

探索“两山”实践创新的四川路径

□ 潘哲 刘冬梅 王恒 邱利平

近年来，四川省坚持绿水青山就是金山银山理念，积极开展探索实践，涌现出一大批生动鲜活的案例，已获评10个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（九寨沟县、恩阳区、稻城县、平昌县、荥经县、泸定县、沐川县、汶川县、天府新区、丹巴县），数量居全国前列。这些地方的实践创新可以总结为“山水观光型”“制度创新型”“生态品牌型”“循环集约型”“文化铸魂型”五大路径。

一、“山水观光型”：绿色打底，发展生态旅游富民

九寨沟县坚持保护优先，打造全域旅游标杆。阿坝州九寨沟县地处四川省西北部，是生态环境部第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。自1998年实施天然林资源保护工程以来，坚持把生态作为立县之本，积极探索“绿水青山就是金山银山”实践创新，实现了从“木头财政”到“旅游经济”的重大转型。同时，九寨沟县聚焦世界自然遗产修复、震损林地植被恢复、珍稀濒危动植物保护、自然保

护地监管等，高质量推进灾后生态修复保护工作。地震受灾后，完成保护区外震损林地植被恢复1.84万亩，水土流失治理13.04平方千米，震损草地补播11.7万亩，实施受损大熊猫、金丝猴等珍稀野生动物栖息地植被修复2.58万亩，生态环境功能基本恢复至震前水平，最大程度维护了九寨沟世界自然遗产地的原真性和完整性，为世界自然遗产修复保护提供了“九寨样板”。九寨沟着力构建“旅游+”产业融合发展模式，创建3个3A级、1个4A级旅游景区，推出7条精品旅游线路，先后获得“中国旅游强县”“国家全域旅游示范区”“全国森林旅游示范县”等荣誉。在实现共同富裕方面，九寨沟组建生态资源管护社120个，设置生态管护岗位899个，实现人均增收6600元，打造省旅游扶贫示范村6个、省乡村民宿达标示范户107户，2021年荣获全国脱贫攻坚先进集体。

稻城县“旅游+生态”模式走出高原藏族聚居区致富路。稻城县位于中国四川省西南边缘，是生态环境部命名的第三批“绿

水青山就是金山银山”实践创新基地。依托得天独厚的旅游资源，在“旅游+”上做文章，将生态美丽和经济富裕有机融合，实现资源优势、生态优势向经济优势、发展优势的转化，让农民吃上“生态饭”。稻城县创新生态修复模式，注重全景式打造、全社会参与、全产业发展、全方位服务、全区域管理，实施“山植树、路种花、保湿地”工程。实施“以商建厕、以商养厕、以商管厕”的理念，建立“建管养用”链条服务模式，实现旅游厕所从数量到质量的全面提升，《稻城亚丁推进厕所革命行动宣言》由中国旅游景区协会在全球发布。实施亚丁村美丽乡村建设，提升乡村环境基础设施。出台《稻城亚丁旅游门票分红制度》，以门票收入分红的形式向亚丁保护区内4个乡镇的农牧民累计发放补贴资金5325万元，受益农牧民超过9000人。通过房屋租赁盘活农村现有资产，推进农旅融合，使稻城县仁村50%以上的农牧民获得就业岗位，70%的农村居民房屋实现资本化运作，实现人均纯收入3.5万余元。

二、“制度创新型”：制度革新，探索新发展路径

荣经构建 NPL 大熊猫国家公园园地共建机制。荣经县是生态环境部第五批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，作为大熊猫国家公园南入口社区核心区，探索形成的 NPL (National Park+Public+Local) 园地共建机制，以生态保护为核心，创新社区参与模式，推动人与自然和谐共生，为大熊猫国家公园体制试点提供实践经验。荣经县细化分区管控制度，将国家公园划分为严格保护区、生态修复区与协调发展区，明确保护与发展边界，引导社区参与巡护监测、栖息地修复等生态行动。完善社区共管制度，建立“政府+保护区管理局+村集体+农户”共管体系，成立的社区巡护队，吸纳了 200 余名村民，年人均增收 1.5 万元。探索股权量化模式，将国家公园内集体土地、林地等资源折股量化至每位村民，通过村集体合作社统一运营，按股分红。如将闲置农房改造为生态民宿，村民年均增收 2 万元。建立生态保护考核积分制，将巡护成效、垃圾分类等纳入积分系统，积分可兑换生活物资或生态产业扶持资格。荣经县通过碳汇交易、生态产品认证等实现生态价值转化，2023 年实现碳汇收益 200 余万元。注重挖掘大熊猫文化、古道文化，打造“熊猫民宿村”“狍狍走廊”等文旅 IP，年接待游客超 50 万人次。近 3 年，公园内社区人

