

# 绿满河谷启新程 兵地共生谱华章

——第四师可克达拉市的绿色发展实践

□ 景艳丽 刘仁国

新疆生产建设兵团第四师可克达拉市，这座因《草原之夜》而闻名的军垦新城，如今正奏响一曲新的绿色交响。曾经，这里是广袤的盐碱滩与荒山坡；而今已擦亮“中亚湿岛·交响夏都”的崭新名片，书写着边疆地区高质量发展的绿色答卷——环境空气质量优良天数比例高达98.9%，伊犁河水质稳定保持Ⅱ类优级标准；城市绿化覆盖率从建市初的7%

跃升至50%，天鹅保护案例入选国家2022年生物多样性优秀案例名单；生态优势正转化为发展动能，GDP在2022年至2024年间年均增长7.2%；成功创建国家生态文明建设示范区，下辖七十一团于2022年被命名为第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

第四师可克达拉市地处天山西部北坡山区，位于素有“塞外江南”美誉的伊犁河谷，是新疆

最湿润的地方。自2015年建市以来，第四师可克达拉市始终将绿水青山就是金山银山理念作为发展的根本遵循，秉承“以绿荫城、以水润城、以文化城、以产兴城”的建城理念，把生态文明建设放在师市经济社会发展的突出位置，以“生态立市、低碳发展”为战略导向，统筹推进污染防治、生态修复与绿色发展，探索出一条边疆新城高质量绿色发展之路。



伊帕尔汗薰衣草观光园

杨俊钦 / 摄

## 一、因地制宜，兵地协同，构建绿色发展保障体系

兵地融合发展是兵团发挥特殊作用、履行职责使命的重要途径。第四师可克达拉市秉承兵地融合发展的理念，与伊犁州紧密协作，已形成“边疆同守、资源共享、优势互补、共同繁荣”的良好格局。第四师可克达拉市与伊犁州建立了跨区域生态保护联动机制，在伊犁河流域治理、大气污染联防联控、突发生态环境事件联防联控、野生动物保护等领域形成合力，建立信息资源共享、执法资源整合的兵地协调及部门联动机制，实现了“兵地一盘棋”的生态治理格局。

产业联动是推动城市协同发展的关键一环。伊犁河谷是我国玉米种植黄金带。多年来，第四师可克达拉市与伊宁市依托区位优势，坚持“兵地一盘棋”，聚焦产业“一张图”、要素“一张网”、市场“一盘棋”，引导人才、技术等资源跨域流动，携手推进玉米制种产业高质量发展，打造玉米制种“黄金谷”。第四师可克达拉市依托农业技术优势，定期组织农技专家团赴伊宁市开展技术实操培训；伊宁市发挥城区物流、商贸集聚优势，为第四师可克达拉市制种企业搭建“种子仓储+冷链运输”平台，缩短了种子从田间到市场的流通周期。2024年，伊犁河谷制种玉米种植面积达87万多亩，成为全国第二

大玉米制种基地。

凭借兵地融合的产业优势，伊犁河谷吸引了一批全国种业龙头企业入驻，新疆一和生物、可克达拉安琪酵母、金海生物科技、中国种子集团、九圣禾种业等企业纷纷落地投产，产业集群效应得到充分释放。

## 二、源头防治，系统修复，擦亮伊犁河谷生态底色

伊犁河是跨越中国和哈萨克斯坦的国际河流，全长1439公里，流经第四师可克达拉市段长114.8公里，是第四师可克达拉市的“母亲河”，也是第四师可克达拉市绿色发展的核心载体。近年来，第四师可克达拉市坚持统筹水资源、水环境和水生态，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的思路，系统推进流域生态环境综合治理。

一是实施河道生态修复工程。投资1.45亿元实施伊犁河生态保护建设项目，采取河岸防洪堤岸景观建设、河滩地整理、场地引水及水系连通、生态植被修复、生物多样性营造等工程措施，促进河流生态功能恢复。

二是强化污染源头防控。完善流域范围内周边城镇生活污水处理设施，加强工业企业废水排放监管，开展流域沿岸畜禽污染治理，划定畜禽禁养区并加强监管，全面排查整治入河排污口，严控污水入河。

