

奋力谱写新时代生态文明建设新华章

美丽中国建设迈出重大步伐

为全球气候治理贡献中国智慧中国方案中国力量

共建地球生命共同体 为全球生物多样性保护贡献中国方案

推进排污口管理改革 深入打好碧水保卫战



阿里地区坚持守护雪域高原的山山水水、一草一木，努力构建以国家生态安全屏障地、人与自然和谐共生示范地、绿色发展试验地、自然保护样板地和生态富民先行地为核心的生态文明高地。图为玛旁雍错

中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL
CIVILIZATION

中华人民共和国生态环境部主管
中国生态文明研究与促进会主办

ISSN 2095-6177



国内统一连续出版物号：CN 10-1143/X
全国邮发代码：80-244 定价：30元



微信关注生态文明头条



微信关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2022年第**3**期

总第51期（双月刊）

六五环境日系列公益海报



协同，一个必经阶段

□ 曹俊

生态环境部等七部门近日联合印发《减污降碳协同增效实施方案》，明确我国减污降碳协同增效工作的总体部署。作为碳达峰、碳中和“1+N”政策体系的重要组成部分，这份文件让减污降碳协同治理的工作格局更加清晰，工作任务更加明确，在顶层设计与基层落实之间搭起了“梯子”。

早在“十四五”开局之初，生态环境部领导同志就指出，“十四五”时期，我国生态环境保护将进入减污降碳协同治理的新阶段。新阶段之新，在协同；协同的本质，是牵引经济社会发展全面绿色转型，是保护与发展的深度融合；融合需要付出巨大努力和一定时间。

从减污到减污降碳协同治理，是治理需求，也是治理能力提高的体现。颗粒物、二氧化硫等污染物与温室气体，历来是同根同源同过程。在过去的三个五年里，大气环境治理的重点在减污，代表性污染物是二氧化硫。进入“十四五”，二氧化硫退出约束性指标，标志着我国大气环境治理取得了历史性成果，也意味着大气污染防治进入了一个新高度，突出表现为减污降碳协同治理。这不仅是治理需要，更是因为我们具备了协同治理的能力。换言之，减污降碳是否协同治理，根本考量是我们的发展是否到了这个阶段。协同，意味着减污和降碳在治理上同频同效同路径，在管理上同时同步同目标。协同才能增效，协同必然增效。

减污和降碳要协同治理，减污降碳与绿色发展也要协同推进。在减污降碳协同治理的新阶段，减污与降碳融为一体，但如果仅仅注意污染物或者碳，那还不够。生态环境保护逐步从污染物治理和末端治理走向减污降碳协同治理和源头治理，与经济发展从粗放、高碳走向绿色、低碳，历程是完全一致的。发展的绿色化程度越高，对减污、降碳的要求就越高，带动力就越强；同时，减污、降碳对发展的牵引也就越强、越有力。北京、上海、广州、深圳等地，经济实力最强，空气质量改善和碳减排成效最好，发展的绿色成分最高，是减污、降碳、发展协同进步的中国样板。这就是减污降碳与经济社会发展全面绿色转型的高层次协同。

减污降碳协同治理，是我国的必经阶段，也是广大发展中国家难以逾越的。从全球范围来看，治理高硫和治理高碳，代表了两个不同的发展阶段。发达国家基本是先治硫再降碳，即先完成区域常规污染物治理，再进入全球气候治理进程。而发展中国家却往往是碳污共治，时间长达数十年。这主要是因为全球气候变化进入政治议程时，发达国家基本完成了工业化、城镇化进程，而发展中国家往往正处在现代化发展的关键初期阶段。在新阶段，我国的碳减排与污染物高强度治理同时展开。这是与发达国家迥异的过程，是更艰难、更复杂的过程，是长期的、难以逾越的过程。

减污降碳协同治理的痛点在煤，压煤的重中之重是煤炭清洁高效利用。所谓痛点，不仅是指煤炭消费量大，更是说压减很难。在我国大部分地方，温室气体和大气污染物都主要来自燃煤排放。我国以全球最大的煤炭消费量，支撑了全球最大的钢铁产能，也支撑了全球最大的发电量。要实现煤炭在能源消费结构的占比下降到50%的目标，任务非常艰巨。压煤不是局部微调，而是结构性大修。压煤与解锁产业结构的高碳锁定紧密联系，需要一定时间；新能源替代燃煤等化石能源，必须稳妥有序，也需要一定时间。在协同治理与燃煤的博弈中，全过程都需要压减消费量占比与强化清洁高效利用同时强力推进。这不只是技术路线问题，而是重要的战略选择。

协同，是必经阶段，是必然选择，是背水一战，当然也必定取胜。■



中国生态文明

编辑委员会

主任 陈宗兴

副主任

(按姓氏笔画排序)

王春益 王毅

刘青松 李庆瑞

李晓东 杨明森

陈小平 何巧女

赖明 潘家华

委员

(按姓氏笔画排序)

于绪文 孙佑海

李佐军 刘友宾

周桂玲 武德凯

崔书红 黎祖交

主管：中华人民共和国生态环境部

主办：中国生态文明研究与促进会
中国环境出版集团有限公司

编辑：《中国生态文明》编辑部

出版：中国环境出版集团有限公司

主编：刘青松

副主编：于绪文

总编辑：杨明森

编辑部副主任：曹俊

美术编辑：唐永杰

融媒体运营总策划：郭府青

发行联系：010-82268165

地址：北京市西城区后英房胡同5号

邮编：100035

投稿邮箱：zgstmz@163.com

电话：010-82268172

传真：010-82200589

印刷：北京朝阳印刷厂有限责任公司

地址：北京市朝阳区建外永安东里平房1号

定价：RMB 30元

本刊现入编“中国知网(cnki)”及下属“中国学术期刊(光盘版)/
中国期刊全文数据库/中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”，
及“超星期刊域出版平台”数据库，作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。

作者如不同意将文章入编，投稿时敬请说明。

本刊部分文章为转载摘编，选用刊发稿件前通常不与作者联系。请稿件被本刊刊发后未收到稿酬的作者，与我刊联系，以便及时支付稿酬。

联系人：唐永杰 电话：010-82268165 邮箱：zgstmz@163.com

03 卷首语

协同，一个必经阶段

06 高端论坛

- 06 奋力谱写新时代生态文明建设新华章
- 11 美丽中国建设迈出重大步伐
- 15 为全球气候治理贡献中国智慧中国方案中国力量
- 20 共建地球生命共同体
为全球生物多样性保护贡献中国方案
- 23 推进排污口管理改革 深入打好碧水保卫战

29 生态文明示范建设

- 29 “两山”实践创新的湖南探索
诗画山水不动产，鲜活文旅新动能
- 34 十堰加快“两山”实践创新
建设绿色低碳发展示范区
- 39 鹿泉以示范创建为抓手
争做美丽中国地方实践模范生
- 42 丽水推动“三个转变” 打造生态文明建设样板
- 46 江宁做好“三篇文章” 打造美丽中国样板区
- 49 滨海地区“两山”实践的荣成探索
荣成好运角旅游度假区打通“两山”转化通道，
跑出文旅产业高质量发展“加速度”
- 54 湖区“两山”实践的澄江答卷
守住抚仙湖一类水质，打造抚仙湖文旅名片
- 58 山区“两山”实践的大余丫山模式
发展乡村旅游、森林康养、运动休闲新业态，
共建共享生态产品价值实现成果
- 61 春风几万里 吹绿玉门关
——玉门争创国家生态文明建设示范区

26 图说

- 26 山之宗水之源 大美新阿里
- 65 生态赋能 水润永丰

67 观点

- 67 群策群力制止舌尖上的浪费
——建议开展落实《反食品浪费法》专题政策研究
- 71 深入推进城市群生态文明建设
——以珠三角城市群为例
- 74 从基层角度看排污许可制的完善
——基于山东省青岛西海岸新区的调查研究及对策分析
- 78 关于国家公园公众参与的几点思考
- 82 防洪堤坝应给洪水让出河漫滩

84 文化

- 84 以文学的方式为世界点染绿色
——中国散文学会会长叶梅访谈录

92 书评

- 92 生态文明何以可能？
——评《生态文明与生态哲学》

95 特别报道

- 95 建设美丽医院，增强群众就医获得感
- 97 将生态文明理念融入医院管理全过程

公益宣传 封二 / 封三 六五环境日系列公益海报

奋力谱写新时代 生态文明建设新华章

□ 生态环境部

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记在十九届中央政治局第二十九次集体学习时发表重要讲话，站在时代发展前沿，统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面总结党的十八大以来我国生态文明建设取得的显著成效，深刻阐释建设生态文明、推动绿色低碳循环发展的重大意义，科学分析我国生态文明建设面临的新形势，就“十四五”时期我国生态文明建设的重点任务作出全面部署，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

我国生态文明建设取得历史性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中

华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化，在创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的同时，创造了令世人瞩目的生态奇迹。

生态文明理念深入人心。习近平总书记对生态文明建设倾注巨大心血，亲自擘画、亲自部署、亲自推动，从秦岭深处到祁连山脉，从洱海之畔到三江之源，从南疆绿洲到林海雪原，习近平总书记走到哪里就把建设生态文明的观念讲到哪里，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样

的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想。生态文明建设在党和国家事业发展全局中的地位显著提升，在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略中，坚持人与自然和谐共生是其中一条；在新发展理念中，绿色是其中一项；在三大攻坚战中，污染防治是其中一战；在到本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，美丽中国是其中一个。全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动，简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为新风尚。

绿色低碳发展加快推进。面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，习近平总书记强调要保持加强生态文

明建设的战略定力，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路。各地区各部门完整、准确、全面贯彻新发展理念，将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，推动划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，绿色日益成为经济社会高质量发展的鲜明底色。2021年，我国可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量稳居世界第一；全球规模最大的碳排放权交易市场正式上线并平稳运行。截至2020年年底，我国单位国内生产总值二氧化碳排放较2005年降低48.4%，超额完成下降40%~45%的目标。2022年北京冬奥会成为奥运历史上首个“碳中和”的冬奥会，千余辆氢能大巴穿梭于赛场，所有场馆100%由清洁能源供电，全部场馆达到绿色建筑标准，展示了我国全面绿色低碳转型的坚定决心和坚实步伐。

生态环境质量显著改善。习近平总书记指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福；要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。我们牢记总书记嘱托，顺应人民对美好生活的向往，以最坚定的决心和最有力的举措，推动污染防治攻坚战阶段

性目标任务圆满完成，人民群众生态环境获得感显著增强。2021年全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度比2015年下降34.8%，全国地表水Ⅰ—Ⅲ类断面比例上升至84.9%，全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过90%。全面禁止洋垃圾入境，顺利实现固体废物“零进口”目标，发达国家将我国作为“垃圾场”的历史一去不复返了。生态环境安全防线持续巩固，突发生态环境事件得到妥善处置，全国运行核设施始终保持良好安全记录，放射源辐射事故发生率保持历史最低水平。实施山水林田湖草沙一体化保护修复，森林覆盖率达到23.04%，建成首批国家公园。长江干流历史性实现全Ⅱ类水体，大熊猫受威胁程度等级由“濒危”降为“易危”，云南亚洲象的北上及返回之旅，这些都体现了我国生态环境保护的显著成效。

生态文明制度体系更加健全。习近平总书记强调，只有实行最严格的制度、最严明的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。我国将深化生态文明体制改革作为全面深化改革、坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容，着力构建系统完整的生态文明制度体系。建立健全生态文明建设目标评价考核和责任追究制度、

生态补偿制度、河湖长制、林长制、环境保护“党政同责”和“一岗双责”等制度，制定修订环境保护法等30多部生态环境领域相关法律和行政法规，持续深化省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理、生态环境保护综合行政执法等改革，为生态文明建设保驾护航。中央生态环境保护督察自2015年启动试点以来，实现两轮31个省（区、市）以及新疆生产建设兵团的督察全覆盖，并对6家中央企业和2个国务院有关部门开展督察，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件、解决一批群众反映强烈的突出环境问题。

全球环境治理贡献日益凸显。习近平总书记强调，建设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路。我国坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。积极推动《巴黎协定》的签署、生效和实施，宣布2030年前实现二氧化碳排放达到峰值、2060年前实现碳中和，不再新建境外煤电项目，充分体现了负责任大国的担当。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第一阶段会议，开启全球生物多样性治理新篇章。推进绿色“一带一路”建设，倡导建立“一带一路”

绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”生态环保大数据平台，开展南南合作，帮助发展中国家提高环境治理能力和增进民生福祉。2013年，联合国环境规划署理事会通过推广中国生态文明理念的决定草案；2016年，联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告；2021年，COP15以“生态文明：共建地球生命共同体”为主题，成为联合国首次以生态文明为主题召开的全球性会议。习近平生态文明思想得到国际社会的积极响应和广泛认同。

新形势下加强生态文明建设意义重大

当前，我国进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，创造高品质生活，都对加强生态文明建设提出了新任务新要求。

新形势下加强生态文明建设是建设人与自然和谐共生现代化的必然要求。习近平总书记指出，我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。从理论和实践层面进一步丰富和拓展了现代

化的内涵与外延。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒。我国作为14亿多人口的大国，环境容量有限、生态系统脆弱是我国的基本国情，要整体迈入现代化社会，高消耗、高污染的模式是行不通的，资源环境的压力不可承受。必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

新形势下加强生态文明建设是满足人民群众对美好生活向往的必然要求。习近平总书记指出，当前，我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战，生态环境稳中向好的基础还不稳固，从量变到质变的拐点还没有到来，生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比，同建设美丽中国的目标相比，同构建新发展格局、推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的要求相比，都还有较大差距。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。随着我国社会主要矛盾发生变化，人民群众对优美生态环境的需要成为这一矛盾的重要方面。尤其是全面建成小康社

会后，人民群众对优美生态环境的期望值更高，对生态环境问题的容忍度更低。生态环境修复和改善，是一个需要付出长期艰苦努力的过程，不可能一蹴而就。必须践行以人民为中心的发展思想，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，持续改善生态环境质量，不断增强人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。

新形势下加强生态文明建设是推动高质量发展的必然要求。

习近平总书记指出，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是体现新发展理念的发展，是绿色发展成为普遍形态的发展。我国仍是发展中国家，尚在工业化、城镇化进程之中，产业结构和能源结构没有根本改变，实现碳达峰、碳中和任务艰巨，资源环境对发展的压力越来越大。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持加强生态文明建设的战略定力，促进经济社会发展全面绿色转型，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，推动经济社会发展建立在资源

高效利用和绿色低碳发展的基础之上。

新形势下加强生态文明建设是构建人类命运共同体的必然要求。习近平总书记强调，要积极推动全球可持续发展，秉持人类命运共同体理念，积极参与全球环境治理，为全球提供更多公共产品，展现我国负责任大国形象。近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。作为负责任大国，我国建设生态文明，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，在推动绿色发展解决生态环境

问题，是中国式现代化道路的重要内涵。这既是办好我们自己的事情，又为发展中国家改变传统发展路径提供了全新选择，为解决全球环境问题贡献了中国智慧、中国方案。必须充分发挥全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者作用，不断提升我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展，共同建设清洁美丽的世界。

坚决扛起生态文明建设政治责任

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色

转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。我们将坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记有关重要讲话精神，促进生态环境持续改善，以生态环境高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。

更加自觉推动绿色低碳发展。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。要把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作



临沂市蒙阴具岱崮地貌

用，促进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整。扎实做好碳达峰、碳中和相关工作，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，大力深化全国碳排放权交易市场建设。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，加快绿色低碳技术攻关和推广应用，推动传统产业优化升级，培育绿色低碳新动能。

更加深入打好污染防治攻坚战。我国污染防治攻坚战由坚决打好向深入打好转变，触及的矛盾问题层次更深、领域更广、要求也更高。要巩固污染防治攻坚战成果，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓宽度，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。统筹水资源、水环境、水生态治理，强化陆域海域污染协同治理，建设美丽河湖、美丽海湾。推进土壤污染防治，有效管控农用地和建设用地的土壤污染风险。稳步推进“无废城市”建设，加强新污染物治理。推动污染治理向乡镇、农村延伸，强化农业面源污染治理，大力改善农村人居环境。

更加坚定维护生态环境安全。生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。要从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，完善自然保护区、生态保护红线监管制度，实施生物多样性保护重大工程，强化外来物种管控，持续提升生态系统质量和稳定性。完善环境风险常态化管理体系，紧盯危险废物、尾矿库、化学品等高风险领域，强化环境风险预警防控与应急，最大限度降低各类突发事件的环境影响、保障人民群众健康。坚持安全第一、质量第一，实行最严格的安全标准和最严格的监管措施，确保核与辐射安全万无一失。

更加积极参与全球环境治理。当前，国际可持续发展挑战日趋复杂，环境问题政治化趋势不断增强，我国在国际环境治理中的合作、竞争和挑战并存。要积极对外宣传习近平生态文明思想，推广生态文明建设中国理念、中国方案，携手共建地球生命共同体。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，践行真正的多边主义，加强应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护等领域国际合作，主

动承担与我国国情、发展阶段和能力相适应的国际义务，坚决维护我国发展权益。深入推进绿色“一带一路”建设，不断深化南南合作以及周边国家合作，共同实现2030年可持续发展目标。

更加努力构建现代环境治理体系。生态环境治理体系是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容，也是生态环境保护工作推进的基础支撑。要深化生态文明体制改革，健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。持续开展中央生态环境保护督察，压实各级党委政府生态文明建设的政治责任。完善生态环境保护法律法规和适用规则，对破坏生态环境的违法行为严惩重罚。加快构建以排污许可制为核心的固定污染源执法监管体系，推动落实企业主体责任。健全生态环境经济政策，引导和鼓励更多社会资本投入生态环境领域。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费方式，引导公民践行生态环境责任。认真贯彻落实新时代党的组织路线，推动全面从严治党向纵深发展，加快打造生态环境保护铁军。■

（来源：《求是》2022年第11期）

美丽中国建设迈出重大步伐

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。从生态环境保护领域看，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。我们要坚持以习近平生态文明思想为指引，系统总结生态环境领域发生的变革性实践、突破性进展、标志性成果，坚定信心、凝聚力量，继续朝着实现人与自然和谐共生的美丽中国宏伟目标奋勇前进。

我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展

的根本大计，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，谋划开展一系列根本性、开创性、长远性工作，措施之实、力度之大、成效之显著前所未有，在创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的同时，创造了令人瞩目的生态奇迹。

一是坚定不移把生态文明建设摆在全局工作突出位置，生态文明理念深入人心。习近平总书记一以贯之高度重视生态文明建设和生态环境保护，发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，提出一系列原创性的新理念新思想新战略，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，系统形成了习近平生态文明思想，为美丽中国建设提供了方向指引和根本遵循。生态文明建设在党和国家事业布局中的地位显著提升，在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和

发展中国特色社会主义的基本方略中，坚持人与自然和谐共生是其中一条；在新发展理念中，绿色是其中一项；在三大攻坚战中，污染防治是其中一战；在到本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，美丽中国是其中一个。“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，地方党委和政府忽视生态环境保护的情况明显减少，简约适度、绿色低碳的生活方式蔚然成风。

二是坚定不移贯彻新发展理念，绿色低碳转型深入推进。当前，我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚决贯彻新发展理念，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长，将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，推进产业结构和能源结构转型升级，推动划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，推动经济社会发展建立在资源高效

利用和绿色低碳发展的基础之上。2021年,我国高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重为15.1%,节能环保等战略性新兴产业快速壮大并逐步成为支柱产业;我国煤炭消费量占能源消费总量的比重降低到56%,清洁能源消费量占比上升到25.5%,光伏、风能装机容量、发电量均居世界首位。到“十三五”时期末,我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低约48.4%,超额完成下降40%~45%的目标。

三是坚定不移打好污染防治攻坚战,生态环境改善成效显著。顺应人民对美好生活的向往,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,蓝天白云、清水绿岸明显增多,人民群众生态环境获得感显著增强。与2015年相比,2021年全国地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降34.8%;全国地表水Ⅰ—Ⅲ类断面比例上升至84.9%,劣Ⅴ类水体比例下降至1.2%;全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过90%。全面禁止“洋垃圾”入境,实现固体废物“零进口”目标。实施山水林田湖草沙一体化保护修复,森林覆盖率达

到23.04%。建成首批国家公园,自然保护地面积占全国陆域国土面积的18%。

四是坚定不移深化生态文明体制改革,生态文明制度体系加快完善。将生态文明制度建设作为全面深化改革、坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容,着力构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。建立中央生态环境保护督察制度并全面推开,成为推动各地区各部门落实生态环境保护责任的硬招实招。生态文明建设目标评价考核和责任追究、生态补偿、河湖长制、林长制、环境保护“党政同责”“一岗双责”等改革举措全面实施。制定修订环境保护法等30多部生态环境领域相关法律和行政法规,覆盖各类环境要素的法律法规体系基本建立。对重点区域、重点工作开展监督帮扶,探索建立国家和地方协同发现并解决问题的新机制。改革自然资源和生态环境管理体制,组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。省以下生态环境保护机构监测监察执法垂直管理、生态环境保护综合行政执法等改革持续深化,生态环保铁军建设加快推进。

五是坚定不移管控生态环境风险,生态环境安全防线日益牢

固。树立底线思维,贯彻总体国家安全观,完善环境风险常态化管理体系,紧盯“一废一库一品”(危险废物、尾矿库、化学品)等高风险领域,强化环境风险预警防控与应急,妥善处置黑龙江伊春鹿鸣矿业尾矿库泄漏、江苏响水天嘉宜化工爆炸等因安全生产事故引发的次生重大及敏感突发环境事件,最大限度降低各类突发事件的环境影响,保障人民群众健康。不断提升核与辐射安全监管能力,实行最严格的安全标准和最严格的监管措施,持续强化在建和运行核电厂安全监管,督促营运单位落实全面核安全责任,全国运行核设施始终保持良好安全记录,放射源辐射事故发生率保持历史最低水平。切实做好新冠肺炎疫情防控生态环保工作,做到医疗机构设施环境监管和服务100%全覆盖,医疗废物、医疗污水及时有效收集转运和处置100%全落实。

六是坚定不移共谋全球生态文明建设,全球环境治理贡献更加彰显。作为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者,坚定践行多边主义,努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。推动《巴黎协定》达成、签署、生效和实施,宣布二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实

现碳中和，大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目，充分体现了负责任大国的担当。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第一阶段会议，习近平总书记出席领导人峰会并发表主旨讲话，宣布成立昆明生物多样性基金等东道国举措，发布《昆明宣言》，开启全球生物多样性治理新篇章。深入开展绿色“一带一路”建设，倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”大数据平台，开展南南合作，帮助发展中国家提高环境治理水平。

推动建设人与自然和谐共生的美丽中国

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要坚持我国生态文明建设和生态环境保护实践中形成的有效做法和宝贵经验，保持战略定力不动摇，鼓足工作干劲不懈怠，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，加快建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是坚持加强党的全面领导，全面压实生态环境保护政治责任。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党的十八大以来，我国生态文明建设历史性成就的取得，根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平生态文明思想的真理力量。必须坚持党的领导这一最大制度优势，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持正确政绩观，全面落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，不折不扣把党中央关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署落到实处。

二是坚持深化理论武装，深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义关于人与自然关系思想的最新成果，是推动新时代生态文明建设事业不断向前发展的科学指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。必须将学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为重要政治任务，在学思用贯通、知信行统一上下功夫，勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、

忠实践行者、不懈奋斗者。以习近平生态文明思想研究中心为平台，按照学理化阐释、学术化表达、系统化构建、大众化传播、故事化外宣要求，加大研究宣传阐释力度，推动习近平生态文明思想更加深入人心、走向世界。

三是坚持以人民为中心，努力为人民创造良好生产生活环境。良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉，是人民群众追求高品质生活的重要内涵。当前，我国生态环境稳中向好的基础还不稳固，生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比、同建设美丽中国的目标相比，还有较大差距。必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，坚持美丽中国全民行动，努力提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生活需要。坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓宽广度，深入打好污染防治攻坚战，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态保护修复监管，实施生物多样性保护重大工程，着力提升生态系统质量和稳定性。系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，及时妥善应对突发生态环境事件，持续强化核与辐射安全监管，切

实维护生态环境安全。

四是坚持绿色发展，加快推动经济社会发展全面绿色转型。

绿色发展是新发展理念的重要组成部分，是推进社会主义现代化建设的重大原则。党的十八大以来，我国推进生态文明建设的实践表明，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，可以实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，更好统筹经济社会发展、民生保障和生态环境保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系。认真落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和工作部署，建设完善全国碳排放权交易市场，健全碳排放数据质量增长长效机制，推动减污降碳协同增

效。聚焦长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略实施，打造绿色发展高地。加强生态环境分区管控，推动“三线一单”成果应用。

五是坚持全面深化改革，不断提升生态环境治理现代化水平。我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。党的十八大以来，我国推进生态文明建设的一个鲜明特色，就是注重发挥制度管根本、管长远的作用，用最严格的制度和最严密的法治保护生态环境，越织越密的生态文明制度体系成为生态文明建设的可靠保障。必须深入推进生态文明体制改革，持续完善生态环境法律法规，健全生态环境经济政策，提升生态环境监管执法效能，构建生态环境治理全民行动体系，加快形成党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同

参与的“大环保”工作格局。

六是坚持人类命运共同体理念，深度参与全球生态环境治理。

建设美丽家园是人类共同梦想，面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。目前，我国已批准实施30多项与生态环境有关的多边公约或议定书，在应对气候变化、生物多样性丧失等全球生态环境挑战中的引领作用日益凸显，在全球环境治理体系中的话语权和影响力不断提升。必须秉持人类命运共同体理念，深化生态环境保护国际交流合作，认真履行国际公约，积极参与全球气候谈判议程和国际规则制定，推动制定“2020年后全球生物多样性框架”，大力推进绿色“一带一路”建设，为实现全球可持续发展、建设清洁美丽世界贡献中国智慧和中国方案，为构建地球生命共同体作出新的更大贡献。^[1]

（来源：《学习时报》5月20日1版）



北京密云水库

为全球气候治理 贡献中国智慧中国方案中国力量

□ 生态环境部党组书记 孙金龙

气候变化是全人类的共同挑战。应对气候变化，事关中华民族永续发展，关乎人类前途命运。作为世界上最大的发展中国家，中国高度重视应对气候变化。党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，中国将应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置，实施积极应对气候变化国家战略，推动共建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，为应对气候变化贡献中国智慧、中国方案、中国力量。

牢牢把握中国和世界发展大势， 提出应对气候变化中国主张

当前，气候变化给自然生态系统和人类生存发展带来严峻挑战，应对气候变化在全球治理中的地位不断提升，推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋。党的十八大以来，习近平主席亲自开展一系列领导人气候外交，从中国和世界共同利益、全人类

共同福祉出发，先后出席一系列重要会议和活动并发表重要讲话，就应对气候变化提出一系列富有中国特色、引领时代潮流的新思想新倡议新举措，全面阐释了中国推进全球气候治理的理念、主张和行动，充分体现了大国领袖的世界视野和天下情怀，充分彰显了我国作为全球气候治理重要参与者、贡献者、引领者的积极作为和历史担当，为推进全球气候治理注入强大信心和力量，为共同建设清洁美丽的世界擘画蓝图。

（一）坚持共建人与自然生命共同体。习近平主席指出，大自然是包括人在内一切生物的摇篮，是人类赖以生存发展的基本条件。人类对大自然的伤害最终会伤及自身，这是无法抗拒的规律。进入工业文明时代以来，传统工业化迅猛发展，在创造巨大物质财富的同时也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系

统原有的循环和平衡。当前，气候变化的不利影响日益显现，全球变暖正在影响地球上每一个地区。要深怀对自然的敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成人与自然和谐共生新格局，共同构建人与自然生命共同体，保护好我们赖以生存的地球家园。

（二）坚持走绿色低碳可持续发展之路。习近平主席指出，绿水青山就是金山银山，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。绿色发展是永续发展的必要条件。气候变化是自工业革命以来人类不可持续发展模式的产物，只有在绿色转型和可持续发展的进程中，这个问题才可能得到根本解决。要坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，摒弃以牺牲环境换取一时发展的短视做法，顺应

当代科技革命和产业变革趋势，以创新为驱动，大力推进经济、能源、产业结构转型升级，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑。

（三）坚持以人民为中心。

习近平主席指出，生态环境关系各国人民的福祉。气候变化给各国经济社会发展和人民生命财产安全带来严重威胁，减缓与适应气候变化不仅是增强人民群众生态环境获得感的迫切需要，而且可以为人们提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展空间。要将增进人民福祉、实现人的全面发展作为出发点和落脚点，充分考虑各国人民对美好生活的向往、对优良环境的期待、对子孙后代的责任，推动实现应对气候变化和发展经济、创造就业、消除贫困等多面共赢，在发展中保障和改善民生，不断增加各国人民获得感、幸福感、安全感。

（四）坚持真正的多边主义。

习近平主席指出，面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。《巴黎协定》是全球气候治理史上的里程碑，凝聚了国际社会在应对气候变化上的最大共识。要践行真正的多边主义，捍卫以联合国为核心的国际

体系和以国际法为基础的国际秩序，遵循《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的目标和原则，努力落实2030年可持续发展议程，携手合作、持之以恒、重信守诺，共同应对好全球气候环境挑战，把一个清洁美丽的世界留给子孙后代。

（五）坚持共同但有区别的责任原则。习近平主席指出，共同但有区别的责任原则是全球气候治理的基石。全球气候变暖是温室气体累积排放的结果。目前全球面临的气候变化问题，主要是由发达国家在工业化过程中大量排放造成的。发达国家和发展中国家对造成气候变化的历史责任不同，发展需求和能力也存在差异。发展中国家面临抗击疫情、发展经济、应对气候变化等多重挑战，其特殊困难和关切应当得到充分重视。发达国家应当在减排行动力度上作出表率，并带头兑现气候资金出资承诺，为发展中国家应对气候变化提供充足的技术、能力建设等方面支持。

（六）坚持行动导向。习近平主席指出，气候变化带给人类的挑战是现实的、严峻的、长远的。各方应该重信守诺，制定切实可行的目标和愿景，并根据国情尽己所能，推动应对气候变化举措落地实施。2020年9月22日，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣示，中

国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策，意味着中国将完成全球最高碳排放强度降幅，用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和，需要付出极其艰巨的努力。中方言必行，行必果，将采取有力举措，脚踏实地落实自主贡献目标举措。

大力实施积极应对气候变化国家战略，中国应对气候变化发生历史性变化

应对气候变化不是别人要我们做，而是我们自己主动要做，是中国可持续发展的内在要求。长期以来，中国克服自身经济、社会等方面困难，实施了一系列应对气候变化的战略、措施和行动。尤其是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国把应对气候变化作为推进生态文明建设、实现高质量发展的重要抓手，推动经济社会发展全面绿色转型不断取得新成效，以大国担当为全球应对气候变化作出积极贡献。

（一）战略谋划部署不断加强。先后成立国家应对气候变化及节能减排工作领导小组、碳达峰碳中和工作领导小组，加强对相关工作的指导和统筹。将单位

国内生产总值二氧化碳排放下降幅度作为约束性指标纳入国民经济和社会发展规划纲要，分类确定省级碳排放控制目标并对省级政府进行考核。发布《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》，制定能源、工业、建筑、交通等重点领域和煤炭、电力、钢铁、水泥等重点行业的实施方案，完善科技、碳汇、财税、金融等保障措施，加快形成“1+N”政策体系。

（二）绿色低碳发展加快推进。实施能源安全新战略，推进能源绿色低碳转型。2021年，中国煤炭占能源消费总量比重由2005年的72.4%下降至56.0%，非化石能源消费比重达16.6%左右，水电、风电、太阳能发电和生物质发电装机容量稳居全球第一。实施能源消费强度和总量双控制度，成为全球能耗强度降低最快的国家之一。2012年至2021年，中国以年均3%的能源消费增速支撑了平均6.5%的经济增长，能耗强度累计下降26.2%，相当于少用14亿吨标准煤，少排放29.4亿吨的二氧化碳。持续推进产业结构调整，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展。2021年，中国高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达15.1%，新能源汽车产销规模连续7年位

居世界首位。

（三）减污降碳协同效应凸显。准确把握二氧化碳等温室气体与污染物排放的同源性，对减污降碳协同增效一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核，协同推进环境效益和气候效益双赢。2020年，中国碳排放强度比2005年下降48.4%，超额完成向国际社会承诺的下降40%~45%的目标，2021年又同比下降3.8%。与此同时，污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，生态环境质量显著改善。2021年，全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度比2015年下降34.8%，重污染天数减少53.6%；全国地表水Ⅰ—Ⅲ类断面比例上升至84.9%，劣Ⅴ类水体比例下降至1.2%。蓝天白云、繁星闪烁渐成常态，清水绿岸、鱼翔浅底景象明显增多，美丽中国建设迈出坚实步伐。

