

# 推动美丽中国建设 取得新的重大进展

□ 全国政协委员、九三学社中央副主席、生态环境部部长 黄润秋

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。习近平总书记在全会上发表重要讲话，对学习贯彻全会精神提出明确要求。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，为推进中国式现代化建设贡献政协力量。

## 一、深刻把握四中全会关于美丽中国建设的重大部署

《建议》明确把“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的七个方面的主要目标之一，强调绿色生产生活方式基本形成，

碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。《建议》将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作为“十五五”时期经济社会发展的12个方面的战略任务之一，强调要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。《建议》围绕持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化、加快建设新型能源体系、积极稳妥推进和实现碳达峰、加快形成绿色生产生活方式4个方面提出一系列重大举措。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视，为全面推进美丽中国建设提供了方向指引和行动指南。

## 二、准确把握“十五五”时期美丽中国建设面临的形势

《建议》提出，在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。同样，“十五五”时期也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。“十四五”以来，在习近平生态文明思想科学指引下，我国绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。2024年，全国地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>浓度下降至29.3微克/立方米，地表水优良水质断面比例超过90%，“十四五”规划确定的主要生态环境保护指标均提前或将如期完成。但也要看到，我国生态环境质量改善成效还不够稳固，由量变到质变的拐点尚未到来，产业结构偏重、能源结构偏煤、交通运输结构偏公路的状况尚未根本改变，工作难度和不确定性将进一步加大。要保持战略定力、增强必胜信心，

奋力开创人与自然和谐共生的现代化建设新局面。

### 三、推动美丽中国建设取得新的重大进展

“十五五”时期要坚持“精准治污、科学治污、依法治污”的工作方针，突出“全面推进美丽中国建设”的工作主线，强化“以改善生态环境质量为核心”的工作导向，落实“更加注重综合治理、系统治理、源头治理”的工作要求，确保如期实现全会和《建议》关于美丽中国建设的目标任务。一是健全美丽中国建设实施体系和推进落实机制。

分级分类推进美丽中国先行区建设，率先形成一批美丽城市、美丽乡村建设示范标杆，加快实施美丽河湖、美丽海湾建设提升行动，开展美丽中国建设成效考核。二是持续深入推进污染防治攻坚战。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施固体废物综合治理行动，开展重金属环境安全隐患排查整治，有效管控新污染物环境风险。三是坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，强化生态保护红线及自然保护区监管，加强生物多样性保护，开展生态保护修复成

效评估。四是积极稳妥推进和实现碳达峰。推动落实新一轮国家自主贡献目标，加快推动新型能源体系建设，持续推动工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，加快形成绿色生产生活方式。五是健全美丽中国建设保障体系。深入推进中央生态环境保护督察，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，加快国家生态环境监测网络数智化转型，推动构建非现场执法体系，为美丽中国建设提供强大动力和制度保障。<sup>[1]</sup>

（来源：《人民政协报》2025年12月27日02版）

