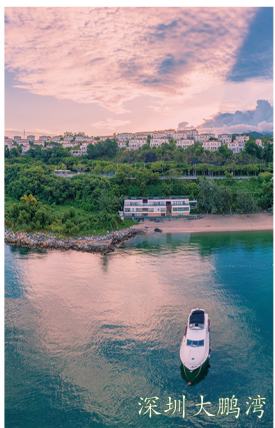


为建设美丽中国凝聚奋进力量

2021美丽海湾优秀案例



### 美丽中国的鹿泉实践



作为河北省会石家庄唯一坐山拥水的城区，鹿泉区将“绿色”融入经济社会发展各方面，将“美丽”纳入“十四五”发展目标和2035年远景目标，争创国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，详细报道见P31

# 中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL CIVILIZATION

中华人民共和国生态环境部主管  
中国生态文明研究与促进会主办

ISSN 2095-6177



国内统一连续出版物号：CN 10-1143/X  
全国邮发代码：80-244 定价：30元



微信关注生态文明头条



微信关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2022年第2期

总第50期（双月刊）



共建  
清洁  
美丽  
世界



5

中国生态文明研究与促进会

设计：唐永杰

# 期待出现更多美丽海湾

□ 曹俊

在我国漫长的海岸线上，像珍珠一样镶嵌着 1467 个海湾，其中面积大于 10 平方公里的海湾就有 150 多个，海湾岸线长度占了大陆岸线总长度的 57% 左右。美丽海湾，是美丽中国的一道靓丽风景。本期报道的 2021 美丽海湾优秀案例和提名案例，展示了美丽海湾建设的重要成果。我们从中可以看到，美丽海湾之美丽，起码具有三大特点，干净、健康、亲和。

干净，是治出来的。美丽海湾，一定是干净的。

要让海湾更干净、更美丽，就必须下大力气开展生态环境治理。海岸带地区以不到全国 30% 的陆域国土，承载了全国 40% 的人口，分布着全国一半左右的大城市，聚集了 75% 左右的石化产业产值和钢铁产能，贡献了差不多全国三分之二的 GDP。作为经济发展高地，海岸带地区每年也承纳着近千万吨的陆源污染物。党的十八大以来，湾区深入推进生态文明建设，坚持从山顶到海洋的污染全过程防治，海湾环境得到明显改善。2021 美丽海湾优秀案例和提名案例，都是生态环境治理的典范。现在，海湾生态环境治理依然面临诸多问题和挑战，陆源污染排放量大，入海河流断面还有一定比例的劣 V 类水质，近岸海域水质改善成效还不稳固，海滩垃圾、海漂垃圾、微塑料等问题还比较突出。要实现海湾水清滩净这个美丽目标，必须坚决打好打赢重点海域综合治理攻坚战。

健康，是养出来的。海湾的高颜值，主要来自生态健康。

大有若无，大道至简，美到极致是自然。那些美丽海湾，无一不是尊重自然、顺应自然、保护自然的样本。形象一点说，这些地方是真正把自然当自然了。目前全国自然岸线已经不足 40%，近岸典型生态系统 80% 以上处于亚健康或不健康状态，希望更多地方像 2021 美丽海湾案例这样，给海湾减负，让海湾生态系统得以休养生息。海湾不仅是人类生活的地方，也是海洋生物繁衍生息的重要生态空间。要坚持生态资本优先、生态规律优先、生态产品优先，以生态系统为核心，尊重生态系统的整体性和系统性，依托海洋构建人与自然的命运共同体，实现人与自然和谐共生。

亲和，是让出来的。让湾于民，正所谓让一步海阔天空。

景色好的海湾，寸土寸金。足够的亲海空间，大都是在城市和经济发展规划中“让”来的。能不能割舍眼前利益，留片风景，让湾于民，考验着决策者的政绩观和民生观。如果用工业思维来考虑，单纯算经济效益账，让海于民肯定不是第一选择；而用人文思维来判断，从人海和谐的高度来把握，让湾于民就是上上之选。有了足够的亲海空间，公众就多了一份幸福感，城市就添了更多亲和力。市民临海而居，总是希望随时可以亲海。人们到海滨旅游观光，主要也是为了亲海。一片可远观、可走进的金银沙滩或者翡翠绿湾，是一座海滨城市最亮眼的名片，其长远价值是任何开发建设项目都不能比的。■



# 中国生态文明

## 编辑委员会

主任 陈宗兴

副主任

(按姓氏笔画排序)

王春益 王毅

刘青松 李庆瑞

李晓东 杨明森

陈小平 何巧女

赖明 潘家华

委员

(按姓氏笔画排序)

于绪文 孙佑海

李佐军 刘友宾

周桂玲 武德凯

崔书红 黎祖交

主管： 中华人民共和国生态环境部

主办： 中国生态文明研究与促进会  
中国环境出版集团有限公司

编辑： 《中国生态文明》编辑部

出版： 中国环境出版集团有限公司

---

主编： 刘青松

副主编： 于绪文

总编辑： 杨明森

编辑部副主任： 曹俊

美术编辑： 唐永杰

---

融媒体运营总策划： 郭府青

发行联系： 010-82268165

地址： 北京市西城区后英房胡同5号

邮编： 100035

投稿邮箱： zgstwmzz@163.com

电话： 010-82268172

传真： 010-82200589

---

印刷： 北京朝阳印刷厂有限责任公司

地址： 北京市朝阳区建外永安东里平房1号

---

定价： RMB 20元

本刊现入编“中国知网(cnki)”及下属“中国学术期刊(光盘版)/  
中国期刊全文数据库/中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”，  
及“超星期刊域出版平台”数据库，作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。

作者如不同意将文章入编，投稿时敬请说明。

本刊部分文章为转载摘编，选用刊发稿件前通常不与作者联系。请稿件被本刊刊发后未收到稿酬的作者，与我刊联系，以便及时支付稿酬。

联系人：唐永杰 电话：010-82268165 邮箱：zgstwmzz@163.com

## 03 卷首语

03 期待出现更多美丽海湾

## 06 高端论坛

06 为建设美丽中国凝聚奋进力量

## 10 美丽海湾

### 2021 美丽海湾

12 青岛灵山湾  
14 秦皇岛湾北戴河段  
16 盐城东台条子泥岸段  
18 汕头青澳湾  
20 福州滨海新城岸段  
22 深圳大鹏湾  
24 温州洞头诸湾  
26 大连金石滩湾

## 28 热点

28 为什么要强调煤炭清洁高效利用?

## 48 观点

48 为什么说生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题?  
53 以资源产权改革为抓手推进海洋生态文明建设  
58 论《生物安全法》中以人为本原则的理念基础  
60 德国雨水管理法律制度对我国的启示  
64 我国地方环境教育立法的比较与分析  
68 生态文明理念在语文教学中的渗透

## 31 生态文明示范建设

### 美丽中国的鹿泉实践

32 坚持生态优先 绿色低碳发展 全力打造国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地  
36 以生态文明示范创建推动鹿泉绿色发展  
40 鹿泉“两山”转化经历了哪些历程?  
44 鹿泉的绿色转型昭示了什么?

70 创新生态环境与健康先行区  
助力建设践行新发展理念公园城市示范区  
72 国家生态文明高地建设中的阿里贡献  
76 海洋生态文明建设的长岛答卷  
78 启航绿色生态梦 党旗飘飘映山红  
——山东省潍坊市生态环境局诸城分局党建引领生态环保工作综述  
81 河流十八弯 有窄又有宽  
十堰遵循自然生态规律整治百二河

## 83 文化

83 生态文学：新时代文学的山西视角  
——山西省作家协会党组书记、主席杜学文访谈录

## 90 特别报道

90 美丽医院，要做到几个绿色?  
91 建设节约型医院 无废医院 人文暖院  
93 建设有颜值有底蕴的美丽医院  
95 建设美丽院区 美丽诊区 美丽心灵  
97 弘扬中医药文化 建设美丽医院

# 为建设美丽中国凝聚奋进力量

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐。党的十九大强调，到2035年基本实现现代化，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的十九届六中全会审议通过党的第三个历史决议强调，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。我们要从党的百年奋斗历程中汲取奋进力量，深入学习贯彻习近平生态文明思想，全力推进生态环境保护工作，为建设天蓝地绿水清的美丽中国不懈奋斗。

## 新时代党领导我国生态环境保护工作取得的历史性成就

党的十八大以来，以习近平

同志为核心的党中央加强对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设和生态环境保护摆在全局工作的突出位置，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，措施之实、力度之大、成效之巨前所未有。

一是战略地位得到显著提升。在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中，坚持人与自然和谐共生是其中一条；在新发展理念中，绿色发展是其中一项；在三大攻坚战中，污染防治是其中一战；在到本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，美丽是其中一个。党的十九大修改通过的党章增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容，2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

二是绿色发展成效不断显现。坚决贯彻新发展理念，将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，大力推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，建立“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）生态环境分区管控体系。2021年，我国煤炭消费比重降低到56%左右，清洁能源占比上升到25.3%，光伏、风能装机容量、发电量，新能源汽车产销量均居世界首位。截至2020年底，我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低约48.4%，超额完成下降40%—45%的目标，基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。

三是生态环境质量持续改善。坚决向污染宣战，实施山水林田湖草沙一体化保护修复，污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成。2017—2021年，全国

地级及以上城市细颗粒物浓度下降 25%、优良天数比例上升 4.9 个百分点，重污染天数下降近四成；全国达到或好于Ⅲ类水体比例上升至 84.9%，劣Ⅴ类水体比例下降至 1.2%；全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过 90%。我国森林覆盖率和森林蓄积量连续 30 年保持“双增长”，自然保护地面积占全国陆域国土面积的 18%。人民群众身边的蓝天白云、清水绿岸明显增多，生态环境获得感显著增强。

四是生态文明法律和制度体系不断完善。大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、环境保护税法、核安全法、固体废物污染环境防治法等 10 多部法律完成制修订，覆盖各类环境要素的生态环境法律法规体系基本建立。出台几十项生态文明建设相关具体改革方案，省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度、自然资源资产产权制度、河（湖、林）长制、排污许可制度、国家公园制度、生态保护红线制度等改革举措全面实施，生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。开展中央生态环境保护督察，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件、解决一批人民群众反映强

烈的突出环境问题，成为推动各地区各部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

五是生态环境治理能力明显提升。生态环境保护投入持续加大，有力支撑生态环境治理能力建设。初步建成陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，建成并运行国家生态环境科技成果转化综合服务平台、生态环境监管大数据平台。生态环境保护综合行政执法改革持续深化，执法体系和能力建设得到加强。生态文明示范创建持续推进，先后组织命名五批共 362 个国家生态文明建设示范区、136 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。生态环保宣传教育力度不断加大，绿水青山就是金山银山理念不断深入人心，简约适度、绿色低碳的生活方式蔚然成风。

六是全球环境治理贡献日益凸显。引领全球气候变化谈判进程，推动《巴黎协定》达成、签署、生效和实施。宣布二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和，展现负责任大国担当。加强中美、中欧气候领域对话，达成《中美应对气候危机联合声明》《中美关于在 21 世纪 20 年代强化气候行动的格拉斯哥联合宣言》。成功

举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第一阶段会议，习近平主席和 8 位缔约国领导人、联合国秘书长线上出席领导人峰会并讲话，宣布成立昆明生物多样性基金等东道国举措，发布《昆明宣言》，开启全球生物多样性治理新篇章。深入开展绿色“一带一路”建设，倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”大数据平台，开展南南合作，帮助发展中国家提高环境治理水平。我国生态环境保护成就得到国际社会广泛认可，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

## 生态环境保护实践积累的宝贵经验

党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，探索积累了许多宝贵经验。要深刻总结并运用好这些经验，使之成为推进生态文明建设、建设美丽中国的宝贵财富。

一是坚持加强党对生态环境保护的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党的集中统一领导是我国国家制度和治理体系的显著优势之一。党的十八大以来，我国生态

环境保护工作之所以取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平总书记的举旗定向、掌舵领航。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，落实“党政同责、一岗双责”，坚决贯彻党中央关于加强生态文明建设的决策部署，推动生态环境保护不断迈上新台阶。

二是坚持以习近平生态文明思想为引领。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题。对于生态环境保护而言，习近平生态文明思想既是重要的价值观又是重要的方法论，是做好工作的指南针和金钥匙。要认真学习、深入领会、坚决贯彻，做到入耳入脑入心、真学真懂真信真用，不断将学习的成效转化为认识问题、研究问题、解决问题的立场和能力。

三是坚持以人民为中心。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。当前，我国生态环境从量变到质变的拐点还没有到来，生态环境同人民群众对美好生活的期盼相比，同建设美丽中国的目标相比，还有

较大差距。必须坚持以人民为中心的发展思想，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

四是坚持走生态优先、绿色发展之路。我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化。绿色发展是生态文明建设的必然要求，也是建设美丽中国的重要基础。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持战略定力，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快推动形成绿色发展方式和生活方式，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的支撑点。

五是坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。必须坚持以习近平法治思想为指导，持续完善生态环境法律法规，构建源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系，形成党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的“大环保”工作格局，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

六是坚持参与全球生态环境

治理。地球是人类共同家园，建设绿色家园是人类共同梦想。保护生态环境需要世界各国同舟共济、共同努力。必须秉持人类命运共同体理念，坚持多边主义，深度参与全球环境治理，切实履行气候变化、生物多样性等环境公约义务，有力推进绿色“一带一路”建设，为全球可持续发展提供中国智慧、中国方案，作出中国贡献。

## 努力建设人与自然和谐共生的美丽中国

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，以生态环境保护优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一是深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想。将深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为必须长期坚持的重要政治任务，做到学思用贯通、知信行统一，不断增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉，勇做

习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者和不懈奋斗者。加快推进习近平生态文明思想研究中心建设，打造习近平生态文明思想的理论研究高地、学习宣传高地、制度创新高地和实践推广平台、国际传播平台。扎实做好习近平生态文明思想重要理论读物编制出版和学习宣传工作，办好深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会，推动习近平生态文明思想进一步深入人心、走向世界。

二是坚持不懈推动绿色低碳发展。充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用，推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系。积极主动服务“六稳”“六保”，多措并举助力经济平稳运行。推动减污降碳协同治理，配合落实好碳达峰、碳中和“1+N”政策体系，建设完善全国碳排放权交易市场，健全碳排放数据质量管理长效机制。聚焦京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略，打造绿色发展高地。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格落实污染物排放区域削减要求。加快推动“三线一单”成果落地实施，加强在政策制定、环境准入、园区管理、执法监督等方面的应用。

三是深入打好污染防治攻坚

战。全面贯彻落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，以实现减污降碳协同增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针，保持力度、延伸深度、拓宽广度，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，推动污染防治在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。

四是着力提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动重要生态系统保护和修复，扩大生态环境容量。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，加大生态破坏问题监督和查处力度，持续推进“绿盾”自然保护地强化监督。实施生物多样性保护重大工程，加强生物安全管理。

五是严密防控环境风险。牢固树立环境风险防控底线思维，完善环境风险常态化管理体系。建立健全重点风险源评估预警和应急处置体系。紧盯“一废一库一品”（危险废物、尾矿库、化学品）等高风险领域，强化环境风险预警防控与应急，加强应急能力建设。持续推进核安全体系

和能力建设，实行最严格的安全标准和最严格的监管措施，确保核与辐射绝对安全。

六是深化生态环境领域国际合作。积极参与应对气候变化国际谈判，推动各方面履行《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》。充分发挥东道国和主席国优势，全力做好 COP15 第二阶段会议筹办工作，推动制定兼具雄心和务实的“2020年后全球生物多样性框架”。完善履约与生态环保工作协同推进机制，切实履行消耗臭氧层物质、持久性有机污染物、汞、危险废物等领域国际环境公约。推动共建绿色“一带一路”，拓展合作领域和协作机制，为推进全球环境治理贡献力量。

七是加快构建现代环境治理体系。深入推进生态文明体制改革，全面强化法治保障，健全环境经济政策，完善资金投入机制。加强系统监管和全过程监管，对破坏生态环境的行为决不手软，对生态环境违法犯罪行为严惩重罚。全力提升生态环境执法、监测、信息、科研、人才队伍等各方面能力，加快打造生态环境保护铁军。<sup>[1]</sup>

（来源：《党建》杂志 2022 年第 3 期）

# 2021 美丽海湾

## 优秀案例

青岛灵山湾.....



秦皇岛湾北戴河段.....



盐城东台条子泥岸段.....



汕头青澳湾.....



## 提名案例

福州滨海新城岸段.....



深圳大鹏湾.....



温州洞头诸湾.....



大连金石滩湾.....



海湾是沿海地区经济发展的高地、生态保护的重地、亲海戏水的胜地，是推动海洋生态环境持续改善的关键地理单元。美丽海湾建设作为新时期我国海洋生态环境保护的主题主线，是贯彻落实习近平生态文明思想的必然要求，是建设美丽中国的重要举措。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确作出“推进美丽海湾保护与建设”的任务部署。近年来，沿海地区积极推进美丽海湾建设的基层实践创新，率先推动一批重点海湾环境质量改善和生态服务功能提升，取得了显著成效、积累了宝贵经验、产生了良好社会反响。

为在全国范围优选具有典

型性、先进性、示范性的优秀案例，让各地“学有榜样、做有标尺、行有示范、赶有目标”，2021年，生态环境部首次开展美丽海湾优秀案例征集活动。通过属地推荐、集中展示、同行评议、现场调研、公众投票等多个环节，本次共评议出8个美丽海湾案例（其中4个为优秀案例、4个为提名案例）。这批案例各具特色、各美其美，充分彰显了沿海地方推进美丽海湾建设的初步成效。青岛灵山湾、秦皇岛湾北戴河段、汕头青澳湾等案例，通过实施海湾综合治理，有效控制各类入海污染源排放，实现近岸海域水质优良、岸滩洁净。盐城东台条子泥岸段、福州滨海新城岸段等案例，坚持生态优先、

保护为主，加强滨海滩涂湿地生物生态保护，全力保护好生态原真性和生物多样性。深圳大鹏湾、温州洞头诸湾、大连金石滩湾等案例，注重建立长效机制、开展亲海环境整治，不断满足公众亲海需求。本期专题对上述案例进行集中展示，供各地学习借鉴。

希望有关地区积极探索美丽海湾建设和海湾综合治理的实践路径，进一步深入挖掘和总结凝练可复制、可推广、可持续的经验模式，充分发挥优秀案例的改革创新和示范引领作用，推动海湾生态环境持续改善，不断提升人民群众临海亲海的获得感和幸福感，为美丽中国画卷绘制不可或缺的海洋篇章。



# 青 岛 灵 山 湾



○ 灵山湾



○ 治理前



○ 治理后

## 推荐理由

以陆海统筹的综合治理实现城区毗邻的海湾环境质量、生物生态状况、亲海环境品质的“三优”，促进生态、经济、社会效益的“三赢”。“金滩镶绿野、碧海映蓝天”的海湾风光成为青岛的会客厅。

## 自然禀赋

灵山湾位于青岛西海岸新区，岸线长 30 公里，海域面积 60 平方公里，天然优质沙滩 9.6 公里，环抱北方第一高岛灵山岛（海拔 513.6 米），形成了“金滩镶绿野，碧海映蓝天”的海滨风光。

## 治理成效

一是强化陆海统筹的污染防治。各类入海污染源得到有效治理，沿岸污水实现全部收集和处理，入湾河流达到水质目标要求，湾内两个污水入海排放口均达标排放。海洋环境质量优良，国控点位连续三年达到一类海水水质标准。持续开展海洋垃圾清理“净滩”专项行动，保持岸滩洁净。

二是加强海洋生物生态保护。将灵山岛设为省级自然保护区，将灵山湾砂质岸线等划入生态保护红线，将周边 2500 公顷海域设为皱纹盘鲍、刺参国家级水产种质资源保护区。对湾内重要海洋生态功能区、珍稀濒危海洋生物等实施严格保护。

三是开展灵山湾生态环境综合治理。系统实施“拆违建、清岸线、调项目、修慢道、植绿化、保文化”六大任务，清理沿岸围海养殖 3.45 平方公里、拆除整治违建岸线 16 公里，建成 4 个国家级海洋牧场示范区，每年增殖放流各类苗种 1000 余万尾。

四是切实强化亲海环境质量提升。将 30 公里海岸线全部打造为公众临海亲海岸线，湾内拥有国家 4A 级景区 1075 亩，灵山湾第一海水浴场评级为优，夏季最高每日游客流量达到两三万人。

## 长效机制

一是制定“片区+网格”海湾管护工作机制，将管护责任落实至 40 名责任人，实现海湾生态环境的网格化、常态化巡查监管。

二是成立“西海岸新区城管环境委员会”，建立海上环卫制度，发挥生态环保和城市管理的协同作用，聘请 5 名市人大代表为义务监督员，强化陆海统筹和公众监督。

三是探索建立生态环境部门与检察机关的协同配合机制、入湾河流生态补偿机制、社会资本参与海洋生态环境治理机制等。

四是建成智慧海洋管理平台和海洋大数据中心，形成海湾综合管控“蓝色天网”。

## 经验总结

一是强化陆海统筹的“城、湾、岛”生态环境综合治理、系统治理和源头治理，多措并举提升海湾生态环境质量，注重增强人民群众临海亲海的获得感和幸福感。

二是注重制度机制建设，建立了一套政策引领、长效监管、科技支撑、民众参与的长效机制。

三是多方式多途径融资。除政府投资外，还充分利用企业自筹资金、PPP 项目建设融资等社会资本参与海洋生态环境保护修复，并以影视、会展、文化等绿色产业发展为引领，实现生态环境高水平保护与经济高质量发展协同。

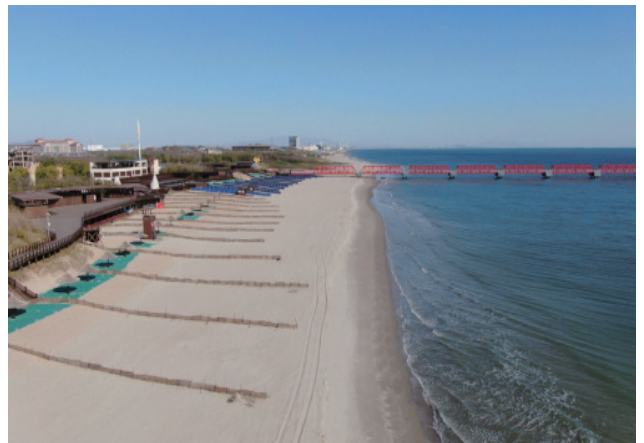
# 秦皇岛湾北戴河段



○秦皇岛湾北戴河段



○治理前



○治理后

## 推荐理由

坚持生态优先、环保为民，统筹推进海湾污染防治、生态保护修复和环境风险防范，推动建立精细化、常态化、智慧化综合治理与长效监管机制，打造“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾典范。

## 自然禀赋

秦皇岛湾北戴河段是以砂质岸线为主的海湾，岸线长度约 68 公里，海域面积约 617 平方公里，具有“沙软潮平、红顶素墙、海鸟啁啾”的优美滨海生态景观，是中外闻名的消暑度假胜地。

## 治理成效

一是强化陆海污染联防联控。实施 13 条入海河流污染治理和水系连通工程，深入实施农业面源和固定污染源治理，推进城市管网截污纳管、雨污分流改造工程，清退沿岸筏式海水养殖面积 34524 亩。2021 年近岸海域 5 个国控监测点位年均水质监测结果保持为一类。

二是积极实施滨海湿地保护修复。推进北戴河国家湿地公园、北戴河国家级海洋公园保护与建设，实施新河口湿地修复工程。修复湿地面积 150 公顷，湿地鸟类数量增加至 412 种。

三是加强公众亲海区综合整治修复。采用“沙丘-海滩-沙坝-潜堤”等创新技术累计修复侵蚀岸线 10 公里、亲海沙滩面积增加 60 公顷。建立健全河道漂浮垃圾清理和“海上环卫”保洁机制，加强海水浴场环境安全保障。亲海区域生态环境品质优良，每年接待国内外游客 600 万人次以上。

## 长效机制

一是打造北戴河近岸海域生态环境立体动态监

测网。充分利用船舶走航监测、卫星遥感监测、浮标和岸基站在线连续监测、视频视频监控等多种技术手段，大幅提升对近岸海域生态环境的精细化、动态化监测监控水平。

二是建立常态化巡查监管机制。严格落实片区、岸滩、浴场、渔港、河口等属地管理职责，实施岸滩和近岸海域的常态化巡查监管，确保海湾生态环境治得好、管得住。

三是提升智慧化决策监管和应急响应水平。建立海洋大数据平台，实施近岸海域生态环境监管的智慧化辅助决策，及时发现问题和风险，定期开展海洋生态灾害和环境突发事件应急响应演练，及时发布海洋生态环境信息，确保公众用海健康安全。

## 经验总结

一是坚持环保为民，高标准实施陆海污染防治和生态保护修复，确保海湾生态环境质量和公众亲海环境长期保持优良，有力保障人民群众临海亲海的获得感和幸福感。

二是坚持治理与监管并重，充分利用高新技术手段，实现对近岸海域生态环境的精细化动态化监测监控、常态化智慧化巡查监管，全方位提升海洋生态环境风险防范能力，有力保障公众用海健康安全。

三是海湾生态环境综合治理和长效监管的体制机制较为健全，具备稳定的财政资金保障和有效的科技支撑保障等，能够有力支撑精准治污、科学治污和依法治污。

# 盐城东台条子泥岸段



◎东台条子泥岸段



◎互花米草治理前



◎互花米草治理后

### 推荐理由

坚持生态优先、保护优先，采取河道清淤、退围还湿、互花米草治理、鸟类栖息地恢复重建等多种措施，加强滨海滩涂湿地生物生态保护，打造东亚—澳大利亚候鸟迁徙路线上的美丽“候鸟天堂”。

### 自然禀赋

东台条子泥岸段位于江苏苏北浅滩，总面积约 50 万亩，拥有世界上面积最大的辐射沙脊群，分布有漫长的淤泥质海滩和盐蒿地，是我国首个滨海湿地类世界自然遗产的核心区，也是东亚—澳大利亚候鸟迁徙路线上的关键区，每年吸引“鸟中大熊猫”——勺嘴鹬等全球千万只候鸟到此栖息换羽。

### 治理成效

一是加强入海河流综合治理。开展东台河疏浚 34.05 公里，新建坡式护岸 14.86 公里，提高流域供水能力，改善流域水环境。2021 年周边海域国控点位水质年均值为三类。

二是严格保护鸟类栖息地。设立条子泥湿地公园，制定《盐城市黄海湿地保护条例》，实施 720 亩高潮位栖息地修复工程，开展微地形改造、湿地修复，保护修复滨海水鸟栖息地。观测到的鸟类数量较上一年增加 3 万只，种类新增 22 种。“以恢复鸟类栖息地为目标的基于自然解决方案——盐城黄海湿地遗产地生态修复案例”在 2021 年“生物多样性 100+ 案例”全球征集活动中被评为特别推荐案例。

三是便利公众亲海观鸟。建立日常整治机制，为观鸟爱好者提供指定的观鸟点位，引导公众有序开展观鸟活动。2019、2020 年游客分别达到 66.3 万、99.7 万人次。

### 长效机制

一是建立东台市海岸带生态环境网格化管理制度，明确了沿海各单位的生态环境保护与监管责任。

二是建立常态化的岸滩和海漂垃圾清理机制，确保海滩常态化清洁状态。

三是建立健全科普宣教机制，举办条子泥勺嘴鹬保护论坛，开展科普大讲堂、科普宣传教育等活动，举办渔民号子、“观鸟周”、“湿地息壤、飞鸟天堂”主题诗文征集、条子泥湿地鸟类保护宣传月等活动。

### 经验总结

针对重要而独特的滨海湿地，通过申报世界遗产、地方立法、设立公园等方式予以严格保护，利用文化引领、科普宣传、品牌打造等方式营造全民保护的良好氛围，形成了以生态为核心的保护发展方式。



秋日盛典 李东明 / 摄

# 汕头青澳湾



○ 青澳湾



○ 改造前



○ 改造后

### 推荐理由

立足优良的自然禀赋和生态环境，协同推进公众亲海环境质量提升和湾内珍稀海洋生物及其栖息地保护，让蓝天、碧海、银滩、绿岸融于一体，成为公众临海亲海的向往之地。

### 自然禀赋

青澳湾位于汕头市南澳岛东端，呈月眉型，拥有长 2.4 公里的砂质岸线和天然海滨浴场，沙滩平均宽度约 60 米，沙质细腻洁白，生态环境优美，是海豚、海龟、中国鲨、鸚鵡螺等珍稀海洋生物的栖息地。2014 年获批国家级海洋公园。

### 治理成效

一是强化陆海污染源头治理。沿岸 65 个自然村和旅游区全部实现源头截污、雨污分流和污水集中处理，湾内海水水质从 2018 年的第四类提升到 2020 年和 2021 年的第一类。

二是加强海洋生物多样性保护。位处福建东山—广东南澳海洋生物多样性保护管理示范区内，通过多部门协调联动加强珍稀海洋生物栖息地及洄游通道保护，完成整治清理违法海水养殖区域 2 处共 858 亩。

三是着力提升亲海岸滩生态环境品质，系统实

施海岸带环境整治、沙滩环境卫生保洁和防护林建设等，整治清理岸线长度 2 公里，实施植被绿化 800 米、面积 1.6 万平方米，建设海岸景观带 1.6 公里。海水浴场水质稳定保持优良，获评“2020 年广东省最受欢迎十大美丽海滩”。

### 长效机制

一是实行环境监管网格化，建立了多部门联动、信息互通等工作机制。

二是购买社会服务，建立沙滩环境卫生保洁长效机制，定期开展岸滩垃圾清理志愿活动。

### 经验总结

一是坚持生态优先、保护优先，严格控制人为开发利用活动强度。

二是坚持系统保护、综合治理，协同推进公众亲海环境质量提升和湾内珍稀海洋生物及其栖息地保护。



# 福州滨海新城岸段



○福州滨海新城岸段



○治理前



○治理后

### 推荐理由

统筹推进海岸带生态环境系统保护和综合治理，统筹布局江、海、山、林、沙、鸟等生态要素，致力构建人与自然是和谐共生的生态画卷。

### 自然禀赋

滨海新城岸段位于福州东南沿海区域，拥有 35 公里的滨海岸线、25 公里长的延绵沙滩，以及闽江河口国家级湿地保护区、东湖湿地、漳港海蚌增殖保护区等，是中华凤头燕鸥、黑脸琵鹭等珍稀鸟类物种的越冬地、栖息地，形成了江、海、山、林、沙、鸟生态要素交汇映衬的景观。

### 治理成效

一是河海联动实施污染防治。完成岸段全覆盖入海排口排查，共排查各类排口 346 个。实施沿海溪流、沟渠黑臭水体整治。近岸海域国控和省控站位海水水质优良。

二是统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。开展闽江河口“退养还湿”，清退养殖塘 2523 亩，建成湿地水鸟高潮位栖息地调节区 2925 亩，完成 1930 亩互花米草治理和北部滨海 5.5 公里景观防护林带建设。闽江河口湿地生态修复的措施做法被国家发改委纳入《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》。

三是加快修复岸滩等亲海空间。整治清理海滩 120 公顷，完成干滩修复面积约 22 公顷，补沙 48.6 万方，有效扭转沙滩资源持续退化的趋势，为公众提供更多高质量的亲水空间。制定海漂垃圾治理专项工作方案，有效治理闽江河口湿地等重点区域海洋垃圾。

