

美丽城市

广州打造美丽城市样板

探索超大城市美丽建设路径

□ 广州市生态环境局

空气质量优良天数比例（AQI 达标率）提升至 94%，PM_{2.5} 平均浓度下降至 21 微克/米³，创历史新低，继续在国家中心城市中保持最优，国考省考水质优良断面比例提升至 100%，近岸海域无机氮浓度下降至 1.47 毫克/升——这是广州市 2024 年交出的生态环境质量改善成绩单。

广州市入选国家首批碳达峰试点名单、国家环境健康管理试点名单，南沙新区入选全国首批气候投融资试点名单，南沙经济技术开发区入选全国首批城市和产业园区减污降碳协同创新试点名单，流溪河、增江入选全国美丽河湖优秀案例名单，南岗河入选国家幸福河湖——这是广州市近几年试点建设取得的积极成效。

广州市探索超大城市美丽建设路径实践经验成功入选生态环境部环境与经济政策研究中心组织编写的《新时代生态文明建设实践案例》，“广州市：探索超大城市美丽城市建设路径，打造

美丽中国城市样板”作为美丽城市建设典型实践案例入选《美丽中国在行动 2025》报告——这是广州市美丽城市建设得到的相关认可。

2024 年以来，在全面推进美丽中国建设的大势中，广州市作为粤港澳大湾区核心引擎、国家中心城市，坚持以打造美丽中国城市样板为统领，明确“美丽广州—美丽区县—美丽单元—美丽细胞—美丽工程”的建设模式，创新美丽城市建设投融资模式，推动全国首批美丽城市投融资建设项目在广州市落地实施，驱动经济社会发展全面绿色转型，持续深入打好污染防治攻坚战，坚持山水林田湖草海一体化保护和系统治理，不断提升城市品质和居民生活质量，积极探索超大城市美丽建设路径，努力打造美丽中国城市样板。

一、以美丽中国城市样板建设带动超大城市生产生活方式转型

广州市作为国家中心城市、

粤港澳大湾区的核心引擎，具有重要的战略地位和区域影响力，拥有独特的生态资源禀赋和宜人的生态环境。广州市委、市政府积极贯彻落实党中央有关部署，按照广东省委、省政府工作要求，高度重视美丽城市建设，力争在美丽中国建设中当样板、做示范。

2024 年，在生态环境部的支持下，广州市全面开启美丽城市建设。印发《广州市打造美丽中国城市样板工作方案》，围绕“降碳、减污、扩绿、增长”部署开展十项重点工作，推进打造五大样板，探索区域性环保建设项目的金融支持模式。启动编制美丽广州建设规划纲要，立足“新青山新六脉”生态品牌塑造，以规划引领，谋划城市生态品牌新亮点。推动产业集群高端化、绿色化发展，提升传统产业绿色转型成效，构建清洁低碳安全高效的能源体系，基本建成绿色便捷经济的综合交通运输体系。持续提升大气环境质量、改善水环境质

量、消除城市黑臭水体等，展现美丽山水花城新面貌。将城市更新与城市生态修复和城市功能修补相融合，统筹生产、生活、生态空间布局，系统解决城市发展不平衡、不充分的问题。坚持生态优先、绿色发展，推动全方位高质量绿色发展，坚持山水林田湖草海一体化保护和系统治理，高标准推进华南国家植物园建设，持续推进海珠湿地、南沙湿地等湿地保护和生态修复。实施碳排放达峰行动、优化产业结构、构建清洁低碳安全高效能源体系等措施。探索建立粤港澳大湾区碳普惠机制，推动气候适应型城市建设。

通过这些举措，广州不断提升自身的城市品质和居民生活质量，持续塑造具有全球影响力的城市生态品牌，努力提供超大城

市绿色转型的广州路径，为实现人与自然和谐共生的现代化贡献力量。

二、坚持系统思维，不断提高美丽城市建设项目谋划和实施能力

广州市始终坚持绿水青山就是金山银山理念，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路，以美丽城市建设项目为重要抓手，统筹生态资源与产业资源，全面推进降碳、减污、扩绿、增长，取得了显著成效。

一方面，依托山水林田湖草海等丰富的生态资源，充分发动鼓励各区政府和相关企业结合区域资源特色及发展需求，聚焦绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效五大导向谋划美丽广州建设项目，加快补齐生态环境保护等领域的短板，持

续提供优质生态产品，为经济社会的可持续发展筑牢生态环境根基。另一方面，积极利用区域产业资源优势，加大绿色产业投资力度，着力推动建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，引领新质生产力蓬勃发展，为广州市加快全面绿色低碳转型和经济社会高质量发展注入了强大动力。

鼓励各区政府和相关企业按照“美丽广州—美丽区县—美丽单元—美丽细胞—美丽工程”的创建思路申报项目，即在美丽单元内谋划各类美丽细胞，在美丽细胞内策划各项美丽工程，并以美丽单元为对象申报美丽中国城市样板建设项目。截至2025年6月，已有28个项目纳入市级项目库，储备总投资超千亿元。