（四）生态碳汇能力明显提高。深入开展大规模国土绿化行动，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，开展山水林田湖草生态保护修复工程试点。中国森林面积和蓄积量连续30多年保持“双增长”，人工林面积长期居世界首位。2000年至2017年，中国新增绿化面积约占全球新增绿化面积的1/4，贡献比例居全球第一。截至2020年年底，中国森林覆盖率达23.04%，草原综合植

被覆盖度达56.1%，湿地保护区面积超过国土面积的1/10。中国提出的“划定生态保护红线，减缓和适应气候变化案例”成功入选联合国“基于自然的解决方案”全球15个精品案例。

（五）适应气候变化能力不断增强。坚持减缓和适应并重原则，制定实施国家适应气候变化战略，着力加强统筹指导和沟通协调，强化气候变化影响观测评估，提升重点领域和关键脆弱区域适应气候变化能力。开展重点区域、重点领域适应气候变化行动，推进海绵城市以及气候适应型城市试点。强化自然灾害风险监测、调查和评估，完善自然灾害监测预警预报和综合风险防范体系。发布综合防灾减灾规划，指导气候变化背景下防灾减灾救灾工作。与有关国家联合发起全球适应委员会，积极参与和推动全球适应合作。

（六）支撑保障水平持续提升。完善温室气体排放统计核算体系，建立健全温室气体自愿减排交易机制。出台气候投融资综合配套政策，启动气候投融资地方试点。全国碳排放权交易市场启动上线交易，纳入发电行业重点排放单位2162家，覆盖约45亿吨二氧化碳排放量，成为全球规模最大的碳市场。第一个履约周期碳排放配额累计成交量达

1.79 亿吨，成交额为 76.61 亿元，履约完成率达 99.5%。发布应对气候变化相关科技创新专项规划、技术推广清单、绿色产业目录，加快推动二氧化碳捕集、利用与封存等相关领域技术进步和成果转化。开展“全国节能宣传周”“全国低碳日”“世界环境日”等活动，增强全民节约意识、生态环保意识，绿色低碳生活成为越来越多人的自觉行动。

（七）全球治理贡献日益突出。积极建设性参与气候变化国际谈判，为《巴黎协定》的达成、生效、实施作出历史性贡献。推动发起建立“基础四国”部长级会议和气候行动部长级会议等多边磋商机制，积极协调“基础四国”“立场相近发展中国家”“七十七国集团和中国”应

对气候变化谈判立场，共同捍卫发展中国家利益。持续开展应对气候变化南南合作，累计安排资金超过 12 亿元人民币，与 38 个国家签署 43 份合作文件，为 120 多个国家培训约 2000 名气候变化领域的官员和技术人员。发布《中非应对气候变化合作宣言》，启动中非应对气候变化 3 年行动计划，成立中国—太平洋岛国应对气候变化南南合作中心。

积极稳妥推进碳达峰、碳中和，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道

当前，中国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程。实现碳达峰、碳中和是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，也是

构建人类命运共同体的庄严承诺。中国将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，促进经济社会发展全面绿色转型，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，为维护全球生态安全和构建人类命运共同体作出更大贡献。

（一）构建清洁低碳安全高效的能源体系。立足富煤贫油少气的基本国情，统筹发展与安全，在推进新能源可靠替代过程中逐步有序减少传统能源。坚持节能优先的能源发展战略，持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能。坚决控制化



石能源消费，尤其是严格合理控制煤炭消费增长，有序减量替代，大力推动煤电改造。加快发展有规模有效益的风能、太阳能、生物质能、地热能、海洋能、氢能等新能源，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电。构建以新能源为主体的新型电力系统，提高电网对高比例可再生能源的消纳和调控能力。

（二）实施重点行业领域减污降碳行动。推动互联网、大数据、人工智能、第五代移动通信等新兴技术与绿色低碳产业深度融合，加快发展战略性新兴产业，提高绿色低碳产业在经济总量中的比重。推动钢铁、有色、石化、化工、建材等传统产业优化升级。严把新上项目的碳排放关，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。统筹推进低碳交通体系建设，提高铁路、水路在综合运输中的承运比重，加快发展新能源和清洁能源车船，加快淘汰高耗能高排放老旧车船。提升城乡建设绿色低碳发展质量，严格管控高能耗公共建筑建设，持续提高新建建筑节能标准，加快推动建筑用能电气化和低碳化。

（三）持续巩固提升生态系统碳汇能力。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督，加大生态破坏问题监督

和查处力度，稳定现有森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土、岩溶等固碳作用。实施生态保护修复重大工程，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，编制实施《生物多样性保护重大工程十年规划（2021—2030年）》，更新中国生物多样性保护战略与行动计划，不断提升生物多样性保护水平，提升生态系统碳汇增量。

（四）加快绿色低碳科技革命。推动低碳零碳负碳和储能新材料、新技术、新装备攻关。聚焦化石能源绿色智能开发和清洁低碳利用、可再生能源大规模利用、新型电力系统、节能、氢能、储能、动力电池、二氧化碳捕集利用与封存等重点，深化应用基础研究。建立完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台，加快先进适用技术研发和推广。建设碳达峰、碳中和人才体系，研究制定碳排放管理人才队伍能力提升行动计划，推进碳排放管理相关新职业的设立和管理，加快碳排放管理员系列培训教材编制。

（五）完善绿色低碳政策体系。积极推进应对气候变化立法。出台《“十四五”应对气候变化规划》和《减污降碳协同增效实施方案》。发布《国家适应气候变化战略2035》，不断提升城乡建设、农业生产、基础设施等适

应气候变化能力。构建统一规范的碳排放统计核算体系，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。加快推动出台《碳排放权交易管理暂行条例》，持续加强全国碳市场数据质量管理，在发电行业碳市场运行良好的基础上，逐步将市场覆盖范围扩大到更多高排放行业。将碳达峰、碳中和目标任务落实情况纳入中央生态环境保护督察。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，引导绿色低碳消费，鼓励绿色出行，加快形成全民参与的良好格局。

（六）积极参与和引领全球气候治理。认真履行《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》，以更加积极的姿态参与全球气候谈判议程和国际规则制定。推进绿色“一带一路”建设，加快“一带一路”投资合作绿色转型，支持共建“一带一路”国家开展清洁能源开发利用。继续落实好应对气候变化南南合作“十百千”项目（在发展中国家开展10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目及1000个应对气候变化培训名额的合作项目），尽己所能帮助发展中国家特别是小岛屿国家、非洲国家和最不发达国家提高应对气候变化能力，推动和实现共同发展。^[10]

（来源：《当代世界》2022年第6期）

共建地球生命共同体

为全球生物多样性保护贡献中国方案

□ 生态环境部部长 黄润秋

共建地球生命共同体是习近平总书记站在促进人类可持续发展的高度，提出的破解当前人类发展面临困境、解决全球性生态环境问题的重大创新理念，充分体现了大国领袖的世界视野和天下情怀，充分彰显了我国作为全球生态文明建设参与者、贡献者、引领者的历史担当。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，以前所未有的力度抓生态文明建设，统筹推进生物多样性保护各项工作，深度参与全球生物多样性治理，为共建地球生命共同体、推动人类可持续发展贡献了中国智慧、中国方案、中国力量。

共建地球生命共同体是推进全球生物多样性保护的**中国方案**

2021年10月，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表主旨讲话，强调“国际社会要加强

合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体”。共建地球生命共同体理念与中华优秀传统文化相契合，进一步丰富和发展了习近平生态文明思想，为推进全球生态文明建设注入了信心，为未来全球生物多样性治理指明了方向，为共同建设清洁美丽的世界擘画了蓝图。

深刻阐释了人与自然和谐共生的关系。人与自然是生命共同体。大自然是包括人在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存发展的基本条件，对自然的伤害最终会伤及人类自身。当人类友好保护自然时，自然的回报是慷慨的；当人类粗暴掠夺自然时，自然的惩罚是无情的。必须深怀对自然的敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然，探索人与自然和谐共生的发展道路，将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，加快形成绿色发展和生活方式，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内。

深刻阐释了生物多样性保护的出发点和落脚点。绿水青山就是金山银山，良好的生态环境既是自然财富，也是经济财富。保护生态就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展的潜力和后劲。生物多样性为人类提供了丰富多样的生产生活必需品、健康安全的生态环境和独特别致的景观文化。必须坚持以人民为中心的发展思想，把加强生物多样性保护与发展经济、创造就业、群众增收、美丽乡村建设结合起来，让坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

深刻阐释了全球生物多样性治理的基本路径。地球是人类共同家园，面对生物多样性丧失等全球性挑战，各国是风雨同舟的命运共同体。习近平总书记在不同场合多次强调要“建设美丽地球家园”“构建人类命运共同体”，强调各国相互联系、相互依存，全球命运与共、休戚相关。

共同构建地球生命共同体，充分展现了中国推动生物多样性保护国际合作的决心和主张，对于提升全球生物多样性治理能力具有重要意义。必须秉持人类命运共同体理念，坚持以多边主义为引领，积极参与全球生物多样性治理进程，不断增强在全球生物多样性治理和可持续发展领域的话语权和影响力。

共建地球生命共同体是实现人类可持续发展的必然选择

人类是一个整体，地球是一个家园。共建地球生命共同体为全球环境治理提供了一个具有高度开放性、包容性和实践性的理念，是实现人类可持续发展的必然选择。

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础。我们的衣、食、住、行及物质文化生活的诸多方面都与生物多样性密切相关。生物多样性为我们提供了食物、纤维、木材、药材和多种工业原料。全球有超过 30 亿人的生计依赖于海洋和沿海的生物多样性，超过 16 亿人依靠森林和非木材林产品谋生，70% 的贫困人口通过农业、渔业、林业等活动维持生计。生物多样性还具有重要的生态功能，它维护自然生态平衡，提供涵养水源、净化环境、保持水土、循环养分等多种调节服务，为人类提供优质的生态产品，能够抵抗

并减少自然灾害的发生。万物各得其和以生，各得其养以成。生物多样性使地球充满生机，是地球生命共同体的血脉和根基。

生物多样性的客观形势依然严峻。当前，生物多样性丧失和生态系统退化给人类生存发展带来严峻挑战。第五版《全球生物多样性展望》指出，在“爱知目标”的收官之年，全球仅部分实现了 20 个纲要目标中的 6 个目标，大部分目标未能实现。2020 年世界自然保护联盟（IUCN）的评估结果显示，全球有 41% 的两栖类、26% 的哺乳动物和 14% 的鸟类处于受威胁状态，全球生物多样性普遍受威胁的形势还在持续恶化。当前，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，已累计超过 5 亿人感染。大自然正不断警示我们，必须认真思考人与自然的关系，切实维护全球生态与生物安全，国际社会应携手努力推进生物多样性保护与可持续利用的转型和变革。

人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。人类命运共同体理念强调世界各国应坚持民族间和谐、国家间和谐的原则，认清“一荣俱荣、一损俱损”的连带效应，正确处理义利关系。中国杂交水稻已推广到几十个国家和地区，增产的粮食每年解决 3500 万人的吃饭问题，为全球粮食安全作出巨大贡献。亚马孙热带雨林遭到大面积砍伐，碳汇减弱，加速全

球变暖，进一步增加了生物多样性丧失的风险。生态环境问题无国界，任何人、任何国家都无法独善其身。只有开展全球行动、全球应对、全球合作，坚持多边主义，坚持平等协商，遵守国际规则，凝聚全球生物多样性治理合力，才能实现共赢、多赢，实现共建美丽地球家园的目标。

共建地球生命共同体的中国行动

在习近平生态文明思想的指引下，我国加大生物多样性保护和生态环境治理力度，推动生物多样性保护不断取得新成效，为应对全球生物多样性挑战、共建地球生命共同体作出了中国贡献。

一是健全体制机制与政策制度。将生物多样性保护纳入经济社会发展全过程，从法律、制度和各项规划等多方面部署推动生物多样性保护工作。持续加强生物多样性法制建设，近 10 年来，制修订森林法、野生动物保护法、生物安全法等 20 多部生物多样性相关法律、法规，修订国家重点保护野生动植物名录，为拯救珍稀濒危野生动植物、维护生物多样性奠定基础。成立中国生物多样性保护国家委员会，统筹推进生物多样性保护工作。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要将实施生物多样性保护重大工程、构筑生物多样性保护网络作为提升生态系统质量和稳定性的主要内

容。不断加强生物多样性保护宣传教育，政府加强引导、企业积极行动、公众广泛参与的行动体系基本形成。

二是加强生物多样性就地与迁地保护。积极构建以国家公园为主体的自然保护地体系，正式设立5个国家公园，首个国家植物园揭牌成立。率先提出和实施生态保护红线制度，确定并加强生物多样性保护优先区域监管，在保护重要自然生态系统和生物资源以及物种栖息地方面发挥积极作用。截至目前，我国已建立自然保护地近万处，约占陆域国土面积的18%，提前达到17%的“爱知目标”。不断建立植物园、野生动物救护繁育基地以及种质资源库、基因库等，迁地保护体系日趋完善。近年来，东北虎、东北豹、亚洲象、朱鹮等物种数量明显增加，曾经野外消失的麋鹿总数已突破8000只，112种我国特有珍稀濒危野生植物实现野外回归。完善就地与迁地保护体系、创新性划定生态保护红线等中国实践，为全球保护濒危物种及其栖息地，恢复生态脆弱地区提供了宝贵经验。

三是持续推进山水林田湖草沙系统保护修复与污染治理。印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》，明确当前和今后一

段时期推进全国重要生态系统保护和修复重大工程的目标和主要任务。以提升生态系统的质量和稳定性为目标，实施生物多样性保护重大工程，推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，自然生态系统总体稳定向好。森林面积和森林蓄积量连续30年保持“双增长”；2000—2017年全球新增绿化面积中，中国贡献约25%，居世界首位。以改善生态环境质量为核心，深入打好污染防治攻坚战，为生物物种提供良好栖息环境，有效缓解生物多样性保护压力。推动生态保护与污染防治协同发力，对于维持生物多样性和大自然的生命力，不断厚植高质量发展的绿色底色发挥着不可替代的作用。

四是促进生物多样性可持续利用。命名136个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，积极探索“绿水青山就是金山银山”转化模式，促进生态产品价值实现。不断创新生物多样性保护与减贫“双赢”模式，推动生物多样性友好型绿色产业发展，构建高品质、多样化生态产品体系。各地充分发挥生物资源优势，积极发展中蜂养殖、中药材种植、特色农林产品等产业，促进生物资源可持续利用。注重以自然承载力为基础，遵循自然规律，转变经济发展方式，倡导绿色低碳生活，协同推进生物多样性保护

和绿色发展，推动形成人与自然和谐共生的新格局。

五是加强国际交流与合作。近年来，我国在生物多样性保护国际合作中发挥了重要作用，已成为全球环境基金最大发展中国家捐资国，成立“一带一路”绿色发展国际联盟，宣布率先出资15亿元人民币成立昆明生物多样性基金，与多个国家建立合作与对话机制。中俄跨境自然保护区内物种数量持续增长，野生东北虎在保护地间自由迁移；中老跨境保护区面积达20万公顷，有效保护了亚洲象等珍稀濒危物种及其栖息地。COP15第一阶段会议成功举办，尤其是会议达成《昆明宣言》，提振了全球生物多样性保护的信心和决心，为推动达成兼具雄心与务实平衡的“2020年后全球生物多样性框架”奠定了坚实基础。

展望未来，我们将秉持人类命运共同体理念，坚持多边主义，继续发挥生物多样性保护的引领作用，深度参与全球生物多样性治理，持续推进绿色“一带一路”建设，筹备好COP15第二阶段会议，与国际社会一道共同构建公正合理、各尽所能的全球生物多样性治理体系，为共建地球生命共同体作出新的更大贡献。生态文明

（来源：《光明日报》2022年5月22日05版）

推进排污口管理改革 深入打好碧水保卫战

□ 生态环境部部长 黄润秋

加强和规范入河入海排污口（以下简称“排污口”）监督管理，对改善水生态环境质量，促进绿色发展，保护和建设美丽河湖、美丽海湾具有重要作用，是深入打好碧水保卫战的有力抓手，是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措。20世纪80年代以来，水法、环境保护法、海洋环境保护法、水污染防治法等法律对排污口管理作出规定。河道管理条例、自然保护区条例等法规进一步明确了排污口设置审批、监督管理的具体要求。水利部、原国家海洋局、原环境保护部等部门积极探索，在各自领域内开展大量工作，取得积极成效。自2018年入河排污口设置管理职责划转至生态环境部以来，生态环境系统扎实开展长江、黄河、渤海排污口排查整治试点，探索积累经验，取得积极成效。

近日，国务院办公厅印发《关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》（以下简称“《实

施意见》”），明确提出深化排污口设置和管理改革的重大举措。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国生态文明建设和生态环境保护形势，立足持续改善水生态环境质量、满足人民日益增长的美好生活需要作出的重大战略部署。我们要切实提高政治站位，以习近平生态文明思想为指导，准确把握《实施意见》制定出台的重要意义、明确的重点任务和主要举措，坚决抓好贯彻落实，为建设美丽中国作出积极贡献。

深刻认识制定出台《实施意见》的重要意义

制定出台《实施意见》是贯彻落实习近平生态文明思想的具体实践。习近平生态文明思想是推动生态文明建设和生态环境保护的思想指引和根本遵循。坚持人与自然和谐共生，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持山水林田湖草是生命共同体，

是习近平生态文明思想的重要内容和鲜明特点。《实施意见》紧紧围绕构建人水和谐共生关系，把握流域海域生态系统整体性规律，坚持系统观念，提出入河入海排污口监督管理“水陆统筹、以水定岸”基本原则，统筹岸上水里、陆地海洋以及流域上下游、左右岸，推动流域海域生态环境质量持续改善。从集中攻克老百姓身边的突出水生态环境问题出发，以排污口为抓手，通过排查溯源，摸清从污染物产生到入河入海排放的全过程，分类施策，系统整治。对新增排污口规范设置，倒逼岸上污染治理，带动经济社会发展绿色转型，推进美丽中国建设。《实施意见》将习近平生态文明思想贯彻落实到总体要求、重点任务、保障措施等各方面，将有力引领深化排污口设置和管理改革落地生根、取得实效。

制定出台《实施意见》是落实精准治污、科学治污、依法治污

污工作方针的重要行动。习近平总书记强调，要坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓宽广度，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。《实施意见》突出依法监管，要求制定排污口监督管理规定及技术规范，对排污口的设置依法依规实行审核备案制，排污口审核、备案信息及时依法向社会公开。严格排查整治，对违反法律法规规定设置的排污口，依法予以取缔。加大执法力度，对违反法律法规规定设置排污口或不按规定排污的责任主体，依法予以处罚；对逃避监督管理借道排污的责任主体，依法予以严厉查处。突出精准监管，根据排污口责任主体所属行业及排放特征明确排污口类型，以截污治污为重点，开展排污口分类精准整治。对与群

众生活密切相关的公共企事业单位、住宅小区等排污口的整治，做好统筹，避免损害群众切身利益，确保整治工作安全有序；对确有困难，短期内难以完成排污口整治的企事业单位，可合理设置过渡期，指导帮助整治。突出科学监管，强调加强科技研发，开展各类遥感监测、水面航测、水下探测、管线排查等实用技术和装备的研发集成，为排污口排查溯源整治和有效监管提供科学支撑。

制定出台《实施意见》是支撑打好碧水保卫战的有力举措。

《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》对打好碧水保卫战作出部署，提出到2025年“地表水Ⅰ—Ⅲ类水体比例达到85%，近岸海域水质优良（一、二类）比例达到79%左右”

的目标，并要求“持续开展入河入海排污口‘查、测、溯、治’”。通过排污口排查整治试点发现，一些老城区、城乡接合部雨污管网错接混接，污水混排；一些新建城区管网建设滞后，污水直排；还有一些地方利用内河、坑塘旱季积水、雨季排污，涵闸平时蓄污，雨天排放，污染物“零存整取”。这些问题已成为制约不少地方水生态环境质量改善的瓶颈，雨污混排入河是表象，截污治污不彻底是根源，破解的关键在于管住、管好排污口。制定出台《实施意见》，就是要抓住排污口这个“牛鼻子”，落实碧水保卫战要求，基于水体生态环境功能，明确排污口设置管理要求，倒逼岸上污染治理，实现“接纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理。



惠州天堂山水库

准确把握《实施意见》的创新举措

实现排污口管理全覆盖。城乡面源污染已经成为影响水生态环境质量的重要因素，但现行入河入海排污口监督管理范围仅包括工业排污口和城镇污水处理厂排污口。为全面控制入河入海污染物排放，《实施意见》在原先管理的排污口类型基础上，进一步拓展排污口范围，增加了大中型灌区排口、规模以下水产养殖排污口等类型，基本涵盖所有常见排污口，实现全覆盖。同时鼓励有条件的地方先行先试，将排查出的农业排口、城镇雨洪排口及其他排口纳入管理，探索突破城乡面源污染治理瓶颈。

明晰各方责任。排污口“找不着主”是长期困扰基层一线管理工作的突出问题，导致部分管理规定难以落地。《实施意见》要求明确每个排污口的责任主体，确保事有人管、责有人负。对难以分清责任主体的排污口，地方政府要开展溯源分析，确定排污口责任主体，经溯源后仍无法确定的，由属地县级或地市级人民政府作为责任主体，或由其指定责任主体。《实施意见》还提出建立国家统筹、省负总责、市县抓落实的排污口监督管理工作机制，压实地方政府属地管理责任。

分批分类推进排查整治。《实施意见》针对违法违规设置排污口、

生活污水直排、借道排污等人民群众关心的痛点、堵点、难点问题，提出依法取缔一批违法违规设置的排污口，清理合并一批具备污水集中收集处理条件的排污口，按照有利于明晰责任、维护管理、加强监督的要求，规范化整治一批排污口。排污口设置应当符合相关规范要求并在明显位置树标立牌，便于现场监测和监督检查。


简政放权减轻企业负担。《实施意见》贯彻落实国务院“放管服”改革精神，进一步下放审批权限，简化审批流程。除环境影响评价文件由国家审批建设项目的入河排污口以及位于省界缓冲区、国际或者国境边界河湖和存在省际争议的入河排污口的设置审核，由生态环境部相关流域（海域）生态环境监督管理局负责实施外，其余排污口的设置审核，由属地省级生态环境部门负责确定本行政区域内分级审核权限。《实施意见》还要求建设排污口信息平台，建立排污口动态管理台账，加强与排污许可、环评审批等信息平台的数据共享，实行网上审核，让数据多跑路，让群众少跑腿。

着力抓好《实施意见》的贯彻落实

压实责任，形成合力推动水污染治理。《实施意见》要求省级人民政府统筹组织本行政区域内排污口排查整治工作，加强对

排污口监督管理工作的领导，统筹制定管理制度、政策措施，做好组织调度，压实各方责任；地市级人民政府承担组织实施排污口排查溯源工作的主体责任，制定实施整治方案，以截污治污为重点开展整治。各地要按照“谁污染、谁治理”和政府兜底的原则逐一明确责任主体，建立责任主体清单。生态环境部门统一行使排污口污染排放监督管理和行政执法职责，水利等相关部门结合工作职责分工协作，形成合力。

建章立制，健全排污口管理政策制度。要按照《实施意见》要求，加快编制出台入河排污口监督管理办法与排污口分类、溯源、整治、规范化建设、设置审核等一系列标准规范，指导督促各地排查整治现有排污口，规范审批新增排污口，加强日常管理，到2025年建成法规体系比较完备、技术体系比较科学、管理体系比较高效的排污口监督管理制度体系。

严格执法，提升排污口监管效能。排污口不仅要整治好，更要监管好。要贯彻落实《实施意见》提出的规划引领、规范审批、监测检查、严格执法、平台建设、考核问责、科技支撑、信息公开等管理要求，健全长效机制，加强执法监管，加大对环境违法行为的处罚力度，有效管控入河入海污染物排放。

（来源：《法治日报》2022年5月10日01版）

山之宗水之源 大美新阿里

□ 西藏自治区阿里地区创建国家生态文明建设示范地区领导小组办公室

千山之宗，万水之源，
冈仁波齐巍然耸立，孔雀河水奔流不息，
玛旁雍错、班公错沉寂千年，安然静谧。
高原无人区广阔辽远，藏羚羊、藏野驴等高原生灵悠然觅食，
高原屋脊在温暖的夏日时光里亮起一抹抹绿，
挂在枝头的丰硕蔬果在温室里洋溢出人们的幸福。
自然与当地人相互供养，
人们成为自然的卫士，
而自然馈赠他们衣食无忧。





这首小诗，是阿里地区生态文明建设成果的生动写照。

阿里，藏语意为“领地”，位于西藏西部、青藏高原北部，平均海拔4500米以上，被称为“世界屋脊的屋脊”“世界第三极”“生命的禁区”，有“千山之宗、万水之源”之称，是国家安全屏障和生态安全屏障，生态战略地位极其重要。

阿里地区位于羌塘无人区的核心地带。喜马拉雅山脉、冈底斯山脉、喀喇昆仑山脉，三座大山脉交会于阿里高原，苍凉而神秘。在青藏高原上，雪山有很多，唯有阿里地区的冈仁波齐享有“神山”之美誉，吸引了无数人前往朝圣。

阿里地区河流湖泊众多。纳木错，无数人心中的“天之圣湖”，被网友列入一生必去的十大景点之一；玛旁雍错，宁静浩瀚，高山冰雪融化而成，被称作“西天瑶池”“江河之母”；羊卓雍错，西藏三大圣湖之一，湖水在不同时段会呈现出不同的蓝色；扎布耶茶卡，西藏的“天空之境”，美成一块调色盘……阿里地区是雅鲁藏布江、印度河、恒河等重要国际河流的发源地，是我国水资源安全战略基地和水能资源接续基地，直接关系到我国以及周边国家的生态安全和社会的可持续发展。

阿里地区是野生动物的乐园，

是我国自然生态最完整、气候垂直带谱与动植物资源垂直分布最多的地区之一，是我国重要的天然物种基因库，也是世界高山带物种最丰富的地区之一。

阿里地区最大的财富在生态，最大的责任在生态，最大的潜在在生态。守护好雪域高原的山山水水、一草一木，是阿里的重要使命。

近年来，阿里地委、行署以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”重要理念，围绕国家生态文明建设示范区的总体定位，锚定“生态宜居新阿里、靓丽祥和边疆线”的总



体目标,扎实推进生态文明建设,取得了丰硕成果。

——在2018年至2021年西藏自治区生态环境保护考核中,结果均为“优秀”,是全自治区唯一连续四年获得“优秀”的地市;

——主要河流、湖泊水质全部达到或优于Ⅲ类标准,主要城镇环境空气优良率保持在95%以上,是世界上环境质量最好的地区之一;

——生态系统整体稳定,生态服务功能逐步提升,生物多样

性保护成效显著,国家一级保护野生动物藏羚羊、野牦牛、藏野驴等数量明显增加;

——构建“一核、两区、四带、多点”的生态安全格局,实施“两江四河”流域造林绿化,开展海拔4300米以下“无树村、无树户”消除工作,防沙治沙创造奇迹,昔日荒滩如今生机盎然;

——发展设施农业,高寒贫瘠土地转变为高原特色有机、无公害和绿色蔬果基地,藏西北绒山羊产业带初步形成,特色农畜

产品品牌效应开始显现;

——弘扬藏族传统文化中的生态保护理念,“藏西先锋·红色阿里”党建品牌引领现代生态文化建设。

阿里地区将坚持不懈、积极创新,努力构建以国家生态安全屏障地、人与自然和谐共生示范地、绿色发展试验地、自然保护样板地和生态富民先行地为核心的生态文明高地,争先锋,走前列,为西藏建设国家生态文明高地贡献阿里力量。生态文明

“两山” 实践创新的湖南探索

诗画山水不动产，鲜活文旅新动能

□ 张伏中 熊曦 黄思思 蔡青

湖南省始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，将生态文明示范创建作为深入贯彻习近平生态文明思想的重要抓手，高度重视并高位推动全省生态文明建设，逐步建立了“党委领导，政府主导，部门负责，社会参与”的工作机制，推动各地区生态文明建设不断取得新进步。

2019年，省委十一届九次全体会议作出了《中共湖南省委关于深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 为加快建设富饶美丽幸福新湖南提供有力制度保障的决议》，明确提出把“支持创建一批国家‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地”作为完善生态文明制度体系、加快建设生态强省的一项重要工作。2021年，生态环境部与

湖南省人民政府签署关于强化支撑以生态环境高水平保护促进经济高质量发展的合作框架协议，其中将“强化示范引领，加强生态文明示范创建”作为第一项共建内容。

近年来，湖南省已创建成功的地区在改善生态环境质量、推动高质量发展等方面发挥了引领作用，摸索出了形式多样、各具特色、鲜活生动的示范经验和典型模式。截至2021年年底，湖南省已有长株潭地区的浏阳市、洞庭湖地区的桃花源旅游管理区、大湘西地区的永定区、大湘南地区的资兴市等4个地区获批“两山”实践创新基地，形成了一批可复制、可推广的“两山”转化实践经验。



浏阳 一河诗画，满城烟花



浏阳市位于湖南省东部偏北，与江西交界。全市自东向西为浏阳河上、中游及部分下游，西北部为捞刀河上、中游，南为南川河，总人口 142.9 万，总面积 5007 平方千米，是湖南省人口第一、面积第二大县。浏阳作为省会副中心和湘赣边区域性中心城市，立足“浏阳河”“浏阳烟花”两大名片，坚持因地制宜，强化特色打造。依托浏阳河与大围山优质生态资源，坚持守护“绿水青山”与实现生态产品价值两手抓，不断拓宽绿水青山和金山银山的双向转化通道，努力让优良生态环境成为浏阳人民的“幸福不动产、绿色提款机”。

“守绿换金”转化发展优势

浏阳始终坚持守住发展和生态两条底线，积极把生态优势转化为发展优势，让绿水青山和金山银山紧密咬合、无缝对接。

柏加镇把守护“绿色心脏”作为时代使命，提质传统花木产业，做强做精花木产业，现有花木储量资产总额约 300 亿元，已成为中南六省最大的花木生产基地。

大围山以涵养水土激活现代

农业，用特色水果、农家乐等产品增值绿水青山，让昔日的林场景区变成了今日的生态旅游产业园区，实现旅游产业收入 100 亿元，带动就业岗位 1 万个。

“添绿增金”打造生态银行

浏阳坚持不懈地开展复绿、增绿、添绿、补绿等生态环境保护与建设工程，努力打造经济社会发展的“生态银行”。

在田溪村，村民众筹植绿复绿，高标准打造西溪磐石大峡谷风景区，开发有机种养殖业、自然教育、森林康养，挖掘发展客家文化特色，实现了由林场向生态旅游产业园区的转变。人均年收入从 2015 年的不到 5000 元增长至 2020 年的 1.2 万元。

苍坊村在保护绿色生态资源的基础上，充分挖掘红色文化资源，围绕“红色旅游”主题，流转土地资源，发展乡村休闲生态旅游，引进红色研学基地，开展红色文化教育，全年研学旅游人数突破 5 万人。

“点绿成金”激发产业活力

浏阳市注重因地制宜，因势

利导，发展“生态+”产业，探索形成了符合自身条件、具有当地特色的有效模式和典型经验。

永安镇以村级土地合作社与湾塘盘古生态种养专业合作社组建湾里旅游开发公司的方式，打造老种子博览园，带动老种子加工厂、老种子主题民宿等绿色农业主题产业发展。实施老种子科研育种、袁隆平超级水稻院士实验基地等 20 多个项目。老种子博览园与官渡镇竹联村“诗画中州”一同被列入国家级田园综合体功能区试点。

小河乡采用“旅游+文化”模式，展现“世外原乡，画里小河”的美好画面。鱼鳞坝、叠水坝现已成为“网红”打卡点。



桃花源旅游管理区 世外桃源，文旅融合



桃花源位于湖南省常德市西南，是《辞海》《辞源》中注释的《桃花源记》的原型地，是湖湘生态旅游的金字招牌和靓丽名片。近年来，桃花源旅游管理区坚持以生态环境保护为主责，以文旅融合为主导，以“两山”转化为主线，盘活特色旅游资源。按照以保护促旅游、以旅游促发展、以发展促保护的思路，开创了生态环境保护和社会经济发展有机统一的良好局面，塑造了桃花源特色生态旅游品牌，真正把美丽山水变成了群众的幸福愿景，把桃花源的美丽颜值变成了乡村群众的富民产值。

“文旅联姻”赋能旅游产业升级

桃花源依托独特的山水诗画、人文意境和田园生活，打造了国内首个大型溪流漫游实景演出《桃花源记》，每天吸引近千名游客前来观演。在这部炫彩夺目的实景大戏中，当地360名村民成了兼职群众演员。他们白天务农务商，晚上演出，跟着文化旅游全面脱贫并走上小康之路。通过“文旅联姻”，桃花源的传统生态文化被赋予了新的生命。