均可支配收入年均增长 12%，生态保护满意度达 95% 以上。

三、“生态品牌型”：壮大特色生态产业，提升绿色“含金量”

沐川县绿色转型涌“金浪”。沐川县位于四川盆地西南边缘，是生态环境部第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。2017 年以来，沐川县深入推进污染防治攻坚战，切实做好环境污染“减法”；立足生态资源禀赋，探索竹产业转型，发展魔芋、茶叶等优势特色产业，塑造特色品牌，实现了从粗放式发展向绿色发展的转型。做强“一根竹”，立足丰富的竹资源，推动竹产业融合发展。依托永丰纸业股份有限公司、永丰浆纸股份有限公司等业内竹产业巨头，加速转型升级，大力推进现代竹产业园区一体化升级改造，打造集竹浆纸、竹饮料、竹食品、竹纤维等于一体的全竹产业链条，全县竹加工年产能达 40 万吨，年产值达 24 亿元。以沐川竹海景区旅游为核心，建成省级竹林风景名镇 2 个、翠竹长廊 3 条，成功加入全省“大竹海”旅游联盟；开发竹根雕、竹簧、竹扇等文创衍生品，推出食竹虫、编竹编等旅游体验，形成了以“竹”为主题的特色旅游线路。做优“一叶茶”，先后建成省级现代农业万亩茶叶示范区 5 个，2 万亩以上茶叶专业乡镇 4 个，2000 亩以上专业村 30 个，茶叶种植面积达 22.5 万亩，年产鲜叶 1.9 万吨，培育了一

枝春业有限公司、沐川晓三月业有限公司等知名茶企 10 余家。加强茶业科技研发，通过发掘天然变异植株，保护和利用当地茶遗传资源，选育了 4 个省级良种和珍稀茶树品种“紫嫣”，建成示范园、品比园、种质园等“五园”配套茶树良种繁育基地 1000 亩，实现年出圃优质富硒茶 6000 万株以上，紫茶 2000 亩，着力打造“中国紫茶之乡”。做大“一颗芋”，高起点规划、高标准建设、高水平推进魔芋产业基地建设，在沐溪、底堡、大楠等乡镇建成了珠芽魔芋产业基地 1.22 万亩，“沐川魔芋”成功注册国家地理标志证明商标。与科研院校合作组建专家技术团队，建设了集品种展示、魔芋种植和科技示范于一体的魔芋科技示范园，成立了成渝双城经济圈魔芋研发中心、魔芋专家工作站，打造出全国魔芋行业唯一的国家高新技术企业、国家农业产业化重点龙头企业。生产的魔芋食品出口美国、法国、英国等 20 多个国家，实现年产值 1.73 亿元，出口创汇 1647 万美元。

汶川县生态品牌驱动发展。汶川县是生态环境部第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，依托地处川西生态屏障与大熊猫国家公园核心区的生态优势，以“生态产业化、产业生态化”为路径，通过全链条塑造、多维度赋能，推动“汶川产”生态产品实现品牌溢价与价值转化，探索出一条山区县域生态经济高

