

# 滨州加速绿色低碳转型与污染防治攻坚

□ 刘士清 安珂 吴宁 赵惠娟 张旭方

绿色低碳转型是实现高质量发展、碳达峰碳中和的必由之路。深入打好污染防治攻坚战是回应人民群众所想、所盼、所急的绿色实践，是增加优质生态产品供给、不断满足人民日益增长的优美生态环境需要的重要途径。如何统筹推进绿色低碳转型与污染防治攻坚？本文以山东省滨州市为样本进行系统分析。

滨州市是京津冀及周边地区“2+36”城市、环渤海“1+12”城市和黄河下游重要节点城市，地处黄河三角洲腹地、渤海湾西南岸，有“渤海之滨、黄河之洲”的美誉。滨州市是山东重要的工业基地，因地制宜发展新质生产力，拥有67项全球、全国冠军产品。滨州市深入推进绿色低碳转型与污染防治攻坚（以下简称“双转”）体量在山东省最大，是山东“四减四增”和治污攻坚的主战场。

## 一、探索与实践

### （一）坚决扛牢生态环保使命担当

经过探索和实践，滨州市委、市政府作出了建设品质滨州的重大决策，将环境品质更美列为品质滨州“八大品质”之一。

出台《滨州市各级党委、政府及有关部门环境保护工作职责（试行）》《滨州市市直有关部门和中央省驻滨单位生态环境保护责任清单》等系列制度规定，健全完善了“党政同责”“一岗双责”地方生态环境管理体制。把环保列为干部“德”的范畴，选任干部要“德才兼备、以德为先”。

深入推进环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，增加生态环境系统编制155名、编制增幅47.5%，增幅列全省首位，其经验做法获山东省生态环境委员会办公室转发推广。

滨州市聚焦黄河重大国家战略和美丽山东建设规划，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

### （二）深入打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高水平打好蓝天、碧水、净土保卫战。滨州市连续三年获评省污染防治攻坚战成效考核“优秀”等次，连续三年位次前移。

打好蓝天保卫战。紧紧抓住减排这个关键，建立“7+2+N”协商减排机制，圆满完成各项约

束性指标。关停燃煤机组62台、装机容量598.4万千瓦，3234台35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉“清零”，完成14个特色产业集群综合治理，对800余家重点企业挥发性有机物（VOCs）整治。

打好碧水保卫战。坚持陆海统筹，完成1379个人河排污口、913个人海排污口分类整治，在全国重点海域入海河流总氮治理与管控工作推进会上做典型发言。滨州市入选省级美丽河湖1个、美丽海湾2个。滨州市水环境治理经验做法获生态环境部真抓实干成效明显地方典型经验做法通报表扬，获山东省委、省政府生态环境领域真抓实干成效明显督查激励奖励。

打好净土保卫战。滨州市入选国家“十四五”时期“无废城市”建设名单，全域建设“无废城市”。国家区域性特殊危险废物集中处置中心（蓝润环境资源有限公司60万吨/年工业废盐资源化利用项目）落户滨州。阳信县全域推进乡村生态振兴，获省评估优秀等次。秸秆禁烧经验做法连续两年被山东省生态环境厅转发推广。

### （三）大力推动绿色低碳转型

滨州市在第一轮“四减四增”

三年行动评估中列全省第2名，在第二轮“四减四增”终期评估中获优秀等次，实现“两连优”。

提质增效推进“双转”。关停退出焦化产能550万吨，转移地炼产能970万吨，整建制转移钢铁产能1738万吨。加速布局氢能、人工智能等未来产业。加快推动省政府支持滨州产能转移发展30条措施落地见效。

源头管控优化布局。严格实施《滨州市碳达峰工作方案》，坚决遏制“两高”项目盲目发展，累计完成碳履约5.3亿吨，位列全省第一。

战略性新兴产业崛起。“四新”经济增加值增速，“十强”产业增加值占地区生产总值比重均列全省第1位。鲁北（滨州）风光储输一体化基地加快建设。

#### （四）全面加强黄河生态保护

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，高位推进大保护。在全省率先印发《滨州市黄河流域生态环境保护专项规划》，配套《滨州市加强生态文明建设实施方案》《滨州市加强黄河干支流生态保护修复实施方案》《美丽滨州建设战略规划纲要（2023—2035年）》，构建生态环境保护“四梁八柱”。

严格落实“四水四定”。创新探索源水、用水、留水、节水、管水“五水并举”工作路径，成功申报国家再生水利用重点城市。新增可置换近4.5亿立方米黄河

水的水资源承载能力，黄河水占用水总量比例由75%以上降至65%以下。

实施生态攻坚突破。完成退化林修复1.27万亩，成功打造全省首个珍稀濒危野生植物扩繁基地。全市林木覆盖率为31.8%，城区绿化覆盖率达42.14%，人均公园绿地面积居全省首位。

## 二、面临的主要挑战

一是碳达峰碳中和挑战与结构性压力交织叠加。生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，“四个结构”不合理问题尚未得到根本解决。产业结构偏重，能源结构偏煤，燃煤量全省最多，高耗能行业占比高，污染物排放量大。从空间分布来看，作为京津冀及周边地区“2+36”传输通道城市，滨州市污染物排放强度大，碳达峰碳中和愿景目标的实现面临时间紧、幅度大、困难多的挑战。