“农旅融合”推动农业高质量发展

为推动汤家山村生态旅游和乡村振兴深度融合，桃花源旅游管理区在汤家山村创新探索农宅合作社改革“135模式”，即搭建一个合作社平台，推行自主经营、委托租赁、集中流转三种模式，强化政策、资金、力量、市场、利益五类保障。这一模式切实把景区延伸到家门口，把设施完善到门口，把游客接送到家门口，真正实现了让农户在家门口从业。这种农旅融合助力乡村振兴的“两山”转化新模式，得到了社会各界的高度认可。

“绿色资本”促进康养旅游产业发展

桃花源依托其特有的生态资源，不断提质升级全域生态旅游基础配套设施，深度挖掘本土农耕文化和道教养生文化，大力发展全域生态康养产业。生态康养产业成效显著，桃花源于2019年度荣获首批“中国森林康养林场”称号，成为湖南省森林康养产业发展典范。

白麟洲村位于沅水江心，四

面环水，拥有独特的“三日同辉”自然景观，是古潇湘八景之一“渔村夕照”的原型地。近年来，白麟洲村坚持生态“护”岛、绿色产业“强”岛、农旅融合“活”岛，创立“小陶家”系列品牌，发展有机果蔬采摘、休闲民宿等农耕旅游项目，使昔日封闭落后的江心小村焕发出勃勃生机。白麟洲村现已成为桃花源全域旅游的热门景点和乡村旅游网红目的地，为传统农耕经济向现代文旅转型探索了一条路径。2021年，白麟洲村入选湖南省五星级乡村旅游区（点），成为湖南卫视《乡村合伙人》《向往的生活》等热门综艺的拍摄地。



永定区 武陵之魂，生态惠民



永定区地处湖南省西北部，张家界市西南部，属武陵山脉腹地，是张家界市府所在地，也是张家界旅游核心服务区，素有“仙境张家界，魅力永定区”之称。永定区总面积 2169.03 平方千米，生态资源优势显著，森林覆盖率达 74.12%，拥有享誉国内外的天门山国家森林公园和茅岩河风景名胜等旅游资源，是张家界的生态旅游先导区。永定区坚持生态立区，守护绿水青山，形成了“旅游+”模式、“农业+工厂+旅游”等模式，积极打造“张家界莓茶”地区公共品牌，不断延伸和扩充产业链，助推全区经济发展，提升居民生活水平。

以天门山为先导，创新现代旅游模式

永定区始终坚持旅游核心服务区的发展定位，坚定不移实施旅游带动战略。在天门山地区开展非法滥采镍钼矿整治，销毁 1000 多个已挖矿井，累计投资近 6000 万元，分期分批对销毁后的开采点进行全面整治，有力保护了天门山的生态环境。永定区利用“天门山”这张名片，整合全区绝版景观资源、特色少数民族文化资源、优势自然资源，将原生态优势转换为经济发

展优势。实施“旅游带动、绿色崛起”战略，构建“一核两翼四带、三产融合发展”全域旅游新格局，力争实现“结构围绕旅游调，产业围绕旅游转，产品围绕旅游造，功能围绕旅游配，民生围绕旅游兴”。如今，天门山已经成为国内外知名的旅游胜地，每年游客近 500 万，年上缴税收两亿多元。

以莓茶为特色，打造区域公共品牌

张家界莓茶是在张家界区域特定的地理、气候环境中生长、繁衍的藤茶品种，含有天然活性成分黄酮。在目前所有被发现的植物中，莓茶的黄酮含量最高，被称为“黄酮之王”。

永定区作为张家界莓茶的原产地，将莓茶作为“一县一特”的主导产业进行培育。2010 年永定区“茅岩莓茶”被国家农业部认证为国家农产品地理标志登记保护产品，2015 年“茅岩莓”商标被国家工商总局认定为中国驰名商标，产品通过国家有机产品认证。2019 年张家界莓茶主产区永定区莓茶种植面积已达 6.5 万亩，实现综合产值 12.75 亿元，占地区总产值的 5.55%。2020 年永定区新增莓茶种植面积 1.6 万亩，总种植面积达 8

万多亩，带动山区 7000 多户农户脱贫，实现近万名农村富余劳动力就业。

“张家界莓茶”公共区域品牌建设和发展模式，是实现农业绿色发展的典型模式。莓茶也成为仅次于张家界旅游业的第二大绿色产业。

以民族文化为灵魂，打造生态乡村样板

永定区马头溪村依托风景秀丽的绿水青山、保留完整的 128 栋独特土家吊脚楼和丰富的“匠人文化”，采取“山水+文化+旅游”的乡村发展模式，形成一楼、一歌、一舞、一花、一渔的“五有”土家农耕生态文化产业。具体指的是，以土家吊脚楼为主的写生绘画、影视拍摄等文化产业，以土家歌舞表演、民间体育竞技为主的文化娱乐产业，以千亩油菜花生态观光、沿溪垂钓、杨梅采摘、户外徒步为主的农业休闲产业。马头溪村还成立了“马头溪樱花土家民俗艺术团”等 5 个土家民间艺术组织。“土家织锦”“马头溪木榨油”等原生态产品成为马头溪村的特色标志，马头溪村成为远近闻名的“文化古村、产业强村、生态美村、旅游名村”。

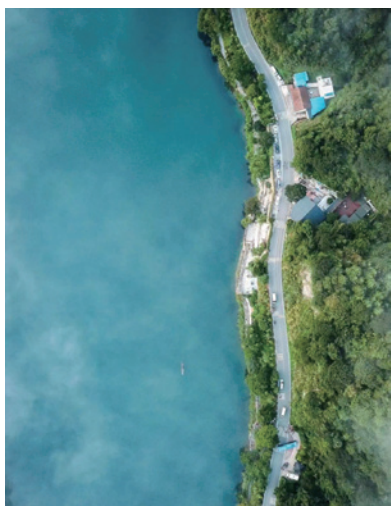
资兴 绿色宝库，点水成金



资兴市地处湖南省东南部，湘、粤、赣三省交界处，面积 2735.45 平方千米，总人口 38.25 万，享有长江经济带、湖南省“一带一部”和湘南承接产业转移示范区等发展战略带来的重大发展机遇，拥有蓄水量达 81.2 亿立方米、水质优于饮用水一级的绿色宝库——东江湖。近年来，资兴市围绕东江湖探索出了一条“点水成金”的发展路径。

用“冷水”做强大数据产业

资兴市以东江湖丰富的水资源作为服务器散热冷源，打造了全国最环保节能的大数据中心，能承载 20 万个机架、500 万台服务器，可满足 1000 多家互联网企业的需求。大数据中心可实现年节约用电



50 亿千瓦时，减少二氧化碳排放 165 万吨，现已通过中国质量认证中心（CQC）A 级数据中心认证，被授予国家绿色数据中心、湖南省大数据产业园、湖南省新型工业化产业示范基地。中国电信等 30 余家公司已入驻或签约。

用“优水”发展高端饮品

资兴市通过政企联动，加快水产品开发利用，实现了东江湖优质水资源的高效利用，让水变成了实实在在的经济效益。青岛啤酒郴州公司新上原麦鲜啤、易拉罐啤酒、海藻苏打水等生产线正式投产。王子海藻苏打水填补了国内健康饮水创新市场的空白。浩源食品公司年生产 18 万吨东江湖优质饮用水生产线年销售额达两亿元。东江湖饮水工程已惠及郴州城区和周边桂阳县等地，涉及居民 200 多万。

用“秀水”拓展全域旅游

资兴市依托创建的国家级风景名胜景区、国家生态旅游示范区、国家 5A 级旅游景区等 6 个“国字号”生态品牌，打造了“城乡处处是风景，时时处处皆可游”的全域旅游目的地、示范区。以水生态

文明和绿色发展为主题的 2020 年湖南（秋季）乡村文化旅游节在资兴市白廊镇成功举办，尽展资兴山水魅力与民俗风情，助推郴州全域旅游发展。

用“净水”浇灌生态农业

资兴市充分利用东江湖作为灌溉水，积极发展有机生态农业，成功创建了全国绿色食品原料标准化生产基地、国家农产品质量安全市，打造了“东江湖蜜橘”“东江湖鱼”“狗脑贡茶”等国家地理标志产品。带动发展 586 家农村合作社、276 家家庭农场、30 家规模以上农产品加工企业，建立农业标准化生产示范基地 26 个共 75 万亩。现正在建设农村产业融合发展示范园、清江柑橘特色产业小镇、汤溪茶叶特色产业小镇、兴宁蔬菜特色产业小镇和八面山楠竹特色产业小镇“一园四镇”，努力打造百亿柑橘产业、百亿茶叶产业，强力推进农业产业规模化、标准化、品牌化。生态文明

（作者单位：张伏中，湖南省环境保护科学研究院；熊曦，湖南省生态文明研究与促进会；黄思思，湖南省生态环境厅；蔡青，作者单位湖南省环境保护科学研究院）

十堰加快“两山”实践创新 建设绿色低碳发展示范区

□ 赵哲

十堰的生态价值有多大？

据 2017 年湖北省统计局通报的有关研究成果显示，十堰的生态价值约为 11.11 万亿元，其中，生态资源价值为 10.11 万亿元，生态产品价值为 568.29 亿元，生态服务价值为 9392.21 亿元。

十堰的护水责任有多重？

十堰是南水北调中线工程核心水源区和国家重要生态功能区。保护生态资源，护航南水北调，是十堰的重要使命。

目前，十堰全市地表水国控考核断面达到或优于三类水体比例稳定在 92% 以上。

十堰的降碳目标有多高？

努力建设低碳、零碳标杆城市。

编制《十堰市碳达峰实施方案》。构建能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的考核体系。开展可开发碳汇项目资源普查。积极创建全国绿色金融改革创新试验区，探索建立绿色票据交易协会和排污权交易试点，力促绿色金融走在全国前列。



城在山中

绿色是十堰最美的底色，生态优势是十堰最大的优势。十堰人深刻认识到自身重要的生态地位，切实扛起保水护水的政治责任，坚持生态优先、绿色发展，以高水平生态文明建设推动经济社会高质量发展，真正把绿水青山变为金山银山，努力建好绿色低碳发展示范区。

一、高站位保护生态资源，全力服务南水北调国家战略

十堰市地处秦巴山区腹地，汉江穿境而过，是南水北调中线工程核心水源区和国家重要生态功能区。据2017年湖北省统计局通报的有关研究成果显示，十堰的生态价值约为11.11万亿元，其中，生态资源价值为10.11万亿元，生态产品价值为568.29亿元，生态服务价值为9392.21亿元。十堰时刻牢记“国之大者”，义无反顾担当使命，更大力度保护生态资源，护航南水北调。

加强水质保护。坚持不懈打好碧水保卫战，全面推行雨污分流，稳定提升神定河、泗河等水质。实施堵河流域跨界断面水环境质量考核，推进船舶油改电（气），强化丹江口库区控氮降磷工作。清理整治“五河”河道乱占、乱采、乱建、乱堆问题，管控农业面源污染，加强库周工

业企业排放监管，确保丹江口库区水环境安全，全市地表水国控考核断面达到或优于三类水体比例稳定在92%以上，县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率为100%。

抓好水土保持。强化丹江口库区及上游地区水源涵养建设，持续开展植树造林、封山育林、退耕还林，改造林相林质林效，建好国家森林城市，实现林业由绿化到美化转型发展。推进秦巴山区生物多样性保护和生态修复等工程，建好鄖阳湖、黄龙滩、圣水湖等国家级湿地公园，加强石漠化和小流域治理，实施库渠清理、塘堰扩挖、排污整治等工程，增强“小微水体”集水蓄水功能。大力争取环库地质灾害防治项目、缓冲带隔离等项目落地实施，加快丹江口库区库滨带建设，提高河湖岸边带生态完整性。

推进后续工程。深入论证南水北调坝上引江补汉工程，全力争取丹江口水源区生态保护和绿色发展示范区建设工程、水源区水污染防治国家重点实验室建设等工程。建立完善库区生态补偿机制，深化南水北调对口协作机制，推动库区绿色可持续发展。争取《南水北调中线工程湖北省丹江口水库移民后续发展帮扶规划》《丹江口库区地质灾害防治

规划》等一批补短板、强弱项、管长远的重大项目落地实施，持续做好库区移民安稳致富和水质保障工作。

二、高标准改善生态环境，全力以赴建设低碳零碳城市

积极践行绿色发展理念，推动生产、生态、生活协调发展，努力建设低碳、零碳标杆城市。

加快实施碳达峰行动。编制《十堰市碳达峰实施方案》，严格“两高”准入，对“两高”项目实行台账管理，推进工业园区低碳、循环改造和近零碳排放试点建设，推动全市重点控排企业参与碳履约交易。加强细颗粒物和臭氧协同控制，实现环境空气质量持续改善、稳定达标。实施风光水一体化储能和黄龙滩、潘口、陡岭子抽水蓄能电站等项目，启动“京能热电”光伏项目，构建能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的考核体系。

扎实开展城市更新。实施美丽十堰规划引领，蹄疾步稳推进汉江生态城规划建设，统筹政府主导、政府主导市场参与及市场主导的开发模式，做好再开发、整治改善和保护三篇文章。持续开展裸露山体修复，力争主城区绿地率达到40%以上，城市公园绿地服务半径覆盖率达87%以上。



丹江口环库公路



武当晨韵



北京路



东风汽车



水上芭蕾



茶山如画



六堰夜景

(供图：十堰市生态环境局)

大力推动转供水、转供电、转供气改革，推进“畅行车城”行动，打通城市堵点及微循环，利用城市闲置地和边角地增绿补绿，不断提升居民宜居感。

着力建设美丽乡村。加强乡村规划建设管理，保护传统村落和乡村特色风貌。完善水电路网等农村公共基础设施，开展农用地和建设用地土壤污染治理与修复试点，以保障农村饮用水安全、农村生活垃圾污水处理和厕所革命为重点，深入实施农村环境综合整治工程，把广大农村建成美丽景区。

三、高质量发展生态产业，千方百计培育壮大绿色经济

坚持生态建设产业化、产业发展生态化，致力于把生态优势转化为产业发展优势。

推动汽车主导产业转型发展。实施整车专用化战略，不断优化商乘格局，推进传统整车制造提质增效，尽快迈向高端化。大力发展新能源智能网联汽车，鼓励支持电池、电机、电控等新能源关键零部件企业，每年引进一批重大项目落地，抓紧实施东风商用车车身智能制造升级项目，支持远景科技、易捷特、东风小康、天道新能源等企业扩能增产，推动电动化与网络化、智能

化技术互融协同发展。健全汽车服务产业体系，促进物流配送、电子商务、检测检验、房车营地、汽车文化等汽车后市场同步发展。

促进“三大”优势产业融合发展。立足“生态、人文”主题，强化资源整合、布局优化、升级改造和产品开发，打造文旅康养休闲胜地，创建国家全域旅游示范区。深度开发大旅游资源，围绕“武当秘境、水润丹心、寻踪探幽、魅力车都”统筹规划道家文化体验、美丽山水风情、森林康养度假、汽车工业文明等旅游全要素产业链，加快建设汉水九歌、华强方特、东风汽车博物馆、南水北调博物馆等重点项目。塑造大健康产业新优势，依托资源禀赋和产业基础，加快发展道地中药材开发、原料药和医药中间体生产等生物医药产业，支持湖北共同生物、丹澳生物医药、湖北创艺等创建全国激素类重点生产基地；引导第三方服务机构及有条件的医疗机构向康复、护理和养老服务延伸，面向社会提供高端康养服务，建设以武当道养为核心的水源养老、中医药康养、森林康养、运动康养、温泉疗养、乡村休养等多元化康养产品体系，做大做强医疗康养产业。夯实大生态产业基础，坚持

以特色农产品、绿色饮品、林业经济为主的绿色食品精深加工，做优做强食用菌、茶叶、中药材、水果、黄酒、木本油料六大农业重点产业链，提高特色农业资源和生态资源转化力度和产品附加值。

加快“五新”产业集群发展。大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，加快武当云谷、工业大数据中心、5G基础设施等建设，形成具有竞争力的数字产业集群。积极培育新材料产业，围绕汽车、高端装备、节能环保等重点领域需求，加强产业链紧缺关键材料研制和引进，力争在电子信息、新型材料方面取得突破，推进万润、丰田正奥、宏达高科等重点项目投产达效。加快发展智能装备制造，建设3D打印设备、工业机器人、成套加工设备及智能制造生产线，实现装备制造智能化。优化发展清洁能源产业，持续发展水电产业，积极有序发展光伏产业，稳步发展风力发电、生物质能发电和生活垃圾发电，构建能源保障体系，有序推进碳达峰、碳中和。提质发展现代服务业，实施“互联网+服务业”工程，以生产服务型国家物流枢纽承载城市、绿色货运配送示范工程创建城市为契机，提升现代商贸物

流竞争力；优化建设一批高层次多功能商业综合体与特色街区，发展城市夜经济，提升消费供给能力。

四、高水平推进生态创新，努力提升“两山”转化质效

积极探索生态产品价值实现路径，推进生态创新，不断提高生态产品供给能力和水平。

完善碳汇产业体系。开展可开发碳汇项目资源普查，准确掌握我市森林碳储量与碳汇量的现状、变化与潜力情况，为争取生态补偿政策和发展碳汇产业提供依据。创新体制机制，探索“政府主导、市场参与”的多元投融资体系，建议组建市级“两山”生态建设有限公司，规范统一开发、管理、销售、运营模式，确保我市碳汇产品价格市场化、碳汇资源效益最大化，推进形成价格主导型碳汇经济。

引领绿色创新发展。推进资源节约循环利用，加强各类土地利用强度和投资强度审核，开展重点用能企业节能低碳行动。推进废弃物循环利用，建设房县鑫资等一批循环经济产业园。推广应用竹溪农商行茶叶贷、郧西排污权抵押贷款等生动案例，推

出一批创新型绿色金融产品或创新案例，出台“碳林贷”绿色信贷产品标准。积极创建全国绿色金融改革创新试验区，探索建立绿色票据交易协会和排污权交易试点，力促绿色金融走在全国前列。

实现生态产品价值。出台生态产品价值实现机制暂行办法，摸清生态资源家底、明确生态产品权责归属，探索建立生态产品总值核算体系，培育完善生态产品交易机制。借鉴“两山银行”模式，探索“两山超市”路径，建立县（市、区）生态资源信息发布和交易平台，实施“实体+虚拟”资源整合变现模式，推动绿水青山真正转化为金山银山。

五、高效率培植生态文化，加快形成绿色生产生活方式

发挥文化在生态文明建设中的引领作用，多渠道、多途径助推生态文明建设行稳致远。

加强生态文明宣传教育。构建生态文化传播平台，广泛宣传习近平生态文明思想。深入开展生态文化“进学校、进社区、进机关、进企业”和绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，将生态文明建设纳入学校教育，建

议在全市高校开设“两山”理论和南水北调中线工程生态环境保护课程，加大人才培养力度。创新宣教方式，凝聚各方力量，落实生态环保责任，持续提升全民环保和生态意识。

抓好生态文化特色建设。秉承“道法自然”“和谐共生”的生态理念，深入挖掘武当传统文化生态内涵。建立“两山”智库，加强“两山”理论实践创新总结，加大“两山”典型案例推介，持续在国家主流媒体宣传“十堰路径”，增强十堰“两山”工作在全省、全国的品牌力和影响力。

推进生产生活绿色低碳化。扎实开展十堰“生态文明日”活动，培育生态文化和绿色价值观。制定实施节能、节水、节地、节材、清洁生产、循环利用、染污物排放等强制性标准，发布工业绿色产品目录，建立绿色产品电商等线上绿色产品选购平台，推进绿色消费。实施“绿色照明工程”，大力倡导绿色出行，深化绿色共建行动，形成绿色社会风尚，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

（赵哲，湖北省十堰市政协党组书记、主席）

鹿泉以示范创建为抓手 争做美丽中国地方实践模范生

□ 李夏

习近平总书记对河北的生态文明建设寄予厚望，强调要“建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北”。河北省委十届二次全会指出，要准确把握河北所处的历史方位，科学分析面临的机遇、优势和挑战，在新的起点上开建设经济强省、美丽河北新局面。河北省委、省政府出台的《关于大力支持省会建设和高质量发展的意见》对石家庄市提出加快建设现代化、国际化美丽省会城市的明确要求。鹿泉区是石家庄的3个组团新区之一，西倚太行山，北邻滹沱河，山水特色突出，素有“省会西花园”之称。鹿泉提出了全面建设

经济强区、魅力鹿泉、生态宜居宜业宜游新城区的发展目标，开启了美丽中国的鹿泉实践，争取在“十四五”时期建成国家生态文明建设示范区。

一、美丽中国鹿泉实践的大背景

建设美丽中国既是长期的历史过程，也是一项紧迫的现实任务，有着多重实践意义。从人与自然关系看，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，尊重自然、顺应自然、保护自然，需要知行合一。从我国基本矛盾看，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美

好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。从经济高质量发展看，要加快转变经济发展方式、提高发展的质量和效益，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。从凝聚社会合力看，建设美丽中国、守护美好家园，是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的伟大事业，同每个人的切身利益息息相关。从全球生态安全看，中国一直积极承担与自身发展水平相称的国际责任，高标准履行应对气候变化、生物多样性保护等相关义务，为构建人类命运共同体作出了重要贡献。



二、美丽中国鹿泉实践的主要举措

从鹿泉发展定位看，“美丽”是“经济强区、魅力鹿泉、生态宜居宜业宜游新城区”的重要内涵。近年来，鹿泉大力弘扬塞罕坝精神，全面加强生态文明建设，以创建国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为抓手，统筹发展城市、区域、园区、生态“四种类型经济”，有效推动“两山”转化，争做美丽中国地方实践的样板地和模范生。

一是发展美丽经济。美丽中国一定具备美丽经济，经济越美丽越赚钱。鹿泉从构建良好产业发展生态和持续打造最优生态环境入手，持续增强产业吸纳和承载能力，不断提升主导产业核心竞争力，推进千亿级新一代电子信息产业率先突破，逐步构建起全域旅游和电子信息、绿色食品、智能制造三足鼎立的“1+3”产业新格局。

二是建设美丽城镇。合理确定城市人口、用水、用地规模及开发建设密度和强度，推动森林城市、海绵城市、“无废”城市等建设，提升建筑节能水平，完善污水处理和非常规水资源利用系统。建设功能完善的生态城区，分类推进小城镇建设，重点培育在全国有影响力的工业强镇、商贸重镇、文旅名镇等特色小城镇。依托现有山水脉络等独特风光，让城区融入大自然，让居民望得

见山、看得见水、记得住乡愁。

三是打造美丽乡村。坚持美丽乡村建设和农村人居环境整治相结合，推进农村改厕、生活垃圾处理体系建设，加强农村水环境综合整治。树立精品意识，合理优化村庄布局，实施村庄清洁和绿化行动，做好村庄绿化美化。深化美丽庭院示范创建，注重传统村落保护，美丽乡村的全面覆盖有效带动了乡村旅游的发展。

四是重塑美丽田园。打造以自然风貌与山地农田互为渗透的大地田园，形成村在田中、田在村中、人在景中的美丽景观。大力发展智慧农业、绿色农业、质量农业、品牌农业和现代都市型农业产业，推进强区富农。鼓励农田和山地流转，推进规模种植，加强农业面源污染综合防治，改变农业种植“低小散”、田园环境“脏乱差”的局面。大力发展文化庄园、特色农家乐和民宿经济，提升美丽田园经济价值。

五是保护美丽山水。鹿泉有山有水，保护尤为重要。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，切实解决群众身边的突出生态环境问题。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动重要生态系统保护和修复。推进矿山治理修复，开展大规模国土绿化行动。加强耕地保护和生态修复，建设水源涵养、生态保育的自然河道和湿地河流。以考核奖惩为手段，落实生态文明建设和生态

环境保护制度。

六是践行美丽生活。推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，引导消费者购买绿色低碳产品，加强塑料污染全链条防治。全面推行生活垃圾分类，提高垃圾无害化处理、资源化利用水平。健全举报、舆论和公众监督等制度，构建全民参与生态文明建设和生态环境保护的社会行动体系。充分发挥新闻媒体作用，宣传报道绿色低碳先进典型、经验和做法，曝光非法排放、违规用能和各种浪费行为。

七是构建美丽人文。鹿泉历史文化源远流长，有背水一战古战场土门关、道教名观十方院、佛教圣地龙泉寺、明清商旅铁行会馆、文化遗迹封龙书院等文物古迹；红色文化资源丰富，有人民日报社、荣臻子弟小学、华北军政大学旧址等革命遗址。通过建设社会主义核心价值观涵育基地、新时代文明实践中心、国防教育基地、爱国主义教育基地、主题公园、主题街道和科普基地，推进中华优秀传统文化和红色文化传承发展。

三、美丽中国鹿泉实践的主要成效

通过实践，鹿泉既保护了生态环境，又促进了高质量发展，打通了“绿水青山”向“金山银山”转化的通道，促进经济、社会、

生态良性互动、协调共进。

经济高质量发展。2021年，全区生产总值突破350亿元，全部财政收入突破60亿元。三次产业结构呈“三、二、一”格局，迈向高效益综合发展阶段。全域旅游纵深推进，电子信息、绿色食品、智能制造等三大先进制造业加快发展，“1+3”产业体系基本形成，提供税收占比提高到80%左右。

生态环境明显改善。PM₁₀和PM_{2.5}平均浓度比2020年分别下降17.6%、21.8%，优良天数达到240天，全年空气质量综合指数为4.81。水土保持卓有成效，累计治理河道44千米，治理水土流失面积18.5平方千米。辖区生活垃圾处理率达到100%，无害化处理率为100%。完成污水治理69个村，改造提升农村厕所2.2万个。大力实施造林绿化工程，植树13.25万亩，新增绿地面积6900余亩。完成治理主体灭失矿山41处、5.99平方千米。谷家峪等5个村被评为省级森林乡村，建成市级以上美丽乡村59个，“绿水青山、多彩鹿泉”的美丽画卷徐徐展开。

资源节约集约利用全面促进。严控“两高”项目，推动能源、产业、交通等结构转型，单位GDP能耗下降3.6%。持续压减水泥产能，在全市率先实现农村“双代”全覆盖，农村散煤、“散乱污”企业保持动态清零，“十三五”期间压减燃煤消费120多万吨，COD、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物总量减排提前

两年超额完成“十三五”减排目标，碳排放强度持续下降。节水型居民小区建成率达到24.5%，节水型企业建成率达到56.3%，节水型单位建成率达到78.9%。按照“拆+建”“拆+绿”“拆+美”“拆+管”四结合的工作理念，同步推进拆后土地修复及综合利用。

知名度、美誉度、宜居度显著提升。近年来，鹿泉全域被列为省级新型城镇化与城乡统筹发展示范区试点，被评为河北省公共文化服务示范区、河北省全域旅游示范区、河北省农产品质量安全示范区；君乐宝乳业小镇入选省级特色小镇创建名单，铜冶镇成功入选第二批全国特色小镇和全国最美小城镇50强，十里花廊、山前大道、龙泉湖相关项目荣获河北省人居环境范例奖；获评“中国最具安全感百佳县市”第一名，中国智慧城市创新奖，国家现代农业科技示范基地。“鹿”走来、“泉”是风景的城市品牌深入人心，玩在鹿泉、吃在鹿泉、住在鹿泉已经成为省会人民的旅游首选方案。

四、美丽中国鹿泉实践的有益探索

鹿泉在实践过程中实施了一系列有力有效举措，形成了具有普遍意义的一些经验做法。

一是坚持理念指引与实践探索相结合。鹿泉始终坚持以习近平生态文明思想为指引，牢固树立和践行“两山”理念，坚定不

移地走高质量发展之路，从而确保了方向的正确性。“十三五”期间，鹿泉坚决否决不符合生态环保要求的项目，虽然损失了一部分GDP，但换来了绿水青山的良好发展环境。

二是坚持系统保护与绿色发展相结合。鹿泉较好地把握了保护与发展之间的关系。比如，全面关停矿山，并不是封山不动，并不是让山区和企业不再发展，而是大力培育以生态旅游为主的生态经济，找到了一条绿色转型的路子。

三是坚持整体推进与精准发力相结合。对鹿泉而言，资源有限，战线不宜拉得过长，需要因地制宜、精准发力。鹿泉坚持“小步快走”，编制生态文明建设规划及年度计划，聚焦重点区域、领域，集中精力攻坚克难。

四是坚持当前治理与长效机制相结合。环境污染问题容易出现反弹，既要以刮骨疗毒的勇气解决眼前突出问题，又要建立健全长效机制推动问题得到根本解决。

五是坚持政府主导与全民行动相结合。实践证明，政府既要在顶层设计、政策引导、严格监管、依法打击等方面充分发挥主导作用，又要引导实施市场化的促进和倒逼机制，更要坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，坚持美丽中国建设全民行动。[\[2\]](#)

（李夏，河北省石家庄市鹿泉区人民政府副区长）

丽水推动“三个转变” 打造生态文明建设样板

雷金松

浙江省丽水市近年来按照贯彻新发展理念、把握高质量发展、构建新发展格局要求，高标准打好污染防治攻坚战，高质量推进美丽丽水建设，生态文明建设的协调性、系统性、创新性、示范性有了全面提升。

一、坚持系统治理，推动从“天生丽质”向“治理提质”转变

2021年，丽水市区空气质量

在全国168个重点排名城市中位居第七，AQI优良率从2016年的97.3%提升至99.7%；地表水环境质量排名从全国第二十九跃升至全国第十，国考地表水监测断面中Ⅰ~Ⅱ类水质比例从2016年的90.9%提升至100%。2021年，丽水成为全国唯一的水、气环境质量均进入全国前十的城市。丽水生态环境状况指数已连续18年位居全省第一。生态好不等于治理

好。近年来，在涉水、涉气、涉土、涉废等环境问题上，我们坚持靶向治理、精准发力、精细管理，尤其是注重充分运用新技术、新手段，补齐生态治理短板，不断推动生态环境治理体系和治理能力现代化，让美丽丽水更可持续。

1. 在治理手段上，注重数字赋能。开展全域生态环境监测感知网络建设，新建了一批水站、气站、噪声站、辐射站等，基本



丽水城区

形成覆盖市县乡三级的生态环境监测网络。通过卫星遥感+物联感知+基层治理“四平台”，逐步建成了“天眼+地眼+人眼”三位一体的生态环境数字监测监管体系。数字化生态地图覆盖全域，涉水、涉气污染源监管、秸秆焚烧监管、噪声监管以及大气、水、固废、自然保护地监测预警等场景上线应用，并建立全流程闭环管控机制。“丽水污染源企业在线信用监管场景”被评为全国优秀信用案例。丽水“天眼守望助力‘两山’转化”场景被评为浙江省数字化改革第一批“最佳应用”。

2. 在治理力度上，坚持底线思维。坚持“发展服从于保护、保护服务于发展”，对企业监管由事后处罚“打板子”变为事前服务“拉绳子”。开设“丽水生态环境大学堂”，分行业、分领域、分区域对涉污企业进行环保知识大培训，实现了丽水不锈钢、合成革、电镀等10个重点涉污行业全覆盖，编印发放了《环保管理应知应会手册》，企业涉污治理信息全面上墙，取得了良好的社会反响。创新推出“风雷”系列执法行动，建立健全环境污染问题发现机制，持续加大执法力度。圆满完成中央生态环境保护督察迎检任务，严格落实环保督察问题整改“清单制+责任制+

销号制”，不折不扣推动环保督察反馈问题和信访件整改。目前，第一轮中央环保督察、省环保督察反馈问题和交办信访件均已完成整改；第二轮中央生态环保督察反馈11项问题，已完成整改6项，其他5项均在按时间计划推进整改；211件中央交办信访件，已完成整改206件，完成率达97.6%。第二轮省委环保专项督察交办信访件43件，已完成整改36件，完成率达83.7%。同时，协同推动长江经济带警示片披露问题、省委“七张清单”问题整改，解决了一批群众身边的突出生态环境问题。丽水生态环境质量公众满意度连续14年位居全省前列。

3. 在治理成果上，突出先行示范。全力护好诗画浙江大花园最美核心区生态底色，深入实施“蓝天、碧水、净土、清废”四大行动，污染防治攻坚战取得阶段性成效，主要污染物减排均超额完成省下达目标任务。全市所有县（市、区）均达到省级清新空气示范区标准。省级及以上工业园区“污水零直排区”建设实现全覆盖，2016—2020年连续5年荣获浙江省“五水共治”大禹鼎。高质量完成重点企业用地土壤污染详查，在全省率先推行工业企业进退场“验地、验水”。积极推进国家地下水污染防治试

点项目建设，丽水成功入选全国地下水污染防治试验区（全省唯一）。全市危险废物无害化处置率从2016年的94%提高到现在的100%，实现了市域内危废产生量与处置能力相匹配。完善危险废物综合治理体系，建成并投运小微产废企业固体废物收集点7个，县（市、区）覆盖率达到100%。