完善项目实施机制。一是完



广州“新青山新六脉”山水格局图

善技术标准。编制美丽河湖、美丽乡村、生态社区等美丽细胞建设指引，为项目规划设计、实施建设提供科学引导，并形成项目入库审核标准。二是明确项目入库—融资—实施—验收流程。区政府和相关企业按照广州市美丽中国城市样板建设项目方案编制指引编制项目方案、梳理工程清单，将项目报送至市生态环境部门。市生态环境部门按照美丽城市建设要求，筛选审核项目纳入项目库，并将有融资需求且初步符合要求的项目推送至相关金融机构。项目方案经金融机构审核通过后发放贷款，推动项目落地。在项目验收阶段，市生态环境部门会同金融机构开展项目联审，考核项目建设绩效指标。三是强化绩效考核。研究优化美丽广州建设评估体系，探索将“打造美丽中国城市样板工作情况”纳入市辖区综合考核，科学设置考核细则，引导各区立足本地资源禀赋，主动开展创新性美丽广州实践探索。

三、积极探索创新，以搭建“政银企”对接平台推动项目融资落地

在推进美丽城市的过程中，城市经济发展转型与新旧动能转化的关键难题亟待破解，单纯依靠财政投入难以为继，而生态环境部门在传统工作中存在谋划美丽城市建设项目能力亟须提升、

美丽城市建设项目融资能力弱等问题。广州市勇于正视问题，积极探索、先行先试，在全国创新提出区域性环保建设项目金融支持的方法与实践，着力协调解决美丽单元谋划过程中存在的项目建设主体多元、资金构成复杂等问题。现已推动5个项目获得17.42亿元融资授信，推动全国首批美丽城市投融资建设项目在广州市落地，支持花都区赤坭镇建设美丽中国先行镇，驱动增城区在生态产品价值转化路径上取得突破性进展，为广州市经济高质量发展注入新动能。

协调政府、银行、企业三方对接，全流程推动美丽城市投融资建设项目落地实施。前期积极开展美丽中国投融资模式研究，结合广州市生态资源特色及主要环境问题，初步构建“生态+产业园区”“生态+基础设施”“生态+乡村振兴”“生态+特色景区”等投融资产品谱系，向生态环境部、国家开发银行争取政策支持，初步明确投融资产品支持方向、申报主体等相关要求。中期会同实施主体按照投融资产品谱系开展项目策划，对接国家开发银行广东省分行，针对具体项目进一步明确建设要求；项目策划完善后，向银行正式推介项目，使银行与实施主体建立工作联系机制。后期实施主体按照国家开发银行广东省分行要求，启动项目可行性研究报告编制，修改完善项目

建设内容与经济测算，最终与银行签订贷款协议。在美丽城市投融资首开项目签约落地后，市生态环境部门与国家开发银行广东省分行签订为期三年的《美丽中国城市样板建设战略合作协议》，针对开发性金融与绿美生态城市建设、绿色低碳发展、美丽细胞建设、生态智慧治理开展全方位合作，政府部门和银行双方将为企业开展美丽城市投融资建设项目策划、入库、实施提供全链条指导，并根据项目具体需求提供定制化金融产品与金融服务。

四、贯彻绿色理念，打造绿色低碳智慧美丽全运

第十五届全国运动会和全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会（简称十五运会和残特奥会）将于2025年11月至12月在粤港澳三地举办。广州市以此为契机，将美丽全运工作作为《广州市打造美丽中国城市样板工作方案》重点工作之一，编制印发了广州赛区环境质量保障总方案并配套12个专项方案计划，全面强化全运环境质量保障；联合十五运会和残特奥会广州赛区执行委员会出台美丽全运实施方案，实施绿色行动计划，加强场馆周边重点区域环境整治，积极推进赛事碳中和，致力于打造史上第一届碳中和全运会，助力打造“无废全运”；上线建设美丽


广州打造美丽中国城市样板成果线上展示平台,大力宣传“绿色全运·美丽广州”,为绿色低碳发展树立赛事新标杆。

五、坚持把建设美丽广州转化为全体人民的自觉行动

美丽城市建设并非孤立的单项工作,而是需要与经济社会发展的各个方面深度融合,通过多方协同、上下联动,充分调动各方积极性,才能形成强大合力。

广州市高度重视将美丽城市建设融入经济、政治、文化、社会建设的各个方面和全过程,积极发动全社会力量共同参与,形成了共建美丽中国、美丽广州的良好局面。

主动对接省、市相关重大战略部署,通过多方战略衔接,凝聚全社会合作共识,引领全体人民积极投身美丽山水花城建设。例如,衔接“百千万工程”实施、环南昆山—罗浮山县镇村高质量

发展引领区建设等战略部署,推动花都、从化、增城等区域加强城乡融合,积极开展美丽乡村建设;与十五运会和残特奥会筹备、历史文化名城和街区等保护提升项目相结合,推动越秀、海珠、荔湾、天河等中心区域开展美丽场馆、生态社区建设,不断提升人居环境品质;同时,紧密衔接绿美广州生态建设,加快创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。



赤坭镇竹洞村



森林海废弃矿坑湖修复点



流溪河入选全国第二批美丽河湖优秀案例