二是环境质量改善经受“进慢则退”的现实约束。空气方面，夏秋季臭氧（O<sub>3</sub>）污染日渐突出，成为影响空气质量的重要因素。固体废物领域，工业固体废物产生量和历史贮存量双高、综合利用途径单一，固体废物非法转移、倾倒、堆存、填埋等风险隐患依然存在。

三是黄河战略实施面临水资源约束。滨州市水资源匮乏，人均水资源量265立方米，不足全国平

均的1/8。水资源利用结构有待转变，工农业生产等用水依赖黄河水，再生水等水资源利用比例低。

“四水四定”制度体系尚不完善，节水激励机制仍需健全。

## 三、对策与建议

### （一）坚持源头治理攻坚，创立新旧动能转换“先行区”

一是持续推动产业结构从“偏重”向创新引领转变。遵循先立后破，加快培育壮大新动能，以顶天立地的新动能撑起高质量发展新天地。淘汰低效落后产能，分类组织实施转移、压减、整合、关停；对重点行业、特色产业集群开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，推动传统产能焕发新机。

二是持续推动能源结构从“偏煤”向绿能替代转变。积极抢抓国家、省大力发展新能源的重大机遇，积极争取新能源基地规划装机容量，壮大清洁能源规模，全面打造千万千瓦级新能源基地和千亿级新能源产业集群。严控化石能源消费，持续压减煤炭使用。实现硬性压减任务与华丽蝶变双收。

三是运输结构从“偏公路”向铁运、水运转变。瞄准减少公路货物运输量、移动源污染排放的目标，增加铁路、水路等绿色低碳运输量。对于已建成的铁路货运专用线，推动实际运力与设计运力相匹配。在重点工业园区

推广纯电动卡车，大幅提高新能源汽车比例，以绿色运输破解公铁接驳“最后一公里”排污难题。

四是农业投入结构从化肥农药“偏多”向生态农业转变。减少化肥使用量，强化农药使用管理，提高绿色生态用地质量，加强施工工地生态管控。

## （二）搭建战略合作平台，打造全国顶层设计的“试验田”

一是推动高水平战略协议落地见效。全面推进滨州市人民政府与生态环境部环境工程评估中心战略合作框架协议落地实施。以“环评与排污许可全打通”为突破点，在“环评管准入、许可管排污、执法管落实”上先行先试，探索顶层设计范畴下地方实践新路径。例如，找准环评与排污许可衔接的堵点、难点，推动环境影响评价报告表与排污许可证融合，探索排污许可与环评“并联审批”新模式，一次申请、并联审批、一并取证，将审批办理时限“20+20”个工作日压缩至20个工作日，提高了政务服务效能。

二是用好战略机遇助推高质量发展。紧跟新时代发展趋势，以双招双引促转型升级，发展壮大环保产业，拉紧经济发展与环境保护的纽带。培育一批专业实力雄厚的环保龙头企业，建立统一规范、竞争有序、监管有力的第三方市场，支持环保企业广泛参与治污升级、工业园区绿色化

改造、生态修复治理、节约集约用水、基础设施建设等重点领域，为生态环境保护提供专业支撑。

三是组建好生态环境战略平台。借助高层次人才、技术储备及优势，解决“卡脖子”重大问题，探索国家环保科技部门帮扶地方政府、带动人才培养和科技创新的新模式。用好国家黄河重大战略联合研究“一市一策”驻点机遇，促进科学研究与管理决策、实际工作紧密结合、深度融合，促进科研成果在滨州就地转化，加快由“选择滨州”到“成就滨州”的历史进程。

## （三）坚持以人民为中心，以治污攻坚解决群众“急难愁盼”

一是协同经济发展与环境领域“四个结构”调整。将环境调结构与经济调结构协同抓、共同抓，做强存量，做大增量，做优质量，提升传统动能，壮大新动能，淘汰落后动能。严控“两高”项目盲目发展，严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放替代。

二是以环境质量为核心推进治理。加强PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>协同控制，推进重点行业提标改造，加强移动源监管，有序实施清洁取暖改造，保蓝天与保民生并举。统筹提标、治污、截流、改造，坚决守住国省断面消除V类水体底线；以“四水四定”为硬性约束，大力推进水资源节约利用，加大中水回用力度，增加水资源供给格局。

三是以“无废城市”建设为带动，推进赤泥、废石膏、铝灰等危险固体废物利用处置、风险防控；大力推进农村生态振兴，解决好农村生活污水、黑臭水体等老百姓房前屋后的突出环境问题，擦亮乡村振兴绿底色，使“绿色颜值”转换为“发展增值”。

## （四）持续开展全方位帮扶，架起惠企纾困利民的“连心桥”

一是以“放管服”改革优化营商环境。常态化推进正面清单和差异化执法，对守信守法者无事不扰，保护企业依法经营、合法经营，严禁“一刀切”。

二是以群众信访作为精准发现问题线索的“金矿”。把反映集中的信访问题作为帮扶重点，推动问题真解决不反弹，件件抓到位、事事有回音，真正让百姓“咧嘴笑”“竖大拇指点赞”。

三是以送政策、听意见、解难题服务企业发展。开展“察民情、听民意、暖民心”等系列大走访活动，轻车简从不添乱，以多种形式进行法律法规培训及政策讲解，帮扶企业落实主体责任，强化环境警示教育，解决企业不知晓、不会管等难题，多做“雪中送炭”的实事，助推企业跑在行业前列、跑在时代前列，以政府部门辛苦指数换取企业家和人民群众的满意指数。[\[插图\]](#)

（作者单位：山东省滨州市生态环境服务中心）