三是合理规划水资源利用。根据区域水资源状况，制定科学合理的水资源管理规划，修建蓄水水库，推行总量控制和定额管理，建设用于灌溉的雨水收集系统，采用滴灌等高效灌溉方法，选择耐旱作物以减少水资源需求。

四是加强亲水景观建设。依托伊犁河丰富的水系，巧妙地把排洪渠、排碱渠、堰塞湖等原有地貌改造成水系景观，建设群众亲水戏水、休闲娱乐的主题公园29座，打造城市景观名片。

五是严格落实河湖长制。师、团、连三级河湖长履行“巡、管、治、保”责任，扎实开展河湖长常态化巡河、河湖“清四乱”、河道和河湖岸线整治、河湖安全保护专项执法等行动，不断提高河湖管理与保护水平。

伊犁河可克达拉市河段水生态环境持续改善，断面水质均达到考核目标，全年水体优良比例达到100%，6个灌溉规模在10万亩及以上的农田灌区水质均达标，集中饮用水水源地水质稳定达标，流域水生态环境质量稳定达到Ⅱ类。河畅、水清、岸绿、景美的环境提升了人民群众的幸福感和获得感，促进了文旅产业发展，实现生态、社会和经济共赢。

## 三、植绿增颜，向绿而行，打造宜居宜业宜游的绿色低碳之城

多年来，第四师可克达拉市大力开展植树造林，逐步建立了

以城市绿道为框架，城市公园、街头绿地、城市水系均匀分布，点、线、面相衔接的城市绿地系统。

**一是高起点规划。**制定完善《可克达拉市城市绿地系统规划》，合理布局城市绿地，指导城市绿地建设与城市总体规划相协调，上下联动推进城市园林绿化工作。持续加大园林绿化科研投入和人才引进力度，全面提高园林绿化科研能力和应用水平。设立城市园林绿化建设维护专项资金，逐年增加园林绿化财政投入。

**二是高标准建设。**树立“增植提升并重，绿化美化同行”的理念，严格按照城市绿线管控要求，实施沿伊犁河滨水景观带道路及生态护岸、滨河路景观绿化、朱雀湖绿地等58个绿化建设工程。目前，城区绿化总面积1.9万余亩，有花有景的主题生态绿地有29处。遵循“片栽满植”的理念，对城区原有绿地进行提升和改造，在城市道路绿化带、公园外沿路段等重要节点增植乔木、亚乔木4万余株，开花灌木300多万株。完成1626亩房建项目配套绿化，设置鲜花立体造型景观30余处。累计完成62条市政道路的绿化，总面积达5889亩，城市建成道路绿化普及率和达标率一直保持在100%的高标准线上。

**三是高水平运维。**制定了《关于全面推进城市绿化精细化管护工作的实施意见》等一系列纲领性文件，以及《绿化养护工作标准》

等四大类配套制度，坚持统一标准、统一管理、统一考核，大力推进城市绿化环卫规范化进程。

制定《城市园林绿化养护细则》，明确责任分工，细化养护标准，实行区域化管理，根据养护定额合理配置管护人员。以“抓管理、促养护、上水平”为目标，努力打造“一路一景”“一园一景”“一区一景”，不仅使公园景观效果更加出彩，城市道路绿化更加协调，还使绿化管护水平得到进一步提升，生态绿化成效日益显著。

如今，第四师可克达拉市城市绿地服务半径大幅缩短，实现了“百米见园”，绿地年吸收二氧化碳超10万吨，PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降15%。优美生态也带动了旅游收入的增长，2024年，“网红打卡地”年接待游客超50万人次。2023年荣获“兵团园林城市”称号，2024年斩获新疆生产建设兵团风景园林学会“绿化养护样板奖”金奖，生态价值正稳步转化为实实在在的经济和社会效益。

#### 四、产业升级，绿色转型，激活高质量发展动能

多年来，第四师可克达拉市立足资源禀赋和区位优势，在改革创新的基础上，加大基础设施建设力度，持续优化产业布局，构建起“农业筑基、工业强体、三产活市”的现代产业体系，成为连通中亚的枢纽之城。

