

# 加快建设人与自然和谐共生的美丽中国

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

中央经济工作会议强调，“协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。”这是以习近平同志为核心的党中央紧扣当前形势、就统筹高质量发展和高水平保护提出的重要要求，为新征程全面推进美丽中国建设增强了信心动力，指明了前进方向。协同推进降碳减污扩绿增长，是以系统观念推动绿色低碳发展的集中体现，是解决生态环境问题、实现美丽中国建设目标的实践要求。生态环境系统要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，自觉把生态环境保护融入经济社会发展大局，锚定美丽中国建设目标，以培育发展绿色生产力为关键突破，以深化生态文明体制改革为根本动力，促进经济社会发展全面绿色转型，加快建设人与自然和谐共生的美丽中国。

## 协同推进降碳减污扩绿增长，推动美丽中国建设取得新成效

建设美丽中国，是习近平总书记念兹在兹的“国之大者”，是中国人民心向往之的奋斗目标。党中央明确，到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现，这体现了降碳减污扩绿增长多方面要求，既是相互联系、层层递进的有机整体，也指明了全面推进美丽中国建设的基本路径。近年来，生态环境系统深入贯彻习近平生态文明思想，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，以高水平保护推动高质量发展成效不断显现，祖国的天更蓝、山更绿、水更清，绿色底色更加鲜明。

生态环境质量明显改善。坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好污染防治攻坚战。2024年，全国地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度为

29.3微克/立方米，成为全球空气质量改善速度最快的国家。全国地表水优良水质断面比例达到90.4%，首次超过90%；210个重点湖（库）中，水质优良（Ⅰ～Ⅲ类）湖库个数占比为77.1%，同比上升2.5个百分点；长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类；地级及以上城市黑臭水体基本消除，县级城市黑臭水体消除比例超过80%。全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障，农村生活污水治理率达到45%以上。固体废物和新污染物治理持续加强，高标准推进“无废城市”建设，推动实施大宗固体废物消纳利用项目1129个，消纳量约3.3亿吨。

绿色低碳发展深入推进。积极培育和发展绿色生产力，促进经济社会绿色低碳转型。新时代以来，我国单位GDP二氧化碳排放累计下降超过35%，扭转了二氧化碳排放快速增长态势。推

进产业结构优化调整，建成全球规模最大的清洁电力体系和清洁钢铁生产体系，累计完成 9.3 亿吨粗钢产能全流程超低排放改造或重点工程改造，约占全国粗钢总产能的 83%。加快推进能源转型，截至 2024 年，我国非化石能源占能源消费总量的比例增长至 19.7%，煤炭消费量占能源消费总量的比例下降到 53.2%，可再生能源装机规模占全国发电总装机的比例达到 56%。持续推进交通运输绿色转型，新能源汽车产销量连续 10 年居全球首位，我国成为全球首个新能源汽车年产量超千万辆的国家，新能源公交车占比由 10 年前的不到 20% 提高到 2024 年的 80% 以上，大宗货物清洁运输水平持续提升。

生态系统质量稳步提升。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续加强生态保护修复监管，有效维护生态环境安全。陆域生态保护红线面积占陆域国土面积的比例超过 30%，90% 的陆地生态系统类型和 74% 的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护，生物多样性持续恢复。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，设立三江源、大熊猫等第一批 5 个国家公园，建成首个国家植物园。全国森林覆盖率超过 25%，21 世纪以来全球新增绿化面积中约有 1/4 来自

中国，我国成为森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。先后命名 572 个生态文明建设示范区和 240 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，城乡生态环境更加宜居。

生态环境治理现代化水平持续提升。党的十八大以来，我国将生态文明载入宪法，制修订环境保护法及 30 余部生态环境法律法规，加快构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系。深入实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合行政执法改革，持续开展深入打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动。基本建立全域覆盖的生态环境分区管控体系，实现固定污染源排污许可全覆盖。建成全球覆盖温室气体排放量最大的碳排放权交易市场并平稳运行，启动全国温室气体自愿减排交易市场，初步形成了由强制碳市场和自愿碳市场组成的碳交易市场体系。持续推动生态环境导向的开发（EOD）模式创新，深化气候投融资试点建设，大力发展绿色金融。

### 积极培育发展绿色生产力，塑造高水平保护新优势

习近平总书记指出，绿色发

展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，充分发挥生态环境保护的引领优化和倒逼作用，大力推动减污降碳协同增效，培育和壮大绿色生产力，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

在深化精准、科学、依法治污上塑造新优势。随着污染防治攻坚的不断深入推进，触及的矛盾问题层次更深、领域更广、要求也更高。必须坚持精准治污、科学治污、依法治污，围绕污染防治重点区域、重点领域、关键环节，以更高标准打几个漂亮的标志性战役，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。在精准治污方面，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”。在科学治污方面，遵循客观规律，强化对环境问题成因机理及时空和内在演变规律的研究，科学安排任务量和时序进度，切实提高工作的科学性、系统性和有效性。在依法治污方面，进一步完善法律法规标准体系，坚持依法行政、依法监管、依法治理，坚决反对“一刀切”，助力优化企业发展环境。