### 长效机制

一是开展区域内陆海生态环境本底调查，全方位摸清了本底情况，逐步探索滨海新城陆海生态环境协同保护的模式路径。

二是构建“海滩—防护林—湿地”的绿色屏障，构筑了集海岸防护、生物多样性保护、生态优化为一体的福州滨海新城海洋生态安全模式。

三是建立乡镇街道海上环卫队伍，实现海漂垃圾实时监控、智能识别预警和常态化清理，将海洋垃圾防治综合考评结果纳入各级党政领导生态环境保护目标责任考核。

### 经验总结

针对江、海、山、林、沙、鸟多种生态要素叠加集合的情况，坚持整体设计、整体推进的系统观念，统筹实施山水林田湖草的一体化治理，协同治理陆源污染、生态退化、海漂垃圾等，加大资金投入力度，创新治理方式方法，收到了良好的治理成效和综合效益。



# 深圳大鹏湾



◎ 大鹏湾



◎ 珊瑚群落修复中



◎ 珊瑚群落修复后

## 推荐理由

贯彻“绿水青山就是金山银山”重要理念，高标准实施源头治理、系统保护、智慧管控、全民参与等海湾生态环境综合治理措施，积极探索“在保护中发展、在发展中保护”的美丽海湾建设路径。

## 自然禀赋

大鹏湾位于深圳东部大鹏半岛与香港九龙半岛之间，海岸线长 69 千米，海域面积 174 平方公里，自然岸线保有率超 60%。大鹏湾是重要的城市近海生物多样性资源分布区，分布有优质的沙滩、红树林和珊瑚群落，以及 190 多种各类游泳生物。

## 治理成效

一是强化陆海统筹的污染源头治理。关停对海湾污染严重的纺织印染企业，完善污水管网设施，完成水质净化厂提升改造，建成总处理能力达 20.6 万吨/日的水质净化厂。19 条入海河流（涌）、5 个人海排污口和 84 个雨水排放口水质均达到目标要求，湾内海水水质自 2016 年以来稳定保持优良水平。

二是多措并举加强生态保护修复。实施严格的珊瑚群落分布海域、红树林和自然岸线等典型生境保护制度。建设 2 处海洋牧场，累计投放人工生态鱼礁 68 座、养护人工礁盘 28 座、珊瑚 1 万余株，近两年增殖放流海洋生物资源 2.5 亿单位，推动建设东涌红树林湿地公园等。

三是全面提升亲海环境品质。融合滨海绿道系统打造生态和谐的公众亲海游憩空间，拥有公众亲海沙滩 36 处、总面积达 39 万平方米。实施岸滩和海漂垃圾常态化巡查和清理机制，海滨浴场达到优质标准，2016 年以来年均接待游客 3000 万人次以上。

## 长效机制

一是探索建立“海域—流域—陆域”协调联动的生态环境保护与治理工作机制。涉海五部门共同签署《大鹏新区海陆统筹生态环境治理合作备忘录》。

二是制定实施生态保护专项补助政策。向大鹏半岛原村民等累计发放补助资金 22.4 亿元，设立十多家海湾生态环境保护公益组织，举办各类海洋生态环保公益活动，多渠道推动建立全民参与和社会监督机制。

三是加强海湾生态环境动态化监测监管。构建了“横向到边，纵向到底”的可视化、多维度生态环境智慧监管网络。

## 经验总结

一是坚持生态优先、绿色发展，在加强海湾生态环境保护的同时，大力发展滨海旅游相关生态文化产业，积极探索“在保护中发展、在发展中保护”的美丽海湾建设路径并取得突出成效。

二是坚持陆海统筹、标本兼治，有针对性地实施陆海污染源头治理、典型海洋生境保护修复、亲海环境品质提升等治理工程，实施海湾生态环境智慧监管，促进海湾生态环境质量持续改善。

三是强化生态环境治理制度机制创新，推动形成政府主导、部门协同、社会组织和公众广泛参与的海洋生态环境保护合力。

# 温州洞头诸湾



洞头诸湾



修复前



修复后

## 推荐理由

坚持“生态立区、旅游兴区、海洋强区”战略，推动全域建设、综合施治，打造渔村、岛礁、湾滩、渔港串珠成链的美丽海上花园。

## 自然禀赋

洞头地处浙南沿海，瓯江口外，是全国 14 个海岛县之一，由 302 个岛屿组成，素有“百岛县”之称。洞头属基岩质海岸，巨石摩天，危石层叠，险峻多姿，蔚为奇观，可听涛、观海、冲浪、赏石。

## 治理成效

一是实施全岛污染协同治理。累计完成两轮 174 个人海排污口的整治，投入 5000 多万元开展污染物收集处置设施建设及韭菜岙沙滩、东岙沙滩等地排水整治，推进溪闸入海氮磷控制。近年来近岸海域水质呈改善趋势。

二是实施陆海统筹的生态保护修复。投入 8.32 亿元打造“山水林田海”生态保护和修复治理的“海岛样板”。在韭菜岙、东岙沙滩、岙仔口港等地累计生态修复 8.8 公顷，打造南塘湾湿地公园，形成河海交汇的生态缓冲带 2.1 千米，投放人工鱼礁 3.6 万空方，建成海藻场、海藻床面积 9000 平方米。

三是提高公众亲海环境质量。发展生态旅游产业，修复海洋生态廊道及岸线 17.8 公里，提升海洋特色景观。

## 长效机制

一是建立海滩环境监管常态化机制，分类、分责、分时、分段管理，挂钩区、镇、村责任人，打造“无

废港湾”。

二是建立“渔船所有人+废油回收点+废油回收公司+废油处置单位+监管部门”的监管机制，推行船舶废油回收全过程追溯管理。

三是推进环境治理物业化管理，采取政府购买社会服务方式，完善渔港污染防治管理体系。

四是积极探索市场化运作，拓展社会资本参与海洋生态修复的路径。

## 经验总结

坚持“生态立区、旅游兴区、海洋强区”战略，通过实施山水林田湖草生态示范、蓝色海湾整治等项目，利用生态“杠杆”撬动美丽海湾保护与建设，让岛礁、湾滩、渔港、廊道次第开屏，形成独特的环岛海湾风景线。



# 大连金石滩湾



○金石滩湾



○修复前



○修复后

## 推荐理由

坚持以保护促发展，统筹生态保护与综合治理，将优良的自然禀赋与有效的治理融会贯通，让基岩地质景观的壮美与砂质延绵沙滩的柔美交相辉映，构成了刚柔并济的靓丽海岸线。

## 自然禀赋

金石滩湾位于辽宁省大连市金普新区金石滩国家旅游度假区，是国家 5A 级旅游景区、国家海洋公园、国家地质公园。金石滩湾背山面海，环抱近 50 平方千米海域，绵延 20 余千米的海岸线上散布着山、海、滩、礁等自然景观，湾内滩柔石美、四季分明、气候宜人，是东北亚滨海旅游知名度假地。

## 治理成效

一是实施陆海协同治污。累计新建改造污水管网 31.8 千米，推动湾内雨污分流和污水集中处置。近岸海域水质始终保持一类标准，海水浴场水质优良。

二是实施陆海统筹的生态保护修复。修复 7.9 公顷沙滩，完成换沙量 17.3 万立方米，修筑防浪堤 273 米，拓展了公众亲海空间。增殖放流鱼虾蟹苗近 10 亿尾，保护、丰富了海洋生态资源和生物多样性。

三是广泛开展生态环境保护宣传实践，弘扬生

态保护理念，倡导文明新风，定期开展岸滩垃圾清理。

## 长效机制

一是统筹落实美丽海湾保护与建设要求，以综合性措施保护海湾生态环境。

二是明确海洋垃圾的治理责任主体，成立专业公司维护海岸及海上生态环境，及时打捞处理岸滩和海漂垃圾。

三是开展全域旅游标准化建设，提高了金石滩区域内居民维护海洋生态环境的主人翁意识和责任感。

## 经验总结

秉持“高起点定位、高标准规划、高质量发展”理念，以“品质、品位、品牌”为追求，以“人文与自然和谐、功能与业态完善、提升与发展并举”为路径，打造经济发展的高地、生态保护的重地、亲海戏水的胜地。



# 为什么要强调煤炭清洁高效利用？

□ 本刊记者 曹俊

我国碳达峰、碳中和的时间表确定之后，煤炭消费成为最热话题之一。其实，这个话题多年来一直很热。从“十一五”到“十三五”，大气污染物减排的所有重大战役，燃煤治理都是主攻方向。说污染，必说煤。现在又加上一条，说降碳，必说煤。

## 痛点，仅仅是数量大吗？

燃煤问题，被称为碳减排和大气污染治理的一大痛点。

这里的所谓痛点，不仅是指煤炭消费量大，更是说压减很难。

目前煤炭在全国能源结构中的占比，达56%左右。我国煤炭产量、消费量和进口量都是全球第一，其中产量和消费量占世界总量的50%以上，煤炭消费比重接近世界平均水平的2倍。在全国大部分地方，温室气体和大气污染物都主要来自燃煤排放。2011到2018年的有关数据表明，煤炭消费量与碳排放量表现出明确的正相关。前者上升，后者也随之上升，反之亦然。煤炭消费量与大气污染物排放之间，也是

这种关系。

我们需要压煤，又离不开煤。一个基本常识是，燃煤是现阶段二氧化碳和大气污染物的主要来源；另一个基本常识是，煤炭是现阶段的主要能源。

如何直击痛点，减少燃煤造成的碳排放和污染物排放？方向很清楚，首先要减少消费量，这是不能动摇的大前提；同样重要的是，必须实现清洁高效利用。

应该看到，我国能源资源利用效率明显偏低，单位GDP能耗仍是世界平均水平的1.5倍，从而进一步加大了碳排放总量。根据国际能源署的统计，2018年，中国煤炭的碳排放量占能源总碳排放量的79.8%，而煤炭消费占能源消费总量的比重为59%，也就是说，煤炭的碳排放量比重是煤炭消费量比重的1.35倍。如果不能清洁高效利用，即使煤炭在能源消费结构的占比降到了50%，生态环境质量根本改善和碳达峰、碳中和的目标，仍将难以实现。

显然，清洁高效利用是绿色

高质量发展的必然要求，是生态环境保护的内在要求。尤其是在压减目标明确以后，清洁高效利用就显得更加重要和紧迫。

## 压煤的幅度可以再大一些吗？

全国要在“十四五”期间实现煤炭消费总量达峰，其后煤炭在能源中的比重，由目前的56%左右下降到50%左右。就是说，碳减排的目标锁定了，压减煤炭消费量的目标也锁定了。无论从碳达峰、碳中和以及污染物减排的需要来看，还是从能源安全和可持续发展的角度来考虑，都必须压煤，使煤炭在能源消费结构中的比例降到50%左右，不能再高了。

既然压煤这么重要，压减的幅度更大一些行不行呢？也不可行。

我国的资源禀赋是缺油、少气、相对富煤，从而决定了煤炭在能源结构中的主体地位，这是基本国情。在全国已探明的化石能源资源储量中，煤炭占了将近95%。从全球尺度来看，我国煤

炭储量占全球总储量的11%，排名前三；而石油储量只占全球总储量的2.4%，天然气仅占全球总储量的1.2%。

相对于其他化石能源，煤炭不仅最丰富、最经济、最方便，更重要的是最稳定、自主保障能力最强。2022年中央经济工作会议强调，传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。

先立后破，这是大原则。作为能源生产的“主粮”，煤炭消费在能源消费结构中占50%左右，起码在十年之内应该是刚需。作为压舱石，关键时候必须依靠煤炭来兜底。

## 从72%到56%，减的是绝对量吗？

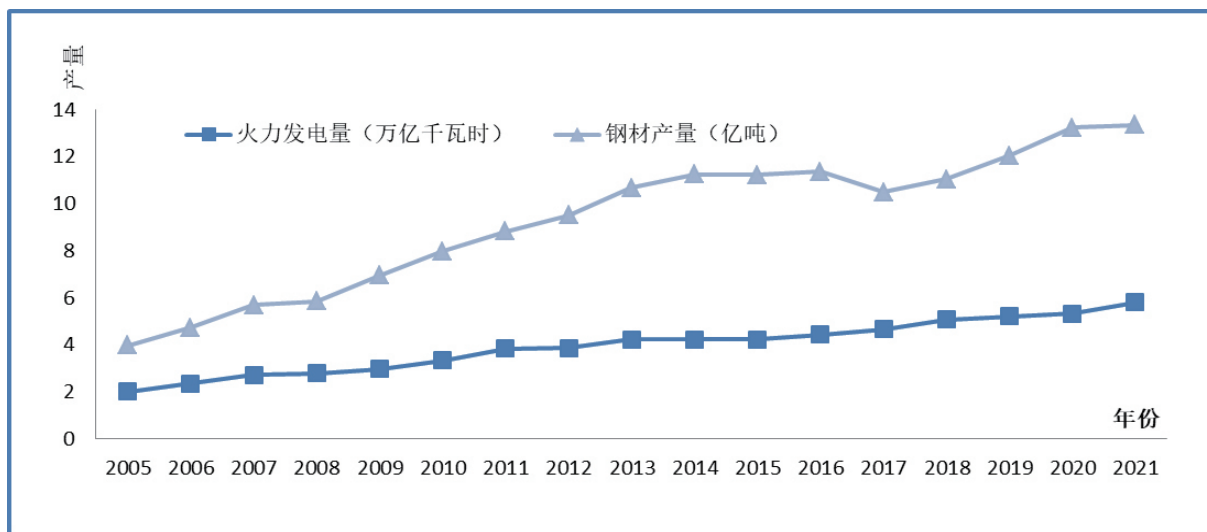
为了调整能源结构和防治环境污染，我国多年来一直在努力压缩煤炭消费量，并且取得了巨大成绩。煤炭在能源消费结构中的占比，在3个五年期间降低了15个百分点，从“十五”末2005年的72.4%，降到“十三五”末2021年的56%左右，平均每五年降低5个百分点。

同时，我们应该看到，上述降幅是指煤炭在能源消费结构中的占比，而不是煤炭消费量的绝对值。在同一时间段里，每年煤炭消费量的绝对值是不断增加的。从“十一五”末2005年的21.4亿吨，增加到“十三五”末2021年的41.3亿吨，增长了将近一倍。中间虽然有3年是减少的，但总

体是逐年递增的。

煤炭消费量绝对数的增长，反映了国民经济和社会发展需要，反映了这一时期产业结构的基本特征，具有一定的历史必然性。煤炭消费量最大的两大产业，是钢铁和火电。从“十一五”到“十三五”的15年，煤炭消费数量的增长，对应着钢铁和火力发电量的增长。

其中火力发电量由2005年的2万亿千瓦时，增加到2021年5.88万亿千瓦时；钢铁产量从2005年的3.97亿吨，增加到2021年的13.37亿吨。火力发电量和钢铁产量的逐年增长，拉动着煤炭消费量不断增加。我国以全球最大的煤炭消费量支撑了全球最大的钢铁产能，也支撑了全球最大的发电量。



2005~2021年我国火力发电量和钢材产量示意图  
(数据来源：国家统计局发布的年度国民经济和社会发展统计公报)

## 煤炭清洁高效利用，最大的成功案例是什么？

在正视我国煤炭消费的绝对值不断增长的同时，我们还必须充分看到一个重要事实，即大气污染中二氧化硫的排放量连年降低，大气环境质量明显改善。

二氧化硫治理的成功实践，为其他大气污染物减排和碳减排提供了宝贵经验，其中非常重要的一条就是煤炭清洁高效利用。可以说，二氧化硫治理是迄今煤炭清洁高效利用最大的成功案例。

全国二氧化硫排放总量已经从2005年的2549万吨，降到目前的200多万吨。2005年，全国二氧化硫平均浓度高达每立方米50微克，而2020年，全国二氧化硫平均浓度只有每立方米10微克，97%的城市达到一级标准。从“十四五”开始，二氧化硫退出了污染物减排的约束性指标。

这标志着我国大气环境治理取得了重要的历史性成果，也意味着大气污染防治进入了一个新高度，即在继续严管常规污染物的同时，更加重视新污染物治理，更加关注人体健康，更加注重减污降碳协同治理。同时，也在一定意义上标志着我们的发展更加绿色化了。

大规模消减二氧化硫排放量，首先是从排放量最大的燃煤

电厂开始的。“十一五”初期，电厂用煤占全国燃煤总量的一半；二氧化硫排放总量，也占了全国总量的50%。经过“十一五”期间的艰苦努力，燃煤电厂二氧化硫排放量在全国总量中的占比，从50%下降到34%。现在，全国95%以上的燃煤电厂实现了超低排放，煤炭清洁高效利用在燃煤电厂率先取得突破。

这时候，钢铁行业的问题就变得突出了。“十二五”期间，重点集中于钢铁行业，在大力淘汰落后产能的同时，突出煤炭的清洁高效利用。现在，全国有6.2亿吨的钢铁产能实现超低排放。在随后的“十三五”，二氧化硫治理的重点转向散烧煤，也同样取得了预定成果。

从“十一五”到“十三五”，燃煤发电量持续增加、钢铁产量持续增加，拉动煤炭消费绝对量也在持续增加，但二氧化硫排放却持续大幅度降低。纵观二氧化硫减排过程，实际上是与燃煤的一场博弈，全过程都是压减消费量占比与清洁高效利用同时强力推进的。

## 煤炭清洁高效利用只是技术路线吗？

前不久，国务院副总理韩正主持召开煤炭清洁高效利用工作座谈会，强调要深刻认识推进煤炭清洁高效利用是实现碳达峰

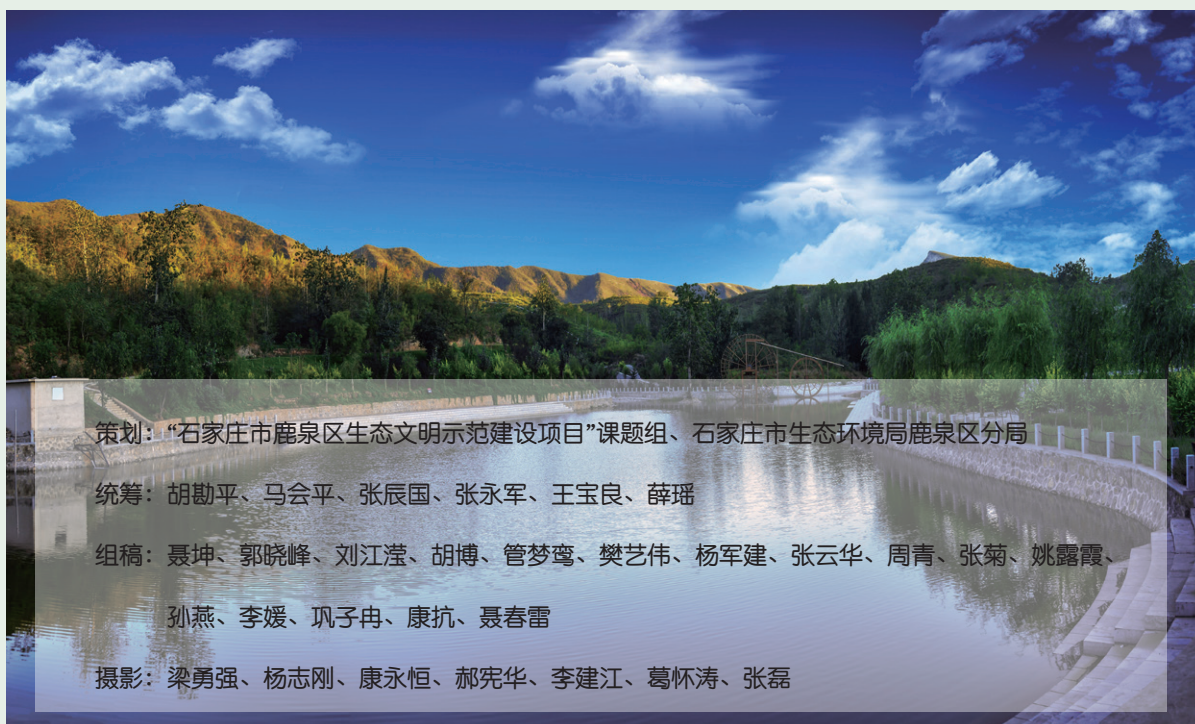
和的重要途径，统筹做好煤炭清洁高效利用这篇大文章，科学有序推动能源绿色低碳转型，为实现高质量发展提供坚实能源保障。

作为世界第一大煤炭生产国和消费国，我们要用远远比发达国家更少的时间，实现从碳达峰到碳中和，任务相当艰巨。据有关部门测算，“十四五”时期，煤炭消费仍将处于峰值平台期，2025年煤炭当年需求量仍有41亿吨。即使到2030年，煤炭消费量仍可能达到36亿吨。压煤不是局部微调，而是结构性大修，与解锁产业结构的高碳锁定紧密联系，需要一定时间；新能源替代燃煤等化石能源，必须稳妥有序，也需要一定时间。这就要求进一步强化煤炭清洁高效利用，要求加强统筹谋划，整合各方面资源，形成推进煤炭清洁高效利用的合力。

推动煤炭清洁高效利用的重点领域，仍然是电力、钢铁等用煤行业的节能降碳改造以及散烧煤治理。要加强先进技术推广应用和关键核心技术研发攻关，特别是要因地制宜推广阶梯式分级分质利用，为煤炭集约化高效利用找到新的出路。还要完善财税金融等支持政策，稳定市场预期，吸引社会资本广泛参与。所有这些，已经不只是技术路线问题，而是重要的战略选择。[\[链接\]](#)

# 美丽中国的鹿泉实践

近年来，石家庄市鹿泉区深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力弘扬塞罕坝精神，将“绿色”融入经济社会发展各方面，扎实推进产业转型升级和生态环境治理；将“美丽”纳入“十四五”发展目标和2035年远景目标，加快建设经济强区、魅力鹿泉、生态宜居宜业宜游新城区；将“创建”作为加强生态文明建设的重要载体，争创国家生态文明建设示范区；将“创新”贯穿到“绿水青山就是金山银山”实践探索的全过程，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，为生态文明示范建设、美丽中国地方实践提供了鲜活案例。



# 坚持生态优先 绿色低碳发展 全力打造国家生态文明建设示范区 和“两山”实践创新基地

□ 李为军

- 一、推动绿色生产，打造绿色发展的活力之城
- 二、谋划绿色生态，打造天蓝地绿水清的生态之城
- 三、描绘绿色生活，打造宜居宜业宜游的魅力之城
- 四、构建绿色机制，打造践行生态文明的内涵之城



鹿泉区西倚太行山，北临滹沱河，依山傍水、自然资源丰富，是河北省会石家庄唯一一座山拥水的城区。近年来，鹿泉区深入贯彻习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”理念，加快落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的各项决策部署，以争创国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为目标，扎实推进产业转型升级和环境治理，把绿色融入经济社会发展全过程，走出了一条“绿水青山”通往“金山银山”的鹿泉路径。“十三五”期间全区GDP年均增长6.9%，全区财政收入由2012年的20.8亿元增加到2021年的62.8亿元，先后成为河北省创新型城市、工业转型升级“双试点”区和国家新型工业化产业示范基地。

## 一、推动绿色生产，打造绿色发展的活力之城

坚持完整准确全面贯彻新发展理念，树牢“生态优先、绿色发展”导向，持续去产能、调结构、促转型，构建起“一区、三平台、四产业、多集群”的现代产业体系。

一是坚决“去”，传统产业瘦身健体。改革开放之后，鹿泉依托丰富的石灰岩资源大力发展水泥建材业，一度成为华北地区重要的建材基地，高峰时水泥企

业166家，产能5000万吨，税收占据全区财政收入的半壁江山，鹿泉也因此跻身全国百强县。但蓬勃发展的建材业，也让鹿泉拖上了大气污染的沉重“尾巴”。面对严重的环境污染问题和不可持续的粗放发展方式，鹿泉历届领导班子以壮士断腕的决心，连续出台了3个“16条”政策，先后打了“壮士断腕、拆窑留磨”“背水一战、拆磨清仓”“断尾求生、脱胎换骨”三场攻坚战，砍掉了80%的水泥产能，仅保留鼎鑫、曲寨两家企业。这两家水泥企业均采用国际先进的双系列悬浮预热器及高效换热机组，大大降低了能耗水平，成为全国水泥行业节能减排示范生产线。这两家水泥企业正不断推进产能转移和就地转型，积极谋划推进生产线搬迁转移，同时大力发展“工业+旅游”。鼎鑫建起全国第一家水泥博物馆，还建设了环保科普馆和新中国红色教育摇篮陈列馆，形成了独具特色的工业旅游体系。在削减水泥产能的基础上，鹿泉以铁的决心、硬的举措扎实开展“散乱污”企业深度整治专项行动，实现“散乱污”企业动态清零，为高质量发展腾出了空间，全区产业也实现了由资源依赖型、环境污染型向创新驱动型、绿色生态型转变。

二是主动“调”，新兴产业

活力迸发。在做“减法”的同时，加快做“加法”和“乘法”。聚焦新发展格局，形成了休闲服务“一业覆盖”，电子信息、绿色食品和智能制造“三足鼎立”的“1+3”现代产业新体系，新兴产业税收占比达到80%。聚焦打造千亿级新一代电子信息产业集群目标，高起点规划总面积17.37平方公里的新一代电子信息产业园区，华为、海康威视、普兴电子等一批知名企业项目先后落户。园区企业数量由2016年的280余家增加到2021年的670家，主营业务收入由2016年的170亿元增加到2021年的420亿元，预计到2025年突破1000亿元，先后被认定为国家半导体照明产业化示范基地、国家外贸转型升级基地。绿色食品发展蹄疾步稳，君乐宝、稻香村、洛杉奇等企业享誉全国，君乐宝乳业营业收入突破200亿元，入选全国质量标杆名单。谋划打造了占地2000亩的现代食品产业聚集区，积极承接京津以及其他地区食品产业转移，预计到2025年，全区绿色食品产业主营业务收入将突破500亿元。智能制造业快速发展，规模以上企业数量达到66家，科林电气成为中国智慧电气引领者，大力推进总投资15.73亿元的科林产业园建设。以此为依托，大力发展智能电气相关行业或上下游产业链行

业，预计到 2025 年，全区智能制造产业主营业务收入将突破 150 亿元。

三是加快“转”，科技创新蓄势发力。创新是引领发展的第一动力，也是推动绿色发展的重要举措。鹿泉始终以创新驱动引领绿色发展，引导企业向高端化、智能化、绿色化发展，依托军民融合产业优势，在全省率先成立了河北军民两用技术交易中心、河北军民融合知识产权交易中心等“五大中心”。先后出台支持企业做大做强、人才引进、制造业单项冠军培育、“专精特新”中小企业培育等一系列配套政策，设立 6000 万元的创新引导资金，构建了“研发-交易-孵化-落地-成长”全链条创新创业培育体系，打造市级以上研发平台 149 家，众创空间和各类孵化器、加速器 14 家。目前，全区高新技术企业达到 224 家，省认定科技型中小企业达到 878 家，立德电子荣获国家科学技术进步奖一等奖，国家级“专精特新”小巨人企业总数全省第一，县域科技创新能力连续四年排名全省第一。

## 二、谋划绿色生态，打造天蓝地绿水清的生态之城

全力做好保护生态、治理生态和经营生态三篇文章。

一是坚持系统思维，统筹山水林田湖草沙治理。从生态系统整体性出发，注重综合治理、系统治理、源头治理，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。全面推行“山长制”“林长制”，创新市场化绿化模式，统筹实施全域绿化和废弃矿山修复，年均植树 200 万株以上。目前，正在实施“太行山绿化工程”“滹沱河绿化工程”，到 2025 年，计划完成人工造林 2 万亩，封山育林 3.8 万亩，打造四季常绿、三季有彩、层林尽染的山场立体景观。统筹全域旅游发展和防洪灌溉需求，投资 9.9 亿元，科学推进河道整治、河湖湿地建设。滹沱河、古运河重现清水绿岸、鱼翔浅底的美丽景象，十里花廊被评为“河北省秀美河湖”，山前大道生态环境综合整治项目和龙泉湖垃圾整治生态修复工程获得“河北省人居环境范例奖”，“绿水青山、多彩鹿泉”的品牌形象不断深入人心。

二是坚持精准思维，蓝天白云、群星闪烁成为常态。坚持精准治污、科学治污，加强精细化、网格化管理，构建横向到边、纵向到底、三级联动的精准监管体系。聚焦扬尘短板，精准开展工程建设扬尘问题整治，施工现场严格做到“六个 100%”，即

施工现场围挡率、进出道路硬化率、渣土物料覆盖率、洒水清扫保洁率、渣土物料密闭运输率、出入车辆冲洗率均达到 100%。到 2021 年底，全区 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度下降至 43 微克/立方米，同比下降 20%，优良天数达到 240 天，同比增加 37 天，达到有监测数据以来最好水平。

三是坚持战略思维，充分释放山水优势。鹿泉依托真山真水、依山傍水的优势，以创建全国全域旅游示范区为目标，重塑旅游产业格局，构建了“三个旅游组团”。一是环抱栾寨美丽乡村游，以栾寨为中心，依托美丽乡村创建，引入了民宿体验、康养休闲类旅游业态，全力打造中国乡村美宿和田园综合体样板。二是环龙泉湖公园生态文化游，以龙泉湖公园为中心，以山前大道两侧山场绿化为主线，保护和扩大绿地、水域、湿地等生态空间，着力打造省会西部生态文化旅游胜地。三是环奥莱小镇工商业游，依托君乐宝世界奶业小镇等项目，推动工贸游向品牌效应、聚集发展的方向转变。近年来，培育了山水游、美丽乡村游等十大旅游品牌，成功承办了省市旅发大会，连续举办国际啤酒节等一系列精彩赛会，“十三五”期间累计接待游客超过 7300 万人次，实现了

生态效益与经济效益、社会效益的共赢。

### 三、描绘绿色生活，打造宜居宜业宜游的魅力之城

坚持“绿色城乡”发展方向，塑造“绿中建城、城中有绿、城乡一体、城绿和谐”的城市绿色新格局。

一方面，聚焦城区“内核”，扎实做好“显山露水”文章。结合山水特色，在主城区构建起“一核三带四片区”的空间布局，西山森林公园、十里花廊、龙泉湖湿地等城市公园相继建成，总面积达到 822.88 公顷，实现了“人在花间走，车在绿中行”。

另一方面，聚焦乡村“外延”，全域打造美丽乡村。大力开展乡村绿化美化亮化，村庄绿化率达到了 30% 以上，下聂庄村被评为“第一批国家森林乡村”。按照“有规划、有产业、有主题、有功能、有特色”的总体思路，大力推进美丽乡村建设，开展了美丽庭院创建、农村人居环境整治、生活垃圾整治和污水治理等“七个专项行动”，特别是通过建立多元化运行机制，农村污水治理经验在全国推广，生活垃圾治理被列为全国试点区。截至目前，全区共有 98 个村达到省级美丽乡村标准，今年国庆节前将全域达到省

级美丽乡村标准。

### 四、构建绿色机制，打造践行生态文明的内涵之城

鹿泉区将治标与治本相结合，在科学划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的基础上，建立了完善的生态文明保护制度体系，用制度红线守住了“蓝天白云、绿水青山”的环境底线。

一是建立完善责任体制。鹿泉区深入落实生态治理“党政同责、一岗双责”，开展领导干部自然资源资产任中和离任审计，实行领导干部生态环境损害责任终身追究制度，先后印发了《石家庄市鹿泉区生态环境保护“党政同责 一岗双责”暂行规定》《鹿泉区直有关部门生态环境保护责任清单》等文件，对各部门的生态保护责任进行明确，构建起各司其职、齐抓共管的生态环境保护新格局。

二是建立执法考核机制。全面落实生态环境执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，提高执法透明度，切实提高依法行政质量。同时，注重从根源上解决问题，建立责任追究机制、分类考核机制等生态文明制度体系，将有关部门生态保护重点目标任务完成

