

美丽河湖

苏州河交出美丽河湖答卷

三十年破解超大城市治水困局

上海市生态环境局

苏州河，又名吴淞江，全长约 53 千米，是横贯上海中心城区的骨干河道，也是上海的“母亲河”。20 世纪初，苏州河水质清澈、鱼虾丰富。1920 年以来，随着上海经济社会快速发展和人口持续增长，环境基础设施规划建设落后于城市发展速度的矛盾日益突出。苏州河沿河大量生活污水和工业废水直排河道，使其成为天

然纳污场所，入河污染负荷总量逐年增加，污染问题日益严重。到 1978 年，上海境内河段全线污染，市区段终年黑臭。苏州河一度成为系在这座繁华都市腰间的一条“黑丝带”。

为了治理苏州河的水质污染，上海市秉承“以治水为中心，全面规划，远近结合，突出重点，分步实施”的方针，以 1988 年启

动的合流污水治理一期工程为起点，三十余年分批实施四期苏州河环境综合整治工程，实现苏州河水质、水生态全面恢复，成为水清岸绿的世界级滨水空间。

一、系统施策：四阶段工程的治理路径

苏州河环境综合整治是一项具有社会性、系统性和长期性的



苏州河整治后——河口黑带消失



苏州河静安段苏河湾绿地改造后



苏州河长宁段华东政法大学校园改造后



苏州河普陀段梦清园改造后

环境工程，回答了超大型城市如何统筹经济社会发展与生态环境保护、如何在快速发展中实现水生态环境的逐步改善等难题。

（一）统筹谋划，全力推进四阶段系统治理

为了缓解和遏制苏州河、黄浦江污染问题，1984年上海市委、市政府研究提出了合流污水治理一期工程方案，有效截流苏州河沿岸污染源并减少了苏州河对黄浦江的污染。合流污水治理一期工程1988年开工，1993年完工。完工后，截流污水量为120万米³/日，为苏州河水质改善奠定了基础。

自1996年起，上海全面启动苏州河环境综合整治，并成立苏州河环境综合整治领导小组，由市长亲自担任组长，下设专职办公室。1998—2011年，上海投入140多亿元，实施了苏州河环境综合整治一期至三期工程，实现了苏州河干流基本消除黑臭的阶段性目标。为进一步巩固整治成效，上海从2018年至今继续实施苏州河环境综合整治四期工程，总投资约254.47亿元，是前三期工程投资总和的1.8倍。

苏州河环境综合整治一期工程（1998—2002年）以消除苏州河干流黑臭以及与黄浦江交汇处的“黑带”为目标，抓住污染最重的6条支流进行重点截污整治，截流污染源3175家，截流污水约60万米³/日。同时，通过引清调水改善苏州河干流水动力，逐步

缓解因污水团随潮汐回荡造成的黑臭。

苏州河环境综合整治二期工程（2003—2005年）从全流域展开，重点是稳定水质和改善两岸绿化环境，截污治污向上游和市政泵站延伸。开展“万河整治行动”，累计完成中小河道整治23245段，长度17067千米，疏浚土方16863万立方米，推进河道整治向村沟宅河延伸，启动农村生活污水治理设施建设。

苏州河环境综合整治三期工程（2006—2011年）以改善水质、恢复水生态系统为目标，治理范围从苏州河市区段到中心城区骨干河道、郊区骨干河道、区域性骨干河道，再到普通河道及村镇级河道；河道整治从重点河道到一般河道，从市内河道到交界河道全面铺开，实施了苏州河市区段底泥疏浚和防汛墙改建、水系和上游地区污水截流、苏州河综合监控管理等项目。

苏州河环境综合整治四期工程（2018年至今）重点实现全流域水质提升和苏州河两岸滨岸带贯通及景观提升。对苏州河两翼2012条（段）中小支流河道进行专项整治；完成市政排水管道、企事业单位及沿街商户的雨污混接改造，对109个排水系统实施初期雨水截流和调蓄设施建设；实施苏州河段深层排水调蓄管道系统工程，提高苏州河沿线25个排水系统的排水能力；基本完成苏州河青浦段101公顷、嘉定段

