乡村振兴，生态宜居是关键。要加大生态保护力度，依法严格监管人为水土流失，在有效防控人为水土流失“增量”上下实功、出实招，切实守护好乡村周边的生态屏障，促进人与自然和谐共生。着力补齐农村生态治理短板，以山青、水净、村美、民富为目标，以水系、村庄和城镇周边为重点，大力推进生态清洁小流域建设，推动水土流失治理与村容整治深度融合，让乡村实现山复绿、水复清、土复肥，打造“推窗见景、出门入画”的生态宜居空间，让群众“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

**二是推动宜业乡村建设。**产业是发展的根基，乡村“五大振兴”，产业振兴是第一位的。大

力推进水土流失治理与提高农业综合生产能力、发展特色产业、改善农村人居环境等有机结合,培育更多蕴含水土保持功能的生态产品,拓宽“两山”转化路径,促进各地将生态优势转化为发展优势,让乡村既增“颜值”更添“价值”。培育壮大乡村特色产业,积极探索“水土保持+产业”融合模式,依托治理形成的绿水青山、民俗风情等独特资源,大力发展乡村旅游、生态康养等新业态;利用清洁水土资源发展生态种养,打造地域特色农产品品牌,提升农产品品质与附加值。通过培育“人无我有、人有我优”的特色产业,促进农民群众就地就近就业,吸引各类人才返乡创业,实现在家门口增收致富,让农村留得住人,成为安居乐业的美丽家园。

**三是推动和美乡村建设。**美丽乡村建设既要塑形,更要铸魂。推进水土流失治理的过程,也是引导村民参与乡村建设、培育文明乡风的过程。采取多种形式广泛开展水土保持宣传教育,唤起农民群众热爱生态、保护生态、建设生态宜居家园的意识和热情,让村民在守护家园生态的过程中,传承和弘扬水文化,凝聚起乡村治理的合力。大力普及水土保持法律法规和相关制度,推动将水土保持和生态保护纳入乡规民约,引导农民群众改变传统的生活观念和生活方式,推进农村乡风文明建设。深入学习运用“千万工

程”经验,在统筹推进水土流失治理及其他农村基础设施建设时,遵循乡村区位条件、资源禀赋和发展基础,因地制宜、分类施策,着力保持自然山水生态的原真性和完整性,注重保留乡土味道,打造各美其美、美美与共的和美乡村样板。

### 三、坚持体制创新、机制创新、政策创新,激活美丽乡村建设新动能

聚焦水土保持行业发展的瓶颈制约和短板弱项,以改革创新为抓手,全力破解体制性障碍、机制性梗阻和政策性难题,推动水土保持高质量发展和美丽乡村建设,让农村地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来,让资源变资产、资金变股金、农民变股东,让绿水青山变金山银山,带动脱贫人口增收,激活借绿生金、生态富民的内生动力,为美丽乡村建设注入新动能。

**一是持续深化体制创新。**牢固树立“大水保”理念,进一步深化党委领导、政府负责、部门协同、全社会共同参与的水土保持工作格局。国家层面,发挥好加强水土保持工作部际协调机制的作用,协调解决重大问题。流域层面,运用好跨流域跨区域水土流失联防联控联治机制,强化流域统一治理管理。地方层面,健全各级水土保持工作协调机制,发挥好水利部门牵头作用,强化政策支持协同。社会层面,引导

农民群众积极参与、倡导公众广泛关注农村生态环境治理,充分调动各方力量,凝聚美丽乡村建设工作合力。

**二是持续深化机制创新。**研究制定健全水土保持投入循环机制的制度意见,加快实现“投入—收益—再投入”的良性循环。完善水土保持领域温室气体自愿减排交易体系,研究制定侵蚀沟、小流域治理等水土保持项目碳汇方法学,推动和规范水土保持领域自愿减排项目碳交易,增强水土保持“变现”能力。

**三是持续深化政策创新。**健全水土保持生态产品培育政策制度,研究制定绿色金融支持政策意见,指导地方科学编制水土保持生态产品培育目录清单,明晰水土保持生态产品产权,壮大生态产品交易市场。用好耕地占补平衡政策,大力推动侵蚀沟、崩岗、淤地坝等治理工程形成的可以长期稳定利用的耕地用于新增耕地指标交易。积极推行以奖代补、以工代赈等建设模式,支持和引导民间资本参与水土保持工程建设,让农民群众成为水土保持的参与者与受益者。研究建立水土保持工程运行维护成本政府和受益主体分担机制,明确政府、部门、村民各方责任,实现乡村高质量发展和生态高水平保护的有机统一。

(张续军,水利部水土保持司副司长)

# 规划引领到整治落实视角下的美丽乡村建设

□ 李少帅 邓超源 黎明

美丽乡村是美丽中国的底色，建设美丽乡村是全面推进美丽中国建设的重要内容。2025 年，生态环境部等九部门联合印发了《美丽乡村建设实施方案》（以下简称《实施方案》），明确了重点任务和重要举措，为推进美丽乡村建设提供了遵循。本文依据《实施方案》，结合自然资源部有关职责，从空间规划优化乡村格局、空间设计提升乡村景观风貌、全域土地综合整治推动落实的视角，探索美丽乡村建设的空间治理路径。

## 一、村庄规划：构建美丽乡村格局的基础

村庄规划是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据，对于乡村建设活动至关重要。

党中央高度重视村庄规划，2019 年到 2025 年的中央一号文件连续 7 年对村庄规划作出明确

部署。2023 年的中央一号文件提出，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，加强村庄规划建设，合理确定村庄布局和建设边界。

自 2019 年建立“多规合一”的国土空间规划体系以来，自然资源部先后出台多个文件规范村庄规划工作，统筹土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承；坚持农民主体地位，尊重村民意愿，回应村民诉求；坚持节约优先、保护优先，实现绿色发展和高质量发展。为更好地引领宜居宜业和美乡村建设，整体优化宜居宜业和美乡村布局，2024 年印发的《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》提出加强县域统筹，在县级总体规划明确县域范围内重点发展区域，引导空间资源、项目向优势地区集中，带动人口、产业向优势地区集聚。在此背景下，一些地方积极创新，以片区为单元进行整体谋划，如四川省绵竹市突出片区特色，推进关联度较高的产业连线成片、规模发

展，划定了蕴含酒文化、年文化、德孝文化的孝德片区，自然本底、生态优势突出的汉旺片区，以及工业基础较强的新市片区。

## 二、空间设计：塑造乡村特色风貌

美丽乡村离不开具有地域特色的景观风貌，空间设计是提升乡村景观风貌的重要手段。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出坚持要素统筹、城乡融合，一体开展美丽乡村建设，这为乡村空间设计提供了根本遵循。按照全域全要素的要求，乡村空间设计需从大地景观、村庄风貌、重要建筑等不同层次、不同侧面体现不同村庄的特点，实现各美其美、美美与共的目标。

当前，自然资源部正在组织编制乡村空间设计行业标准，其核心是通过提供系统性的乡村空间设计指导，统筹优化乡村生产、生活、生态空间布局，保护乡村自然生态与历史文化风貌，塑造宜居宜业和美乡村特色格局。一

方面,注重分层指引,从市县、乡镇、村域和建筑层面提出乡村空间设计的要素和方法。另一方面,注重差异引导,立足本地资源禀赋特点和资源资产权属关系,深入挖掘村庄自然资源和历史文化内涵,突出地域特色和比较优势,不简单套用城市设计方法,避免造成“千村一面”,因地制宜开展乡村空间设计,塑造美丽乡村特色风貌。

与此同时,各地积极探索开展乡村空间设计实践。如上海市印发《上海市特色村落风貌保护传承专项规划》,首次提出“沪派江南”概念,聚焦20个乡村风貌单元试点,将视野从村庄设计延伸到更为广阔的自然基底、悠久的历史脉络以及深厚的非物质文化遗产,并提出到2027年年底,营造一批具有示范引领作用的风貌保护传承样本。浙江省绍兴市出台了《绍兴市乡村空间设计导则》,针对绍兴乡村空间特征,将全域全要素概括为“田、水、路、山、林、村”,并对各类要素及要素之间的关联进行设计引导。广州市规划和自然资源局发起“粤美乡村”风貌设计作品征集活动,聚焦环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区规划建设,面向规划师、建筑师、景观设计师及高校师生征集“实用、管用、好用”的乡村规划建筑设计作品,旨在提升区域乡村风貌品质。

#### 政策工具箱（注重系统性、协同性）：

- ◆ 耕地占补平衡
- ◆ 城乡建设用地增减挂钩
- ◆ 农村集体经营性建设用地入市
- ◆ 低效用地再开发
- ◆ 生态保护修复
- ◆ 国土空间规划
- ◆ 不动产确权登记
- ◆ 其他部门：农村人居环境整治、高标准农田建设、历史文化保护、产业发展……

#### 主要实施内容：

- ◆ 落实村庄规划等空间规划
- ◆ 农用地整治
- ◆ 建设用地整理
- ◆ 生态保护修复
- ◆ 特色整治：产业导入、历史文化遗产保护等

#### 美丽乡村建设：

- ◆ 构建美丽乡村格局
- ◆ 改善农村生态环境质量
- ◆ 推进农业绿色低碳发展
- ◆ 提升农村幸福宜居品质
- ◆ 促进县域产业发展，补足空间短板

图1 全域土地综合整治助力美丽乡村建设路径

### 三、全域土地综合整治：助力美丽乡村建设

全域土地综合整治是以国土空间规划为依据,在一定区域范围内,统筹推进农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等工作,优化生产、生活、生态空间布局,提升空间功能和价值,强化耕地保护和土地节约集约利用,改善生产生活条件和生态环境,助推乡村全面振兴、城乡融合发展等战略落地实施的一项空间治理活动。全域土地综合整治源于“千万工程”。早在2005年,时任浙江省委书记的习近平同志在“千万工程”嘉兴现场会上强调,要鼓励各地借鉴土地整理的政策,开展“村庄整理”,把村庄集聚与土地资源的节约利用有机结合起来。自此,土地整治与“千万工程”便紧密结合起来。

全域土地综合整治是一个平台和政策工具箱,集成了耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等

用地政策,并整合运用其他部门农村人居环境整治、高标准农田建设等有关政策,在优化空间布局的基础上,统筹相关财政资金投入,引导社会资本,以渠道不乱、各记其功、各记其效为原则,形成“1+1>2”的政策叠加效应。全域土地综合整治通过实施空间治理,提升空间价值,客观上推动构建美丽乡村格局、改善农村生态环境质量、推进农业绿色低碳发展、提升农村幸福宜居品质等美丽乡村建设四大重点任务的落实(图1)。详细路径如下:

#### (一) 农用地整治：实施农田生态化改造，促进农业绿色发展

在农用地整治中,全域土地综合整治注重农田的生态化改造。一是开展生态化的基础设施建设,对排灌沟渠采用生态化护坡等措施,对田间道路采用泥结石、砂石等材料,减少水泥等材料使用,保护农村地区生物多样性;二是在田块周边合理设置生态缓冲带,

以利于生物栖息和迁徙,控制面源污染;三是保护农田周边林草湿地等半自然生境,合理处理农田与周边环境的关系,保障耕地永续利用。此外,实施“小田并大田”,配套建设农田基础设施,结合土地权属调整,推动农业生产规模化发展。如广西板岭乡永仁村通过全域土地综合整治,将767块地归并整理为176块,推进耕地“百亩方”和“千亩方”建设。浙江宁海县在耕地连片整治中嵌入基础设施配套建设,建成“千亩方”耕地,在此基础上引入农业企业、科技工作者,构建利益联结机制,注重人的价值实现,使群众从旁观者变成全域土地综合整治的参与者与现代农业种植的受益者,通过全域土地综合整治实现投资于物与投资于人相结合。

## （二）建设用地整理：为产业发展腾空间，为宜居建设筑基础

全域土地综合整治结合城乡建设用地增减挂钩政策和农村集体经营性建设用地入市政策,实施村庄建设用地整理。一方面,积极推动村庄集聚发展建设,针对具备较好自我发展能力、辐射带动作用较强的中心村,或区位条件较好、毗邻中心城镇的村庄,通过建设用地整理,建设新型住宅,完善配套基础设施和公共服务设施,改善人居环境,强化村庄功能。另一方面,实施旧村改

造更新,开展空心村、废弃地、危旧房改造和整理,盘活内部废弃道路、废弃公路设施等低效建设用地,有序推进村庄更新建设。如陕西省仓上镇对3个村476户旧宅基地进行拆除复垦,将原有居民搬迁至集中安置点,实施城乡建设用地增减挂钩项目420.4亩,既解决了旧宅基地闲置废弃造成的一户多宅问题,改善了居住条件,又为天宝村4A级旅游景区民宿、配套设施及公共服务设施建设等腾挪了空间。

## （三）生态保护修复：改善农村生态环境质量

全域土地综合整治在实施生态保护修复过程中,要求维护村庄原有肌理,注重保护山体田园、河湖湿地等自然肌理的原真性、完整性和连贯性,因地制宜保留传统村落原有塘堰、溪流等水系结构,保护乡土植物种质资源。有的地方探索生态保护修复与土地用途管制、乡村风貌提升等协同治理。例如,上海市松江区泖港镇全域土地综合整治项目位于黄浦江水源保护区内,承担着保障城市生态安全的重要功能。松江区通过全域土地综合整治启动了泖港镇浦江源河道水质提升与农业面源污染生态阻控项目,在协同开展水环境治理的同时,推动区域内实施工矿用地退出和农民集中安置,并在开放林地布置慢行通道,配套简易休憩点,提升了生态用地的游憩价值。

## （四）特色整治：保护历史文化，赋能产业发展

一方面,全域土地综合整治结合当地的历史文化特色资源,协同开展历史文化保护;另一方面,全域土地综合整治以乡村优势资源禀赋为基础,在协同开展农用地整治、建设用地整理和生态保护修复等空间治理基础上,提升乡村空间价值,导入产业实现产业升级。例如,浙江绍兴通过全域土地综合整治,结合城乡建设用地增减挂钩政策,在建新区引入一电航空华东总部基地,促进了地区产业升级。

从规划引领到设计塑造,再到整治落实,美丽乡村建设是一个系统推进、久久为功的过程。它不仅是空间的优化与形态的提升,更是生态、生产、生活的深度融合,是乡土文化传承与现代治理协同的生动实践。未来,应继续坚持以人民为中心,尊重乡村发展规律,提升规划与设计的科学性和在地性,发挥全域土地综合整治的平台作用,推动美丽乡村从“蓝图”走向“实景”,为美丽中国筑牢乡村底色,谱写人与自然和谐共生的新时代乡村篇章。