二、坚持绿色发展，推动从“生态颜值”向“经济价值”转变

保护得好必须要有所回报，否则保护就不可持续。几年来，我们紧紧围绕“生态经济化、经济生态化”的要求，积极推动“生态佳”迈向“生态+”，构建以“生态+”为显著特征的现代化生态经济体系，努力打造“绿水青山”向“金山银山”的转换通道。

1. 推动产业绿色转型。生态工业发展格局深刻调整，产业平台启动实施“二次创业”，产业发展逐步转入生态经济化、经济生态化和创新驱动型的新轨道。近5年来，国家高新技术企业数增长2.3倍，省级科技型中小企业数增长2.7倍，高新技术产业增加值占比提高18.7个百分点，战略性新兴产业、装备制造业增加值年均分别增长14%、14.2%。主导产业加快集聚提升，半导体全产业链条产业组链成群，生物医药、

新能源、数字经济等新兴产业不断培育壮大，合成革、滚动功能部件等传统产业升级提升行动成为省级样板。以“丽水山耕”为代表的“山”字系区域公用品牌牵引带动生态特色产业蓬勃发展，“丽水山泉”瓶装水作为丽水水经济发展首款产品成功推出、惊艳亮相。

2. 推动打开“两山”通道。生态产品价值实现机制改革走在全国前列，圆满完成首个生态产品价值实现机制国家试点，成果和经验在中央深改委第十八次会议上得到全面肯定，被中办、国办《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》吸收。丽水以生态系统生产总值（GEP）核算为切入点，出台了全国首个山区市生态产品价值核算技术办法，建立了GDP和GEP双核算、双评估、双考核机制，破解“绿水青山”可度量、可交易、可变现问题。创新推出“生态贷”“两山贷”金融产品，全市生态权属线上交易累计5688宗，交易金额达9.05亿元。绿色融资余额为261.48亿元，其中，“生态贷”余额达235.1亿元，“两山贷”余额达16.02亿元，惠及农户9000余户，实现GDP和GEP规模总量协同较快增长，GEP与GDP之间转化效率较快增长，推动丽水从“绿起来”到“富起来”，进而加快实现“强起来”。

3. 推动绿色低碳共富。系统推进碳达峰、碳中和，启动创建中国碳中和先行区，在全省首个研发森林经营碳汇普惠方法学，完成全省首个市域林业碳汇潜力调查。成立全国首家森林碳汇管理局，推动大型活动实施碳中和以及森林碳汇交易，累计开展8笔大型活动碳中和交易，共抵消847.58吨碳排放量，让丽水的好山、好水、好空气变为实实在在的财富。谋划开展国家气候投融资试点，探索以碳排放强度指标为依据，规范丽水市投资负面清单，推动气候投融资促进形成减排贡献，引导金融机构、社会资本发展低碳经济、支持低碳消费、抑制高碳投资，发挥碳排放指标的预期引领和倒逼促进作用，打造可复制、可推广的气候投融资丽水模式。2021年11月，丽水气候适应型城市试点创建做法在生态环境部、住房城乡建设部和亚洲开发银行联合举办的2021年城市适应气候变化国际研讨会上进行了展示。

三、坚持改革创新，推动从“产品直供”向“模式提供”转变

丽水作为“绿水青山就是金山银山”理念的重要萌发地和先行实践地，不仅要成为好山、好水、好空气等优质生态产品的直接供给者，更应该成为全面深入推进生态文明建设各领域改革的

积极探索者和实践者。几年来，我们努力在机制创新、路径开发、标准创设等方面先行先试，形成新时代生态文明建设的丽水方案、丽水样本、丽水经验。

1. 构建生态系统保护新模式。致力于打造全国生物多样性保护引领区，先后编制发布了《丽水市生物多样性保护与可持续利用发展规划（2020—2035年）》《丽水市生物多样性保护工作三年行动计划（2020—2022年）》等相关政策性文件，并在全国率先制定《生物多样性体验地建设与评定导则》，形成较为完善的政策体系和标准体系。与生态环境部南京环境科学研究所合作，在全国率先开展全市域生物多样性本底调查，取得阶段性成果，发现9个全球新物种以及一批国家、省物种新记录，并初步建成龙泉住龙、庆元坑里生物多样性体验地以及莲都九龙湿地萤火虫主题公园。2021年10月，丽水受邀参加联合国生物多样性大会，并在生态文明论坛分享丽水案例，生物多样性保护做法得到国内外广泛认可。

2. 构建生态治理体系新模式。推动生态治理从污染物总量控制向环境风险控制转变，丽水成功入选第一批全国环境健康风险管理试点，并在全国率先发布环境空气质量健康指数AQHI及制定地方标准基础上，去年发布

了首个康养指数（HPI），将保障公众健康理念融入生态环境管理。生态环境与健康管理工作成果得到了生态环境部主要领导批示肯定。同时，推动由单个企业环评向区域环评转变，“区域环评+环境标准”改革实现省级以上工业园区和特色小镇全覆盖。开展生态信用体系建设，制定《丽水市生态信用行为正负面清单》，从生态保护、生态经营、绿色生活、生态文化、社会监督等五个维度，开展分级评定，并建立生态信用守信激励、失信惩戒机制。丽水市国家城市信用状况监测位列全国第五。

3. 构建生态制度保障新模式。编制出台《新时代高水平建

设美丽丽水规划纲要（2020—2035年）》《关于高标准打好污染防治攻坚战 高质量建设美丽丽水的实施方案》等一系列政策文件，以及《丽水市市直有关单位生态环境保护工作职责》《丽水市环境违法行为举报奖励暂行办法（试行）》等相关制度，市人大制定出台《丽水市饮用水水源保护条例》《丽水市扬尘污染防治规定》等地方性法规，不断完善生态文明建设的顶层设计。

通过推动“三个转变”，美丽丽水美誉度、影响力持续提升。丽水先后于2019、2020年在中宣部和生态环境部联合举办的“深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会”上作典型经验交流发言。

2021年，参加生态文明贵阳国际论坛并作交流发言。美丽丽水建设各项工作成果得到了人民日报、新华社、中央电视台、中国环境报、浙江日报等主流媒体及新媒体的广泛关注，2021年累计获国家级媒体宣传报道71次、省级媒体宣传报道130余次。

下一步，丽水将以“立足百年做今天的事”的历史情怀，全面建设具有中国气派、展现浙江风采、彰显丽水特质的诗画浙江大花园最美核心区，打造万物和谐的自然花园，推动丽水生态文明建设从试点示范向典范引领全面跨越。^[1]

（雷金松，浙江省丽水市生态环境局党委书记、局长）



兰溪桥

江宁做好“三篇文章” 打造美丽中国样板区

□ 朱永俊

“江外无事，宁静于此。”江宁在历史上因此而得名，自古就有“江南佳丽地”之称。如今，江宁是江苏省会南京“区域面积最广、经济体量最大”的活力板块，先后获评国家首批生态文明建设示范区，首批国家全域旅游示范区，全国村庄清洁行动先进区，全国农村生活污水治理示范区，位居中国县域全生态百优榜第四位。

近年来，江宁深入贯彻落实习近平生态文明思想和“共抓大保护、不搞大开发”重要指示精神，自觉践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入打好污染防治攻坚战，不断深化生态文明建设实践，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，在保持经济平稳较快增长、工业化和城镇化加快推进、人民生活水平大幅攀升的形势下，区域生态环境质量得到了持续改善、稳中向好，达到历史最好水平。

第一，突出“调与优”，为环境减负

江宁牢牢把握高质量发展根

本要求，始终坚持创新驱动、转型升级，优化经济布局，调整产业结构，淘汰落后产能，构建低碳节约、结构优化、特色鲜明的高端现代产业体系。

一是调结构。江宁实施能源总量和强度双控行动，坚决淘汰高能耗、高污染产业，规范整治污染企业超1700家，关停淘汰污染企业1100多家，取缔“十五小”“新五小”企业570多家，倒逼产业转型升级。2021年，全区以不到全市1/12的能耗，创造了1/6的经济体量，各项环境能耗指标走在全省前列。

二是优产业。聚焦“提质增效”，做大做强智能电网、新一代信息技术、新能源（智能网联）汽车、高端智能装备、新型节能环保5个优势产业集群，创成未来网络、节能环保技术与装备等国家火炬特色产业基地。全区共有高新技术企业1780家，占全市的23.1%，总量位列全市第一、全省第二。智能电网、高端智能装备、节能环保和新材料三大产业均迈入千亿级规模行列。智能电网入选国家先进制造业集群，

产品市场占有率达全国的60%。

三是建设施。江宁构建“财政引路、国资主导、民资跟进”机制，建成城镇污水处理厂21座，日处理能力81.6万吨，铺设污水收集管网1300多千米，率先实现1437个自然村污水处理全覆盖，惠及农户37万余人。加快推进垃圾分类，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。在南京市率先实现长江供水“村村通”。

第二，突出“减与降”，为发展增绿

江宁紧盯“减污”和“降碳”两大重点，围绕“达标”和“提质”两大目标，精准发力，协同控制，科学治污，切实提高区域生态环境质量和环境治理水平，着力解决群众身边的突出环境问题。

一是治出好“气质”。深化大气污染防治，形成了空气应急管控长效机制。推广清洁能源，累计关停改造锅炉230台；建成热电行业“煤改气”工程和水泥行业脱硝工程，改造加油站油气回收设施62座；治理VOCs企业756家，整治餐饮3310家，建成



昔日废弃矿山经生态修复后，成为今日佛顶广场

餐饮业污染控制示范街区 56 条；强化工地扬尘管控，建设“智慧工地” 280 多家；严格高污染车辆限行措施，淘汰黄标车 1.1 万多辆；加强秸秆焚烧管控和综合利用，连续 9 年实现秸秆禁烧“零火点”。区域大气优良率连续两年保持在 82% 以上，PM_{2.5} 平均浓度达到国家二级标准。

二是治出好“水质”。秉持“水岸共治”理念，压实 4463 名河湖长、“断面长”责任，累计整治河道 121 条，截污改造雨水泵站 51 座，建设居民小区雨污分流项目 714 个，关闭畜禽养殖企业 650 多家，实现了“全域消黑、稳定消劣”的目标。区域 8 个省考断面水质优于Ⅲ类的比例达到 100%，10 个市考断面达标率为 100%。

三是治出好“特质”。深入

推进生态环境治理体制改革，建立健全生态环境责任追究、环境准入、负面清单、生态红线管理、政府公共性投入等相关制度，实施大气环境质量生态补偿、水环境重点断面上下游补偿赔偿、污染企业关停整治补助等一系列考核办法，以刚性考核全面压实党政同责、一岗双责。同时，出重拳、严查处、零容忍，始终保持环境执法高压态势，倒逼行业企业履行主动治污、自觉守法的社会责任。全区环境信访总量下降 52.9%，群众对生态环境的满意率逐年提升。

第三，突出“美与共”，为生态增值

江宁建立“政府主导、市场推进、公众参与”的生态文明建设投入机制，生态建设投入的财

力占比超 1/5，近 4 年累计投入达 130 亿元，全力构筑美美与共的生态空间体系。

一是修复长江生态。江宁坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，“共抓大保护、不搞大开发”，累计关闭“散乱污”、养殖企业 52 家、8.5 万平方米，拆除违规建筑 165 处，绿化造林 1.84 万亩，146 条渔船、275 名渔民退捕。长江江宁段生态环境质量大幅改善，新济洲湿地公园维管束植物已从 2016 年的 354 种增加到了 556 种，脊椎动物从 142 种增加到 269 种，鸟类从 103 种增加到 208 种。

二是打造绿色江宁。江宁构建“政府主导、企业主体、社会参与”的环境治理体系，大力开展废弃露采矿山生态修复，修复废弃矿山宕口 166 个、500 多万平



暮色中的美丽乡村

方米，废弃矿山宕口生态修复率达92%。全市首个国家“城市双修”示范项目汤山矿坑生态公园、矿坑上建成的牛首山文化旅游区佛顶宫、工业遗址上崛起的江苏园博园都是生态修复的震撼之作。全区林木覆盖率达31.9%，建成区绿化覆盖率达47.3%，城镇人均公共绿地面积达到17平方米。累计完成湿地修复1万余亩，自然湿地保护率达77.8%。

三是建设美丽乡村。江宁立足乡村振兴，精心打造美丽乡村、特色田园乡村。建成省级特色田园乡村30个以上，创成省市级水美乡村44个，涌现出龙尚、石塘人家、黄龙岷、汤山七坊等一批靓丽样本。美丽宜居乡村建成率达100%，获评国家乡村振兴示范区。

江宁立足打造美丽中国样板

区目标，调整发展思路，创新制度机制，形成了可复制、可推广、可示范的经验和做法：

一是坚持生态经济、生态环境、生态制度“三位一体”。江宁自觉把经济发展同生态文明建设统一起来，统筹推进生态经济、生态环境和生态制度协调发展，在发展中保护、在保护中发展，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

二是坚持源头预防、深度治理、铁腕执法“三管齐下”。江宁坚持把解决突出生态环境问题作为生态文明建设的首要任务，积极构建源头预防、过程控制和末端治理一体化体系，坚持铁腕执法，坚决守住生态环境质量改善上线和生态环境安全底线。

三是坚持党政聚力、部门发

力、全民助力“三方合力”。江宁坚持党政主导、板块运作、社会参与，动员社会各方面的力量，形成生态文明建设共建共治共享格局，汇聚起建设美丽江宁的强大合力，确保生态文明建设的各项工作抓得起来、推得下去、见得实效。

踔厉奋发，笃行不怠。下一步，江宁将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决扛起生态文明建设政治责任，更加注重绿色发展，更加注重环境质量，更加注重防控风险，更加注重机制创新，全力释放绿色经济高质量发展的“乘数效应”，努力建设人与自然和谐共生的中国特色社会主义现代化先行示范区。^①

（朱永俊，江苏省南京市江宁生态环境局党组书记、局长）

滨海地区“两山”实践的荣成探索

荣成好运角旅游度假区打通“两山”转化通道，
跑出文旅产业高质量发展“加速度”

□ 车明丰 王红云

荣成好运角旅游度假区有多美？

是中国大陆最早看到海上日出的地方，三面环海，境内“海、滩、岛、礁、湖、松”密布。拥有 112 千米秀美生态岸线、30 千米原生态沙滩、7 万亩黑松林，设有国家级大天鹅生态保护区。

生态环境质量有多好？

2020 年，地表水质达到地表水质量 II 类标准，二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物等空气质量指标均达到一级标准。负氧离子含量高，每立方厘米高达 4000 多个，是内陆城市的 5~10 倍，是中国著名的沿海“天然氧吧”。

优质生态文旅产品有哪些？

创新打造出成山镇天鹅海岸海草民宿聚集区，极具地方特色。以“天鹅+文旅”为特色，举办“北纬 37.5° 真情告白”、天鹅摄影大赛等创意活动。拥有秦汉文化、徐福文化、胶东民俗文化、日主文化、天鹅文化等丰富的“好运文化”。



荣成市好运角旅游度假区位于山东半岛最东端，是中国大陆最早看到海上日出的地方，拥有112千米秀美生态岸线、30千米原生态沙滩、7万亩黑松林。近年来，好运角旅游度假区深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，把良好的生态、优质的岸线作为发展最大的优势、最宝贵的资源，注重保护与开发并重、生态效益与经济效益兼顾，打通了“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，跑出了滨海文旅产业高质量发展“加速度”，先后获评首批“中国慢生活休闲体验区”、省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，全力争创全国“两山”实践创新基地。

一、筑牢海岸带生态屏障，促进自然资本保值增值

守护好美丽生态海湾。积极推进海岸带保护修复工程，实现岸线整治修复全覆盖。在环海一线，沿沙滩岸线200米、沿礁石岸线50米范围内只拆不建，拆除沿海参池、养殖场、看护房等设施300多处、约100万平方米，清理海上养殖1.5万亩，恢复沙滩60多万平方米。新建滨海步道22.4千米，打造绿化景观、口袋公园30多处，新增绿化面积

800万平方米。重点实施了马家疃、马栏湾2.3千米岸线及鸡鸣岛岛礁生态修复工程。建设了全长8千米的白龙河休闲观光生态走廊、30千米的自行车慢行系统和20多处观海观景平台，积极推进北环海港西虎头角至成山小五队段18千米岸线修复项目。大力推进荣成湾北岸综合整治提升，拆除沿线13万平方米老旧建筑、养殖设施。通过海岸防护、沙滩修复与养护、建设生态海堤等措施，逐步修复受损的自然岸线，实现海岸生态系统的结构恢复和生态减灾协同增效，守护“水清、滩净、岸绿、湾美、岛靓”的生态环境。

加强自然保护区的长效管理。好运角旅游度假区以中央环保督察为契机，推进大天鹅国家级自然保护区、成山头省级自然保护区内养殖设施的清理。清理养殖网箱2300个、看护房和海上平台88个、参池23处、筏式和围网养殖4500多亩，完成3400亩养殖区坝体去功能性拆除，关停保护区周边码头5处、船厂1处，全部停止保护区内生产经营活动。投资3亿多元，实施了天鹅湖综合整治提升工程，完成天鹅湖北岸80公顷生态湿地修复、景观打造和文旅设施配套。

二、统筹推进陆海污染防治，确保环境质量好中向优

推进重点行业环境污染治理。完成150家“散乱污”企业整治，关停61家，治理提升89家；开展87台燃煤锅炉清理，72台10吨以下的全部停用、15台10吨以上的全部完成改造；关停8处非法采砂采石厂。制定重点行业、重点领域的整改方案，推进企业整合、关停落后产能、规划搬迁，倒逼企业按照要求配套建设污水、废气收集及处理设施，实施鱼粉、海带烫煮、水产品加工等传统行业的污染集中治理。整治27条海带烫煮线，其中依法取缔10条，改造提升17条，实现漂烫水、冷却水、卤水分类处理；集中整治32家海产品加工企业，企业全部按要求配套建设污水处理设施，实现废水、废气达标排放。新建改造成山、港西、龙须3处污水处理厂，累计铺设雨污管道270多千米，基本实现区域污水处理全覆盖。

坚决打好打赢污染防治攻坚战。在水污染防治方面，加大对畜禽养殖场的监管力度，督促畜禽养殖场严格按照规定配套粪污处理设施。对不符合环保政策规定的成山镇礼村、城东郭家村等216家养殖场（小区）依法进行拆除，其他养殖场均按要求配

套了粪污处理设施。严格落实十大重点涉水行业专项治理方案有关要求，督促企业提升改造污水处理设施，开展水污染防治专项行动，摸清涉水污染源分布情况，采取有力措施保护水环境。2020年，地表水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）的Ⅱ类标准。科学划定饮用水水源地保护区，定期对纸坊水库、于家河水库等重要饮用水水源地水质进行监测，水库水质均达到Ⅱ类标准。在大气环境污染防治方面，加大对扬尘腥水的治理，组织环保、交通、交警、城管等部门，对运输渔货、渣土车辆进行执法检查，督导采取防遗洒、防泄漏等措施，最大限度降低异味和粉尘污染。2020年，度假区内二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物等空气质量指标均达到一级标准。负氧离子含量高，每立方厘米高达4000多个，是内陆城市的5~10倍，是中国著名的沿海“天然氧吧”。在危险废物污染防治方面，对荣成富源小堀电光有限公司、荣成信诚电子有限公司、易皮数码科技（荣成）有限公司等8家产废单位实施联单管理，对危废的产生、转运、处置全过程监控，确保危废产生量大的企业严格按照相关规定规范、彻底处置危险废物。

三、积极发展生态产业，推动生态红利加速转化

深化农业农村农民联动。好运角旅游度假区立足农业产业基础、乡村经济特色和民宿资源优势，加速推动特色农村生态产品供给和增值。加快打造鸡鸣岛、巍巍、东西姚家、车祝沟、河口、东岗7个乡村旅游示范点，全力建设薯香门第、威豪、沙寨子3个田园综合体，引进西红柿无土栽培等13个特色园区。大力发展无花果、甘薯、苹果等特色农产品片区化规模种植，跟踪落实百世仓、南极鲨无花果精深加工和紫藤苑甘薯深加工项目，加快全产业链培育。依托农产品电商交易中心、无花果集中销售中心、游客中心等，拓展特色农产品线上线下营销渠道。加快发展壮大村级集体经济，探索乡村旅游发展路径与模式，“一村一策”制定增收措施，推动全域旅游资源串联互动，培育乡村休闲、亲自体验、田园风光等多条精品旅游线。结合特色农业、精品民宿、农家乐发展，引导农民积极参与乡村旅游产业发展。着力打造精品民宿，创新打造出成山镇天鹅海岸海草民宿聚集区。极具地方特色的海草房，宜居的人居环境、无公害的绿色农产品等，都成为好运角的优质生态产品。

创新文旅康养融合发展。好运角旅游度假区立足海、岛、礁、湖、林等旅游资源，加快推动区域优质生态产品价值实现。以创建国家级旅游度假区为目标，坚持一张蓝图绘到底，按照“1+3+3”的思路，依托环海一线，港西北海、天鹅湖、西霞口3个既有板块及虎头角、马栏湾、马山岛3个新片区，深入谋划推进旅游开发、内涵提升、资源整合、产业融合，引项目、抓配套，加快打造国内一流的滨海旅游度假康养目的地、幸福产业融合发展示范区。创新“旅游+”新业态发展思路，先后构建出滨海休闲、滨海康养、滨海文化体验等新业态形式，培育区域文旅康养融合发展新的增长点。创新策划旅游宣传活动。发布《天之尽头 天鹅海岸》专题宣传片；以“天鹅+文旅”为切入点，举办真情告白、亲子露营、创意摄影、北纬37.5°真情告白、天鹅摄影大赛、冬季帐篷营地等创意活动；策划文创产品设计大赛，加快好运角文旅IP形象输出，推动区域优质生态产品高附加值供给。目前，全区已建成各类旅游度假设施50多处，拥有4A级景区2处、3A级景区2处，获批省级特色服务业小镇2处，建成国家级海洋牧场2处、省级休闲海钓示范基地2处。获评首批“中

国慢生活休闲体验区”、山东省文旅康养融合发展示范、试点区；被纳入《山东省全域旅游发展总体规划》，成为省里重点打造的高端专项度假区。2021年，全区累计接待游客330万人、实现收入28亿元，较设区之初分别增长19.1%、14.7%。

积极打造“两山”文化品牌。好运角旅游度假区坚持文化惠民、文化为民，深入挖掘和阐发优秀传统文化和特色文化的时代价值，依托秦汉文化、徐福文化、胶东民俗文化、日主文化、天鹅文化等丰富的“好运文化”，打造特色鲜明的文化艺术小镇。积极推进成山卫古城、兵寨、书院、始皇庙的保护与开发利用，

整合日主文化、卫所文化、渔家文化，讲好好运角故事。加快文创基地和艺术酒店建设，利用科普馆、美术馆、康养学院等文化载体和得天独厚的自然环境，持续开展文创设计、研学培训、艺术展览等活动，不断提升文化内涵和软实力。在文化旅游项目和滨海景观打造的过程中，积极运用“海草房”这一沿海特色文化元素，传承民俗技艺，展现海文化魅力。

四、大力推进乡村振兴，实现生态美百姓富有机统一

完善农村基础设施建设。加快推进城乡基础设施建设和完善，并将其纳入年度民生实事优

先安排，全面提升城乡颜值、品质与内涵。加快推动排水管网建设，确保周边农村生活污水的全收集、全处理。2021年年底，全区农村“户户通”工程道路硬化80万平方米，逐步实现城乡道路互联互通，极大地解决农产品出村进城的现实问题。有序推动棚改安居续建工程。结合滨海房车营地项目、沙寨子田园综合体等重点项目建设，建成房车营地1处、生态停车场3处，营建生态草观光区及儿童娱乐区、赶海区、观海平台等。一系列基础设施的完善，不仅提升了农村人居环境，也带动了乡村旅游的发展和农产品的销路，为农民、农村和农业发展带来了红利。



实施农村人居环境综合整治。好运角旅游度假区以解决群众最关心、最直接和最现实的问题为导向，不断满足人民群众对美好生活追求的生态环境需要，严格落实《荣成市农村环境整治工作实施方案》《全市公共环境整治规范行动方案》等文件要求，以“绣花功夫”提升精致城乡建设水平。完善公共服务设施，建成区管道天然气实现全覆盖。实施农村“户户通”、改厕、垃圾分类、栽花美化、农村公路等“7个全覆盖”工程。

创新精致宜居美丽乡村建设。因地制宜，开展农村绿化美化，种植乔木和花灌木等优势树种，打造绿化亮点，实现“一村一景”“巷巷见绿、户户有花”成为度假区新时代农村建设标配。西霞口村、北车村、河口村、车祝沟村、鸡鸣岛村等5个村庄获得山东省景区化村庄命名；成山镇大西庄村、河口村、东岗村和港西镇鸡鸣岛村等村庄获得省市美丽乡村示范村称号；港西镇小西村、巍巍村入选第五批中国传统村落。

五、深化体制机制建设，筑牢“两山”实践创新基础

加强组织领导，凝聚工作合力。好运角旅游度假区管委会成立了以度假区主要负责人任组长的“两山”实践创新基地建设领

导小组，下设6个专项工作推进组，形成区、镇分级管理，部门相互配合、上下联动、良性互动的推进机制。领导小组定期研究和会商制度，及时解决“两山”创建工作中的重大问题，并对重大事项进行统一部署、科学决策，明确目标责任分工，层层落实，逐项推进，确保任务目标保时、保质、高效地完成。各专项工作推进组牵头单位“一把手”亲自安排部署组织专门力量，列出清单，重点加强对创建成效的督察督办。各部门、各单位根据职责分工，积极配合牵头单位的部署安排，加大对各自分管领域内创建工作的推进力度，形成协调联动、密切配合、步调一致、运转高效的工作格局，确保各项创建工作有机衔接、高效推进。

建立巡查机制，压实监管责任。好运角旅游度假区围绕加强违规用海监管，组建城管海上执法中队，整合网格化管理和无人机巡查，建立海陆一体巡查机制，全面落实河长制、湖长制、湾长制，明确区、镇、村三级监管职责，层层压实监管责任。定期对重点海区、河流、水域进行航拍检查，实现岸线松林、沙滩浴场、生态岛礁等的常态化巡查，把改善河湖湾水质纳入督导检查内容，坚决遏制违规用海问题反弹。

完善监管体系，守护自然家底。坚持底线思维，树立“严起来”的导向，把保护优先的原则贯穿到自然资源工作的各方面和全过程，围绕打赢执法监管攻坚战，完善执法监管体系，建立八项工作机制，牢牢守住自然资源安全底线。2021年，完成生态环境部反馈的42个问题图斑的整改任务，整改环保督察反馈问题72处，查处矿产资源领域违法21宗，依法拆除“大棚房”苗头性问题12处，新增农村乱占耕地建房5处。制定了加强耕地保护、规范用地管理的“一方案、两通知”，全面落实“田长制”“林长制”，启动“空天地”一体化监测监管系统建设，管理工作更加规范有序。

做好宣传教育，提高全民素养。好运角旅游度假区管委会高度重视生态文明宣传教育工作，组织全区党政干部全面系统学习生态文明相关理论以及重大政策制度，面向机关干部、社会公众和企业举办生态文明建设与环境保护公益培训、讲座，普及环保法律法规及环保知识。组织开展丰富多彩的生态文明主题教育活动，全力推动生态文明理念进社区、进企业、进机关、进学校、进村庄，不断提高公众生态文明意识。[\[插图\]](#)

（作者单位：山东省荣成市好运角旅游度假区管理委员会）

湖区“两山”实践的澄江答卷

守住抚仙湖一类水质，打造抚仙湖文旅名片

□ 梁磊 陈欧 刘贵能

抚仙湖位于云南省澄江市境内，是我国内陆湖中最深、水质最好、蓄水量最大的深水型贫营养湖泊，也是目前地球上同一纬度唯一保持Ⅰ类水质的湖泊。作为珠江源头第一大湖，抚仙湖的蓄水量占云南九大高原湖泊的68.3%，占全国淡水湖泊的9.16%，占全部国控重点湖泊Ⅰ类水质的91.4%，占全国优于Ⅱ类水质湖泊淡水资源量的50%

以上。可以说，保护好抚仙湖，就相当于为我国每人储备了15立方米Ⅰ类水。

抚仙湖流域依水而兴，缘水而美。抚仙湖流域面积674平方公里，涉及238个自然村，流域内总人口17.8万人，水域面积216.6平方公里。近年来，澄江市委、市政府深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理

念，统筹实施“生态立市、开放兴市、旅游强市”三大战略，严格按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”思路，瞄准“山湖同保、水湖共治、产湖俱兴、城湖相融、人湖和谐”的目标，积极探索以“抚仙湖保护治理+全域旅游+庄园经济”为特色的生态保护与经济发展共赢、湖泊保护治理带动自然资源保值增值的“澄江模式”。



守护绿水青山，千方百计守住抚仙湖Ⅰ类水质

澄江市委、市政府坚持规划引导、坚持生态优先、坚持科学治理、坚持绿色发展、坚持铁肩担当，“退、减、调、治、管”多管齐下，彻底转变“环湖造城、环湖布局”的发展模式，彻底转变“就湖抓湖”的治理格局，彻底转变“救火式治理”的工作方式，彻底转变“不给钱就不治理”的被动状态，推动“水域之治”向“流域之治”“生态之治”转变。抚仙湖连续多年总体稳定保持Ⅰ类水质，在全国81个水质良好湖泊保护绩效考评中荣获第一名。

创新抚仙湖保护治理的体制机制。云南省委、省政府主要领导担任抚仙湖总湖长，玉溪市委、市政府把抚仙湖保护作为玉溪经济社会可持续发展的重要载体和生命线，高位统筹抚仙湖的保护与发展，澄江市于2020年8月成立了以市委书记、市长为双指挥长的抚仙湖“湖泊革命”指挥部。指挥部下设15个工作组，向澄江市6个镇（街道）、47个村（社区）派驻143名工作人员，建立村（居）民小组责任网格448个，构建了横向到边、纵向到底的市、镇、村、组四级指挥体系，把部门治湖上升为党委政府统领治湖的新高度。

打造抚仙湖保护基层治理“无缝网”。推进基层党建与河（湖）长制、山（林）长制、街区（网格）

长制相融共促。制定《澄江市全面推行河长制工作方案》，实现抚仙湖流域122个河湖库渠省、市、县、镇、村五级河长全覆盖，共设置河（湖）长206名，河道责任单位60家。建立“市（玉溪）、市（澄江）、镇、村、组”五级山（林）长制，实现全市52座山“山山有领导、段段有人管、重点有人盯、责任全覆盖”。着力做好封山育林、荒山造林、退耕还林等重点工作，从源头上解决抚仙湖面山石漠化问题。深入开展“高原湖泊卫士”行动，全面深化“仙湖卫士”行动，健全和落实领导干部推进生态文明建设责任机制，成立抚仙湖联合党委、环湖棚改临时党组织、河道联合党支部，形成党员群众齐参与的抚仙湖保护治理格局。

实施山水林田湖草生态修复。抚仙湖是全国第二批山水林田湖草生态保护修复工程试点。澄江投资109亿元实施了45个“十三五”和山水林田湖草修复试点项目。大力实施“四退三还”项目，即退人、退房、退田、退塘，还湖、还水、还湿地。抚仙湖一级保护区内农田8400亩、鱼塘493亩全部退出，工矿企业全部退出抚仙湖径流区。2019年一次性启动环湖剩余2.2万余人生态移民搬迁，减轻湖边负担。构建径流区生态修复体系，湖滨带湿地率达到26.4%，缓冲带修复比率80.04%，有效提高拦截入湖

污染负荷。坚持“治水先治山，治山先治林”理念，以“森林抚仙湖”建设为抓手，筑牢生态安全屏障。以“一水两污”为重点，强化抚仙湖流域水污染防治。完成抚仙湖流域19条入湖河道水环境综合整治工程和4条主要入湖河流提标改造工程；完成抚仙湖径流区截污治污工程建设，实现流域截污治污全覆盖。“十三五”期间，澄江市每年沿湖县区生态建设目标任务综合考评中均名列第一。

全面实施依法治湖。严格遵守《云南省抚仙湖保护条例》和《玉溪市抚仙湖保护管理实施办法》，制定《抚仙湖“一湖一策”方案（2018—2020年）》《云南省抚仙湖“一湖一策”保护治理行动方案（2021—2025年）》。开展抚仙湖综合保护治理三年行动计划，统筹推进关停拆退、环湖生态建设、镇村两污治理、面源污染防治、入湖河道整治、城镇规划建设、产业结构调整、新时代“仙湖卫士”八大行动。不折不扣落实中央环保督察、省级环保督察及中央环保督察“回头看”反馈意见问题整改。严把环境准入关，建设项目环评和“三同时”执行率达100%。