情况纳入年度绩效考核内容，以严格的考核和执法倒逼生态文明建设责任落实。

三是建立全社会参与机制。生态文明建设是一项系统工程，需要多主体参与、齐抓共管、协同发力。鹿泉区坚持“政府主导、企业主体、公众参与”，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性。通过政府财政投入撬动社会资本实施全域绿化，号召企业主动承担社会责任；建立水源保护区生态补贴机制，让为保护环境做出贡献者受益；以“创城”“创卫”培养居民绿色节约生活方式和环境保护意识，形成了全区上下共建生态文明的合力。

人不负青山，青山定不负人。通过多年的实践与探索，鹿泉区不仅实现了生态环境持续好转，更让良好的生态成为经济社会高质量发展的支撑点、人民生活的增长点、展现鹿泉良好形象的发力点。事实充分证明，只要我们深入贯彻习近平生态文明思想，蹄疾步稳走实生态优先、绿色低碳发展之路，全面提升生态文明建设水平，就必定能把鹿泉的真山真水变成绿水青山、把更多的绿水青山变成金山银山，为尽快实现碳达峰、碳中和贡献鹿泉力量。<sup>①</sup>

（李为军，中共河北省石家庄市鹿泉区委书记）

# 以生态文明示范创建推动鹿泉绿色发展

□ 李争

## 一、坚持以习近平生态文明思想为指引

以高标准规划推动生态文明建设实现新进步

## 二、坚持以产业结构调整为主线

以构筑绿色产业体系推动生态文明建设形成新格局

## 三、坚持以人民为中心的发展理念

以坚决打赢污染防治攻坚战推动生态文明建设实现新突破

## 四、坚持以强化组织领导为保障

以健全完善制度机制推动生态文明建设水平实现新提升



近年来，鹿泉区深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，把生态文明建设摆在更加突出的位置，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，在大力推动高质量发展的同时，让蓝天白云、青山绿水成为鹿泉的靓丽名片。

### 一、坚持以习近平生态文明思想为指引，以高标准规划推动生态文明建设实现新进步

新形势下加强生态文明建设，是立足新发展阶段建设人与自然和谐共生现代化的题中应有之义。

多年来，鹿泉区委、区政府以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实党中央国务院、省市生态文明战略部署，主动融入“京津冀一体化”重大战略和生态文明“护城河”政治定位，大力实施“生态立区”战略，围绕“智造新高地、省会西花园、都市副中心”的功能定位，切实把生态文明建设放在更加突出的位置抓紧抓实抓好。

创建工作，规划先行。规划既是行动的引领，又是发展的目标。《鹿泉区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确了“坚持绿水青山就是金山银山，建设国家生态文明建设示范区”的目标

任务，吹响了“六区同创”的前进号角，开启了打造千亿级电子信息产业集群的宏伟征程。“六区同创”的重中之重，就是“创建国家生态文明建设示范区”。印发了《石家庄市鹿泉区创建国家生态文明建设示范区工作方案》，正式成立鹿泉区创建国家生态文明建设示范区工作领导小组，并明确了创建重点任务及任务分工。

2022年，鹿泉区委、区政府坚决贯彻落实省市决策部署，全力推动争创国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（以下简称“一区一地”创建）。聘请中国环境科学研究院专家团队，详细分析了“一区一地”创建可达性，并在制度、环境、空间、经济、生活、文化等多个领域开展了专题研究，高标准编制了《鹿泉区国家生态文明建设示范区规划（2022-2030年）》，并通过了专家论证，对35项创建指标认真分析，分别制定了相应措施，确保达到创建标准。同时，加大“一区一地”创建宣传力度。充分利用报刊、广播、影视、互联网等传播媒体加大生态文明理念的宣传，加强绿色宣教和舆论引导，动员和鼓励社会各界积极参与生态文明建设，形成了广泛动员、全民参与的良好氛围。

### 二、坚持以产业结构调整为主线，以构筑绿色产业体系推动生态文明建设形成新格局

产业结构是发展经济学的重要概念，是社会经济体系的重要组成部分。产业结构优劣不仅影响着当地经济发展的速度、质量和规模，而且对生态环境具有决定性影响。合理的产业结构可以促使经济、社会与环境持续健康协调发展，而生态环境的持续改善，可以为引进重大优质项目和战略新兴产业聚集创造有利条件，进而加快产业结构调整进程。因此，生态环境与产业结构息息相关、互为促进，离开产业结构谈生态环境是“缘木求鱼”，离开生态环境谈产业结构调整是“竭泽而渔”。

21世纪初，鹿泉区曾是华北地区著名的“水泥之乡”，水泥建材产业“一家独大”，占据全区税收的“半壁江山”，单一的产业结构、严重的环境污染，让鹿泉区的发展进入举步维艰的“瓶颈期”。近年来，鹿泉区以“壮士断腕”的决心，大力调整产业结构，优化产业布局，构建了休闲旅游“一业覆盖”，电子信息、绿色食品、智能制造“三足鼎立”的1+3现代产业体系，走出一条生态优先、绿色发展之路。

鹿泉区通过以环境容量优化产业布局，以环境改善倒逼发展方式转变，以环境优势再造发展优势，实现了经济增长与生态环境互促共赢。

一是依托山水优势，全域推动生态旅游，让绿水青山真正成为金山银山。规划建设全长100里、总投资105亿元的风景区，从南到北将9大节点、21个驿站、33个景点串珠成链，打造了一条绿水青山通往金山银山的生态旅游之路。同时，通过引进建设一二三融合发展的“旅游+”新业态，吸引投资390亿元新打造13个景区项目，创建了南部工贸游、中部运动游、北部景村互动游、城市休闲游4大精品片区，培育了山水游、运动游、工业游、美丽乡村游等十大旅游品牌，成功承办2018年河北省旅游发展大会和2019年石家庄市旅游发展大会，连续举办国际自行车赛、马拉松赛、啤酒节、京津冀美食节等节会赛事。近5年累计接待游客超过2000万人次，被评为省级全域旅游示范区。

二是培育壮大新兴产业，实现经济发展新旧动能转换。深入实施创新驱动发展，大力推动“大众创业、万众创新”，构建了“研发—交易—孵化—落地—成长”的全链式创新创业培育体系，县域科技创新能力连续4年全省第一。随着科技创新能力的显著提升，

电子信息、绿色食品、智能制造等战略性新兴产业蓬勃发展。在中电科集团13所、54所的带动下，远东通信、美泰电子、银河微波、神玥软件、中瓷电子等一批创新型高科技企业不断发展壮大。鹿泉逐步形成了以通讯导航、电子封装和光电照明等为主的电子信息产业链，电子信息企业数量由260家增至720家，销售收入年均增长20%，2021年达到420亿元。依托良好的生态环境，君乐宝乳业、稻香村、洛杉奇、康师傅饮品、华北白酒灌装等一批绿色食品产业落地成长。以科林电气为核心，建成高端智能电力装备制造基地，打造智能制造产业园，绿色食品和智能制造业产值年均增长9.8%和8.4%。三大新兴产业税收占比突破80%，鹿泉成为全省工业转型升级示范区。

三是大力实施生态修复，持续改善环境质量。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，实施山水林田湖草沙综合治理，全面推进生态系统修复。矿山治理扎实有效，按照宜林则林、宜耕则耕、宜草则草、宜建则建、宜景则景的原则，通过工程治理、转型利用、自然恢复等措施进行综合治理，完成41处矿山治理任务，治理面积5.99平方公里。实施水域综合整治计划，累计生态补水超过4122万立方米。深入推进地下水超采综合治理，累计压采地下

水770万立方米，地下水位持续回升。开展国土绿化行动，实施太行山生态绿化、环城绿化林带建设、“三沿三旁”绿化、通村路及田间林网绿化、封山育林、森林抚育等工程，累计完成人工造林11.24万亩，封山育林12.1万亩，森林抚育9.8万亩，全域林木覆盖率提高到50%。

### 三、坚持以人民为中心的发展理念，以坚决打赢污染防治攻坚战推动生态文明建设实现新突破

良好生态环境是最普惠的民生福祉。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。鹿泉区积极回应人民日益增长的优美生态环境需要，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续打造天蓝、地绿、水清的生态之城。

一是着力守护蓝天白云。近年来，持续开展大气污染综合治理攻坚行动，强化散煤治理和燃煤锅炉整治，完成“气代煤”“电代煤”改造9.35万户，压减燃煤120万吨，全域农村实现清洁取暖。着力推进工业企业达标排放和重点行业超低排放改造，完成150家涉VOCs企业治理，清理“散乱污”企业333家，空气质量持续提升。截至2021年，全区PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>平均浓度分别下降17.6%、21.8%，优良天数增至240天，全年空气质量综合指数4.81、全市第四，历史性退出全省“后五十”。

二是着力守护碧水清河。开展集中式饮用水水源环境安全隐患、农村黑臭水体、入河排污口等专项排查整治，坚决遏制水源污染事件的发生。以推进美丽乡村建设为契机，集中开展农村生活污水治理，今年全部 208 个村完成污水管网全覆盖。严格落实河长制，设立各级河长 273 名，构建“三级河长+河库警长+民间河长+专职巡河员”工作体系。集中治理工业集聚区水污染，企业排污全部接入 3 家污水处理厂进行处理，均达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》中一级 A 标准排放。

三是着力守护净土绿地。开展土壤污染防治行动，围绕重点污染土壤，有序推进污染治理与修复，定期开展污染场地环境调查和风险排查，严格落实土壤污染风险管控，全区土壤环境整体稳定。同时，依托真山真水的生态优势，近年来打造构建了十里花廊、龙泉湖、石柏公园等“一廊八园”，为群众提供生态服务与生态游憩空间。以山前大道两侧山场绿化为主线，突出景观效果，打造四季常绿、三季有彩、层林尽染的山场立体景观，新增绿地面积 6900 余亩，真正让群众享有更多的绿色空间。

#### 四、坚持以强化组织领导为保障，以健全完善制度机制推动

### 生态文明建设水平实现新提升


鹿泉区严格落实生态环境保护制度，夯实基础性框架、加快速度创新、强化政策落实，构建多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度环境，推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化。

一是强化组织领导。切实履行生态环境“党政同责、一岗双责”主体责任，切实增强维护生态安全，保护生态环境的政治自觉，相继出台《石家庄市鹿泉区生态环境保护“党政同责一岗双责”暂行规定》《鹿泉区直有关部门生态环境保护责任清单》等文件，做到“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”，推动形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关部门各司其职，各负其责、齐抓共管的良好工作格局。落实区、乡两级党政主要领导每月至少调度一次环保工作、专题研究一次重大事项相关机制，确保生态文明建设各项工作任务落地见效。

二是健全政策体系。加强对绿色设计、清洁生产、循环发展、末端治理的正向政策激励。推行环境污染第三方服务及治理制度，鼓励通过政府购买服务实施生态环境治理和保护，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。探索构建统一高效的环境产权交易体系，积极推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易，加快绿

色金融产品创新，激发各类市场主体绿色发展内生动力。

三是完善监督机制。完善污染物排放许可制度，健全信息强制性披露、严惩重罚等制度，开展企业生态环境信用评价。建立公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制，明确公众参与环境决策的程序。建立可靠稳定的举报—响应—处理的环境矛盾化解机制，理顺环境公益诉讼体制机制，积极引导社会舆情，及时化解群众纠纷。利用“12369”环保热线以及环保微信等网络信息化平台，鼓励公众对政府环保工作、企业排污行为进行监督评价，强化公众环境监督权。全面普查所有环境风险企业，加强对工业园区、饮用水水源保护区等重点区域的环境监测，完善环境风险防控和预警机制，全力提升突发环境事件应急处置能力。

“十四五”期间，鹿泉区将坚持以习近平生态文明思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，完善生态文明制度体系，放大山水优势，促进人与自然和谐共生，着力打造国家生态文明建设示范区，全面开创建设经济强区、魅力鹿泉、生态宜居宜业宜游新城区的新局面。

（李争，河北省石家庄市鹿泉区人民政府区长）

# 鹿泉“两山”转化经历了哪些历程？

党的十八大以来，河北省石家庄市鹿泉区作为国家重点开发区、曾经的“水泥”城市，坚持“绿水青山就是金山银山”重要理念，扎实推进产业转型升级和环境治理，破除了靠拼资源、拼环境为代价的粗放发展模式，启动了绿色高质量发展的“发动机”，走出了一条“绿水青山”通往“金山银山”的鹿泉路径。

## 一、鹿泉概况

鹿泉区位于太行山脉与华北平原相衔地带，是省会石家庄的绿色屏障和西花园，也是河北中南部重要的商品集散地。古有“一京二卫三通州、比不上获鹿旱码头”的说法。作为石灰岩富集的资源型城市，改革开放以来，鹿泉经历了近 20 年的持续探索，从

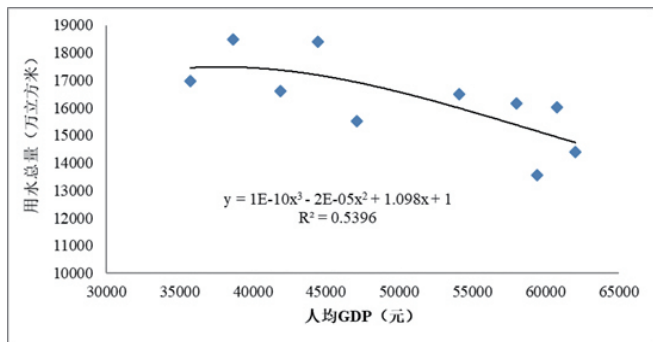
转换经济发展动能入手，统筹推动生态环境高水平保护和经济绿色高质量发展，实现了从“靠山吃山吃石头饭”到“养山富山端生态碗”再到“绿水青山淌金流银”的华丽转变，形成了金隅鼎盛、西部长青、君乐宝等一批“两山”实践典型案例。

通过分析 2011-2020 年鹿泉区经济发展、能源消耗、生态环境相关统计数据，拟合经济增长与能源消耗、环境保护关联性，可以看出，鹿泉区总用水量与人均 GDP 拟合曲线呈负相关关系、能源消耗与人均 GDP 拟合曲线呈现 S 型、PM<sub>2.5</sub> 浓度与人均 GDP 呈现显著负相关。也就是说，通过深入践行“两山”理念，鹿泉区能源消耗、环境保护与经济发展正逐步实现耦合协调推进。

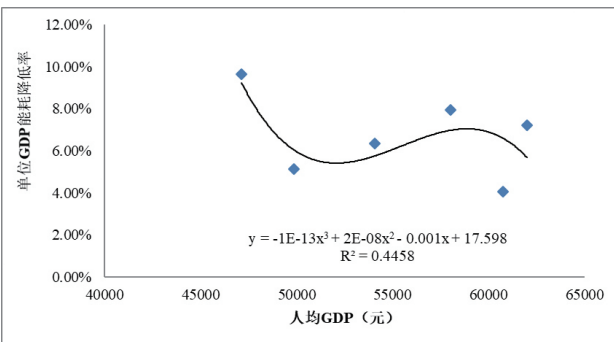
## 二、鹿泉区“两山”转化阶段划分

(一) 用“绿水青山”换“金山银山”阶段（2007 年以前）

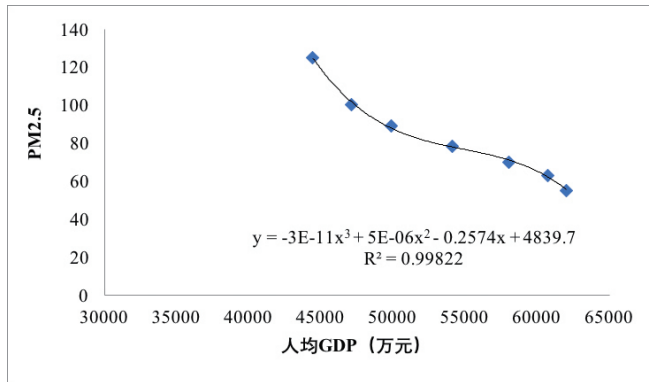
2007 年以前，在国内推进粗放型经济发展模式的大背景大环境下，鹿泉区不断地用“绿水青山”置换“金山银山”，依托丰富的石灰岩资源大力发展水泥建材业，高峰时水泥企业 166 家，产能 5000 万吨，水泥产业对鹿泉财政的贡献率一度达到 52%，鹿泉也因此连续 5 年跻身全国百强县。但是，也引发了环境污染、资源浪费、生态系统退化等一系列突出问题，给当地生态环境带来巨大压力。鹿泉人自嘲，“晴天是‘洋(扬)灰’厂，雨天是‘水泥’厂”、“鹿泉人均四两土，白天不够晚上补”，形象地描述



鹿泉区人均 GDP 与用水总量拟合曲线图



鹿泉区人均 GDP 与单位 GDP 能耗降低率拟合曲线图

鹿泉区人均 GDP 与 PM<sub>2.5</sub> 拟合曲线图

2007 年以前的水泥企业

了当时人民群众对良好生态环境期盼与粗放型经济发展之间的矛盾关系。

(二) “既要金山银山，也要绿水青山”阶段(2007-2020年)

这一时期，鹿泉持续去产能、调结构，统筹推进产业转型升级和生态环境治理，基本实现了由“挖山采石破坏生态找饭吃”到“养山植绿吃上生态饭”的转变。

1. 断臂求生，灰色水泥实现绿色蝶变

鹿泉区先后打响了“壮士断腕、拆窑留磨”“背水一战、拆磨清仓”“断尾求生、脱胎换骨”三场产业转型攻坚战，砍掉了80%的水泥产能，腾退土地5600余亩，仅保留金隅鼎鑫、曲寨2家企业，彻底结束了立窑水泥和采石生产史，实现了水泥粉磨全行业退出。

金隅鼎鑫水泥厂将“工业+旅游”“工业+环保”深度融合，积极推动生态环境馆、水泥博物

馆建设，开发出了水泥生产“工艺流程参观、环保科技应用、生态文化创意”三大旅游主题。生态环境馆序厅以“两山论”开篇，共生厅聚焦人类与自然和谐共生主题，觉醒厅通过短片揭示人类生活对大自然的影响，蜕变厅讲解不同固废垃圾的治理渠道、方式、方法，未来厅则展现了山水林田湖草沙的和谐画面。金隅鼎鑫水泥厂成为了全国第一家水泥厂里搞旅游的企业，先后被授予“全国生态环境宣传教育基地项目示范点”“全国青少年工业文化教育基地”“河北省生态环境教育基地”“石家庄市爱国主义教育基地”。

2. 腾笼换鸟，产业结构实现脱胎换骨

鹿泉区按照“一区、三平台、四产业、多集群”的转型发展路径，构建了休闲旅游“一业覆盖”，电子信息、绿色食品和智能制造“三足鼎立”的“1+3”

现代产业新体系，实现了“新鸟”进笼。三次产业结构由2007年的8.7:64.9:26.4优化到2020年的6.5:35.8:57.7，第三产业占比提高了31.3%。在电子信息产业方面，聚焦打造千亿级新一代电子信息产业集群目标，高起点规划了总面积17.37平方公里的新一代电子信息产业园区，华为、海康威视等一批知名企业项目先后落户；在绿色食品方面，汇聚了君乐宝、稻香村等一批国内外知名食品企业，绿色食品和装备制造业产值年均增长9.8%和8.4%；在智能制造方面，培育了以科林电气为代表的高端电气产业链条，科林电气在沪市主板上市。

3. 系统推进，统筹“山水林田湖草沙”治理

全面推行“林长制”，变靠山“挖山”为靠山“养山”，统筹实施太行山绿化、滹沱绿化等全域绿化工程，年均植树200万株以上，林草覆盖率达36.86%，

圆满完成主体灭失矿山治理任务。严格落实“河长制”，深入开展黑臭水体、入河排污口整治，科学推进水系连通、河湖湿地建设、地下水超采治理、引江水置换等工作，浅层地下水位回升3.6米。滹沱河、古运河重现清水绿岸、鱼翔浅底的美丽景象，山前大道百里景观带将封龙山、龙泉湖湿地公园、西部长青等30多个景点串珠成链，十里花廊荣获“河北省人居环境范例奖”。以铁腕力度推进工业污染治理，在石家庄市率先实现农村“双代”全覆盖，农村散煤、“散乱污”企业保持动态清零，主要污染物减排总量提前2年超额完成“十三五”减排目标，历史性退出全省“后五十”。

（三）“绿水青山就是金山银山”阶段（2021年至今）

进入新发展阶段，鹿泉区依托依山傍水的生态优势，得天独厚的历史与红色文化优势，推动

美丽乡村建设和生态旅游大发展，深化生态空间融合、生态要素链接，通过第三产业实现了生态资产向生态资本转化，实现了生态效益与经济效益、社会效益的共赢。

1. 村容村貌换新颜，美丽乡村入画来

鹿泉区以“片区建精品、村庄出品位、环境变优美、村民得实惠”的思路，大力推进美丽乡村建设。突出“一村一品、一村一特色”，不搞千村一面，深入实施美丽庭院创建、农村人居环境整治、生活垃圾整治和污水治理等“七个专项行动”，创造性建立多元化运行机制，全力打造具有“城市品质、乡村风情”的现代新农村，村镇村庄绿化率达30%以上，98个村成为省级美丽乡村，农村污水治理经验在全国推广；实施“村集体经济倍增工程”，依托红油椿、山地苹果、葡萄等本地特色有机农作物发展

壮大乡村产业，推进农产品深加工和生态观光园建设，推动传统农产品向休闲商品转变、农业园区向休闲景区转变。2021年，新增省级农业产业化龙头企业3家，集体收入超50万元的村达到114个，农产品产业加工经验入选省农村产业融合十大典型案例。

2. “旅游+”成主打色，绿水青山淌金银

鹿泉区大力推动“旅游+”“+旅游”产业融合发展模式，依托生态优势、文化优势、交通优势等，大力发展运动休闲游、美丽乡村游、古镇文化游、商贸工业游、休闲农业游等旅游新业态，积极繁荣“夜经济”、培育网红“打卡地”，分区分片打造旅游龙头产品。其中，依托美丽乡村创建，引入民宿体验、康养休闲类旅游业态，打造了“环抱犍寨美丽乡村游”示范样板；以封龙山景区、龙泉湖公园为中心，打造了“封龙山、龙泉湖公园生态文化观光



鹿泉正在打造千亿级新一代电子信息产业集群



鹿泉区十里花廊



游”示范样板；依托君乐宝世界奶业小镇等项目，打造了“奥莱小镇、食草堂工商业游”示范样板；依托紫藤庄园、响当当、毛驴车农业品牌，打造了“紫藤庄园田园风情游”等示范样板。“一鹿走来泉是风景”的生态文化品牌深入人心。

### 三、鹿泉区深化“两山”转化对策建议

（一）深化“灰变绿”“白变绿”，守好鹿泉“真山真水”。一是建立健全“三带四区、一网络多节点”生态安全格局，维护

区域生态安全；二是统筹推进“山水田园”生态保护与修复；三是深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

（二）推进绿色发展强化“灰色GDP”向“绿色GDP”转变，打通“两山”转化通道。一是立足鹿泉生态优势，全力发展生态经济；二是提升全区生态农牧产品价值；三是延伸乳业等生态物质产品有机产业链条。

（三）培育打造鹿泉特色生态文化品牌，推动绿色惠民富民践行“两山”理念。一是深入挖掘鹿泉生态文化资源；二是传承弘扬鹿泉生态文明新时代精神；

三是做大做强生态文化产业；四是着力推动生态惠民乡村文化。

（四）加强“生态导向”制度创新，推动保障“两山”长效转化。一是完善顶层设计，积极申报“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；二是落实主体功能，完善“绿水青山”保护机制；三是健全补偿制度，构建绿色生态惠民机制；四是落实目标责任，建立健全监督考核机制。<sup>[1]</sup>

（供稿：中国环境科学研究院生态文明理论研究中心，执笔人：管梦鸾、杨冉冉、崔腾宇、周美华、王宝良）

## 鹿泉的绿色转型昭示了什么？

习近平总书记强调，“要坚持不懈推动绿色低碳发展，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型”。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。在习近平生态文明思想的指引下，各地保持生态文明建设战略定力，统

筹资源节约、污染治理、生态保护、“碳达峰碳中和”工作，不断提升区域绿色、低碳和循环发展的综合竞争力。

生态优势突出的鹿泉区是燕山—太行山生态安全屏障区、低平原生态修复区，有着天然的山体资源和水资源。近年来，鹿泉区坚持生态优先，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，全面水系连通、全域绿化、美丽乡村建设、废弃矿山修复工程、

引江水置换工程、农村生活垃圾治理，取得积极成效。鹿泉区坚持绿色转型，“清零”全域矿粉企业，构建了休闲服务和电子信息、绿色食品、智能制造“1+3”现代产业，实现了产业结构由“二三一”到“三二一”的历史性转变，“1+3”现代产业提供税收占比提高到80%左右。全力推进“低成本”园区建设，打造产业聚合发展大平台，树立了一大批低碳节能、循环经济、清洁生



产、环境友好的企业示范典型，“工业入园、生产进循环”蔚然成风。

我们欣喜地看到，绿色转型不仅没有减缓经济增长，反而促进了经济社会的高质量发展。2021年，鹿泉区的生产总值突破350亿元，增长7.6%，全部财政收入完成62.8亿元、一般公共预算收入完成36.3亿元，分别增长9.3%和8.5%，城乡居民人均可支配收入均增长10%。经济的高质量发展不仅没有危及到生态环境，而是促进了生态文明建设。2021年，PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>平均浓度分别下降17.6%、21.8%，优良天数增加37天、达到240天，全年空气质量综合指数为4.81、全市第四，历史性退出全省“后五十”，祛除了长期困扰人民群众的“心肺之患”。人居环境考核全省第二、全市第一，全区基本达到国家生态文明建设示范区标准，实现了发展与环境双赢。

鹿泉的实践表明，改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，使资源、生产、消费等要素相匹配相适应，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生是绿色转型的核心要义。绿色转型必须从两个层面着手：一是转方式，二是调结构。转方式、调结构是民心所向、大

势所趋。转方式，重点是改变高投入、高消耗、高排放、低效益的粗放型经济增长方式，代之以代价小、消耗少、效益高、可持续发展的集约型增长方式，鹿泉水泥“华丽蜕变”就是如此；大力发展低碳、循环经济，实行清洁生产，由主要靠物质投入向主要靠知识、智力开发和科技创新加快发展转变，推广的生产模式，鹿泉农业现代产业示范园区就是如此。调结构，重点是调整优化经济发展的空间结构、产业结构、企业结构，按照不同生态功能区确定发展方向和重点，使优先开发、重点开发、限制开发和禁止开发的空间布局得以落实，鹿泉的产业园区布局就是如此；调整优化产业结构，巩固强化第一产业，主动调控第二产业，大力发展第三产业，实现产业优化和转型升级，鹿泉推进千亿级新一代电子信息产业率先突破、逐步构建起“1+3”产业新格局就是如此；调整企业结构，培育大品牌，建设大集团，变粗放型为集约型，建立以关联度为纽带的产业集群，提高资源利用率和产出率，鹿泉的电子信息产业集群就是如此。

鹿泉的实践告诉我们，加快绿色转型步伐，必须牢牢把握四大关键点：第一，必须坚持新发展理念。要牢固树立和践行“绿

水青山就是金山”理念，政府决策不仅考虑眼前，更要考虑长远。第二，必须完善制度设计。绿色转型是个大系统，愿意转，转得成，都必须有制度保障。包括制定生态文明的目标指标体系，并将其纳入领导班子和领导干部的绩效考核，作为领导干部升降去留的重要依据，实行生态环境保护一票否决等。还要加大生态环保投入力度，实行生态补偿，严格执法监督等等。第三，必须加强科技创新、管理创新，用科技支撑发展，靠创新引领未来，向管理争取财富。第四，必须群策群力。政府、企业、公众凝神聚力，齐抓共建，绿色转型才有可能实现。

鹿泉的生态文明建设说明，通过不懈努力，经济高质量发展、生态环境持续改善、人民群众不断受益、人与自然和谐共生的现代化，是一定可以实现的。鹿泉的绿色转型拓展了区（县）高质量发展的新途径，给“绿水青山就是金山银山”实践创新提供了新经验，为美丽中国地方实践贡献了鹿泉智慧和鹿泉方案。<sup>生态</sup>

（供稿：中国生态文明研究与促进会研究部，执笔人：薛瑶、胡勤平、聂春雷）

## 智造新高地 省会西花园 这里是鹿泉



**坐标：**西倚太行山，北邻滹沱河，位于河北省会石家庄市西部，素有“省会西花园”之称，自古就是兵家必争、商贾云集之地，素有“一京二卫三通州、比不上获鹿早码头”的说法。

**历史：**原名获鹿县，1994年5月撤县设市，2014年9月撤市设区，是石家庄市3个组团新区之一。“鹿泉”名字来自汉代大将韩信“射鹿得泉”的传说。

**辖区：**辖9镇3乡2个省级园区，面积613平方公里，常住人口58.8万。

**区位：**9条国省干道、7条高速公路穿境而过，13条主干道直通省会中心城区，形成了与省会的“1刻钟通勤圈”，与北京、天津、雄安的“1小时交通圈”。

**文化：**有文字记载的历史达4000多年，其中汉唐文化最为厚重。境内有背水一战古战场土门关等文物古迹29处，人民日报社旧址等红色文化资源丰富。

**产业：**曾是华北地区著名的“水泥之乡”，经过持续的结构调整，构建了休闲旅游“一业覆盖”，电子信息、绿色食品、智能制造“三足鼎立”的“1+3”现代产业体系。

以山为骨 以水为魂 以文为脉 以人为本  
美丽新鹿泉



# 为什么说生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题？

□ 夏光

习近平总书记指出“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题”，不仅首次把生态环境保护与党的特性直接相联，而且将其提升到了前所未有的政治高度，分量很重，引人深思。认真和深入理解这个重要的理论命题，对于我们从政治上推动生态文明建设，具有重大意义。

政治是人们围绕公共权力而展开的活动以及政府运用公共权力而进行的资源的权威分配的过程（杨光斌主编《政治学导论》第四版，中国人民大学出版社2012年）。简言之，政治就是运用政权治理国家。只有那些事关国家发展大局并需要动用国家权力来推行的事业，才是重大的政治问题。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是因为正确处理人与自然关系是我们党执政兴国的重要主题，建设生态文明是社会主义必有之义，做好生态环境保护必须运用强大的国家力量。

## 一、正确处理人与自然关系是党执政兴国的重要主题

中国共产党的初心是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。为了实现这个伟大使命，需要推动解决极为浩繁的各种矛盾，其中，正确处理人与自然的关系是党治国理政的重要领域。习近平总书记强调，全面小康是政治承诺，不能一边宣布建成小康社会，一边生态环境质量仍然很差，这样人民不会认可，也经不起历史检验。习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明地提出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”的总体布局，把生态文明建设摆到了突出的高度。

“五位一体”总体布局是在总结长期历史经验教训基础上形成的治国方略。客观地说，曾经有很长一段时期，我国治国理政体系中关于正确处理人与自然的关系这一块是相对短缺的，在很多人的认识中，资源、环境、生态这些自然要素都是充分存在和

予取予求的，国家发展的主要任务就是把这些自然要素开发利用起来，由此生态环境保护一度处在滞后状态，甚至出现“剪刀差”效应：经济社会越发展，带来的生态环境压力越大，积累的生态环境问题越多。这种情况对经济发展、社会民生和政治发展等都造成了诸多不利后果，其中政治后果就是影响我们坚定“四个自信”。比如就有外媒曾追问“中国会在自己造成的污染中窒息而亡吗？”严重的环境污染和生态破坏，使我们对于发展成就的自豪感打了很大折扣。自信是需要底气的，如果连自己的生态环境都保护不好，有些地方连清洁的水和空气都不能保证，怎么能让自己的发展模式对世界有说服力呢？可以说，生态环境问题是影响人们对中国发展道路自信的最大短板之一。

