

以绿水青山就是金山银山理念为引领 全面推进人与自然和谐共生的 美丽中国建设

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

绿水青山就是金山银山是习近平生态文明思想的标志性观点和代表性论断，是关于生态文明建设的核心理念，体现了我们党对经济规律、社会规律和自然规律认识的升华。绿水青山就是金山银山理念带来执政理念和发展方式的深刻转变，引领我国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化，推动美丽中国建设迈出重大步伐。当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，必须始终牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以美丽中国建设全面推进

人与自然和谐共生的现代化。

一、从重点整治到系统治理，绿水青山就是金山银山理念引领我国生态环境保护取得重大成就

习近平总书记指出：“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能替代的。”环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山是人民群众健康的重要保障，是人民群众的共有财富。绿水青山就是金山银山理念阐明了两者具有同等重要的地位，充分体现我们党坚持以人民为中心的发展思想，是对

人民群众日益增长的优美生态环境需要的积极回应。

在绿水青山就是金山银山理念指引下，污染防治攻坚战深入推进，生态环境质量持续改善，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升，全国公众生态环境满意度连续4年超过90%，创造了最大发展中国家在经济社会快速发展同时有效保护生态环境的成功实践。一是空气质量发生历史性变化。2024年，全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度降到30微克/立方米以下，达到29.3微克/立方米。与十年前相比，PM_{2.5}平均浓度累计下降56%，重污染天数减少92%，成为全球空气质量改善速

度最快的国家。二是水环境质量发生转折性变化。2024年，全国地表水优良水质断面比例提高到90.4%，首次超过90%，劣V类水质断面比例下降至0.6%。近岸海域优良（一、二类）水质面积比例达到83.7%，长江干流连续5年、黄河干流连续3年全国全线水质稳定保持Ⅱ类，地级及以上城市黑臭水体基本消除。三是土壤环境质量发生基础性变化。全国受污染耕地安全利用率达到92%，重点建设用地安全利用得到有效保障，全国地下水污染防治重点区划定基本完成。“十四五”新增完成8.6万余个行政村环境整治，农村生活污水治理率达到45%以上。四是固体废物和新污染物治理持续加强。全国“113+8”个城市、20个省份和京津冀、长三角、川渝等地区全面开展“无废城市”建设，危险废物监管和利用处置能力持续提升。启动两批23个新污染物治理试点项目。五是生态系统质量稳步提升。陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点野生动植物种群得到有效妥善保护，森林覆盖率超过25%，贡献了全球1/4的新增绿色面积。

新征程上，要锚定美丽中国

建设目标，全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，巩固拓展污染防治攻坚成效，推动生态环境质量实现全面改善。以更高标准打好蓝天保卫战，聚焦重点区域，以PM_{2.5}控制为主线，加强挥发性有机物、氮氧化物等协同减排，基本消除重污染天气。以更高标准打好碧水保卫战，坚持“三水统筹”，加强大江大河和重要湖泊保护治理，推进美丽河湖、美丽海湾建设。以更高标准打好净土保卫战，强化土壤和地下水污染源头治理，开展重金属环境安全隐患排查整治，有效管控新污染物环境风险。加强生态保护修复，持续推进生物多样性保护、生态保护修复等重大工程，加大生态破坏问题发现查处力度，强化生态保护修复监管，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

二、从粗放增长到绿色发展，绿水青山就是金山银山理念引领经济社会发展全面绿色转型

习近平总书记深刻指出：“绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展潜力和后劲，使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效

益。”从根本上讲，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，经济发展不能以破坏生态环境为代价，不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。绿水青山就是金山银山理念系统阐述经济发展和生态环境保护的关系，深刻揭示保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。

在绿水青山就是金山银山理念指引下，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局加快形成，发展的“含绿量”“含金量”不断提升，走出一条生态优先、绿色发展的新路子，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。一是产业绿色化水平明显提升。建成全球规模最大的清洁电力体系和清洁钢铁生产体系，96%以上煤电机组完成超低排放改造，9.5亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造或重点工程改造。以新能源汽车、光伏产品和锂电池为代表的“新三样”成为我国新的出口增长点，新能源汽车产销量连续10年居全球首位，向全球提供80%以上的光伏组件和70%的风电装备，绿色低碳产业

