

加快推进乡村绿化美化行动

□ 刘羿

“十四五”以来，习近平总书记连续5年带头参加首都义务植树活动，发表系列重要论述，提出一系列新思想新观点新论断，为国土绿化工作提供了根本遵循。我国坚持走科学、生态、节俭的绿化发展之路，科学开展大规模国土绿化行动，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统修复，统筹推进城乡绿化美化，林草生态建设取得历史性成就、发生全局性变化，为美丽中国建设注入强劲绿色动能。

一、国土绿化取得新成效

“十四五”期间，我国坚持一手抓扩绿增面、一手抓提质增效，累计完成国土绿化5.49亿亩，我国绿色家底更加厚实。

一是森林资源持续增长。实施国土绿化重点工程项目，创新推进全民义务植树，全国森林覆盖率达25.09%，较2020年提高约2个百分点，我国成为全球增绿面积最多、速度最快的国家；森林蓄积量达209.88亿立方米，提前实现应对气候变化国家自主贡献2030年目标。

二是生态屏障更加巩固。“三北”防护林工程取得重要进展，东部歼灭战片区绿进沙退态势明显加快，中部攻坚战片区区域联

防联控格局基本形成，西部阻击战片区实现沙漠边缘绿色防护带锁边。“双重”工程（山水林田湖草生态保护修复工程和矿山生态修复工程）深入实施，青藏高原生态系统稳定性有效提升，黄河、长江重点生态区水源涵养和水土保持等生态功能持续增强，南方山地丘陵石漠化问题得到综合治理。

三是绿色惠民更加显著。建成国家森林城市219个，全国城市建成区绿化覆盖率达42.06%。大力实施农村“四旁”绿化，建成各具特色的森林乡村、绿美村庄15.58万个，全国村庄绿化覆盖率达32.01%。2024年全国林草产业总产值达10.17万亿元，林草生态旅游接待量突破25亿人次，森林食品产量超2亿吨，人民群众的绿色获得感、幸福感持续提升。

四是保护水平有效提升。全面推行林长制，全国省、市、县、乡、村五级林长近120万名，实行党政同责，推动林长制从“全面建立”转向“全面见效”。选聘生态护林员165万名。以国家公园为主体的自然保护地体系建设加快推进，首批5个国家公园和2个国家植物园正式设立。森林草原防火工作关口前移，森林火灾受害

率稳定控制在0.9‰，草原火灾受害率稳定控制在2‰以下。

二、乡村绿化美化行动进展

乡村绿化美化是建设美丽乡村的重要任务。“十四五”期间，国家林草局会同有关部门印发《“十四五”乡村绿化美化行动方案》，以“保护、增绿、提质、增效”为主线，全面推进乡村绿化美化工作。配合生态环境部制定印发《美丽乡村建设实施方案》，加快推进美丽乡村建设。

一是持续推进乡村生态保护修复。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施“三北”工程六期重点项目415个，推进跨区域联防联控，创新“光伏+治沙”“以路治沙”等治理模式，“三北”地区生态环境持续改善；实施“双重”项目144个、中央财政国土绿化试点示范项目85个，加强重点区域生态保护修复，厚植乡村生态本底，乡村建设生态安全屏障进一步筑牢。

二是稳步开展乡村绿化美化。颁布《乡村绿化技术规程》国家标准，出版《乡村绿化美化模式范例》，指导各地科学开展乡村绿化美化。印发《主要栽培珍贵树种参考名录（2022年）》，编制《珍贵树种培育技术指南》和

《乡村公共绿地建设技术指南》，指导各地建设乡村公园、小微绿地。积极鼓励培育乡土珍贵树种，引导农村“四旁”（村旁、路旁、水旁、宅旁）种植乡土珍贵树种，充分发挥村庄绿化多重效益。累计开展农村“四旁”植树 15 亿株，绿化美化村庄 18 万个。

三是大力保护乡村古树名木。国务院颁布《古树名木保护条例》，为古树名木保护提供坚实法治保障。印发《古树名木移植审批行政许可事项实施规范》，实施中央财政古树名木抢救复壮项目。第二次全国古树名木资源普查全面摸清家底，全国古树名木共计 508.19 万株，其中乡村范围内有 483.53 万株。树龄 5000 年以上的古树有 5 株。举办全国古树名木保护科普宣传周，推出纪录片《不如去看一棵树》，组织“双百”古树评选活动，营造良好社会氛围。

四是积极发展绿色惠民产业。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》，集体林经营效益稳步提升，亩均产出比改革前增长 3 倍多。积极发展木本粮油等林特产品，组织实施加快油茶产业发展三年行动方案。森林食品丰富，充实了老百姓的“米袋子”“菜篮子”和“油罐子”。出台《国家林下经济示范基地认定办法》《国家林业龙头企业认定办法》和《国家林业产业示范园区认定办法》，推进龙头企业、示范基地（园区）建设，强化产业发展示范引领。

三、“十五五”发展方向

“十五五”乡村绿化美化的总体要求是：以党的二十大和二十届三中、四中全会精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于国土绿化重要论述精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，做大做强森林草原“四库”（水库、钱库、粮库、碳库），更加注重“提质”“兴业”“利民”，持续提升乡村绿化美化水平，助力美丽乡村建设。

一是强化乡村绿化顶层设计。编制耕地保护和国土绿化空间专项规划，科学划定绿化用地，优化耕林草空间布局，保障国家粮食安全和生态安全。明确国土绿化重点区域：西部、北部生态脆弱地区以增绿扩绿为主，充分利用适宜绿化空间，持续恢复林草植被；东部、南部、中部地区资源环境约束持续趋紧，以调结构、提质量为主，巩固现有绿化成果，全面提升林草生态系统多种功能。编制实施“十五五”乡村绿化美化行动方案。

二是加快推进生态保护修复重大工程。坚决打好“三北”工程攻坚战三大标志性战役，把水资源承载力作为最大的刚性约束，发展节水林草、雨养植被，持续提升“三北”地区林草植被覆盖。高质量实施“双重”工程和国土绿化综合项目，推动国土绿化由面积数量扩张型向量质并重效益型转变。加快推进树种结构调整，

注重绿化、彩化、珍贵化相结合。

三是提升村庄绿化水平。支持农村“四旁”种植珍贵树种、特色经济林果，发展庭院经济和“四旁”经济。注重历史文化遗产，增加长寿命乡土树种比重。鼓励各地结合国土绿化项目，建设乡村公园、乡村绿道等公共绿地，提升乡村人居环境品质。积极回应群众关切，开展致敏花粉和植物飞絮综合防治。因地制宜、因害设防建设农田防护林，有序推进退化防护林修复，充分发挥农田防护林生态、经济等多种功能。

四是发展林草特色产业。深入践行大食物观，加快发展以油茶为重点的木本油料和森林草原食品。加强油茶等木本油料林低产林改造，推广丰产栽培模式，推进品种改良、品质提升和宜机化种植，建设高标准木本油料林基地。充分利用林下空间，发展林药、林菌等林下经济。利用林草资源，有序发展生态旅游、文化体验、自然教育、森林康养等新业态。

五是贯彻落实《古树名木保护条例》。健全《古树名木保护条例》配套政策制度体系。坚持全面覆盖、分类调查，扎实推进第三次全国古树名木资源普查。组织开展科普宣传周等活动，深入挖掘阐释古树名木历史文化内涵，科学实施古树名木抢救复壮和古树群整体保护，切实守护好前人留下的珍贵遗产。

（刘羿，国家林业和草原局生态保护修复司生态保护管理处处长）