

西峡：牢记生态功能区定位 探索实现生态经济化和经济生态化

□ 马俊

西峡县位于豫鄂陕三省交界，是河南省面积较大的山区县。西峡县的自然生态环境有三个特点：一是典型的山区县，“八山一水一分田”；二是南水北调中线工程核心水源涵养区，水源区面积占比高达 91.4%，位居中线工程之首；三是境内有伏牛山国家级自然保护区、恐龙蛋化石群国家级自然保护区等 5 个自然保护地，占县域总面积的 35.6%。

近年来，西峡深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，持续改善生态环境质量，巩固提升生态文明示范建设成果，努力以高水平保护推动高质量发展。

一、立足生态优势，把准功能定位

作为国家重点生态功能区，西峡始终把生态作为最大财富，把生态保护作为最大责任紧抓不放，将生态文明建设放在全局工作的突出位置。

一是坚持生态立县。探索“生态经济化、经济生态化”的发展路径，既服务南水北调全局、保障水质安全，又聚焦富民强县、改善民生福祉。

二是科学规划布局。编制完成《西峡县生态经济发展规划》《西峡县绿色城镇体系建设规划》等专项方案，形成覆盖全域的生态文明建设蓝图，确定一批重点支撑项目，引领“生态立县”战略落到实处。

三是统筹优势资源。整合生态环境、农业农村、林业、水利等相关部门力量，深入开展生态文明建设示范区、“两山”基地、文明城市、森林城市创建活动，同步推进全域旅游产业发展，形成共建共享的生态文明建设格局。

二、严守生态红线，筑牢安全屏障

坚持重点攻坚和协同治理并重，一体推进生态环境和资源保护。

一是加大污染防治攻坚力度。

坚持“河长+检察长+警长”协作机制，持续打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”。空气优良天数、PM₁₀、PM_{2.5} 指标连年位居省市前列，地表水及县乡集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。开展“三散”专项整治、涉气企业治理行动，依法取缔“小散乱污”企业 328 家，完成 8 个行业中的 150 家企业的 694 个项目的治理工作。

二是提升环境基础设施水平。持续推进污染治理一体化、垃圾分类收集规范化、生活垃圾处理资源化。建成县城污水处理厂 2 座，日处理总规模 7.6 万吨，全部安装在线监控设备，配套污水管网 108 公里；建成乡镇污水处理厂 13 座，生活污水集中收集处理率达 94.7%；建成 12 座乡镇生活垃圾填埋场和一批生活垃圾中转站，配备垃圾运输车 52 辆，各类收集车 1500 辆，垃圾箱（桶）2.1 万个；引进首创集团投资 6 亿元的垃圾焚烧发电项目，年处理垃圾 42.8 万吨，发电 1.2 亿千瓦时。

三是健全应急处置机制。制定“一河一策一图”应急预案，在饮用水水源保护区设置隔离设施、警示标志、视频监控等规范化设施，定期对水源地水质进行监测。2018年，西峡高效处置淇河跨省转移倾倒污染物的做法，被总结为“以空间换时间”的“南阳实践”，在全国推广。

四是加强生态保护修复。开展“三山”整治攻坚，对28个废弃矿山实施生态修复。全力推进国土绿化提速行动，近5年完成人工造林4.6万亩，实施封山育林、退化林修复及森林抚育共109万亩，森林覆盖率超过80%，被授予全国国土绿化突出贡献单位称号。

三、发展生态经济，加快绿色转型

着力构建绿色低碳循环发展经济体系，推动生态保护与经济发展协同共进。

一是做强特色农业。立足推动农业增效、农民增收，促进生态建设和环境保护，重点发展兼具生态价值和经济价值的猕猴桃、山茱萸和食用菌三大特色农业。猕猴桃野生面积40万亩，人工种植面积14.5万亩，已挂果面积8万亩，年产量8.2万吨，面积和产量居全国前列。中药材种植面

积35万亩，年产量6万吨，其中山茱萸22万亩，年产量4000吨，占全国总产量一半以上。年产鲜香菇30万吨，以香菇为主的农产品出口连续多年保持河南省第一位。西峡香菇、猕猴桃、山茱萸被认定为国家生态原产地保护产品。西峡香菇和山茱萸入选“全国名特优新农产品”。农民经营性收入的80%来自特色农业。西峡入选首批全国学习运用“千万工程”经验典型案例名单。

二是做大绿色工业。围绕高端化、智能化、绿色化、融合化方向，严控“两高一危”项目，持续推动钢铁、冶金、铸造等重点高耗能行业绿色改造、节能降耗，构建以特钢、新材料、汽车零部件、中药制药及绿色食品为核心的低碳工业体系。现有国家级绿色工厂6家，国家级专精特新“小巨人”企业5家，环保绩效分级A级企业1家、B级企业13家，4家企业入选河南省民企百强。

三是做优全域旅游。深入实施文旅康养融合行动，大力发展乡村旅游、康养旅游等新业态，建成开放景区17家，其中国家5A级旅游景区2家，4A级、3A级和2A级旅游景区各5家，A级旅游景区数量居河南省首位。创成中国乡村旅游模范村2个、省级乡村旅游特色村12个。西峡被

命名为全国旅游标准化示范县、省级全域旅游示范区。2025年接待游客超过1000万人次，带动1.5万农民吃上“旅游饭”。

四、弘扬生态文明，夯实基础保障

坚持从制度建设入手，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

一是健全组织领导体系。成立全县生态文明建设领导小组，负责生态文明建设的规划编制、组织协调和督促落实。成立县级生态文明促进会，凝聚社会各界力量，助推美丽西峡建设。

二是完善多元投资体系。积极推进环保投入机制和林权制度改革，通过用好国家投资、激活社会投资等方式，多渠道筹集生态建设资金。近3年，全县财政累计投入1.3亿元，争取中央及省级项目资金6.2亿元。

三是拓展宣传教育体系。深入开展生态村镇、卫生村镇等群众性创建和“绿色出行”“保护母亲河”等公益活动，累计创成全国文明村镇6个、国家卫生镇8个、国家生态镇3个，创成省级生态村镇75个。

（马俊，河南省南阳市西峡县委书记）