加快“两山”转化，让一湖好水带动全域旅游

澄江市守护的抚仙湖的一流水质，既是资源优势，也是产业

优势。一流的水质、一流的空气以及一流的气候环境，构成了最适宜人类“健康生活+”的环境组合。近年来，澄江市依托抚仙湖这一核心的生态优势，以创建第二批“国家全域旅游示范区”为契机，按照“国际旅游城市、国际健康养生城市、国际会议中心城市”的城市发展定位，大力发展全域旅游。现在，生态文化旅游产业已成为全市支柱产业，基本形成了生态景观、休闲度假、健康疗养、户外运动和研学旅游五大产品体系。2019年5月，抚仙湖旅游度假区被正式授牌为国家级旅游度假区，成为云南省第三个国家级旅游度假区。2021年，实现旅游总收入70.3亿元，全年接待游客755.9万人次，同比分别增长31.2%和25.2%。

以规划为引领，开展全域旅游创建。先后组织编制《澄江市全域旅游发展规划》《抚仙湖保护和科学利用专项规划》《帽天山国家地质公园规划》《抚仙湖5A级景区规划》《云南国际医疗健康城概念性规划》《孤山景区产业策划方案及创4A级景区提升规划》等。完成110米以上环湖公路、抚仙湖生态调蓄带旅游业态布局方案。2020年12月通过国家林草局验收，成为抚仙湖国家湿地公园。制定《澄江市创建全域旅游示范区工作方案》，把旅游产业发展工作目标纳入对相关职能

部门及镇街道的行政效能考核。

以文旅产品为核心，打造抚仙湖名片。以铜锅鱼、澄江藕粉、洋芋饭等为代表的健康美食，以澄江中医院、中医针灸技术等为代表的健康医疗资源，以帆船、徒步、自行车等为代表的运动康养资源，构成了抚仙湖流域的“健康生活”资源。澄江市大力推进“健康+体育+旅游”三位一体融合发展，提高旅游供给侧质量。完善旅游景点、景区，推进帽天山世界自然遗产体验区、仙湖古镇等项目，打造11个A级景区名片。寒武纪帽天山世界自然遗产旅游区于2021年成功创建4A级景区。构建健康产业体系，引进国内外优质医疗资源，加快国际健康旅游谷等重点项目建设，在重大旅游项目中植入大健康功能板块，打造“医、学、研、康、养、旅”一体的全生命周期高端医疗健康产业综合体。打造具有本地特色的“生态、健康、时尚”体育旅游品牌。开展环湖骑行、环湖马拉松、徒步环湖等户外体育活动，举办半程国际马拉松、国际帆船世界锦标赛、环法自行车抚仙湖挑战赛等节会赛事，开发滑翔伞、热气球、攀岩、野外露营等时尚项目，成为国内首个高原帆船训练基地。

以基础设施为保障，提升旅游服务水平。加强旅游交通路网建设，完成仙湖路改扩建等工程。

完善游客集散中心、停车场、多功能智慧服务箱等配套设施。引进希尔顿、华美达等品牌酒店，完善会议会展功能。精心打造小湾村、马房村等民宿群，初步形成了环抚仙湖民宿集中区和半山乡村旅游休闲度假区。持续推进旅游市场秩序整治，“1+3+N”综合管理机制基本建立，旅游景区服务水平明显提升。

以整村推进为抓手，推动乡村旅游提档升级。大力推进朱家山乡村振兴试点建设，稳步推进小湾特色民宿村建设，完成马房村、矣渡村流动书屋建设。位于抚仙湖东岸的小湾村依托优越的区位优势，自2017年以来大力吸引社会投资，实施小湾特色民宿示范村项目，打造“东方的圣托里尼”。具体建设模式为“政府+社会投资+村民自主经营”，即政府负责配套公共基础设施，社会投资负责市场化经营，部分村民自主经营。其中，村集体统一收储流转闲置房、土地等资源，以打包出租的形式与开发商签订租赁协议，按年收取“租金”。目前，小湾村已投入运营的民宿有66家，有荷韵禅意、复古情结、田园风格、地中海风情等多种风格。项目大幅带动了村民增收，村民人均纯收入从之前的9000余元提升至2020年的21500元。2020年，小湾村入选第二批全国乡村旅游重点村。

提升“两山”效能，以庄园经济为载体推进产业融合

澄江自2016年被列为全国农村产业融合发展试点示范市以来，将庄园经济作为有力抓手，打造农业观光体验、健康养生、商务会议、运动休闲四类庄园品牌，提升高原特色农业产业链和附加值，努力将抚仙湖流域打造成绿色农业经济示范区。目前，全市庄园总面积7188亩，庄园全年接待量160万人次，经济产值2.6亿元。

有机种植，打造品牌。完成抚仙湖流域14.6万亩土地流转实施休耕轮作，取缔高耗肥耗药、高复种指数的蔬菜种植，创新推广“水稻+大豆/油菜”“烤烟+”“观赏藕+旅游”等绿色高效种植模式，注重耕地休调结合、用养结合，降低耕地复种指数，减少农药化肥施用量，加快建设绿色低碳农业示范区。进行生态化、标准化、规模化、产业化、品牌化经营，以“生态+种植标准+龙头企业+合作社+农户”的模式，推进田园综合体建设。截至2021年，建成1.2万亩绿色烤烟示范区、0.4万亩绿色水稻示范基地、0.4万亩荷藕观光带、1.1万亩蓝莓产业园区、0.05万亩金丝皇菊种植基地，构建生态湿地屏障区0.7万亩。建设完成种养结合封闭运行的循环农业示范种养结合型循环农业试点9家，荷鱼共生生态循环农

业模式300亩。培育农业龙头企业20家、农民专业合作社46户、家庭农场47家。取得绿色食品认证4个、有机农产品认证8个。“澄江藕粉”“澄江藕”通过国家农产品地理标志认证，“澄江蓝莓”获国家地理标志证明商标，抗浪鱼入选云南六大名鱼。2021年，澄江市绿色、有机农产品产值超过1.1亿元，占农业总产值比重为4.52%。

一园一景，一园一特。建成省级精品农业庄园4家、市级现代农业庄园6家。玉溪庄园获国家级旅游生态示范区、国家农业科技园区称号，四季农庄被评为玉溪市四星级乡村旅游接待单位，玉溪庄园等列入省级精品农业庄园创建名录，乐万家等7户企业获省级龙头企业认定。其中，玉溪庄园依托“滇中城市经济圈”和“昆玉红旅游文化产业经济带”的开放优势，突破传统农业种植模式，拓展食物保障、原料供给、就业增收、生态保护、观光休闲、文化传承六大功能，延伸农业产业链，构建从第一产业种植业向第二产业农产品深加工、第三产业旅游服务纵深发展的产业链，打造生态旅游示范基地。现已形成“龙头企业（公司/合作社）+基地+农户（农社）+大学生+科研人员”的产业发展模式，建成云烟园、云花园、云药园、云菜园、云果园五大园区，

实现集有机烟叶生产和观光农业为一体的多元产业模式。森海庄园按照生态、优质、高效、安全的要求，种植蓝莓、大樱桃、树莓等具有滇中高原特色的高效生态经果1200亩。种植的蓝莓成为云南省第一款通过农业部国家级绿色食品认证的产品。成立农民专业合作社联合社1家，带动7家农业专业合作社种植各种高效优质经果604亩，涉及农户600多户，户均增收5200元。

庄园带动，农民增收。采取“龙头企业+农民专业合作社+基地”的模式，各类经营主体带动周边群众发展高效优质生态经果种植，带动农户4.55万户，户均年增收2560元，有力地促进了农业增效、农民增收。悦莲荷藕庄园依托农户种植荷藕，打造生态景观，亩产值在1.2万元左右，促进群众增收1.5万元。云南云蓝蓝莓科技开发有限公司蓝莓鲜果年产量300余吨，产值超过3500万元，蓝莓采摘、日常管理等季节性用工每年约5万人次，实现年人均收入1.5万元。部分庄园采取股份制合作社经营管理模式，让农户公平享受到庄园经济的红利，兼顾生态保护与社会、经济协同发展。^[5]

（作者单位：梁磊、陈欧，云南省玉溪市生态环境局澄江分局；刘贵能，云南省澄江市右所镇文化宣传中心）

山区“两山”实践的大余丫山模式

发展乡村旅游、森林康养、运动休闲新业态，
共建共享生态产品价值实现成果

□ 陈龙

丫山旅游度假区位于江西省赣州市大余县黄龙镇大龙村，占地3万余亩，因最高峰双秀峰呈“丫”字形而得名，是一个典型的山区小村落。近年来，丫山围绕产业生态化和生态产业化的思路，注重“生态+”融合，推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变，积极培育乡村旅游发展新业态，全力打造“点绿成金”的丫山模式。现在的丫山，是国家4A级旅游景区、中国运动休闲特色小镇、中国最美乡村、

中国乡村旅游创客示范基地、江西省5A级乡村旅游示范点，也是赣南文旅融入粤港澳大湾区的桥头堡，成为践行“两山”理念的鲜活典范、乡村振兴的江西样板。

打通“两山”转换通道：靠山富山，发展乡村旅游

丫山旅游度假区紧扣“生态丫山·幸福老家”主题，紧密配合大余县开展全景、全业、全时、全民发展的旅游新格局，累计投资20多亿元，成功打造了一个集

乡村旅游、森林康养、运动休闲于一体的美丽乡村，被评为“绿水青山就是金山银山”省级实践创新基地，入选全国乡村旅游学习体验线路。

在大余章源生态旅游公司的开发下，丫山现已建成了涵盖吃、住、行、游、娱、购、商、学、养等旅游全要素，研发、创意出“生态旅游+”无限主题特色的度假产品，被称为“中国乡村版迪士尼乐园”。食，有以原生态种植、养殖而成的食材和原生态



丫山全貌

餐厅。其美食崇尚“新三无”理念，即无污染、无添加、无科班。住，在低海拔处，有田园老家；在中海拔处，有竹林康养乐园；在高海拔处，有可观云海的文化养生洞天；在最高海拔处，有可览绝美山景的山居。行，有号称世界最长的木塑栈道，有新动力（丫山）越野基地。看，有雨后云海、万亩竹林、杜鹃花海、荷花满塘。听，有自然鸟鸣、民俗演艺、客家山歌。养，有森林中的瑜伽馆和有氧操健身馆，有竹林峡谷里的药泉谷，还有香道、茶道、花道、头疗等休闲康养新体验。修，有承载着丫山光明文化、乐山文化、运动文化、修行文化的安国书院、灵岩古寺、知行国际活动中心等。玩，有利用农家菜园及闲置农具等创意打造的三大特色生态乐园——A 哆乡村、A 哆森林、A 哆水寨，可谓最土的设施，最酷玩法。

特别值得一提的是，丫山的规划和建设坚持顺着自然的“性子”来，坚持不填塘、不推山、不砍树、不拆房。景区铺设的木塑道，都是沿山而铺，沿塘而走，沿河而架，遇树让路，遇田搭路。山上搭建的木屋群，都是用钢架支在空中。房子搭在林中，树长在屋中。

探索“两山”转化模式：做好“旅游+”文章，激发产业效能

一是“旅游+体育”。大力发展森趣产业，着力建设体育小镇。利用闲置坡地和 20 千米森林防火带，开辟了 3 条风格不同的

越野赏景线路。车队络绎不绝，巡游山野，既消除了森林消防隐患，又激活了森林资源价值。根据卧龙谷瀑布群水势走向，开通了约 3 千米的亲水探秘步道。还根据森林地势地貌，建设了 10 千米长的自行车道、13 千米长的木塑步道、1.2 千米长的森趣长廊。现在的丫山旅游度假区，已成为一座集自然教育、团建趣玩、森林康养、山地休闲、乡愁体验于一身的森林栈道式乐园。成功举办环鄱阳湖国际自行车大赛启动仪式、全国百部房车露营大会、全国山地马拉松赛等大型体育赛事 30 余个，参与人员超过 300 万人次。丫山旅游度假区获评国家级运动休闲特色小镇、国家级全民健身户外基地、全国青少年户外体育活动营地、国家五星级汽车自驾营地、国家体育产业示范单位。

二是“旅游+康养”。围绕原生态、原生产、原生活，打造原乡梦、慢生活、大健康旅居康养产业。丫山旅游度假区地处北纬 25° 这一世界公认的黄金生态带，森林覆盖率达 92.6%，负氧离子含量最高达每立方厘米 19 万个。当地的空气、水、土壤环境质量均达到国家一级标准。得天独厚的生态环境，四季分明的山水仙境，丫山堪称“客家原乡”。丫山旅游度假区以打造“江南最宜健身养心生态休闲旅游景区”为目标，积极推进“旅游+健康养生”“旅游+新型养老”，引

入养老、养心、养生、养性等业态，建设了丫山健康养老中心等 10 多个健康养老项目，全域配套了“防未病、疗已病、养病后”的森林康养疗愈完整服务体系，形成了“旅游+运动休闲+养老”综合产业体系。丫山旅游度假区被授予森林养生国家重点建设基地、中国传统文化养生基地、中国养生食品研究基地、国家居家养老示范基地、首届江西“避寒养生福地”等称号。

三是“旅游+农业”。生态丫山，天赐良田，地蕴好水，山藏秀木。丫山利用好山、好水、好空气等优势生态条件，开辟了占地 1200 余亩的六大生态立体农园。丫山农人遵循时令，土法种养，让绿色万物应季而生。除盐和酱油外，丫山所有食材均可自给自足。丫山生态农业已形成了较为完整的集生产、销售、服务于一体的绿色生态链，并建成了五小时配送体系。同时，随着茶、果、米、肉等农副产品加工的不断展，物流供应链条、营销网络等的不断构建，丫山的生态农业也不断向纵深拓展。丫山菜农还种出了微景观农业，即创意蔬菜盆栽，很受游客欢迎。丫山还开拓了木塑造景产业，以竹、木加工尾料为原材料，研发生产各类木塑艺术景观。

四是“旅游+文化”。丫山对乡村的非物质文化遗产进行了发掘与整理，将“锣鼓打击音调”“客家山歌”“客家民谣”

等融入了诸多旅游项目中，将阳明文化、农耕文化等融入了诸多景点建设中。

共享“两山”转化成果：坚持利益一体，共建、共赢、共享

丫山旅游度假区在规划建设运营中，采取“景区+专业合作社+基地+扶贫户”的运作模式，引导当地村民充分参与，实现了在不改变农民生产方式的情况下重建赣南民俗和乡村生活。

无论是土地流转、农房使用权，还是劳动力、现金，都可以用来入股。当地通过统筹（代建）民居、聘用村民、统一管理等模式，在土地流转、务工就业、入股分红、产业发展、农产品销售、房屋改造六大扶贫渠道全面激活了丫山的人、力、物及一切闲置资源。具体政策有：度假区内及周边的旧宅、空房，由政府按标准资助

进行装饰，由景区提供有关设施，扶持贫困户经营农家旅馆；结合土地确权、林地确权，引导缺乏劳动力的农户（贫困户）流转田土、林地，每亩每年流转金 500-1000 元，户均增收 2000 元左右。将景区景点门票收入的 10% 补助给土地流转户；建档立卡贫困户流转田土山场的，还能得到每亩 100 元的政府补助，实现每年户稳定增收万元以上；扶持贫困户发展种养业，为度假酒店和农家餐馆供应生猪、鸡、鸭、鹅和蔬菜等农副产品 30 多种，每年实现户均稳定增收 3 万元以上。

对于丫山人来说，丫山既是他们的家，也是经营创收的产业。村民成功实现了“三变”“三金”。“三变”是指身份的变化：村民变员工，员工变股东，股东变老板；“三金”是指收入的提升：进村务工拿薪金，资源入股领股

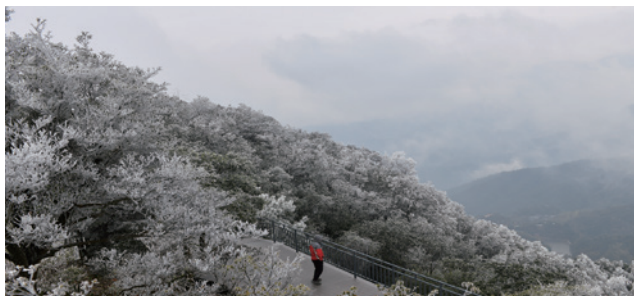
金，房地租赁收租金。农民的广泛参与解决了“空心村”如何吸引游客的问题，最终形成了超级 IP（具有知识产权的品牌）。现在，丫山每年接待游客量已达 300 万人次，直接带动 1760 名农户增收，间接带动周边 7 个乡镇近万名贫困户致富。这些被带动的贫困人口占全县总贫困人口的 30% 以上。

丫山特色模式被《世界旅游联盟旅游减贫案例 2018》收录，入选清华大学中国公共管理乡村振兴案例，入选《依托林草资源发展生态旅游、森林康养典型案例》，成为井冈山干部学院社会实践点。丫山旅游度假区与村民共建、共赢、共享生态产业成果模式，还被桐庐县钟山乡夏塘村“夏塘寻源”乡村振兴示范区建设项目所复制。[\[链接\]](#)

（作者单位：江西省赣州市大余县发展和改革委员会）



云野驿



丫山冬景



A 哆乡村



UTV 全地形车赛场

春风几万里 吹绿玉门关

——玉门争创国家生态文明建设示范区

□ 梁志雄

明月出天山，苍茫云海间。长风几万里，吹度玉门关。作为古丝绸之路重镇，玉门誉满华夏两千多年，古城址、烽燧、石窟寺、古墓葬、岩画等文物古迹数不胜数。新中国成立后，玉门因油而兴，依矿而建，是中国石油工业的摇篮，“铁人”王进喜的故乡。近年来，玉门市委、市政府以习近平生态文明思想为指引，坚持

“绿水青山就是金山银山”理念，争创国家生态文明建设示范区。

历史上的边陲重镇，苍茫之地，经过多年的环境治理与绿色转型，现已脱胎换骨，成为全国重要的新能源基地、国家园林城市、全国文明城市提名城市，综合实力连续多年位居甘肃省前列。特别是，低碳发展成效显著，成为全省新能源产业的发祥地和光

热发电行业的领跑者。

一、科学谋划、压实责任，构建全面开展生态文明建设的大格局

玉门位于祁连山北麓，是我国“两屏三带”青藏高原生态屏障和北方防沙带的关键区域，也是西北草原荒漠化防治区核心区。玉门市委、市政府以习近平生态



文明思想为指引，聚焦重点领域、实施重点工程，科学谋划推进生态文明建设的思路与举措。

规划引领，聚焦工程。2018年，玉门编制了《玉门市国家生态文明建设示范市规划（2019—2023）》，从环境质量改善、生态保护建设、生态经济发展、生态生活建设、生态文化培育、生态制度创新等6个方面设计项目80个，总投资200亿元。为全面推进国家级生态文明建设示范市创建活动，2019年年初，玉门市委、市政府成立了创建国家生态文明建设示范市领导小组，编制印发《玉门市国家生态文明建设示范市创建方案》。截至2021年年底，玉门市造林抚育与森林质量提升、玉门市林业草原生态修复项目等75个项目已实施完成或正在实施。重点项目以点带面，为生态文明示范市创建各项工作的推进和各项指标的达标提供了坚实基础。着力构建“四区一高地一家园”，落实“双碳”目标，建设生态园区，打造绿色工厂，创建数字车间，围绕绿色安全发展建立生态产业支撑体系，不断探索“绿水青水”向“金山银山”的转化模式和路径。

压实责任，强化考核。每年制订发布年度实施计划，并于年底进行指标调度和工作总结。全市上下紧盯考核指标和达标差距，落实创建具体工作任务和部门职

责，有序推进创建工作。严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”主体责任。结合河长制、湖长制、生态文明建设目标责任制等制度，将环境保护、生态建设重点任务完成情况纳入全市绩效考核体系。积极开展省、市级绿色学校、绿色社区示范创建专项行动，广泛宣传推广绿色低碳的生活理念和方式，生态文明理念更加深入人心。

玉门的生态文明建设成绩斐然，获得国家首批绿色能源示范县、国家级园林城市、国家卫生城市、全国生态特色旅游市、省级全域旅游示范区、第三批节水型社会建设达标县等荣誉，2020和2021年蝉联“中国西部百强县市”。

二、深入打好污染防治攻坚战，坚决守好西部生态安全的大屏障

玉门干旱少雨，自然条件恶劣，风力侵蚀活跃，植被稀疏，林草覆盖率低，生态环境敏感脆弱，生态环境状况指数等提升难度大。作为西北内陆河地区的重要生态安全屏障，玉门肩负着防风固沙、水土保持、荒漠化防治、生物多样性保护等重要使命。

生态空间应保尽保。玉门坚持保护与发展并重，以构建生态安全屏障和大地增绿、农民增收为目标，稳步推进水资源利用、封滩育林、退耕还林、退牧还草

等重大生态保护工程。这些工程的实施取得了显著成效，玉门的高效节水面积累计达到47万亩，用水总量从2017年的4.32亿立方米下降到了3.708亿立方米，森林覆盖率达到7.24%，草原覆盖率达到21.23%，昌马、南山、干海子3个省级自然保护区占地面积达到289万亩，硅化木省级地质公园、青山国家沙漠公园在保护地质遗迹的同时，也提升了生态系统服务功能。

环境质量持续改善。玉门抓主抓重，坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战。厘清职责，靠实责任，全力落实大气、水、土壤污染防治措施，突出抓好工业大气、城市扬尘、燃煤小锅炉淘汰、工业集聚区、畜禽养殖污染防治、农业面源等污染防治重点工作。加强分析研判，加大联防联控联治，以结构调整、工程建设和技术进步为主要抓手，推动污染治理城乡污水处理设施进一步完善。同福铬污染土壤修复治理一期工程通过省生态环境厅修复效果评估审核。污染防治攻坚成效显著，目前，PM_{2.5}年均浓度达标，空气优良天数比例达到上级考核任务，燃煤锅炉整治和冬季清洁供暖成效显著，农村污水、垃圾等面源污染得到有效控制，土壤环境质量保持稳定。

三、传承与创新并举，开创具有玉门特色的高质量发展新局面

玉门是新中国石油工业的摇篮，自1939年开发建设的80多年来，为保障国家能源安全和国民经济发展作出了重大贡献，但随着时间推移，长期的发展使玉门的石油资源逐渐枯竭。近年来，玉门市委、市政府不断探索，以新的思想、新的理念结合玉门实际，坚持走绿色低碳之路，充分发挥风能和光能的资源优势，成为甘肃省新能源产业的发祥地和光热发电行业的领跑者，被授予“国家绿色能源示范县”称号，连续3年被评为“中国新能源产业百强县”。

新能源产业在全国领先。玉门风光资源丰富，是国家一类光资源区和二类风资源区，全市可用来开发新能源的土地面积达4000平方千米，发展新能源产业具有得天独厚的资源优势和广阔前景。作为全国首个千万千瓦级风电基地的启动地，玉门在过去的20多年里，引进建成了一批风机叶片、塔筒、聚光材料加工、光热装备制造等企业，初步形成了风、光、水、火、生物质能等多能并举、互补开发的多元产业体系。至2021年年底，全市各类电力装机累计达到458.9万千瓦，新能源累计发电526.81亿千瓦时，可节约标准煤1685.76万吨，减少二氧化碳排放5004万吨、二氧

化硫排放26万吨、二氧化氮排放19万吨、粉尘22万吨，对于改善生态环境、提高空气质量、促进节能减排有积极的作用。

经济产出效率逐步提升。玉门市紧紧围绕节能“双控”约束性目标和水资源管理“三条红线”控制指标，加强组织领导，采取有力措施，扎实推进清洁能源替代、落后产能淘汰、用能单位核查等重点任务。“十三五”期间，玉门市超额完成能耗总量和强度“双控”目标，2020年单位GDP能耗0.57万吨标准煤，超额完成“十三五”约束目标（单位GDP能耗低于1.25吨标准煤/万元），2021年单位GDP能耗0.55万吨标准煤，实现了能源利用效率的持续改善。2021年，玉门市水资源使用总水量为3.7亿立方米，单位GDP用水量为183.11吨/万元，低于酒泉市平均水平（271.6吨/万元），水耗强度在完成上级规定目标任务的同时呈稳定且改善的态势。

特色生态旅游绽放活力。作为古丝绸之路上的重要城市，玉门是省级全域旅游示范区和西部一流旅游目的地，文化遗产点多线长，内涵丰富，有记载着东西方交流历史的火烧沟文化，有边塞文化，有屯垦戍边时期积淀的农耕文化，有石油开采形成的工业文化，等等。玉门以创建“国家全域旅游示范区”和打造“铁

人精神传承区”为统领，主动融入“两圈一线”（大敦煌文化旅游经济圈、酒嘉双城经济圈、甘青旅游大环线），重点实施玉门水上世界生态公园建设项目、玉门油田红色旅游景区提升工程、昌马石窟环境整治和安全技术防范、汉长城三个墩遗址保护修缮工程等5个文旅项目。“十四五”期间，玉门将继续打造国家全域旅游示范区、国家文化和旅游消费试点城市、国家工业旅游示范基地、国家体育旅游示范基地，争取建成中国红色研学团建特色旅游目的地、研学旅游高地，营造“春风古道、活力玉门”新形象，全面提升“石油摇篮、铁人故乡”文化旅游品牌知名度和影响力，力争成为“两圈一线”黄金旅游带节点、亮点城市。

四、不断强化能力建设，推动生态文明建设水平实现新提升

玉门坚持借智借力，依靠高科技手段，利用互联网技术，不断加强生态环境执法监管，推进生态文明领域治理体系与治理能力的现代化。

不断提升监管工作能力。玉门全面落实生态环境监测网络建设任务，新市区和建化园区建设了2座空气自动监测站和8座扬尘天气网格化预警预测设施，实现了自动监测联网运行并实时上传数据。以强化饮用水水源地



保护和监测为契机，新增移动走航监测车、气相色谱仪、离子色谱仪等环境监测仪器设备 30 台（套），监测装备和能力有了进一步提升。强化生态环保基础能力建设，环境监测站达到国家三级建设标准，生态环境执法能力建设达到西部地区三级标准并通过验收。同时，建设了玉门“智慧环保”监管平台，建立了辖区 128 户企业“一源一档”的电子档案。2020 年计划安装联网的 31 家国控、省控单位及所有化工企业，目前已有 30 家接入“智慧环保”平台实时监控、稳定传输数据，实现了“智慧环保”监控设备、电脑、手机同步兼容运行，极大地提升了生态环境监管技防水平

和精细化管理能力。

持续完善监管工作机制。玉门紧抓东部产业转移机遇，聘请环保专家把脉问诊，引进“环保管家”深入园区和在建化工企业现场排查诊断环境隐患，形成了“专家查隐患、部门搞督查、企业抓整改”的工作机制，把环境隐患消灭在萌芽状态，多年来，未发生较大及以上环境污染事件。

努力巩固整改工作成效。玉门印发了《落实中央生态环境保护督察反馈问题整改工作方案》，压紧靠实领导包抓、环保督办、部门整改 3 个责任机制，对标对表抓好生态环境问题整改落实，及时分析研判，扎实开展生态环境问题整改“集中攻坚”专项行动、

“回头看”和复查复核。持续加大中央、省市环保督察反馈和自然保护区问题整改工作力度，先后投入资金 16.6 亿余元，对涉及玉门的 246 个生态环境问题全部完成整改，且不断巩固整改成效。

“十四五”期间，玉门将坚持以习近平生态文明思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，统筹推进生态环境修复与保护，大力推进绿色发展，低碳发展，弘扬生态文化，倡导绿色生活，科学有序推进生态文明建设，加快建设“幸福美好新玉门”，着力打造国家生态文明建设示范区。

（梁志雄，甘肃省玉门市人民政府党组成员，酒泉市生态环境局玉门分局党组书记、局长）

生态赋能 水润永丰

□ 刘浩军 文/图

漫步在江西省吉安市永丰县恩江湿地公园，放眼望去，两岸绿意葱茏，清香四溢，河水清澈，蜿蜒流淌，白鹭翩跹，呈现出一幅“城水共生、人水和谐”的秀美生态画卷。

近年来，永丰县坚持以水生态文明建设统领水利改革发展，保护水资源，改善水生态，优化水环境，防治水灾害。通过统筹推进精准治水，永丰先后获得全省河长制工作考核优秀县、全省水利改革发展考核优秀县等荣誉。

优化水生态，建设幸福河湖。系统治水，清水长流。在综合治理前，恩江堤岸塌陷，河中弃砂堆积，河滩满目垃圾，河水混浊不清。这些年，通过水系联通、清淤疏浚、河堤加固、岸坡绿化等系统治理，恩江实现了水清、岸绿、景美，湿地公园、滨江公

园成了网红打卡地。

夯实水支撑，提升发展质量。加大力度推进水土流失综合治理，在乡村建立水土流失综合防护体系，采取封禁治理、植树造林、硬化排水沟等水土保持措施，走出了一条生态恢复、生产发展、生活改善、生态与经济良性互动的新路子。

保障水安全，打造“水美乡村”。对饮水安全工程进行提升改造，实现了全县脱贫户及监测对象的饮用水检测结果全部合格。通过集中式饮用水水源地标准化建设，减少饮用水水源地环境污染，提升乡村生态环境，保障全县居民喝上干净水、放心水、安全水。积极推进“水生态文明示范村”创建，打造“水美乡村”，全县共有4个乡村被评为“省级水生态文明村”。

（作者单位：江西省永丰县委宣传部）



永丰国家森林公园水利风景区



七都乡恩江流域，经过水土保持治理后的石漠化荒山绿意渐浓



冬日的潭头乡樟树埕村



恩江古城葛溪河风景区



恩江湿地公园风景区



鹿冈乡芮源村



沙溪镇水浆湖



石马镇藤八河灌区

群策群力制止舌尖上的浪费

——建议开展落实《反食品浪费法》专题政策研究

□ 夏光

我们要建设美食大国，但不能成为浪费大国。探索符合中国优秀饮食文化传统、满足绿色低碳要求的新型餐饮方式，是一场大众餐饮革命，应该走群众路线，让人民群众想办法、提方案，群策群力制止舌尖上的浪费。

2021年4月29日，《中华人民共和国反食品浪费法》颁布实施。食品浪费既是一个粮食安全、社会道德问题，也是一个生态环境问题。国家把制止食品浪费上升到法律高度，足见这是一个必须重视的大问题。

《反食品浪费法》实施一年多来，全国各地采取了许多措施，使食品浪费得到了一定遏制，但是从社会生活实际看，仍然有大量食品浪费的现象存在，这说明制止食品浪费有一定的特殊性和复杂性，从立法到落实还需要制定更加具体可行的政策。

一、舌尖上的浪费仍很突出

《反食品浪费法》颁布实施

一年多了，按理说，国家立了法，也实施了这么长时间，食品浪费的现象即使做不到完全消除，也应该不会那么明显了，然而我们观察到，目前社会上食品浪费现象仍然大量出现，触目惊心。

笔者注意到，有些工作餐结束后会剩余很多食品，没有被消费食用就直接扔掉了。据我观察，这些工作餐有几个特点：一是很多包间都在同时开餐，从用餐者形象看，多是公务性质的工作餐，属公款消费。二是菜品比较丰盛，消费后剩菜率在50%~70%，属于过量点菜。三是那些剩余食品均被服务人员直接倒入垃圾桶中，最终作为厨余垃圾处理。

我作为一名环保工作者，看到这种现象，心中很不平静。

——全国每天有无数工作餐在进行，可以想见有多少这样精致的食品被抛弃，总量是一个怎样惊人的数字！我国是一个14亿人口的发展中国家，虽然人民衣食无忧，但浪费食品无论如何是不符合国情的。

——剩余食品是一种固态和液态污染物，即使能够提炼出一些工业油脂，但处理后仍然有很大一部分会成为垃圾而污染环境，这与我国保护环境的基本国策相违背。

——食品要经过很长的生产链才能生产出来，在其种植、加工和丢弃后处理中都要消耗大量

能源和物质，所以食品是一种“高碳”产品，食品浪费不符合“碳达峰碳中和”的要求。

——我国历来具有天人合一的生活理念和节约简朴的生活方式，但近几十年来一些过度消费的观念和行为有所蔓延，食品浪费与中华民族优秀传统文化传统是不相容的。

——我们每天都在会议上、文件中慷慨激昂地论述生态文明、环境保护，但转身来到餐厅就造成丰盛食品的大量浪费，这是知行脱节、言行不一的行为。

目前还没有反映全国一年食品浪费总量的统计数据，以下资料反映了我国食品浪费的部分情况：

世界自然基金会与中国科学院地理与资源研究所发布的《2018中国城市餐饮食物浪费报告》表明，中国餐饮业人均食物浪费量为93克/人/餐，浪费率为11.7%；初步测算，2015年我国城市餐饮业仅餐桌上食物浪费量在1700万~1800万吨；朋友聚餐、商务宴请平均每餐每人食物浪费量分别为107克、102克，家庭聚会每餐每人食物浪费量为95克。