（李少帅，自然资源部国土整治中心研究员；邓超源，自然资源部国土空间规划研究中心工程师；黎明，自然资源部国土整治中心高级工程师。邓超源为本文通讯作者）

# 守护农耕文明根脉 促进传统村落发展

□ 冯新刚

中华文明根植于农耕，绵延于乡土。广袤大地上星罗棋布的传统村落，是千百年来先民顺应自然、因地制宜、精耕细作的智慧结晶，是“天人合一”生态哲学在城乡建设领域的生动体现。作为中华文明的鲜活载体，传统村落保存着丰富的物质与非物质文化遗产，蕴含着尊重自然、顺应自然、保护自然的生态智慧与营建法则。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视历史文化保护传承，将传统村落保护置于坚定文化自信、推进乡村振兴、建设生态文明的战略高度。我国传统村落保护工作坚持“保护为先、利用为基、传承为本”的原则，已构建系统完备的保护体系，探索出具有中国特色的传统村落保护发展之路。

## 一、确立保护利用的“四梁八柱”

习近平总书记指出：“乡村文明是中华民族文明史的主体，村庄是这种文明的载体，耕读文

明是我们的软实力。”2025年3月17日，习近平总书记在考察贵州省黔东南苗族侗族自治州黎平县肇兴侗寨时指出：“少数民族文化是中华文化不可或缺的组成部分，既要保护有形的村落、民居、特色建筑风貌，传承无形的非物质文化遗产，又要推动其创造性转化、创新性发展。对民族特色村寨、传统村落和历史文化名村名镇，以及革命战争时期留下的红色旧址，要加强系统性保护。”

这些重要论述深刻回答了“为什么保护传承”“保护传承什么”“怎样保护传承”等重大理论和实践问题，为做好新时代城乡历史文化保护传承工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

党的二十大报告明确提出“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化”，强调要加强理想信念教育，传承中华文明。2024年召开的党的二十届三中全会进一步明确：建立文化遗产保护传承工作协调机构，构建中华文明标识体系。2022年至2024

年连续发布的中央一号文件及《乡村建设行动实施方案》等，对推进传统村落集中连片保护利用等工作作出重要部署。2025年中央一号文件及《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》对“推进传统村落特色保护区建设”“加强乡村文化遗产保护传承和活化利用”作出具体部署，为传统村落保护工作提供了坚实的政策支撑。

## 二、探索系统性保护的“中国方案”

我国传统村落保护利用工作秉持“守护中华农耕文明、传承优秀传统文化”的初心，坚持“保护为先、利用为基、传承为本”的原则，按照“村民主体、政府引导、社会助力”的路径，统筹推进传统村落保护利用和传承发展。通过针对性、系统地挖掘、保护、利用、传承有形与无形文化遗产，实现留住乡亲、护住乡土、记住乡愁，全面提升中华优秀传统文化影响力，为全面推进中华

民族伟大复兴提供坚强支撑。

**保护为先：**加强有形与无形历史文化遗产的整体保护，既要保护传统村落的传统格局、历史风貌、人文环境及其所依存的地形地貌、河湖水系等自然生态环境和农耕生产场景，也要传承非物质文化遗产和具有中国特色的农事节气、耕读传家的祖训、诚信重礼的乡俗等。

**利用为基：**坚持以用促保、以保促兴，注重民生改善，结合生产生活需要，推进传统民居宜居性改造和传统建筑活化利用，补齐配套基础设施和公共服务设施短板，不断满足人民日益增长的美好生活需要，因地制宜培育乡村特色产业，合理推动农文旅融合发展，助力乡村振兴。

**传承为本：**以村民为主体，注重村落优秀传统文化和当地居民传统生产生活方式的延续性，传承弘扬传统营建智慧、传统习俗和传统技艺。丰富文化供给，提供文化服务，满足人民群众多样化、多层次、多维度的精神需求。创新宣传方式，讲好中国传统村落保护故事。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

一是坚持应保尽保，构建世界规模最大的农耕文明遗产保护体系。我国已建立国家、省、市、

县四级传统村落保护名录体系。

自 2012 年以来，累计将 8155 个有重要保护价值的传统村落纳入国家级保护名录，实施挂牌保护制度；推动 16 个省份将 5028 个村落列入省级保护名录。截至目前，已保护 55.6 万座传统建筑，传承发展 5965 项省级以上非物质文化遗产，推动 5518 个村落编制了村史村志。建设了 2027 个传统村落的数字博物馆，运用数字化手段记录和保存了大量珍贵资料。在具体实践中，不仅保护单体建筑，更注重对传统村落传统格局、历史风貌、人文环境及其所依存的地形地貌、河湖水系等自然景观环境的整体性保护。2017 年，中国传统村落保护工程被列为中华优秀传统文化传承发展工程，标志着我国形成了世界上规模最大、内容和价值最丰富、保护最完整、活态传承的农耕文明遗产保护群。

二是坚持民生为本，显著改善传统村落人居环境。传统村落保护的最终目的是改善村民生活品质。“十四五”期间，8155 个国家级传统村落的人居环境显著改善，住房安全保障率达 100%，农房安全隐患彻底消除。基础设施短板有效补齐，96% 的村落实现生活垃圾集中收运处理，44%

的村落已铺设燃气管道。公共服务水平大幅提升，日常可使用热水淋浴的农户达 69%，用上水冲厕所的农户比例达 66%。

这些实实在在的改变，直接带动了村民收入的快速增长。数据显示，我国传统村落年接待游客数量达 6 亿人次，村民人均可支配收入从 2012 年的不足 5000 元提升至 2024 年的 26597 元，显著高于同期全国农村居民人均可支配收入平均水平。我国传统村落保护利用工作，不仅留住了乡愁，更是脱贫攻坚战全面胜利的重要助力和乡村振兴的强力引擎。

三是坚持活化利用，探索集中连片保护利用新范式。2020 年以来，住房和城乡建设部联合财政部，在 10 个市（州）、110 个县（市、区、旗）开展传统村落集中连片保护利用示范。这一创新实践打破了单一村落保护局限，构建了区域性传统村落保护利用传承体系。各地因地制宜推进“文化+”发展路径，将传统村落保护与特色种植、传统手工、文化旅游、文化创意等产业深度融合。通过技术革新和科技赋能，不仅修复了传统建筑，更创新了乡村优秀传统文化的叙述方式。很多地方通过“设计下乡”活动，引导建筑师、规划师深入乡村，将

现代设计理念与传统建筑风貌有机结合，培育了一批具有地域特色的乡村建设品牌。这种集中连片的保护利用模式，形成了一批可复制、可推广的经验，有效推动了优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。

四是坚持文化铸魂，营造全社会共同保护的良好氛围。传统村落兼具物质载体与精神家园的双重属性。住房和城乡建设部印发《传统村落保护利用可复制经验做法清单》，系统梳理各地 152 项典型经验。通过组织编写村史村志、挖掘传统营建技艺、认定培育传统建筑工匠，推动优秀传统文化在乡村活态传承。同时，通过举办“传统村落万里行”“谁不说俺家乡好”“传统村落过大年”等专题活动，推出《中国传统建筑的智慧》《村庄里的中国》等纪录片，全社会对传统村落保护的关注度显著提升。

### 三、下一步工作展望

我国传统村落保护工作虽然取得了阶段性成效，但仍面临诸多挑战，下一步建议重点推进以下五个方面的工作：

一是强化系统性保护，守牢文化根脉。持续开展传统村落调查认定，完善国家、省、市、县

四级保护名录体系，重点推动基础设施和公共服务设施提档升级。加强传统建筑保护修缮和风貌整治，坚决防止大拆大建和建设性破坏，确保传统村落的历史真实性、风貌完整性和文化延续性。

二是推动活化利用，激发内生动力。创新活化利用模式，探索“传统村落+”多元融合发展路径。推进传统民居的宜居性改造，在保持传统风貌的前提下引入现代生活设施，提升居住品质。拓展传统建筑业态功能，鼓励发展休闲旅游、文化创意、健康养老等新产业。健全政府、市场、村民多元主体参与机制，引入社会资本，形成保护与发展的良性循环。

三是传承营造技艺，弘扬工匠精神。深入挖掘传统村落的历史文化资源，组织编写村史村志，讲好村落故事。重点挖掘和整理中国传统营建技艺，建立传统建筑工匠认定和培育机制，让“老手艺”焕发“新生机”。推动传统文化空间的复合利用，将祠堂、书院等传统公共空间转化为新时代文明实践中心、乡村博物馆等，满足村民多样化的精神文化需求。

四是提升数字化水平，赋能智慧管理。加快推进传统村落数字博物馆建设，扩大覆盖面和影

响力。加大传统建筑数字测绘力度，建立高精度的数字档案。建立传统村落数字化监管机制，利用遥感、GIS 等技术手段，对传统村落的保护状况进行实时监测和动态管理，提升保护工作的科学化、精准化水平。

五是加强宣传交流，讲好中国故事。充分利用国际组织平台和各类媒体渠道，推介中国传统村落保护的“中国经验”和“中国方案”，提升中华文化的国际传播力。持续开展“传统村落过大年”等品牌宣传活动，增强文化自信。加强与国际社会的交流合作，学习借鉴国外优秀经验，共同推动人类文明的传承与发展。

守护农耕文明根脉，功在当代、利在千秋。促进传统村落发展，是实现乡村振兴的必由之路。站在新的历史起点，我们要深刻把握传统村落蕴含的生态智慧与文化价值，以更坚定的决心、更科学的方法、更务实的举措，持续推进传统村落的保护、传承与创新发展。让散落在中华大地上的颗颗“明珠”——传统村落，在新时代焕发出更加璀璨的光芒。

（冯新刚，中国建筑设计研究院规划设计研究中心副主任）

# 加快推进乡村绿化美化行动

□ 刘羿

“十四五”以来，习近平总书记连续5年带头参加首都义务植树活动，发表系列重要论述，提出一系列新思想新观点新论断，为国土绿化工作提供了根本遵循。我国坚持走科学、生态、节俭的绿化发展之路，科学开展大规模国土绿化行动，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统修复，统筹推进城乡绿化美化，林草生态建设取得历史性成就、发生全局性变化，为美丽中国建设注入强劲绿色动能。

## 一、国土绿化取得新成效

“十四五”期间，我国坚持一手抓扩绿增面、一手抓提质增效，累计完成国土绿化5.49亿亩，我国绿色家底更加厚实。

一是森林资源持续增长。实施国土绿化重点工程项目，创新推进全民义务植树，全国森林覆盖率达25.09%，较2020年提高约2个百分点，我国成为全球增绿面积最多、速度最快的国家；森林蓄积量达209.88亿立方米，提前实现应对气候变化国家自主贡献2030年目标。

二是生态屏障更加巩固。“三北”防护林工程取得重要进展，东部歼灭战片区绿进沙退态势明显加快，中部攻坚战片区区域联

防联控格局基本形成，西部阻击战片区实现沙漠边缘绿色防护带锁边。“双重”工程（山水林田湖草生态保护修复工程和矿山生态修复工程）深入实施，青藏高原生态系统稳定性有效提升，黄河、长江重点生态区水源涵养和水土保持等生态功能持续增强，南方山地丘陵石漠化问题得到综合治理。

三是绿色惠民更加显著。建成国家森林城市219个，全国城市建成区绿化覆盖率达42.06%。大力实施农村“四旁”绿化，建成各具特色的森林乡村、绿美村庄15.58万个，全国村庄绿化覆盖率达32.01%。2024年全国林草产业总产值达10.17万亿元，林草生态旅游接待量突破25亿人次，森林食品产量超2亿吨，人民群众的绿色获得感、幸福感持续提升。

四是保护水平有效提升。全面推行林长制，全国省、市、县、乡、村五级林长近120万名，实行党政同责，推动林长制从“全面建立”转向“全面见效”。选聘生态护林员165万名。以国家公园为主体的自然保护地体系建设加快推进，首批5个国家公园和2个国家植物园正式设立。森林草原防火工作关口前移，森林火灾受害

率稳定控制在0.9‰，草原火灾受害率稳定控制在2‰以下。

## 二、乡村绿化美化行动进展

乡村绿化美化是建设美丽乡村的重要任务。“十四五”期间，国家林草局会同有关部门印发《“十四五”乡村绿化美化行动方案》，以“保护、增绿、提质、增效”为主线，全面推进乡村绿化美化工作。配合生态环境部制定印发《美丽乡村建设实施方案》，加快推进美丽乡村建设。

一是持续推进乡村生态保护修复。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施“三北”工程六期重点项目415个，推进跨区域联防联控，创新“光伏+治沙”“以路治沙”等治理模式，“三北”地区生态环境持续改善；实施“双重”项目144个、中央财政国土绿化试点示范项目85个，加强重点区域生态保护修复，厚植乡村生态本底，乡村建设生态安全屏障进一步筑牢。

二是稳步开展乡村绿化美化。颁布《乡村绿化技术规程》国家标准，出版《乡村绿化美化模式范例》，指导各地科学开展乡村绿化美化。印发《主要栽培珍贵树种参考名录（2022年）》，编制《珍贵树种培育技术指南》和

《乡村公共绿地建设技术指南》，指导各地建设乡村公园、小微绿地。积极鼓励培育乡土珍贵树种，引导农村“四旁”（村旁、路旁、水旁、宅旁）种植乡土珍贵树种，充分发挥村庄绿化多重效益。累计开展农村“四旁”植树 15 亿株，绿化美化村庄 18 万个。

**三是大力保护乡村古树名木。**国务院颁布《古树名木保护条例》，为古树名木保护提供坚实法治保障。印发《古树名木移植审批行政许可事项实施规范》，实施中央财政古树名木抢救复壮项目。第二次全国古树名木资源普查全面摸清家底，全国古树名木共计 508.19 万株，其中乡村范围内有 483.53 万株。树龄 5000 年以上的古树有 5 株。举办全国古树名木保护科普宣传周，推出纪录片《不如去看一棵树》，组织“双百”古树评选活动，营造良好社会氛围。

**四是积极发展绿色惠民产业。**中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》，集体林经营效益稳步提升，亩均产出比改革前增长 3 倍多。积极发展木本粮油等林特产品，组织实施加快油茶产业发展三年行动方案。森林食品丰富，充实了老百姓的“米袋子”“菜篮子”和“油罐子”。出台《国家林下经济示范基地认定办法》《国家林业龙头企业认定办法》和《国家林业产业示范园区认定办法》，推进龙头企业、示范基地（园区）建设，强化产业发展示范引领。