党的十八大以来，数十项生态文明体制改革方案出台，严格的新环保法开始实施，生态环境保护力度明显加大，在强大的中

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是因为正确处理人与自然关系是我们党执政兴国的重要主题，建设生态文明是社会主义必有之义，做好生态环境保护必须运用强大的国家力量。

可以说，生态环境问题是影响人们对中国发展道路自信的最大短板之一。过去在这方面有所忽略和滞后，现在奋起直追、补上短板，是需要动员全体人民共同面对和发力的重大政治问题和政治任务。

中央生态环保督察和追责问责下，大批“散乱污”企业被取缔关闭，清洁能源大面积替代了散煤燃烧，很多污染重的产能退出了生产，经济结构和经济发展质量得到优化，生态环境质量得到明显改善，生态文明建设逐步成为各级党政领导者和全社会成员普遍理解和接受的政治意识，一系列根本性、开创性、长远性工作推动生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，这是国家治国理政体系开始走向完整和健全的体现。习近平总书记强调要加快构建以生态文化、生态经济、目标责任、制度保障、生态安全为主要内容的生态文明体系。这就是进一步把生态文明建设作为党治国理政的重要领域进行全面部署和安排，推动国家治理体系和治理能力的现代化。

总之，不断深化对中国国情的理解，正确处理人与自然的关系，加快生态文明建设，是实现中华民族伟大复兴历史使命的重要命题，必然成为我们党治国理

政的一个重点领域。过去在这方面有所忽略和滞后，现在奋起直追、补上短板，是需要动员全体人民共同面对和发力的重大政治问题和政治任务。

## 二、生态文明是社会主义必有之义

我国宪法第一条规定，我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。这个性质决定了国家治理的首要功能和任务是维护和保障国家的社会主义性质，这是最大的政治。社会主义与生态文明具有内在联系，建设生态文明对于保障我国的国家性质具有特殊的意义和作用。

一个国家走什么发展道路，不是可以任意选择的，而是与这个国家的历史过程和国情条件紧密联系的。1949年新中国成立时，中国之所以选择社会主义道路，是因为旧中国长期经受封建主义、帝国主义的压迫和欺凌，是一个半封建、半殖民地的国家，人民强烈向往独

立自主、平等富裕的生活，只有中国共产党代表的社会主义方向能够满足人民的这种愿望，因此，当时选择走社会主义道路，主要是出于“社会正义”的原因。

今天，我们坚持走中国特色社会主义道路，除了社会正义的历史理由外，还有一个新的原因，那就是我国特殊的人与自然关系。

目前我国是世界上人与自然关系最紧张的国家之一，主要表现在三个方面：一是人口众多。世界五分之一的人口生活在仅有960万平方公里的国土上，而这片国土的自然条件并不优越，只有一半多一点的国土适合人类生产和生活，其他都是沙漠、高原、戈壁、高山等。这么多人口“挤”在这么有限的土地上，人与自然关系的紧张程度可想而知。二是资源匮乏。满足现代人类生活需要的土地、水源、能源、草原、林木、金属等资源都十分欠缺，人均资源拥有量远不及世界平均水平，而随着人们生活水平逐步提高，人均消耗资源水平也在不

如果说在新中国成立时我国选择社会主义主要是出于“社会正义”理由的话，那么今天坚持中国特色社会主义，还要加上“生态正义”的理由。

生态环境问题是资本利益与社会公共利益冲突的一种表现形式。因此加强生态环境保护和生态文明建设，实质是对这种利益冲突进行调节与控制。

断提高，不得不从国际上大量输入资源。三是经济强大。我国拥有世界上最齐全的经济门类和最大的制造业产能，使用了巨量的生态空间和环境容量，很多生产活动对生态和环境的消耗和污染已超过环境承载力，给人们的生存和生活造成了极大的压力，也使今后的经济发展遇到极大的资源环境瓶颈，人与自然关系的紧张程度前所未有的，与日俱增。

我国这种“人口多、资源紧、经济强”同时并存的特殊国情，在世界上几乎是唯一的（美国人少，俄罗斯地广，印度经济弱）。由此形成了最为紧张的人与自然关系，进而产生了我们必须走中国特色社会主义道路的特殊命题。社会主义的本质是集体主义，是为了谋取最大多数人的共同利益。正由于我国人与自然的的关系十分紧张，所以为了避免出现少数人占有和垄断稀缺自然资源而大多数人落入发展困境的局面，我们必须由全社会共同占有国土（自然）资源，并由一个强有力的领导力量来带领和组织全体人民，按照满足全社会整体利益而不是

少数人利益的原则，采取公平、合理、可持续、有计划的方式来共同使用国土资源，即坚持国土资源公有制和坚持党的领导，这就是坚持中国特色社会主义。只有这样才能为全社会提供普遍的发展机会，保障国家稳定和持续发展。因此，如果说在新中国成立时我国选择社会主义主要是出于“社会正义”理由的话，那么今天坚持中国特色社会主义，还要加上“生态正义”的理由。

随着我国生态文明建设步伐加快，生态环境保护的政治属性也日益显现出来了。

当前，中央生态环境保护督察揭示出来大量触目惊心的环境污染和生态破坏事例。这些事例表面看是人对自然的伤害，深层看却是少数人对其他人或对社会公共利益的侵害。那些超标排放污染物的企业和地方，实质是把防治污染的成本转嫁给社会承担。当一个地方的污染企业数量较少、自然净化力可以消化污染物、造成的生态环境损害相对较小的时候，社会还能忍受，但是如果大量企业都这样做，社会损害就显

现出来了，利益冲突就爆发了。为什么很多地方的环境污染长期存在、难以根治？就是因为个别资本利益与社会整体利益的对立。以污染环境和破坏生态的方式搞经济发展，本质上是少数利益集团非法占有全社会的自然资本价值，资本获利而社会受害，这就是生态不公正，是不符合社会主义性质的。

资本利益与社会利益的对立，在每个国家都可能出现，因此每个国家都会提出“节制资本”的问题。随着我国市场经济发展，防止资本坐大进而威胁社会公共利益的要求也日显迫切了，这就是我国要在“市场经济”前加上“社会主义”的意义所在。生态环境问题是资本利益与社会公共利益冲突的一种表现形式。因此加强生态环境保护和生态文明建设，实质是对这种利益冲突进行调节与控制。其调控的强度和限度，与冲突的严重程度和社会的忍受程度有关。可以说，国家采取严厉的生态环境保护措施，与维护 and 保障国家的社会主义性质有内在的联系，这是认识生态环境保

在生态环境保护上，凡是违背广大人民群众整体利益的行为，不管它能带来多大的局部利益，都应该予以反对和制止，这就是讲政治。

在坚持人民立场的前提下，应该努力增进发展经济与解决生态环境问题之间的协同效益，这是“生态环境是重大政治问题”的另一重含义。

护和生态文明建设意义时应有的政治站位。

维护全社会公共的生态环境利益不被资本利益侵蚀，是一场具有许多新的历史特点的伟大斗争。在这场斗争中，有两个特殊的方面要辩证地把握好：

一是坚持生态环境保护的人民立场。习近平总书记多次强调，人心是最大的政治，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量，我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。这种人民立场就是执政党的宗旨意识，是把生态环境视为重大政治问题的立足点。从这里出发，在生态环境保护上，凡是违背广大人民群众整体利益的行为，不管它能带来多大的局部利益，都应该予以反对和制止，这就是讲政治。

生态环保的人民立场在当前具有很强的现实意义。曾经有某地方政府官员说“企业搞生产有污染，周围群众闹意见，我站在他们中间，当然尽量照顾企业，

否则你给我税收啊？”这说明政治立场决非遥远的概念，它是很现实的事。如果不上升到讲政治的高度，很多人在局部的现实利益面前，不会自然站在人民立场上。而如果在生态环境保护这样大范围、持久性影响的事业上失去人民情怀，我们还是人民主权的国家吗？很多发达国家的历史上，严重的环境污染事件导致了民众的强烈抗议和反污染运动，迫使国会通过严格的环保法律和标准。我国是社会主义国家，本身就应该坚持以人民为中心的发展宗旨，不应该等到群众大规模抗议了才采取措施，这是我们的政治制度决定的，也是我们的政治优势，所以说生态环境事业与服务人民的宗旨性质有紧密关系。

二是增大生态文明建设中多方主体的利益协同。在生态环境领域内对资本利益进行调控，具有一些特殊性，因为资本带来的利益是多重的，即资本在逐利和增值过程中除了带来生态环境问题等负面影响外，同时也产生就业、增收、税收等正面效益。防止资本抱团结块侵害公共环境利

益，是事物的一方面，同时承认并保护资本合法逐利的正当性，是另一方面。因此，对待资本逐利应该兴利除弊，并非都一棍子打死，在泼洗澡水的时候不要连同婴儿一起泼掉。经济发展中的利益格局需要重组，保护生态环境是社会利益，发展经济改善民生也是社会利益，在坚持人民立场的前提下，应该努力增进发展经济与解决生态环境问题之间的协同效益，这是“生态环境是重大政治问题”的另一重含义。近年来有的地方对企业搞一律关停的“一刀切”，就是没有处理好这两种利益的协同和统筹。生态环境部及时制定了《禁止环保“一刀切”工作意见》，严格禁止“一律关停，先停再说”，坚决避免集中停工停业停产，而在冬季应对大气重污染过程中及时派出大批人员深入基层调查和解决群众供暖问题，都是讲政治的行动。

处理好生态文明建设中的多种利益诉求，增大各方利益协同，是新形势下的新课题，全社会都难免出现本领不足、左支右绌的“窘境”。这并不意外，关键是

生态环境保护具有很强的公益性质，很多资源投入不能产生直接的经济利益回报，只能通过“讲政治”即政治动员的方式来实现。

绿色发展并非单纯是指一种发展方式，也是一种政治态度和政治任务。

要在坚持人民情怀和人民立场的前提下，在处理生态文明建设的复杂矛盾中努力推进建立现代化生态环境治理体系。

### 三、生态环保必须运用强大的国家力量

习近平总书记指出“要充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放40年来积累的坚实物质基础，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶。”这就明确了推进生态环境保护必须动员和运用以政治领导力为主导的国家力量。

生态环境保护是一项具有全局性、长远性和公益性的宏大事业，必须投入巨大的力量和资源。我们可以把国家通过各种手段动员起来用于生态环境保护的所有资源统称为“生态环保的国家力量”，简称“生态环保国力”。

生态环保国力是我国综合国力的一部分，而综合国力具有“水桶原理”中的“短板效应”：在一定条件下生态环保的综合实力可能成为影响综合国力的主要因

素。近年来，随着我国综合国力快速提升，人们对我国综合国力的自信越来越有感，也更加关注生态环保对综合国力的贡献。环保专业人士所做的绿色GDP测算，实质是测算生态环保国力的大小。目前我国在生态环保方面离国家环境治理体系和治理能力现代化还有很大的距离，需要强化生态环保的政治保障力。

生态环境保护具有很强的公益性质，很多资源投入不能产生直接的经济利益回报，只能通过“讲政治”即政治动员的方式来实现，即由政治领导力居于中心位置，动员和集聚全社会的力量来增强生态环保国力，共同推进生态环保事业，这就是我们经常说的“发挥我国特有的集中力量办大事的政治优势”。

习近平总书记指出“要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来”。这就是要求把生态环境利益与经济民生利益协同起来，把局部经济利益与社会整体利益协调起来，这是对各级党政领导者提出的、新时代所需要的一种新型领导能力，更具体说，就是推动绿色发展的能力。

习近平总书记指出“绿色发

展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策，重点是调整经济结构和能源结构，优化国土空间开发布局，调整区域流域产业布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。”可以说，绿色发展并非单纯是指一种发展方式，也是一种政治态度和政治任务。

过去我们没有意识和能力做到既要绿水青山也要金山银山，而现在就是要培养和锻炼这种观念和本事，这无疑是对我们党执政方式和执政能力的新挑战，是对各级党政领导者的新考验。在这种重大考验中成长起来的具有生态文明和绿色发展意识的干部队伍，将成为我们党在新时代的政治资源，随着这支队伍不断扩大，将最终形成一个能担当“五位一体”总体布局重任的政治力量，这是对中华民族甚至对世界都具有转折性意义的重大变化。<sup>①</sup>

（夏光，生态环境部原国家生态环保督察专员，原环保部政策研究中心主任，研究员）

# 以资源产权改革为抓手 推进海洋生态文明建设

——以广东省深圳市大鹏新区为例

□ 周健奇 李佐军 俞敏 常纪文

海洋资源产权制度是海洋生态文明建设的基础性制度，将在“十四五”期间加速推进。海洋资源产权改革有利于找准责任主体，调动各方积极性，实现海洋资源优化配置，实施公平有序监管。我国海洋资源产权改革起步晚，面临一些突出问题，主要体现在产权界定不清晰、产权结构不合理、产权交易不顺畅和产权监管不到位。深圳市大鹏新区积极探索并深化海洋资源产权改革，在实践中也遇到了上述问题，且非常典型。建议在推进海洋生态文明建设的统筹框架下，从海洋资源产权界定、结构优化、交易升级、监管完善、风险防范五方面推进改革，建立起产权清晰、结构合理、交易顺畅、监管到位的现代化海洋资源产权制度体系。上述改革，可考虑在大鹏新区先行先试。

新时代推进海洋生态文明建

设，是以新发展理念和新发展格局为引领，推动经济社会高质量发展的战略举措和实践探索。推进海洋生态文明建设，特别强调制度保障，前提是开展海洋资源产权改革，激发各方参与的活力。

## 一、资源产权改革是促进海洋生态文明建设的抓手

加快推进海洋生态文明建设具有丰富内涵。其中一项重要内容是高质量开发利用保护海洋资源，实现海洋资源经济价值、社会价值和生态价值的充分融合与相互促进。海洋资源种类多样，涉及多元利益主体。我国推进海洋生态文明建设，首先要做到海洋资源产权清晰，并以改革为关键抓手加速推进。

海洋资源产权改革对加快海洋生态文明建设具有牵一发而动全身的作用。海洋生态文明建设离不开海洋经济高质量发展，海

洋经济是涵盖海洋开发、利用和保护相关的各类经济活动。产权制度作为市场经济的基础性制度，是海洋经济的前提和保障。在海洋生态文明建设思维框架下的海洋资源，是一个广义概念，包括水体、海空、沙滩、土地、生物等与海洋相关的有形资源，以及海洋知识产权、排污权等无形资源。我国是海洋大国，海洋经济涉及多类相关自然资源和多元利益主体，海洋资源的产权及其所属关系较为复杂。如果海洋资源产权不清晰，势必影响交易费用和资源配置效率，进而引发资源过度开发等生态和社会问题，不利于海洋经济高质量发展。深化海洋资源产权改革，可“牵一发而动全身”，从根源解决相关的问题。

海洋资源产权改革是发展海洋经济，积极参与推进海洋生态文明建设的關鍵。2015年，中共

中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，提出要“构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度”。之后中央印发的很多改革文件也都提出这一要求。产权的归属清晰是前提，产权的权责明确是关键，产权的监管有效是保障。深化海洋资源产权改革是发展海洋经济的必然选择。其一，有利于找准海洋经济发展的责任主体。发展海洋经济涉及到众多资源种类和市场主体，迫切需要明确海洋资源的责任主体，建立起海洋资源开发、利用和保护的权责利关系，也即要界定清晰海洋资源的所有权、占有权、使用权、收益权和处分权，并在统一的产权制度框架下统筹发展，实现价值转化。其二，有利于调动各方面主体的积极性。产权结构体现了主要利益相关者之间的权责利制度安排，有利于解决权责不清、利益冲突、激励不足、保护缺失等问题。更为重要的是，合理的产权结构会对责任主体形成市场激励和制度约束，充分调动各方主体积极性。其三，有利于海洋资源优化配置。资源优化配置的有效途径是市场化交易，即通过海洋项目的开发权和运营管理权等的制度安排促进海洋资源优化配置。其四，有利于海洋经济发展公平有序推进。发展海洋经济

需保持绿色初心，严守绿色红线，在发展经济的同时还要监管到位，做到统一部署，在监管部门与社会主体、市场主体合作的基础上形成多元共治的格局。

## 二、推进海洋资源产权改革需解决的主要问题

近年来我国不断完善自然资源资产产权制度，构建了行政管理的顶层架构，意在改变自然资源分散管理、政出多门的现状。在改革大框架下，我国海洋资源产权改革不断深化，较好发挥了市场在自然资源优化配置中的作用，有效促进了资源有序开发和高效利用。

深圳大鹏新区作为沿海新区，坚持“生态立区、经济强区”，在自然资源产权制度探索和建设方面走在全国前列，积极推进自然资源资产产权和交易先行先试，做到经济、社会和生态效益同步提升。活珊瑚覆盖度、海鱼和野生动物种类、森林覆盖率都在提升，具有地方特色的湿地公园陆续建成，生态环境不断改善。同时，生态经济也快速发展，海洋产业较快成长。目前，大鹏新区城市GEP总量超过3000亿元，自然资源总资产超过860亿元。海洋生物、海洋医药、海洋食品、海洋新能源、海洋电子信息等正在成为全区经济发展的重点。大鹏新

区居民在生态改善和经济发展中普遍受益。但我国海洋资源产权管理起步较晚，大鹏新区在改革探索中遇到一些问题，这也是其他沿海地区可能遇到的共性问题，需要引起重视。

### （一）产权界定不太清晰

海洋资源是一个广义概念，包括与海洋密切相关的有形临海资源 and 无形文化资源。以大鹏新区为例，可以开发利用的陆海资源几乎涵盖所有的资源种类，包括海水、海空、沙滩、海洋生物等海洋资源，包括临海陆地、临海植物、海洋历史文化等海洋相关资源，由此形成了多元利益相关者及其较为复杂的利益相关性。但产权界定存在如下两方面问题。

一是海洋资源所有权曾经下放，目前难以高度统筹。海洋资源所有权归国家所有，属于国有自然资源资本，由承担综合职责的自然资源管理部门统筹管理，所有权可由相关政府部门、机构或农村集体代管。自然资源管理部门的所有权职责是在近年明确的，在过去相当长一段时间内下放至政府不同部门、政府部门下设机构和不同的村集体。目前管理壁垒依然存在，统筹难度较大。以大鹏新区为例，不同的海洋资源对应着不同的主管部门，其中不乏中央垂直管理

部门。而且，不同主管部门又是同一级别。海洋资源项目往往需要在不同领域配置不同类型的资源，行业性质的行政部门与属地行政部门往往很难横向协调，更难向上协调。更为重要的是，产权管理部门不明晰还会导致政令不统一、执行力差、行动不协调等问题。

二是海洋资源的所有权与开发权和经营管理权边界模糊。所有权下放的管理方式有利于提高市场效率，但同时也容易导致所有权与开发权、经营管理权边界不清。如一些行政部门代表国家行使所有权，同时还掌握一定的开发权，或部分经营管理权，政企不分；有的投资企业存在超越授权的情况；有的代表国家行使所有权的村集体和企业缺少完善的法人治理，不能很好体现集体利益，存在经营团队或主要经营管理者过度集权用权等问题。

## （二）产权结构不太合理

产权不清晰导致产权结构不合理。以大鹏新区为例，海洋资源产权结构的问题主要集中在不同海洋资源之间的产权结构、收益权结构和投资结构两个方面。

一是不同类型的海洋资源缺少统筹开发利用的产权纽带。开发利用保护海洋资源需要采用系统性思维进行统筹优化配置，而统筹考虑又不可避免地涉及不同

种类资源的利益主体，处理不好就会形成矛盾。较好的解决思路是在不同海洋资源开发项目的主要股东之间建立产权纽带，在合作中形成利益共享、风险共担机制，化解矛盾。现阶段，陆海统筹的开发利用产权纽带尚未建立。例如大鹏新区的海洋生物保护有利于提升生态价值，海洋生物交易、海运物流等能够为当地百姓带来直接的经济价值。两件事不能孤立看待，而应统筹治理，让生态价值转化为经济价值和社会效益。

二是收益权结构不合理。海洋资源受众广，而且具有一定公益性，收益权也应从经济、社会和生态三个角度考虑。海洋资源的收益权设计基本体现了以上特点，但收益权结构有进一步完善的空间。每个开发项目考虑最多的是重要的直接利益相关方，缺少对做出贡献的间接相关方的保护机制。例如大鹏新区海洋鱼类资源需要重点保护，而对渔民的切身利益缺少应有保障。此外，生态保护需要长期稳定的资金投入，让所有利益相关方享受生态收益，但项目收益权往往不包括长期的公益性分配。

## （三）产权交易不太顺畅

开展现代化的产权交易是推动经济体系优化升级的重要内容。产权交易既可以实现海洋资源的

价值，促进海洋资源价值释放，又可通过市场激励加速要素流动，优化资源配置。以大鹏新区为例，与海洋资源相关的产权交易还处于初级阶段，存在以下三个方面的问题。

一是产权交易品种不丰富。海洋资源产权交易理论上可包括各类资产化的有形的、无形的海洋资源产权。可交易的海洋资源产权还应包括海域使用权、沙滩使用权、海洋排污权、海洋知识产权、渔业相关产权、商业项目经营权等等。这些交易品种绝大多数还没有开展交易。

二是交易主体不够活跃。由于交易是以产权交易为主，而产权交易门槛高、种类单一，能够参与的交易主体有限，影响市场的基本价格发现功能，无法形成有效的市场激励。例如，大鹏新区的相关产权交易还缺少积极的卖方，难以吸引大量优质的买方介入。

三是产权交易平台缺少现代化交易模式的支持。交易平台的核心要件是交易模式，包括交易方式、价格形成、交易规则等关键内容。产权交易平台的功能在于发现价格、撮合交易、降低交易成本，因此现代化的产权交易模式尤为重要。总体上看，大鹏新区的产权交易平台还仅是具备数字化基础的传统交易场所，缺

少与现代化产权交易相配套的服务型组织，还不能称之为现代化的平台企业。

#### （四）产权监管不太到位

产权监管需要政府、社会、市场通力合作。以大鹏新区为例，开展陆海统筹生态文明建设需确保海洋资源合理开发利用，促进国有资产保值增值，保障利益相关方的相关权益。目前，海洋资源产权监管存在以下三个方面的问题。

一是产权监管主体不太明确。综合性的监管主体也有，但地位不突出，主要还是由业务对应的行政主管部门行使监管权。对项目开发建设、企业运营管理、产权交易等的监管以行政手段、法律手段为主，缺少激励和约束并重的市场手段。如大鹏新区缺少为超额完成减排任务的主体提供相关奖励、制定相关股权激励制度。

二是产权监管的合作机制未建立。除了政府监管需要理顺，社会主体（协会、标准化组织等）和市场主体（企业、居民等）与政府开展合作监管也很关键。对于政府而言，三方合作是合作共治。对社会主体和市场主体而言，三方合作是在政府的引导下积极自治。大鹏新区海洋资源面广量大，为了弥补政府监管力量的不足，目前已形成了社会主体和

市场主体参与监督的氛围，如通过舆论曝光一些违规违法行为等，但还缺少社会主体和市场主体深度参与的监管合作机制。

三是风险管控不太到位。推进海洋生态文明建设，开发利用保护海洋资源面临诸多风险点，诸如生态保护系列风险、项目建设系列风险、投资运营系列风险、产权交易系列风险等。其中绝大多数风险发生的概率不大，可一旦叠加，就可能突破生态保护红线、国有资本保值增值红线，产生较大的系统性影响。由于缺少统一、明确的监管主体，相关风险管控职责分散在不同的行政主管部门，不利于风险信息的及时传递、集成分析和及时管控。由于缺少统一、明确的监管主体，大鹏新区的风险管控体系也难以到位，配套的数字基础设施监控也难以建立和实施。

### 三、深入开展资源产权改革促进海洋生态文明建设的建议

新时代加快推进海洋生态文明建设，必须立足社会主义经济体制的基础，加快推进海洋资源产权改革。在开发利用保护海洋资源的统筹框架下，从以下五方面推进海洋资源产权改革，建立产权清晰、结构合理、交易顺畅、监管到位的现代化海洋资源产权制度体系。

#### （一）清晰界定海洋资源产权

明确水体、海空、沙滩、土地、生物等与海洋相关的有形资源，以及海洋知识产权等无形资源的所有权，在确保海洋资源的所有权归属全民、由不同政府部门或集体持有的基础上，通过一定的股权安排，由政府、社会主体或市场主体持有，或联合持有各类海洋资源的使用权、收益权和处分权。明确依托重要海洋资源的项目开发权和运营管理权，实现所有权和经营权分离，建立清晰的政府与市场边界，确保权责主体到位。健全国有自然资源综合管理机构，完善产权界定、资源调度、布局调整、政策协调等基本职能，打破行政条块分割，理顺不同层级的所有权关系。建立行政、市场两条线的海洋资源产权管理体制，针对投资主体权力边界模糊的问题，按照政企分开的基本原则，在上收行政管理权的同时，将经营管理权充分授予投资主体。

#### （二）优化海洋资源产权结构

建立有助于海洋诸要素流动和海洋资源统筹配置的产权结构，优化海洋资源的所有权、使用权和收益权结构。坚持系统思维，强化分工协作，重点发展具有经济、社会、生态综合效益的海洋

资源开发利用项目，在不同项目之间建立产权纽带，完善利益共享、风险共担机制，化解不同种类资源利益主体之间的产权矛盾。鉴于海洋资源受众广、具有一定公益性的特点，充分考虑利益相关者的正当权益，将收益权分为公益性和经营性两类。建立长期稳定的生态保护投入机制，将生态补偿落到实处，加强对做出贡献的间接相关方的利益保护，如加强对渔民的利益保护，让所有利益相关方都能享受到合理的生态权益。创新探索混合所有制，保障重要利益相关者的利益，形成合理的项目主体股权结构和法人治理结构。

### （三）探索建立海洋资源交易市场

将海洋经济与数字经济充分融合，建立现代化的海洋资源交易市场，借助产权数字交易平台构建海洋数字生态。加快拓展交易品种，拓宽市场经营领域。借助交易品种的多样化吸引更多的交易主体入场交易，发挥好市场的价格发现功能，鼓励有利于交易的相关服务业发展，让市场成为海洋资源优化配置的重要载体。加快传统产权交易市场的数字化转型，重点围绕交易方式、价格形成、交易规则等关键内容，组织科研力量研究与现代化交易市

场的现代化交易模式，形成与不同交易品种相匹配的多元交易体系，构建起海洋资源产权数字交易平台。

### （四）加强海洋资源产权及其权能行使监管

强化重点监管，严守制度红线。建立海洋资源所有权和经营管理权两权分离、权责主体到位的海洋资源产权监管体制。建立多方共治的监管体制，充分发挥各主体的监督作用，形成对海洋资源的产权监管合力。加强代表国家行使所有权的海洋资源管理部门的行政监管职能，切实履行行政监管职责。充分发挥企业、行业组织、新闻媒体、居民等的监督作用，形成多元共治格局。建立健全各方参与的共治制度，提高共治效率。加强海洋资源共治产权监管的重点是保护各方产权、防范国有资产流失、优化资源配置。在强调监管监督的同时，也要做好自我监管和自主治理。

### （五）防控海洋资源侵占和滥用风险

建立海洋资源产权监测预警的数字平台，在监测自然灾害的同时，重点防范海洋资源被侵占和滥用。加强数字平台的风险防范功能，高度重视风险源管理，将风险防范覆盖到从自然风险到人为风险的各个领域。提升数字

平台的风险识别、分析、预警能力，主要针对发生概率较高、破坏程度较重的资源开发利用风险进行防控。出台大鹏新区海洋资源产权管理规范和大鹏新区海洋资源产权管理规范和大数据监测制度，重点防控海洋资源的国有资产流失风险，杜绝违法违规违纪行为。

### （六）开展海洋资源产权改革试点试验

为了妥善开展以上改革，可在部分沿海地区开展改革试点。深圳海洋资源丰富，已形成比较好的自然资源产权制度基础，拥有丰富的交易市场探索经验，且深圳正在建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点，遇到了一些普遍性的自然资源产权改革难点问题，可考虑在大鹏新区建立海洋资源产权改革全国试点。建议以产权清晰为突破口，以建立海洋资源交易市场为载体，支持深圳大鹏新区全面开展海洋资源产权改革试点实验。建议将海洋资源产权改革纳入深圳建设中国特色社会主义先行示范区的政策支持体系中，充分授权强化海洋资源优化配置能力，为全国海洋资源产权制度建设作出重要示范。[\[1\]](#)

（作者单位：国务院发展研究中心）

# 论《生物安全法》中 以人为本原则的理念基础

□ 冯瀚元

《生物安全法》中的以人为本原则与一般意义上的法律原则不同，是理解与适用生物安全整体法秩序的意义脉络。以人为本原则是以人民为中心的人民法治观和人与自然和谐共生的生态法治观的有机统一，是当代中国特色社会主义法治理念在生物安全法秩序中的具体表达。以人民为中心意味着以人为本原则体现了生物安全法的自由与正义价值，人与自然的和谐共生意味着以人为本原则具有明确生物安全法律关系的抽象意义。这一背景式的规范属性决定了以人为本原则不能直接指导生物安全法治实践，只能以内化为生物安全法律制度内在精神的方式对其构成间接影响。

## 价值根基：以人民为中心的人民法治观

生物安全法的调整对象是人类开发、利用生物资源的行为。在开发、利用生物资源的过

程中，往往需要运用各种现代生物技术。任何技术都因其使用的目的和方式而带有一定的价值属性，以人为本原则正是对这一价值的引导和约束，旨在防止包括现代生物技术在内的开发、利用生物资源之自由的滥用。技术本身不是目的，技术的最终目的是服务于人的生存与发展。当现代生物技术的使用存在导致减损人类利益的高度风险时，必须以法律手段进行规制。同样，诸如引进外来物种等以非现代技术手段开发、利用生物资源的行为，因缺乏促进技术发展这一“抗辩理由”，更应当服从于人的价值需求，更需要被严格规制。除此之外，诸如外来物种入侵、新发突发传染病和动植物疫情等生物安全法的规制对象均可能对公民现实权利造成直接侵害。虽然其与规制现代生物技术滥用的正当化根据有所区别，但在本质上都是通过防范生物安全风险，为人的生存与发展提供相对安全的外部

条件。

面对不合理开发、利用生物资源所产生的现实风险，生物安全法以安全为直接价值取向。风险以自反性为核心特征，即对那些导致主动而不是被动的恐惧和不安的状况的反应。这种反应不仅仅是行动上的，也包括了制度及观念上的反思环节。一切生物安全风险实际上都由当下决定所包含的潜在不确定性构成，而在对这一不确定性进行回应时，必定包含了对决定的反思性规制。生物安全法正是这一规制的重要途径。由于决定本身导致了风险，基于民主法治国框架下的沟通与商谈就显得尤为必要。在德国学者哈贝马斯看来，合法之法实际上是基于程序主义的法律商谈之下的公民私人自主与公共自主的辩证统一。同时，合法之法在本体论意义上意味着法的正义性价值的实现。因此，生物安全法框架下的安全价值与正义价值具有内在一致性。

对于生物安全风险的防范而言，任何专家性质的单向度告知都因违反正义价值而不能享有绝对的垄断地位。以人为本原则正是生物安全领域风险沟通与商谈的规范性表达，联结了以安全为核心的法的秩序价值与正义价值，将安全内化为正义的实质内涵，进一步为《生物安全法》中有关公众参与和保障公众健康的法律制度奠定规范基础。

需要注意的是，以人为本原则仅仅是以人民为中心的法治理念的初步规范化，其所承载的法的正义价值需要通过生物安全法律主体的权利和义务具体地表达。具体而言，是指公众的安全权、知情权、受益权、监督权、损害赔偿请求权以及实现在公众权利与技术自由发生冲突时优先保障公众权利这一实质正义的要求。