生态环境部环境规划院的资料显示，据测算，我国城市餐饮业仅餐桌食物浪费量就在1700万~1800万吨，相当于3000万~5000万人一年的食物量。东部地区是餐饮浪费的主要区域。

从浪费的食物结构来看，蔬菜类食物的浪费量最多，约为每餐每人27克，占总浪费量的29%；第二大类为主食，约为23克，占25%；肉食类食物的浪费量约为每餐每人16克，占总消费量的18%；浪费比例最低的是水果和奶类，占比分别为1%和0.2%。从浪费的餐馆类型来看，餐馆规模越大，食物浪费程度越严重，大型餐馆的人均浪费量为每餐每人132克，小型餐馆人均浪费量为69克，快餐人均浪费量为38克（《重要环境决策参考》2021年1月8日）。

食品浪费会造成环境污染和碳排放。按照上述资料，餐饮垃圾处理成本为25亿~36亿元，



有些工作餐结束后的剩余食品

据此估算，城市居民年浪费约 440 亿立方米水资源和 460 万公顷土地资源，排放约 550 万吨二氧化碳等值温室气体，造成约 3000 亿元经济损失。

这些情况表明，食品浪费在我国仍然是一个比较普遍、无法忽视的问题，应该从粮食安全、生态文明、绿色发展的高度给予重视，寻找有效的解决之道。

二、食品浪费成因复杂

2020 年 8 月 11 日，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要批示“餐饮浪费现象触目惊心、令人痛心。尽管我国粮食连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，尤其是今年的疫情影响，更为我们敲响警钟”。

冰冻三尺，非一日之寒。我国食品浪费问题由来已久，即使在总书记作出重要批示以及国家颁布《反食品浪费法》之后，食品浪费仍然比较突出，说明食品浪费背后有复杂的原因。

这种复杂的原因就在于，食品消费不仅是一种物资产品的消费过程，还是一种社会文化活动和一项经济产业活动。因此出现了这样一种情景：食品消费的消费者都没有故意浪费食品的主观动机，但迫于一种无形的裹胁，

最终都导致食品浪费堂而皇之、大行其道。具体而言，可能有四个原因：

一是传统共餐式的用餐方式。这种方式不易事先确定菜品的总消费量，容易出现过量备菜，一桌人数越多，过量上菜就越突出。

二是餐饮企业的利润导向。食客点菜越多则企业利润越高，企业没有动机劝阻食客点菜，反而在营销上倾向于向消费者推荐和提供过量食品。

三是传统饮食文化的影响。宴请方为了面子好看，一般有意超过需要点菜，甚至把价格昂贵的“硬菜”集中点上，造成过于油腻而浪费更大。

四是支出来源的原因。工作餐都是公款支出，虽然工作餐禁止饮酒，但对食品消费量并没有硬性约束，点餐者缺乏节约支出的动机，更容易出现过度消费。

这些原因导致食品浪费现象难以治理，以致形成了一种对食品浪费习以为常、见怪不怪的社会风气。制止食品浪费，必须从调整传统餐饮方式、合理调节利益关系、倡导新型饮食文化、改革公费餐饮制度等方面进行深刻的变革，即进行生活方式的全面绿色转型。

三、标本兼治落实《反食品浪费法》

《反食品浪费法》的实施是一件具有里程碑意义的事件。相较于之前主要依靠道德教育和舆论号召来制止食品浪费而言，法律手段划出了更为清晰的是非准则和行为边界。《反食品浪费法》共 32 条，分别列出了政府部门、社会主体、食品企业、公民个人的责任、权利和义务，兼有治标和治本之策，形成了初步完整的框架。

徒法不足以自行。让《反食品浪费法》落地生效是当前制止食品浪费的首要工作。可采取先治标后治本、标本兼治的路线，即先落实一些相对较易实施的管理措施，再逐步加大制度性改革的力度。

当前，落实《反食品浪费法》亟须制定各项落实办法或实施方案，谨提出以下建议：

1. 把防止食品浪费，保障国家粮食安全，弘扬中华民族传统美德和倡导文明、健康、节约资源、保护环境的消费方式，提倡简约适度、绿色低碳的生活方式等内容写入党的二十大报告，为推动包括制止食品浪费在内的全民生活方式的绿色转型提供政治指引。

2. 由国家发展改革委等部

门联合发起“厉行节约，反对浪费，深入贯彻落实《反食品浪费法》专项行动”，按照“多措并举、精准施策、科学管理、社会共治”的原则，部署技术上可行、经济上合理的相关措施，动员全社会参与，共同防止和减少食品浪费。

3. 赋予国家发展改革委对制止食品浪费的明确职能和权责，把《反食品浪费法》中“国务院发展改革部门应当加强对全国反食品浪费工作的组织协调”的规定落到实处，改变反食品浪费工作群龙无首的局面。

4. 国务院制定出台《公务活动接待用餐管理规定》及其附则“用餐标准”，使落实《反食品浪费法》关于“公务活动需要安排用餐的，应当根据实际情况，节俭安排用餐数量、形式，不得超过规定的标准”的规定有法可依。

5. 改革单位公费餐饮预算管理制度，限制参与公费餐饮消费的人数，设定个人消费上限标准，实行公费餐饮消费事先申报和批准，把公费餐饮消费作为单位年度财物审计的重点对象和必查项目。

6. 加强对市场化餐饮服务经营者的预先管理，要求其订立有利于节约消费的服务项目：

——对消费者进行防止食品

浪费提示提醒，在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标志；

——在菜单上标注食品分量、规格，不得设立最低消费标准或诱导消费者超量点餐；

——提供半份菜、小份菜等不同规格选择；

——完善自助餐服务，对自助餐给予价格优惠，提供小规格餐具；

——对参与“光盘行动”的消费者给予奖励，为消费者提供打包服务。

7. 加强对机关、学校等团体餐饮节约粮食的管理，对餐饮管理者实行反食品浪费责任管理制度。

——在食堂等张贴宣传标语或摆放反食品浪费标志；

——对明显过量取食行为进行劝阻，对大量丢弃食品者给予批评；

——对出现大量食品浪费现象的单位进行重点审计和责任追究。

8. 加强群众监督，建立举报制度。订立有利于群众监督和举报的制度并公之于众，对反映食品浪费情况属实的予以适当奖励。

四、建议开展落实《反食品浪费法》专题政策研究

《反食品浪费法》是一个关于制止食品浪费的法律框架文件，

主要是做出原则性和方向性的规定，还不足以直接运行。如前面所述，制止食品浪费包括治标和治本之策，最终要通过调整传统餐饮方式、合理调节利益关系、倡导新型饮食文化、改革公费餐饮制度等深刻变革，即进行生活方式的全面绿色转型来实现。上述提出的若干建议，主要是关于近期需采取的一些举措，还没有触及深层次的制度改革和文化转型，尤其是还没有很好地兼顾到餐饮企业的经济利润需要。之所以这样，是因为全面推动餐饮方式的绿色转型，必须依靠稳妥的政策支撑，而目前由于调研不足和试点不够，这种政策支撑还远不成熟。

制止食品浪费是个政策问题。为此，建议针对落实《反食品浪费法》开展较为系统和深入的政策研究，例如委托中国环境与发展国际合作委员会或其他机构设立专题政策研究项目，从现状分析、国际经验、未来趋势等角度提出我国餐饮消费模式和饮食文化变革的战略性建议，向社会公开征集制止食品浪费的良策，总结推广各地落实《反食品浪费法》的经验做法，提出和推荐可行的节约消费模式。^[10]

（夏光，生态环境部原国家生态环保督察专员）

深入推进城市群生态文明建设

——以珠三角城市群为例

□ 王宝良 王甜 樊艺伟

当前，我国区域发展差距较大，无序开发与恶性竞争仍然存在，区域发展不平衡不充分问题依然比较突出，区域发展机制还不完善，难以适应新时代生态文明领域统筹协调发展战略需要。应从生态系统整体性、协同性和系统性着眼，探索生态文明一体化发展新机制，统筹协调跨区域、流域的生态文明建设。加快推进城市群生态文明示范建设，既是美丽中国的内在要求，也是进入新阶段落实新理念、构建新格局的客观需求，更是加快实现生态文明治理体系和治理能力现代化的必然选择。

一、珠三角城市群生态文明建设现状

珠三角城市群是我国改革开放的先行地区和重要的经济中心区域，在全国经济社会发展大局中具有突出的带动作用 and 战略地位。多年来，珠三角城市群以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，全面践行新发展理念，大力推动全域生态文明建设，打造出具有珠三角特色的生态文明发展模式。截至2021年，珠三角城市群成功创建国家生态文明建设示范区21个，占广东省已获命名总数的87.5%；“绿水青山就

是金山银山”实践创新基地3个，占广东省已获命名总数的60%。珠三角生态文明示范建设成效显著。

生态环境质量持续改善。大气环境质量继续领跑先行。2020年珠三角AQI达标率平均为92.2%；PM_{2.5}浓度下降为21微克/立方米，首次优于世界卫生组织过渡期二阶段目标（25微克/立方米）；在全国168个重点城市中，珠三角6市（深圳、惠州、珠海、中山、肇庆、东莞）空气质量排名位居前20；7市（肇庆、东莞、佛山、中山、广州、珠海、惠州）空气改善幅度排名位居前



深圳大鹏

20. 水环境质量实现重大改善, 珠三角城市群 50 个地表水国考断面水质优良率达到 82%, 9 个劣 V 类国考断面全部消除, 茅洲河、广佛跨界河流等重污染流域水质大幅改善, 地级以上市城市建成区黑臭水体全面消除。

生态经济不断进步。2020 年, 珠三角城市群生产总值超过 8.9 万亿元 (按照 1:6.5 的汇率, 折合 1.38 万亿美元), 经济总量略高于位于世界经济体第十三位的澳大利亚 (1.33 万亿美元), 如期实现比 2010 年翻一番。以常住人口统计人均地区生产总值约

11.47 万元 (折合 1.76 万美元), 单位面积 GDP 产值为 1.6 亿元 / 平方千米, 约为全国平均水平的 15 倍。第一产业、第二产业、第三产业三次产业增加值比例调整为 1.8:40.0:58.2, 其中第三产业比例远高于全国平均水平。城镇常住居民人均可支配收入为 5.8 万元, 约为全国平均水平的 1.8 倍。珠三角地区不再新建扩建燃煤燃油火电机组, “十三五” 淘汰落后煤电机组约 390 万千瓦, 经济发展新旧动能加速转换, 资源能源消耗强度大幅下降。

生态文明制度不断创新。全

面推行河长制、湖长制, 建立河湖管理长效机制。落实“党政同责、一岗双责” 生态环境保护责任清单, 推动生态环境保护有责部门全覆盖。加快建立“三线一单” 生态环境分区管控制度, 试行环评豁免、告知承诺制。建立健全环境监管网格化全覆盖管理等制度, 完善生态环境公益诉讼, 实施生态环境损害赔偿, 实现各地市案例全覆盖, 督促企业落实治污主体责任。在重污染流域试行污染举报重奖制度, 精准打击企业违法行为。健全生态补偿机制, 在东江流域推行广东省内上下游横向生态补偿。加快绿色金融创新, 全面推进广州市绿色金融改革创新试验区建设, 在绿色金融标准、绿色产业和企业融资等方面取得显著成效。深入推进碳交易, 实施碳普惠制度, 引导公众践行绿色低碳生活方式。

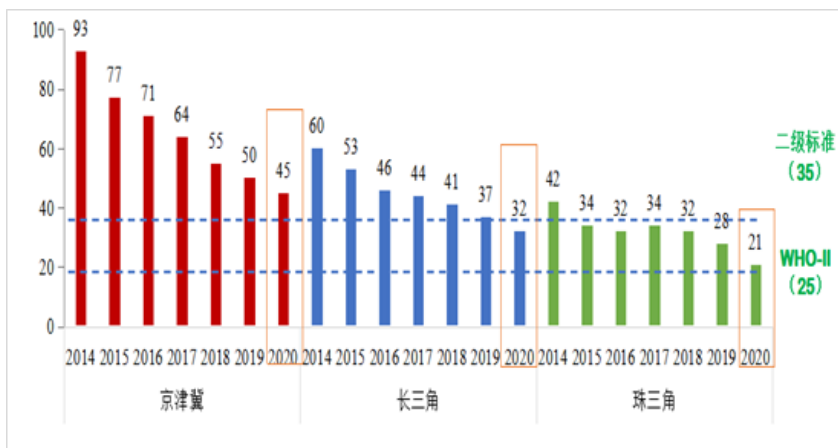


图1 2014—2020年珠三角PM_{2.5}浓度与全国重点城市群对比

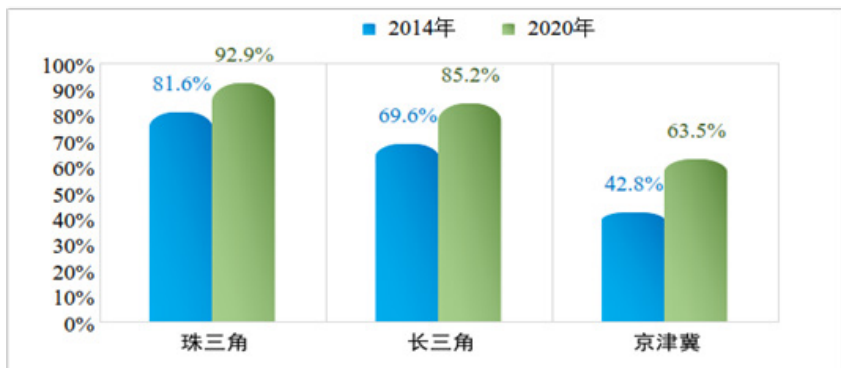


图2 全国三大城市群空气质量优良天数比例情况

二、珠三角城市群生态文明建设面临压力与挑战

在完善顶层设计方面, 党中央、国务院对生态文明建设做出了新的部署, “十四五” 期间乃至到 2035 年, 如何持续推进珠三角地区生态文明实现新进步面临着重大机遇和挑战。

在体制机制创新层面, 珠三角城市群生态文明建设主要面临各个城市间经济发展阶段、产业结构、生态环境质量水平、生态环保治理制度等差异, 需要互相

借鉴先进的治理经验。

在战略方面，珠三角城市群面临着如何从更高站位、更大格局、更宽视野上协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护的重大战略问题。

在空间方面，如何推进“三线一单”成果的落地应用，如何为相关规划编制、产业政策制定、重大项目选址提供技术支撑，如何发挥“三线一单”在污染防治、生态修复、环境风险防控中的重要效用成为亟须推进的重大课题。

在质量方面，珠三角生态环境质量改善虽取得显著成效，大气环境质量持续保持标杆地位，水环境质量呈现重大转折，但生态环境质量改善的区域和领域不平衡问题愈发突出。大气污染治理由PM_{2.5}防控阶段过渡到臭氧防控阶段，但国际经验显示，臭氧治理难度较大且改善历时较长，臭氧尚未稳定进入下降通道，有效的防控路径仍待深入探索。水环境稳定改善的基础尚不稳固，水生态修复仍在起步阶段，水生态产品的提供仍然滞后于经济社会发展。沿海产业加快发展，结构性和布局性的环境问题亟须防控，海域生态环境质量亟待改善。农村环境治理较为滞后，与先进发达省份存在较大差距。

在制度方面，作为改革创新排头兵，生态文明体制机制的创新主要集中于绿色金融、碳排

放、生态价值核算等领域成果，较多体现于深圳、广州、佛山、惠州等地市层面，其他城市推进的广度有所欠缺。制度在实践层面的探索仍需深入，约束性与激励性尚不均衡，配套制度较为不足，可操作性需予明确。

三、加快提升城市群生态文明建设水平的对策建议

统筹开展山水林田湖草沙冰一体化保护与修复。高站位宽视野谋划城市群在全国乃至全世界的空间功能定位，统筹山水林田湖草沙冰一体化保护与修复，统一实施重大生态环境保护与治理工程，优化各类自然生态资源要素配置，打造相互依存、紧密联系的有机系统，打造天蓝地绿水清的生命共同体。

强化区域生态环境保护一体化联防联控。统筹构建城市群区域生态环境保护协作机制，协同推动区域生态环境联防联控。完善区域法治标准体系。建立城市群生态环境保护立法协同工作机制，统一区域生态环境执法裁量权，加大对跨区域生态环境违法、犯罪行为的查处侦办、起诉力度，加强排放标准、产品标准、技术要求 and 执法规范对接。建立健全多元化投融资机制，研究利用国家绿色发展基金，支持大气、水、土壤、固体废物污染协同治理等重点项目。围绕主要污染物成因与控制策略、跨界重要水体联动

治理、海洋生态环境保护、低碳发展等跨区域、跨流域、跨学科、跨介质重点问题开展研究，加快推进污染防治科技创新研发。健全生态补偿机制。

探索形成城市群一体化协同绿色发展新机制、新路径。积极探索贯彻落实新发展理念的城市群一体化发展模式，健全生命周期的全产业链条，不断提升生产领域的科技含量，最大限度地降低生产活动的资源消耗、污染排放总量和强度，推动资源全面节约和循环利用，引领全国经济高质量绿色发展。

探索创新跨区域生态文明统筹协调机制。加强顶层统筹，建立跨区域生态文明示范建设联动协作机制；建立统一编制、联合报批、共同实施的生态文明规划管理体制，并逐级落实；探索统一的生态环境保护制度，统筹资源监管与环境保护、生态保护与污染防治，加强重点领域立法；探索跨区域统筹土地指标、盘活空间资源的土地管理机制，统筹划定好“三区三线”管控边界；探索项目跨区域管理服务机制，统一项目准入标准，统一项目管理平台。^[4]

（作者单位：王宝良，中国环境科学研究院生态文明中心；王甜，安徽省宣城市生态环境局；樊艺伟，河北省石家庄市生态环境局鹿泉区分局）

从基层角度看排污许可制的完善

——基于山东省青岛西海岸新区的调查研究及对策分析

□ 张君臣

党的十九届四中全会要求构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。为了进一步做好排污许可制有关工作，笔者对山东省青岛西海岸新区的排污许可工作情况进行了专项调研。调研主要采取的是座谈交流、调查问卷等形式。笔者与排污许可证申领、核发人员进行了面对面交流，并通过“问卷星”收到有效问卷 110 份。在当面交流和问卷分析的基础上，结合在日常工作推进中的观察和思考，笔者分析总结了基层实践中存在的一些问题，并据此提出了一些意见和建议，希望能为进一步完善排污许可制度作出积极贡献。

一、青岛西海岸新区排污许可基本情况

青岛西海岸新区自 2017 年开始进行排污许可证申领核发，截至 2022 年 5 月，共核发排污许可证 550 家，完成排污登记 4524 家。从行业分布看，主要集中在金属制品业、橡胶和塑料制品业、通用设备制造业等行业。从发证等

级看，以企业自主登记管理类为主，占 89.2%，其次是简化管理类，占 7.3%；重点管理类占 3.5%。

在排污许可工作中，西海岸新区生态环境分局先后向社会公开发布了《关于敦促部分排污单位立即开展排污许可领证登记的通告》《关于限期完成排污许可领证登记并严格执行排污许可制的告知书》《关于加快排污许可证申领及排污登记的通知》《关于申领排污许可证或填报排污登记表的通告》等文件，还发布了《排污许可证申领指南》《排污登记指南》《排污许可证申领及排污登记明白纸》《青岛西海岸新区排污许可证申领与排污登记工作指导手册》等指导性文件。在局内，制定印发了《关于落实排污许可证监督管理单位及核发系统各环节会签人工作职责的通知》《关于调整充实排污许可证核发工作专班成员及明确排污许可工作职责的通知》，规范核发流程。实际操作中，实施联合会审，压缩办理时限，大多在 8 个工作日内可以完成排污许可证申领核发，

比法定时限压缩一半以上。西海岸生态环境分局还在当地电视台、广播电台开展了排污许可宣传，公布技术咨询电话。在微信公众号、微博展开广泛宣传，报道工作动态，对排污许可证申领流程进行“云讲演”，先后播发微信公众号 56 条。

调研发现，大多数排污单位能够遵守排污许可法律法规。69.09% 的调查对象对《排污许可管理条例》等法律法规比较清楚；65.45% 的调查对象是自行完成排污许可证申领的，没有委托第三方机构；98.18% 的调查对象认真阅读研究过《排污许可证（副本）》。在行政处罚方面，自 2017 年以来，西海岸生态环境分局因排污单位违反排污许可规定立案处罚 8 起，其中，未按照排污许可证规定开展自行监测的 5 起、无证排污的 3 起。

二、存在问题及原因分析

（一）排污许可制度设计仍需进一步完善

1. 部分核发技术规范有瑕疵。在生态环境部发布的 76 项《排污

许可证申请与核发技术规范》中，仅有 12 项是在《固定污染源排污许可分类管理名录（2019 年版）》发布后编制的，其余 64 项是依据《固定污染源排污许可分类管理名录（2017 年版）》编制，部分内容与《固定污染源排污许可分类管理名录（2019 年版）》存在冲突。按行业制定的核发技术规范、自行监测指南，有的存在自行监测项目过多、频次过大等问题，给企业造成较大的经济负担。调查发现，95.45% 的调查对象采取的是委托监测方式，72.73% 的调查对象认为领证后自行监测费用增加，34.55% 的调查对象认为监测费用太高。在排污许可核发中也发现，有的自行监测要求明显高于企业实际。如一家无机化学企业实际几乎不产生石油类，但是按《排污单位自行监测技术指南 无机化学工业》的要求，应按日监测悬浮物、石油类，因每日监测石油类给企业每年带来 30 多万元的额外监测费用。再如，《排污许可证申请与核发技术规范 汽车制造业》要求纳入排污许可管理的汽车企业均要自动监测废水总排放口的流量、PH 值、化学需氧量、氨氮、磷酸盐。这个要求也没有细分企业的规模大小、污染物产生与否，对部分产生污水量少甚至不产生污水的企业来说，有点不符实情。

2. 变更过于频繁。按照有关要求，如果填报内容有新要求、要素环境管理有新变化、排污许可专项检查中发现一些小问题等，有关单位都需要主动申请变更。调研发现，一年内变更两次的排污单位占 21.82%，变更 3 次及以上的占 13.64%；在 2022 年办理排污许可手续的 145 家中，有 104 家进行了变更，占 71.72%。变更次数过多是排污单位及基层生态环境部门面临的主要困境之一。

3. 各项环保管理制度之间尚未有效衔接。排污许可制作为固定污染源管理的核心制度，各种管理制度应与之相衔接。目前，环评、验收、证后监管、环境统计等制度与排污许可制之间还没有实质上的衔接，导致有些工作重复开展，甚至有的工作相互掣肘。排污许可证执行报告与环境统计工作的内容、时间大致一致，但企业每季度末、年度末要同时开展这两项工作，给企业造成了重复劳动的工作负担。调研发现，排污许可与证后监管尚没有完全实现有效衔接。2017 年以来，青岛西海岸新区因违反排污许可规定而被予以处罚的案件数仅占总数的 0.7%。相对于 2020 年已实现了排污许可全覆盖的实情，可见排污许可执法检查全覆盖仍在路上。同时，执法人员在日常监

管中的依证执法能力还不够强，对有些违反排污许可证规定的违法行为有时还不能准确判断。

（二）排污许可工作质量不能得到有效保证

排污许可工作质量是整个排污许可制度的生命线，许可的内容全不全、准不准确，是许可制度的核心，是环境管理的重要抓手。在排污许可证质量审核中发现的一些质量问题，既有企业自身填报的问题，也有基层生态环境部门审查不严的问题。这些问题既制约企业依法经营，也给执法工作造成被动局面，导致违法责任主体不清晰。主要有以下原因：

1. 部分企业不会填报，填报时间长且质量不高。排污许可证内容多，专业性强。排污许可证涵盖了排污单位基本信息、主要生产设施、产品产能、原辅材料、产排污环节、污染防治设施、环境影响评价审批、排污口及排放污染物情况、重污染天气等特殊时期的特殊要求以及自行监测、台账记录、执行报告等管理要求，排污许可证副本大都在 100 页以上，最多的达 1000 多页。很多企业没有环保专业技术人员，委托第三方机构来填写，而第三方机构水平参差不齐。调查问卷中有近 60% 的调查对象认为第三方编制填报质量不高。排污许可证编

制质量不高，导致多次修改，审批效率低下。

2. 存在“刚发证即违法”的现象。按照排污许可核发程序，核发过程中没有进行现场核实的硬性要求，生态环境部门主要依照企业承诺的实际运行情况进行技术规范合规性审查。这本来是管理理念的重大改革，但实际操作中会出现企业填报内容与现场实际情况不一致等质量不高的现象，这就导致生态环境部门核发的排污许可证可能出现“刚发证即违法”的问题。

3. 基层人员业务能力不匹配的问题。基层核发人员对《排污许可证申请与核发技术规范》《自行监测技术指南》完全熟练掌握的难度太大，这就导致核发质量不高，进而增加生态环境部门证后监管的难度。

（三）排污许可履行率有待进一步提高

1. 排污单位主体责任意识不强。在调查问卷中，近30%的排污单位表示对《排污许可管理条例》一知半解甚至不知晓，近20%的排污单位不清楚如何依证排污，夯实排污单位主体责任仍有差距。

2. 部分排污单位申领积极性不高。不同于环评审批，排污许可申领可不委托第三方由排污单位自行完成，60%的调查对象反

映申领排污许可证不需要费用，实现“零费用”申领。但在实际操作中，有的排污单位在生态环境部门多次催办的情况下，依旧不主动、不积极，拖延办理排污许可证或排污登记。2020年全覆盖完成后，仍有新投产的排污单位不主动申领排污许可证。这些单位的心态有两种，一是不愿申领，有的排污单位认为一旦进行排污许可领证登记就会被纳入环保执法监管，就会被全面检查；二是不敢申领，有的排污单位或是没有环评审批手续，或存在其他环境违法行为，认为进行排污许可领证登记后，将会被生态环境部门处罚。

3. 登记管理存在较多问题。排污登记程序更简便，无须审核，企业在网上自主填报即可，工作质量难以保证。调研发现，部分邮政业、金融业、租赁业、娱乐业等明显不属于排污许可管理的单位也进行了排污登记。相反，仍有少部分排污单位本该登记的却没有自主到全国排污许可管理信息平台上填报排污登记表。在近期的一项审计工作中，笔者发现不少畜禽养殖单位未办理排污许可登记。究其原因，一是畜禽养殖业主大多为农民，相对文化程度不高，对电脑、网络比较陌生，难以独立完成填报；二是宣传不到位，有的业主还不知道

需要进行排污登记。

三、工作建议

排污许可工作的基础在生态环境工作实践，一定要紧密联系实际，做到既有利于排污单位发展，又符合生态环境管理需求，既能降低行政成本，又能降低生产经营成本。

（一）建议完善制度设计

核心制度理应取得核心地位，建议启动《排污许可法》编制工作，将建设项目竣工环境保护验收工作内容纳入《排污许可法》，取消环保验收。建议对环评制度进行重新评估、重新审视，对《环境影响评价法》作出重大调整。建议将环评制度作为《排污许可法》的一个章节，不再将“未批先建”作为环境违法行为，不再将环评审批文件作为排污许可证核发的必要条件，真正形成“一证式”环境管理，在法律层面理清排污许可制与环评、环保验收的关系。建议对非重大原则性的变更，延长变更期限，减少变更次数，进一步落实“放管服”，让环保制度更加切合生态环境工作实际。

加强制度有效衔接。环评、验收、环境统计等工作制度应主动与排污许可制相衔接，将排污许可证能涵盖的管理内容，在其他管理制度中予以简化或清除。

比如，环境统计制度可由排污许可执行报告制度替代，环境统计季报对应排污许可执行报告季报，环境统计年报对应排污许可执行报告年报，从而给企业和基层生态环境部门减轻工作负担。再比如，对部分环境污染较轻、风险低的项目，环评可进一步简化管理，加大告知承诺力度，依托排污许可制度确保企业合法经营，实现环评与排污许可制度的深度融合衔接。

（二）建立全方位质量控制机制

1. 在申领与前期服务方面。加强宣传引导，强化排污单位主体责任意识，提高排污许可证编制填报质量。编制发布工作指导手册，对常见问题进行汇总并提出解决措施。同时加强“一对一”帮扶指导，帮助解决个性问题。

2. 在核发方面。排污许可证核发人员要加强业务知识学习，全面提升职业素养。对于重难点问题，可邀请专业技术人员参与排污许可证核发工作，也可采取引入第三方技术服务等措施，确保核发质量。进一步理顺核发工作流程，建立会审制度，让审批、监测、执法以及水、大气、固体废物等环境要素管理人员参与核发工作，结合工作实际对申请材料提出审核意见及相应的环境管理要求，保证核发的一致性、

公平性。建议全国排污许可证管理信息平台增加对排污登记的系统审核功能，对明显不属于排污许可管理的单位，自动识别使其无法登记，并对填报内容进行逻辑性审核，保证排污登记基本工作质量。

3. 第三方技术单位监管方面。调查问卷发现，在委托第三方编制填报的排污单位中，认为编制填报质量不高的约占60%。因此，应加强第三方技术单位的监管。参照环评监管模式建立健全信用监管体系，对编制技术能力低、信用程度差的第三方，给予相应的惩戒措施，可纳入国家有关信用信息系统并向社会公布。

4. 依证排污指导帮扶方面。研究制定《排污许可依证排污工作指导手册》，不断完善汇总常见的违法情形、对应的法律法规要求等，以“明白纸”形式发放。加强依证排污培训，针对法定代表人、业务人员、第三方制订个性化培训计划，开展有针对性的培训。生态环境部门要定期到企业现场指导帮扶，既帮助企业“问诊把脉”，发现问题指导整改，又要宣传环保相关法律法规要求，最大限度减少企业因不懂法而违法。在此过程中，带动环境执法部门了解排污许可证内容，提高业务指导的准确性，增强依证执法能力。

（三）建议形成排污许可工作合力

一是进行典型引导。对排污许可履行好的企业，可以进行通报表扬，可以组织现场观摩，“零距离”接触实施排污许可制取得的成绩，强化典型引导。

二是严格证后执法监管。十次“好言相劝”不如一次“高举利剑”。将证后执法监管纳入环境执法的重要内容，组织开展排污许可证专项执法，严厉打击无证排污、不按证排污等环境违法行为，督促企业严格落实“依证排污”的主体责任。

三是建立双向反馈机制。生态环境部门定期向镇街、行业主管部门（如畜牧、卫生等部门）移送核发排污许可证、排污登记等排污许可各类清单，作为日常管理的基础材料。镇街、行业主管部门定期将日常发现的未进行排污许可的排污单位移送生态环境部门，充分发挥镇街、行业主管部门的作用。调动各方工作积极性，形成工作合力，强化信息互补，最大限度减少“漏网之鱼”，从源头上减少企业“无证排污”违法行为，以切实巩固固定污染源排污许可全覆盖成果，保质保量实现排污许可证质量检查全覆盖和排污许可执法检查全覆盖。^[2]

（张君臣，山东省青岛市生态环境局西海岸新区分局高级工程师）

关于国家公园公众参与的几点思考

□ 邓玮 王锐

我国于2021年正式宣布设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，标志着我国国家公园体制试点改革取得了阶段性重要成果。公众参与在很多国家的保护地管理中发挥了重要作用，是国家公园管理的重要手段。多年来，我国一直高度重视生态环境保护领域的公众参与，并在实践中取得了很好的效果。如何在国家公园建设中充分发挥公众参与的作用，是国家公园建设和管理的一个重要课题。

一、应当尽快建立国家公园基本法或综合法

我国现在尚没有国家公园法。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建立国家公园体制总体方案》和《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，是国家公园建设管理的主要依据。在继续落实上述两个重要文件精神的同时，应积极推进国家公园法的制定实施。

目前国家层面对国家公园做

出明确规定的法律有23部、行政法规有31部、司法解释有4个、部门规章有115部。比如，《森林法》第31条规定：“建立以国家公园为主体的自然保护地体系，加强保护管理。”再比如，《土壤污染防治法》第31条规定：“各级人民政府应当加强对国家公园等自然保护地的保护，维护其生态功能。”这些法律为国家公园建设提供了重要的法律保障，但从总体上说，现行法律、法规和部门规章等涉及国家公园的规定，大都比较分散、零碎，其中关于国家公园建设中的公众参与的有关规定，都比较原则和间接。即使作为环境保护领域基本法和综合法的《环境保护法》，也未对国家公园建设公众参与做出直接规定。

有关学者提出，国家公园作为公物的一种，具有国家公权力的强制性属性，需要通过立法予以保护。应该根据从宪法到法律、行政法规、部门规章，再到地方性法规和规章的立法位阶逻辑，开展不同效力和级别的立法活动，

从而形成国家公园建设与管理法律、法规体系。未来的国家公园法，不仅应该明确国家公园的基本定位、设立标准、设立方式、设立程序、命名与公示及其在自然保护地统一布局中的优先整合规则等，还应该对国家公园公众参与作出具体规定。

