

山区县域“两山”实践创新的五莲探索

□ 山东省日照市五莲县委 五莲县人民政府

“五莲县，山连山，大小山头三千三。”日照市五莲县位于山东半岛西南部，山地丘陵占比达 86%，是典型的山区县。建县初期，森林覆盖率不足 10%，十年九旱、地力贫瘠，生产生活条件恶劣，群众收入微薄，经济社会发展受限。历届县委、县政府一任接着一任“唱山戏”“走山路”，坚持生态优先、绿色发展，矢志不渝狠抓生态建设，带领全县人民将昔日的穷山恶水变为青山绿水。

党的十八大以来，五莲县坚持以习近平生态文明思想为指引，坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，立足山区县域实际，以“生态强县”战略为引领，通过生态涵养筑基、精准守护固本、产业培植赋能、机制创新破局的全链

条改革举措，破解山区“生态好但发展慢”的难题，走出一条具有山区特色的生态保护与经济发展良性互促的路径。县域生态环境质量显著提升，绿色发展步伐持续加快，价值转化路径不断拓宽，群众幸福指数和获得感不断提升。

一、筑牢生态基底，让荒山变青山

五莲县坚持生态优先，建立“山水共建共治”机制，将生态修复作为首要任务，以久久为功的韧劲推进生态筑基工程，让荒山变青山、旱坡变沃野。

接续推进系统治理。统筹山水林田湖草系统治理，高标准实施治山改土、造林绿化等“十大工程”，实现坡耕地有效治理率

达 90%，林草保存面积占宜林宜草面积的 91%，森林覆盖率提升至 36.75%，位居全省前列，成为造林绿化的典范。

创新管护兴水模式。建立“三长合一”生态管护机制，整合林业、水利、环保等管护力量，构建全域覆盖的管护网络。大力实施水保兴水工程，新建小型水利设施 6000 多处，构建起“小雨不出地、中雨不下山、大雨不出库”的防洪抗旱体系，有效破解缺水难题。

突破重点区域瓶颈。针对莲西区域荒山裸岩多、土层不足 20 厘米的恶劣状况，五莲县创新“国企主导 + 社会资本参与”投入模式，总投资 5.2 亿元建成弘丰生态林、凯阳林果产业园等 6 个千亩以上生态林片区，累计造林 8 万余亩，彻底改变“年年造林不



五莲县董家楼村

见林、年年栽果不见果”的被动局面,实现了荒山披绿、林果飘香。

二、巩固生态成果,让青山成底色

五莲县始终将生态保护作为不可逾越的底线红线,通过靶向攻坚、全域提升、精细管理,持续改善生态环境质量,让蓝天白云、清水绿岸成为县域底色。

开展污染防治攻坚。强力推进蓝天、碧水、净土、绿盾和突出环境问题整治“五大攻坚战”,精准施策改善环境质量。 $PM_{2.5}$ 连续3年达到国家二级标准,国、省控以上地表水考核断面水质稳定达标,土壤环境安全稳定,生态环境持续优化,蓝天、碧水、净土成为常态。

推进全域环境提升。实施全域无垃圾行动、全域绿水工程等重要工程,秉持“一村一策、一村一品、一村一景”的思路,探索形成全域景区化、节点特色化、村庄精致化、管理网格化的“四化”提升路径,全县所有村庄均达到清洁村庄标准。

打造美丽乡村样板。以精致化建设为抓手,推动乡村环境与人文景观深度融合,绘就各美其美、美美与共的乡村生态画卷,成功创建市级以上美丽乡村410个,获评全国村庄清洁行动先进县。

三、激活价值潜能,让底色变亮色

五莲县坚持“生态+产业”

融合发展思路,依托优质生态资源,重点培育文旅、农产等绿色产业,推动生态优势转化为经济优势,让绿水青山成为富民兴县的“金山银山”。

打造全域旅游标杆。以创建“国家全域旅游示范区”为抓手,实施总投资167亿元的68个重点文旅项目,推动80%以上旅游项目融入采摘、民宿等乡村元素。常态化举办绿水青山休闲运动会等30余项节会活动,形成“一日活动、多日停留”的节会旅游模式,游客人数和旅游收入年均增幅超20%,获评中国旅游竞争力百强县、全国休闲农业和乡村旅游示范县。

壮大生态农业集群。聚焦优质农产品培育,五莲杜鹃、五莲国光苹果、五莲板栗、五莲小米、五莲樱桃入选国家农产品地理标志产品,推进“三品一标”认证工作,累计认证产品达121个。大力推行党支部领办合作社,探索土地入股、果树入股等方式,党支部领办合作社达1122家,实现行政村全覆盖。每年新建100个以上设施果蔬大棚,推动设施水果产量同比增长30%以上。

培育新型业态载体。大力发展“电商+农产品”、直播经济等新业态,建设“星耀榭林”“牧云谷”写生基地等网红文旅项目,布局绘画写生、文化研学、乡村康养等多元业态。其中,白鹭湾小镇聘请国际知名设计师打造12座特色美术馆,将山野荒滩蝶变为生态与艺术融合的国际水准小

镇,成功创建国家4A级旅游景区、山东省特色小镇、首批省级乡村振兴示范区。

四、畅通转化路径,让亮色变特色

五莲县通过健全组织保障、创新核算模式、深化成果运用,构建起“绿水青山”向“金山银山”转化的制度体系,为生态价值实现提供坚实保障。

强化组织统筹引领。将“生态强县”列为县域发展四大战略之首,高规格成立生态环境保护工作委员会,组建由县委、县人大、县政府、县政协负责同志牵头的“两山”实践创新新高地专班,实施生态文明建设“突破行动”“攀登行动”,筑牢转化工作组织保障。

建立全域GEP核算体系。在全县范围内开展县乡村三级生态系统生产总值(GEP)核算,核定县域GEP总值292.96亿元,首批13个试点村GEP合计3.88亿元,精准量化生态资源价值,破解“绿水青山无价可估”的难题。

深化核算成果运用。推出“林果飘香贷”“生态活力贷”等生态金融产品,通过整村授信、精准放贷等方式,累计发放贷款5亿余元,实现生态资源向信贷资本的转化。建成“两山论”五莲实践基地展馆,全景展现实践历程,累计接待3万余人次。同时,科学评估森林碳储量245万吨,核算可交易碳汇量,为林业碳汇交易奠定基础。