### 伦理根基：人与自然和谐共生的生态法治观

人与自然和谐共生是基于生态文明理念的人的主体性的扬弃，构成了对以人为本原则的伦理阐释。《生物安全法》将人与自然和谐共生作为立法目的，同时规定了以人为本原则，正是表达了二者在规范层面的联系，背后隐含了人与自然和谐共生的生态伦理精神与以人为本原则在理念上的辩证关系。

生物安全法律关系以生物资源为客体，而生物资源与其所处的生态环境在事实层面上构成了不可分割的整体。但在法规范的层面上，生态环境并不直接作为生物安全法的调整要素，即生物资源与生态环境产生了规范上的分离。正是这一分离，为规范开发、利用生物资源的行为提供了生态伦理的前提。法律通过对行为的规制实现其对特定社会关系的调整或保护，行为的具体内涵直接构成了不同法规范之间相互区别的根据。人与自然和谐共生是一切生态环境法律规范的共同理念根基，但却因作为法律关系核心内容的行为的不同而表现出不同的意涵。详言之，保护生态环境必须在外部对开发利用生物资源的行为构成制约，这种制约并非指保护生态环境本身，而是合理规制以人的实践活动为基础的开发利用生物资源的行为。这才是生物安全法背景下人与自然的“和谐共生”。这一“和谐共生”的实现，意味着生物安全风险被控制在社会经济发展及人类生存与发展可接受的限度之内，也意味着生物安全法的自由与正义价值的实现。

因此，生物安全法的以人为本原则构成了人与自然和谐共生的可能性条件。通过一系列具体的生物安全法律制度，防范生物

安全风险，规范现代生物技术发展，才是生物安全法意义上人与自然和谐共生的实质内涵。

### 结论

从法条排列的顺序上看，以人为本原则位于《生物安全法》四大原则之首。这意味着以人为本原则具有最高的抽象性，为生物安全法律规范的理解与适用提供基本的方向。因此，在《生物安全法》的每一条法律规范中具体地解释出以人为本原则的表现方式的做法，既不现实，也不符合以人为本原则自身的性质。通过对其背后所蕴含的理念根基的阐明，以人为本原则所应当发挥的规范作用也得以明确。在适用《生物安全法》的过程中，以人为本原则既不会与其他原则产生衡量适用的问题，也不会以强制的方式排斥具体法律规则的适用，而是在外观上发挥价值宣誓功能的同时，以隐蔽的形式内在构成理解生物安全法的预设条件。在进一步研究以人为本原则与生物安全法的其他法律原则及具体法律制度的关系时，必须明确其并非传统意义上的法律原则，而是介于法律原则和价值理念之间的意义脉络这一本质属性。<sup>[10]</sup>

（作者单位：中国政法大学民商经济法学院）

# 德国雨水管理法律制度对我国的启示

□ 邓玮 马幸成

改革开放以来，我国城镇化水平不断提高，常住人口城镇化率 2015 年达到 56.1%，2019 年提高到 60.6%。随着城镇化进程的加快，很多城市都遇到了一个悖论性的问题，即严重内涝与严重缺水并存。为了进一步提高城市发展质量，必须把防治雨洪灾害与充分利用雨水资源两项工作紧密结合起来。

2020 年，全国平均降水量创 1961 年以来第三高，全年共出现 48 次强降水过程，发生了自 1998 年以来最严重的汛情。有关统计数据显示，2020 年所发生的雨洪灾害造成江西、广东等 24 个省份约 800 万人受灾，直接经济损失高达 200 多亿元。在城市内涝频发的同时，大部分城市又严重缺水。全国水资源紧缺的城市约有 400 个，超过城市总数的三分之二，其中严重缺水的城市有 120 个左右。长江流域是我国水资源较为丰盈的地区，仍然有多达 60 个城市面临着水资源紧缺的难题。城市内涝问题的浅层

原因是地下排水设施建设滞后，根本原因是没能合理利用城市雨水资源。只想着排水，不重视留水，结果必然是平时缺水、一遇大暴雨又形成内涝。

我国近年来大力推进的海绵城市建设，正是综合解决城市内涝与缺水问题的重要战略措施。海绵城市是指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的一种城市高质量发展模式。《海绵城市建设评价标准》规定，海绵城市建设的评价标准包括年径流量总体的控制率与城市内涝防治、城市水体环境质量等指标。雨水资源是区域水资源的重要组成部分，而随着城市化的迅速发展，地面硬化建筑与人类生产等行为异化了雨水参与水循环的模式。建设海绵城市，需要强化城市雨水资源管理，不断完善法律政策。在这方面，国外的一些成功实践特

别是德国的做法很值得借鉴。

## 一、德国城市雨水资源管理的主要法律制度

德国作为城市雨水资源管理较为成功的国家之一，形成了相当完善的相关法律政策体系。在政府的统一管理下，通过征收雨水排放费等经济手段充分调动企业和公民利用雨水资源的积极性，城市雨水资源与水循环各环节充分衔接，实现了水资源的可持续利用。

1996 年欧洲执委会制定了第一个有关欧洲共同体水政策的综合性文件，1997 年欧盟提出了有关水指令的框架建议，并于 2000 年颁布了《水框架指令》。

《水框架指令》为欧盟成员国的水资源管理提供了框架结构，成为欧盟水资源整体性、综合性、系统性保护的基础。1991 年 5 月 21 日，欧盟制定了有关废水处理的第 91/271 号《废水处理指令》，成为收集、处理和排放城市废水及工业废水的指导纲

领。“成员国应确保进入城市污水收集系统中的废水在排放前经过二级处理或能达到同等标准的其他处理，排放到敏感区的污水应经过更为严格的处理”。《废水处理指令》对城市废水的定义是生活废水、工业废水、径流雨水或其混合物。在欧盟有关指令的执行中，德国以《联邦水法》《联邦自然保护法》《废水收费法》等有关法律作为保障，持续推进城市雨水资源管理的法律制度发展。

#### （一）统一的政府管理制度

欧洲水务管理较成功的国家有一个共同特点，即对城市水资源的循环系统不采用切割式管理模式，而是由统一的政府部门负责管理城市水资源的开发利用及污染防治。德国水务事项都由水务局统一协调管理，包括雨水、地表水、地下水及污水等水资源循环的所有环节。

德国的水资源管理部门分为国家、州、地区和县4级，形成了从国家到地方的统一管理体系，实行水资源的保护与监测统一、水资源开发与管理统一、供水与排水统一、利用与保护统一。德国这种管理模式有两大优点，一是管理者能够统一调配各类水资源，合理监管水循环中的各项环节；二是可以激励企业和公民提高水资源利用效率，合理

利用各类水资源。德国近三分之一的城市都建立了雨洪管理相关的法律政策，并逐步加强雨水资源利用设施建设。德国各州实行一体化管理的内容还包括雨水的储蓄设施建设、雨水利用的政府资助以及雨水排放的费用征收等。

#### （二）征收雨水排放费制度

初级的雨水管理阶段是依靠政府的行政命令或补贴进行的，例如德国政府对于主动进行雨水收集利用的企业和居民予以1500欧元的“雨水补贴”，以直接促使城市居民对雨水进行收集利用。而进入下一阶段时，则需要征收雨水排放费。德国为了实现雨水排入管网的径流量零增长目标，各州、市（区、县）陆续开始征收雨水排放费，所得款项全部用于雨水利用及相关事项的资助与贴补。

德国联邦制定的《废水收费法》规定，通过公共污水处理系统排放的雨水的毒性单位数应视为该系统服务的居民人数的12%。铺装或铺柏油商业区的雨水通过私人污水系统排放的，铺装或铺柏油商业区面积大于3公顷的，按每公顷18个单位的毒性计算收费，各州可确定在何种条件下雨水排放应全部或部分免除废水费。各州根据相关行政管理条例结合城市的硬化面积

大小、雨水的径流量等因素制定雨水收费标准。汉堡市于1988年立法要求城市居民及工厂按房屋或地面的硬化面积缴纳雨水费。随后汉诺威市也开始征收雨水排放费，原因是雨水无法自然渗入地面而需流入城市地下的管网，将为政府建设城市增加新的费用负担。德国各州所规定的雨水排放费用为自来水费的1.5倍左右，达到污水排放所的费用水平。

雨水排放费制度与税收制度相似。缴纳雨水排放费是德国公民应当承担的责任与义务。雨水排放费的征收有效改变了公民对雨水的处置和利用方式，体现了德国雨水资源的管理理念。德国各州逐步形成了以雨水排放费为核心的经济激励机制，有效激励了公众对雨水的自发性利用。

#### （三）城市建设许可制度

德国法律规定，利用公共绿地建设住宅的公民，有义务恢复所占土地资源的雨水循环过程。德国在《联邦建筑规范》的土地利用规划部分规定，废物处理和排水空间包括雨水滞留和渗漏空间、用于倾倒的空间，以及给水、配水、防洪设施和排水控制设施的处所。新（改、扩）建的大型公用建筑及居住区，如不采用雨水利用的相关措施，政府将不予以立项。德国于1989年颁布了《雨

水利设施标准》，促使城市中的工厂及业主大量修建雨水利用工程，规模较大的小区逐步开始综合利用雨水，德国的雨水利用自此逐步向集成化、综合化。公民和企业在新建或改建部分建筑物时，必须同步进行雨水利用措施的建设。为鼓励企业和居民积极改进和修缮雨水利用装置，政府还会提供一定资助。

## 二、我国城市雨水资源管理法律制度存在的不足

我国城市雨水资源利用工作起步比较晚，地方政府、企业和公民关于城市雨水资源可持续利用意识还有待提高，相关法律法规政策体系还不够健全。在深入推进海绵城市建设、全面提高城市发展质量的过程中，应当切实加强城市雨水资源管理法律制度建设。

### （一）专项法律的缺位

近年来，国家层面和一些地区相继出台相关文件，为城市雨水资源化利用提供了政策制度保障。2013年，国务院发布《城镇排水与污水处理条例》，规定城镇排水主管部门应当确定雨水收集利用设施建设标准，合理控制雨水径流，新区建设应当实行雨污分流，在有条件的地区，应当逐步推进初期雨水收集与处理。

住房和城乡建设部发布的《城市排水（雨水）防涝综合规划编制大纲》，强调城市雨水径流控制与资源化利用，包括径流量控制、径流污染控制、雨水资源化利用等。2015年，国务院办公厅发布《关于推进海绵城市建设的指导意见》，将雨水年径流总量控制率作为刚性控制指标，要求在划定城市蓝线（城市规划确定的江河、湖、水库、渠和湿地等城市地表水体保护和控制的地域界线）时，要加强区域雨水排放管理。2019年，池州、太原、镇江等地陆续发布了《海绵城市建设和管理条例》。但从总整体上看，我国尚未对雨水资源的管理制定专项法律法规，顶层设计尚不完善。现有国家层面和地方文件，大都仅将雨水管理作为海绵城市建设的一环，主要涉及对雨水径流的合理控制，并且缺乏有效的约束机制。特别是地级市所制定的规范性文件，效力等级较低，雨水资源的管理亟须出台高层次、专门性的法律。

### （二）尚未建立城市雨水资源统一管理部门

城市雨水资源的利用涉及领域较多，实施过程中需与生态环境、城市管理、住房建设等部门进行协作。雨水资源的储蓄、收集利用属于建筑节能范畴，应由

住房和城乡建设部管理。《城镇排水与污水处理条例》规定，国务院住房城乡建设主管部门指导监督全国城镇排水与污水处理工作，县级以上地方人民政府城镇排水与污水处理主管部门负责本行政区域内城镇排水与污水处理的监督管理工作。而水利部则负责实施水资源的统一监督管理，负责节约用水及防涝抗旱工作。而雨水资源的污染问题，则由生态环境部门进行监督管理。2015年《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》发布后，有些海绵城市建设试点城市成立了海绵城市建设领导小组。例如杭州市就成立了领导小组，领导小组办公室设在市建委，建立了统一指挥、整体联动、部门协作、责任落实的联动机制。但这种机构和机制都没有针对城市雨水资源进行统一管理，导致城市雨水资源管理的各个环节由不同的部门分管，各部门又往往权责不清，分工不明，雨水的资源化利用很难统筹。

### （三）缺少针对性的经济激励措施

世界上很多国家都建立了雨水资源化利用的激励机制。德国通过征收雨水排放费来激励企业、社会组织、公民对雨水进行资源化、集约化利用。美国的华

盛顿、得克萨斯等7个州对公民进行雨水集蓄利用制定了具体的激励手段，包括费用减免相关费用、给予税收优惠和财政贴息等。经济激励措施作为强制性法律政策的配套手段，是雨水资源管理不可或缺的部分。我国《城镇排水与污水处理条例》中规定“国家鼓励采取特许经营、政府购买服务等多种形式，吸引社会资金参与投资、建设和运营城镇排水与污水处理设施”，鼓励社会资金投资建设排水设施，但尚未针对雨水的排放处理建立费（税）制度。2018年《循环经济促进法》修订后，对城市节水项目的建设资金来源使用做出了规定，但未针对雨水资源的经济政策作出具体安排。2021年财政部、住房城乡建设部发布的相关规定，明确对城市污水收集处理设施建设的资金予以补助，实行专款专用、专项管理，但没有涉及雨水的资源化利用。可见，目前我国的法律、规章、规范性文件等对雨水资源化利用还缺少明确规定，还缺少针对企业、事业单位、公民雨水资源化利用的经济激励措施。

### 三、德国城市雨水资源管理法律制度对我国的启示

#### （一）制定专项法律法规

我国的雨水资源管理仍处于起步阶段，与之相关的行政依据均为规范性文件或部门规章，立法层次较低，效力较弱，亟须完善有关法律法规。考虑到目前我国雨水资源管理所存在的问题比较复杂，近期制定《城市雨水资源管理法》的条件还不成熟，不妨借鉴德国经验，首先在上位法明确雨水资源的利用理念，可在《水法》中对雨水资源的概念、管理及利用方式予以规定；也可先出台一部综合性的《海绵城市建设法》，将雨水的资源化利用作为一个专章，在此基础上逐步推进《城市雨水资源管理法》的专项立法。

#### （二）设立统一职能部门

建议建立统一的职能部门对城市雨水资源进行更为高效的管理，从纵向上形成中央到地方的统一管理体系，从横向上形成由单个部门统一管理雨水资源化利用的机制。鉴于水资源的管理属于水利部门的职责，雨水资源管理属于水资源管理中的一环，可以考虑将城市雨水资源的管理统一由水利部门管理，以形成雨水资源管理的一体化模式。可由水利部门制定雨水设施的建设标准，雨水利用项目规划及排放许可制度，统一管理雨水的收

集、排放等事项。

#### （三）建立有针对性的经济激励措施

国内外城市雨水资源利用的成功经验表明，城市雨水资源利用的大规模推广需要兼具强制性和激励性的雨水资源利用政策。我国目前仍处于依靠政府行政命令或补贴进行雨水资源管理的阶段，应当适时向下一阶段转变。结合我国实际，可以划区域、分城市制定雨水资源管理的经济激励措施，对修建雨水储蓄设施的企业或公民进行财政补贴或适当减免污水排放税费。对于修建雨水资源化利用设施的企业和居民，政府可以给予其财政补助或减免其部分污水处理费用。

德国等发达国家通过完善法律政策体系，实现城市雨水资源可持续利用的经验，对我们有一定启发。但各国国情不同，制定城市雨水资源化利用的法律法规必须从实际出发，不可能照搬照抄。我国近年来的实践探索，已经为逐步形成城市雨水资源化利用的法律法规体系打下了坚实基础，相信我国的雨水资源化利用法律政策体系将会越来越完善。<sup>[10]</sup>

（作者单位：湖南师范大学法学院）

# 我国地方环境教育立法的比较与分析

□ 王蓓 包万平

环境教育法制化是规范环境教育活动和保障环境教育持续推进的重要环节。我国已有宁夏、天津、洛阳等地出台了关于环境教育的地方性法规。本文意在梳理和分析现阶段地方环境教育立法情况，总结实践经验，为国家环境教育立法提供可能的理论和实践支持。

## 一、地方环境教育立法条例的重点比较

### 1. 基本介绍

据我们统计，我国大陆现有宁夏回族自治区、天津市、河南省洛阳市、黑龙江省哈尔滨市、江苏省南京市、福建省厦门市、广东省清远市等7个地方出台了环境教育地方性法规，总体情况见表1。

### 2. 机构设置、教育对象和教育原则

这7个地方的环境教育管理机构主要是各级人民政府和相关部门、其他相关机构。如表2所示，宁夏、天津和清远成立了

工作领导小组，设立了环境教育委员会，明确同级生态环境主管部门承担领导小组的日常工作；厦门还安排了环境宣传教育机构协助市环境保护行政主管部门对环境教育工作进行监督检查；清远强调鼓励公众开展环境教育活动；洛阳市和哈尔滨市没有专门设立机构的规定。

宁夏回族自治区、天津市、洛阳市和南京市都提到了教育对象为一切有受教育能力的公民；清远首次提到环境教育对象应为

表1 我国地方环境教育立法的基本信息

地区	法律法规名称	颁布单位	法规类型	实施日期
宁夏回族自治区	宁夏回族自治区环境教育条例	宁夏回族自治区人大常委会	地方性法规	2012.01.01
天津市	天津市环境教育条例	天津市人大常委会	地方性法规	2012.11.01
洛阳市	洛阳市环境保护教育条例	洛阳市人大常委会	地方性法规	2015.03.01
哈尔滨市	哈尔滨市环境教育办法	哈尔滨市人民政府	地方政府规章	2015.03.18
南京市	南京市环境教育促进办法	南京市人民政府	地方政府规章	2015.12.20
厦门市	厦门市环境教育规定	厦门市人民政府	地方政府规章	2017.01.01
清远市	清远市环境教育规定	清远市人民政府	地方政府规章	2019.03.01

表 2 我国地方环境教育立法的机构设置、教育对象和教育原则

地区	机构设置	教育对象	教育原则
宁夏回族自治区	政府，环境教育委员会，环境保护主管部门	有接受教育能力的公民；重点为各级管理人员和青少年	经常教育与集中教育相结合，普及教育和重点教育相结合、理论教育和实践教育相结合
天津市	政府，工作领导小组，环境保护行政主管部门	有受教育能力的公民	经常教育与集中教育相结合，普及教育和重点教育相结合、理论教育和实践教育相结合
洛阳市	政府，环境保护行政管理部门	一切有受教育能力的公民	经常教育与集中教育相结合，普及教育和重点教育相结合、理论教育和实践教育相结合
哈尔滨市	政府，环境保护行政主管部门	未明确提出	科学规划、多方参与、突出重点、分类指导
南京市	政府（园区管理机构），环境保护主管部门	一切有受教育能力的公民	统一规划、全民参与、分级管理、分类实施
厦门市	政府，环境保护行政管理部门，市环境宣教机构	未明确提出	统一规划、公众参与、主题突出、分类实施
清远市	政府，环境教育领导小组，同级生态环境主管部门	全民教育	构建领导体系与强化单位责任相结合，规划引导与监督检查相结合，多元实施主体与共享教育资源相结合

全民教育；哈尔滨和厦门的环境教育条例都未明确指出其教育对象。

在教育原则方面，宁夏、天津和洛阳的环境教育原则相同；哈尔滨、南京和厦门提到统一规划、公众参与、主题突出、分类实施的原则；清远在向先行者学习的同时，更加注重自身特色，并首次明确规定商务主管部门、社会组织和各单位领导在组织实施环境教育方面的职责，重视单

位责任和监督检查相挂钩。

### 3. 培训制度

培训主要包括社会培训和学校培训两方面。如表 3 所示，在社会教育培训方面，7 个地方的环境教育培训对象都以国家机关主要负责人和事业单位工作人员为主。洛阳规定，免费组织环境教育培训。7 个地方都明确了培训时长，一般对重点监控企业负责人的教育培训，每年不少于 8 学时，对于违法企业的相关责任

人的教育培训，每次不少于 24 学时。除了洛阳和清远，其他地方都将环境教育知识内容纳入公务员的初任和晋升职务培训计划。在学校教育培训方面，几个地方都要求幼儿园、中小学的教学计划包含生态环境知识内容，高等院校和中等职业学校要通过开设必修课或选修课进行环境教育。

### 4. 奖惩制度

关于经费，宁夏、天津、南

表 3 我国地方环境教育立法中的培训对象、经费安排与措施

地区	学校教育培训	社会教育培训	经费支持	奖惩措施
宁夏回族自治区	幼儿园、中小学、高等院校、中等专业学校	国家机关主要负责人、公务员、事业单位工作人员、专业技术人员、重点监控企业；新建项目单位负责人	地方人民政府将经费列入本级财政预算	奖：表彰和奖励 惩：通报批评
天津市	幼儿园、中小学、高等院校、中等专业学校	国家机关主要负责人、公务员、事业单位工作人员、重点监控企业	地方人民政府将经费列入本级财政预算	奖：根据国家规定表彰和奖励 惩：通报批评
洛阳市	幼儿园、中小学校	国家机关负责人、事业单位工作人员、环境保护行政管理部门人员、重点监控企业	地方人民政府予以经费保障	奖：表彰和奖励 惩：通报批评；给予处分
哈尔滨市	幼儿园、中小学、高等院校、中等职业学校	行政机关及其所属事业单位、公务员、重点监控企业	无明确规定	惩：通报批评 奖：通报表扬
南京市	幼儿园、中小学、高等院校和中等专业学校	国家机关、企业、事业单位、园区管理机构主要负责人、公务员、重点监控企业	地方人民政府将经费列入本级财政预算	奖：根据生态文明和环境保护表彰范围奖励 惩：通报批评；给予处分
厦门市	幼儿园、小学、中学、高等院校和职业学校	机关、事业单位负责人，公务员，排污单位员工，重点监控排污单位和新建、改建、扩建项目的单位法定代表人、分管环保负责人、环保设施运行管理部门的责任人	地方人民政府将经费列入本级财政预算	奖：未明确提出 惩：向社会公布；1000 元罚款；行政处分
清远市	幼儿园、中小学各年级（高三除外）、高等院校、中高等和职业学校	行政机关工作人员，事业单位工作人员，园区企业，高污染、高耗能企业的法定代表人、中高层管理人员、环保设施管理人员、操作人员	地方人民政府将经费给予适当支持	奖：由人民政府奖励 惩：通报批评；给予处分；

京和厦门提到人民政府应当将环境教育经费列入到各级财政部门之中。洛阳和清远规定，对实施环境教育的工作经费予以保障，但没有明确保障的具体内容。清远还提出，对环境教育资金支持的环境教育机构、基地和人员给

予免费服务或费用优待。哈尔滨未明确提及经费问题。

《厦门市环境教育规定》未提到奖励制度，其他几个地方的规定都提到了奖励为表彰和奖励，惩罚为通报批评，拒不改正的，由有关部门依法给予处分。

南京明确提出，将企业环境教育实施情况纳入企业环境信用体系。

但总体看来，地方环境教育立法中对于奖惩制度规定还不够具体，没有明确指出奖励的范围、程度以及奖励资金的来源。

## 二、地方环境教育立法存在的问题

环境教育地方立法对于当地环境教育工作的开展发挥了积极作用,但也存在一些不足。

1. 人才培养体系不够完善。这几个地方的环境教育立法都将学校安排为重点环境教育场所,然而,教师资格证考核更多的是教育学和教育心理学等知识,很少涉及环境教育知识,这就导致学校教师的环境教育知识储备不足。另一方面,现有高等院校基本没有专门的环境教育教师培养专业,培养环境教育人才对我国教育事业上是一个新的挑战。

2. 环境教育基地数量有限。地方环境教育立法都强调,要鼓励有条件的单位创建环境教育基地。目前,我国环境教育基地数量还非常有限,应当将社会优势环境资源引入学校教育事业和社会教育事业中,进一步扩大环境教育基地范围和数量。

3. 环境教育课程针对性不够强。地方环境教育立法都强调,将环境教育内容纳入教学计划,结合教学实际情况,树立正确的环境价值观,提高学生的环境保护素养。而目前大多数学校环境教育课程内容还不够丰富,环境教育课程多停留在简单说教式阶段。有关环境教育的课程教材更多的是环境污染的概念性介绍和

如何进行环境治理的一般性知识普及。对于高校来说,缺乏统一权威的教材体系;对于中小学来说,环境教育课堂的实践性和趣味性不够强。

4. 环境教育职能协调机构不够完善。在地方立法中,环境教育职能协调机构不一致,可能会导致以后统一管理上的不便。

5. 环境教育地方立法中奖惩制度不明确。有关规定中,奖励以“表扬和奖励”为主,至于表彰奖励什么,用什么标准评判,奖励力度多大,还需要进一步明确。

## 三、关于地方环境教育立法的几点建议

1. 完善环境教育师资培训制度。教师是学校教育体系中传播环境教育知识的主要人员,师资培训制度是环境教育的重中之重,应大力建设人才队伍。对于中小学,建议师范院校地理学科专业和法学专业联合培养学生,并开设有关环境保护的选修课。还可以对中小学教师寒暑假进行环境教育课程的培训,设置“环境教育师资培训证”。在教师资格证的考试中可以适当加入一些环境教育知识的内容,从而壮大跨专业的环境教育师资力量。

2. 丰富学校环境教育课程内

容。关于中小学环境教育课程类型,建议采取自然观察、参观访问、讨论辩论、知识竞赛、情景剧和社区活动等多种形式,注重课堂教学和课外活动的紧密结合。

3. 构建环境教育基地认证制度。建议鼓励有条件有能力的单位积极创建环境教育基地,完善环境教育基地认证和管理等配套制度。

4. 加强环境教育资金制度建设,扩大环境教育资金来源。《厦门市环境教育规定》明确规定,鼓励社会公民和法人捐赠资金支持环境教育活动,捐赠人可享受环境教育优惠政策。其他地方可以借鉴厦门的环境教育资金制度,充分吸收企业和公众的自愿捐助。同时,建议明确规定环境教育资金的用途,包括人员培训、环境宣传、奖励、基地建设等。还要建立环监督机制,对经费的收入和使用进行严格监督。

5. 建立环境教育的奖励机制。建议明确奖励分类和奖励内容,明确奖励评审办法,并将奖励的资金来源列入政府财政预算。<sup>[6]</sup>

(作者单位:青海师范大学。包万平为本文通讯作者。本文为青海省社会科学规划2020年度项目《“一优两高”战略视域下青海环境教育立法研究》的阶段性成果,课题批号为20019。内容本刊有删改)

# 生态文明理念在语文教学中的渗透

□ 达万吉 段冰洁

语文课作为一门具有工具性和人文性的基础学科，具有灵活性、多样性和开放性的特点，所以在语文教育中渗透生态文明理念，不仅必要，而且可行。

## 在教材中融入，充分用好课本蕴含的生态文明教育资源

教材是开展教育活动的主要媒介，是教学的重要资源。语文教育的选材极其广泛，不仅涉及所有的人文学科，也涉及许多自然科学的内容。如“部编本”初中语文教材，就选用了许多文质兼美的生态相关文章。将生态文明理念融入语文课堂，不仅可以培养学生的人文品味和诗意情怀，还有助于学生建立人与自然和谐共生的生态审美价值观。语文教师应仔细研究这些文章，增强自身的生态美育教学理念，进而在教学中引导学生培养正确的生态价值观。

以初中“部编本”教材为例，其中涉及人与自然关系的文章大体可以分为以下几类：

一是揭示人与自然关系的文章。这类文章或是对祖国四季美景的描述，或是人与自然和谐共

生的实例。教学中可以侧重渗透人与自然和谐共生的观念，让学生明白美丽的自然和环境是人类不可缺少的生存条件，由此激发他们热爱自然的情怀。

二是讲述生态环境知识的科普类文章。这类文章侧重渗透基本知识，揭示自然科学道理。如《大自然的语言》一文，竺可桢运用比喻与拟人的手法，生动阐述了物候学现象的有关特点与本质。这些文章可以让学生对大自然产生好奇与探索之心，进而理解文中传递的环境科学知识。

三是阐述生态保护的文章。如《植树的牧羊人》一文，讲述了一位离群独居的牧羊人，在将近半个世纪的时间中坚持不懈，通过一己之力将沙漠变成绿洲的故事。这类故事向学生展示了人类积极正向行为对自然环境产生的影响，是用典型实例讲述道理。

四是渗透在语文教材中的生命意识教育。在教材中，娇嫩的小草能无数次冲破岩石的束缚，在缝隙中茁壮成长；早已稀落的紫藤萝，时过多年仍能像瀑布一般盛开绽放；极其普通的白杨，可以在荒凉的西北纵横决荡。这

些文章不仅展现生命的丰富多彩，还揭示了生命的伟大坚韧，是开展生命意识教育的生动案例。

## 在具体教学中渗透，紧密结合识字阅读写作口语交际教学

在学科教学中开展生态文明教育，可以弥补学校传统德育工作的不足。在语文学科中开展生态文明教育，是德育的一种新形式。

识字教学：通过在字词教学中的有机渗透，帮助学生在遣词造句的过程中加深对生态环境的理解。“润物细无声”，识字教学对学生可以产生潜移默化的影响。在生活中学，在生活中教，环境和生活经验均可作为教育素材，让学生在认识汉字的同时认识保护自然的意义，进而提升生态道德意识。

写作教学：语文教学的一个重要环节是写作教学。文为心声，世界观、道德理想和情感追求，会体现在学生的写作的过程中。语文新课程标准提出，要引导学生“养成观察身边事物的习惯，有意识地丰富自己的知识，珍惜自己的独特感受，为学习积累素材”，“能写出简单的纪实性、

想象性的作文，内容具体，感情真实”。学生的作文不仅能够全面展示他们的知识水平和听、说、读、写能力，还可以从侧面反映他们的观察、记忆、思考、想象力等智力因素和非智力因素，如态度、习惯、信念、情感意志等。教师要引导学生认真观察现实生活和自然生态，主动表达热爱与保护生态的真实情感。

**阅读教学：**阅读是运用语言感知世界、训练思维、培养审美的重要途径，是语文教学的重要内容之一。阅读能力不仅是汉语学习能力的组成部分，而且是所有智力活动的基础。在阅读教学中，教师可以从环境保护的角度多元解读文本，引导学生主动积极钻研，激发学生对生态知识的感悟。

**口语交际教学：**口语交际是生活的工具，是现代公民必不可少的生活技能。在口语交际教学中，教师要注意收集有关环境伦理的口语交际题，选择贴近生活的话题，指导学生通过表演、视听、讨论等方式，感受人的存在和周围环境之间不可分割的关系。

### 多种授课方式结合，充分发挥语文课堂教学的主渠道作用

课堂是学校教学的主要渠道，对学生进行生态环境教育，必须牢牢掌握课堂这一关键位置，充分发挥课堂教学的主要渠道作用。中小学生对大自然充满好奇，喜

欢新鲜有趣的事物，但是注意力又无法长时间集中。根据这一特点，语文教师需要优化语文教学方法，结合生态教学理念，营造生态课堂氛围，灵活采用多种授课方式结合，让语文课更加多姿多彩。

教师可以将情境模式渗透到教学中，通过音乐渲染、舞蹈穿插、情景扮演等多种方式，创设出鲜活、鲜明、具体、可感知的教学情境，激发学生对生态环境保护的热情，提高环境保护意识。学生对生态知识的好奇心和求知欲是十分宝贵的，语文课程应基于学生身心发展和语言学习的特性，调动学生的主观能动性和自主参与意识，让学生在课堂中展示自己的独特性和创造性，充分参与到课堂教学活动中来。


语文不仅是一种认知教育，更是一种审美教育。在生态语文课堂上，学生可以成为课堂的主体，自由地表达观点，畅所欲言。教师在教学的过程中要避免空洞说教和强行灌输，不仅要把生态美学理念传递给学生，而且要按照生态美育思想给予学生充分的自由，鼓励学生发挥自己的主动性，使语文课堂成为生态美学的实践载体。