国家公园法出台之后，还有必要对现行法律相关条款进行必要的整合、补充、修改或废止。国家公园作为一个涵盖多类环境要素，具备多种环境功能的区域，应在《环境保护法》中作出相关制度安排。尤其值得注意的是，国家公园是自然保护地类型的一种，要厘清未来国家公园法与自然保护地法之间的关系，包括立法目的、立法重点、立法位序等。从法律体系构建上看，国家公园法属于特别法，自然保护地法属于基本法；从立法进度和立法技术难度来看，应先出台国家公园法。在有关法律的整合、补充和修改过程中，应该充分考虑国家公园建设公众参与问题，增加或者优化相关的法律规定。

二、应当建立和完善国家公园公众参与机制

建立和完善国家公园公众参与机制，必须进一步明确公众参与的主体。我国现行法律尚未明确规定国家公园公众参与的主体，即使有一些相关内容，也比较笼统。这就导致实务部门在国家公园试点过程中难以把握尺度，不能准确定位公众参与的主体。例如，一些政府部门认为社区或居民不具有专业性，将其排除在国家公园建设的主体之外，导致国家公园利益和社区利益发生冲突的情况时有发生。今后在立法过程中，应该明确国家公园公众参与的主体。

那么，什么是公众参与的主体呢？一些发达国家对于“公众”的界定很宽泛，可以是非政府组织、科研机构，也可以是私营企业、新闻媒体以及个体志愿者等。换

句话说，公众只要认为国家公园影响或者可能影响到自己的利益，都可以通过法定程序参与国家公园的管理。根据我国国情，公众参与的主体主要分为两类：一是利益相关者，包括建设区域内原住民、原住转岗护园民、传统文化关系民、附近社区居民、公园特许经营者、游客等；二是对国家公园建设感兴趣的公民及社会组织。

建立和完善国家公园公众参与机制，必须进一步扩大公众参与的范围。要构建“规划—环评—管理—运营—维护”全过程、多方位的参与机制，尤其要加强公众在环评范围确定、环境影响报告草案编制和最终决策阶段的参与力度，充分体现国家公园的共有性、公益性、全民性。从总体上来看，我国尚未形成国家公园建设和管理全过程的公众参与机

制。在规划阶段，我国还没有建立起完整的国家公园规划体系，公众参与国家公园规划缺少相应的制度安排。在管理阶段，尤其是国家公园自然资源的管理，公众参与基本缺失，其中自然资源资产负债清单、产权登记等情况，公众缺少知情和参与途径。这种状况应当引起立法和行政机关的充分重视，在立法和管理过程中给予关注。

建立和完善国家公园公众参与机制，必须进一步丰富公众参与的方式。一些发达国家的经验表明，公众参与可以分为告知、咨询、协作、公众自治4个层次。其中，告知、咨询，一般采用政府信息公开、告知信息反馈、举办公开听证会等方式，实现双向互动交流。协作，一般通过合作学习，建立伙伴关系或设置咨询委员会等方式来实现。公众自治，



武夷山玉女峰

则一般是以发起活动或者成立相关组织的方式来实现。公众也可以以志愿者身份，成为国家公园自然生态环境、历史遗迹、国家文化等价值的宣传者和解说员。

国家公园公众参与，可分为强制性参与和诱导性参与两种，我国应主要是诱导性参与。听展会、问卷调查、网络媒体互动、志愿者服务等，是主要参与方式。但这些参与方式尚未形成法律规范，这就导致公众的知情权和参与权受限，影响了公众参与的深度和广度。特别是在社区“自上而下”的单向参与途径中，如提供就业、征求意见等，公众大多为被动参与。今后要进一步拓宽参与途径，丰富公众参与方式，打造“国家公园管理局—企业—公民”多向交流渠道，在国家公园特许经营中引入第三方审查监督制度，以保障国家公园的公益属性。

三、应当引导公众加深对国家公园属性认识，建立健全志愿服务制度

国家公园不仅具有生态保护、教育科研、遗迹保存、休闲娱乐等功能，还具有国家意识培养的重要功能，主要包括国家意识形象强化、国家历史认知、国家精神弘扬等。我国国家公园体制试点建立以来，媒体新闻的报道呈现热点式的浮动趋势，缺乏长期

持续性。造成这种状况的主要原因，在于公众对国家公园的国家属性和民族属性理解不够深入，公众的参与感难以持续。公众对国家公园的了解和认识，大都停留在生态保育、游憩休闲等单一价值，忽视了其作为科学研究、环境教育、培养国家认同感和民族归属感的多元价值。同时，国家公园人工化、商业化、城市化趋向严重，也损坏了其原真性和自然性，不利于公众国家公园国家意识的培养。

今后，在发挥国家公园生态保育、游憩休闲、科研教育等多重价值的同时，应充分强调国家公园的国家意识。第一，要强调国家公园的生态功能属性，真正把生态保护作为国家公园的首要功能。第二，要强调国家公园的国家代表属性，强化公众的国家意识。国家公园既具备地域特点，又具有国家特色，因此，培养国家公园的国家意识，能够增加公众的归属感和认同感，提升文化自信。第三，发挥国家公园的公益属性，进一步提升公众对国家公园公物属性的认识，引导公众从国家高度认识和保护国家公园。

志愿服务是国家公园公众参与的重要途径，需要一套完备的规范性管理制度。国家法律法规应对志愿者的申请要求、服务范畴、服务结构做出具体规定，并且给予相关的服务支持、

宣传支持和立法支持。现行国家法律法规和地方法律法规关于国家公园志愿者服务的相关规定，仍停留在原则性、概括性层面，具体内容存在一些空白，难以适应实践需要。目前国家公园招募志愿者参与公园管理事务，主要的依据是《志愿服务条例》。这部条例并不是专门针对国家公园的志愿者服务而制定的，不可能涵盖国家公园志愿者服务的所有事项，在具体操作难免存在随意性。加之缺少相关培训，志愿者能力和水平参差不齐，难以较好地发挥国家公园志愿服务的制度效果。

针对这些状况，国家应该尽快建立和健全国家志愿者服务制度。首先，要建立志愿者服务管理机制，可在国家公园管理局下设专门的志愿者服务管理机构。这个机构对内负责志愿者的招募、培训、管理和保障工作，对外加强与企业、社会组织、高校、科研机构之间的沟通与合作，如招募大学生志愿者、专家参与国家公园讲解等。其次，要建立多样化的奖励机制。对那些在国家公园管理和宣传过程中表现优秀的志愿者，应当予以适当奖励。奖励形式可以灵活多样，包括赠予门票、免费体验特许经营项目、颁发荣誉证书、赠送国家公园纪念品等。最后，要完善志愿服务法律保障体系，提升国家公园志

愿者服务的法律化、组织化、制度化。在规范志愿者招募、培训等管理事项的同时，也应充分尊重志愿者的劳动，切实保障志愿者的合法权益。

四、发达国家关于国家公园公众参与有关制度对我们的启示

关于国家公园公众参与的立法，发达国家也经历了不断深化的过程。其中有些做法，值得我们研究和借鉴。例如，美国1872年颁布《黄石公园法》，标志着世界上第一个国家公园的诞生；此后，红杉、冰川、火山湖等国家公园相继成立。但是，由于国家公园基本法或综合法缺位，国家公园统一管理机构尚未建立，这一时期的美国国家公园公众参与法律制度并不完善。直到1916年8月，《国家公园管理局组织法》颁布实施，公众参与才有了明确的法律规定。

依据这部法律，国家公园服务局下设7个局和7个区域办公室，其中3个局负有公众参与的直接责任。解说、教育和志愿者局的主要职责之一是招募并培训志愿者，并下设志愿者司进行统一和专门化管理。沟通联络局需要代表局长向公众媒体提供信息，解释并宣传国家公园有关政策。伙伴关系和全民参与局负责在国家公园、公园步道、野外和河流景观中开展保护资源、户外娱乐、

教育和促进青少年参与等活动，其下设保育及户外娱乐司、伙伴关系和慈善工作办公室，对公众尤其是青少年在国家公园范围内开展教育、娱乐等活动，培养公众国家公园国家意识。国家公园服务局局长还聘请资深科学顾问，为局长提供决策建议，从而体现国家公园管理局决策的科学性、专业性和民主性。实际上，这也是公众参与国家公园管理的途径之一。

1969年，美国《国家环境政策法》将公众参与制度引入环境保护领域，进一步为国家公园公众参与法律制度的发展和完善提供了最直接的法律依据。同年，美国国会通过《公园志愿者法》，鼓励普通民众参与国家公园部分管理事务。此后，美国相继颁布《国家公园管理局一般管理法》《国家公园综合管理法》《国家公园空中旅游管理法》《国家公园局管理政策》《公民共建与公众参与》等法律和政府文件，国家公园公众参与的法律制度更加健全和精细。这些法律和文件对公众参与的授权、定义、政策、目标与原则、框架与标准、职能与义务、评估与审查等，都作了全面的解释和规定，从而促进形成了“公民共建”的运作模式。

发达国家的国家公园大都强调国家认同和文化认同，注重发挥国家公园的国家凝聚力和公益

教育功能。美国早在1915年就开始通过内政部、铁路公司、旅游经营商等机构对国家公园进行公关宣传和旅游开发基础设施建设，引导公众把国家公园视作“自然的圣殿”“自然实验室”“国家游乐场”，强化公众对国家公园的价值认同。1992年，美国发布《国家公园21世纪议程》，明确国家公园管理局的核心目标在于促进公众形成共同国家意识的力量。政府还通过提供国家公园环境教育的机会，让参与者接受更加系统的国家公园环境教育和国家意识教育，增加公众的荣誉感、认同感和归属感。

国家公园建设是我国生态文明体制改革的重要成果，是建设美丽中国的重要内容。国家公园公众参与和人民日益增长的对美好生活的精神需求一脉相承，坚持公众参与理念是贯彻国家公园全民公益性的重要表现。完善国家公园公众参与制度，并逐步使之规范化、法治化，是充分实现国家公园生态保育、休闲娱乐、科研教育文化传承等多重价值功能的必经之路。生态文明建设的不断深入，将进一步强化公众参与国家公园事务的广度和深度，真正体现国家公园公共、公益属性，打造全民共商、共建、共享、共治的中国特色国家公园。^[2]

（作者单位：湖南师范大学法学院）

防洪堤坝应给洪水让出河漫滩

□ 陈晴江 陈鸣跃

现在各地对付洪水的主要方法归纳起来就是一个字，围。主要措施就是筑坝，而且很多地方的坝越来越紧贴河沿，越筑越高。可以说，“包围圈”越缩越小。看上去洪水被暂时围住了，但是被围得严严实实的洪水常常突破围困，形成更大的杀伤力。在“包围圈”外，过去洪水常去的河漫滩成了建设用地。事实上，河漫滩对消减洪灾、保护生态意义重大。我们认为，要尊重自然、顺应自然，保留足够的河漫滩，给洪水让出在河漫滩这一有限可控范围内自由泛滥的机会。

哈尔滨太阳岛附近的松花江畔，有条只生长水草杂树的河漫滩

在哈尔滨太阳岛附近的松花江畔，我们看到了宽达数百米甚至至数千米的河漫滩，非常欣喜。

随着潮涨潮落，松花江宽阔的河漫滩茂盛的草木或浸在水中，或露于岸上。鱼虾、两栖动物根据潮涨潮落、水来水去形成的滩露滩没、岛现岛隐的信号，按时洄游到被淹没的水草丰美、水流

平缓、饵料丰富的河漫滩。可以说，河漫滩可以很好地保护生物多样性。

松花江河漫滩沼泽还是功能强大的“海绵”分洪区和“海绵”水库。沼泽的泥炭“海绵”能吸收9倍于自身重量的水分。汛期时，“海绵”可以吸水，降低汛期水位；汛期过后，“海绵”又缓缓向松花江渗水，提升枯水期水位。

其实，低位洪水不可怕，可怕的是高位洪水。从泄洪角度看，河漫滩湿地的重要作用是分洪，降低洪水水位，防止发生洪水“高位俯冲”造成的巨大灾难。河漫滩植被还可减缓洪水流速，延长洪水的蒸发和下渗时间，为下游减轻洪水压力。

在寸土寸金的城市里，哈尔滨人为保护生态和分洪，仅在太阳岛附近就保留了10.6平方千米的河漫滩。10.6平方千米的土地，值多少钱？盖成高楼大厦，能卖多少钱？如果建成开发区，每年又能下多少“金蛋”？而现在，却只是自然生长水草杂树，实在难能可贵。

很多城市，江河湖塘的周围都太“硬”了

我去过的很多城市，江河湖塘的周围都太“硬”了。很多陡峭甚至直立的驳岸、堤坝、防洪墙紧贴河沿，螃蟹、乌龟等两栖动物爬不上岸，或者爬上岸也找不到下蛋做窝的土。原本涨水时能淹没的宽阔的河漫滩，被隔离成永久的“旱地”及建设用地。失去了水草丰美的河漫滩，没有了滩露滩没、岛隐岛现的信号，水生动物千万年来形成的“生物钟”乱了，不知道什么时候该洄游，什么地点去“约会”，往哪里洄游，在哪里产卵。

以我们居住的南京为例。河西曾是河漫滩，由于地势在洪水水位以下，汛期常成泽国浅滩。河西先民在河漫滩筑起圩埂阻拦洪水浸漫，形成北圩、下圩、里圩、厂圩、大鱼圩、沙洲圩等多个河塘密布的圩田区。那个时候，河西洪涝不是江堤决口所致，而是洪水通过许多通江的河沟深入圩区破圩所致。

随着潮涨潮落、洪水来去，圩区时淹为浅滩，时现为陆地。

比南京老城面积大几倍的河西河漫滩，后来的圩田区，曾经就是洪水可以自由泛滥的去处，是大自然馈赠南京老城的分洪区。

后来，江堤、水闸封堵了圩区多条通江的河沟，能阻挡百年一遇大洪水的江堤把江滩挤得枯水期只露出窄窄的一条。江滩江堤普遍硬化，使得大面积的江滩和圩区告别“河漫”，使芦苇等草木没有泥土可以生根生长，也使两栖动物爬不上光滑陡峭的石岸石堤，即使爬上岸也找不到下蛋做窝的土。

再后来，圩区成了龙江、南湖和奥体等新城。

即便如此，我们注意到，南京江边还有很多空地，有恢复河漫滩的空间。例如南京河西滨江大道

与夹江之间就有一条长 15.5 千米的空地。这么大的空地，却没有一处天然河漫滩，真是非常遗憾。

对此，我们建议，在长江堤坝上开些闸口控制水位，使洪水能漫到滨江大道边，形成河漫滩。

过去很多年里，我们将河漫滩“赶尽杀绝”的做法，是造成长江生态恶化和洪水高位的一个主要原因。长江河漫滩湿地是长江之“肾”，“肾”健康了长江才健康。如今，千里长江两岸，很多地方出现“肾虚”甚至“肾衰竭”我们必须为长江划出河漫滩保护红线，为长江补“肾”强“肾”，恢复长江的“肾”健康。这对减少长江洪涝灾害，扼制长江污染，增加长江生物多样性，有着十分重要的作用。

河漫滩是用生态的方法保护生态，建议立法为河漫滩划出保护红线

河流改道是自然规律。现在我们基本控制了洪水，可以做到不让洪水泛滥，不让围起来的河流改道。但是，一旦发洪水，损失却是古代的千万倍。一味地“死围”洪水，不仅对蓄洪防涝不利，也会给水生动物的生存和繁衍带来不利影响。

河漫滩是用生态的方法保护生态，用生态的方法消减洪灾。建议通过立法的方式，划出堤坝退让和河漫滩保护的红线，对河漫滩依法强制保护。如此，洪灾会来得晚些，少些，温柔些。生态文明

（作者单位：陈晴江，江苏捷成明道文化科技有限公司；陈鸣跃，南京市南湖第二中学）



水草丰美的松花江河漫滩



没有河漫滩的河岸，非常生硬

以文学的方式为世界点染绿色

——中国散文学会会长叶梅访谈录

□ 李景平



◇ 叶梅 多年从事文学写作、编辑，现为中国散文学会会长，中国国际笔会中心副会长。近年作品有长篇人物传记《梦西厢——王实甫传》，长篇报告文学《大碰撞》（《稗然》），小说集《玫瑰庄园的七个夜晚》，长篇散文《华中秘境——神农架国家公园》《一花一世界——梅花》，生态散文集《福道》，文学评论集《后海拾珠》等。多部作品被翻译成英、法、日、韩、蒙古、阿拉伯、俄罗斯等文字。



◇ 李景平 中国环境报驻山西记者站站长、高级编辑。著有《绿歌》《20世纪的绿色发言》《与黑色交锋》《报人论报》《山西之变》《走过时光》《风在心灵间行走》《中国环境政治观察研究》《山西环保新政观察研究》。曾获中国新闻奖、中国环境文学奖、中国环境新闻奖、山西新闻奖、山西省“五个一工程”奖、赵树理文学奖、《西部散文选刊》作品奖、《黄河》年度文学奖等。

◇生态文学写作，不能把自己放到无所不知、无所不能的位置，在大自然面前我们其实是很无知的。我们一定要以极其谦卑的态度对待大自然和万千生物，即使去了解也只能是试图去了解，试图走近它。

◇如何打量和感知自然世界并加以表现，这正是一个生态写作者需要努力的。文学审美上的人化自然或者自然人化，都是意图和试图接近和进入所写的人和事物的途径。作家的写作就是试图去感知、认识和表现、表达世界。

◇从一般了解到深刻理解，就是文学发掘的过程，就是从素材到感受到思想再到文学的过程。千万不要把自己看到的那点东西放大了，这不是茶叶，加上一杯水泡一泡，好像就觉得有味了。对一个地方的认识和理解，一定要三番五次，就跟老牛吃草一样的，要咀嚼，要反刍，要回味。

◇生态散文需要突破和改变，再照着以前的套路，显然就不够了。当代散文应该记录，不能光抒情，也不能白话口水。必须有艺术的表现，有美的再现。更多的应该是营造一种文化的气息，让人浸染其中，成为一种自然的自觉行为。就是接受大自然的规律。

生态文学创作源自哪里？ 与生俱来的自然情结

李景平：2021年您发表出版了《叩神农》《玫瑰庄园的七个夜晚》《粲然》《一花一世界——梅花》《福道》《后海拾珠》等作品，还有一些作品被翻译成英文、俄文。在这些作品里，生态文学及关涉自然人文的作品占到了一半。生态环境界称您为生态文学作家，您的生态文学创作源自哪里呢？

叶梅：生态文学写作对于我，应该说是与生俱来的。

我母亲是湖北人，我在长江三峡岸边出生长大，深深感受到高山大川之间，人们对大自然的膜拜。生活在那里的很多民族认为万物都是有灵的，神灵无处不在。出生于那一带的屈原很早就有关于天地自然的追问，他在《天问》里问天地是从哪儿来的，日月星辰是怎么回事，人又是怎么回事。三峡文化是巫文化、楚文化、土家族文化、苗族文化等多种文化的融合，深深融在我的血液里。无论我走到哪儿，都会引发由此积淀的对自然山川的感情，看到山会心疼这山，看到水会心疼这水。尤其看到山被破坏、水被污染的情景，心里就会特别酸楚。

我父亲是山东东阿人，家乡鱼山村就在黄河边。我曾经多次回到父亲的村庄。听村里人说，

我父亲年轻时参加抗战，在黄河打日本的小军舰，那时的黄河水是波涛滚滚的。但我在父亲的村庄旁边看到的是，黄河水浅浅的，浅得有的水面只刚刚没过脚背。我当时真有点肝胆欲裂的感觉，特别难过。而且就在那时，济南的趵突泉也干涸了。我不由得想，这样下去，我们该怎么办。

于是，我写出了一篇篇跟生态有关的散文。于我而言，完全是有感而发，是内在情结。这种内在的自然生态情结，是在年幼时由三峡的高山流水培育而成的。

李景平：说到黄河断流，您眼里都转着泪水。我感受到了这种痛。也许正是由于这种与生俱来的自然情感，您对环境污染深怀忧患，并且一贯仗义执言，引起许多共鸣。

叶梅：那些年里，面对严峻的生态环境，作为一个有良知的作家，不能不发声，不能不疾呼。

有一年，我到湖北一个百年小镇去看茶马古道。当地想请人写旅游开发的文章。百年小镇，确有古朴的韵味。但是，当我站在镇里的小桥上，往河里一看，顿觉触目惊心——河道里流淌着黑色的污水，河边堆积着乱七八糟的垃圾。我看得那个心痛呀！

立刻就给当地领导提了出来，真是没客气，也不管人家难堪不难堪。后来，我没写旅游开发的文章，而是写了一篇博文《请留下一条清澈的河流》。文中我写道：能不能先把污染的河流治理了，再说怎么开发旅游？这么多年，我不管走到哪里，最关心的都是那里的生态怎么样、环境怎么样。我要写，就先从这个角度去写。如果当地把它弄好了，我就满腔深情地写；要是弄得不好，我就带着满腔愤怒写。

十几年前，我到我曾经任职副县长的一个县采风。我记忆中那里山清水秀，但采风时却发现我熟悉的一条小河竟然变成了黑水河。座谈时我追问，那条河是怎么回事？他们说上游开了一个煤矿，洗煤把清水河洗成了黑水河。他们说没办法，因为签了合同，对污染有补偿。我说，那点钱能买回绿水青山吗？能买回人们的快乐吗？这个污染项目必须终止！如果你们不终止，我就不断呼吁。一年多以后，这条河的污染被控制，小河终于恢复了原样。当然，问题的解决不能光靠个人呼吁，必须全社会形成共识和合力。

我在湖北省作家协会工作期间，对东湖的污染也是看在眼里

里，痛在心上，常找机会呼吁。那时东湖沿岸开了不少餐馆，建了很多游乐场所，生活污水都往湖里排，东湖的污染明显可见，谁也不敢到湖里去游泳，一去就会皮肤过敏。我当时说，能不能把GDP速度放慢点，把环境保护的动作来得大一点。我这么说有人不会不高兴，但呼吁的人不止我一个，我并不孤单。后来东湖边的酒店场馆全都拆除了。这恰恰说明，我们这个时代的人都感觉到了生态的痛感。

这些感受和思考，后来都融进了我的文字里。当初并没有明确意识到我是在做生态文学，只是觉得不说不行，不写不行。

李景平：您是生态环境部2020年聘请的“特邀观察员”，是当时10位“特邀观察员”中唯一的作家。从您的感性关注和理性呼吁中，可知您早就在观察生态环境问题了。那么在您眼里，我们的生态环境发生了什么样的变化？

叶梅：近些来，中国的生态环境发生了令人惊喜的变化。这是在习近平生态文明思想指导下取得的重大成果。

习近平总书记说，“绿水青山就是金山银山”“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。这是生态文学的语言，形象生动地说出了生态哲学的理念。最初听到这些话，我就觉得一下子“撞”到脑

子里了。

2020年，我成为生态环境特邀观察员，感到了作为一个从事文学写作和编辑的作家的荣幸，意识到肩头有了一份沉甸甸的责任和使命，觉得更应审视自身、观察生态、认识自然，讲好中国生态文明故事。

2021年，我以生态文学作家的身份接受邀请，参加了在青海举行的世界环境日国家主场活动。在那片黄河、长江、澜沧江的发源地，作为生于江河之间的生态写作者，我备感大自然给我的恩惠。当时，即以“生态环境特邀观察员”身份，向大会报告了我观察到的中国生态环境保护的变化。

我走访了多个不同地域的城市和乡村，亲身体验了中国大地上生态环境不断向好的巨大变化。在被称为“有福之州”的福州，我看到，整洁的河道里，有涓涓流动的河水清澈地流淌，人们在花香四溢的沿河步道间休闲娱乐，整个城市156条河流由臭水沟垃圾沟变成了美丽风景。在渤海湾边的“锦绣之州”锦州，我看到，曾经污染严重生态凋敝的湿地而今水波清碧、草木葳蕤，回归自然的珍稀鸟儿东方白鹳翩翩起舞，人与鸟儿，人与自然，尽显和谐之乐。在江苏西渚乡村的烟雨中，我听到，一位富裕起来的老农说，早晨听着鸟鸣的啼鸣醒来，夜里听着蟋蟀的叫声入眠，农村人连做梦都做得香香甜甜。在四川眉

山，我看到，城在青山环绕间，水在城市绿中流，生态环境保护的清风吹绿在城乡之间，城市美丽、乡村秀丽。在我居住的北京，我看到，河流都是清水绿岸、美丽似锦。

当然，我在观察到令人欣喜的变化时，也思考着我们必须面对的历史问题、现实矛盾和未来方向。我们的城市空气质量还不容乐观，水资源匮乏仍然严重，垃圾分类和污水处理尚不完备，生态破坏事件屡屡发生。好在，这个走向生态文明的时代，生态环境保护作为政治问题和民生问题，越来越受到国家和人民的重视。人们对生态环境质量的要求也越来越高，国家对生态环境保护的标准越来越高。所有生态环境问题的解决，都在快速和加速推进的路上，相信我们面对的生态环境会越来越好。

我生态环境观察之所见所闻，是生态环境客观面貌的变化，也是生态环境引起人的主观意识的变化，总的看是中国生态文明建设带来的变化。这些变化让我禁不住动情、动心、动笔，自觉以文学艺术的方式来记录，记录生态环境的真实变化，力求探索和回答人类生存的时代课题。就像我在生态散文集《福道》里说的，只有人与自然和谐共生之道，才是我们留给自己、留给后代的“有福之道”。

如何打量和感知世界？ 试图用一棵草一只鸟的目光和心情

李景平：您微信跟我说：试图用一棵草一只鸟的目光和心情打量世界感知生命。这是您生态学观察和体验的出发点和落脚点吧。不是说“子非鱼，安知鱼之乐”吗，我们怎样达到这种对世界的打量和感知？

叶梅：这里其实还有半句话：“子非我，安知我不知鱼之乐？”这就凭自己的感知了。人与动植物之间、人与自然之间、人与宇宙之间的关系，从宏观浩渺，到微观奥妙，都是无穷无尽，非常复杂神奇的，需要不断打量、感知和思考。

客观世界是无穷无尽的。我们不知道宇宙有多大，不知道外星人在哪里，不知道银河系外还有没有生物。微观世界也是无穷无尽的，发现的最小物质粒子之下还有什么，意味着什么？人类只有几千年文明，在宇宙这个概念里知道的只是短暂的一瞬，只是冰山一角。

生态文学写作，不能把自己放到无所不知、无所不能的位置，在大自然面前我们其实是很无知的。

“试图用一棵草一只鸟的目光和心情打量世界感知生命。”这句话是我给《草原》杂志写的一则寄语。我用了“试图”一词，只能是试图。为什么？我们难以做到、不可能真的做到。每种生物都有许多密码。一棵草怎么回事？即便是植物学家，也不可能

知道它的全部。好比我们人类，人与人之间，了解吗？自己对自己，了解吗？自己尚且都不完全了解自己，怎么会知道世界？所以，我们一定要以极其谦卑的态度对待大自然和万千生物，即使去了解也只能是试图去了解，我们看待自然的视角应该是平等的、亲切的，试图走近它。

我的《一只鸟飞过锦州》，写的是渤海湾的鸟。写的时候我在想，鸟儿为什么会选择这里迁徙流转，它怎样生存，怎样度过？我就设想自己是一只鸟，用鸟的心情来设想。

我的《鱼在高原》，写生活在青海湖的黄河鲤鱼，也就是湟鱼。如果只是写一个生物现象，一个动物的生命过程，如实记载就行了，但我觉得不能仅仅如此。我就试图用一条鱼的心情来体会这一切。而这样去体会时，就感觉自然万物在一起的时候，就是一种相克相依的关系，是一种悲壮的生命演进和族群延续。“鱼在高原，在天地之间没有帷幕的舞台上，生命如戏剧般进行，悲欢离合，绵绵不绝，一幕幕起落不止。”它就是天地之间的一个循环。这个循环就是，鱼在高原，鸟儿要吃鱼，但鱼并不畏惧。它知道，如果鸟儿少了，鱼也会越来越少，因为鸟粪会化成了湖里的微生物，天空中飞的鸟儿少了，

鸟所带来的微生物就少了，鱼所依赖生存的食物也就没了。这是个很自然的循环。从这种自然生态现象里，感悟万物共生，感悟到生态文明的深意。

生态文学作品，要想给人带来启迪，应该撇开一般性的表面抒写。当然，事件的记录是必须的，慷慨激昂的呼号是必须的，但更多的应该是营造一种文化的气息，让人浸染其中，成为一种自然的自觉行为。就是接受大自然的规律。过去人要主动作为，做什么？要打鱼，不停地打，享受湖泊河流，在河边湖边建别墅，后来感觉必须停下来，所以青海湖上船也不摇了，鱼鹰也不放了，鱼也不打了，长江十年禁渔……顺应大自然的演进，让它恢复到一种自然状态。这和中国古人的哲学相通，无为而治，从有为到无为，实际是人自觉的无为，不是无意的无为，是有意的无为。一切都是天然的。

如何打量和感知自然世界并加以表现，这正是一个生态写作者需要努力的。我们在文学里常常用到的叙述、描摹、想象、比喻、拟人、拟物、通感、象征等表现方式和修辞手法。文学审美上的人化自然或者自然人化，都是意图和试图接近和进入所写的人和事物的途径。作家的写作就是试图去感知认识和表现表达世界。

生态环境观察如何转化为文学表达？ 动心动情 + 反复认识 + 美的文字

李景平：很多关于人与自然关系的作品，是在自然山川、森林世界、动物植物层面，实际上这些应是自然文学。真正反映生态环境保护的作品是缺乏的。也许因为题材的专业性局限，外面的作家写不进环保里，里面的作家又写不到文学上，造成环境保护题材作品的相对薄弱的局面。

叶梅：你说的现象确实存在。但我觉得我们还是要竭力去写。题材应该不是问题，问题是怎么写、怎么写好。

我在《福道》这篇散文里写了福州 156 条河流的治理。河流治理的过程，很有技术性、专业性，文学表达比较难。在酝酿构思过程中，我选择从一条流花溪写起，辐射出 156 条河流。我希望把它作为一幅画来表现，以最大的文

学想象，呈现文学的意味、意象、意境。于是，我就从流花溪畔步道的治理写起。步道叫什么？叫福道。福州的步道，又是幸福之道。这一切怎么来的？是环境治理保护换来的。我把生态保护融入文学描述，撑起一个灵魂：福道。

李景平：这应该是生态环保素材向生态文学审美的转化。作家采风写生态环保题材，往往有一些作品是移步换景的流水账、材料堆砌的文件包、行文驳杂的大烩菜，好的素材成不了好的文学。把生态环境的感性观察和理性思考转化为文学表达，涉及思维方式的转换和表现方式的转化，您是怎样实现的？

叶梅：这是怎么进入、怎么呈现的问题。文学如果不讲究，

只是一般性地记叙描写，或抒发感情，是远远不够的。作家应该不断寻找新的文学表现，把自己的发现呈现出来，这就是从生活到文学的转化过程。

第一步，要动心动情，对写作的对象要有感情。作家采风是短时间逗留，首先要用心，感情一定要带足了。不是矫情，是自然的、本身的感情底色。底色和初心是基础。要清楚采风的目标，不能这里晃晃那里转转，停留在表面的东张西望。

散文这种文体是最适合生态文学的，我们推崇的那些经典生态文学作品多是散文。梭罗的《瓦尔登湖》，法布尔的《昆虫记》，都融入了作家的心血和感情。就当下而言，生态散文需要突破和改变，再照着以前的套路，显然



福道弯弯

就不够了。当代散文应该记录，不能光抒情，也不能白话口水。

对我来讲，写散文很辛苦。比如那篇崇明岛的文章，我苦思冥想了很久，被催稿多次。我就是想深挖下去，后来挖到崇明岛从何而来这个点。崇明岛在长江入海口，唐代开始冒出来的，最初就像两颗小蚕豆。这让我惊心动魄！我看到了这个岛的生命，跟一个孩子一样，渐渐长大。我就把崇明岛当成一个生命来写，写得津津有味，这是我的感知。这个感知过程很复杂，除了在崇明岛的实地采风，回来查阅了很多资料，更重要的是琢磨，动心动情地对待。如果仅仅说崇明岛怎么来的，还用我说吗？博物馆里都摆着呢。我把它转换成了我的文字，带了我的认知和温度，即便崇明人看了，也会感动。

第二步，要反复认识，要了解、理解看到的东西。你看到的东西能不能感觉它？你感觉到的东西能不能理解？这是一个过程。感觉到的东西，不见得就能理解。从一般了解到深刻理解，就是文学发掘的过程，就是从素材到感受到思想再到文学的过程。

前些年我在《民族文学》当主编时，云南昭通请我们去写文章。第一次去了，回来就想写，我觉得我知道了很多东西，但真要动笔时却发现了解得还不够。第二次去了以后，我发现原来还有很多东西不知道，仍没动笔，