成为经济增长新引擎。二是能源绿色转型步伐加快。构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链。2024年，可再生能源装机规模达到全国发电总装机的56%，煤炭消费比重下降至53.2%，非化石能源消费比重提高至19%左右。十年来我国碳排放强度累计下降超过35%，有效扭转二氧化碳排放快速增长态势。

三是生态产品价值加快转化。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。生态环境部组织命名572个生态文明建设示范区、240个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，探索形成生态补偿护绿换金、生态产业聚绿成金、生态市场借绿生金等3种转化路径和多种实践模式，让更多绿水青山成为金山银山，为协同推进高质量发展和高水平保护提供生动实践和鲜活样本。

新征程上，要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快经济社会发展全面绿色转型，厚植高质量发展的绿色底色。深化多层次多领域减污降

碳协同创新，高质量推进重点行业超低排放改造，加强化石能源清洁高效利用。积极培育壮大绿色生产力，大力发展循环经济和清洁生产，强化固体废物资源化利用和综合治理，支持环保产业健康发展。不断健全生态产品价值实现机制，构建优质、多样化生态产品供给体系，持续推进生态产业化和产业生态化。

三、从夯基垒台到积厚成势，绿水青山就是金山银山理念引领生态文明体制改革向纵深推进

习近平总书记明确指出：“要深化生态文明体制改革，尽快把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。”深化生态文明体制改革，关键是要发挥制度的引导、规制、激励、约束等功能，规范各类开发、利用、保护行为。党的十九大通过《中国共产党章程（修正案）》，把“增强绿水青山就是金山银山的意识”首次写入党章，标志着这一重要理念正式成为党的指导思想 and 行动指南，充分彰显了我们党建设生态文明的鲜明态度和坚定决心。

在绿水青山就是金山银山理念指引下，我国生态文明体制改革取得显著成效，中国特色社会主义生态环境法律体系和生态文

明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成，绿水青山就是金山银山的价值共识逐步转化为刚性的制度约束，生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。一是生态文明制度体系实现系统性重塑。生态文明载入了党章和宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，中共中央、国务院印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案。特别是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察制度，成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新和改革举措。二是生态文明建设责任全面压紧压实。建立实施生态文明建设目标评价考核、生态环境损害责任终身追究、生态环境分区管控、排污许可等制度，严格落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”，党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系更加严密健全。三是生态环境管理体制改革取得重大突破。组建生态环境部，整合分散在各相关部门的生态环境保护职责，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合行政

执法改革，优化流域海域生态环境管理和行政执法职能配置，生态环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性不断加强。四是生态环境治理体系改革持续深化。生态环境保护工作实现由以抓污染物总量减排为主向以改善生态环境质量为核心的转变，完成国家生态环境质量监测事权上收，实现固定污染源排污许可全覆盖，全面禁止“洋垃圾”入境，科学划定生态保护红线，建成全球规模最大的碳排放权交易市场，启动温室气体自愿减排交易市场，加快构建现代环境治理体系。

新征程上，要持续深化生态文明体制改革，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，夯实生态文明制度根基。完善生态文明基础体制，推动生态环境法典编纂，实施生态环境分区管控制度，健全生态环境监测和评价制度，开展美丽中国建设成效考核。健全生态环境治理体系，推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制。健全绿色低碳发展机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，深化排污权有偿使用和交易制度建设，建立能耗双控向碳排放双

控全面转型新机制。

四、从理念倡导到全民自觉， 绿水青山就是金山银山理念引领美丽中国建设全民行动

习近平总书记强调，“全社会行动起来，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者”。生态文明是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家。绿水青山就是金山银山理念深化了对人与自然关系的认识，是对马克思主义自然观、生态观和中华优秀传统文化生态文化的创新发展，极大促进了生态环保理念的普及和实践。

当前，绿水青山就是金山银山理念已深入人心，成为全党全社会的共识，各级党委、政府对生态文明建设和生态环境保护的重视程度显著提高，人民群众保护生态环境的意识明显增强，美丽中国建设全民行动体系初步构建，生态文明建设主旋律更加响亮。一是生态文明素养不断提升。公众生活方式发生积极深刻转变，全民节约意识、环保意识、生态意识不断增强，简约适度、文明健康、绿色低碳的生活方式逐渐成为社会新风尚，更多公众成为绿色行动“主力军”，越来越多