**现代农业提质增效。**粮食作

物种植面积从2015年的113.88万亩升至2024年的151.29万亩，总产量突破102.48万吨，连续10年成为“国家产粮大县”。实现从“传统耕作”到“科技赋能”、从“单一种植”到“三产融合”、从“单一生产”到“全链升级”的三个转变。培育出4家国家级农业产业化龙头企业、16家兵团级农业产业化龙头企业、715家农工专业合作社，现有农产品加工企业110家，拥有农产品中国驰名商标2个、新疆名牌9个，新疆著名商标15个。2024年，农产品加工产值与农业总产值比达2.4:1，产业链增值效益显著。

**工业转型绿色升级。**积极推动工业经济从“高耗能”向“高附加值”转型。一是加快推进新型工业化进程。围绕11条产业链延链补链强链，积极引进链主企业和龙头企业，因地制宜发展新质生产力，全力打造兵团外向型制造业基地。截至2024年年底，共遴选“链主”企业11家、骨干企业39家，梳理延链强链项目24个，总投资达189.2亿元，打造6家百亿级企业、15家十亿级企业、35家亿级企业。二是加快发展新能源新材料产业。大力发展新能源产业，推动兵地融合低电价2吉瓦（GW）光伏一体化、江苏赛拉弗电力光储一体化等项目建设，重点推进金海生物60万吨玉米深加工、异质结电池片等项目建设，发展壮大生物医药、

新能源新材料等特色优势产业，加快推进绿色矿业发展，为工业发展蓄势赋能。三是绿色制造示范引领。指导辖区伊力特玻璃公司积极打造循环利用全产业链，淘汰燃煤窑炉，引入全电熔工艺，较传统工艺节能40%，年减排二氧化碳2.3万吨。目前，公司生产的环保酒瓶占西北市场60%的份额，实现原料零浪费，已成为绿色制造的典范。

**科技赋能提高企业发展“含绿量”。**“十四五”期间，可克达拉经济技术开发区积极推动传统制造业数字化、智能化、绿色化转型，构建起“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业”梯度培育体系。累计培育高新技术企业16家、创新型中小企业12家、专精特新中小企业6家、科技型中小企业6家、重点实验室2个、技术转移中心1家，园区创新生态初步构建。依靠科技赋能、创新驱动，可克达拉经济技术开发区产业竞争力持续跃升，跑出了高质量发展加速度。据统计，到“十四五”末，园区规上工业总产值预计完成46亿元，较“十三五”末增长167%，年均增速10%；税收收入预计完成3.3亿元，较“十三五”末增长587.5%，年均增速34.8%。

**多举措提升向西开放水平。**主动融入亚欧“黄金通道”和向西开放桥头堡建设，全面提升内陆和沿边开放水平，大力发展外

向型产业，推动“通道经济”向“口岸经济”转变、“过路经济”向“落地经济”转变。积极推进自贸试验区霍尔果斯片区四师区块建设，加快建设自贸服务中心，深化与兄弟师市、周边开发区联动发展模式。围绕打造“铁路版”边民互市，大力发展进出口加工产业，积极申报边民互市进口商品落地加工试点，推动外向型产业集聚发展。加快推进丝路国际物流港、舰桥宽轨铁路专用线等重点项目建设，建设兵团跨境物流枢纽，持续提升对外开放水平，全力打造兵团向西开放先行区。

数据显示，2025年上半年，第四师可克达拉市GDP增长8.5%，增速高于兵团2.2%，高于伊犁州1.2%；固定资产投资增长19.8%，高于兵团4.9%；社会消费品零售总额增长12.4%，高于兵团4.6%，彰显了绿色生产力的强劲拉动作用。

## 五、文旅融合，创新发展，探索“两山”转化路径

**以EOD模式激活生态价值。**总投资31.49亿元的生态环境治理提升与绿色产业融合开发(EOD)项目，是第四师可克达拉市践行绿水青山就是金山银山理念的关键抓手。项目以北山坡生态环境治理、伊犁河生态修复与环境治理、北山坡现代特色生态农旅产业、天鹅湖生态康养综合体四大工程为骨架，锚定“生态筑基、