### 三、“十五五”发展方向

“十五五”乡村绿化美化的总体要求是：以党的二十大和二十届三中、四中全会精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于国土绿化重要论述精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，做大做强森林草原“四库”（水库、钱库、粮库、碳库），更加注重“提质”“兴业”“利民”，持续提升乡村绿化美化水平，助力美丽乡村建设。

**一是强化乡村绿化顶层设计。**编制耕地保护和国土绿化空间专项规划，科学划定绿化用地，优化耕林草空间布局，保障国家粮食安全和生态安全。明确国土绿化重点区域：西部、北部生态脆弱地区以增绿扩绿为主，充分利用适宜绿化空间，持续恢复林草植被；东部、南部、中部地区资源环境约束持续趋紧，以调结构、提质量为主，巩固现有绿化成果，全面提升林草生态系统多种功能。编制实施“十五五”乡村绿化美化行动方案。

**二是加快推进生态保护修复重大工程。**坚决打好“三北”工程攻坚战三大标志性战役，把水资源承载力作为最大的刚性约束，发展节水林草、雨养植被，持续提升“三北”地区林草植被覆盖。高质量实施“双重”工程和国土绿化综合项目，推动国土绿化由面积数量扩张型向量质并重效益型转变。加快推进树种结构调整，

注重绿化、彩化、珍贵化相结合。

**三是提升村庄绿化水平。**支持农村“四旁”种植珍贵树种、特色经济林果，发展庭院经济和“四旁”经济。注重历史文化遗产，增加长寿命乡土树种比重。鼓励各地结合国土绿化项目，建设乡村公园、乡村绿道等公共绿地，提升乡村人居环境品质。积极回应群众关切，开展致敏花粉和植物飞絮综合防治。因地制宜、因害设防建设农田防护林，有序推进退化防护林修复，充分发挥农田防护林生态、经济等多种功能。

**四是发展林草特色产业。**深入践行大食物观，加快发展以油茶为重点的木本油料和森林草原食品。加强油茶等木本油料林低产林改造，推广丰产栽培模式，推进品种改良、品质提升和宜机化种植，建设高标准木本油料林基地。充分利用林下空间，发展林药、林菌等林下经济。利用林草资源，有序发展生态旅游、文化体验、自然教育、森林康养等新业态。

**五是贯彻落实《古树名木保护条例》。**健全《古树名木保护条例》配套政策制度体系。坚持全面覆盖、分类调查，扎实推进第三次全国古树名木资源普查。组织开展科普宣传周等活动，深入挖掘阐释古树名木历史文化内涵，科学实施古树名木抢救复壮和古树群整体保护，切实守护好前人留下的珍贵遗产。

（刘羿，国家林业和草原局生态保护修复司生态保护管理处处长）

# 白云深处 靖安人家

——美丽乡村建设的县域探索与民生答卷

□ 江西省宜春市靖安生态环境局

如果盛夏时节来到江西省靖安县，穿行于中源乡三坪村的乡间小路，会看到满目苍翠的山峦与层层梯田相映成趣，可以领略到“身上无棉、莫上中源”的清凉。

“璞源”“九岭山房”等农家山庄错落分布；文化礼堂里竹编体验、书法沙龙激活客家文脉；周末大舞台上的非遗表演、民俗巡游点亮乡村夜色；星空观景台旁避暑“候鸟客”定格星河浪漫……昔日“有女莫嫁三坪”的穷山村，如今已是美丽休闲乡村，成为靖安全域推进美丽乡村建设的生动缩影。如今的靖安，一村一特色、一域一主题，处处都是人与自然和谐共生的画卷。

## 擦亮生态底色，绘就景美境幽的诗意图景

“道由白云尽，春与青溪长。”唐代诗人刘昫笔下清幽的乡野意境，千年后在靖安县水口乡依旧鲜活，与现代治理智慧相融共生。垃圾分类扮靓庭院；人工湿地污水处理站清淤治水，清泉入田滋养稻田荷塘；智慧巡河结合“认领河长”机制，让河岸垂柳依依，水中鱼虾浅游；太阳能路灯、口袋公园为田园诗画添上现代亮色。

蝶变背后是靖安生态治理的久久为功。作为全国首批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县，靖安率先构建“户分类—村收集—

乡转运—县处理”全链条闭环体系，实现精准分类、源头减量，目前全县生活垃圾无害化处理率达 100%。

治水护绿，靖安尽显匠心。为守护清水，靖安在全省率先实施农村生活污水处理工程，建成投运镇村生活污水处理站 195 座，覆盖全县 11 个乡镇 76 个行政村。处理站采用“多功能处理池+微生物滤床”工艺，出水水质稳定达标。实施站网一体化运维，将运维经费与考核结果挂钩。三爪仑乡红星村将污水处理站与周边稻田、荷塘相连，尾水经生态沟渠流入荷塘，富余水体再用于稻田灌溉，形成“污水收集—生态



仁首茶园

处理—水体回用—绿色种植”的生态循环链。

创新推行的“认领河长制”，激活河湖管护全民活力。靖安将每年的8月17日设立为“河长日”，3年间实现全县河道、水库“认领河长”全覆盖，128名认领河长与三级河长合力护水。相关实践入选水利部《全面推行河湖长制典型案例汇编（2023）》。

在生态修复方面，靖安实施“矿山复绿”“河道清淤”等重点工程，累计完成矿山复绿1350余亩，退化林修复9.33万亩。靖安以最严格的生态管控，筑牢美丽乡村的绿色根基。

## 打造一村一韵，展现各美其美的全域风华

靖安深入挖掘全县11个乡镇的自然禀赋、文化基因与产业基础，坚持因地制宜、分类施策，打造“一村一特色、一域一主题”全域美丽乡村格局。各乡镇通过城乡互融、景村共生、产村联动多元路径，打造差异化特色名片。

雷公尖乡长坪村建成全国首个大鲵主题文创体验中心，采用“科普教育+沉浸体验”模式，让游客在逛、玩、赏、购中品读靖安的生态保护故事；宝峰镇毗炉村青瓦白墙的民宿错落分布，禅意浸润着茶香，通过景村共生模式实现自然景观与人文体验深度融合；仁首镇大团村盘活闲置

老屋，打造茶村共富坊，以当地特色茶产业为核心，串联种植、加工、销售全链条，让茶香成为致富密码；宝峰镇宝田村发展菌菇产业，大幅提升农产品附加值；三爪仑乡红星村以红色旧址为根脉，串联红色研学、绿色康养与民宿产业，推动红色基因与生态优势双向赋能；仁首镇团结村以“村BA”“村晚”点燃乡村烟火气，邀请非遗代表性传承人演绎“茶花灯”等传统技艺，通过快板、情景剧等形式传递移风易俗理念，绘就邻里和睦、活力满满的乡风文明图景。科学的顶层设计，让这些差异化的产业实践精准落地，勾勒出城乡协同、产村互促的发展脉络。

精细化建设为全域美丽筑牢根基。目前，靖安已建成8800余户示范庭院和72个示范村庄，打造9个美丽宜居示范乡镇，形成“庭院—村庄—乡镇”层次分明的全域美丽矩阵，美丽乡村底色愈发鲜亮。

## 深耕富民产业，催生物阜年丰的繁荣景象

清明时节，仁首镇大团村千亩茶园绿意盎然，茶农们背着竹篓穿梭其间。这抹沁人的“靖安绿”，正是当地以农业提质赋能乡村振兴的生动写照。靖安白茶于2022年通过农业农村部农产品地理标志登记保护，品牌价值达

14.7亿元。县财政每年安排350万元专项资金，支持靖安白茶产业发展。目前，全县白茶种植面积达5.56万亩，带动1.5万农户年均增收1.2万元。

白茶产业的蓬勃发展，是靖安特色产业集群崛起的生动缩影。靖安县重点打造白茶、食用菌、特种水产三大主导产业，现已培育农业企业31家，105种农产品获得“三品一标”认证。国家有机产品认证示范区这块“金字招牌”愈发闪亮，成为靖安农业高质量发展的有力支撑。

靖安农业的多元活力，还体现在蓬勃发展的林下经济中。依托山区冬暖夏凉的气候与丰沛的水资源，靖安县在双溪镇、水口乡、高湖镇、中源乡等地布局棘胸蛙养殖产业。其中，高湖棘胸蛙养殖基地每年为山口村、下观村、棠棣村等村集体增收8万余元；中源乡则形成以合港村、龙垵村、洞下村为核心的棘胸蛙产业集群，实现村集体年均经济收益38.2万元。

2025年，靖安县溪桥农业有限公司棘胸蛙生产基地通过粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地认定，成为继三爪仑食用菌基地、深正通禽蛋基地之后靖安第三张进入大湾区市场的“绿色通行证”，生动书写了“小特产”对接“大市场”的传奇。

在农业夯实致富根基的同时，

靖安县以旅游业升级为抓手，激活乡村振兴新引擎，仁首镇港背村便是一个鲜活例子。20 世纪 90 年代，港背村村民“靠山吃山”，成为远近闻名的“摩托村”（村民多靠摩托车运输木材谋生）。自 2005 年起，靖安县全域禁伐天然阔叶树，传统致富路径走到了尽头。2015 年，港背村被列为省定贫困村，发展陷入困境。为摆脱贫困，村“两委”深挖本村生态资源优势，让“靠山吃山”有了“新吃法”——从“砍树卖钱”转向“护绿生金”，于 2017 年成功脱贫摘帽。如今的港背村，实现了从荒山秃岭到生态名村、从省定贫困村到全国示范村的华丽转身，吸引了中央广播电视总台的一些节目组前来采访。

民宿经济的崛起，为乡村注入了别样生机。中源乡凭借清凉气候，每年吸引大量“避暑候鸟”，旺季日均接待游客近 3 万人，民宿“一床难求”。目前，靖安县已发展民宿 883 家，占宜春市民宿总量的 47%，直接带动 1.4 万农民就业，户均年增收超 4 万元。

青山有“价”，绿水含“金”。夏末秋初，宝峰镇 2 号码头依然人流如织，五颜六色的桨板漂浮在水面上，游客在山水间悠然划行。上午体验漂流，下午玩转桨板，傍晚露营烧烤，夜晚入住特色民宿，成为游客畅游靖安的经典路线。

2024 年年底以来，靖安对

多处河段水域经营权公开竞价，2025 年新增涉水项目 14 家，彰显靖安水经济的长效活力。2025 年暑期，全县接待游客同比增长 28.18%，实现旅游综合收入同比增长 28.95%。

茶香漫野、林下生金、民宿栖心，靖安以多元产业为笔，在乡村振兴的画卷上，持续奏响“产业兴、百姓富”的和谐乐章。

### 培育乡风乡魂，彰显尽善尽美文明风尚

美丽乡村的底色，终要以文明绘就。靖安建成新时代文明实践中心（所、站）100 个，培育出 30 名“中国好人”，文明乡风如春风化雨，浸润乡村的每个角落。

在古楠村，创新推行的“村民积分制”成为培育文明乡风的有效抓手。村里制定《古楠村文明积分管理办法》，通过“红黑榜”公示、积分兑换生活用品等方式，激发村民参与热情，实现了从“要我参与”到“我要参与”的转变。

文化传承是乡风文明的核心。靖安深入挖掘本土文化资源，让千年文脉在当代赓续。对西门古街、雷家古村等中国传统村落进行保护性修缮，修复古民居、古祠堂、古桥梁等历史建筑 50 余处，保留乡村的历史记忆与文化肌理，打造村民传承乡愁的重要载体。

靖窑黑陶制作技艺是靖安特

色非遗项目，已传承千年。老虎墩遗址出土的薄胎蛋壳黑陶，被考古学家盛赞为“地球人类文明最精致之制作”。2018 年，靖窑凭借深厚的技艺积淀与鲜明的生态特色，获批成立“国家技术标准创新基地（江西绿色生态）靖窑古陶瓷中心”，成为全国首个以绿色生态陶瓷为主题的国家级标准创新平台区域性中心。非遗代表性传承人伍映方深耕本土，挖掘天然泥料，烧制的黑陶经检测有害物质浸出量为零，尽显“取材于自然、回馈于生态”的绿色理念。

况钟廉政文化是靖安的另一张文化名片。依托况钟纪念馆、况钟故居等文化资源，打造廉政文化教育基地，让廉政文化浸润人心。同时，将况钟精神融入村规民约，全县涌现出一批“勤廉家庭”“文明家庭”。

茶文化节、靖安生活节等活动的陆续举办，靖安的乡村文化焕发新活力。如今的靖安乡村，既有“小桥流水人家”的颜值，又有“腹有诗书气自华”的内涵。

二十余载深耕不辍，靖安用实践生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的时代命题。如今的靖安乡村，人居环境优美、产业动能强劲、人文气息浓厚，正以各美其美的独特韵味，奏响美美与共的振兴乐章。

# 以生态创新驱动乡村振兴 下好城乡融合一盘棋

——溧阳入选全国首批美丽乡村先行区纪实

□ 江苏省常州市溧阳生态环境局

初冬时节，漫步溧阳大地，只见天目湖碧波荡漾，湖面倒映着青山轮廓，“溧阳1号公路”蜿蜒穿过金色稻田，串联起白墙黛瓦的村落，一幅生态与人文交织的画卷在这座苏南小城徐徐展开。

2026年1月，溧阳市入选生态环境部公布的首批美丽乡村先行区名单的“重点体现城乡融合

发展”类别。这是对溧阳多年来在城乡融合、生态创新、乡村振兴领域不懈探索的高度认可。

## 一、生态立市，擘画城乡融合新蓝图

作为典型的城乡统筹发展区，溧阳深入学习运用“千万工程”（浙江省“千村示范、万村整治”工程）经验，在农业农村治污攻坚上打

头阵，在农业现代化强市建设上带好头，在促进全体人民共同富裕上做示范，在太湖治理上勇挑重担，成功打造人与自然和谐共生的美丽乡村先行区示范标杆。

作为美丽中国先行区建设的“长三角区域高水平保护推动高质量发展样板区”和“长江流域建设绿色低碳发展示范带”的重要组成部分，溧阳坐拥“三



溧阳市庆丰村

山一水六分田”，林木覆盖率、耕地保有率和水域面积占比之和达 89.2%。2024 年，全市生态环境质量指数（EQI）达 65.70，居全省第 5 位；地区生产总值达 1708.39 亿元，同比增长 6.8%，居全省第 7 位；城乡收入差距在苏南县域最小，彰显社会公平与和谐发展的成效。

