

生态美、产业兴、百姓富的 浙江“两山”创新实践

□ 刘建芬 邱琳 钟汉涛

2005 年 8 月 15 日，时任浙江省委书记的习近平同志在安吉考察时首次提出“绿水青山就是金山银山”重要论断。二十年来，浙江始终牢记习近平总书记的重要指示要求，坚决扛起“两山”理念发源地和率先实践地的使命担当，坚定不移践行“两山”理念，扎实推进生态文明建设先行示范，率先走出一条生态美、产业兴、百姓富的高质量发展之路。浙江建成全国首个生态省；创成 53 个国家级生态文明建设示范区和 17 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，两者数量均居全国

第一；“千万工程”、“蚂蚁森林”、“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理新模式先后荣获联合国“地球卫士奖”。一系列“两山”实践创新举措推动浙江大地发生了深层次蝶变。

一、加强统筹，实现全省“一盘棋”

浙江始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，把生态文明建设先行示范作为目标定位和行动抓手，以强有力的组织保障、持续性的任务举措、精准化的管理机制扎实推进。

一是坚持高位统筹。浙江自

2003 年开展生态省建设以来，始终坚持党委、政府“一把手”负总责。省委、省政府主要领导亲自挂帅，共同担任美丽浙江建设工作领导小组组长，每年召开领导小组会议和全省大会，对生态文明建设进行全局性部署推进。各设区市也相应成立生态文明建设有关议事协调机构，由市委、市政府主要领导负总责。全省上下持续深化“领导小组+美丽办+工作专班”的组织架构，制定生态环境保护责任清单，构建上下联动、齐抓共管的工作格局。嘉兴、衢州等地将“五水”（污



大下姜村

水、洪水、涝水、供水、节水）、“五气”（工业废气、汽车尾气、城市扬尘、油烟废气、秸秆焚烧五大空气污染源）、“五废”（生活垃圾、建筑垃圾、工业固废、医疗废物和农业固废）共治和“美丽建设”纳入生态创建办公室统筹推进。湖州高规格组建市委生态文明建设委员会，作为市委议事协调机构，进一步加强市委对生态文明建设工作全面领导。

二是突出实体推动。以清单化、项目化、任务化的形式推进生态文明建设先行示范。高标准谋划建设更高水平生态省、打造美丽浙江，出台相关实施意见和行动方案。聚焦工作重点，每年向设区市和省级有关部门下达美丽浙江建设考核指标和任务书，切实发挥考核“助推器”作用。强化人大监督，推动生态文明建设先行示范。创新建立覆盖“省—市—县—乡”四级的生态文明建设情况报告制度，开创性地将报告内容从生态环境拓展到生态文明建设六大领域，构建生态文明建设监督评价指标体系。

三是强化示范引领。立足浙江工作实际，围绕严把关、强特色、简流程、重长效四个方面，研究更新具有浙江特色的示范创建培育机制，持续引导各地提升。建立“绿水青山就是金山银山”实践创新基地省级储备库，开展梯级培育；通过重点项目资金支持、试点名额优先、专题宣传推广等形式，激发各地积极性；通过评

选“两山”转化典型案例、开展“两山”主题展等形式，引导各地学习经验。同时，加强示范创建的日常管理，常态化开展工作调度、问题验收核查，建立述职表态、晾晒通报、分级约谈等制度，强化示范引领激励和惩戒机制。

二、大力创新，拓展“两山”转化新路径

坚持以生态文明体制改革为抓手，持续加强体制机制创新，全面提升生态文明建设先行示范的特色性和实效性。

一是加大制度创新。完善生态保护补偿机制，率先在全国实施跨省域新安江流域生态保护补偿机制，探索建立全面覆盖、责权对等、共建共享的“三水统筹”（水资源、水环境、水生态）横向生态保护补偿机制。构建市场化的生态产品交易与补偿机制，培育水权、排污权、用能权、碳排放权等环境权益交易市场，其中全省排污权有偿使用和交易额达193亿元，抵质押贷款额1152亿元，分别占全国总量的50%和90%左右。发布全国首个省级生态系统生产总值（GEP）核算地方标准，开展特定地域单元生态产品价值（VEP）核算，生态产品价值累计超70亿元。全省推广建立“两山合作社”41家，惠及近十万农户；深化生态环境导向的开发（EOD）模式实践，59个已入库项目预计拉动投资约1500亿元，为生态环境治理和“两山”

转化打下坚实基础。

二是创新激励手段。完善绿色发展财政奖补机制，对非重点生态功能区实行生态环保财政转移支付制度，对重点生态功能区实行与出境水水质、森林质量以及空气质量挂钩的财政奖惩制度。连续两轮绿色发展财政奖补共计兑现奖补资金766亿元，其中山区26县以22.4%的人口占比获得了64.6%的奖补资金。探索绿色金融激励机制，率先制定绿色企业评价、低碳融资项目评价等省级金融团体标准15项，通过绿色贷款贴息、绿色保险补贴、绿色担保补助等政策，引导金融机构围绕产业转型、生态整治等创新开发绿色信贷产品。湖州水网生态产品价值项目贷款、安吉竹林碳汇交易、衢州“碳账户金融”等实践，共同推动了绿色信贷、绿色保险、碳汇交易的融合发展。