### 拓展第二课堂，将生态文明教育融入语文综合实践活动

语文综合实践活动具有实践

性、探索性和开放性的特点，要求学习对象置身于学校和社会的真实环境，把实践当作学习的方式。

语文教师要真正把学生当作课堂的主体，把创新和终身发展当作教学目标。教师要引导学生观察生活、发现生活、热爱生活并运用所学去参与实践，丰富生活。学生要把语文学习和社会生活联系起来，在实践中发现问题、提出问题、解决问题，做到知行合一。

教师可以组织学生开展有关生态审美教育的实践活动，通过环保演讲、辩论、征文等活动推动学生思考生态环境类问题。学校可以定期组织生态文明的专题宣传讲座，普及生态文明知识，培养学生的生态美感，提高学生的生态鉴赏能力。学校也可以组织学生开展生态问题社会调研活动，指导学生在具体课题调研中更深地认识自然、了解生态环境。学校还可以组织生态文明类主题活动，带领学生参加生态文明类志愿服务。

（作者单位：青海师范大学教育学院。本文为青海省社会科学规划2020年度项目《“一优两高”战略视域下青海环境教育立法研究》的阶段性成果，课题批号为20019。内容本刊有删改）

# 创新生态环境与健康先行区 助力建设践行新发展理念公园城市示范区

□ 张静 王以尧 姚毅 刘洋海 刘嘉汉 黄静

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，实施健康中国战略，立足成都建设践行新发展理念的公园城市示范区新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，我们建议，将环境健康作为公园城市建设的重要部分，创新打造成都市生态环境与健康先行区，从而为塑造公园城市优美形态，创造宜居美好生活、增进公园城市民生福祉，营造宜居优良环境、激发公园城市经济活力，健全现代治理体系、增强公园城市治理效能做出重要支撑。

## 一、以科技创新为动力，支撑环境健康管控体系

一是健全公园城市技术支撑体系。系统开展公园城市内涵、形态、生态价值、“两山”发展指数等专题研究。逐步构建公园城市理论研究体系、规划建设实施技术体系、评估监测体系。开展“大环保、大健康”背景下公园城市多元生态价值转化路径及机制研究，将环境健康体系与生态系统健康相融合，提升服务功能有机衔接。

二是加快生态环境与健康跨学科问题研究。重点研究洁净水源、清洁空气、适宜气候、有机农产品等优质生态产品对人体健康的正向促进作用，为城市宜居宜业提供证据。开展环境介质健康效应研究，与疾控、卫生等部门及科研机构联合开展人体健康环境介质危害研究与评估。加强城市面源污染与环境健康之间关联性研究，分析城市优美生态环境的健康效益。开展环境健康大数据分析，结合污染治理政策、风险管控措施，持续开展环境健康效益评估研究。

三是加强生态环境保护科研。加强大气科研观测体系支撑，助力打赢蓝天保卫战。跟踪开展流域污染源清单动态建立及污染物溯源研究、饮用水水源地调查及风险评价。加强水质生物安全风险与环境健康协同研究，探索开展流域雌激素调查及微污染物研究。

## 二、以协同创新为途径，助力环境健康社会共建共享体系建立

一是推进生态环境与健康行

业融合发展。发展生态环境与健康新经济产业，推动环境健康与医药健康、绿色食品、文旅(运动)、都市现代农业等文体旅商融合发展，强力推进融创产品开发，融创服务提升。打造一批生态环境与健康品牌，推广绿色有机健康农产品种植，探索原生态种养模式，推动康养旅游业发展。

二是打造高品质生态环境与健康场景。以文体旅商产业融合发展为基础，以山水生态公园、天府绿道公园、乡村田园公园、城市街区公园、天府人文公园、产业社区公园为媒介，推进多维场景环境健康复合营造。打造各具形态的生态环境与健康经济示范点，驱动生态空间及生态产品价值增值交换。

三是创新方式方法引导人民群众积极参与。以环境健康素养提升为目标，创新环境与健康宣传教育及融合联动机制，加强中小学校环境健康教育。开展公众环境与健康素养调查评估，建立成都市居民环境与健康素养监测系统，制订环境与健康宣传教育和公众素养条例。深入推行简约

适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，创建环境健康示范学校、社区、小区、家庭等环境健康单元细胞。

### 三、以机制创新为根本，统筹“政府、社会、市民”环境健康三大主体

一是注重顶层设计。加快推动将环境健康管理各项要求融入市级顶层设计，制定《成都市生态环境与健康评价指标体系》。建立智慧精准风险管控体系、生态价值转化融合发展体系、全社会共建共享体系和协调创新机制。实施环境健康风险管理，逐步建成与公园城市相适应的生态环境与健康现代化治理体系。

二是健全环境健康管理体制机制。推动成立成都市环境健康管理工作领导小组，加快出台《成都市人民政府关于开展生态环境与健康试点助推建设践行新发展理念公园城市示范区的实施意见》。进一步健全“党委领导、政府负责、社会协同、企业主体、公众参与”的社会治理体制。

三是健全生态环境与健康宣传教育机制。发挥生态环境、卫生健康宣传教育主体作用，充分利用传统媒体和新媒体开展生态环境与健康宣教。创建宣传教育示范点，打造生态环境与健康素养宣教科普基地。将生态环境与健康素养工作纳入生态环境宣教体系，开展居民生态环境与健康素养调查与评价，建立全民生态

环境与健康素养促进长效机制。

### 四、以管理创新为抓手，提升环境监管治理水平

一是探索将健康风险预防融入生态环境管理制度和政策。从重点区域、重点行业和重点污染物入手，强化源头预防，开展将健康风险防控融入生态环境管理制度和政策的探索与实践。建立环境健康风险分级管控机制。根据污染源的环境健康风险分级结果，对不同等级的环境健康风险企业实行差异化的管理措施。

二是创建环境健康管理多元评价体系。将环境健康风险评估纳入重点区域发展、重点行业产业发展、重点建设项目的各类环境影响评价。创立生态环境与健康风险后评价制度，推进环境健康风险政策费用效益评估、健康效益评估和公平性评价。制定重点生态环境与健康问题的适应性对策措施或方案，防范生态环境健康风险。

三是创建新污染物监测体系。以保障公众健康为目标，优化完善生态环境监测网络体系。加强新污染物的监测能力建设，大力提高发现和鉴定新污染物软硬件能力，建立成都区域环境新污染物数据库，逐步建立新污染物环境调查监测体系。

### 五、加强环境健康先行区建设体系构建，助力公园城市示范区建设

一是加强环境与健康制度建设

设。制定环境健康总体规划、实施方案。将部署和实施环境健康重大目标任务情况纳入党委政府目标责任体系，将环境与健康工作纳入党政实绩考核。二是加强环境健康能力建设。设立环境健康专门工作机构（或办公室），统筹推进创建工作。生态环境和卫生健康等部门建立起环境健康有效联动机制，环境健康工作要有专人和专项经费配套。三是加强环境与健康风险管理。开展环境健康风险源筛查，制定风险源管控名录和管控措施，建立环境健康风险预警机制。四是加强环境质量与人群健康研究。探索生态环境质量、人居环境质量、生活方式、健康人群之间的内在联系。五是加强生态环境健康价值转化。逐步建立生态系统生产总值（GEP），水环境质量、空气质量改善的健康收益，公园绿地暴露的健康收益，绿色有机农产品产值占农业总产值比重核算体系。六是加强环境健康文化建设。全面开展环境健康科普宣传和全民健康素养提升。<sup>[20]</sup>

（张静，四川省成都市生态环境局二级巡视员、成都市政协常委；王以尧，成都市环境应急中心副主任、高级工程师；姚毅，成都市委改革办专职副主任；刘洋海，成都市公园城市建设管理局总规划师；刘嘉汉，成都市政协文史委副主任；黄静，成都市污染源监测中心大邑站高级工程师）

# 国家生态文明高地建设中的阿里贡献

持续构建国家生态安全屏障地、人与自然和谐共生示范地、  
绿色发展试验地、自然保护样板地和生态富民先行地

□ 西藏自治区阿里地区创建国家生态文明建设示范地区领导小组办公室

阿里地区位于世界屋脊的屋脊，素有“千山之祖、万水之源”之称，生态本底优良，是青藏高原生态屏障的重要组成部分、羌塘高原的核心区域，是我国自然生态最完整、气候垂直带谱与动植物资源垂直分布最多的地区之一，是我国重要的天然物种基因库，也是世界高山带物种最丰富的地区之一，在建设青藏高原国家生态安全屏障当中，战略地位极其重要。

阿里地区最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力在生态。近年来，阿里地区牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念，始终坚持走生态优先、绿色发展之路，守护好雪域高原的山山水水、一草一木，巩固发展世界上生态环境最好地区之一的良好态势。

阿里地区于2020年被命名为国家生态文明建设示范区，在西藏自治区2018年~2020年生态环境保护考核中连续三年获得“优秀”，这在全自治区地市中是唯

一一个。2021年5月，《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》施行。阿里地区持续构建以国家生态安全屏障地、人与自然和谐共生示范地、绿色发展试验地、自然保护样板地和生态富民先行地为核心的生态文明高地，努力争先锋，走前列，为西藏建设国家生态文明高地贡献阿里力量。

## 建设国家生态安全屏障地，确保“世界屋脊的屋脊”生态安全

构建高效的区域生态安全格局，厚植山清水秀的生态空间体系。阿里地区依托山、水、林、田、湖、草、沙、冰等生态要素以及丰富的自然资源，构建了“一核、两区、四带、多点”的生态安全格局。

不同区域，生态功能不同，生态保护的重点也不同。以冈底斯山主峰冈仁波齐为核心的“两山两湖”及其周边沿线，加强水源涵养与湿地生态保护，防治水土流失、提高林草覆盖率；以藏西北羌塘高原荒漠生态功能区和

阿里羌塘高原西南部土地荒漠化预防区为骨架的区域，加强草原草甸保护，防治水力和风力引起的土壤侵蚀与土地沙化，加强湿地保护与恢复，加强野生动植物保护和自然保护区建设；以狮泉河、玛旁雍错、噶尔河、热帮河等河流流域范围，加强水生态建设，开展流域生态环境综合治理，对重点河流生态景观进行综合整治；以点状分布的国家和自治区层面禁止开发区，通过廊道连接，保持生态系统之间的连通性，维持区域生态平衡和国家生态屏障安全，保护重要生态节点和生态空间，实现生态空间“质量”和“总量”的双提升。

阿里地区以构建和维护“青藏高原”国家生态安全屏障为核心，以改善生态环境质量为主线，按照山水林田湖草沙冰系统保护的要求，优先开展生态保护红线科学评估，形成生态保护红线与各类生态功能极重要区和生态环境极敏感区等空间叠加图，切实做到应保尽保、应划尽划，维护

国家和区域生态安全。

同时，全面梳理各类规划、重大项目用地等需求，调整完善阿里地区生态保护红线划定工作，做到红线既划定合理、符合实际，又能满足地区长远发展和长治久安需要。

阿里地区生态保护红线类型以水源涵养、荒漠化修复和草原生态系统维护为主，包括冈底斯山北翼土壤保持与水源涵养区、改则县南部一措勤县中北部荒漠化控制区、措勤县高寒生物多样性保护区、改则县南部一革吉县生物多样性保护区、普兰县古生物遗迹保护区、狮泉河流域荒漠化控制区等。

阿里地区将加快完成生态保护红线勘界定标，明确不同斑块生态保护红线边界范围，明确生态系统类型、主要生态功能，建设和完善一体化生态保护红线综合监测网络体系和监管平台，形成生态保护红线综合评估和分析预警能力，提高生态保护红线管理决策科学化水平。

### 建设人与自然和谐共生示范区，守护地球上最洁净的地区

阿里地区有高山、沟谷、土林、冰蚀、冲击扇、冰碛和火山等多种地貌类型，历史上曾经把这种特征概括为冰雪围绕的“普兰”、岩石围绕的“古格”、湖泊围绕的“玛宇”，总称为“阿

里三围”。阿里地区生态环境本底良好，拥有丰富的森林、草地、湿地、湖泊等资源，有高原湖盆区、高山宽谷区、高山峡谷区等三种主要的地貌形态，拥有国家级自然保护区2个、自治区级自然保护区4个，各类保护地面积占国土总面积的50.03%。阿里地区大部分区域仍处于原生状态，生态系统整体稳定，生态服务功能逐步提升，生态安全屏障得到有效维持。

阿里地区山清、水绿、天蓝、土净，优质的环境使阿里成为众多珍稀野生动物自由驰骋的天堂。大气环境质量优良，主要城镇环境空气质量优良天数比例在95%以上。主要河流断面水质保持在或优于Ⅲ类标准，主要湖泊水质总体达到Ⅱ类标准，城镇集中式饮用水水源地均达到或好于Ⅲ类标准。森林、草原覆盖率达到70%以上。土壤环境总体以原生态为主、农用地面积相对较少、企业类别单一，人为活动对土壤扰动性不大，粮食蔬菜主产地基地化肥、农药施用量实现零增长。全地区无受污染耕地以及疑似污染地块，未发生耕地土壤污染导致农产品质量超标且造成不良影响的事件。

阿里地区主要河流、湖泊水质全部达到或优于三类标准，主要城镇环境空气优良率保持在95%以上，无土壤污染现象发生。

阿里地区仍是世界上环境质量最好、地球上最洁净的地区之一。

### 建设绿色发展试验地，探索高原特色“两山”转化路径

阿里地区以推进绿色发展、可持续发展、高质量发展为目标，坚持政府主导、规划引领、生态优先、保护为重的原则，强化“三线一单”硬约束，严把环境准入关口，把环境容量和资源禀赋作为布局产业项目的硬约束，优化国土空间开发布局，明确开发与保护边界，科学规划并有序开发建设，调整优化空间格局，拓展绿色发展空间。

东部地区坚持以生态保护为主，打造高原荒漠化防治的生态示范样本区；北部地区坚持以生态恢复为主，建设藏西北高原生态安全屏障，打造高原现代畜牧业示范区；南部地区以建设现代农业经济圈和旅游环线为核心，打造高端生态有机农业基地、高原农牧业产业示范区、重要商贸物流基地，形成集山地风光、休闲度假、民族走廊于一体的高原观光体验和科考探险多元文化旅游区；西部地区以加强国家边境安全建设为核心，依托219国道，积极融入“一带一路”建设，不断深化内外开放合作，积极发展边境旅游。

发展高原特色牧业为核心的绿色农业体系。打造点状优势产

业为主的农牧业产业化布局，构筑以日土、革吉、改则、措勤、噶尔等县为核心的绒山羊、牦牛产业区，将噶尔、札达、普兰三县打造为粮油、蔬菜主产区，将噶尔县打造为奶业主产区。

推进绿色矿山建设。坚决守住生态底线，淘汰落后低效污染的矿业企业，推动矿区整合，采取先进设备、先进技术、最严格的环保措施，提高矿业开发水平，加强对盐湖锂资源的有效保护。

全力打造天然饮用水产业。加大冈仁波齐和夏岗江天然饮用水开发力度，加快发展面向中高端市场的饮用天然矿泉水、饮用

天然水等产品系列，不断拓展国内外市场。

积极拓展藏医药产业。大力开展中藏药材规模化种植，重点建设大宗特色和珍稀药材种植养殖基地、种源基地、保护基地。推进藏药新药产品研发。利用本地藏医药资源、文化优势，加快藏医服务机构、药材交易市场、藏医康养产业、藏医药文化博物馆等建设。

大力扶持民族手工业发展。以发展“名、优、特、精、新”产品为方向，促进传统工艺与现代科技和时代元素相结合，创新民族手工业与文化旅游业融合发

展模式。

优化生态旅游发展格局。结合生态保护红线划定方案和国土空间规划，充分利用资源特色，构建世界旅游目的地体系。实施生态旅游精品名牌战略，打造世界“神奇自然”旅游新高峰、中国“神秘文化”旅游新天堂、西藏心灵旅游目的地。通过全方位、多角度立体宣传，将“藏西秘境·天上阿里”培育成知名旅游品牌。

### 建设自然保护样板地，推进羌塘国家公园建设

自然保护区监管水平不断



湿地风光

提升。积极开展羌塘国家级自然保护区管理体制机制改革试点。羌塘保护区设立以来，基础设施得到完善，管护力量不断加强，科研监测水平逐步提升，依法保护力度持续加强。通过实施羌塘基础设施建设项目、羌塘国家级自然保护区管理体制机制改革试点项目，累计建设了4个检查站、42个管理站、1个宣教中心、2个野生动物救护中心、4个县级管理分局业务用房，建设完善了界碑、界桩、标识牌、鹰墩及配套附属工程，购置了巡护、生活、办公、监测等设施设备，聘请了390名专业管护队伍。各项建设与管理取得了明显成效，正在积极推进羌塘国家公园建设。

生物多样性保护成效显著。为保护陆生野生动物，保障人民财产安全，阿里地区自2006年起实施野生动物肇事补偿工作，并随着野生动物种群数量的增加，创新陆生野生动物肇事补偿方式方法，提高补偿资金有效性。强化巡护工作和破坏野生动植物资源案件查处力度，积极组织森林公安结合各项专项活动，主动开展巡护工作。巡护范围包括羌塘国家级自然保护区、玛旁雍措、班公措、洞措、扎日南木措等重要湿地自然保护区。野生动植物调查显示，阿里地区各类野生动


植物种群数量不断增加，各类野生动物种群数量恢复到100万只以上，国家一级保护野生动物藏羚羊、野牦牛、藏野驴等的数量明显增加，藏羚羊增加至6万只左右，野牦牛增加至2万只左右，藏野驴增加至4万头左右，金丝野牦牛增加至180只左右，雪豹、盘羊、岩羊、黑颈鹤等野生动物恢复性增长明显。

### 建设生态富民先行地，打造边境特色乡村振兴示范区

大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，打造生态宜居美丽乡村。大力保障农村饮用水安全，全面推进农村人居环境改善，因地制宜治理农村生活污水垃圾，实施高海拔地区生态搬迁、西4县边境小康村建设，提升农牧区居民生活条件，打造高寒地区生态宜居美丽乡村。

以革吉县盐湖乡、改则县物玛乡为重点打造能矿资源型特色小镇，以普兰县普兰镇、札达县托林镇、日土县日土镇、普兰县巴嘎乡为重点打造旅游服务型特色小镇。持续推进巴嘎乡国际旅游小镇、古格旅游文化小镇建设。全面推进边境小康村建设，重点推进札达县楚鲁松杰、底雅、萨让、达巴，日土县热角，普兰县科迦、细德、赤德等边境小康村

建设。逐步建立农牧区生活垃圾处置体系，稳步推进高海拔地区生态搬迁工作，引导和鼓励人口逐步从生态红线区、高寒缺氧区、生态保护区等极高海拔地区迁出，促进生态环境改善。

阿里地区以规模化、产业化发展为重点，大力发展绿色、生态、优质特色农牧产业，让群众能干会干，不离乡不离土融入当地产业发展，通过吃“生态饭”实现稳定增收致富。先后建成普兰县现代农牧业示范园、昆莎乡现代畜牧业产业园区、噶尔县现代生态农业园区，补齐了全地区农畜产品供给的短板。在园区建设运行中坚持“区域化发展、规范化管理、科学化种植、市场化运营、品牌化打造”的原则，通过土地流转、股份合作等形式，推行“公司+基地+合作社+农牧民”的运作模式，建成了以人工种草、奶牛养殖、短期育肥、奶制品销售为主的昆莎乡现代农牧业产业园区，以蔬菜、花卉种植为主的普兰县农牧业园区、噶尔县现代畜牧业产业园区、札达县托林镇无公害蔬菜基地、日土县蔬菜基地，以牲畜圈养、经济林种植、林草套种、优质牧草种植为主，集观光休闲一体的普兰县现代农牧业示范园等产业园区（生产基地）。

# 海洋生态文明建设的长岛答卷

□ 牟云

长岛地处黄渤海交汇处，因海而生、凭海而立。上世纪80年代，长岛在全国率先实施“耕海牧渔”发展战略，1992年一跃成为山东省第一个小康县。但是，上个世纪末，由于过度捕捞、无序养殖，近海生态急剧恶化，长岛经济急剧下滑，主要经济指标人均水平降到全国海岛县下游水平。其后，虽几经努力，但发展局面一直没有根本改变。2017年，山东省委、省政府作出以长岛整体县域践行“绿水青山就是金山银山”理念，为全省乃至全国海洋生态文明建设闯新路做示范的决策部署，设立长岛海洋生态文明综合试验区，相继出台《关于推进长岛海洋生态保护和可持续发展的若干意见》《长岛海洋生态文明综合试验区建设实施规划》《山东省长岛海洋生态保护条例》《长岛海洋生态文明综合试验区建设行动计划》，给予一系列政策资金支持，推动长岛以生态建设引领绿色发展，走“生态美、产业旺、百姓富”的良性循环之路。

## 一、聚焦“生态为民”，打造宜居宜游宜业碧海青山

长岛恪守生态优先理念，将生态保育与绿色发展一体谋划、一体布局、一体推进，全力打造

引领发展、促进发展、保障发展的高品质生态环境。

坚持加减并举，打造苍翠青山。痛下决心，拆除了全部80台风机，完成所有10个居民岛31万平方米裸露山体治理，完成植树造林1000亩、退化林改造4200亩。绿化面积由2017年的45万平方米增加到69万平方米，增长50%以上。昔日“风机路”“地灾点”变成了海岛风景线，每立方厘米空气负氧离子含量高达2万个，整个长岛成了风光秀美的天然氧吧。

坚持自然恢复，修复秀美岸线。拆除岸线育保苗场86万平方米，整治修复岸线89公里，减少入海排污口1038处，自然岸线和旅游岸线占比由38%提升到85%。昔日拥挤不堪、排污入海的育保苗场被全部拆除，取而代之的是整修一新的海滨慢道和亲水岸滩。

坚持进退有序，保护生态碧海。完成近海养殖腾退1.8万亩，投放人工鱼礁130万空方、增殖放流恋礁型鱼苗3000余万尾，90%以上海域近海水质达到国家一类标准。养殖腾退后的海面景观赏心悦目，海藻丛生、群鱼畅游、鸥鸟停驻。

坚持全域一体，建设美丽城乡。禁止一般性加工项目进岛落

户，禁止新上各类工业项目，支持现有工业企业有序退岛登陆，推动工业全关停、零增量、消存量；全面实施岛外旅游车辆“禁进”、岛内车辆“控牌”，最大程度减少污染源。4年来，做到了新能源公交体系全域运行、烟花爆竹全域禁放、集中供暖清洁能源全域替代、生活垃圾分类全域实现、污水无害化处理全域覆盖。2019年，长岛被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。4年来，长岛PM<sub>2.5</sub>降低14.7%，海水COD浓度降低51.3%，悬浮物浓度降低48.2%。衰退的大叶藻现已在海滩礁石丛生，东亚江豚、斑海豹等濒危生物频繁群游，鲸鱼、海龟经常现身，东方白鹳、黄嘴白鹭等濒危鸟类明显增多，野生海珍品、传统经济鱼类资源逐渐恢复，一幅人与自然和谐共生的生态画卷徐徐展开。

## 二、聚焦“产业富民”，探索发展增效群众增收科学路径

长岛把共同富裕作为发展的目标和归宿，通过创新利益联结机制，依托良好生态环境发展生态渔业、生态旅游等特色产业，既有效保护了生态环境，又实现群众增收。

在生态渔业发展上，做强“大

渔”带动“小渔”。探索“牧场企业+渔户”合作模式，培植国有股份制、渔村集体化、龙头企业型规模海洋牧场企业5家，建设国家级、省级海洋牧场12处，下水亚洲最大的量产型深水智能网箱、国内首座5G+全景海洋牧场应用深远海智能网箱、国内首座坐底式深远海智能网箱等大网箱。依托全国领先的海洋牧场装备，实施企业大网箱带动群众小网箱接力养殖，7座大网箱带动群众小网箱869个，养殖周期缩短1年，渔户效益增加1倍，既减少了群众小网箱养殖风险、确保了稳定增收，又为企业大网箱提供了源头活水、提升了深远海养殖品质，实现了互利双赢。实行党支部领办“合作社”抱团发展，全区49家合作社带动群众3600多户、养殖面积1.6万公顷。启动渔业体制改革，推动资产变资本、资本变股份、渔民变股民，引进战略合作伙伴，推动渔业提质增效，确保群众在渔业发展中永续受益。

在生态旅游转型上，强化“大旅”领航“小旅”功能。绿色是长岛最靓丽的名片，旅游是长岛最有潜力的产业。全县大力实施全产业提升、全资源整合、全景式打造、全区域管理，以优良的旅游大环境放水养鱼，激活群众增收“一池春水”。深度挖掘“海、岛、山”元素，建成运营环岛慢行旅游服务系统，推出海上环游等海岛特色旅游产品，举办马拉

松比赛、海钓邀请赛等品牌赛事活动，打造“梦寻仙山”“渔号之夜”等夜游项目。获批全国首个3A级海上景区，荣获“中国最佳生态旅游目的地”“全球文化旅游目的地金奖”。长岛旅游知名度影响力不断提升，旅游从业人员达到1.4万人，超过全区总人口的三分之一。以龙头拉动行业升级。实施“渔家乐·民宿”提升三年计划，精心打造砣矶石头巷等特色民宿，推动旅游业态向主题差异化、设计特色化、空间舒适化、服务标准化转型。20多名长岛籍大学生返乡创业、10余名艺术人士主动到长岛打造特色“渔家乐”，百年海带草房等特色渔家乐收入比一般民宿高出30%，拉动了“渔家乐”行业整体提档升级。目前，全区“渔家乐”项目经营业户已达到1100多户，覆盖了55%的渔村，年平均收入超过10万元。

### 三、聚焦“服务惠民”，做好海岛基础设施短板补齐、品质提升文章

长岛是由离岸岛屿组成的岛屿群，海岛群众在生产生活方面面临诸多陆地上不存在的实际困难。为此，在推动群众致富的同时，长岛千方百计解决群众出行、教育、医疗等方面难题，不断提升海岛群众的幸福感和获得感。

在方便出行上，完成12艘营运客船更新升级；蓬长航线运力规模、服务档次达到全国陆岛交

通领先水平，开辟长岛至旅顺航线，开通蓬长直升机航空摆渡航线；全面实行长岛居民免费乘公交，群众出行更加便捷。

在就学就医上，建立市级名校名医院支教支医、合作办学办学的对口帮扶机制。烟台二中与长岛3所学校组建办学共同体，烟台毓璜顶医院、烟台山医院与长岛人民医院结成医疗联合体，进岛支教、支医人员分别达到15人、39人。

在生活保障上，建立起跨海引水、海水淡化、雨水积蓄等多重用水保障网络。过去只能定时、定量供水的北部岛屿年内将全部实现24小时供水，10个有居民岛实现海水淡化站全覆盖、净化水村村通。实施电网升级和智能微电网建设，实现全域“双回路”供电。

在政务服务上，开通行政审批网上办理系统。8个远离县城的岛屿在商事登记、市场准入、社会事务办理等方面实现“办证不出岛”，群众对基本民生的满意度超过90%。

未来，长岛综合试验区将深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决扛起生态文明建设政治责任，大力深化体制机制改革，一以贯之推进长岛海洋生态文明综合试验区建设，全力创建长岛国家公园，以国际零碳岛为载体强化碳达峰碳中和先行示范，早日建成国际一流的海洋生态文明岛。[\[链接\]](#)

（牟云，长岛综合试验区工委专职副书记）

# 启航绿色生态梦 党旗飘飘映山红

——山东省潍坊市生态环境局诸城分局党建引领生态环保工作综述

□ 董炳勇 汤孟孟

近年来，山东省潍坊市生态环境局诸城分局坚持以“红色党建”引领“绿色发展”为主线，以打造“映山红”党建品牌为载体，突出党建与业务互融、思想与能力齐抓、作风与制度共建，以严、真、细、实、快的五字标准，大力实施思想领航、队伍启航、作风领航、群团助航“四大工程”，推动绿色生态巨轮扬帆远航，以高质量党建引领生态环境事业高质量发展。

2021年，全市环境空气质量中PM<sub>2.5</sub>为34微克/立方米，列潍坊市第一名；环境空气质量综合指数排潍坊第二名，创有监测纪录以来的最好成绩。诸城市于2019年被命名为国家生态文明建设示范市，诸城分局先后荣获第二次全国污染源普查表现突出集体、全省环境保护工作先进集体等称号。

## 实施领航工程，守初心，强党性，让坚定的理想信念成为绿色生态航行的启明灯

要想航行万里，必先锚定方向。诸城分局从理想信念这个总开关抓起，创新“五颜”工作法，

壮机制之骨、铸理想之魂、补信念之钙。

传承“红色”基因。诸城是中共一大代表王尽美同志的故乡，诸城分局注重用好红色教育资源，发挥驻地优势，组织党员干部到尽美学院开展“踏寻先烈足迹”活动。充分利用“学习强国”“灯塔党建在线”等平台，加强党史国史学习，汲取革命营养，坚定理想信念。“学习强国”已被党员视为“一日三餐”一样的必修课。

注重“青色”培育。将支部学习与青年培育有机结合起来，量身打造实践教育载体，推荐青年党员担任党建联络员、“双报到”先锋员，组织开展环保法律法规进学校进社区进企业、护河志愿服务等活动，让青年党员在实地学习教育中树立担当作为、主动服务理念。2021年，组织环保普法宣传21次、护河行动4次，26名青年党员成为中坚力量。

开设“银色”课堂。创新“青银结对”传帮带学习法。将党课搬到老党员家中，96岁高龄的老党员马明诺同志就亲历“解放潍县”为主题，为青年党员和积极分子讲党课。请89岁高龄的老党

员冯玉树同志到单位，为青年党员讲生态环境的发展史。分局还隆重举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式，用榜样的力量激励前行。

坚持“夜色”巡察。组建9支由党组书记及党组成员带队、党员为主要力量的“夜色”巡察队伍，夜查企业环保设施是否正常运行、污染物排放是否超标等，实行全时执法。2021年，“夜色”巡察230余次，解决群众需求诉求520余个，打击违法行为80余起。其中，局长参与“夜色”巡察行动50余次，解决群众需求诉求100余个。

优化“绿色”服务。将党史学习教育“我为群众办实事”实践活动融入到生态环保业务之中，着力解决困扰企业发展的各类问题，将环保部门打造成企业信赖的“娘家人”。以服务企业专员为先锋，组织党员深入到各经营单位，发挥职能优势、专业优势、人才优势，区分主动服务、协调服务、代办服务三种类型，积极为企业健康发展纾难解困。从项目立项时的考察论证到企业的用工用人，从环保领域的问题排查

到企业发展的资金需求，能主动服务的靠前一步，能协调服务的协调到位，能代办服务的跑腿办理。2021年8月，在得知润沃机械有限公司的机械生产升级改造项目验收遇到难题后，立即成立联合指导组，主动上门针对生态环境、应急安全、节能降耗三个层次的问题逐一指导。数日后，这家公司顺利通过第三方自主环保验收，转入正常生产运营。

### 实施启航工程，建堡垒，练精兵，让钢班子铁队伍成为绿色生态航行的螺旋桨

要想冲风破浪，船必坚不可摧。诸城分局坚持“一个支部一座堡垒，一个党员一面旗帜”，抓班子、带队伍、强支部，全力提升环保铁军的凝聚力、战斗力和执行力。

锻“钢班子”，提升凝聚力。开展“书记在现场”主题活动，党组书记、党支部书记将多数时间从办公室移到企业、村居、田间和河边，推行“一线工作法”，带动党员队伍整体移向一线现场。通过落实民主生活会、平常交流谈心等措施，打造团结协作、运转高效的领导班子集体。上下联动提效，落实党组书记及成员党支部工作联系点制度，督促各项决策部署落地生根，确保政令畅通、落实有力。每年至少到所联系党支部2次、讲1次党课，帮助解决1~2个突出问题。