86公顷、闵行段84公顷生态景观廊道建设；实现苏州河中心城区42千米岸线公共空间贯通开放。

（二）由点及面，加快城市水环境基础设施建设

在苏州河环境综合整治工程的带动下，上海系统推进水环境基础设施建设。1995年以来，上海城镇污水处理能力从49万米³/日提升至1020.75万米³/日，其中白龙港污水处理厂处理能力达到280万米³/日。截至2022年，上海城镇污水处理率为97.4%，城市生活污水集中收集率为90.8%，为城市水环境治理与保护提供了重要的基础设施支撑。此外，上海坚持污水收集管网建设与污水处理厂建设相匹配，2000年以来污水管网建设总长度超过7500千米。随着城市建设的扩张，污水收集范围不断延伸，周边农村地区也建立了污水收集体系，全市农村生活污水治理率达到了93%。

（三）巩固提升，不断推进泵站放江综合治理

上海加强泵站运行管理，组织修订了312座防汛泵站运行方案，形成“一站一方案”，科学设定泵站运行水位，优化运行和调度管理，对泵站运行状态和放江水量水质实施监测，做到“旱天不放江、雨天少放江”。通过对部分泵站早流污水浓度逐年监测分析，防汛泵站放江化学需氧量、氨氮浓度逐年下降，控源截污工作初见成效。

同步推进泵站放江综合整治和初期雨水调蓄设施建设。印发《上海市防汛泵站放江综合整治工作方案》，明确从源头至末端实施“5个一点”系统管控，即持续推进进口“挡一点”、管道“通一点”、井里“捞一点”、出口“拦一点”、河面“清一点”。全面推进初期雨水调蓄设施建设，完成中心城区雨水调蓄设施规划选址，推进283个雨水调蓄池建设。

（四）常态长效，领导重视和政策保障双措并举

上海历届市委、市政府高度重视苏州河环境综合整治工作，作为重中之重和一号工程始终紧抓不放，并在政策制度供给方面给予充分保障。1998年，市政府印发《上海市苏州河环境综合整治管理办法》，对整治范围内的水域活动、污染物排放、市容环境卫生、开发建设等作出管理规定。2015年印发《上海市水污染防治行动计划实施方案》，通过滚动实施环保三年行动计划，积极推进水环境综合治理，形成了治污为本、截污为先、标本兼治、建管并举的水环境治理保护体系，水污染防治取得阶段性成效，全市河道水环境面貌持续改善。2017年印发《关于本市全面推行河长制的实施方案》，进一步加强水污染防治和水环境治理等工作。2019年1月，市政府批复了《苏州河沿岸地区建设规划（2018—2035）》；7月，上海市“一江

一河”工作领导小组正式成立；9月制定并发布《苏州河两岸（中心城区）公共空间贯通提升建设导则》，标志着以黄浦江、苏州河两岸为重点的城市滨水区开发工作进入了新的阶段。2021年12月，发布《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》并于2022年1月1日正式实施，建立“一江一河”沿岸地区工作议事协调机制，研究审议滨水公共空间规划、建设、开放、管理中的重大事项。

二、重生之河：水清岸绿的生态蝶变

苏州河坚持治理的三十年，也是上海深化推进改革开放的三十年。上海以改革创新的精神、久久为功的坚持精神、求真务实的科学精神，让昔日以黑臭闻名的苏州河重回水清岸绿的景象。

（一）水环境显著改善，实现水清岸绿

苏州河于2000年基本消除黑臭，近年来干流水质大幅改善。苏州河干流水质从劣Ⅴ类提升至Ⅲ类，2023年高锰酸盐指数、氨氮、总磷等主要指标分别较1997年下降了68.1%、95.1%、73.9%。上下游水质差异逐步缩小，2023年苏州河已全线达到Ⅲ类。