在促进产业绿色低碳转型上塑造新优势。当前我国末端治理的减排红利效应逐步减弱，加强源头防控、促进产业绿色低碳转型已逐步成为降低污染物和温室气体排放、改善生态环境质量的治本之策。持续推进多领域多层次减污降碳协同创新，深化城市和产业园区减污降碳协同创新试点。加快推动传统行业绿色低碳转型，高质量推进钢铁、水泥、焦化等行业和燃煤锅炉超低排放改造与全过程管理，深化重污染天气重点行业绩效分级差异化管控措施。推进循环经济和清洁生产，支持环保产业健康发展。加快推进各类污染物排放标准制修

订，持续发布国家先进污染防治技术指导目录等，引导相关行业生产和治污设施迭代升级。

在推动绿色低碳科技创新上塑造新优势。生态环境科技是美丽中国建设保障体系的重要内容，是推动解决生态环境问题的利器。党中央对科技体制改革作出重大部署，进一步加强生态环境领域科技创新，将有效发挥生态环境职能部门更了解本领域发展趋势和科技需求的优势。围绕生态环境领域的关键问题和堵点难点，持续深化生态环境科技体制改革，打造开放包容的科技创新环境。开展跨区域、多尺度、多介质的复合型环境污染问题溯源、调控

和协同治理等技术攻关，强化美丽中国数字化治理科技支撑。实施生态环境科技创新重大行动，推进京津冀环境综合治理科技重大专项研究。进一步健全科技成果转化体系，优化科技创新平台基地，加强高水平科技人才队伍建设，持续提升科技创新体系整体效能。

在优化资源环境要素配置上塑造新优势。充分发挥市场在资源环境要素配置中的决定性作用，完善市场化交易的价格发现和优化配置功能，加快形成各类经营主体的内在激励和约束机制。加快健全排污权、碳排放权等环境要素市场化配置体系，持续推进



丽水庆元百山祖

排污权有偿使用和交易制度建设，稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围，积极发展具有高质量碳信用的全国温室气体自愿减排交易市场。深入实施生态环境分区管控、差异化管控，从源头上为优化生产力布局、产业结构调整提供绿色标尺。严把环评准入门槛，强化对重点行业布局引导，积极做好新兴产业、未来产业环评审批服务保障，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。

### 深化生态文明体制改革，引领生态环境治理新提升

习近平总书记强调，“推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制。”深化生态文明体制改革是以高水平保护支撑高质量发展的必然要求，是以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生现代化的根本动力。必须充分认识新时代新征程深化生态文明体制改革的重要性和必要性，增强对全面深化改革规律的认识，更加注重系统集成和协同高效，强化制度执行和刚性约束，坚决破除影响高水平保护、制约高质量发展的体制机制障碍，在完善上见功夫，在深化上见水平，在落实上见能力，切实提升生态环境治理效能，为全面推进美丽中国建设提供制度保障。

以完善生态文明基础体制筑牢制度基底。继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用，推动出台生态环境保护督察工作条例，完善生态环境保护督察常态长效机制。按照覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的要求，推动建立地方党政领导干部生态环境保护责任制。完善国家生态安全工作协调机制，提升生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推动固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理，全面实施排污许可“一证式”管理。健全生态环境监测和评价制度，建设天空地海一体化监测网络，加快建立现代化生态环境监测体系。统筹优化环评分级分类管理，形成污染物与温室气体管理统筹融合的环评技术方法和管理制度。积极推进生态环境法典编纂，统筹做好生态环境、应对气候变化等领域法律法规及标准制修订。

以健全绿色低碳发展机制增添转型活力。积极稳妥推进碳达峰碳中和，建立能耗双控向碳排放双控全面转型的新机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，完善环境保护税等绿色税制，丰富绿色金融产品和服务体系，拓宽

环保投融资渠道。推动完善能够覆盖成本和合理收益的污水处理收费、固体废物处理收费等收费标准，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。加快构建环境信用监管体系，深化环境信息依法披露制度改革，统筹实施生态产品价值实现、生态保护补偿、生态环境损害赔偿等制度，进一步激发保护生态环境的内生动力。

以健全生态环境体系提升治理效能。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，加快推动生态环境质量改善从量变到质变。建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。完善生态环境监督执法正面清单动态调整机制，持续提升生态环境监管执法效能。系统谋划“十五五”生态环境保护工作，深入推进环境污染治理，大力推动产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展等重点领域绿色转型。积极参与引领应对气候变化等领域双多边对话合作，为推进全球环境治理和可持续发展贡献中国智慧、中国方案。<sup>[1]</sup>

（转自《学习时报》2025年03月21日第1版）