铸“铁队伍”，提升战斗力。

突出强学励兵，以党史学习教育为载体，在制度安排、学习氛围、习惯养成上下功夫，开展以微信群、微课堂、微党课、微课本为内容的“四微学习法”，使学习成为环保队伍的一种自觉、一种习惯、一种爱好。突出实战练兵，开展高空监测党员先上、你执法我监督、环保服务企业点评、环境风险应急演练等活动，在实践中锻炼队伍、考验队伍、提升队伍。通过30余次外派培训、14次交叉执法，大大锻炼和提升了队伍的工作能力。

建“硬支部”，提升执行力。充分利用机关办公场所，精心打造具有鲜明特色的党建服务阵地。探索创新党内组织生活方式，开展“支部书记论坛”“三会一课人人讲”“党员政治生日”等活动，落实好党员干部上党课制度，让每位党员精心“备课”、上台“讲课”，增强组织生活的吸引力、感染力。将支部建成“党员责任区”，实行定目标、定职责、定积分，包一流队伍、包优质服务、包严格执法、包廉洁从政的“三定四包”制度，构筑起了党建与业务深度融合的“红色堡垒”。

### 实施领航工程，强作风，严规矩，让“严真细实快”成为绿色生态航行的新引擎

要想航船跑得快，必须全靠引擎带。全体党员干部强化作风建设，严守规矩纪律，认真践行“严真细实快”工作标准，推动生态

文明建设走深走实。

严字当头，在恪尽职守中守住两个底线。坚决守住政治底线，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，以落实“第一议题”制度为抓手，坚定听党话、感党恩、跟党走，把做好生态环境保护工作作为最大的政治。坚决守住风险底线，开展“人人都是宣传员”活动，实行危险废物、核与辐射全员抓、全程抓、重点抓、科学抓。

真字发力，在攻难题破瓶颈中实现工作发展。敢于动真碰硬，只要涉及生态环境问题，绝不退缩，力争不将历史问题留给历史，更不将现实问题拖成历史问题。在水源地保护区违规项目清理中，有一家企业规模、纳税均是当地“大户”，环保铁军顶着各方压力，通过思想引导、依规执法等措施，最终将企业清理出保护区。善于开拓创新，相继创新实施了一张图排查、一条线审批、一张网监管的“三个一”管理机制，问题整改后督查机制，给涉废企业挂“专家号”，“一厂一策一时一策”等一系列举措，提升工作质量和水平。勇于求真较真，将“认真”二字作为一种素养和能力来磨练，对每一个数据、每一个问题、每一项工作，都认真对待、认真思考、认真落实。将上级督察反馈的问题作为工作指导，逐一分析、整改和落实；对待群众需求诉求像对待亲人一样，能立即解决的绝不过夜，不能立即解决的认真

解释清楚；对待艰难险重任务敢于亮剑，冲锋向前，不达目的决不罢休。

细字用心，在精益求精的追求中争创一流业绩。细致谋划，无论是全年工作思路，还是具体工作推进方案，都组织党员干部提前谋划、深入调研、系统分析、科学研判，大处着眼、小处着手，目标精准、措施精细。细化措施，每项工作在目标、措施、时限、人员、责任“五定制度”基础上，实施调研、督导、检查、评估、验收等“五项措施”，确保见底到位、落地见效。细心落实，监测人员在数据的细微波动中分析大气变化，文字人员在字斟句酌中提炼一线工作经验，执法人员在细微证据中办理案件，信访人员在千言万语的思想工作中化解矛盾纠纷。

实字落地，在一线工作法中推进措施落实。一方面，大兴调研务实之风。每年开展三轮调查研究，将堵点、难点和痛点问题作为调研课题，由班子成员带队，带着问题带着任务直插工作一线，到村居就要进农户、到企业就要进车间，确保调查到真情、研究出真经、破解出方法。譬如，通过农村生活污水治理调研，确定的“铺设管道集中收集拉运”办法，既符合村情又简便易行。另一方面，广泛推行一线工作法。水生态环境科人员深入河边、湖边、库边、沟边调查水情、排查排污口，大气生态环境科人员深

入车间、工地查扬尘、找异味、分析VOC，土壤生态环境科人员深入田间地头、坑塘山坳、窑坑矿坑开展场地调查、固危废排查、秸秆禁烧风险点巡查，确保情况第一手掌握，风险第一关把守，问题在第一时间整改。

快字提速，在雷厉风行说干就干的作风中赢得先机。上级的部署安排就是军号令，不讲困难、不讲条件，立即研究、尽快落实，做到马上办、定了干。人民群众的呼声就是动员令，第一时间现场核实、第一时间依法处理、第一时间整改落实、第一时间回复反馈，打造了解决诉求不过夜、重点工单两小时的“环保速度”。对于群众普遍关心的环保问题，主动认领、主动出击、主动作为、不等不靠不推诿。2021年，受理群众呼声2190个，处结率达100%，通过199起环境违法行为的严厉打击，营造起公平正义的良好氛围。

### 实施助航工程，众划桨，齐用力，让“大手拉小手”成为绿色生态航行的助推器


独舟难行远，群航千万里。坚持党建带群建、群建促党建的工作思路，加强党组织对工会、共青团、妇联等群众组织的领导，做到思想上一致、组织上联动、工作上促动。

打造一体化的党群服务阵地。整合各类资源，统筹建设党群活动阵地，实现党员活动室、妇女

之家、工会之家等活动阵地的共建共享。把党员教育与群团服务工作结合起来，联办丰富多彩的活动，通过党群组织“手拉手”，促进服务群众“实打实”，实现工作一体化、党群是一家的良好格局。

打造有温度的职工之家。工会坚持将激发工作积极性与保障生活幸福感紧密结合，投资建设职工之家、娱乐活动室、道德讲堂等场所，组织开展登山比赛、演讲比赛、节日送祝福等文化活动，让职工感受“家”的温暖。2021年，开展职工互助保障共计11人次。

打造活力四射的青年港湾。在局党总支的带领下，团支部积极发动成立“绿色生态”青年志愿服务队，开展了“护河行动”“守卫青山”“共享蓝天”以及“慈心一日捐”“希望小屋”捐助、“情暖敬老院”等志愿服务活动。六五环境日期间，开展了由省、市、县三级生态环保小卫士为主体的“保护生物多样性”主题宣传活动。

打造最靓丽的巾帼风景线。生态环境监控中心8名女技术员，主动承担起全市29条河流、6个饮用水源地、3家重点医院和10余家涉水企业的监测工作。她们兢兢业业守候在工作岗位上，特别是疫情期间坚守岗位，出具的监测数据就达1000余个，为护卫全市水环境质量安全做出贡献。（作者单位：山东省潍坊市生态环境局诸城分局）

# 河流十八弯 有窄又有宽

十堰遵循自然生态规律整治百二河

□ 叶相成 梅立永

“河流十八弯,有窄又有宽,时而浅滩,时而急流,时而水潭,时而跌水,这才是河流该有的样子。”十堰市环科所所长、高级工程师畅军庆感慨道,“浅滩能为西栖动物与湿地植物提供良好生长环境,水潭为鱼类产卵回游提供场所,急流与跌水则能为河流复氧!”

他说的是湖北十堰的百二河。百二河是一条穿城而过的河流,发源于茅箭区大川境内的鸡鸣山,自南向北,流经十堰老街、二堰、三堰、四堰、五堰、六堰,与张湾河汇合,最后经神定河注入汉江。民间相传全长120华里,故称百二河。

现在,百二河的河槽边堤全用生态石笼砌成,河道弯弯曲曲,河床宽窄不一,与过去几近笔直等宽的百二河完全不同。

“从生态河到污泥河到水泥河,再还原生态河。”十堰市生态环境局局长夏涛说,数十年来,十堰市百二河前前后后发生了多次大改变,也体现了十堰生态环保理念的不断提升。

30年前,曾有人用诗一般的

语言形容百二河的生态面貌:河水清澈明亮,宛若九天涌下的银河之水,鱼儿的鳞片闪闪发光,而石子的纹理精致而秀气。清晨,朝阳为她镀上一层金辉;傍晚,彩霞为她披上一层红纱……

随着城市发展,20世纪70年代末至90年代初,清澈的百二河渐渐变得浑浊黑臭。两边是菜地、农田,中间是浑浊的百二河,百二河因此获得了一个绰号——“十堰龙须沟”。

1997年,十堰市把改造百二河作为当年市政府十件实事之一,投入大量资金,先后完善了百二河沿岸的排污管网,使城市污水不再进入百二河;清除了河道沿岸的杂草,使蚊虫不再滋生;对河床进行水泥硬化,既预留了宽阔的河道行洪,又在河道中修建了宽沟来应付枯水季节,做到了“河中有河”。

有关统计显示,百二河河道改造的1年间,从百二河水库到六堰三帆桥,光淤泥就清除了25万立方米,相当于承载5吨重的东风140型自卸车装满8万辆车;整治河床30万平方米,相当于

700个篮球场的大小。

这种河道及河岸硬化改造对治污防洪起到了一定作用。百二河当时曾一度作为创建国家园林城市的一道亮丽风景线,吸引了不少参观者。

近些年来,一些细心市民发现,水泥硬化的河床河岸,破坏了河流生态系统,河里的鱼虾几近绝迹。一下雨,河水急速流走,百二河经常成为干河。

随着南水北调中线工程通水,勇于担当的十堰市各级领导普遍意识到,河底、河岸硬化,水体不接触土壤不接触自然,自我净化能力减弱,会影响入库河流水质。

同时,十堰也是特殊资源性缺水地区。水利部门的资料显示,十堰属于严重缺水地区,且水资源时空分布不均,城区年径流量仅260毫米左右,为全省径流低值区。

多年来,十堰城区供水水源主要为黄龙滩水库,提水扬程40米至60米,管网运行已有30余年,老化破损严重、运行维护成本高。原规划建设的水厂从汉江引水,

但扬程为 120 米至 150 米，同样存在高扬程提水、运行成本高的问题。

在充分调研、广纳民意的基础上，十堰从未来发展的战略高度出发，于 2017 年 11 月正式提出并启动中心城区水资源配置工程，从潘口水库引水自流到城区，用于生产生活以及百二河生态补水。

十堰将保水护水与改善民生相结合，于 2019 年正式启动实施百二河生态修复工程，分三个标段进行建设。在百二河河道两侧建设 13 公里的综合管沟，设置污水舱和初雨舱，对初雨和污水进行拦截收集，防止两岸污水

入河。

挖掉原有水泥河床，在河道建设河道闸堰及蓄水工程，实施河道内生态化改造及河道两岸绿地、景观提升，致力打造河畅、水清、岸绿、景美的河流生态环境。

过去水泥河床不透水不透气，现在河床用卵石、砾石、沙粒净化水质，让河流自由畅快呼吸。畅军庆说，为防治泥沙聚集，十堰仅在百二河部分河段河床进行固化，而且用的是生态混凝土。生态混凝土是一种生态有机质，有利于河道水生物的生存和水草的生长，还可以净化水质。

十堰将百二河两岸由南至北

依次划分为“十堰春耕”“风华老街”“上善若水”“福寿康宁”“东风浩荡”“万涓归流”六个片区，着力将百二河打造成十堰文化轴、休闲轴、景观轴，使百二河沿线成为覆盖中心城区三分之一居民的 15 分钟休闲生活圈。

目前，十堰百二河河道两侧综合管沟已全面建成并投入运营。百二河生态修复工程一标段已基本完工，二标段完成工程量的 80%，三标段完成工程量的 78%，桥梁项目已完成工程量的 87%。各标段共投入施工人员 300 余人全力奋战，力争今年上半年完工并对外开放。生态



# 生态文学：新时代文学的山西视角

——山西省作家协会党组书记、主席杜学文访谈录

□ 李景平



◇ 杜学文，著名文学评论家，中国作家协会全国委员会委员，山西省作家协会党组书记、主席。著有《寂寞的爱心》《人民作家西戎》《生命因你而美丽》《艺术的精神》《中国审美与中国精神》《追思文化大师》《我们的文明》《被遮蔽的文明》等。主编《聚焦山西电影》《世界反法西斯战争中的山西抗战文学》《刘慈欣现象观察》《“晋军崛起”论》《新时代中华审美的创造性转化与创新型发展》《山西历史文化读本》《山西历史举要》等。曾获中国文联文艺评论奖、中国金鹰电视艺术节电视艺术论文奖、中国当代文学研究优秀成果奖等。



◇ 李景平，中国环境报驻山西记者站站长、高级编辑。著有《绿歌》《20世纪的绿色发言》《与黑色交锋》《报人论报》《山西之变》《走过时光》《风在心间行走》《中国环境政治观察研究》《山西环保新政观察研究》。曾获中国新闻奖、中国环境文学奖、中国环境新闻奖、山西新闻奖、山西省五个一工程奖、赵树理文学奖、《西部散文选刊》作品奖、《黄河》年度文学奖等。

生态文学，是文学对于人与自然视野和空间的现代重构。是否具有自觉的生态环境现代意识，是否具有生态环境现代文化自觉，应该是生态文学区别于传统文学的显著标志。

山西的第一代作家在作品中描述的虽然是人与自然的故事，但从本质上来说属于突出人上人定胜天精神的传统文学，并不属于现代意义上的生态文学。

后一代作家承接了人的人定胜天战天斗地的历史现实，但已不再为这种精神高奏凯歌，而是揭露和揭示人类狂妄自大心理在历史和现实中的负面影响。他们的文学作品是具有历史忧患和批判的环境文学。

在更后一代作家那里，老一代作家曾经歌赞的战天斗地的精神和现实不存在了，前一代作家曾经充满忧思的黑色污染的行为和现实也不存在了。在他们笔下，自然已经是青山绿水的自然，人与自然已在走向天人合一天人和谐的境地。这样的作品当是典型的生态文学。

山西作家的这个历程，实际也是一种历史的历程，一种时代的进程。

## 中国生态文学的新视野和新空间

在 2021 年底举行的中国作家协会第十次全国代表大会上，渐渐由冷到热的一个文学门类“生态文学”，第一次被写入了中国作家协会的工作报告。报告在谈到新时代文学的发展历程时，指出：“非虚构、科幻文学、生态文学展现着新视野和新空间。”这可谓把生态文学推向新时代文学的前沿。

李景平：作为文学评论家，你理解的生态文学是什么样的文学？

杜学文：关于生态文学，我认为至少应该从这样几个层面来考虑。

第一是哲学层面。生态文学关注的是人怎样更好体现自己价值、如何拥有未来的问题。中国传统文化一直非常重视人与自然之间的关系。这一关系具有基础性与根本性意义。其最重要的范畴是“道”。道，首先讲的是宇宙自然之道，也就是一般所说的“天道”。它反映的是宇宙自然存在与运行的法则，决定了包括人在内的所有自然存在的基本状态、运动变化、相互联系等根本性问题。这个道，是一切自然存在均需遵循的、不可违逆的。其中当然也包括人。同时，中国传统文化也非常重视人的基本法则。这就是说，人作为一种宇宙自然存在，既要遵循天道，又要体现

人道。也就是说，人的独立性，是人与其他存在的不同。人既体现出自身的特殊性，又体现出与自然和谐适应的普遍性。两者结合起来，互为依存，互相统一，才能够在遵循天道的同时表现出人道。否则，违背天道，人道亦将不存。而违背人道，亦不可能体现出人之所以为人的法则，是对天道的损伤。认识到这种既具有独立性又具有一致性的存在现象，体现了人的高度自觉，所解决的是人与自然关系的根本性问题。

第二是审美层面。中国传统审美非常强调在作品中体现天道与人道的统一混同。这是中国审美极为重要的特点，亦是中国传统哲学在审美领域的反映。艺术的出现、发展，实质上是对人与自然关系的表达。也就是我们所说的，劳动创造了美。这里，劳动的主体是人，劳动的对象就是自然，或者说，是自然存在的某种具体形态。二者之间如有冲突，或者将损伤天道，或者将违背人道，亦在总体上损伤审美。从某种意义上来看，审美的境界是由人与自然和谐统一的境界层次来决定的。如果我们能够领略体悟到这种协调与统一，就能进入审美的境界。所以，中国古典艺术从根本上来讲，就是追求二者协调统一境界的表达。以最早的诗

歌《击壤歌》为例。“日出而作，日落而息。耕田而食，凿井而饮。帝力与我何有哉！”前四句表现的，就是一种天道之中的人道。人们按照自然的运行变化来安排自己的工作生活，享受大自然赐予人类的福祉。这种超越了时间局限的具有普泛意义的存在状态，不仅属于尧的时代，亦跨越了五千余年，属于今天，并将一直如此，直至未来。它具有恒久性意义。其最后一句的意思是，伟大的帝尧，把一切都按照自然社会的法则治理得非常妥帖，用不着在我们身上花费什么精力，我们就能过得很好！这是对前四句的高度概括与总结，亦是当时社会现象的缩影，是中国传统文化的最高境界，表现出超拔的审美理想。

第三是创作层面。近年来出现了许多关注自然生态的作品，其中尤以散文与报告文学为多。这是非常好的现象。一是说明现实生活中人们对生态、对自然的关注多起来了。二是反映出文学的题材领域得到了拓展，作家们的表现对象更为丰富多样。就文学自身的发展而言，这是极为重要的。三是这一题材的独特性，对艺术表现手法也提出了新要求，可以促进作家在表现方法进行新的探索，来丰富创作的方法和

文学的表现力。

李景平：生态文学写入中国作家协会工作报告，这意味着什么？

杜学文：中国作家协会第十次全国代表大会的报告中谈到了目前文学创作的态势，指出文学创作百花齐放，活力奔涌，既承载着博大壮阔的时代气息，也刻写着丰富深邃的心灵图景，呈现出多姿多彩、新意迭出的发展态势。“长篇小说、中短篇小说、报告文学、诗歌、散文、儿童文学、军事文学佳作纷呈，非虚构、科幻文学、生态文学展现着新的视野和新的空间”。

报告特别强调了文学创作中出现的新的领域与新的现象，其中对生态文学给予了高度关注。显然，这是对近年来文学创作新现象的肯定与激励，反映出中国作协学习贯彻落实“五位一体”总体布局的自觉意识。同时，这也是对创作的引导和助推。

就生态文学的创作和发展看，作为当代文学的一个新门类，从最初文学界有人提出环境文学，到提倡生态环境文学，再到后来统一为生态文学；从最早作家写出生态文学作品，到评论家热议生态文学，再到报刊网络和出版机构竞相推出生态文学作品，直至生态文学首次写入中国作协工作报告，可以看出，生态文学已汇入中国文学的主流，成为一种新的话语时空，也预示着生态文学的创作和发展前景广阔，具有

令人瞩目的未来空间。

李景平：生态文学所展现的新视野和新空间，又体现在哪里？

杜学文：所谓新视野，一般意义上说，就是说作家关注的生活面有了新的拓展，角度有了创新。这主要体现在作家观察生活的角度与表现生活的切入点上。由于视野不同，作品的思想含量与审美意味也不同。通常，创作者习惯于从某一个点切入，那些视野比较开阔的人就可能从这一点折射出更广阔深邃的世界，但也有人可能会把关注对象只聚焦在某一点。我们不能简单地说谁高谁低，但还是希望能够从细小之处看到更大的世界。也就是说，我们希望作家能够从更为广阔深邃的层面来表现生活。正所谓从一滴水中见到太阳。

一般来说，开阔的视野往往能够解决好这样几个问题。

一是具体事件与相关事件的关系。描写一条河，并不仅仅写河的形态，而是涉及到与河相关的山、林、人、事等人文自然的内容。二是当下与过去、未来的关系。这样的作品以时间为轴，沟通了不同阶段的生态人文，具有历史的厚重感、未来感。三是人与自然的关系。我们讨论自然，实际上也是在讨论人，是关于特定时空中人的行为、变化以及其中蕴含的价值观。四是内在与外在的关系。作品既要表现人的外在行为，又要表现人的内心世界、内在感受与体验，使我们从自然生

态的存在变化中感受到人与社会的变化。

所谓新空间，一般认为可能更多指的是文学表现题材的空间领域。简单说，就是从人们习惯的既有题材领域中延伸至生态环境保护题材领域，延伸到绿色发展题材领域。就此而言，与生态环境保护以及绿色转型发展相关的题材越丰富，说明其表现的空间越广阔。近年来，有关生态的作品从题材的角度来看可谓得到了极大的拓展。其中有对自然生态世界的展现，有对具体地域、具体事件的表现，有对重大工程、重大事项的描写，有对人与自然关系的思考等，呈现出争相斗艳、百花齐放的态势。

总的看，生态文学的新视野之新，新空间之新，在于突破过去人与自然问题在文学中的位置关系，是以新的哲学理念重新观照和审视人与自然的关系，以新的文学视角重新观察和表现人与自然的样态，以新的文学视野重新扫描和展现人与自然的空间，以新的文学话语重新结构和表述人与自然的命题，以新的文学使命重新构建和揭示人对自然的责任。在生态文学中，自然生态由过去的作为文学的背景和陪衬，转而成为生态文学的现场和主角，人与自然的关系也不是支配与被支配、改造与被改造的关系，而是命运共同体、命运共同体的关系。

生态文学，是文学对于人与自然视野和空间的现代重构。

## 山西文学发展历程中的生态文学

生态文学的基本视域，在于关注人与自然的关系，其特别之处，在于张扬作为自然界高智力和高能力的人类对于自然的责任和使命。山西当代文学发展历程里，人与自然的关系历来是山西作家关注的主体内容，老一代作家马烽、孙谦、胡正，后一代作家哲夫、赵瑜、麦天枢，新一代作家鲁顺民、葛水平、黄风、刘慈欣，都不同程度写到了人与自然的关系。

李景平：山西三代作家的笔下，人与自然的关系呈现什么样的状态？

杜学文：大致来看，山西文学进入现当代，作家的代际关系表现出有序传承的态势。这里所说的“三代”作家之前或之后都有很多代的作家。在古典文学作品中，也有很多体现自然生态意义的佳作，如《击壤歌》《南风歌》。它们是具有“生态”含义的，但是不能简单地将其归类为生态文学作品。

这里所说的“三代”作家，有某种合理性。老一代作家创作时还没有“生态文学”的概念，但他们的作品大多数表现的是农村生活，与生态的关系极大。如长篇小说《汾水长流》、电影《我们村里的年轻人》等就是就是这样。

为生态文学作出突出贡献的是第二代作家。他们生活在改革开放初期，我国正从传统农业社会向现代工业与信息社会迈进。敏锐的作家们关注到了这一进程中的生态问题，并进行了文学的思考与表达。麦天枢的早期作品中有一些是关注生态的，张平等作家也有许多作品涉及这一领域，如长篇小说《凶犯》等。而对生态文学贡献最突出的是哲夫，他是最早运用魔幻手法来表现生态题材的作家，也是几乎倾全力从事生态题材创作的作家，为中国生态文学的发展作出了十分重要的贡献。从早期的小说《黑雪》《毒吻》，到后来的一系列报告文学作品，哲夫的作品都是生态题材创作。在更年轻一代的作家当中，自觉的生态意识在作品中屡有体现。

需要提到的是刘慈欣的创作。他的作品是科幻文学，但是由于他关注的问题是人与宇宙自然的关系，从某种意义讲也属于生态文学。他的作品对人与自然关系的探究，是最具影响力、最生动地表达人类想象力与思想深度的成就，是作代会报告所说的科幻文学和生态文学合二为一展现出的新视野和新空间。刘慈欣最重要的长篇小说《三体》，表现的就是地球人类与宇宙智慧生物“三体人”的关系。他们的各种博弈

实际上也反映了人类与宇宙自然的关系，最后结果是人类与三体人联合起来保护宇宙。这与生态文学的品格、特点是一致的。

如果要讨论在山西作家笔下，人与自然之间的关系呈现出什么样的状态，我认为可以这样说，作品中的主人公意识到并发现了人与自然之间具有矛盾、抵牾的方面，但在他们心中仍然充满理想——人与自然之间具有和谐统一、协调共进的可能性，以及人类所具有的这种自觉性。

李景平：那么，山西三代作家创作的关涉人与自然关系的作品，是否可以认为是生态文学？

杜学文：人与自然的关系一直是山西作家的创作视域。当然，即使写了人与自然的关系，也不能说就属于生态文学。但从他们创作的某些作品，或作品表现出的倾向来看，应该能够属于生态文学的范畴。而那些直接聚焦于生态环境保护的作品，则在生态文学的创作中产生了重要影响。

老一代作家马烽写过在恶劣的自然生态环境下，农村青年为了抵抗黄土高原的干旱，开山凿渠，战天斗地，终于把清冽的泉水引到了村里的故事。孙谦描写了大寨人在遭遇百年不遇的洪灾时，奋起抗灾，用60天的时间

建成新大寨的故事。两个作品都是讲人与自然的故事，讲的都是人战胜自然。如果仅仅说表现人与自然关系的作品就属于生态文学，那么这两个故事似乎都算。但从本质上来说，两个故事属于突出人定胜天精神的传统文学，显然不属于现代意义上的生态文学。

后一代作家承接了人定胜天战天斗地的历史现实，但已不再为这种精神高奏凯歌，而是揭露和揭示人类狂妄自大心理在历史和现实中的负面影响——人对自然的戕害和自然对人的报复，人对环境的污染和污染对人的危害，以及对人的行为的反思和对人性之贪的批判。可以说，这一代作家是中国作家中最早以虚构和纪实文学来揭露审视人与自然关系的抵牾和悖逆，揭示反观人与自然关系的矛盾和冲突，反思批判人对自然的破坏和冲击的作家。就人与自然的关系问题，他们不仅延续了人与自然的关系，而且也延伸了人定胜天的关系，这种延伸的不同在于无情揭露肆意战天斗地的现实危害，从而推动人们的环境觉醒。这样的文学是具有历史忧患和批判的环境文学。

在更后一代作家那里，老一代作家曾经歌赞的战天斗地的精神和现实不存在了，前一代作家曾经充满忧思的黑色污染的行为和现实也不存在了。可以说，三四十年前，作家要找片蓝天找条河流赞美，很不容易；三四十年

年后，作家要找条河流找片天空去批判，也不容易。这一代作家笔下，自然已经是青山绿水的自然，人与自然已在走向天人合一天人和谐的境地，人对自然的态度是尊重、顺应和保护。这一代作家体会到哲学理念上“人道”与“天道”实现着现实的和谐而不是分离，人与自然和谐的现实也越来越进入创作而成为一种和美境界。这样的作品当是典型的生态文学。

生态文学是人类进入现代工业时代的产物，是生态环境危机时代的反思，也是生态环境拯救时代的觉醒。所以，是否具有自觉的生态环境现代意识，是否具有生态环境现代文化自觉，应该是生态文学区别于传统文学的显著标志。应该说，山西作家经历了这样的历程。而山西作家的这个历程，实际也是一种历史的历程，一种时代的进程。不同的时代，对人与自然关系有历史的和现实的客观规约，文学也不可能完全超越现实。一个时代有一个时代的文学，生态文明时代当然有生态文明时代的文学——生态文学。就像这个概念的提出和演进一样，从环境文学到生态环境文学再到生态文学，也是一个历程。当然，现在统称为生态文学。

李景平：是否可以这样说，山西作家的生态文学创作，曾经走在新时代生态文学的前沿地带？

杜学文：我个人不好这样说。

但可以肯定的是，在山西作家创作的作品中，许多是属于生态文学中具有代表性意义的作品。他们为中国生态文学的发展和生态环境保护作出了重要贡献。

如前所述，哲夫是国内最早的生态文学作家之一，他在20世纪80年代转向生态环境题材的小说创作，20世纪90年代在国内外分别出版了两套10卷本的生态环境文学《哲夫文集》，其生态环境文学作品被评论界学术界广泛研究，成为高层精英的文学参阅书目。之后，他又转向生态环境纪实文学写作，作品所表达的生态环境思考，又为国内生态环境部门高层决策提供了参考，也成为走向生态环境保护前列的人文思考。

又如前述，刘慈欣被称为中国科幻走向世界第一人，其科幻文学和生态文学的融合，以科幻的视角和视野展现他对现实的生态环境批判和思虑，超越小小寰球地球自然生态而走向浩淼广阔的宇宙自然生态，探索人类发展在未来空间的走向和出路的可能。其构思的宏阔和广远、幽邃和深奥、玄幻和神奇，以及科学的生态的智慧和思想，远远超出了当下很多生态文学创作者普遍的所思所想，不仅为中国文学贡献了思想和形象，而且为人类科学探索贡献了智慧和想象。

广告界有一句话说，思想有多远就能走多远。文学的想象和思想给世界的启迪，放在较长时间看也是不可估量的。

## 生态文学成为山西新时代文学品牌

近几年，山西连续开展了生态文学创作系列采风活动，组织出版了《走进一条河流》《黄河边上的绿太阳》《沁源绿》《沁水长流》等生态文学作品。生态环境部有关负责同志曾评价，山西组织作家推进生态文学创作在全国开了个好头。现在，生态文学已经成为山西文坛的一个颇具吸引力的文学活动品牌。

**李景平：**山西连续组织开展生态文学采风创作活动的现实背景和原因是什么样的？

**杜学文：**归纳起来，主要是这样几个方面。

一是从中国社会发展的层面来看。全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，我们文学工作者应该紧跟时代步伐，以文学创作的组织和活动方式，认真落实党中央决策部署，走向山西生态文明建设的第一线。

二是从山西自身的发展来看。山西是资源大省，是国家的能源重化工基地，绿色发展的难度很大。山西这些年做了大量工作，

取得了重要成效。我们有责任把这一历史进程表现出来。

三是有关部门具有积极自觉的文化意识。特别是山西省生态环境厅，非常注重生态环境宣传、教育、文化推广工作。山西省生态环境厅连续与山西省作家协会组织相关的采风考察，走进国家生态文明建设示范区，创作了一批生态文学作品。

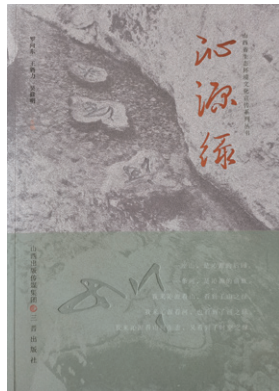
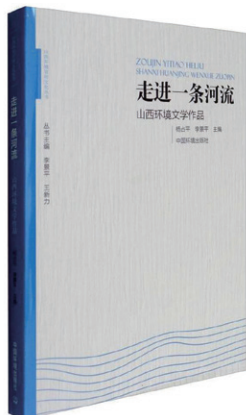
四是山西作家有强烈的社会责任感与创作积极性。作家们参与生态环境活动，或者蹲点深入，或者徒步考察，深入采访，积极创作。一些作品受到了中国作家协会的扶持，或者成为国家重点出版项目，或者获得了省内外不同的奖项，或者被省内外文学杂志发表，被各类新媒体转发传播，产生了积极的影响。也可以说，这些作品为山西生态文化发展和生态文明建设做出了积极的贡献。

**李景平：**山西的生态文学在新的创作实践中推出了一批怎样的文学作品？

**杜学文：**近年来由山西作家创作的可以归入生态文学的作品

不少。我没有全部阅读，但不妨列举几个例子。

从小说来看，葛水平的《嗥月》是不错的。她主要通过“人”与“狼”的故事来思考人与自然的关系，具有某种象征意义。从散文来看，我觉得玄武的《种花去》很有特点。这部作品主要描绘人与植物之间的情感形态，语言有古风，表现出传统小品文的特色，但却是现代人的生活与情感。黄风最近的一系列散文似乎集中在对大自然的感悟与描写，《满目都是“十八公”》《哦，大太阳》等都产生了较大的影响。其语言大气磅礴，识别度强，有一种自然之力的感觉。葛水平的《河水带走两岸》是作者在沁河沿线深入采访创作的纪实散文，表现出对历史与大自然的敬仰，以及对现代化进程中乡村、河流之凋零的反思。从诗歌方面看，张二棍的《入林记》《搬山寄》充盈着植物、动物和荒野的形象，在人与自然的抒写上表现出自己独到的情怀。侯良学专事生态诗创作，出版了《让太阳成为太阳》《自然疗法》《侯良学生态诗赏析》，在国内生态诗界颇具影响。