在美丽乡村建设过程中，溧阳不断总结经验，通过系统实施退渔还湖、控源截污、生态修复、产业转型四大工程，探索出“生态治理—价值增值—乡村共富”的绿色发展新路径，让绿水青山成为驱动全域乡村振兴的“绿色引擎”。

## 二、多维治理，开创美丽乡村新局面

从市到村，溧阳织就“市级主导、镇级主责、村级主体”的三级联动治理网络，统筹完成 151 个实用性村庄规划。365 公里的“溧阳 1 号公路”串联起 312 个自然村、220 余个乡村旅游点，将 62 个美丽乡村串珠成链。这条路不仅让闭塞的“空心村”变身为游客如织的“网红村”，更带动近 10 万农民实现家门口就业，带动沿线 82 个行政村集体经济收入均超百万元，入选“四好农村路”高质量发展典型案例。

在生态修复过程中，溧阳以硬核投入和坚定行动让绿水青山焕新颜。太湖治理“三年行动”

累计投入 63.58 亿元，助力太湖水质达到良好标准，用实际行动扛起“上游担当”。天目湖作为溧阳的生态明珠，自 20 世纪 90 年代起累计投入超 30 亿元实施全流域保护，通过退耕还林 3 万余亩、退茶还林 2 万余亩，森林覆盖率跃升至 95%，2023 年成功入选全国美丽河湖优秀案例。在燕山郊野，曾经的采矿宕口，如今植被覆盖率达 98%，入选江苏省“最美生态保护修复案例”。这背后是溧阳投入 3.1 亿元实施的矿山修复工程，以及统筹推进的土地整治、资源综合利用等系列行动。

制度层面的探索与创新，为守护绿水青山注入持久动能。溧阳与安徽郎溪、广德两县共建苏皖合作示范区，探索建立跨省生态补偿机制。落地以“水生态容量”为约束性指标的跨省生态补偿交易平台，将“看不见的生态贡献”转化为“摸得着的真金白银”。“流域共治，天目湖共创生态红利”入选全国生态补偿典型案例。

## 三、产业赋能，激活乡村振兴新动能

沿着“溧阳 1 号公路”前行，整村运营试点村陆续涌现。牛马塘村以“薯文化”为主题，打造“薯愿”品牌，年接待游客超 50 万人次；礼诗圩村依托千亩荷塘发展“荷文化”，民宿、茶室、手工作坊错落有致；龙峰村入选

全国夏季“村晚”示范展示点，成为乡村文化振兴的生动注脚。

“溧阳 1 号公路”串联起 400 余个休闲节点，撬动商业投资超亿元，形成“农村公路+旅游”“农村公路+文化”等融合发展模式，获国务院督查激励通报表扬。

依托“天目湖白茶”“溧阳青虾”等国家地理标志产品，溧阳培育出“天目湖”“清风朗月·溧阳茶舍”等特色品牌。“天目湖白茶”品牌价值跃居全省第二，带动农林牧渔业总产值突破 100 亿元。2025 年接待游客超 3000 万人次，旅游收入近 350 亿元，居“2024 中国县域旅游综合竞争力百强县市”第 10 位。

在农业生产领域，溧阳构建“天—空—地”立体巡查体系，秸秆综合利用率达 96.42%，畜禽粪污资源化利用率 100%。通过推广有机肥替代化肥，耕地土壤有机质含量连续 4 年提升，荣获全国旱地轮作油菜亩产第一名。建立 132 家农药包装回收点，废旧农膜回收率达 94.6%，基本消除违规农膜使用问题，走出绿色低碳的现代农业发展之路。

## 四、全域提升，彰显人居环境新品质

近年来，溧阳以“四清一改”为重点，投入超 7000 万元改造农村公厕、道路等设施。全市自然村实现生活垃圾集中收运设施全覆盖，形成 1850 吨/日处



溧阳天目湖饮用水水源地

理能力,实现“全焚烧、零填埋”。累计建成48个省级宜居宜业和美乡村,获评全国村庄清洁行动先进县。南部山区62个水窖村完成供水管网改造,全市实现“同源同质同网同服务”供水,惠及26.97万农村常住人口。

针对农村生活污水治理这一难点问题,溧阳因地制宜采用接管、三格式化粪池处理后转运、生态湿地等多种模式,累计投入23亿元实现171个行政村治理全覆盖,惠及农户超12万户。通过实施蓝天卫士监控、畜禽粪污资源化利用等举措,有效遏制秸秆焚烧污染。全市 $PM_{2.5}$ 日均浓度降至28.8微克/立方米,连续3年达历史最优水平。国省考断面连续10年稳定保持Ⅲ类水质标准。

溧阳统筹推进山水林田湖草沙一体化保护,投资4.5亿元实施太湖上游入湖河道修复,水土保持率超90%,获评国家水土保

持示范县。天目湖流域通过退圩还湖、生态清淤等工程,水域生态功能显著增强。全市建立跨部门协同机制,对受污染耕地实施安全利用推进区建设,土壤环境安全得到有效保障。

## 五、共建共享,绘就人文和谐新画卷

基层治理创新招。在溧阳,228家“百姓议事堂”成为群众参与治理的重要平台,累计化解矛盾纠纷2.8万起,获评首届长三角基层依法治理优秀案例。通过“志愿溧阳”建设,584支志愿队伍活跃在乡村一线,企业员工、“五老”人员(老干部、老战士、老专家、老教师、老模范)、返乡创业者等积极参与,文明乡风浸润人心。新四军江南指挥部纪念馆、姜下村史馆等红色文化教育基地成为传承红色基因的重要载体,3个村入选中组部红色

美丽村庄建设试点。

共同富裕迈新阶。当前,溧阳城乡收入差距持续缩小,农村居民人均可支配收入达39842元,位居苏南地区前列。所有行政村集体经济经营性收入均突破100万元,荣登“中国县域高质量发展百强榜”第19位、“中国综合竞争力百强县市”第20位。通过整村运营、农旅融合等模式,实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。

经验复制传四方。溧阳的实践探索为全国提供了可复制的经验:农村公路融合发展模式每年吸引百余批次考察团前来学习;“生态产品价值实现机制”入选江苏省“十佳案例”;跨省生态补偿机制在长三角地区推广。溧阳形成的“强化生态资源优势—探索生态价值转换—实现强村富民目标”路径,正在更多地区落地生根。

# 生态引领 城乡共融

## ——大邑县美丽乡村建设的探索与实践

□ 陈 愚 郑鸿兴 梁利华 张博厚

大邑县地处成都平原向川西北高原的过渡地带，坐拥“成都第一峰”西岭雪山和世界自然遗产四川大熊猫栖息地，是成都平原西部生态屏障的重要组成部分。西部山区与东部盆地并置，呈现“七山一水两分田”的形态。独特的自然地理格局带给大邑县的，既有丰富的生态资源与生物多样性，也有山区与坝区差异明显、

城乡发展不均衡等现实挑战。目前，县域内设有3个街道、8个镇，农村地区面积占比94%；辖行政村和涉农社区123个，占全县村（社区）总数的86.4%；农村常住人口30多万，占全县常住人口的60%；2024年农村居民人均可支配收入3.15万元。

过去，受传统生产生活方式影响，部分农村区域农业面源污

染问题突出。畜禽养殖粪污粗放式还田、农药化肥施用缺乏精准性、农村生活污水治理体系不完善等问题，既影响了农村居民生活品质，也对农村地区的生态环境质量构成了威胁。

面对新时代乡村振兴与生态文明建设的双重使命，大邑县深刻认识到：良好的生态环境是乡村最大的优势和最宝贵的财富。



大邑县王泗镇庙湾村

2016年,县委、县政府明确提出“生态立县”战略,将美丽乡村建设作为统筹城乡发展、推动绿色转型的核心抓手。特别是近年来,大邑县深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、关于生态文明建设的重要指示精神以及来川视察重要指示精神,全面落实四川省委建设“天府粮仓”、成都市委建设公园城市示范区等决策部署,以建设国家城乡融合发展试验区为契机,全域推进美丽乡村建设先行先试,推进城乡要素双向流动、公共资源均衡配置、基层治理高效协同,推动实现生活富裕、文化富足、城乡共荣。

### 一、经验做法:系统构建城乡融合的美丽乡村“大邑模式”

大邑县在美丽乡村建设中,坚持系统观念,以城乡融合为主线,创新构建了一套涵盖空间规划、生态保护、产业发展、治理机制等方面的“大邑模式”。

**坚持精准施策,持续推进美丽乡村建设。**以全域林盘保护修复深化农村环境整治。实施“整田、护林、理水、改院”川西林盘保护修复专项行动,植入以现代农业为基础的农商文旅体融合新业态,形成“各美其美、美美与共”的全域林盘布局,实现生态价值、经济价值、社会价值有机统一。

以重点生态系统修复推进环境质量改善。实施西岭雪山生态保护修复工程,关停大熊猫国家公园内18座小水电站,使消失数十年的大小飞水“千年飞瀑”胜景重现西岭雪山。推行生活污水“集中纳管+分散处理”治理模式,系统推进生活污水处理设施建设与污水处理厂提档升级,恢复区域优良水生态环境。全面建立“户分类—村收集—镇转运—县处理”农村生活垃圾治理体系。以“数字农业+循环农业”强化农业面源污染防控。健全数字农业支撑体系,推行农业生产智能化、管理数据化、服务在线化,实现农药化肥精准施用、减量增效。创新“农业废弃物循环利用+生物质天然气并网”的畜禽粪污资源化新路径,建成全省首个农业废弃物生物质天然气并网项目,实现污染治理与生态农业深度融合。

**突出产业赋能,畅通生态价值转化路径。**依托境内兼具山地、丘陵、平原的地形地貌优势,以及雪山、湖泊、河流、森林、林盘等生态资源,因地制宜、分区分类施策,加快生态价值向经济产业价值转化。在高山区域以大熊猫国家公园为主体,依托西岭雪山,大力培育冰雪旅游、冰雪赛事、冰雪运动等新业态,以“冷冰雪”点燃“热经济”。在山丘

区域以森林资源保护利用为重点,差异化布局温泉康养、乡村度假、特色农产品种植等产业,打造中药、青梅等标准化、规模化种植基地,做强郫江青梅酒、王泗白酒等国家地理标志产品加工品牌,实现城乡产业有机融合。在平原区域以乡村生态旅游为主导,依托天府数字农旅产业园,将循环农业基地转化为沉浸式农事体验与科普教育基地,拓展“农业观光+精深加工体验+文创购物”链条,策划“林盘骑行”“田园马拉松”“非遗寻踪”等主题游线,实现生态价值、农业价值向旅游经济价值转化,形成城乡互动、协同发展的产业体系。

**统筹城乡建设,提升乡村幸福宜居品质。**推行“同标同质同效”标准化单元建设机制,推动县城交通、水利、环卫等基础设施向农村延伸覆盖,建立城乡统一的基础设施管护运营机制,实现污水、垃圾、快递、养老、医疗等城乡服务均等化。健全“网格呼叫—部门报到—镇街处置”联动机制,深化“微网实格”治理,配备6761名网格长,动员6760名党员干部下沉服务,覆盖2.3万名特殊群体,构建“1+11+N”文明创建联动体系。创新“村集体+全资公司+共建企业”三级市场化运营模式,配套13项政策

破解集体经营性建设用地入市障碍,共建民宿聚落、艺术乡创空间、户外运动营地等新业态,促进村集体经济壮大和村民致富增收。

## 二、建设成效:生态美、产业兴、百姓富

**生态美,乡村新韵不断彰显。**空气质量综合指数长期稳居成都市前列,地表水和集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持100%。农村生活污水处理设施统一移交专业第三方公司运维,垃圾无害化处理率达100%,实现劣V类水体全面消除、农村黑臭水体动态清零。森林覆盖率达56.51%,生态质量指数达一类水平,为大熊猫、雪豹等珍稀动物提供了优良栖息地,生物多样性保护成效显著。实施全域林盘保护修复,建成精品林盘118个。深化农业面源污染防治,化肥农药使用量连续三年“双降”,畜禽粪污、秸秆综合利用率分别超过97%、98%,土壤有机质含量稳步提升。建成全省首个农业废弃物集中处理中心,推行“废弃物循环利用+生物质天然气并网”模式,年产天然气500万立方米。被生态环境部命名为生态文明建设示范区,获评全国绿色种养循环优秀试点县等。

**产业兴,绿色动能广泛激活。**

建成167个数字农场和全省首个“无人农场”,实现全县耕地数字应用全覆盖,全县农作物综合机械化率达71%,主要农作物机械化率在90%以上。建成3.1万亩青梅基地,培育12家青梅酒业集群,推动地标产品“安仁葡萄”“安仁蓝莓”集中连片种植超万亩,年创收2.5亿元并出口创汇。成功打造国家5A级旅游景区1个、4A级旅游景区4个,培育精品民宿50余家。创新打造71座博物馆聚落“中国博物馆小镇”IP,深度融合“文博+农事节庆”。全县年接待乡村旅游游客达875万人次,带动乡村旅游收入46亿元,文创产业增加值44.26亿元,带动农民人均增收6000元以上,连续7年入选全国县域旅游综合实力百强县,获评国家农产品质量安全县、全国数字乡村试点县、全国农村改革试验区等。

**村民富,生活品质持续提升。**持续新建和改建供水、燃气、电网管网,自来水入户率超90%、燃气普及率超96%,镇村邮政快递站点实现100%覆盖,打通城乡服务“最后一公里”。建成“雪山小城·幸福食堂”104个,实现符合条件的随迁子女在公办学校就读比例达100%,城乡居民基本养老及医疗保险参保率分别达

93%、98%,邛江镇获评全国乡村治理示范镇,王泗镇庙湾村获评全国文明村,西岭镇飞水村入选红色美丽村庄建设试点。村级集体经济不断壮大,全面消除收入20万元以下的“薄弱村”,25个村集体收入超百万元。2024年,大邑县农村居民人均可支配收入增长6.5%,城乡居民收入比缩小至1.52:1,常住人口城镇化率提升至50.87%,农村居民生活质量持续提升。

大邑县的实践表明,美丽乡村建设是一项系统工程,必须坚持生态优先、绿色发展,坚持以城带乡、城乡融合,坚持改革创新、激发内力。这座“雪山下的公园城市”,正以其坚定的生态自觉、系统的振兴路径和显著的共建共享成效,生动诠释着“绿水青山就是金山银山”的深刻内涵,为新时代中国美丽乡村建设提供了一个特色鲜明、成效显著的“大邑样本”。展望未来,大邑县将继续深化探索,让乡村之美更具韵味,让城乡融合更加深入,让百姓生活更加幸福,在建设人与自然和谐共生的现代化征程上书写新的篇章。

