

资源型城市绿色转型的鸡西探索

□ 马强

鸡西市坐落于黑龙江省东南部，与俄罗斯隔水相望，是我国重要的煤炭能源基地。2023年，鸡西市成功入选全国第一批减污降碳协同创新城市试点；2025年，被生态环境部命名为生态文明建设示范区。

从“矿业名城”到生态标杆，从“黑金”到“绿金”，鸡西市坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念，协同推进高质量发展和高水平保护，书写了资源型城市绿色转型的生动答卷，为区域生态保护与高质量发展提供了鲜活范例。

创新生态文明体制机制改革，提升现代化治理能力和治理水平

鸡西市高位推进生态文明建设示范区创建工作，成立创建工作领导小组，印发《鸡西市国家生态文明建设示范市创建工作实施方案》《鸡西市生态文明建设示范区创建规划（2023—2030年）》，将重点任务分解至相关部门，明确分工、责任单位及完成时限。

建立健全市县两级生态文明

建设领导小组和生态环境保护委员会。积极探索生态环境损害赔偿有效举措，全力推进生态环境损害赔偿制度改革。加强部门协调联动，积极完善和推动生态环境损害赔偿线索筛查、磋商、诉讼等工作。对黑龙江省生态环境厅下发的《生态环境损害赔偿案件线索清单》中鸡西市符合启动情形的案件线索，保持100%启动部署，结案率达95%以上。

实施《鸡西市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》，全面强化党政领导干部的生态环境保护职责。严格落实国家和省级关于领导干部自然资源资产离任审计规定，2022—2024年间，累计开展地方各级审计机关实施审计项目11个，审计意见披露问题121个，涉及各级被审计领导干部11名。

完善生态保护补偿机制。实施大气生态保护补偿，发布《鸡西市大气生态保护补偿办法（试行）》。实施水环境横向补偿，推进穆稜河流域跨行政区界水环境生态补偿工作。

健全减污降碳协同创新机制。2024年，鸡西市制发了《鸡西市减污降碳协同创新城市试点

创建工作实施方案》，确定了涵盖能源、工业、建筑等领域的10项任务和19项指标，明确了2024—2026年度目标。配套制定了《鸡西市减污降碳协同创新试点政策措施清单》和《鸡西市减污降碳协同创新试点重点项目清单》，初步谋划重点项目49个。编制完成《鸡西市减污降碳协同评价方法》《鸡西市煤电行业减污降碳技术指南》《鸡西市大气污染物与温室气体融合排放清单》。

全力打好污染防治攻坚战，持续提升生态环境质量

鸡西市以改善生态环境质量为核心，以解决突出环境问题为重点，坚守绿色发展和生态保护两条底线，持续加大生态环境保护力度，全力打造生态宜居之城。

2024年鸡西市空气质量优良天数比率为95.1%，同比提高1.9个百分点。PM_{2.5}平均浓度为27微克/立方米，同比下降3.6%。PM₁₀平均浓度为46微克/立方米，同比下降8%。重度及以上污染天气仅1天，各项指标超额完成省定年度目标。特别是PM_{2.5}、空气质量综合指数改善程度在全省排

名均为第一，在全国 337 个参评城市中分别排名第 7 位和第 4 位。

“十四五”以来，鸡西市切实做好主要污染物减排，累计完成氮氧化物、挥发性有机物减排量分别为 3208 吨、326 吨，提前完成“十四五”目标任务。鸡西市污染防治攻坚战考核连续三年位居全省第 2 位，2024 年升至全省第 1 位；区域环境噪声达到国家标准要求；河湖长制年度考核排名全省第 2 位，兴凯湖 2 个断面入选国家水环境质量改善前 30 位红榜，穆稜河获评省级美丽河湖，穆稜河鸡冠区段入选全省幸福河湖典型案例。

统筹推进山水林田湖草系统治理，筑牢生态安全屏障

发布实施《鸡西市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。围绕鸡西市“四山一水一草四分田”的自然地理格局，以兴凯湖为核心，以老爷岭余脉和三江平原湿地生态屏障为骨架，依托穆稜河、七虎林河、阿布沁河、乌苏里江、松阿察河等重点流域为经络，以市域范围内自然保护区与自然公园为支撑，构建鸡西市“一湖两屏四廊多点”生态安全格局，维护区域生态系统稳定，提升全域生态系统服务能力。以兴凯湖、穆稜河、乌苏里江等流域为重点，统筹实施山水林田湖草生态保护修复工程。强化重点区域国土绿

化，巩固和扩大森林生态系统空间，增强自然生态功能，构筑老爷岭余脉、三江平原湿地生态屏障。加快推进绿色矿山建设，重点推进煤炭、石墨等绿色矿区建设。实施矿区历史遗留问题治理、综合利用工程、环境保护工程、土地复垦工程。