报告文学方面的作品较多。如哲夫《爱的礼物》，虽然主要描写的是晋北山区岢岚县的脱贫攻坚工作，但却是从生态的角度切入的；他的《中国水土》延续了关注重大问题的基调，也产生了重要影响。景平的《流淌进一条河的文学行走》是反映山西汾河生态环境演变的报告文学，写了奔流的汾河、断流的汾河、复流的汾河、长流的汾河，呈现了生态文明时代生态建设和环境保护给汾河带来的巨大改变。赵树义《折叠的时空》也可以说是一部生态报告文学作品。这部作品以山西沁源县的历史文化、现实变化为题材，描写了沁源的自然生态、花草树木，以及发展变化，有多重含义多个层面的呈现，对自然现象的描写尤为引人注目。任勇、石囡、周智海创作

的《火山红 黄花黄》讲述了晋北大同地区发展黄花产业的故事，从黄花产业体现人与自然的的关系。石新民的《苍河颂》表现了右玉县数十年初心不改，绿化造林，把不毛之地改造为塞北江南的历史，是“右玉精神”的生动展示。表现右玉精神的报告文学还有郭虎的《英雄地》，作品聚焦右玉数十年绿化造林奋斗历程的个体，既是右玉精神的诗意展现，也反映了人与自然的共生关系。

李景平：在深入推进生态文明建设的大背景下，山西推进生态文学创作有什么新的举措？

杜学文：一是要认真学习习近平生态文明思想，把生态文明选题落实到具体的文学组织和创作活动中。二是要加强规划，在

年度创作以及相关创作的组织和扶持中强化生态文学项目。三是继续与相关部门和单位合作组织生态文学采风，协调帮助支持作家深入生活，感受生态环境质量的变化和采访生态环境保护的故事。四是要加强生态文学理论建设与舆论引导，进一步宣传生态文学作家的作品，开展生态文学研讨评论活动，扩大生态文学创作的影响。五是要跟进作家的创作，通过改稿、交流、讨论和评论，帮助作家提升生态文学创作的艺术水平。

总之，我们要采取多种手段多项措施，推进山西生态文学创作的发展和繁荣，使山西生态文学创作走向新的高地，使之更绿更亮地成为山西文学发展的现代品牌。**生态文学**

# 美丽医院，要做到几个绿色？

□ 本刊记者 曹俊

党的十九届六中全会指出，党的十八大以来，在生态文明建设上，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐。生态文明是人与自然和谐共生的文明境界和社会形态，“美丽中国”“健康中国”是生态文明背景下的关键词，是实现中国梦的重要抓手。在“美丽中国”这个宏伟目标中，良好生态环境和人民群众的健康成为两个基本元素。而生态环境与健康之间，又有着深刻的内在关系，生态、生活、生命构成了“三生共生体”，需要统筹设计，一体推进。

在保障人民群众生命安全和身心健康这个庞大事业体系中，医院是关键节点。随着生态文明纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局中，全面融入新时期的发展趋势使得医药相关企业的绿色发展显得比以往更为迫切和重要。环境舒适、完整周到的服务体系，绿色、可持续的卫生健康产业链条，是现代医院的文明标配。

为了促进医院和健康领域的生态文明建设，促进医药产业绿色、高质量和可持续发展，促进医院管理更加绿色化，促进医患关系更加和谐，促进环境与健康领域的公众参与，中国生态文明研究与促进会决定联合相关单位共同开展“生态文明·美丽医院”主题推介活动。

我们认为，美丽医院应该至少具备这些特征：

第一，美丽医院，医疗理念一定是绿色的。绿色，集中体现为敬畏自然。生态文明的核心是人与自然和谐共生，医学作为生命科学，是从本质上研究人与自然的关系。把生态文明理念融入医疗和管理，医院的精神格局就会进一步放大。

第二，美丽医院，采购和供应链一定是绿色的。我国医疗产业的年产值3.3万亿元，为保障人们生命健康和经济发展做出了巨大贡献，也负有生态环境保护的重要责任。美丽医院在采购中不仅要看疗效、看价格、看服务等，还要看产品是不是环境友好。医院采购和供应链的绿色化，可以引导和倒逼医疗产业的绿色化。

第三，美丽医院，管理一定是绿色的。要将绿色理念内化为自觉行动，让有限的空间更温馨，让医疗废物、废水处理更规范，让节约意识更入心，让绿色成为文化。

第四，美丽医院，医患关系一定是绿色的。医护人员的高尚人格和辛勤劳动，本身就是一种美丽。医生和患者相互信任，相互理解，各美其美，美美与共。

人民群众需要这样的美丽医院，生态文明建设期待更多的美丽医院。■

山东费县人民医院：

# 建设节约型医院 无废医院 人文暖院

□ 刘新斌

费县地处山东省中南部沂蒙山腹地，历史悠久，文化璀璨，是沂蒙山小调诞生地、全国首批县域“中国红色地标”、中国地名文化遗产千年古县，是世界长寿之乡、中国板栗之乡、核桃之乡。费县人民医院始建于1948年，是一所集医疗、教学、科研、预防保健、康复和急救为一体的综合性“三级乙等医院”，是全县的医、教、研中心。近年来，费县人民医院深入践行习近平生态文明思想，开展美丽医院建设，注重绿色发展、循环发展和低碳发展，取得了积极成效。

## 一、坚持节能降耗，推进节约型医院建设

坚持以环境问题为导向、以生态文明建设为指导，统筹推进美丽医院和绿色医院建设，以高质量生态环境支撑医院高质量发展，努力打造健康、舒适、绿色、安全的节约型医院。

（一）实施能耗成本核算。把科室预算支出纳入科室成本，与绩效挂钩。制定《关于进一步深化厉行节约 反对浪费工作的规定》，引导员工从节约一度电、一滴水、一张纸、一支笔入手，

精打细算，勤俭持家。员工的节约意识显著提升，自觉成为“碳中和”时代的代言人和践行者。加快信息化建设，充分使用网络办公，推进实现无纸化办公。科室领用耗材及办公用品的频率及数量明显减少，最大程度地减少浪费。

（二）推广应用节水技术。加强用水设备日常管理，推广使用节水型器具，杜绝跑冒滴漏现象。实行卡控管理，制定用水定额，既保证工作人员及患者用水，又避免造成浪费。利用地下室渗透地表水，架设专用非饮用水管道，用于冲洗厕所、路面，浇灌绿化带等，实现水资源的循环利用。

（三）做好节电减排工作。推广使用节能灯具，走廊、通道、厕所等公共场所更换高效声光控节能灯，降低照明能耗，杜绝“长明灯”“白昼灯”。室外公共区域夜间照明、指示灯箱、路灯等随季节变化及时调整开闭时间。计算机、打印机、复印机、传真机等设备不使用时调至节电模式。节假日和非工作时间关闭非必要用电设备。中央空调开停机时间根据气温调整，温度控制冬季不

高于20℃，夏天不低于26℃。加强电梯运行调节和维护保养，非高峰时段减少运转，提倡低楼层步行。

（四）牢抓能源资源节约。利用国电厂余热，将燃煤锅炉采暖改造为节能换热方式，做好节能减排工作。加强车辆管理，减少公务用车出驶台次，提倡同向合并用车，集体公务活动集中乘车。号召员工日常绿色出行，自觉爱护环境。要求食堂按照健康、从简原则提供饮食，提高原材料出成率，按需采购、做餐、配餐。开展“光盘行动”，减少剩餐浪费，提高餐厨垃圾资源化利用水平。通过点滴努力，不断提升员工的环保意识。

（五）推动建筑绿色发展。根据费县医疗规划的总体部署，医院在县经济开发区投资建设面积20余万平方米的新院区。新院区全面执行绿色建筑标准，在节地与室外环境、节能与能源利用、节水与水资源利用、节材与材料资源利用、室内环境质量、提高与创新等六个方面，采用绿色技术。新院区经省住房和城乡建设厅审定，达到绿色医院建筑三星标准要求，取得山东省住建厅节能

办颁发的国家三星级绿色建筑标识。目前主体工程已完成，已全面进入安装装饰阶段。

## 二、坚持环保减排，推进无废医院建设

不断提升医疗废物、医疗污水处理水平，全面推进污染物减排任务高质高效完成。

（一）规范处理医疗废物。认真贯彻执行《医疗机构医疗废物管理办法》，修订完善医疗废物管理制度、工作流程和应急预案。安装医疗废弃物管理在线监控系统，医疗废物全部使用信息化管理，实现医疗废物全过程可追溯查询。医疗废物运至医院医疗废物暂存处后 48 小时内，由医疗废物处置公司依法按标准无害化处置。

（二）严格医疗废水处理。设立污水处理站，采取生化处理方式，每天进行加药、监测数据，定期开展第三方污水检测。做到达标排放和减量排放，最大限度

地减少医院废水对于水质的影响。

## 三、坚持提升内涵，推进人文暖院建设

医院文化建设是实现医院高质量发展的“灵魂”和内在动力，费县人民医院始终坚持“尊重患者，用心做事，做有温度、有思想、有信仰的医务工作者”的文化理念，大力倡导“人本位”医疗服务模式，坚持从视觉层面、行为层面及精神层面加强人文建设，打造让患者和职工“看得见、摸得着”的人文环境。

（一）实施规范化管理，提高医院服务质量。为树立良好的医院形象，彰显医院文化特色，医院统一规范了宣传版面，并打造了设计精美、布局合理的医院文化墙，传递医院的人文精神。为方便患者就诊，提高患者就诊获得感，对门诊、病房更换导向易懂的地标。根据急诊就诊流程，设计制作急诊病人分区标识。对安全消防设施、可移动的设备仪器、生活垃圾桶、医疗废物桶等，分别使用红、蓝、黄、

绿进行有效定位。

（二）加强医院环境管理，绿化美化院区环境。为保持院区的苗木树形优美，定期进行整形、修剪、除草、追肥、打药，及时清理落叶、垃圾，保证院区内绿植覆盖率。通过改造停车场、扩增停车位、改造老旧病房楼等项目，提升医院的硬件水平，优化美化诊疗环境，改善群众的就医条件，提高医院的服务质量。

（三）加强人文关怀，提升员工幸福感。注重员工培养和关怀，为职工创造自我提升的机会，在营造学术氛围、打造学术平台、推进学术创新、造就学术人才等方面持续发力，强化“崇尚学术、尊重知识、尊重人才”的浓厚氛围。以完善的激励机制调动职工积极性和创造性，实现个人与医院同步发展。医院开通多种渠道倾听职工的心声，实施人文关怀，增强职工的荣誉感和归属感。

（刘新斌，费县人民医院党委书记、院长）

### 医院名片

费县人民医院始建于 1948 年，是一所集医疗、教学、科研、预防保健、康复和急救为一体的综合性“三级乙等医院”，是全县的医、教、研中心。现有省级临床重点学科 1 个，市级临床重点学科 29 个。先后被授予全国百姓放心示范医院、全国敬老文明号、山东省抗击新冠肺炎疫情先进集体、全省十佳诚信医院、全省惠民医疗先进单位、全省优质护理示范病房和省级文明单位等荣誉称号。是国家级 PCCM 三级医院规范化建设达标单位、国家级综合防治卒中中心、国家标准化代谢性疾病管理中心分中心、山东省省级癌症规范化病房和市级“创伤中心”。

河北青县人民医院：

## 建设有颜值有底蕴的美丽医院

□ 李广来

在美丽中国建设的大背景下，提出美丽医院建设这一主题，非常有意义。全国医疗机构有100多万个，其中医院就有3.6万个，美丽医院建好了，必将成为美丽中国建设中一道靓丽的风景。

美丽医院建设，既要有外在的“颜值”，又要有内在的“底蕴”。我认为，美丽医院的内涵至少应该包括四个方面：建筑环境之美、人文和谐之美、就医体验之美、绿色发展之美。这四个方面，也是青县人民医院关注的重点和努力的方向。

### 建筑环境之美

建筑环境之美，也就是医院的院容院貌建设。这是一所医院的外在颜值，是给就诊患者的第一感受。

青县人民医院2015年投入使用的新院区，融入了智能化、人性化、园林化的设计理念，同时遵循绿色节能设计理念。全院采用了地源热泵中央空调系统和太阳能热水供应系统，建设了院内花园、楼顶花园和林荫停车

场，绿化面积达到35%。在医院门诊大厅、各病区处处可见绿植鲜花。

为进一步改进医院内环境，青县人民医院从2015年起全面推行以“整理、整顿、清扫、素养、安全、节约”为内容的6S管理，并制定实施了《6S管理实施方案》与考评细则。通过组织学习、示范引领、整体推进、督导检查、评分考核、通报整改、持续改进的环节控制，医院常态化保持着整洁、有序、便捷的就诊和工作环境。

### 人文和谐之美

人文和谐之美，就是注重医院文化建设，形成独具特色的医院文化品牌。

青县人民医院党委在充分发挥党建引领作用、加强廉政文化建设的基础上，围绕“患者满意、员工幸福”这一核心，积极打造具有青医特色的医院文化。医院确定了院训、医院精神、服务理念、医院愿景、院徽、院歌等系列文化元素，开展了“做有温度的医者”“建负责任的医

院”“人本位医疗”“清单式管理”“道德公开课”“日行一善”等一系列活动，在潜移默化中植入共同理念。

同时，实行医院文化有形建设，将医院文化建设内容细化成427项具体指标，从“进病房敲门”等细节入手，将医院文化建设从精神层面强调的“自觉性”，转变为执行医院文化若干制度的“强制性”。为和谐医患关系，我们定期开展医患沟通培训，实行了投诉即有效制度，从而形成了患者至上、以病人为中心的良好医院文化氛围。

### 就医体验之美

就医体验之美，就是持续优化医疗服务，不断提升患者就医体验。从患者入院、就诊、住院、离院整个流程，尽最大限度满足患者需求。

为解决患者不熟悉医院布局，多跑冤枉路问题，我们推行目视化管理，完善标识设置，做到重点部位、关键科室标识醒目，让患者抬头、低头都能看到清晰明确的标识指引。

为方便患者停车，全院设置停车泊位一千多个。医院各个诊区都设有舒适的休息座椅，病房都安装了全遮挡的隔帘和独立的卫生间，并免费提供轮椅服务。医院还适应社会老龄化发展趋势，健全完善了老年服务设施，被确定为河北省老年友善医院。

各科室也不断创新服务理念，开展了“一科室、一品牌、一特色”服务活动，积极提供不同特色的“感动服务”。比如骨科系列实行入院当天送早餐、术后一天送鲜花、出院以后上门拆药线和换药、指导康复锻炼等服务；肾病内分泌科开通了“糖友热线”“肾友圈”宣讲、科普；产科为产妇提供免费营养粥、宝贝出生证明册、出生照及满月照，等等。医院整个护理团队还开展了延伸护理服务，为出院或行动不便、高龄体弱、失能失智等特殊人群提供便捷、专业的送医上门护理服务，赢得患者好评。每年3月，我们都要在全院开展“优

质服务月”活动，职能科室下基层体验，临床医技科室推出特色医疗服务，从而树立起医院良好的服务形象。

### 绿色发展之美

绿色发展之美，也就是走节能、低碳、环保的路子，创建绿色节能医院。

为做好节能降耗工作，我们一方面实行了全成本核算，把日常运行成本纳入各科室绩效考核，增强全院职工的节能意识。另一方面，充分发挥监管部门作用，制定了一系列实施措施，保障节能降耗真实落地。比如每月分析中央空调数据，实时监控、实时分析、实时改进；多次修订照明系统程序，加强后台数据监测，根据全年光照时间的不同设置多个程序进行调控；每月对全院各部位水电费数据整理统计，对用电量较大的机器及科室进行对比分析，制定整改措施。通过各种节能措施的制定与实施，青

县人民医院于2019年被评为沧州市节能示范单位，2020年获得国家级节约型机关示范单位称号。

在生态环境保护上，积极做好医疗垃圾及污水处理工作。医院每年医疗垃圾产出量约为20万公斤。医院定期组织医务人员、总务科人员及保洁公司人员进行医疗废物管理相关知识培训，并对科室医疗废物规范分类、收集、交接、处置情况进行月度考核，考核结果与科室绩效挂钩。各科室产生的医疗废物每天由医疗废物暂存点人员按照医院规定路线进行规范收集和转运，交接记录规范，可追溯。医院产生的所有医疗废物，全部交由有资质的公司进行处置，处置记录完整。对污水处理按要求做好日、周、月、季度监测，疫情期间按照要求加大投药剂量，确保污水正常安全排放。[\[插图\]](#)

（李广来，青县人民医院党委副书记）

### 医院名片

青县人民医院始建于1950年，是一所集医疗、教学、科研、预防、保健、康复于一体的综合性二级甲等医院。先后被评为全国文明单位、全国百姓放心满意示范医院、国家级节约型机关示范单位、沧州市现代医院管理制度建设样板医院，在艾力彼中国医院竞争力排行榜中跻身全国县级医院300强。

青县位于河北省和天津市交界处，号称津南第一县、沧州北大门，县域面积968平方公里，人口43万。青县相传是中华人文始祖盘古择居之地，属黄河流域、九河下梢。宋徽宗大观元年，此地“黄河清，逾八百里，凡七昼夜”，朝廷得此佳讯，赐称“清州”，后改称青县至今。

辽宁盘锦市人民医院：

## 建设美丽院区 美丽诊区 美丽心灵

□ 鞠培新

近年来，盘锦市人民医院努力建设美丽院区、美丽诊区、美丽心灵，取得了积极成效。

### “环境美”——全方位打造“高颜值”院区环境

盘锦市人民医院院区环境优美，内部诊疗环境整洁，为患者提供了舒适的就诊环境。

院区设计结合医疗机构各区域的功能，兼具实用性与艺术感，具有突出的地标特征，曾获得“辽宁省土木建筑科技创新奖（原辽宁省建筑创作奖）”三等奖。

在门诊主入口方向，巨大的三角形倾斜玻璃幕墙，成为建筑群体的视觉中心，并实现了室内空间室外化。层层后退的平台使阳光渗透到每层建筑空间内部，减轻医疗类建筑所带来的压抑感。诊室单元采取环绕外廊式布局，将阳光与景观留给候诊病患。

住院部形成以护士站为中心的“L”型单元模块，围合成相对独立的医疗诊治中心，提高护理

资源利用率。三个诊疗单元首尾相连，形成有序的一组病区。诊疗单元通过一条长廊与门诊医技功能区“并联”，实现每个病区既相对独立又与整体医疗体系紧密相连。

现一号病房楼收治住院患者；二号病房楼用于与专业养老机构合作，进行阿尔茨海默症专科养老；三号病房楼在疫情期间作为隔离病房，并按照疫情防控要求，完成了三区两通道的改造。

### “人文美”——立足医学人文，练内功，强素质，让医学更有温度

医学本是科学与人文的统一。严谨的科学态度、精湛的医学技术、温暖的人文关怀，是医疗服务中不可或缺的组成部分。盘锦市人民医院对此非常重视，倡导服务与人文。我们提出，要以“做有能力的医生，建有温度的医院”为目标，以能力建设推动服务改善，以医学人文精神培育医德医风。

医院将每周三定为“医师活动日”。每周三中午12点各科医生齐聚“医师之家”，或进行主旨发言，或开展集体研讨，或进行三基三严考核，或对病历纠偏，或进行医学人文浸染，营造出浓厚的专业学习氛围，体现出对科学技术、医疗质量精益求精的态度，折射出整个团队的职业精神和职业追求。“医师活动日”已成为打造学习型医院、提高临床服务能力的新亮点。

为了内强素质，外塑形象，医院开展了常态化的“医德医风查房”，每月由院领导、纪委委员带领各支部代表，对医护的仪容仪表、文明用语、诊疗环境、医疗秩序、以及其他不规范的服务行为进行随机检查，检查结果在院周会上点评，不断改进医院医德医风。

### “服务美”——践行公益，智慧助力，厚植为民情怀

盘锦市人民医院秉持公立医院公益性，常年组织专家志愿者

服务队到周边乡镇以及营口市西市区进行义诊及健康讲座，服务辽河两岸百姓；建立患者随访制度，了解患者的就医体验，针对不足之处进一步改进；保护患者隐私，电子叫号系统不显示就诊患者全名；在院内醒目位置增设射灯地标，有效指引患者就诊；在门诊楼设置三处学雷锋志愿服务站，由志愿者为患者提供导诊、咨询等便民服务，增加适老、为老服务，提供老年友善型医疗服务，让病人充分感受到医院改善就医的获得感。

在新冠肺炎疫情防控阻击战中，盘锦市人民医院成为盘锦市新冠肺炎定点救治医院。院党委靠前指挥、守土尽责，带领全院干部职工始终坚守在抗疫一线，勇敢逆行，冲锋在前，助力辽东湾新区统筹疫情防控与经济发展，为人民群众的生命健康保驾护航。

“智慧医院”的建设，为医院的发展带来了新的机遇与挑战，

也为整个医院的服务优化、效率提升，提供了不竭的动力源泉。智能化精准医疗、互联网+医疗，是盘锦市人民医院改善医疗服务，提高患者满意度，实现医院创新发展的突出特色。

盘锦市人民医院率先实现云胶片+远程会诊，影像大数据跟着患者走，CT、核磁检查结果可直接通过手机查看，还可向云上25家国家顶级三甲医院申请远程会诊，使患者足不出户享受“一站式”高端诊疗服务。

2019年，盘锦市人民医院率先引进了人工智能临床决策辅助系统CDSS。在医生写病志的过程中，人工智能会实时对照世界一流循证医学数据库，帮助医生做出更合理的临床诊断，对治疗提出更科学的决策建议。在人工智能的辅助下，医院各学科单病种质控都在提升。

医院还新增手机医生端APP，使科主任可以从手机上随时查阅病例、检验报告、用药医

嘱，即使不在医院也能发现问题及时指出、远程指导值班医生。APP的使用，在提高服务内涵、保证医疗质量的同时，大大提高了为患者服务的效率。

为满足群众高端会诊需求，医院还率先获得国家远程医疗与互联网医学中心合作资质。患者可以在医院完成首诊并经医院远程医学中心与国家平台预约、上传病历资料，确定会诊时间后48小时内，患者在平台上可与国内一流专家面对面交流，请专家给出会诊意见。

如今，盘锦市人民医院以习近平生态文明思想为指导，正建立常态化长效机制，从细节着手，从小处着力，持续推进美丽医院建设，不断增强群众就医获得感和医院职工的归属感，为患者提供更加优质的医疗服务，为创建人民满意的就医“生态环境”而不懈努力。

（鞠培新，盘锦市人民医院党委书记、院长）

## 医院名片

盘锦市人民医院建于2010年，于2013年12月开诊，是按照三甲医院标准建设的一家集医疗、科研、预防、康复为一体的大型综合性三级公立医院。医院在全面发展的同时，走差异化发展的特色道路，设有脑瘫偏瘫治疗中心、创面修复治疗中心、盆底康复治疗中心、神经电生理诊断中心、数智医疗影像诊断中心、血液透析中心、健康管理中心、失智老人医养中心八大特色诊疗中心。其中，脑瘫偏瘫治疗中心是盘锦市级医院唯一能够开展此项技术的医疗机构，综合技术在辽宁省内市级医院处于领先地位。在2021年中国医疗行业“华医奖”大型公益评选活动，获得“华医奖——2021年度全国百姓放心示范医院”荣誉称号。

## 江苏泰州市中医院：

# 弘扬中医药文化 建设美丽医院

□ 孙晓军

“泰州大健康产业集聚发展试点”被写入《长江经济带发展规划纲要》，泰州是江苏省唯一的中医药综合改革试验区。泰州市中医院作为泰州地区唯一的三甲中医院，以建设“国家中医药传承创新重点中医医院”为目标，坚决扛起江苏省第十四次党代会提出的“建设中医强省”的使命，聚焦泰州市第六次党代会提出的“致力民生，聚力转型”两大主题，主动融入生态文明建设发展大局，以弘扬祖国传统中医药文化作为重要抓手，以建设人文医院为重点，把医院的生态文明建设列入医院“十四五”规划重点任务整体推进。

### 推动“人文美”建设

加强医院人文内涵建设，传承发展中医文化。多举措落实中医药文化的发展与传承，让中医文化不仅只是挂在墙上的制度或者是写在纸上的文章。推动医院文化建设全面提档升级，充分将中医药文化融入生态文明的时代背景来实现创造性转化和创新性发展。打造融中医诊疗、保健调理、养生指导为一体的泰和堂国医馆，建设主题突出、氛围浓郁的江苏

省中医药文化宣传教育基地，争创国家中医药文化宣传教育基地。不断挖掘整理医院中医名家流派宝贵资料，在现有省级非物质文化遗产项目的基础上，将继续申请2~3项非物质文化遗产项目，促进医院精品文化更好地传承发展。

开展医养融合工作，探索“药医养食游”融合发展。医院积极应对人口老龄化，开创医养融合新模式，成立老年病科，并成功获批“泰州市中医老年病医院”。与泰州市社会福利中心合作成立了医养融合康复中心，为在养老老年人提供健康管理、慢病调理、医疗护理和康复保健等医养融合一体化服务。荣获“江苏省敬老文明号”荣誉称号，积极创建“全国敬老文明号”。先后牵头主办了六届泰州市中医药养生旅游季，开展一系列贴近群众、富有特色的康养旅游活动，联合知名旅行社开设五条“名医带你游，健康带回家”养生旅游线路，驱动中医药健康服务立体多元发展。提供运动和中医药融合服务，与国民体质监测中心、体育科学研究所等联合建设市级运动促进健康中心，促进中医药、中华传统体育与现代康复技术融

合，不断丰富医药养食游大健康产业发展新内涵。

探索建立中医药文化进校园工作机制，广泛开展普适性的中小学中医药文化教育活动。将中医药文化融入校园文化和课程，推出系列科普实践，畅通中医药文化传播的校园渠道，让学生在实践中加深对中医药文化的认识理解。推动校园传播向家庭传播和社会传播拓展，扩大中医药文化普及教育的群众基础。2021年，医院联合全市中小学校开展中医药文化进校园活动29场。邀请学校“小黄人”志愿者参与体验，推进中医药健康文化传播，为近2000余名中小學生讲述《中医药在党史中的发展历程》《中医药的起源》等课程。积极配合团市委“青仔公益暑托班”公益活动，邀请社区暑托班的学生到医院中医药文化宣传教育基地识中药材、品养生茶、练五禽戏，满足孩子成长发展的多元化、多层次需求。与中小学学校开展中医药文化结对共建，帮助高港实验小学、泰州实验小学建设“岐黄学园”中医药文化角，系统打造中医校本课程，向两所学校赠送中医药学

生读物和中草药标本。

### 推动“服务美”建设

持续深化中医医疗联合体建设。在全省率先牵头组建新型中医医联体，推动优质医疗资源下沉。积极发挥引领带头作用，定期召开医联体医院管理沙龙，围绕医疗质量管理控制、医保物价管理、中医护理适宜技术推广、药学管理等进行深入交流，力争实行同质化管理。推行专科、专家定点帮扶、定期培训，推广中医药适宜技术等，帮扶成立了数十个基层中医馆、十多家中医药适宜技术基层推广基地，为基层医疗单位培养了大批医疗技术骨干、管理骨干。每年专家下基层义诊讲学查房 300 多人次，培训基层人才 800 多人次，服务基层群众 4000 多人次，推广 20 余种中医药适宜技术。

积极推进中医经典病房建设。在全省率先成立了中医经典科，以全国著名中医学学术流派为助力，以一系列名医工作站建立为依托，在传承国医大师和全国名老中医

药专家学术经验基础上，组建了中医经典病房。倡导用中医的整体思维和辩证思维，采用道地药材，力求实现“中医理论经典化，中医思维辨证化，中医诊疗标准化，中医疗效客观化”。目前已经建成中医经典内科、中医经典杂病科等颇具中医特色的 8 个二级中医经典专科。

用心提供康养结合服务。充分发挥中医预防保健特色优势，为居民提供融中医健康监测、咨询评估、养生调理、跟踪管理与一体等中医健康养生服务。开设康养结合病床 300 张，切实开展老年病和慢性病中医药防、治、康、养工作，发挥中医药在疾病康复中的核心作用，将中医药康复融入治疗全过程，同时推动长期护理险政策落地见效。

### 推动“环境美”建设

以一站式环境提供一站式服务。医院一再优化定制公交线路，增加免费公交车辆，增加停靠站点，缩短发车时间，方便市民就医出行。以应用系统建设为重点，

结合公告查询、安全防范、一卡通管理、排队叫号、婴儿防盗等系统，搭建起一个以医疗服务为核心的信息平台。在住院处设立住院服务中心，为住院患者提供导医、陪检、护工等一系列服务。持续加强智慧医院建设、提升服务态度、优化就医流程，改善群众就医条件，创造干净整洁、井然有序、温馨舒适的诊疗环境。

持续优化老年人就医环境。积极开展老年患者便捷就医全流程服务，提升老年人就医便捷性。针对数字时代老年人遭遇的“数字鸿沟”，医院从院前服务资源再升级、院中服务品质更贴心、院后服务拓展显成效三个方面，为老年患者打造全流程无缝隙的服务模式。老年人就医便捷通道基本形成，十余万老年患者享受了人工流调绿色通道服务。老年人挂号更为便捷，医院对于一些热门专家号都预留助老号，每日提供助老预约挂号约 200 人次，帮助老年人自助机挂号 600 人次/日，提供人工挂号达 300 余人次/日。■  
(孙晓军, 泰州市中医院党委副书记)

### 医院名片

泰州市中医院始建于 1958 年 12 月，是南京中医药大学附属医院、国家药物临床试验认定机构、国家中医住院医师规范化培训基地，是集医疗、教育、科研、预防保健、康复指导为一体的三级甲等综合性中医院，入选“国家中医药传承创新工程重点中医医院建设单位”。医院始终秉承“传承、创新、诚信、奉献”治院理念，实施“名院、名科、名医、名方、名技”发展战略。现有 2 个国家级重点专科、4 个省级中医临床重点专科、1 个省级重点学科，建有院士工作站 1 个，国医大师工作室 4 个，省级名老中医专家传承工作室 4 个，“许氏正骨疗法”被列入江苏省非物质文化遗产名录。先后荣获全国最佳百姓放心示范医院、江苏省文明单位、江苏省精神文明建设工作先进单位、江苏省中医药文化首批示范医院等荣誉称号。

公益宣传

生态文明

阿里地区坚持走生态优先、绿色发展之路  
守护好雪域高原的山山水水、一草一木

尊重自然  
顺应自然  
保护自然

中国生态文明杂志 联合策划  
西藏自治区阿里地区生态环境局

中国生态文明研究与促进会

设计：唐永杰



# 中国生态文明

生态文明，绿水青山，蓝天白云，是我们共同的梦想。

《中国生态文明》，有主张，求真相，倡导精致阅读，

是生态文明领域一本不可替代的杂志。

生态文明是信念，是生活方式，甚至是一种信仰。

关注我们的读者，一定坚守绿色理想且精神丰富，勤于思考，拒绝平庸。

我们不求内容有多全，只想关注重大事件和新观点。

杂志的长项不是即时直播，而是从容解读。

我们以“问”为风格。这当然不是创新，而是回归。

我们将坚持质疑的基本方法，深度解读，努力做得更职业。