(作者单位:四川省成都市大邑生态环境局)

# 生态筑基 产业赋能

## ——周口市淮阳区探索美丽乡村建设新路径

□ 耿宝勇

近年来，河南省周口市淮阳区深入践行绿水青山就是金山银山的理念，以生态治理为牵引、以绿色转型为支撑、以民富村强为目标，系统推进美丽乡村建设，构建“美·绿·安”三维协同的乡村发展范式，让“国家粮仓”与“美丽乡村”实现共生共荣。

### 一、美丽乡村建设成效显著

（一）农村从“杂乱院”到“焕彩宅”，生态环境质量全面提升

科学开展平原农区污水治理。近年来，积极构建“低成

本、易管护、可持续”的生活污水和黑臭水体协同治理体系。截至目前，完成农村生活污水治理的行政村达 322 个，其中采用资源化利用模式的村庄为 242 个，占比 75%。累计动态消除黑臭水体 1300 余条，惠及农户 15 万户，群众满意度达 95%。

推进生态宜居乡村建设。对村内闲置危房、残损院墙等实施分类拆除，因地制宜规划建设“小菜园、小果园、小花园”、村民活动广场或停车场；实行“门前三包”责任制，引导农户清理庭

院内外杂物，规整农具、柴草的堆放，累计拆除残垣断壁 1.8 万处，腾退危房、旧庭院 1716 处，治理黄土裸露 40 多万平方米。淮阳区被评为“全国村庄清洁行动先进县”，成功承办全省学习运用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村（豫南平原片区）现场会。全区乡镇完成造林绿化 3.5 万亩，建设森林特色乡镇 3 个，乡镇建成区绿化覆盖率达 35%，村庄绿化率达 50%，46 个村庄入选省级“森林乡村”创建名录。

系统攻坚垃圾收运处置瓶颈。



郑集乡官路边村黑臭水体治理后

因地制宜健全完善“农户源头分类清扫、村级集中归集暂存、乡镇规范转运调度、区级终端无害化处理”的四级垃圾收运处置体系，细化前端分类管控，引导农户精准分类。推行“村民小额出资+财政补贴+社会资本补充”的多元资金投入机制，保障收集桶、转运车辆、分拣设备等硬件更新维护。全区日清运垃圾 750 吨以上，无害化处理和资源化利用率均达 95%。

## （二）农业从“传统种养”到“现代产业”，绿色低碳生产进程大力推进

构建特色种养新模式。构建“5 个省市级+36 个县级”现代农业产业园矩阵，王店刘庄、临蔡鸽子等 6 个现代农业产业园已建成投用，带动 275 个行政村实现利益联结。王店黄花菜、刘振屯大蒜、冯塘花生、豆门樱桃、白楼西瓜等特色农产品种植面积稳定在 60 万亩以上。试点推广“林—草—鸡”“猪—沼—林”等循环养殖模式，养殖区域臭气浓度显著下降，构建种养结合的绿色农业发展体系。

系统治理面源污染。采用测土配方施肥、水肥一体化、生物防控等绿色技术，推广农业非药剂生态防治 350 多万亩次、理化诱控 10 万亩次、集成技术应用 300 万亩次、化学农药亩均用量减少 20% 以上。持续开展科学施肥增效培训，保持测土配方施肥技术覆盖率稳定，2025 年化肥利

用率达 40%。累计推广使用有机肥替代化肥 385 万亩次，2015 年至 2022 年年均化肥使用量减少 2700 吨（折纯）。目前全区规模化以上畜禽粪污资源化利用和无害化治理率达 100%。同时，针对规模以下畜禽养殖场，建立收集、转运、利用等环节管理体系，实现畜禽粪污治理的全覆盖。秸秆综合利用主要采取饲料化、肥料化、基料化、原料化、燃料化等方式，综合利用率达 90%。严格把控农药废弃包装物和农膜回收处置，近 3 年农药废弃包装物回收率和处置率均达 85%，农膜回收率超过 80%。

## （三）农民从“生存型”到“乐活态”，幸福宜居图景全域绘就

激发乡村经济新动能。淮阳区整合乡村振兴衔接资金项目 112 个，带动就业 5000 余人；依托“832”消费帮扶平台（脱贫地区农副产品网络销售平台），开展电商产销对接，大蒜、花生等特色农产品销售额 8 亿余元，带动 1.2 万户农户增收 9000 余万元。同时，淮阳区加大“人人持证、技能河南”培训工作力度，培训技能人才 2.8 万人，新增就业 1.5 万人，吸引 5315 名群众返乡创业，新增省级返乡创业示范项目 2 个。

打造乡村幸福家园综合体。新建“1+N”乡村幸福家园综合体 38 个，总数达 107 个。提档升级电商积分超市 57 家、村级便利店 306 家，为群众提供就医、购物、理发、红白事办理等“一站式”

服务，有效促进农村精神文明建设。

## 二、生态治理引领、绿色转型支撑的美丽乡村建设路径

### （一）构建农村生活污水分区分类治理模式：提高污水治理效能

按照“低投入、低运维、无动力或微动力”的思路，淮阳区探索出适宜平原农区推广应用的污水治理模式，走出一条“建得起、用得上、效果好”的生活污水治理新路。

淮阳区坚持因地制宜、因村施策、简便适用的治理原则，探索出适宜农村推广的治污模式。针对毗邻城区的 86 个自然村，采取“纳入市政管网”模式；5 个规模较大或人口集中的村庄，建设相对集中式处理设施；27 个规模较小、人口分散的村庄，采用“三格式+生态湿地”的分散处理模式；部分不易铺设管网的村庄推行“户排户用”模式，建设户用生态滤池实现尾水资源化利用；完成户厕改造的 9.8 万户采用粪污利用模式，黑水经发酵处理后作为有机肥。搭建智慧监管平台，实现无人值守、远程监控；合理安排运维，20 吨以上设施实行“政府+第三方”运维，20 吨以下设施由属地负责，构建高效、科学的农村污水治理体系。

淮阳区农村生活污水治理模式入选生态环境部《农村生活污水和黑臭水体治理示范案例》、

河南省《美丽河南实践典型案例》。2024 年 10 月，河南省委、省政府印发的《全面推进美丽河南建设的实施意见》中提出“推广农村生活污水治理淮阳经验”。

## （二）创新坑塘治理与资源反哺协同路径：实现生态价值闭环

淮阳区构建“三级联动、多元增值”治理机制，创新“生态资产化”运营模式。在生态治理与资产化进程中，依托坑塘资源丰富的独特优势，当地推行“区级、乡级、村级三级联动，生态、经济、文化多元增值”模式，结合农村黑臭水体智慧监管平台应用，取得显著成效。冯塘村引入社会资本，建设 1.2 兆瓦光伏发电板，年收益约 55 万元，增加村集体收入；引导村民利用坑塘开展鱼虾养殖，构建“上可发电、下可养鱼”的产业新模式，增加村民收入；孟庄村将治理后的坑塘交由村民承包，承包费用用于覆盖生活污水处理设施运维成本，实现以渔净水、以渔护水的生态目标。

中部六省黑臭水体治理技术标准现场会、2025 年全国农村环境整治培训班先后在淮阳举办，福建、云南等省的 60 多个市县组团前来观摩学习。

## （三）创新物联灌溉与生态沟渠协同路径：从源头治理污染到生态环境改善

统筹考虑农业生态和美丽田园建设，坚持绿色发展理念，加

强土地资源节约利用和农业面源污染防治，适度打造农田文化景观，建设生态田园。

搭建绿色防控物联网与一体化灌溉系统，实现田间实时监测和水肥灌溉远程自控，农业生产节水 40% 以上，化肥农药使用量显著下降，土地生产能力提升 10% 以上，从源头有效遏制面源污染。治理黑臭坑塘，恢复水源涵养功能，在季节性缺水时段为周边农田提供稳定可靠的灌溉水源。同时，创新改造传统灌溉沟渠为生态沟渠，在保障输水灌溉基本功能的前提下，强化面源污染防治与生态廊道连通能力。修复后的坑塘、生态沟渠与新建防护林带、农田协同发力，共同构建区域水循环与微气候调节体系，显著提升农田生态系统的整体服务功能与生态韧性。

淮阳区获评首批“全国自然资源节约集约示范县”和“全国农作物病虫害绿色防控示范县”。

## （四）深化“农业+”融合发展路径：推动价值链效能跃升

淮阳区依托农业基础优势，与文旅、工贸、康养等领域深度融合，形成“农业+”融合发展延伸价值链，实现农业产业多元化发展和农村经济的繁荣。

“农业+文旅”激发乡村魅力，以城关镇从庄村为核心，联动伏羲陵景区，开发渔家乐等项目，带动周边就业；薛孟村全力打造宜居宜业红色文化生态特色

村，挖掘红色资源、打造旅游线路，促进老区经济发展；放大节庆影响力，推出定制农产品礼盒，促进旅游收入与农产品销售“双增长”；“农业+工贸”构建产业闭环，依托西红柿产业发展精深加工，打造全产业链条模式；在扶贫车间引入多元加工项目，助力农民就业；建设冷链仓储中心，打通鲜果销售通道；“农业+康养”拓展服务功能，大朱村依托平粮台遗址，打造“党建+文化+旅游+文明”康养模式；新站镇小王楼村依托沙颍河生态资源，打造综合康养旅游区。

淮阳区于 2012 年入选全国首批旅游标准化示范县，于 2023 年入选河南省首批文化和旅游消费示范县（区）。城关镇从庄村荣获“全国乡村旅游重点村”“河南省首批乡村旅游特色村”等称号，金庄村 2023 年被评为河南省乡村旅游特色村。宛丘生态农场获评河南省休闲观光园区，淮阳区西红柿产业融合示范园成为河南省现代设施蔬菜生产示范园。大连乡大朱村、四通镇时庄村入选河南省首批乡村康养旅游示范村创建单位。新站镇小王楼村 2023 年被评为第二批河南省乡村康养旅游示范村“三星”村。<sup>[20]</sup>

（耿宝勇，河南省周口市生态环境局淮阳分局党组书记、局长）

# 以系统思维推动美丽乡村建设的大洼实践

□ 辽宁省盘锦市大洼区人民政府

作为全国重要的优质稻米生产基地和辽东湾生态屏障，辽宁省盘锦市大洼区以提升农业生产功能为核心，将盐碱地治理作为美丽乡村建设的突破口，实现生态美与产业兴的双重目标，入选 2025 年生态环境部公布的首批美丽乡村先行区名单的“重点体现农业生产功能”类别。

大洼区曾是“春天白茫茫，夏天水汪汪，十年九涝，种地不打粮”的“南大荒”。自 2014 年启动全域美丽乡村建设以来，大洼区牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹推进生态修复、产业升级、科技赋能、治理创新，实现生态环境质量全面改善和绿色现代农业高质量发展。经过十余年的不懈努力，大片的盐碱荒地变为丰产良田，以往的脏乱村屯变为和美家园。

## 一、生态为基：筑牢绿色屏障，守护“粮丰景美”底色

坚持生态优先、保护优先，将环境治理与农业生产深度融合，构建“生态保护—粮食安全—产业发展”良性循环机制。

盐碱地改良打造“生态样板”。创新“高标准农田+生态循环农业”双轮驱动模式，累计投入 12 亿元，建成高标准农田 83.8 万亩（占耕地总面积 86%），通过暗管排水、泡田洗盐、生物改良等技术，使 1 米土层脱盐率达 75%，2024 年土壤有机质含量提升至 20.29 克/千克。推广稻蟹共生综合种养 42 万亩，螃蟹松土除草，减少农药使用量 40%，蟹便还田实现“一水两用、一田双收”。

全域环境整治实现“三个大幅提升”。实施农村环境整治“八大行动”（边沟清淤、厕所革命、

垃圾治理、污水处理、五堆进院、道路硬化、全域亮化、绿化提升），累计投入 4.9 亿元建成 12 个镇级污水处理厂和 228 套农村小型污水处理设施，农村生活污水治理率达 96.5%；构建城乡一体化大环卫体系，推行“党员包户+积分奖励”机制，农村生活垃圾有效治理率达 100%，2024 年获评全省农村生活垃圾治理第一名；建立“河湖长+网格员+村民监督员”三级管护机制，601 个人河排口、67 个人海排口全部完成标识化管理，全域黑臭水体实现动态清零，水土保持率达 98.92%。

推动农业绿色低碳循环发展。设立农药包装废弃物回收仓 640 个，回收率 80.27%；农膜回收率 99.3%，秸秆综合利用率 94.08%，构建“生产—废弃物—再利用”的绿色循环链条。



大洼区稻田风光与绿色风电

18.7 万亩湿地与 15.4 万亩苇田得到有效保护，丹顶鹤、黑嘴鸥等 260 余种鸟类在此栖息。大洼湿地入选“中国最美六大沼泽湿地”，生态环境状况指数（EI）达 96.1。

## 二、产业为脉：激活融合动能，让“美丽颜值”变“经济价值”

以“农业+”为路径，推动一二三产深度融合，将生态优势转化为产业优势和富民优势，2025 年地区生产总值实现 201.1 亿元，农村居民人均可支配收入较“十三五”末增长 151%。

**筑牢粮食安全“压舱石”。**坚决扛牢粮食安全政治责任，坚决遏制耕地“非农化”、有效防止“非粮化”，严守耕地红线，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，2025 年粮食产量达 57.04 万吨，实现粮食生产“二十二连丰”，成为东北地区“米袋子”的重要保障。

**打造“双百亿”特色产业集群。**围绕大米、河蟹两大主导产业，建成国家级现代农业产业园，培育光合水产、丰之锦、每日集团等省级以上农业龙头企业 20 家。

“盘锦大米”品牌价值达 623.55 亿元，构建起集“研发培育、种植养殖、储存加工、品牌销售”于一体的全产业链条。“盘锦河蟹”品牌价值达 467.88 亿元，“稻蟹共生”模式被写入《全国稻渔综合种养产业发展规划》，已在 10 余个省份推广超 200 万亩。碱地