质量发展模式。构建品牌支撑体系，制定全国首个县级生态产品标准体系，发布甜樱桃、青红脆李等八大类农产品生态种植规范，推动全域农业绿色认证，建成“三品一标”基地 25 万亩，认证产品 126 个。构建区域品牌矩阵，打造“汶川三宝”（甜樱桃、脆李子、香杏子）地理标志产品，培育“无忧·汶川”区域公用品牌，孵化“醉羌红”茶叶、“羌山绿壳”鸡蛋等 20 余个子品牌，形成“1+N”品牌体系。促进精深加工，开发果酒、冻干果脆等衍生产品，建成生态食品加工园，引进企业 12 家，年加工转化农产品 3 万吨，附加值提升 200% 以上。创新品牌增值模式，搭建“汶川电商生态馆”，开展“樱桃云采摘”直播，2023 年线上销售额突破 5 亿元，占全县农产品销售额的 60%。

四、“循环集约型”：壮大特色生态产业，提升绿色“含金量”

平昌县发展绿色种养循环，促进生态农业发展。平昌县位于四川省东北部，是生态环境部第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，近年来大力发展绿色生态养殖，形成了一批可复制、可推广的“肉牛+”绿色种养循环发展模式，探索出一条安全、高效、绿色、生态友好的现代畜牧业发展新道路。科技引领破瓶颈。为攻克粪污处理难度大的问题，平昌县政府组织县内专家，在多次调研温氏食品集团

多种粪污处置方式的基础上，创新发酵配方，经过反复测试、调整优化，历时 6 年成功研发出畜禽粪污快速固态化醇解技术，于 2019 年获得国家发明专利授权。通过“现场参观+专题讲座+实践指导”的方式，培训肉牛养殖龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等从业人员 200 余人，并落实每个肉牛规模养殖场至少有 1 名专业技术人员、每个家庭农场有 1 名畜牧员联系指导的，切实提升肉牛养殖粪污处置技术水平。技术优势变废为宝。该技术基料及核心原材料投入每平方米约 80 元。基料及粪尿经醇解后，每平方米产生有机粪肥 0.5 吨，市场价每吨 450 元，投入产出比近 1:3。粪尿全部转化为固态有机粪肥，粪尿中的氮磷钾等有机质全部资源化利用，基本不外排，对周边空气、土壤、水体基本无污染，圈舍及周边无明显臭味。构建种植与养殖循环发展体系，建成肉牛 1000 头以上规模养殖场 3 个、100 头以上家庭农场 63 个、10 头以上养殖大户 125 家；推行“肉牛+”农牧循环发展模式，种植牧草 1.1 万亩，带动打造 10 万亩优质天府粮油核心基地 1 个，巩固提升茶叶、花椒 10 万亩标准化示范基地 2 个。生态效益助增收，建立“龙头企业+专合组织+家庭农场”利益联结机制，企业、专合组织与家庭农场签订长期合作协议，通过制作醇解基质赚酬金、在养殖园区务工赚薪金、入

股专合社赚股金等方式，辐射带动 4.2 万农户年均增收 4600 元。

五、“文化铸魂型”：彰显特色生态文化

恩阳区挖掘文化“富矿”，促多产融合。恩阳区地处四川省东北部，是生态环境部第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。恩阳区充分挖掘谢周卿、谢耕、谢震等历史人文资源，将生态优势与历史人文资源有机融合，打造“开窗见景、出门见园、满目皆绿”的公园城市，塑造“千年米仓道、早晚恩阳河”的特色名片，不断提升单位国土面积生态系统生态总值，解锁绿水青山转化为社会效益新模式。建设城市文化绿肺，打造登科山公园，优化城市面貌、提升城市品质，推动自然生态、历史文化、人文休闲等要素深度融合。公园以“五子登科”“育才书院”的典故为载体，以“进德修业·人文蔚兴”为主题，充分梳理恩阳人文脉络，挖掘文化资源，打造《金榜题名时》大型沉浸式情景剧，定期开展研学实践活动，让市民、游客身临其境，感知历史文化，触摸城市温度，寻找心灵慰藉，感受恩阳气质。恩阳区以“生态+文旅”的形式实现破圈，科学布局新兴文旅业态，培育情景式游园项目，推动公园场景与生活场景、旅游场景有机融合，2022 年“二月二文昌会”单日接待游客达 8 万余人。^[2]

（作者单位：四川省环境政策研究与规划院）