三是探索多元模式。拓宽生态产品价值转化路径，打造“生态+产业”的融合发展格局。全省多地探索“村集体+公司+农场”“公司+农户”“多村联创”“利益联结”“飞地抱团”等多方参与的运营格局，着力深化“两入股三收益”（土地入股、资金入股，薪金收益、租金收益、股金收益）模式，让群众通过薪金、租金、股金等形式实现增收，真正实现“资源从农民手里来，资金到农民手里去”。在推动生物多样性保护主流化的同时，创新开展生物多样性体验地建设，已建成省

级生物多样性体验地 53 个，实现保护宣传、认知体验、旅游带动等生物多样性可持续利用目标。聚焦共建共治，创新推出“蓝色循环”“虎哥回收”“碳普惠”等新模式，“蚂蚁森林”“善水基金”等社会环保公益项目不断涌现。

三、久久为功，实现发展与保护共赢

浙江坚持“一张蓝图绘到底”，持续推进生态文明建设先行示范，着力推动生态治理与经济发展协同共进，将治理优势、生态优势转化为发展优势。

一是生态底色更优。坚持把环境质量改善作为推动高质量发展的核心任务。接续实施 5 轮“811”行动，从浙江八大水系和 11 个省级环保重点监管区的实际出发，每一轮行动都紧密结合形势、紧盯问题短板、抓住主要矛盾，行动内容从污染环境整治到生态文明建设，一脉相承又层层递进。抓住工程、结构、管理减排节点，持续深化空气质量改善行动；创新开展“五水共治”并推行五级河长制；持续推进钱塘江、太湖等重点流域综合治理和跨界水体共保联治，强力推进杭州湾海域生态修复提升行动；创新实施“污水零直排区”、全域“无废城市”建设，成功打造历史上首个“无废亚运”。通过全过程防控、全形态治理、全省域保护，生态环境质量大幅提升。截至 2025 年底，

浙江设区城市 $PM_{2.5}$ 平均浓度降至 24.9 微克/立方米，同比改善 1.2 微克/立方米，地表水国控断面水质优良比例达到 99.4%，均居长三角区域首位。全年近岸海域水质优良比例 58.9%，同比提升 6.5 个百分点，创有监测数据以来最好水平。良好的生态环境成为浙江高质量发展的优势、动力与后劲。

二是发展动能更强。以加快产业、能源、交通运输三大结构优化调整为重点，扎实推进经济社会全面绿色低碳转型。率先出台环境功能区划、“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）等生态环境分区管控制度。持续开展“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，加快培育“415X”先进制造业集群，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重升至 69.1%。深入实施能源绿色低碳发展和保供稳价工程，大力发展非化石能源，全省可再生能源装机历史性超越火电，光伏成为省内第一大电源。深化“亩均论英雄”评价改革，实施差异化用水、用能、排污等资源要素配置。全面推进全国首个减污降碳协同创新区建设，在全国率先建立碳市场数据质量管理体系与碳足迹管理体系，建成全国首个碳账户应用。浙江以占全国 1% 的土地、4.7% 的人口、3% 的用水量、5% 的能源消耗量，创造了全国 6.4% 的国内生产总值。绿色已成为浙

江发展最动人的色彩。

三是共富成色更足。持续发挥“千万工程”牵引作用，发布实施“民宿基本要求与评价”浙江地方标准，推动民宿业规范化。成功培育“丽水山耕”“洋家乐”“裸心谷”“钱江源”“帐篷客”等一批高附加值品牌，推动区域特色产业高质量发展。坚持硬件与软件、塑形与铸魂、风景与风尚同提并进。“一村一画卷、一镇一风景”成为浙江美丽乡村的生动写照。目前全省和美乡村覆盖率为 70% 以上，农村人居环境整治测评结果位列全国第一。2026 年 1 月，安吉县入选全国首批美丽乡村先行区。积极发挥有效市场和有为政府作用，因地制宜发展壮大生态富民产业，涌现出安吉白茶、仙居杨梅、松阳古村落、莫干山民宿等一大批生态富民产业“金名片”。从“穷脏差”到“绿富美”的下姜村，从“泥潭”蝶变为“金滩”的北仑梅山湾，成为浙江生态富民、生态惠民的典型案例。浙江省全体居民人均可支配收入突破 7 万元，收入倍差缩小至 1.81 左右，农村居民人均可支配收入稳居各省区首位。

（作者单位：刘建芬，浙江省生态环境厅；邱琳，浙江省生态环境科学设计研究院；钟汉涛，衢州市开化生态环境监测站。本文为浙江省生态环境科研和成果推广课题“基于浙江实践的‘两山’转化模式和路径研究”阶段性成果）