柿子成功跻身“全国名特优新农产品”名录，品牌价值 55.68 亿元，带动 327 户农户发展电商直播，年销售额突破千万元。

**农文旅融合激活“美丽经济”。**依托国家休闲农业与乡村旅游示范县金字招牌，打造春季踏青观鸟、夏季采摘露营、秋季绿苇红滩、冬季冰雪温泉四季主题旅游产品，建成省级乡村旅游重点村 8 个，打造“红海滩廊道”“知青小镇”等精品景点 20 余个。创新“认养农业+民宿+研学”模式：石庙子村通过“稻田直播认养”吸引城市居民参与，带动土地流转费从每亩 800 元提升至 1500 元；北窑村建成 1000 亩葡萄观光园，发展“采摘+民宿”业态带动 150 人就业，每户年均增收 2 万元。2025 年接待游客超 2760 万人次，实现旅游综合收入 126.68 亿元，同比增长 20.13%。

## 三、科技为翼：赋能现代农业，破解“盐碱地种好粮”难题

以科技创新为核心驱动，联合辽宁省农业科学院等 12 家科研单位，建立“研发—试验—推广”闭环体系，推动传统农业向智慧农业、高效农业转型。

**良种攻关破解“卡脖子”难题。**组建盐碱地改良试验站，培育耐盐碱稻种“红海滩 1 号”，亩产达 650 公斤、出米率 70%，获国家优质米食味金奖，被列为农业农村部主导品种，全国推广面积超 50 万亩；“洼米 1 号”通

过欧盟有机认证，每公斤售价达 20 元以上，走向国际高端市场。光合蟹业建成中华绒螯蟹国家遗传育种中心，选育的“光合 1 号”生长速度快、抗逆性强，市场占有率达 50%，带动河蟹产业产值突破 80 亿元。

**智慧农业实现“全程机械化+数字赋能”。**将 5G 网络、人工智能融入农业生产，建成“智慧大棚”“数字农场”示范基地 85 个，配备高新科技装备 8511 台（套），水稻耕种收综合机械化率达 99%，机插率为 100%。5G 物联网实现全域覆盖，通过土壤墒情监测、无人机植保等技术，病虫害绿色防控覆盖率超 85%。

**县、乡、村三级物流体系打通“最后一公里”。**建成县级电商产业园 1 个、镇级电商服务站 11 个、村级电商服务点 83 个，培育农产品电商企业 45 家，2025 年农产品网络销售额突破 10 亿元。创新客货邮快融合发展模式，实现全域农村快递服务全覆盖，物流成本降低 25%，入选《2025 年全国县域商业“领跑县”案例集》。

大洼区坚持系统思维，推动生态保护与产业发展协同共进，将盐碱地治理与粮食生产、生态保护有机结合，既解决了“种不出”的问题，又破解了“卖不出”的难题，实现生态美与产业兴的良性循环，为美丽乡村建设贡献了“大洼智慧”。

# 新质生产力本身就是绿色生产力的 理论内涵与实践向度

□ 俞海

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察期间首次提出“新质生产力”概念，此后又在不同场合深刻、系统、全面地阐述了新质生产力理论，并强调“新质生产力本身就是绿色生产力”。这些重要论述是马克思主义生产力理论中国化时代化的最新成果，进一步丰富和发展了习近平经济思想和习近平生态文明思想。新质生产力本身就是绿色生产力，体现了新质生产力在绿色、低碳、循环、可持续等方面的丰富内涵，对于新时代新征程推动绿色高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化，具有重要理论意义和实践价值。我从四个方面谈谈学习体会。

## 第一个方面：新质生产力本身就是绿色生产力的内在逻辑

新一轮科技革命和产业变革正朝着绿色化、低碳化方向迈进，绿色发展已成为时代的主流。党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家

的首要任务，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。作为指导高质量发展的新质生产力理论，绿色不仅是其内在属性，也是其持续健康发展的必然要求。

一是从时代背景看，绿色化是新一轮科技革命和产业变革的重要趋势。人类在长期工业化进程中，取得了前所未有的物质财富和技术进步，然而这种高速发展也带来了资源枯竭、生态破坏和环境污染等问题。人们逐渐认识到，单纯追求经济增长的生产方式是不可持续的。伴随越来越多具有原创性、颠覆性、前沿性的绿色科技创新成果不断涌现，绿色新兴产业和未来产业蓬勃兴起，新质生产力绿色化属性逐渐凸显，以科技创新为驱动的绿色生产力在促进循环经济发展、培育壮大绿色产业中发挥着越来越重要的作用。

二是从本质内涵看，新质生产力要求牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不

移走生态优先、绿色发展之路。“新质”是符合新发展理念的质态，要求摒弃损害、破坏生态环境的发展模式，改变过度依赖资源环境消耗的增长方式，推动经济社会发展绿色化、低碳化，协同推进高质量发展与高水平保护，本质上是绿色、低碳、循环的生产力，蕴含着人与自然和谐共生的价值追求。“绿色”是新发展理念的普遍形态，是新发展理念指导下的具备高科技、高效能、高质量特征的生产力因素，也就是新质态的生产力。新质生产力与绿色生产力具有天然的“血缘”关系，不能抛开新质谈绿色，也不能抛开绿色谈新质。

三是从发展目标看，培育和发展新质生产力的一个重要目的在于改变传统生产力发展中高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放模式，实现资源节约、环境友好的发展。当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行

的关键期。发展新质生产力，不断用生态“含绿量”提升发展“含金量”，不仅为解决生态环境问题提供了治本之策，更为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

## 第二个方面：新质生产力本身就是绿色生产力的内涵外延

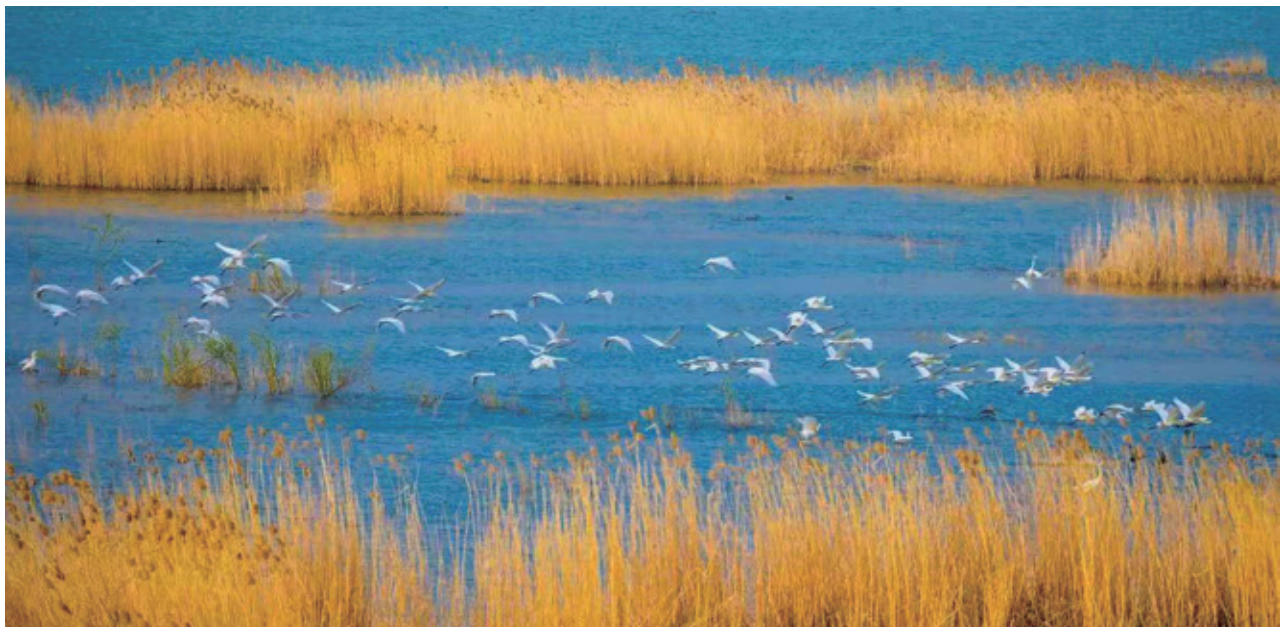
绿色新质生产力代表先进生产力的发展方向，既遵循生产力的发展规律，也与传统生产力在生产要素、生产价值、生产关系等方面表现出明显的差异性。

一是生态环境成为新型生产要素。马克思主义生产力理论将作为“劳动对象”的自然界视为生产力发展的基础，在人改造自然的框架中阐释自然对生产力的作用，认为劳动主体的素质越高，劳动资料越发达，劳动主体利用劳动资料对劳动对象（即自然）

的改造就越有效。因此，劳动力、资本和土地长期以来都是生产要素的重要方面。但随着时代和市场经济的发展，生产要素不断拓展和变化，生态环境也逐渐成为继技术、数据之后的新型生产要素。习近平总书记指出，保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。党的二十大报告明确指出，要健全资源环境要素市场化配置体系。生态环境作为重要生产要素纳入生产力理论之中，将对生产力的理解从人改造自然的能力推进到人与自然和谐共生的能力，拓展了生产力的内在维度，从而在新的历史语境中实现了马克思主义生产力理论的创新和发展。

二是绿水青山成为新型生产价值。一般而言，生产力的发展必定会带来物质财富和价值财富

的增加。然而资本主义经济发展现象表明，缺失了生态内涵的生产力发展固然带来价值财富的高速增加，但由于其以资源的耗费为支撑，因而表现出难以长期持续的根本缺陷。绿色新质生产力则赋予生产力理论以生态内涵，强调生态本身就是经济，保护生态，生态就会回馈你。习近平总书记指出，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展潜力和后劲，使绿水青山持续发挥生态效应和经济社会效益。绿色新质生产力坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，产生了巨大的生态效益、经济效益和社会效益，进一步拓展了生产力理



论外延。

三是绿色生产生活方式成为新型生产关系。生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力。习近平总书记强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应。绿色新质生产力注重资源、生产、消费等要素相匹配，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共处，必须有与之相适应的新型生产关系。目前来看，我国在推动绿色发展，促进人与自然和谐共生的过程中，大力推进生态文明体制改革，四梁八柱性质的生态文明制度体系基本建立，为形成绿色生产生活方式的新型生产关系奠定了坚实基础。但生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，经济社会发展绿色转型内生动力不足，生态环境治理体系还须健全，生态环境科技支撑存在短板，环境管理市场化手段运用不足，亟须进一步全面深化生态文明体制改革，汇集各类先进优质生产要素，形成顺畅的新型绿色生产关系。

### 第三个方面：新质生产力本身就是绿色生产力的价值意蕴

新质生产力本身就是绿色生产力的论断，代表了先进技术和创新能力的融合，同时体现了绿色的新发展理念，是对其价值判断的深化和拓展。这一理念丰富

了生产力理论，彰显了人民至上的价值取向，展现出指导实践、顺应时代发展要求的价值追求，也体现出对全球可持续发展具有深远的价值意义。

一是丰富的理论价值。传统的生产力理论更多关注的是物质财富的创造和效率的提升；然而，随着环境问题的日益突出，我们逐渐认识到，生产力的发展不能以牺牲环境为代价。新质生产力本身就是绿色生产力，要求经济发展不再简单以国内生产总值增长率论英雄，而是按照统筹人与自然和谐发展的要求，从“有没有”转向发展“好不好”、质量“高不高”，追求绿色发展繁荣。这一理念运用和深化了马克思主义关于人与自然、生产和生态的辩证统一关系的认识，遵循了生产力发展的内在规律，是中国式现代化理论和生产力新形态的重要内容和重大成果。

二是突出的人民价值。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。传统生产力过度追求经济效益，往往会导致资源枯竭和生态环境恶化，从而损害人民群众的长远利益。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境的需要已经成为这一矛盾的重要方面，人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的

需求越来越迫切。绿色新质生产力在发展经济的同时，通过减少环境污染、改善生态环境质量，让人民群众享有更加美好的生活环境，体现了“人民至上”的宗旨要求，深刻回答了发展生产力是为了谁等理论和实践问题。

三是重大的实践价值。党的十八大以来，我国生态文明建设和生态环境保护进入认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期，绿色生产力随之深化发展，为推进经济社会发展全面绿色转型，提高经济发展质量和效益，注入不竭动力。2012年以来，我们以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。新质生产力本身就是绿色生产力的提出，从产业结构调整、绿色技术研发应用、金融手段运用等方面，为推进绿色低碳发展提出了新的要求，也指明了新的实践路径。

四是深远的世界价值。发展依然是时代的主题，保护生态环境、实现可持续发展已成为全球共识。在全球环境问题日益严峻的背景下，中国积极倡导发展绿色新质生产力，推动全球经济发展方式和环境治理体系变革，这既是中国推进自身高质量发展和高水平保护的内在要求，也是对全球环境治理的重要贡献。这一

重大论断进一步拓展了习近平生态文明思想的全球视野，凝结着习近平总书记对人类文明发展、建设清洁美丽世界的深邃思考，在全球大国治国理政实践中独树一帜，为构建人类命运共同体、实现全球可持续发展提供了中国智慧、中国方案和中国贡献，彰显了中国特色、战略眼光和世界价值。

#### 第四个方面：发展绿色新质生产力的实践向度

发展绿色新质生产力事关全局，牵一发而动全身，必须完整、准确、全面、深刻理解习近平总书记关于新质生产力的重要论述，统筹考虑产业和发展方式转型、生态环境保护、科技创新、体制机制改革等各个方面，确保实现绿色生产能力和生产效率质的提升。

**一是坚持全面推进与因地制宜紧密结合。**习近平总书记强调，牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。高质量发展涉及经济、社会、文化、市场、产业、体制等各个方面。这表明发展新质生产力不仅要求科技创新，还必须全面发力纵深推进，但也不能一哄而上、搞一种模式。发展绿色新质生产力，要紧密结合各地各部门资源禀赋、产业基础、生态环境等实际情况，找准绿色创新着力点和主攻方向，

制定符合本地特色的绿色发展战略和路径，扎扎实实向前推进。

**二是坚持系统谋划与重点突破相辅相成。**发展绿色新质生产力，促进经济社会全面绿色低碳转型，是一项系统工程，既要注重整体性、系统性的规划，又要针对关键领域和薄弱环节进行重点突破。要加强绿色科技顶层设计，处理好高质量发展和高水平科技创新、基础研究和应用开发、集中攻关和协同创新、业务支撑和社会化服务、举国体制与部门科技“五个关系”。重点强化基础研究，注重研究生态环境科技领域机理、材料、算法、模型等。围绕减污降碳协同增效、数字化绿色化赋能等方向的重大科技需求，集中资源、协同攻关，突破绿色关键核心技术、“卡脖子”问题。