的普通人化身为“民间河长”“生态卫士”。二是生态文明宣传阵地持续扩大。构建全国生态环境系统新媒体矩阵，生态环境舆论传播力、影响力和公信力不断提升。生态文明教育设施加快完善，全国生态环境科普基地达到百余家，年服务人数超过1亿人次。连续9年举办六五环境日国家主场活动，成为社会认知度最高、参与度最广的环保节日。三是生态环保公众参与更加有力。生态环境志愿服务发展迅速，全国生态环境志愿者人数超过3500万人，队伍超过30万支，志愿服务项目超过150万个。环保设施对外开放持续深化，近年来2100多家开放单位组织开放活动14.3万场，累计吸引2.4亿人次参与，成为普及生态环境保护知识、宣传生态文明理念的重要窗口。四是生态文化建设日益深入。顶层设计不断完善、建设路径更加清晰，举办中国生态文化论坛，持续打造“大地文心”等系列品牌活动，设立生态文学创作基地，带动催生一批优质的生态文化作品。

新征程上，要积极广泛宣传绿水青山就是金山银山理念，推动形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围，凝聚起美丽中国建设的磅礴力量。高举思想旗帜，持续深化

习近平生态文明思想理论研究、学习宣传、制度创新、实践推广和国际传播，推动习近平生态文明思想进一步深入人心、走向世界。健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，加强生态文化传承传播和转化利用，推进生态文化全面融入生产生活。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，广泛动员园区、企业、社区、学校、家庭和个人积极行动起来，把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

五、从中国行动到全球贡献，绿水青山就是金山银山理念引领共建清洁美丽世界

习近平主席多次在国际场合阐述绿水青山就是金山银山理念，提出“共同构建地球生命共同体”“共同建设清洁美丽的世界”等重要倡议。生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类共同梦想。绿水青山就是金山银山理念凝结着对发展人类文明、建设清洁美丽世界的深刻思考，在全球大国治国理政实践中独树一帜，彰显了中国特色、战略眼光和世界价值，得到了国际社会的广泛认同和高度赞誉。2016年5月，“绿水青山就是金山银山”被写入联合国环境规划署报告。河北塞罕坝林场、浙江“千万工程”、“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理等先后荣获“地球卫士奖”，

成为全球生态环境治理的典范。

在绿水青山就是金山银山理念指引下，中国积极传播生态文明理念，务实推进国际合作，深度参与全球环境与气候治理，以自身努力为解决全球环境问题注入强大动力，成为世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。一是引领全球气候治理进程。坚定践行多边主义，建设性参与全球气候谈判，与各方一道推动《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施。作出碳达峰碳中和的庄严承诺并付诸实施，充分展现负责任大国担当。持续推动联合国气候变化大会取得重要成果，为全球气候行动提供关键支撑。二是开启全球生物多样性保护新篇章。作为主席国成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15），推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，发起“昆蒙框架”实施倡议，启动昆明生物多样性基金，有效提振全球生物多样性保护信心。三是积极推进绿色“一带一路”建设。倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和“一带一路”生态环保大数据服务平台，与其他共建国家、国际组织签署了200余份共建“一带一路”合作文件。加强应对气候变化南南合作，与40多个国家签署应对气候变化合作和援助协议，2016年以来提供并动员项目

资金超过1770亿元，为推进全球可持续发展提供新动能。

新征程上，要持续加强绿水青山就是金山银山理念的国际传播，积极参与和引领全球气候与环境治理，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，共谋全球生态文明建设之路。共同应对全球气候变化挑战，坚定履行气候行动承诺，为全球气候治理注入更多确定性和稳定性。积极引领全球生物多样性治理进程，切实推动“昆蒙框架”在全球范围全面有效落实，支持发展中国家生物多样性保护事业。持续深化生态环境国际合作，高质量推进绿色“一带一路”建设，助力共建国家基础设施、能源、交通、工业等重点领域绿色低碳转型，推动共建清洁、美丽、可持续的世界。

绿水青山就是金山银山理念符合人类社会发​​展规律，顺应人民群众对美好生活的期盼，在实践中彰显了强大的真理力量。新时代新征程，我们要深入贯彻习近平生态文明思想，坚定践行绿水青山就是金山银山理念，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化新篇章。^[1]

（转自：《习近平经济思想研究》2025年第7期）