

# 建设美丽中国

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。这是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生的现代化建设全局作出的重大战略部署。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,准确把握新时代新征程美丽中国建设的重大意义和目标任务,坚决抓好贯彻落实,加快推动建设美丽中国。

## 一、充分认识建设美丽中国的重大意义

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。当前,我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。要把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置,让我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更优美。

(一) 建设美丽中国是厚植中国式现代化绿色底色的必由之路。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。我国作为拥有14亿多人口的发展中大国,要整体迈入现代化,走西方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的现代化发展道路是行不通的。美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标,必须贯穿到中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

(二) 建设美丽中国是实现高质量发展的应有之义。高质量发展是绿色发展成为普遍形态的发展,绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。我国绿色低碳转型任务依然很重,实现碳达峰碳中和任务艰巨。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,是美丽中国建设的

战略路径。必须加快发展方式绿色转型,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

(三) 建设美丽中国是满足人民日益增长的美好生活需要的内在要求。良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。随着我国经济社会发展和人民生活水平的提高,优美生态环境成为人民对美好生活向往的重要内容。美丽中国之美,首先在于生态优、环境美。提供更多优质生态产品以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,是美丽中国建设的重要任务。必须持续改善生态环境质量,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

(四) 建设美丽中国是共建清洁美丽世界的中国贡献。建设美丽家园是人类共同梦想。当前,全球环境治理赤字严重,可持续发展进程远未达到预期。美丽中国建设既是中国以自身努力推动解决全球环境问题的重要行动,也是为其他国家推进生态环

境治理和可持续发展提供重要借鉴。必须秉持人类命运共同体理念，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，以美丽中国建设引领全球环境治理进程，为实现绿色低碳可持续发展贡献中国智慧和力量。

## 二、新时代美丽中国建设迈出重大步伐

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，对全面推进美丽中国建设作出战略部署。各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署，推动生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

**（一）生态环境持续改善，有力支撑高质量发展。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好污染防治攻坚战，环境质量明显改善。与10年前相比，全国重点城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度累计下降56%，重污染天数减少92%，成为全球空气质量改善速度最快的国家；全国地表水优良水体比例从64.1%提高到90.4%，长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类，地级及以上城市黑臭水体基本消除。土壤环境风险得到有

效管控，农村生活污水治理率达到45%以上。人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升，创造了最大发展中国家在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。

**（二）绿色低碳转型步伐加快，积极塑造发展新动能。**大力推动产业结构、能源结构、交通运输结构绿色低碳转型，加快培育和发展绿色生产力。建成全球规模最大的清洁电力供应和清洁钢铁生产体系，96%以上煤电机组完成超低排放改造，9.5亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造或重点工程改造。构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，2024年，可再生能源装机规模达到全国发电总装机的56%。2012年以来，我国以年均3.4%的能耗增速支撑了年均6.1%的经济增长，碳排放强度累计下降超过35%。新能源汽车产销量连续10年居全球首位，全球80%以上的光伏组件和70%的风电装备来自中国，绿色低碳产业成为经济增长新引擎、外贸发展新动能。

**（三）生态系统质量稳步提升，进一步筑牢长远发展生态根基。**深入推进重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，划定并严守生态保护红线，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积

比例超过30%，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。我国森林覆盖率提高到25%以上，贡献了全球1/4的新增绿色面积，全民“绿色财富”不断积累。先后命名572个生态文明建设示范区、240个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，为协同推进高质量发展和高水平保护提供生动实践和鲜活样本。

**（四）生态文明体制改革成效显著，持续增强发展内生动力。**生态文明载入中国共产党章程和宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，出台几十项涉及生态文明的改革举措，中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。特别是中央生态环境保护督察制度成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新。党中央、国务院2025年4月印发《生态环境保护督察工作条例》，推动督察工作不断向纵深发展。建成全球规模最大的碳排放权交易市场并稳定运行，启动全国温室气体自愿减排交易市场，绿色低碳发展市场机制持续完善。

**（五）对全球环境治理贡献彰显，充分展现负责任大国担当。**积极参与全球环境与气候谈判，坚定维护国家环境和发展权益。推动《巴黎协定》达成、签署、

生效和实施，作出碳达峰碳中和庄严承诺，对外宣示到2035年国家自主贡献目标，首次提出覆盖全经济范围，包括所有温室气体的绝对量减排目标，采取有力措施应对气候变化。作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，启动昆明生物多样性基金，有效提升全球生物多样性保护信心。倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和生态环保大数据服务平台，持续开展应对气候变化南南合作，我国成为世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

### 三、推动美丽中国建设取得新的重大进展

《建议》明确把美丽中国建设取得新的重大进展作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，提出绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。《建议》设专章部署加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国的重点任务和重大举措。我们要深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳

中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

（一）加强党对美丽中国建设的全面领导。完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，落实《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。深入推进生态环境保护督察，把美丽中国建设情况作为督察重点，持续发挥督察利剑作用，压实生态环境保护“党政同责、一岗双责”。健全美丽中国建设实施体系和推进落实机制，统筹推进“美丽系列”建设行动。研究制定美丽中国建设成效考核指标体系及考核办法，适时将污染防治攻坚战成效考核过渡到美丽中国建设成效考核，推动党中央关于美丽中国建设的决策部署落地见效。

（二）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实现固定污染源“一证式”管理。实施固体废物综合治理行动，开展重金属环境安全

隐患排查整治。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。加强生物、生态、核等领域国家安全能力建设。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

（三）加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风、光、水、核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体

系的市场和价格机制。

**（四）积极稳妥推进和实现碳达峰。**坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，有计划分步骤实施碳达峰行动，牢牢把握实现碳达峰的节奏和力度。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，加快温室气体自愿减排交易市场

建设，建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

**（五）加快形成绿色生产生活方式。**深入推进生态环境分区管控，完善全域覆盖的管控体系，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，持续推进钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源

化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。因地制宜建设美丽城市、美丽乡村，开展美丽河湖、美丽海湾保护与建设行动，形成一批美丽中国建设示范样板。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。构建绿色低碳产品标准、认证和标识体系，健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式，把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。■

（来源：《人民日报》2025年12月19日09版）