（二）水生态逐步恢复，实现鱼翔浅底

苏州河生物种类、着生动物多样性、底栖动物种类、需氧物

种明显增加，鱼类物种明显上升且组成丰富，生物多样性显著提升。2001年，苏州河市区段开始出现成群的小型鱼类。2023年，苏州河水体共检出浮游植物73种、浮游动物48种、着生动物34种、大型底栖无脊椎动物31种。2016—2023年，苏州河共检出着生动物46种、大型底栖无脊椎动物68种。随着水质的改善和生态环境的恢复，苏州河逐渐吸引了更多的鱼类、鸟类和其他水生生物回归。生物多样性的恢复，是苏州河生态系统自我修复和恢复健康的重要标志。

（三）亲水性明显提升，实现人水和谐

2020年，苏州河中心城区42千米岸线公共空间基本实现贯通，两岸建起23千米的绿色走廊和65万平方米的大型绿地。住宅小区、创意园区、商业空间等滨水空间实现开放共享，一批功能新地标、景观新亮点陆续向公众展现，吸引了众多市民前来深度体验苏州河的历史文化。发挥水岸联动效能，沿线游船码头建成投入使用，为市民游客提供“安心、放心、舒心”的苏州河旅游水上航线；举办“半马苏河”文化旅游节、静安苏河湾文化旅游节等文旅活动，以及上海赛艇公开赛、龙舟赛等水岸赛事，彰显城市软实力，让市民近距离感受治理成果。上海母亲河又一次“华丽转身”，与黄浦江共同成为沪上热门的“一江一河”滨水新空间。

三、治理启示：超大城市河湖治理的上海样本

苏州河六十年污染、三十年治理，终于重现了久违近百年的清澈，可见黑臭水体治理难度之大、任务之艰巨。苏州河河水从黑到清，河岸从“历旧”到“有品”，见证了上海的发展历程，本身也是上海历史不可或缺的一部分。

（一）政府决策和民心民意相统一，接续推进整治

上海市委、市政府指出，苏州河整治是一项民心工程，要紧紧抓住治水、治污、治源这个中心和根本不放松，强调苏州河整治要“一届接一届，一年连一年”抓下去，不断推进苏州河整治的深入发展。历届市委、市政府的高度重视是苏州河整治取得成效的关键所在。

（二）总体谋划和久久为功相统一，一张蓝图绘到底

“凡事预则立，不预则废”，苏州河的治理深刻体现了“一张蓝图”的重要性。“上海市区污水治理战略方案研究”“苏州河污染综合防治规划研究”等科技攻关工作将截污治污始终贯穿在三十年的治理过程中，是苏州河实现根本转变的“核心武器”。

（三）环境保护和经济发展相统一，实现共赢发展

为加强苏州河治理，上海市委、市政府对苏州河沿岸地区功能进行了规划调整，确定了苏州河沿岸产业“退二进三”的转型方向。在落后产能清退的过程中，通过打造一批高科技产业园区，沿岸区域的经济显著提升。充分利用滨河沿岸生态绿色环境优势，

提升滨河沿岸商业活力，实现了生态环境保护和经济的共赢发展。

（四）整体推进和重点突破相统一，不断深化治理

苏州河的治理是一项系统工程，在整个治理过程中，始终坚持以干流为主线，在不断推进干流水质整体提升的情况下，在不同阶段分别抓住重点难点问题实施重点突破。苏州河治理的成功经验可为超大型城市境内河流治理、黑臭水体治理、中小河道治理等城市水环境治理提供借鉴，实现“有河有水，有鱼有草，人水和谐”的治水目标。苏州河水岸联动效能的发挥，滨水公共服务设施品质的提升，“苏河绣带”的呈现，为上海乃至全国的滨水城市建设提供了可参照的生动城市记忆。生态文明



上海赛艇公开赛在苏州河上举行