**三是坚持守正创新与先立后破同向发力。**守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。创新是绿色新质生产力的魂，没有创新就没有“新质”，但发展绿色新质生产力要正本清源、固本培元，在立场、方向、原则、道路等根本性问题上旗帜鲜明、毫不含糊。同时，发展绿色新质生产力不是一味地追求“新颖”、另起炉灶，不能忽视、放弃传统产业。传统产业不代表落后生产力，传统产

业在我国制造业中占比超 80%，是现代化产业体系的基底，也是发展绿色新质生产力的重要基础。要先立后破，以绿色科技创新推动传统产业绿色化、低碳化转型，催生新产业、新模式、新动能，从而实现传统产业的升级、新兴产业的培育和未来产业的布局。

**四是坚持自信自立与胸怀天下同频共振。**发展绿色新质生产力是以习近平同志为核心的党中央，立足新时代我国经济社会发展取得的历史性成就，科学把握生产力发展规律和我国发展面临的突出问题，作出的重大理论创新和实践创新。这是符合中国式现代化发展的正确理论指导，也是我们坚决走生态优先、绿色发展之路自信的源泉，展现了中国在全球绿色发展浪潮中的智慧和力量。同时，中国共产党也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。党的二十大提出，坚持绿色低碳，推动建设一个清洁美丽的世界，充分展现了习近平总书记作为百年大党和古老大国领袖的天下情怀。我们不仅要坚持科技自立自强，而且要积极参与全球环境治理，持续深化生态环境科技国际交流与合作，为全球绿色发展贡献中国方案。

（俞海，习近平生态文明思想研究中心副主任、生态环境部环境与经济政策研究中心副主任）

# 一朵花 一片林 一村景

## 颜值变产值的“两山”转化青州路径

田永全

近年来，山东省青州市全面贯彻落实习近平生态文明思想，始终把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，系统推进生态产业化与产业生态化，推动实现生态效益、经济效益与社会效益的有机统一，探索出颜值变产值的“两山”转化青州路径，被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

### 一、坚持生态为民，绘就全域美丽的生态底色

始终把生态文明建设放在突出地位，大力弘扬“绿色接力棒”精神，看住山、管住水、多栽树，切实把青州打造成为全域美丽大花园。

一方面，以最强决心“护绿”。青州市人大常委会作出了关于西南山区生态保护、云门山驼山风景区保护管理、饮用水水源地保

护、青州古城保护修复建设的4项专项决议，划出生态保护区，明确规定不经市人民代表大会及其常务委员会审查批准，不得在保护区内新建任何项目，以“人民的决议”为绿水青山画上“护身符”。

另一方面，以最大力度“扩绿”。坚持全民植树、全域绿化、全年造林，每年绿化国土面积超1万亩，青州林地总面积达到82.3



青州云门山

万亩，森林覆盖率达到 26.6%，城市建成区绿化覆盖率居北方县级城市前列。

## 二、坚持生态富民，激活高质量发展绿色引擎

牢固树立“让良好生态环境成为人民生活的增长点”理念，充分挖掘青州产业特色和资源禀赋，通过“生态+”“+生态”的模式，让良好生态资源兴产富民、润泽一方。

### “一朵花”催生千亿集群。

聚焦把“美丽资源”变“美丽经济”，着力打造花卉全产业链条。建设 1 家院士工作站、4 家产业学院、5 家国家级组培研发中心的花卉科研矩阵，参与制定 15 个地方花卉标准以及“仙客来”国家行业标准。28 条花卉物流专线辐射全国 30 多个省、自治区、直辖市，每年 600 多万株花卉出口到全球 50 多个国家和地区，16 万从业人员因花致富。如今的青州，每年的花卉交易额达 150 亿元，温室资材产业规模全国第一，成为全国最大的盆花生产中心、物流中心和交易集散中心。

### “一片林”释放生态红利。

青州依托丰富的林业资源，大力发展林药经济，建成山楂、丹参两处省级生态种植基地及仰天山人参、玉竹省级生态种植园区。

现有当归、甘草等野生中药材 400 多种，山楂、全蝎入选省地理标志药材“鲁十味”。大力发展林果经济，青州蜜桃、青州银瓜、青州敞口山楂入选国家农产品地理标志产品。青州蜜桃获评中国传统名桃，桃产业集群入选国家级优势特色产业集群。山楂制品长期占据国内市场份额的 70%、国际市场份额的 30%，青州成为全国最大的山楂鲜果交易集散地。茫茫林海成为惠及百姓的“绿色银行”。

### “一村一景”绘出共富画卷。

青州以“齐鲁天路”为核心，将云门山、仰天山等 30 多个景区串珠成线，打造青州不夜城、顶浪露营地等一批潮流打卡地，建成桐峪里、凤凰引等 87 家精品民宿，带动 60 多个村庄开发旅游产品，形成春赏花、夏玩水、秋观叶、冬滑雪的四季旅游格局，成为辐射全省、联动京津冀和长三角地区的重要休闲旅游目的地，连续 8 年入选中国县域旅游综合竞争力百强县。2025 年接待游客突破 1300 万人次，旅游综合收入超过 120 亿元，沿线 426 个村庄的群众走上旅游致富路。

## 三、坚持生态惠民，增进可感可及的民生福祉

牢固树立以人民为中心的发

展思想，以实际行动把“民生清单”转化为群众看得见、摸得着的“幸福账单”。

**让森林拥抱城市。**投资 3 亿元，在主城区寸土寸金的国家 5A 级旅游景区青州古城旅游区内，打造 1 万多亩的城市森林公园，成为名副其实的城市之肺、绿色氧吧。打造仰天山国家森林公园、弥河国家湿地公园、阳河国家水利风景区等 3 张国家级绿色名片，建设 100 多个口袋公园，真正让市民“出门入园、推窗见景”。每天到公园休闲健身的群众达上万人。

**让美丽覆盖乡村。**全域推进花园村庄建设，创建“三季有花、四季常青”的花园式村庄 106 个，争创省级景区化村庄 21 个，打造 13 条美丽乡村示范带，形成“点上出彩、线上成景、面上美丽”的大美格局。

**让绿色走进生活。**倡导绿色出行，先后投入 5000 多万元，投放公共自行车 1 万余辆，铺设绿道 400 多公里，实现城区和近郊风景区全覆盖，每年可减少碳排放 1.4 万吨，获批国家级公共自行车服务业标准化试点。

（田永全，山东省潍坊市青州市委副书记、市人民政府市长）

# 蒙阴：生态为基 绿色为底

## 打造绿色低碳高质量发展北方山区样板

□ 苗运全

蒙阴县位于沂蒙革命老区腹地，面积 1605 平方公里，常住人口 58 万，2018 年被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，2020 年被命名为“国家生态文明建设示范县”。近年来，蒙阴牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持“生态立县、生态强县、生态富民”战略，扎实做好环境保护，不断拓宽生态价值实现渠道，大力发展绿色产业，实现了“生态好、群众富、产业兴”的有机统一，走出了一条北方山区县绿色低碳发展的新路子。

### 一、筑牢生态安全屏障，以高水平保护夯实绿色发展根基

生态优先、绿色低碳的高质量发展，只有依靠高水平保护才能实现。蒙阴通过系统治理、整体施策，生态环境质量实现稳步提升。

一是保持战略定力。蒙阴县在山东省率先编制县级“三线一

单”，明确将县域 16.2% 的面积划为生态保护红线，严格实施生态环境分区管控。创新生态差异化考核、自然资源离任审计等制度，构建生态环境执法、生态警长、生态法庭、生态环境诉讼“四位一体”的执法司法机制，形成生态保护全链条责任闭环，为绿色发展筑牢制度屏障。

二是坚持全域治理。坚持“山水林田湖草沙是生命共同体”的理念，将水利、林业、生态环境等治理任务纳入统一规划。投入 9.76 亿元，高标准完成沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，涵盖 4 类 53 个项目，修复矿山 11 处、河道 50 多公里，治理水土流失面积 30 平方公里，县域生态系统整体性与稳定性得到了有效提升。

三是推行全民共建。坚持群众主体地位，深入实施“全域无垃圾”等六大全域行动，扎实开展人居环境整治“四季战役”“大兵团式”志愿服务活动，将生态

文明理念编入村规民约，提高群众参与生态建设的积极性。建立“美德积分超市”奖励机制，建成“两山”积分超市 103 家，营造出“人人当卫士、户户兑积分”的良好氛围。目前，全县农村生活垃圾无害化处理率达 100%，一半以上的行政村成为美丽乡村示范村，93.2% 的行政村达到清洁村庄标准，蒙阴被评为全国村庄清洁行动先进县。

### 二、创新生态产品价值实现机制，以市场化路径推动生态资源转化

蒙阴立足生态资源优势，探索生态产品价值实现机制，有效破解“绿水青山”度量难、抵押难、交易难、变现难等问题，努力将生态财富转化为经济财富。

一是推动生态资源可量化。高标准规划建设“两山”孪生城市大数据平台，搭建生态大数据指标体系。在山东省率先开展县、乡、村三级生态产品价值（GEP）

核算, 2024 年全县 GEP 达 355.68 亿元, 是 GDP 的 1.47 倍。深化集体林权制度改革试点, 创新推出“林票制”, 对零散林地实行“一户一票一林地”确权, 发放可交易、可继承、可质押的“林票”103 份, 盘活零散林地 2054 亩, 激活了林权的经济价值, 实现了资源变资产。

**二是推动生态资源金融化。**构建“四化协同”机制, 将 GEP 核算、林权确权等成果深度嵌入信贷流程, 相关做法入选中国人民银行优秀实践案例。创新林权金融服务, 健全“股份合作+国资收储+市场交易”链条, 推出“林权贷”“民宿贷”“蜂农贷”等特色金融产品, 以林权抵押累计授信 3380 万元, 有效激活了沉睡资产。成功投放全省首笔“生物多样性+生态农业生产”贷款 1100 万元, 支持“崮乡桃源”蜜桃产业基地建设。目前, 全县绿色信贷规模达 39.8 亿元, 同比增长 33%, 生态资源转化为发展资本的路径全面拓宽。

**三是推动生态产品市场化。**搭建生态资源管理运营平台, 对生态资源进行集中收储、统筹管控、建设提升和招商开发, 创新形成“闲散土地利用、山水资源整合、沟域综合开发、生态文旅赋能”四种生态产品开发模式, 实现了生态资源的整合开发、赋能增值。蒙阴县成

功引入山水萌乐世界、云蒙明珠旅游度假区等 15 个文旅康养类产业项目, 为绿色低碳高质量发展提供了强力支撑。

### 三、培育绿色产业体系, 以生态产业化锻造绿色新质生产力

蒙阴通过推动生态农业、生态工业、生态服务业的“生态产业化”, 构筑绿色低碳循环的现代产业体系。

**一是做大生态农业。**大力发展“果、兔、蜂、菌、中药材”五大富民产业, 蒙阴蜜桃、蒙阴苹果、蒙山蜂蜜、蒙山全蝎通过国家地理标志产品认证。蜜桃种植面积达 80 多万亩, 产量 22.6 亿斤, 全产业链产值 109 亿元, 品牌价值 266 亿元, 均居桃品类全国县级首位。与中国农科院等合作, 推广蜜桃标准化生态种植技术, 覆盖面积达 90%, 化肥、农药用量降低 20% 以上。蒙阴被评为山东省农业绿色发展先行县。创新“一看就懂、照做就行”畜禽养殖污染防治明白手册, 推动规模养殖场、专业户“按标运行”、散养户“照单操作”, 畜禽粪污乱堆乱排现象减少 70%、综合利用率超 90%, 相关做法被生态环境部推广。

**二是做强生态工业。**坚持因地制宜发展新质生产力, 推动装备制造、食品酿造、纺织服装、

新材料和康养、战略性新兴产业“4+2”主导产业智能化、绿色化发展, 构建环境友好型的绿色制造体系。山东锣响汽车制造有限公司与同济大学等高校合作, 研发出全球首创的半挂车混合动力系统, 节油率达 20%, 成为行业绿色发展领航者。立足好山、好水、好物产资源, 大力发展康养产业, 引进德养堂生物科技等龙头企业, 高标准建设普泽大健康产业园, 打造全国领先的一站式康养产品制造集采高地。大力发展新能源储能产业, 新能源装机容量达 61 万千瓦, 总投资 80.3 亿元的蒙阴垛庄抽水蓄能电站项目 2026 年启动建设。

**三是做优生态文旅。**大力实施“激活蒙山”战略, 深入挖掘蒙山、孟良崮、岱崮地貌等资源优势, 坚持“旅游+百业”“百业+旅游”, 重点发展乡村旅游、休闲康养等生态富民产业。《英雄孟良崮》大型红色实景演艺广受好评, “沂蒙乡愁”民宿供不应求, 桃花旅游节享誉八方, 接待游客人次、旅游综合收入年均增长 10% 以上。蒙阴先后被评为山东省全域旅游示范区、中国康养产业可持续发展能力百强县, “崮秀天下·世外桃源”县域品牌的影响力持续放大。

(苗运全, 山东省蒙阴县委副书记、县人民政府县长)

# 西峡：牢记生态功能区定位 探索实现生态经济化和经济生态化

□ 马俊

西峡县位于豫鄂陕三省交界，是河南省面积较大的山区县。西峡县的自然生态环境有三个特点：一是典型的山区县，“八山一水一分田”；二是南水北调中线工程核心水源涵养区，水源区面积占比高达 91.4%，位居中线工程之首；三是境内有伏牛山国家级自然保护区、恐龙蛋化石群国家级自然保护区等 5 个自然保护地，占县域总面积的 35.6%。

近年来，西峡深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，持续改善生态环境质量，巩固提升生态文明示范建设成果，努力以高水平保护推动高质量发展。

## 一、立足生态优势，把准功能定位

作为国家重点生态功能区，西峡始终把生态作为最大财富，把生态保护作为最大责任紧抓不放，将生态文明建设放在全局工作的突出位置。

一是坚持生态立县。探索“生态经济化、经济生态化”的发展路径，既服务南水北调全局、保障水质安全，又聚焦富民强县、改善民生福祉。

二是科学规划布局。编制完成《西峡县生态经济发展规划》《西峡县绿色城镇体系建设规划》等专项方案，形成覆盖全域的生态文明建设蓝图，确定一批重点支撑项目，引领“生态立县”战略落到实处。

三是统筹优势资源。整合生态环境、农业农村、林业、水利等相关部门力量，深入开展生态文明建设示范区、“两山”基地、文明城市、森林城市创建活动，同步推进全域旅游产业发展，形成共建共享的生态文明建设格局。

