

# 重庆深耕“两山”基地建设 打造巴渝生态名片

□ 李玉娇

重庆位于中国内陆西南部、长江上游地区，是西部大开发的重要战略支点，也是长江上游生态屏障的重要关口。这里山环水绕、江峡相拥，生态系统类型丰富，生态质量指数稳中向好，绿色低碳发展成效显著，长江上游重要生态屏障持续巩固。近年来，重庆牢记习近平总书记在重庆考

察时的重要讲话精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡等“九治”攻坚和美丽重庆建设，充分利用良好的生态本底和丰富的资源禀赋条件，成功创建巫山县、彭水苗族土家族自治县、黔江区、忠县、城口县、梁

平区、璧山区、武隆区、川渝雪巴画廊生态屏障统筹发展先行区、南川区金佛山片区等 18 个生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。因地制宜发展生态农业、生态旅游等“生态+”产业，培育打造优质品牌，区域公用品牌价值近千亿元，持续推进“生态美”向“百



重庆市忠县独珠江村通过生态修复实现“烂泥湾”到乡村振兴样板的蝶变

姓富”转变，推动“绿水青山”转化为“金山银山”。

## 一、系统治理，环境质量持续改善，为生态文明示范创建夯实基础

重庆水资源丰富，境内有 5300 多条河流纵横交织，三峡库区总库容近 300 亿立方米，维系着全国约 35% 的淡水资源。近年来，重庆深入实施治水行动，统筹推进水环境、水生态、水资源、水安全、水文化“五水共治”。长江干流重庆段水质连续 9 年保持Ⅱ类；城乡黑臭水体实现动态清零；74 个国控考核断面水质优良比例连续 3 年达到 100%，位列全国第一方阵；城市集中式饮用水水源地水质达标率连续 11 年保持 100%；建成国家级美丽河湖 3 个。忠县长江干支流年均水质连续 7 年稳定保持在Ⅱ类，11 个水功能区、41 个城乡集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

坚持治气攻坚，环境空气质量持续向好。重庆深入实施空气质量持续改善行动，打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役。连续 6 年空气质量优良天数超过 325 天，其中巫山县优良天数比率连续 6 年超 98%，彭水苗族土家族自治县优良天数稳定保持在 350 天以上。全市  $PM_{2.5}$  年均浓度创历史最优，“重庆蓝”成为社

交媒体上的一抹生态亮色。

坚持源头防控，进一步筑牢生态安全屏障。持续强化农用地土壤污染源头防治和安全利用，在全国率先推行建设用地土壤分级分类管理，累计修复污染土壤超 360 万立方米，重点建设用地安全利用连续 5 年得到有效保障。严防环境污染、生态破坏事件，坚决守牢生态安全底线，连续多年未发生重大及以上生态破坏事件。巫山县在市级污染防治攻坚战考核中连续 7 年获优秀等次，其国家重点生态功能区县域生态环境质量考核成绩居全市首位。

## 二、保护修复，生态本底不断提升，丰富绿水青山资源要素

重庆山地面积占市域总面积的 76%，大巴山系、巫山山系、武陵山系、大娄山系环抱，涉及三峡库区、秦巴山、武陵山 3 个国家重点生态功能区。复杂多样的地形孕育了丰富的自然生态系统，全市分布有野生维管植物 6000 余种，陆生野生脊椎动物 800 余种，江河鱼类 180 余种，其中国家重点保护野生动植物约 240 种。

运用自然恢复和人工修复两种手段，抓好生态修复重大工程和国土绿化行动落实。全面完成三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复主体工程。梁平区入选国际湿地城市，

黔江区阿蓬江和巫山县大昌湖湿地入选国家重要湿地。全市累计实施“两岸青山·千里林带”项目 200 万亩，森林覆盖率提升到 55.07%。统筹推进三峡库区危岩地灾、水土流失、消落区、岸线保护和治理，存量危岩隐患点除险清患完成率达 100%，水土流失及石漠化土地逐年减少。中心城区 70 公里“两江四岸”滨江岸线治理后成为市民身边的花园与乐园，极大提升了市民的幸福感和获得感。