打造美丽宜居城乡环境，民生福祉可感可及

鸡西市统筹推进城乡生态环境综合治理，注重城乡表里同塑，厚植绿色底蕴。

功能品质日趋完善。造林绿化 5.5 万亩，建成松林路健身公园等公园游园 27 个，人均公园绿地面积 19.9 平方米。开展“绿在鸡西”三年行动，城市绿地率达 41.34%、城市绿化覆盖率达 42.06%；通过生态修复、外运消纳等方式完成 12 处煤矸石山治理，累计治理煤矸石 2625.52 万吨，复绿面积 36.6 万平方米，推动昔日“城市伤疤”变身“生态新貌”。

实施农村饮用水巩固提升工程，惠及群众 4.32 万人。开展农村人居环境整治，完成 9009 户农村户厕整改，农村生活垃圾治理建制村覆盖率 100%，农村生活污水治理率达 53.9%。纳入清单管理的 7 条农村黑臭水体（国控 3 条、省控 4 条）全部完成治理任务。

村容村貌焕然一新，农村生活垃圾收转运体系运行率达 100%，生活污水治理管控率超过省定目标 10.8 个百分点，农村人

居环境整治连续两年排名全省前列。创建省级标准精品村 15 个、示范村 81 个、龙江民居试点村 2 个，鸡东县被评为全国村庄清洁行动先进县，密山市被确定为国家秸秆综合利用重点县。

发展生态经济，协同推进减污降碳协同增效

鸡西市围绕打造“四大产业集群”、建好“六大基地”，着力构建具有鸡西特色的现代化产业体系。

引领能源转型，降低煤电依赖。累计建成光伏发电规模 30.46 兆瓦、瓦斯发电站 13 座，年节省标煤 15.9 万吨，减排二氧化碳 42.6 万吨；建成 2 个国家级绿色工厂、3 个省级绿色工厂；全市单位 GDP 二氧化碳排放强度较 2020 年下降 27.95%，实现减污降碳协同增效。鸡西减污降碳协同创新城市试点经验被生态环境部推广，为打造“资源型城市示范区”可复制样板积累了可靠经验。

全力推动《鸡西煤炭矿区总体规划》获国家批准，统筹“风光水火储一体化”发展，密山市柳毛湖 200 兆瓦风力发电项目等 5 个风电项目开工建设，鸡西嘉泽 500 千伏新能源汇集输变电工程等 5 个项目纳入国家“十四五”电力发展规划中期滚动调整意见，鸡西市成为全省新能源产业链最全和唯一新增电力外送通道的地区。

建成全省第三个工业互联

网标识解析二级节点，成功纳入全省中小企业数字化转型试点城市。2024年，鸡西市规上制造业增加值增速高于全省30个百分点，非煤产业规上工业增加值同比增长20.7%，数字经济、生物经济、冰雪经济、创意经济营业收入分别增长30.3%、4.4%、71.2%、151%。农产品加工转化率达到69%，规上食品产业完成产值69.7亿元。规上医药产业增加值同比增长45.7%，珍宝岛药业入选2024年度中药上市公司前30强，虎林生物医药产业集群被认定为省中小企业特色产业集群。

2024年新建改造提升高标准农田105万亩，虎林市、密山市、鸡东县入选全国绿色高产高效行动示范县，虎林市跻身全国大豆单产提升整建制推进县，鸡东县进入全省优势特色产业集群（鲜食玉米）建设名单。虎林获批国家现代农业产业园，鸡东成功申

报全国玉米单产提升工程示范县。现代农业步伐加快，2024年新增“两品一标”认证产品67个、绿色有机食品认证面积6万亩，授权使用“黑土优品”标识产品49个，虎林获评“中国刺五加名城”。

以打造“两座金山银山”、建设“生态旅游名城”为方向，全力建设生态旅游度假基地，牵头成立龙江东部湿地旅游联盟。持续完善兴凯湖等重点景区旅游配套设施，“鸡西之夜”、特色美食街区等消费新热点相继建成，鸡东县麒麟奥特莱斯文旅产业园启动建设，虎林市成功入围全省县域商业建设行动示范县，旅游接待能力持续增强，获评“最美中国旅游城市”。全市A级以上景区达到21个，虎林市被列为国家第二批全域旅游示范区，虎头旅游景区晋级国家5A级，实现全市5A级景区零的突破。

深入挖掘地域特色文化资源，健全生态文化体系

鸡西市深入挖掘肃慎文化、矿山文化、抗联文化等地域特色资源，将红色基因融入绿色发展，大力弘扬民族精神和时代精神。传承东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神等“四大精神”，持续擦亮“中国肃慎文化之乡”“中国版画之乡”等金字招牌，强化社会主义核心价值观引领，提升城市文化软实力。同时，实施艺术精品创作工程，多部作品获省级奖励。广泛开展群众文化活动，丰富市民精神文化生活。深厚的历史底蕴与红色传承，不仅为全域旅游构建了新格局，也为鸡西建设生态文明建设示范区提供了强有力的文化支撑。■

（作者单位：黑龙江鸡西市生态环境局）



市区鸟瞰