产业赋能”的目标，计划在25年的周期里，探索出一条生态与产业共生共荣的新发展之路。社会资本的回报直接与25年后3.6万亩荒坡的生态价值、农旅收益挂钩。这份“长效契约”的底气，来自第四师可克达拉市党委对“卡脖子”难题的破解：带队赴疆内外取经优化方案，争取到银行授信支持，并建立“多部门联合”机制，将项目审批效率提升40%。北山坡草场改良提升的东、北主骨干供水工程，是EOD项目的核心支撑，打破了“水资源‘瓶颈’”。项目以生态打底，攥紧“生态+产业”的“金钥匙”，在可克达拉市北山坡布局一二三产业融合链条，打造1.5万亩种植基地。这样做，既可修复生态，又能为农旅等衍生产业埋下伏笔，还能通过资源路、产业路、旅游路“三路链通”，实现生态资源与旅游、康养等产业精准对接。

**激发文旅产业发展动力。**依托“伊犁河生态轴”的独特优势，推动绿色生态成为文旅产业的核心竞争力。“四季文旅IP”打造成效显著，2024年“伊犁河马拉松”赛事期间，直接带动酒店入住率攀升至98%，餐饮收入同比增长67%，拉动消费2100万元。同年，全市游客接待量突破478.1万人次，旅游收入超20.6亿元，较2022年实现翻倍增长。生态廊道修复催生的滨河文旅、康养产业，在2024年带动餐饮、住宿等

消费收入突破 2.3 亿元，形成“生态美、产业兴”的良性循环。在文旅产品开发上，将“草原之夜”文化 IP 与生态景观深度融合，打造“交响夏都”品牌。连续举办三届伊犁河谷生态文化旅游节，吸引疆内外游客超百万人次。推进全域全季节旅游，持续提升文旅产业附加值。2025 年上半年，累计接待游客 290 多万人次，同比增长 27.23%；游客总消费达 12.2 亿元，同比增长 24.87%。不断优化营商环境，加大招商引资力度，多措并举培育壮大文旅产业。出台《关于进一步推进旅游产业高质量发展的意见》《培育和促进旅游民宿业发展的指导意见（试行）》《鼓励支持旅游业发展奖补暂行办法》等政策文件。连续 3 年设立旅游产业发展专项资金，累计安排 4800 万元用于文化旅游产业发展，为文化旅游产业高质量发展注入了强劲动力。

打造“一团一特色”旅游目的地。立足自身资源，以“边境旅游”“屯垦戍边”“产业优势”“生态风光”“民俗特色”为导向，积极构建“一团一特色”“一团一品牌”的旅游目的地发展格局。六十六团七连依托薰衣草产业，打造“紫色小镇”，采用“运营公司+合作社”的方式，打造连队“一巷一特色”景观，让游客既能体验花海摄影，还能 DIY 精油香皂，“沉浸式”体验薰衣草产业的独特魅力。六十一团七连积极发展农家乐与民宿经济，通过举办赏花、汉服游园等活动，吸引游客 3 万多人，带动增收 12 万元。“连队变景区、农房变民宿、职工变导游”的生动实践，让乡村振兴既有“颜值”又有“产值”。七十一团骑兵连（七连）凭借其厚重的骑兵历史文化、品类丰富的果蔬采摘体验、独具风情的哈萨克民俗以及配套齐全的农家乐、

民宿、酒店设施，成功入选农业农村部 2025 美丽乡村休闲旅游行精品景点线路推介名单。

打造兵团对外开放先行区。发挥区位优势，大力实施贸易强师战略，面向中亚和欧洲，建强对外开放平台，完善兵团分区对外开放功能。积极拓展开放领域，深化中哈旅游合作，打造高品质国际康养度假旅游产品。依托独特的民族风情、多元交融的文化底蕴以及边境区位优势，与哈萨克斯坦共建跨境旅游合作区和边境旅游试验区，推出国际文化旅游产品，打造中吉哈、中吉乌等边境旅游线路、跨国旅游和自驾游线路，着力构建西部边境跨境旅游带。聚焦培育“口岸+数字”两大方向，努力打造新疆向西开放的口岸经济集聚区。<sup>[2]</sup>

（景艳丽，中国生态文明研究与促进会高级主管；刘仁国，第四师可克达拉市生态环境局党组书记、局长）



可克达拉天鹅湖

杨俊钦 / 摄