实施《重庆市生物多样性保护行动计划（2022—2025）》，统筹全市各相关部门生物多样性保护工作。加强生物多样性本底调查及观测网络建设，摸清生态资源家底。累计完成 22 个区县生物多样性本底调查，建成 65 个生物多样性观测站点。建立了三峡珍稀濒危植物园等，抢救性就地或迁地保护了三峡成库后受到影响的一批动植物物种。开州区建成运行国内首个区域性崖柏资源数据库，被誉为“植物界大熊猫”的银杉在南川金佛山完成野外回归。连续 6 年的监测显示，长江鱼类数量呈恢复性增长，水生生物完整性指数评价提升 2 个等级。“重庆市坚定不移推进长江十年禁渔”和“雪宝山国家级自然保护区探索崖柏保护和可持续利用”获评全国生物多样性保护和可持续利用优秀实践成果，

梁平区入选全球最大的城市和地方生物多样性保护知识与案例分享平台——“自然城市”平台。

### 三、挖掘物种资源，不断丰富生态产品，为城乡发展建立“绿色银行”

重庆拥有 6 个国家级种质资源库，保存的农作物种质资源、畜禽遗传资源及林木种质资源超 8 万份。建有彭水阿依河、南川金佛山、巫山五里坡等多个生物多样性基因库。环保、农业、文旅、经济等相关部门密切合作，充分利用本地特有资源，推进生态产品供需精准对接，培育壮大绿色生态产业，做大做强优势特色生态产业，抓好“产供销”全链条对接，让生态产品变成真金白银。开州区、城口县等高山地区大力发展黄连、木香等中药材产业，种植面积达 78 万亩，产值达 28 亿元。武隆区做大做强高山蔬菜产业，辣椒、胡萝卜等远销国内外。黔江区“桑下经济”全产业链综合产值超 30 亿元。2025 年，全市食品及农产品加工业实现产值近 4000 亿元，获得生态文明建设示范区、“两山”基地命名的 18 个区县特色农产品总产值占全市五成以上，成为乡村振兴、强县富民的重要支柱。

促进生态农业产品价值增值，提速打造农产品品牌。获得命名的 18 个区县已形成有影响力的农产品品牌约 90 个。基本形成“区

区有特色资源，县县有生态拳头产品”的发展格局。这些产品涉及花卉、水果、蔬菜、餐饮、畜禽等领域，产业链条深度嵌入当地发展。“静观蜡梅”“渝北梨橙”“忠县柑橘”“璧山兔”“黔江鸡杂”“武陵山珍”“南川方竹笋”“巫山脆李”“梁平柚”“武陵黑猪”等，不仅成为地方名片，也成为带动当地居民增收的拳头产品。

### 四、政策引领，体制机制逐步健全，为示范创建提供制度保障

重庆在生态文明示范创建中，对标美丽中国建设先行区的要求，坚决扛起政治责任。市里成立美丽重庆建设领导小组，连续 4 年召开美丽重庆建设大会，部署建设美丽中国先行区的重点工作。建立生态报表、生态环保督察问题清单等机制，构建季度晾晒评价体系，形成各级各部门合力攻坚的良好格局。积极开展市级生态环境保护督察，坚持全面诊断、精准施策，推动整改任务落实及污染防治目标完成，已覆盖半数以上获得生态文明建设示范区和“两山”基地命名的区县。

推进生态保护修复监管。开展“绿盾”重要生态空间强化监督，在完成生态环境部推送线索核查的基础上，主动开展市级遥感监测及线索核查，建立问题台账。“绿盾”行动发现问题整改完成率达 99.3%，其中获得命名的 18 个区

县重点问题整改率均为 100%。开展全市生态保护红线保护成效评估，完成包括黔江武陵山在内的 6 个自然保护区生态环境保护成效评估。

提前谋划、梯次推进生态文明建设示范区和“两山”基地建设。将资源本底好、基础工作扎实的区域纳入培育名单，建立跨部门协作体系，协同推进示范建设。联合规划和自然资源、林业等部门建立协同监测共享机制，打通部门壁垒，形成线索共用、成果共享的监管体系。通过美丽乡村、幸福河湖等细胞建设，不断扩大创建培育队伍。探索开展跨省域联合示范创建，与四川省生态环境厅制定跨省监管、协作、共建机制。重庆市开州区、四川省宣汉县于 2025 年成功创建“川渝雪巴画廊生态屏障统筹发展先行区”，成为全国首批跨省域创建的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

