

蒙阴：生态为基 绿色为底

打造绿色低碳高质量发展北方山区样板

□ 苗运全

蒙阴县位于沂蒙革命老区腹地，面积 1605 平方公里，常住人口 58 万，2018 年被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，2020 年被命名为“国家生态文明建设示范县”。近年来，蒙阴牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持“生态立县、生态强县、生态富民”战略，扎实做好环境保护，不断拓宽生态价值实现渠道，大力发展绿色产业，实现了“生态好、群众富、产业兴”的有机统一，走出了一条北方山区县绿色低碳发展的新路子。

一、筑牢生态安全屏障，以高水平保护夯实绿色发展根基

生态优先、绿色低碳的高质量发展，只有依靠高水平保护才能实现。蒙阴通过系统治理、整体施策，生态环境质量实现稳步提升。

一是保持战略定力。蒙阴县在山东省率先编制县级“三线一

单”，明确将县域 16.2% 的面积划为生态保护红线，严格实施生态环境分区管控。创新生态差异化考核、自然资源离任审计等制度，构建生态环境执法、生态警长、生态法庭、生态环境诉讼“四位一体”的执法司法机制，形成生态保护全链条责任闭环，为绿色发展筑牢制度屏障。

二是坚持全域治理。坚持“山水林田湖草沙是生命共同体”的理念，将水利、林业、生态环境等治理任务纳入统一规划。投入 9.76 亿元，高标准完成沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，涵盖 4 类 53 个项目，修复矿山 11 处、河道 50 多公里，治理水土流失面积 30 平方公里，县域生态系统整体性与稳定性得到了有效提升。

三是推行全民共建。坚持群众主体地位，深入实施“全域无垃圾”等六大全域行动，扎实开展人居环境整治“四季战役”“大兵团式”志愿服务活动，将生态

文明理念编入村规民约，提高群众参与生态建设的积极性。建立“美德积分超市”奖励机制，建成“两山”积分超市 103 家，营造出“人人当卫士、户户兑积分”的良好氛围。目前，全县农村生活垃圾无害化处理率达 100%，一半以上的行政村成为美丽乡村示范村，93.2% 的行政村达到清洁村庄标准，蒙阴被评为全国村庄清洁行动先进县。

二、创新生态产品价值实现机制，以市场化路径推动生态资源转化

蒙阴立足生态资源优势，探索生态产品价值实现机制，有效破解“绿水青山”度量难、抵押难、交易难、变现难等问题，努力将生态财富转化为经济财富。

一是推动生态资源可量化。高标准规划建设“两山”孪生城市大数据平台，搭建生态大数据指标体系。在山东省率先开展县、乡、村三级生态产品价值（GEP）

核算, 2024 年全县 GEP 达 355.68 亿元, 是 GDP 的 1.47 倍。深化集体林权制度改革试点, 创新推出“林票制”, 对零散林地实行“一户一票一林地”确权, 发放可交易、可继承、可质押的“林票”103 份, 盘活零散林地 2054 亩, 激活了林权的经济价值, 实现了资源变资产。

二是推动生态资源金融化。构建“四化协同”机制, 将 GEP 核算、林权确权等成果深度嵌入信贷流程, 相关做法入选中国人民银行优秀实践案例。创新林权金融服务, 健全“股份合作+国资收储+市场交易”链条, 推出“林权贷”“民宿贷”“蜂农贷”等特色金融产品, 以林权抵押累计授信 3380 万元, 有效激活了沉睡资产。成功投放全省首笔“生物多样性+生态农业生产”贷款 1100 万元, 支持“崮乡桃源”蜜桃产业基地建设。目前, 全县绿色信贷规模达 39.8 亿元, 同比增长 33%, 生态资源转化为发展资本的路径全面拓宽。

三是推动生态产品市场化。搭建生态资源管理运营平台, 对生态资源进行集中收储、统筹管控、建设提升和招商开发, 创新形成“闲散土地利用、山水资源整合、沟域综合开发、生态文旅赋能”四种生态产品开发模式, 实现了生态资源的整合开发、赋能增值。蒙阴县成

功引入山水萌乐世界、云蒙明珠旅游度假区等 15 个文旅康养类产业项目, 为绿色低碳高质量发展提供了强力支撑。

三、培育绿色产业体系, 以生态产业化锻造绿色新质生产力

蒙阴通过推动生态农业、生态工业、生态服务业的“生态产业化”, 构筑绿色低碳循环的现代产业体系。

一是做大生态农业。大力发展“果、兔、蜂、菌、中药材”五大富民产业, 蒙阴蜜桃、蒙阴苹果、蒙山蜂蜜、蒙山全蝎通过国家地理标志产品认证。蜜桃种植面积达 80 多万亩, 产量 22.6 亿斤, 全产业链产值 109 亿元, 品牌价值 266 亿元, 均居桃品类全国县级首位。与中国农科院等合作, 推广蜜桃标准化生态种植技术, 覆盖面积达 90%, 化肥、农药用量降低 20% 以上。蒙阴被评为山东省农业绿色发展先行县。创新“一看就懂、照做就行”畜禽养殖污染防治明白手册, 推动规模养殖场、专业户“按标运行”、散养户“照单操作”, 畜禽粪污乱堆乱排现象减少 70%、综合利用率超 90%, 相关做法被生态环境部推广。

二是做强生态工业。坚持因地制宜发展新质生产力, 推动装备制造、食品酿造、纺织服装、

新材料和康养、战略性新兴产业“4+2”主导产业智能化、绿色化发展, 构建环境友好型的绿色制造体系。山东锣响汽车制造有限公司与同济大学等高校合作, 研发出全球首创的半挂车混合动力系统, 节油率达 20%, 成为行业绿色发展领航者。立足好山、好水、好物产资源, 大力发展康养产业, 引进德养堂生物科技等龙头企业, 高标准建设普泽大健康产业园, 打造全国领先的一站式康养产品制造集采高地。大力发展新能源储能产业, 新能源装机容量达 61 万千瓦, 总投资 80.3 亿元的蒙阴垛庄抽水蓄能电站项目 2026 年启动建设。

三是做优生态文旅。大力实施“激活蒙山”战略, 深入挖掘蒙山、孟良崮、岱崮地貌等资源优势, 坚持“旅游+百业”“百业+旅游”, 重点发展乡村旅游、休闲康养等生态富民产业。《英雄孟良崮》大型红色实景演艺广受好评, “沂蒙乡愁”民宿供不应求, 桃花旅游节享誉八方, 接待游客人次、旅游综合收入年均增长 10% 以上。蒙阴先后被评为山东省全域旅游示范区、中国康养产业可持续发展能力百强县, “崮秀天下·世外桃源”县域品牌的影响力持续放大。

(苗运全, 山东省蒙阴县委副书记、县人民政府县长)