## 二、严守生态红线，筑牢安全屏障

坚持重点攻坚和协同治理并重，一体推进生态环境和资源保护。

一是加大污染防治攻坚力度。

坚持“河长+检察长+警长”协作机制，持续打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”。空气优良天数、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 指标连年位居省市前列，地表水及县乡集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。开展“三散”专项整治、涉气企业治理行动，依法取缔“小散乱污”企业 328 家，完成 8 个行业中的 150 家企业的 694 个项目的治理工作。

二是提升环境基础设施水平。持续推进污染治理一体化、垃圾分类收集规范化、生活垃圾处理资源化。建成县城污水处理厂 2 座，日处理总规模 7.6 万吨，全部安装在线监控设备，配套污水管网 108 公里；建成乡镇污水处理厂 13 座，生活污水集中收集处理率达 94.7%；建成 12 座乡镇生活垃圾填埋场和一批生活垃圾中转站，配备垃圾运输车 52 辆，各类收集车 1500 辆，垃圾箱（桶）2.1 万个；引进首创集团投资 6 亿元的垃圾焚烧发电项目，年处理垃圾 42.8 万吨，发电 1.2 亿千瓦时。

三是健全应急处置机制。制定“一河一策一图”应急预案，在饮用水水源保护区设置隔离设施、警示标志、视频监控等规范化设施，定期对水源地水质进行监测。2018年，西峡高效处置淇河跨省转移倾倒污染物的做法，被总结为“以空间换时间”的“南阳实践”，在全国推广。

四是加强生态保护修复。开展“三山”整治攻坚，对28个废弃矿山实施生态修复。全力推进国土绿化提速行动，近5年完成人工造林4.6万亩，实施封山育林、退化林修复及森林抚育共109万亩，森林覆盖率超过80%，被授予全国国土绿化突出贡献单位称号。

### 三、发展生态经济，加快绿色转型

着力构建绿色低碳循环发展经济体系，推动生态保护与经济发展协同共进。

一是做强特色农业。立足推动农业增效、农民增收，促进生态建设和环境保护，重点发展兼具生态价值和经济价值的猕猴桃、山茱萸和食用菌三大特色农业。猕猴桃野生面积40万亩，人工种植面积14.5万亩，已挂果面积8万亩，年产量8.2万吨，面积和产量居全国前列。中药材种植面

积35万亩，年产量6万吨，其中山茱萸22万亩，年产量4000吨，占全国总产量一半以上。年产鲜香菇30万吨，以香菇为主的农产品出口连续多年保持河南省第一位。西峡香菇、猕猴桃、山茱萸被认定为国家生态原产地保护产品。西峡香菇和山茱萸入选“全国名特优新农产品”。农民经营性收入的80%来自特色农业。西峡入选首批全国学习运用“千万工程”经验典型案例名单。

二是做大绿色工业。围绕高端化、智能化、绿色化、融合化方向，严控“两高一危”项目，持续推动钢铁、冶金、铸造等重点高耗能行业绿色改造、节能降耗，构建以特钢、新材料、汽车零部件、中药制药及绿色食品为核心的低碳工业体系。现有国家级绿色工厂6家，国家级专精特新“小巨人”企业5家，环保绩效分级A级企业1家、B级企业13家，4家企业入选河南省民企百强。

三是做优全域旅游。深入实施文旅康养融合行动，大力发展乡村旅游、康养旅游等新业态，建成开放景区17家，其中国家5A级旅游景区2家，4A级、3A级和2A级旅游景区各5家，A级旅游景区数量居河南省首位。创成中国乡村旅游模范村2个、省级乡村旅游特色村12个。西峡被

命名为全国旅游标准化示范县、省级全域旅游示范区。2025年接待游客超过1000万人次，带动1.5万农民吃上“旅游饭”。

### 四、弘扬生态文明，夯实基础保障

坚持从制度建设入手，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

一是健全组织领导体系。成立全县生态文明建设领导小组，负责生态文明建设的规划编制、组织协调和督促落实。成立县级生态文明促进会，凝聚社会各界力量，助推美丽西峡建设。

二是完善多元投资体系。积极推进环保投入机制和林权制度改革，通过用好国家投资、激活社会投资等方式，多渠道筹集生态建设资金。近3年，全县财政累计投入1.3亿元，争取中央及省级项目资金6.2亿元。

三是拓展宣传教育体系。深入开展生态村镇、卫生村镇等群众性创建和“绿色出行”“保护母亲河”等公益活动，累计创成全国文明村镇6个、国家卫生镇8个、国家生态镇3个，创成省级生态村镇75个。

（马俊，河南省南阳市西峡县委书记）

# 庄河：山海相依生态城 绿色发展赋新能

□ 孙功利

庄河位于辽东半岛南部、黄海北岸，陆域面积 3739 平方公里，管辖海域面积 2853 平方公里。365 条河流在这里纵横交织，因“水系发达、庄庄有河”，得名“庄河”。庄河集“山林泉、海河湖、岛港城”九大生态要素于一身，既是钟灵毓秀的生态型海滨城市，也是辽宁沿海经济带黄海翼的关键节点。

“十四五”以来，庄河始终坚持以绿色为发展底色，经济总量从 460 亿元连续跨越 3 个“百亿台阶”，突破 740 亿元，4 次跻身赛迪全国县域经济百强榜，5 次登上全国县域综合竞争力百强榜单。如今的庄河，是生态文明建设示范区，也是“中国蓝莓之乡”“中国草莓之乡”，还是东北地区首个“中国文学之乡”。生态之美与发展之兴、人文之盛交相辉映、相得益彰。

## 一、做实高水平保护，守护“绿水青山”底色

扩绿降碳，守护“天之蓝”。庄河持续优化能源结构，大力推

广绿电应用，全市清洁能源装机容量、发电量占比分别达 60.5%、37%。累计淘汰 24 台燃煤锅炉，投资 8.55 亿元实施热电联产供热工程，推动传统热电清洁化改造，年减碳 39 万吨，新增发电量 3.5 亿度。环境空气优良天数连续 5 年超过 340 天。“庄河其实不远，这里的空气有点甜”已成为新的城市宣传语。

转产控污，守护“水之清”。庄河全面落实河长制，对流域面积 10 平方公里以上的 109 条河流实行“一河一策”保护治理，推动水源保护区内 15 家企业绿色转产，发展生态农业和乡村旅游，实现综合收入超 8 亿元。创新推广“物理隔离+化学调控+生物降解”水产养殖尾水治理模式，助力海水养殖绿色转型。目前，国考断面、省控入海河流水质达标率均达 100%，集中式饮用水水源地水质全面达标，近岸海域水质优良面积比例达 96.1%，水清岸绿的生态画卷正徐徐展开。

共生共荣，守护“林之茂”。庄河坚持封山育林数十年，全市

林地总面积达 15.8 万公顷，林草覆盖率达 41%。每年数以万计的珍稀鸟类在这里栖息繁衍，其中世界濒危物种、国家一级保护动物黑脸琵鹭种群数量较 2021 年增长了 65%，人与自然和谐共生的图景在这里生动呈现。

共筑共享，守护“城之美”。庄河投资 33 亿元实施辽宁省唯一的海绵城市试点工程，143 个项目进一步增强了城市韧性。打造 10 个垃圾分类样板小区，率先建成全国县级市生活垃圾分类试点。36 个“口袋公园”与城市中心湿地公园相映成趣，让“推窗见绿”成为市民日常。农村垃圾收运系统入选全国农村公共服务典型案例，农村人居环境整治成效显著，城乡颜值与内涵同步提升。

## 二、坚持绿色发展，提升“金山银山”成色

做强清洁能源，打造“绿色引擎”。庄河立足生态禀赋，扛牢“五大安全”使命，积极构建海上风电、滩涂光伏、核电、抽

水蓄能、化学储能等产业链条，全力打造“风光火核储”一体化能源基地。如今，清洁能源已成为引领县域经济发展的主导产业，产值实现 126 亿元，带动装备制造产业集群蓬勃发展。庄河正加速发展成为东北地区重要的能源装备基地。

**做大海洋经济，打造“蓝色名片”。**庄河秉持“疏近用远、生态养殖”理念，建设现代海洋牧场规模达 4.2 万亩，发展浅海底播和滩涂养殖近百万亩。凭借突出的产业优势，庄河被誉为“东方贝都”“世界蚬库”“红鳍东方鲀之都”。进口水产品加工量约占全国 1/5、全省 1/2、大连市 70%，获评中国水产品加工产业之乡。现已形成涵盖养殖、加工、贸易、旅游的完整海洋产业体系，年产值突破 400 亿元，蓝色海洋正源源不断释放绿色动能。

**做优现代农业，擦亮“金色招牌”。**庄河充分发挥资源优势，巩固国家农产品质量安全县、全国现代设施农业创新引领区工作成果，构建“东番茄、西草莓、南水产、北菌菜、中水果”的特色产业布局。培育绿色食品、有机农产品及地理标志农产品 31 个，“庄河草莓”“庄河蓝莓”“庄河歇马杏”“庄河大米”“庄河海参”入选全国名特优新农产品名录，农副产品生产加工产值达 303 亿元，北纬 39° 的生态馈赠已走进千家万户。

**做活生态文旅，汇聚“彩色流量”。**庄河提升生态体验，发展旅游经济。作为大连“后花园”，庄河坐拥 9 个 A 级旅游景区，5 处公园获评全国“避暑旅游目的地”，荣获“美丽中国·文旅融合高质量发展示范城市”等称号。海王九岛海宿、雍荷湾露营、“最美崔桂线”公路旅游、天门峡漂流、冰峪沟山水休闲等业态持续升温，全年旅游综合收入突破百亿元、人均消费逾千元，生态美景正转化为文旅消费的“流量密码”。

### 三、做好融合文章，探索“多元转化”路径

**以绿为“纲”，构建“依山向海”多元转化新格局。**庄河在修复治理中推动生态功能转化为发展动力，完成 5 家矿山企业绿色转型，央地合作推进 7400 余亩废弃矿山复绿，创新“复绿+光伏”“复绿+农文旅”模式，打造蓝莓产业园等示范项目，唤醒“沉睡”生态资源。推动重点行业低碳化改造，建成九大类 64 个“无废单元”，7 家工业企业获评省级绿色工厂，总面积超过 120 万平方米的新建民用建筑全部采用绿色建筑方式，助力房地产优化增量。深耕海洋生态保护与渔业发展，每年增殖放流海洋苗种超 6 亿尾，规范海上养殖超 1.1 万亩，建成省级水产良种场 1 个，渔业产值年均增长 6%，实现生态保护与产业发展双赢。

**以绿为“核”，搭建“绿色赋能”的多元转化新载体。**庄河在项目建设中推动生态成果转化为经济效益。水环境综合整治与渔业经济区建设项目获农发行 12.6 亿元授信，开创东北地区绿色金融赋能生态治理先河。海洋生态保护修复项目提升了海岸线生态功能，促进生态景观与旅游景区有机结合，串联滨海景区、拓展亲海空间，带动滨海旅游收入增长超 10 亿元。污废循环处理综合体项目年无害化处理生活垃圾 18 万吨，发电产值近 2000 万元，有效破解城市固废治理难题，让生态“包袱”变为发展“财富”。

**以绿为“基”，铺就“良性循环”多元转化新路径。**庄河在高水平保护中推动生态禀赋转化为产业优势。一产聚焦治污增效，成功创建国家农业面源污染治理与监督指导试点县，获评国家农业产业化示范基地。二产着力减排提质，连年入选“美丽中国·深呼吸小城”，获评辽宁省工业强县。三产注重和谐共生，获评全国绿化模范单位、中国生态旅游品牌城市。在探索实践“山海共融、‘两山’转化”的路径中，庄河因地制宜发展新质生产力，让资源“活”起来、产业“强”起来、路子“宽”起来，经济高质量发展的底色愈发厚重。<sup>①</sup>

（孙功利，辽宁省大连市庄河市委副书记、市人民政府市长）

# 《中国生态文明》杂志

# 中国生态文明融媒体

生态环境部主管

中国生态文明研究与促进会主办

国内外公开发行的唯一一本以中国生态文明命名的国家级综合期刊

大 16 开，100 页，全彩铜版纸印刷，双月刊，全年定价 180 元



@生态文明头条  
@中国生态文明



@中国生态文明  
新华号



@中国生态文明  
央视频



@中国生态文明  
人民号



中国生态文明网  
Ecological civilization of China



@中国生态文明  
头条号

## 2026 年《中国生态文明》杂志订阅单

|      |                                                       |                               |                               |      |       |
|------|-------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------|-------|
| 征订单位 |                                                       |                               |                               | 订阅数  |       |
| 详细地址 |                                                       |                               |                               | 邮政编码 |       |
| 收刊人  |                                                       | 手机号码                          |                               | 联系电话 |       |
| 汇款金额 | 万                                                     | 仟                             | 佰                             | 拾    | 元 角 分 |
| 订阅期数 | 第 期 - 第 期 (30 元 / 期)                                  |                               |                               | 金额   |       |
| 索取发票 | 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> | 纸质发票 <input type="checkbox"/> | 电子发票 <input type="checkbox"/> | 邮箱   |       |
| 发票信息 | 纳税人识别号                                                |                               |                               |      |       |
|      | 开户行及账号                                                |                               |                               |      |       |
|      | 地址 / 电话                                               |                               |                               |      |       |
| 备注   |                                                       |                               |                               |      |       |

## 订阅方式

■ 当地邮局订阅 邮发代号：80-244

■ 直接向杂志编辑部订阅

### 银行汇款

单位名称：中国生态文明研究与促进会

开 户 行：中国民生银行北京金融街支行

账 号：011 401 421 000 6916

联系人：唐老师

地 址：北京市西城区后英房胡同 5 号 508 室

邮 编：100035

邮 箱：zgstwzmzz@126.com

电 话：010-82268165 010-82268172

传 真：010-82200589



## 中国生态文明

生态文明，绿水青山，蓝天白云，是我们共同的梦想。

《中国生态文明》，有主张，求真相，倡导精致阅读，  
是生态文明领域一本不可替代的杂志。

生态文明是信念，是生活方式，甚至是一种信仰。

关注我们的读者，一定坚守绿色理想且精神丰富，勤于思考，拒绝平庸。

我们不求内容有多全，只关注重大事件和新观点。

杂志的长项不是即时直播，而是从容解读。

我们以“问”为风格。这当然不是创新，而是回归。

我们将坚持质疑的基本方法，深度解读，努力做得更职业。