出台《重庆市生态产品价值实现机制试点实施办法》《重庆市生态系统生产总值（GEP）核算技术指南（试行）》等文件，鼓励区县开展 GEP 核算，为绿水青山转化为金山银山提供技术支撑。建立“重庆市生态文明示范建设专家库”，进一步提升创建管理和决策科学化、规范化水平。建立生态文明示范建设问题清单，定期梳理创建过程中存在的问题，指导区县逐项解决。制定奖励机

制，2020 年以来，将生态文明建设示范区和“两山”基地纳入对区县考核激励事项，切实提升区县生态文明建设创建质效，推动区县以生态文明建设创建为抓手，提升区域生态环境保护水平。

## 五、深耕绿水青山，践行习近平生态文明思想，“两山”基地成为巴渝名片

重庆立足“大城市、大农村、大山区、大库区”的地理特征，构建主城都市区、渝东北三峡库区、渝东南武陵山区三大区域的国土空间格局。“两山”基地依托自身资源禀赋，探索打造特色亮点，形成一批“两山”转化典型模式，成为各个片区的亮丽“名片”，在区域和全市得到复制和推广。

川渝雪巴画廊生态屏障统筹发展先行区处于重庆市开州区、四川省宣汉县两地交界地区，是国家重点生态功能区秦巴生物多样性生态功能区，创新性开展跨省域联合创建“两山”基地，探索生态价值协同转化路径，形成跨区域“生态共护、产业共育、红利共享”全国典范。以崖柏为代表的生物多样性保护与利用工作，已经成为带动周边发展，辐射全市、领先全国的“绿色引擎”。联合发展中药材、富硒茶等生态产业，实现年综合产值超 25 亿元。成立“大巴山·大三峡”文化旅游发展联盟，形成 5 条“行在大

三峡、游在大巴山”精品线路，旅游综合收入超过 60 亿元。

南川区位于重庆东部，属于主城都市区渝东新城。当地推出的“大金佛山 178 环山趣驾”品牌线路，已成为网红打卡线、百姓致富线。借助千年“茶树鼻祖”，通过保护古树茶资源、做大古树茶产业、创新多元化发展，形成古树茶“研究—育苗—种植—加工—观光”全产业链。依托金佛山“中华药库”和重庆市药物种植研究所的资源，从“培育、种植、加工、研发、市场”全链条发力，实现 20 亿元年综合产值。将金佛山方竹笋列为特色农产业，构建“竹笋+”全产业链，带动近 5 万户笋农年均增收 6 万~15 万元。

梁平区位于重庆东北部，是西南地区首个国际湿地城市，也是渝东北三峡库区城镇群的重要生态屏障。梁平区将湿地保护与有机产业、民宿康养、生态旅游、自然教育和低空经济等紧密结合，探索形成从“荒滩”到“宝库”的生态增值密码。携手川渝 6 区县共建明月山绿色发展示范带，百里竹海“矿山变景区、竹山成金山”。种植梁平柚 15 万亩，构建涵盖标准化种植、数字化管理、精深加工、农文旅融合发展的全产业链，形成“一片柚林守护绿水青山、多元发展铸就金山银山”的生态富民样本。

巫山县地处三峡库区水土保

持功能区、秦巴生物多样性生态功能区，是长江上游重要生态屏障的最后一道关口。巫山县积极打造脆李品牌，创新实施退耕还林、石漠化治理与产业发展有机结合，实现荒山变花果山，品牌价值超 105 亿元。同时，巫山县依托当地特色资源，连续举办 18 届国际红叶节、6 届巫山神女杯艺术电影周，接待游客超 4000 万人次。打造红叶坡、红叶沟、红叶坪、红叶崖、红叶湖、红叶村等“红叶+”系列景点，成功打造全国唯一峡谷红叶景区。

忠县地处重庆市中部、三峡库区腹心，是国家长江三峡淡水资源战略储备库核心区域和长江上游生态屏障重要组成部分。当地依托特殊的土壤及气候，因地制宜发展柑橘产业，以三峡橘乡田园综合体为样本，高标准建设柑橘产业园，解决柑橘皮渣无害化处理难题，实现对柑橘产品的“吃干榨尽”。塑造特色品牌，培育“忠橙”“忠州橙汁”两大区域公用品牌，柑橘果品远销海内外。拓展生态效益，建立果农利益联结机制，拓宽增收致富渠道，实现了“一粒种子到一杯橙汁再到一座橘城”的嬗变，走出了产业发展“高价值”与绿水青山“高颜值”的生态富民新路。<sup>〔续〕</sup>

（作者单位：重庆市生态环境科学研究院）