想再多了解一些。等到第三次去了以后，突然觉得，原来我什么都不知道。

我跟很多人讲过这个感受。为什么第三次去了以后感觉什么都不知道？不是自谦，是真的什么也不知道。一个地方有几千年的文明，亿万年的山川河流，你去了几次两次，怎么会认识呢？所以千万不要把自己看到的那点东西放大了，这不是茶叶，加上一杯水泡一泡，好像就觉得有味了。对一个地方的认识和理解，一定要三番五次，就跟老牛吃草一样的，要咀嚼，要反刍，要回味。我越来越觉得要下这种苦功夫。

那年《人民文学》组织到泉州采写海上丝绸之路。我不想写那些被人们熟知的事情，就反复翻阅当地朋友送的史料，发现了一个记载：元代曾经有一个公主从泉州去到波斯。我一下子被触动了。回到北京以后，我花了好几个月，读了《元史》《马可·波罗游记》等，最后写成了《公主海渡》。有蒙古族的朋友读了之后，对我很感激。因为元朝的确有一位公主从泉州启程去了波斯，但很少被人提及。后来这篇作品被很多刊物报纸转载，成为海上丝绸之路的一段佳话。

第三步，是美的文字，要以美的文字形成自己的叙述。感受了，认知了，细节有了，故事有了，但如果写作过程不讲究，甚至存在错别字，多么可惜。一定要非

常谨慎地对待自己的文字，要惜墨如金，敬重文字。好的文字会带着你生动起来。

我喜欢那种亲切、温暖的文字。有时读到一些咄咄逼人的文字，比如“你知道吗？”“你懂得吗？”恨不得教导别人什么。当然，个人风格不同，有的慷慨激昂，有的辞藻华丽，无可厚非。但是我希望跟读者之间倾心交流，我把我的感知推心置腹地告诉你，而不是我给你上课。在信息时代，每个人知道的信息不见得会比别人多，为什么还要有文学？就是因为文学的美。我写《一只鸟飞过锦州》时，想到鸟儿飞翔的优雅，就想用文字把它表现出来，结果读者读出了感觉，读出了文字的温度。

自然生态本身是美的，但不是说冠以生态文学的名称，就一定是美的。一般性的记录，很难打动人，必须有艺术的表现，有美的再现。

李景平：在生态文学写作意义上，我们称您为生态文学作家，其实您并不只写生态文学。您在别的题材写作上，是否会以生态文学的眼光审视处理题材？比如，您出版的关于中国第一台大型正负电子对撞机的科技报告文学《粲然》，和关于历史文化名人王实甫的长篇人物传记《梦西厢》，这两部作品有没有与生态文学关联或对接的地方？

叶梅：《粲然》写的是北京正负电子对撞机的建造始末，《梦西厢》是元代戏剧家王实甫的传记。一个是现代科技题材，一个是古代文人题材，题材距离跨度相当大，但在这两部作品里，都有从生态角度或生态文学角度关联的情节。

《梦西厢》是中国作家协会“中国100位历史文化名人传记”里的一部。我写的王实甫是享誉中外的元代戏曲家。元代是多民族相通共融的时代，王实甫的母亲是阿鲁浑人，他的一生十分具有传奇性。但是历史留下的关于王实甫的资料特别少，能够查到的不足1000字。我先后多次到王实甫的出生地河北定兴采访挖掘，后来又到他曾为官的山西、陕西等地，根据各种民间传说的线索，一点点挖掘，前后花了8年的时间。

《梦西厢》里就写到了与生态有关的故事。王实甫在山西做过县令，我在山西大同、右玉等地进行生态采风时就格外留意。有一天在一处古城墙上，当地人介绍说，城墙外原来寸草不生，因为早在元代就把树砍了。为什么砍？为了能在城墙上一览无余。当时我一下就听进去了，砍树是战争的需要。当时不光只是砍树，是烧树，把城外的树砍倒烧得干干净净。这个情节，我将它写进了王实甫传，延伸了对生态的一些思考。

长篇报告文学《粲然》所写

的北京正负电子对撞机，是我国目前最大的科学装置，属于高能物理的范畴。高能物理研究所的logo，就像一个太极图，表现的就是正负阴阳。我走进那座全国一流物理学家汇集的大院，迎面见到一座奇异的雕塑，名为“物之道”。两组螺旋式钢管象征的是阴阳两极，向着不同方向旋转，由此产生巨大力量，表明天地万物均系对立物的统一。雕塑正面对着：“物之道：道生物，物生道，道为物之行，物为道之成，天地之艺物之道。李政道，二〇〇一年四月十日”。

这座引人注目的雕塑正是著名物理学家李政道先生的创意。他热爱书法绘画，用中国的笔墨写下了那些富有中国哲学意味的文字，用艺术的语言阐释了正负电子的对撞。天地之间没有阴就没有阳，没有小就没有大，世界之大就是由世界之小构成的。天地之间、生物之间这种矛盾的相克相依的现象，实际就是自然生态的规律。

说到对撞机的实际意义，我用了一个生态比喻，说它是雪山发源的一条河，慢慢流出许多支脉。因为我国最早的互联网运用也是从北京正负电子对撞机开始的。现在，北京电子对撞机又发展到上海光源，成为第三代光源。各个领域里的许多标本都会到这个平台去分析，包括病毒，也只有在那个光源下才能剖析清楚，是怎样的结构，是怎样的一条生

物链。

这一切都跟生态有关。

自然生态思维，化为生态文学思维，应该是无处不在的，也是可以潜藏在一个作家的骨子里的。不是为了某种作品，而是在不同题材里，古代的或是现代的，都可能浸透这种生态意识。

李景平：就目前文坛现状看，散文创作可谓中国生态文学的一支劲旅。您在2021年当选为中国散文学会会长，那么，中国散文学会在推进生态文学创作上会有什么动作？

叶梅：中国已经进入生态文明新时代，在这个时代里，生态文学承担着新型生态文化建设的责任和使命。我想，无论作为一个生态文学写作者，还是中国散文学会的广大作家，都应该积极主动地参与生态文明建设。

散文是十分适宜生态文学创作的文体，中外许多生态文学经典作品都是散文。中国散文学会将建立“生态散文专业委员会”，开展生态写作的采风、征文和研讨，凝聚起中国生态文学的一支劲旅。

在生态文学创作上，当务之急是要出作品，出精品，要更多地进入生态文学的创作实践。我希望有更多的写作者用自己身体力行的实践，潜下心来写作，把对生态环境的观察体验转化成文学，转化成润物细无声的文化产品，以文学的方式为世界点染绿色。■

叶梅作品摘录

福道（节选）

好在这福州，20世纪90年代初期就极富前瞻性地提出了“全党动员、全民动手、条块结合、齐抓共治”的内河治理思路，要实现“消灭城市黑臭水体，还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象”。

历届福州市委、市政府“望闻问切”，把治理的目光从每一条河道延伸到与之关联的河道和支流，延伸到地下管网等污染的源头，发现“症状在水中，根源在岸上，核心是管网，关键在排口”，据此提出系统治理黑臭水体的系列措施，每一条都可以说是惊心动魄。

一是全面截污。首先将内河两侧6到12米的房屋建筑全部拆除，这真的需要壮士断腕，忍痛割肉，刮骨疗伤的勇气和担当。所涉及的事件一言难尽，但终于历经曲折而拆了个干净，从前被捆绑的河道得以释放，大大地舒展。

接着的大动作是埋设大口径球墨铸铁截污管，构筑城市截污的第二道防线，这在全国算是首创，也是上下一致经过多次试验而采取的办法，要想截污，就得约束污染源流，而且之所以采用又大又厚的铸铁管，就是因为这东西经得起挫折，不会一碰就损，泄漏污染。这一来，福州市共埋设了铁管260千米，建起截流井1011座。打个比方，有点像吐鲁番的坎儿井，隔一段与地面有个通道，好掌控维护。

二是全面清淤。福州的清淤采用的是“干塘清淤法”，不见底不算完，彻底干净，才算放心。清出来的河道淤泥约在295万立方米，这个数字是一个什么样的概念？100立方米就似一座小山，1万立方米就是一座大山，295万立方米，是一座又一座大山，是愚公移山的山。这些愚公将山移到了该去的地方，化腐朽为神奇，变废为宝，养花种草，丑变作了美。

三是全面疏通管网。福州市全面排查2500千米雨污管网，同时进行修复、更换、补充。住在城市里的人都有过遇到大雨就会有水漫金山的恐惧，甚至极端时还会危及性命。城市排水绝非小事，但2500千

米管道的排查，谈何容易？但福州一一做到了。

四是全面治理污染源。实施源头污染网格化排查，规范整治隔油池、沉淀池、排污口等设施，坚决取缔并搬迁污染企业，实现从源头上截污治污。共排查整治污染源3165个，取缔小散乱污企业132家。

五是全面实施城中村改造。在这近十年里，陆续改造了2500万平方米旧屋区，治理了415个老旧小区，不仅使雨污分流在原来的城中村得以实现，市容市貌大为改观，而且使原先居住于脏乱差环境中的市民大多住进了新房、好房，生活中添了阳光。

六是把水引进来。闽江每日潮涨潮落，给人们以启示，他们利用潮位差，通过智慧化调度，每天两次将奔流向前的1650多万立方米闽江水引入城区，加固、加高水系入江入海的闸门，让水多留。与此同时，打通断头河13条、建设了11个大型推流泵站，让内河水流保持在每秒0.2米以上的流速，形成流动的循环水系。

水流动起来了，波涛起伏，深深浅浅，最明显的是，人们从河边走过时，再也闻不到臭味，耳边听到了轻轻的流淌声，和着蛙鸣。

一切来之不易。人们清楚地知道，三分在治，七分在管，如果不管将会重蹈覆辙，所谓“今不虑前事之失，复循覆车之轨”，曾经的污染带给人与环境的伤害不能再现。

而在新时代，不光是靠“眼、脑、手”，更为敏捷的是利用了科技创新。福州依托水系科学调度信息化管理平台，创新采用NB-IOT物联网监测、大数据分析、云平台计算等多种现代化信息技术，智慧排涝、智慧水务，用新技术统筹调度全城上千个湖、库、泵、闸、站，实现市区“厂网河”一体化管理，以保河水无恙，人民无恙。

这些看似枯燥的措施，却是凝聚着无数卧薪尝胆的心智和勇敢无畏的担当，因此换来156条河流的新生，一条条“福道”的拓展。



《生态文明与生态哲学》，卢风和王远哲合著，2022年4月中国社会科学出版社出版。

第一作者卢风是清华大学生态文明研究中心研究员、中国生态文明研究与促进会常务理事、国际学术期刊Environmental Ethics编委，多年研究生态哲学和生态文明，著有《人类的家园》《人、环境与自然》《科技、自由与自然》《生态文明新论》《非物质经济、文化与生态文明》《生态文明与美丽中国》等专著十余部，发表论文近300篇。

第二作者王远哲，青年学者，主要研究方向为康德伦理学。

生态文明何以可能？

——评《生态文明与生态哲学》

□ 余怀龙

文明与自然之间的张力问题是贯穿人类历史、关乎人类未来的一个根本性问题。卢风教授与王远哲博士的新著《生态文明与生态哲学》对这一问题进行了系统而深入的思考。这一著作把握了文明与自然之间的本质性关系，阐释了文明发展的内在逻辑，论证了生态文明存在的必要性与合理性，为生态文明建设提供了高屋建瓴的思想框架与理论基础。基于文明与自然之间张力的演变历程，全书可以分为三个部分。

第一部分，以中国古代农业文明为范例，分析了农

业文明阶段的人与自然之间的平衡性关系

这一部分内容认为，在农业文明阶段，文明与自然之间的张力维持在一定的平衡性中。因而，就人与自然的关系来说，农业文明具有可持续性。这种可持续性在中华古代农业文明中得到了充分的体现。

那么，中华古代农业文明为何能够实现可持续发展？该著作分别从六个方面对此进行了深入解释。第一，在哲学观念上，中国古代具有“天人合一”“知行合一”“情理交融”等核心思想。第二，在价值观念上，中国古代哲学思想蕴含着以“修身为本”的内向超越的价值

导向。具体而言，内向超越是“追求自我完善的努力，是追求德行、境界和智慧的努力”。第三，在文学艺术上，中国古代具有超越主客二分的文学艺术理念，即自然是自由的栖身之所，自由是自然的贯通之所。第四，在医学领域，中国古代医学认为人的生命活动、身体健康与自然是密切相关的。第五，在技术应用上，中国古代有清洁而可持续的绿色农桑技术。第六，在制度设计上，中国古代社会采取“崇本抑末”的农业经济政策，以及由思想精英领导的文治政府。这六方面的因素使中国古代农业文明具有发展上的可持续性，即可大可久。这也决定了中华古代农业文明在人类社会的发展历程中具有重要意义，并对后续生态文明建设具有借鉴意义。

另外，中国古代农业文明也存在着一定的弊端。这主要体现在三个方面。第一，中国古代农业社会生产力水平低下，老百姓生活缺乏足够保障。第二，中国古代农业社会缺乏民主法治精神，不能保障个人的自由与权利。第三，中国古代农业社会存在着严重的财富分配不公平现象，进而加剧了社会矛盾与冲突。人类社会不能停留在生产力水平低下、个人自由与权利不能得到保障的

农业文明阶段，必须进入一个更高的文明阶段。

第二部分，以发源于欧洲的工业文明为典范，阐述了工业文明阶段的人与自然之间的对抗性关系

这一部分内容认为，发源于欧洲的工业文明使文明与自然之间的张力达到了极致，甚至已经演变为人与自然之间的战争。不可否认，工业文明在人类社会进程中具有重要意义。它不仅为人类社会带来了物质生产力的发展，而且为人类社会带来了民主法治，着力捍卫个人的自由与基本权利。但是，工业文明也造成了威胁整个地球生命圈的生态危机，如全球气候变暖、水污染、物种灭绝等。这表明，工业文明使人与自然之间进入了一种对抗性关系。

那么，工业文明为何会使人与自然之间陷入一种对抗性关系？对此，卢风教授、王远哲博士给出了深刻的分析。工业文明使人与自然之间陷入对抗性关系的根本原因在于：工业文明是在现代性观念的支配下产生的。尽管现代性观念包括了理性、科学、人文主义、进步等积极因素，但是它也在自身中包含了一些不利于人与自然和谐相处的消极因

素，即“终极实体”的消失、独断理性主义的盛行、还原论的错置、物理主义的专断、主客二分的谬论、物质主义价值观的风靡，等等。现代性观念否定了超越于人类之上的“终极实体”的存在。这又导致了独断理性主义的盛行。独断理性主义的典型特征是：人类把自身的理性当作评价一切事物的真理标准。进而，他们把通过理性得以可能的科学和技术当成绝对至上的力量。人类凭借科学和技术就可以完全掌握自己的命运，因而彻底否定了超越人类理性之上的力量。由于“终极实体”的消失以及独断理性主义的盛行，自然存在者也就成了人类理性通过还原论把握的物质研究对象。这些物质研究对象不具有内在价值，因而不享有道德地位。当人类通过理性把自然存在者仅仅作为物质研究对象时，它们也就成了人类的控制对象与征服对象。由此，人类又产生了一种以“外向超越”为引导的物质主义价值观。在物质主义价值观的支配下，人类过上了一种“大量开发、大量生产、大量消费、大量排放”的生活方式；商业精英与技术精英成了社会的主导者与引领者。

总之，在现代性观念支配下，工业文明踏上了“黑色发展”的

道路。黑色发展的基本目标是无止境地提高人类征服自然的力量以满足人们不断膨胀的物质欲望。这也说明了工业文明的不可持续性。为了人类文明的长远发展，我们必须超越工业文明，进入一个新的文明阶段。

第三部分，在对农业文明、工业文明的批判性继承基础上，详细阐述了生态文明建设的理论基础及其具体内容

这一部分内容认为，基于对文明与自然之间张力关系的分析，人类社会在其发展历程中必然会进入生态文明阶段，并且生态文明必然是在其总体中实行文明各维度的联动变革而得以产生的。那么，生态文明建设会关系到哪些维度的联动变革呢？

第一，在哲学观上，生态文明建设可以把超验自然主义作为其理论基础。超验自然主义把自然理解为“整体存在”“终极实在”。因而，自然是万物之源、万物之根，是先于一切思想的不可预想的存在。这种哲学观要求我们对大自然心存敬畏，放弃征服自然的妄念。超验自然主义也得到了生态学、量子力学、复杂性科学等自然科学的理论支持。

第二，在知识论上，生态文明建设必须持有谦逊的理性主义。

谦逊理性主义认为，人类不能穷尽自然奥秘，也不能通过一条终极定律来揭示自然界的一切奥秘。换言之，人类不以认识真理大全为终极目标，也不认为人类的认知可以达到绝对的客观性。

第三，在价值论上，生态文明建设必须摒弃笛卡儿-康德以来的主体性道德哲学，而建立主客统一的道德哲学。这种主客统一的道德哲学不再把人的主体性当作唯一的价值源泉，而认为不同的能动者具有不同的价值（既包括内在价值，又包括工具价值）。

第四，在价值观上，生态文明建设必须摒弃物质主义生活方式，而采取绿色生活方式。

第五，在具体实践中，生态文明建设必须把生态实践、生态智慧融入日常生活中。

第六，在技术上，生态文明建设必须促进绿色技术的发展，可以把 NbS (Nature based Solutions, 即基于自然的解决方案) 作为其工程技术方法学。

第七，在制度安排上，生态文明建设必须保障民主法治与个人权利，促进非物质经济的发展。

综观全书，可以得出这样一个结论：人类社会的发展历程是由文明与自然之间的张力关系所决定的，而且生态文明建设是人

类社会发展的必然选择。从这个角度来看，这部新著具有重要的理论意义。它为我们提供了一种新的视角来理解人类社会的发展历程，也为进行生态文明建设提供了充分的论证。

而且，这部新著的研究方法也值得我们借鉴与学习。这一著作旁征博引，涉猎广泛，跨越不同学科与众多哲学流派。例如，就学科而言，它涉及历史学、社会学、人类学、艺术学、文学、物理学、生态学、哲学，等等。就哲学流派而言，它涉及伊林·费切尔、阿伦·盖尔、利奥波德·罗尔斯顿、汤姆·里根、克里考特、保罗·泰勒等学者的环境伦理学，涉及中国传统哲学中的儒学、道家、佛学，还涉及西方哲学史上的亚里士多德哲学、笛卡儿哲学、康德哲学、奎因哲学，也把罗尔斯、诺齐克的政治哲学作为自己的理论基础。此外，这一著作立论高远，见解卓越，对众多理论难题都给出了自己独到的思考。例如，它对哲学史上的“主客二分”问题、“事实/价值”问题、内在价值问题、生态正义问题等理论难题都进行了一定的研究。生态文明

（作者单位：江南大学马克思主义学院）

呼和浩特市妇幼保健院：

建设美丽医院，增强群众就医获得感

□ 赵锦明

呼和浩特市妇幼保健院把维护群众健康作为践行初心使命、建设美丽医院的具体行动，聚焦群众就医各环节“急难愁盼”问题，出实招、求实效，着力优化服务流程，改善诊疗就医环境，提升医疗服务品质，切实增强群众就医获得感。

党建引领，驱动美丽医院建设引擎

呼和浩特市妇幼保健院将美丽医院建设纳入医院生态文明建设长效机制。院党委及领导班子高度重视，以党建引领驱动建设引擎，全面推进美丽医院建设，形成一系列“美丽医院+”组合行动。

成立党建引领“关爱妇儿 共筑健康”共同体，坚持目标导向、问题导向、结果导向，结合共同体各成员单位实际情况，列出资源清单与项目清单，常态化开展义诊义治、送医送药、法律救助、维护妇女儿童权益等健康促进活动。

以党史学习教育“我为群众办实事”实践活动为重要抓手，关注未成年人心理健康，着力解决困扰未成年人关爱保护工作的

难点问题，承建呼和浩特市未成年人心理健康辅导中心。中心分设等候室、心理疏导室、情绪放松室、沙盘游戏室、同步观察室等5个功能室，现有多位国家二级心理咨询师、国际催眠师、健康辅导员及沙盘游戏咨询师，可提供心理咨询、健康辅导、精神分析、沙盘游戏指导、音乐疗养等服务。

以党建引领“最多跑一次”改革为重要抓手，将新生儿出生后需要办理的出生医学证明、儿童《预防接种证》、户口登记、基本医疗保险参保核定、社会保障卡申领等5个事项整合形成“一件事一次办”套餐服务，受到广泛好评。

成立志愿服务队，为患者提供志愿服务，改善患者就医体验。

聚焦需求，提升美丽医院服务品质

在2022年2月中旬的新冠肺炎疫情期间，呼和浩特市妇幼保健院严格按照分区管理、分类服务、精准施策的原则，完善发热门诊、儿科门诊、孕产妇病房、新生儿隔离病房等的就诊流程，以更严格的疫情防控措施，更优

质的医疗护理服务，全程保障妇女儿童生命健康安全。

一是盯紧普通患者就医需求。实行分时段预约挂号就诊政策，不拒诊、不推诿，在做好来院患者预检分诊基础上强化诊室二次流调制度，确保就医环境安全有序。

二是紧盯涉疫孕产妇就医需求。作为市四区涉疫孕产妇专门医疗机构，迅速将住院部三层病房改造为隔离病区，单独设置涉疫孕产妇门诊区和住院区，实现分区诊疗分区住院。共接诊522名涉疫孕产妇，累计住院100人，累计分娩71人。畅通无阻的急救绿色通道，为护佑呼和浩特市妇女儿童生命健康安全贡献了力量。

三是实行儿科发热患儿与非发热患儿分区域诊疗措施。发热患儿诊疗区域执行全流程闭环诊疗，由院内多科室协调工作，专人负责采血、缴费、取药等服务，在保证减少院内感染基础上切实做到让患者“零跑腿”。

在涉疫孕产妇救治隔离病区，所有医护人员实行闭环管理，24小时随叫随到。患者董女士在给医护人员的感谢信中写道：“结缘呼市妇幼保健院是开始，也是

一生的幸福。”可以说，营造互相尊重、互相包容的良好医患关系，正是生态文明理念在医疗领域的重要体现。

优化流程，增强美丽医院服务效能

呼和浩特市妇幼保健院以健康中国战略为指引，将医院理念从“以治病为中心”向“以人民为中心”转变，不断优化服务、推行便民举措。

一是持续改善门诊服务。门诊一楼设有志愿服务台，免费提供水杯、创可贴、老花镜、外科口罩等物品，提供轮椅租借服务；各楼层诊室设有二次分诊台，增加候诊椅，疫情期间严格执行二次流调制度；设立志愿服务队，在医院核酸检测点提供扫码、缴费、搀扶等帮助；设置温馨舒适的母乳喂养室，为哺乳母亲免费提供独立的喂乳空间，避免准妈妈在公共场所喂奶的尴尬。

二是提供全方位、全周期医疗服务。设立24小时妇产科、儿科、新生儿科咨询服务电话，按颜色分类跟踪摸排监测高危孕产

妇；借助“互联网+”，推行远程胎监服务，开通微信公众号线上咨询服务；开通网上预约挂号和电话预约挂号，开通自助服务、移动支付等，缩短挂号、缴费等候时间。

三是创新护理服务模式，增加护理服务供给。推行“互联网+护理服务”金牌护士上门服务，将护理服务从医院内部延伸到社区和家庭。

四是在门诊一楼大厅窗口成立“接诉即办”中心。从群众不满意的地方改起，从群众需要的地方做起，努力提升群众获得感。

挖掘特色，丰富美丽医院服务内涵

呼和浩特市妇幼保健院把获批“第一批国家分娩镇痛试点医院”作为前进动力，坚持巩固三级甲等妇幼保健院目标不动摇，不断挖掘特色，丰富服务内涵。

一是倡导“生育关怀，健康孕育”生育理念，鼓励妇产科、麻醉科大力推行镇痛分娩、陪伴分娩。2019—2021年累计镇痛分娩3914人。

二是采取医疗与月子中心相结合的新模式，做强呼和浩特市首家一体化产后康复疗养中心。开设母婴专项护理服务20余项，开展备孕、产后体质调理、乳腺疏通、骨盆修复、纤体塑形等服务，为新妈妈保驾护航。

三是采取医育教相结合的服务方式，以家庭为服务对象，以科学育儿为服务主题，推动解决“一老一小”问题。成立自治区首家托育综合服务指导中心，特色构建了“孕期胎教、0~3岁全日制日间照护（托育）、早早教、亲子早期训练、家庭教育、家庭养育环境评估”等一套完整的服务体系，推动落实好三孩生育政策。

美丽医院建设，需要每一个热爱医院、热爱卫生健康事业的人共同努力。下一步，医院将紧跟时代步伐，勇于担当作为，常态化保持美丽医院建设成果，以新时代良好作风保障妇幼卫生健康事业高质量发展，为实现健康中国战略推动健康呼和浩特建设而不懈努力。

（赵锦明，呼和浩特市妇幼保健院党委书记）

医院名片

呼和浩特市妇幼保健院始建于1953年，是一所以“大妇幼、强综合、大健康”为业务定位，以妇科、产科、儿科、新生儿科、儿童保健科、群体保健科为主，以中西医诊疗、内科、外科、口腔科、皮肤科、眼科、耳鼻喉科为支撑的三级甲等妇幼保健院。其建筑规模6.1万平方米，设置床位500张，是首批国家分娩镇痛试点单位、上海市新生儿筛查中心呼和浩特市分中心、内蒙古医科大学教学医院。呼和浩特市妇幼保健院荣获全国先进基层党组织、全国母婴健康教育优秀宣教单位、全区母婴安全示范单位等荣誉。

张家港市第一人民医院：

将生态文明理念融入医院管理全过程

□ 屈陈江

近年来，江苏张家港市第一人民医院全面贯彻落实党的十九大精神，按照建设生态文明和美丽中国、推进健康中国战略的总体要求，积极开展美丽医院建设，不断优化就医环境、提升医疗服务、改善群众获得感，提高职工和患者满意度。

打造节能型医院，提升“力度”

随着医疗技术的不断进步、诊疗设备的不断更新、医疗服务的不断增加，医院的功能不断扩展，能耗也呈现出不断增长的趋势，节能降耗成为摆在医院管理者面前的一项重要课题。张家港市第一人民医院积极推广节能技术改造，实施精细化管理，节能降耗工作取得了较好的成效。

张家港市第一人民医院认真制定节能降耗工作制度，大力开展节能降耗宣传教育，组织全院干部职工学习关于节能降耗的政策和法律法规，培养员工能源忧患意识和节能意识。同时落实节能工作措施，将节约用电、节约用水、节约办公耗材等纳入节能考核考评制度中，将节约能源消耗和减少浪费活动变成全院干部

职工的自觉行动。

通过对供电系统、空调系统、热交换系统、绿色照明系统、给排水系统及光伏系统进行节能降耗改造，每年可以节约约 200 万度，按照 0.69 元 / 度的电价进行计算，每年可节省能耗费用为 138 万元，实现了社会效益和经济效益双赢。

在医院的新建和改扩建项目中，大量推广使用绿色环保节能型建筑材料。门窗采用中空镀膜玻璃，屋顶保温采用节能防水涂料，外墙使用墙体自保温材料，并在屋顶安装太阳能系统，既保证了建筑工程质量，降低了建筑投资成本，又保障了室内环境舒适，降低了后期使用成本。

医院不断加强停车管理，在全院发起倡议，积极倡导员工绿色出行，每天让出 200 多个车位给患者，同时想方设法增加停车位近 300 个。加强智慧停车管理，实施院内交通“微循环”，确保快速停车和快速离场。目前全院 1500 多个车位，平均每天停车 1 万多辆次。

同时，医院在日常办公和生活中处处注重节约。医院将全院的洗手水龙头均更换为感应水龙

头，在公共区域使用声控或触摸式电源开关，办公用纸均实现正反打印，并且成为全省首家实现无纸化病历的医院。长期开展“光盘行动”，由食堂预先估算职工上班出勤情况，掌握自助餐供应量，推行自助餐选餐模式，引导职工适量取餐，并在餐盘回收处对剩餐人员进行提醒，营造节俭氛围。

打造绿色型医院，提升“亮度”

2018 年起，医院率先推行垃圾分类管理工作，成为全市医疗卫生体系中垃圾分类标兵和样板单位。医院将垃圾分类工作作为党建工作的一项重要内容，充分发挥党建引领、领导带头和党员先锋模范作用，加强院内生活垃圾分类工作宣传，同时进行物业人员的培训和考核，让垃圾分类逐渐成为一种习惯、一种素养。设立垃圾分类设施设备改造项目，将医院北门垃圾暂存点进行布局调整，建成规范的生活垃圾收集点；统一更换住院病区内的垃圾桶，将公共区域的垃圾桶更换成两分类桶；在妇儿楼东侧建了厨余垃圾专用收集亭，用来收集转运厨余垃圾；将有害垃圾进行扎

口管理；等等。

医疗废物的安全、高效、专业处置，是医院院感防控的“最后一公里”。为此，医院完善医疗废物管理制度，明确医疗废物处置流程，并进行了医废管理环境改造，实现了医疗废物信息化管理。在新冠肺炎疫情期间，进一步加强涉疫医废管理，牢牢守住了疫情防控“安全门”。

打造美丽型医院，提升“精度”

医院注重内外兼修。自2021年5月起，开始有计划、有步骤地导入6S精益管理项目。近1年后的2022年4月，全面完成了以“整理、整顿、清扫、清洁、素养、安全”为内容的6S精细化管理，全院共完成102个部门和14家外包单位的6S打造工程。目前，6S精益管理已经纳入医院管理的各个领域，覆盖医疗、科教、药事、信息、财务、投诉管理等各个方面。目前，已着手数据的收集和分析，以进一步找准结合点，更好地实行全方位精细化管理。在2022第六届“华谋杯”医院6S精益管理全国大赛中，荣获“2021年度医院6S精益管理标杆医院奖”，医院也作为获奖代表作进行了经验交流。

医院名片

张家港市第一人民医院是苏州市县级医院中首批成功创建的三甲综合医院，始建于1962年，于2005年增列为苏州大学附属医院。医院占地面积180亩，总建筑面积20.41万平方米，开放床位1682张，员工总数2200余人。有江苏省重点专科（建设单位）4个，苏州市重点学科3个，苏州市重点专科11个。拥有苏州市县级医院首个重点实验室，GCP通过国家机构评审。是标准版中国胸痛中心、国家高级卒中中心，是江苏省VTE联盟副主席单位中唯一的县级市医院。

打造人文型医院，提升“温度”

医疗服务是人文精神和医学技术的统一体现。重视医学人文，营造以人为本的环境，是改善医疗服务、改善医患关系的手段，也是医院的发展趋势。

“一切以患者为中心”，从来不是一句口号。为了更好地为病人服务，医院以投诉管理为切入点，做出了提升患者就医体验的“大文章”。成立投诉管理委员会，完善和修订《投诉管理办法》，实现受理—核实—转办和处置—反馈和改进闭环管理处置流程，切实解决每一例投诉问题。2021年投诉率同比减少8%，表扬率增加13%。2022年1月，院内患者服务热线开通，实现了预约挂号、咨询、投诉、表扬、意见、建议、维修等的一站式办理，日均处理各类问题400多个，平均每月改进服务流程15个，患者撤诉已成为常态。

自2021年6月开始，医院每季度开展普通员工“爱心奖”评比，已先后评选爱心人物38人，营造出关爱患者的良好氛围。医院还成为江苏省老年友善医疗机构，将尊老、敬老、助老、爱老的理念贯穿医疗服务全过程，让

关爱老年患者的友善之光处处闪耀。

医院持续推进互联网医院建设和发展，学习先进智慧医疗服务模式，已实现在线预约挂号、在线问诊、在线开处方、在线配送、线上预约核酸检测、在线查看检查检验报告、自助开具检验单、电子发票自助打印和线上药房等功能。2022年2月以来，互联网医院问诊人数明显上升，在线问诊人数保持在每天110人左右，4月全月问诊人数达到4068人次，是去年同期的10倍。开设长三角高级专家诊疗中心，利用5G手段开通远程联合门诊，在新冠肺炎疫情期间实现了患者和长三角高级专家在线“面对面”交流，让患者在家门口就能享受到更加优质、更加便捷、更加精准的医疗服务。

下一步，医院将围绕建设“健康张家港”总体目标，不断加强医院内涵建设，创新服务亮点，提升服务能力，不断增强群众的就医获得感和信任感，提升员工的归属感和荣誉感，不断推动医院的高质量发展。

（屈陈江，张家港市第一人民医院院长、党委副书记）

■ 六五环境日系列公益海报





中国生态文明

生态文明，绿水青山，蓝天白云，是我们共同的梦想。

《中国生态文明》，有主张，求真相，倡导精致阅读，

是生态文明领域一本不可替代的杂志。

生态文明是信念，是生活方式，甚至是一种信仰。

关注我们的读者，一定坚守绿色理想且精神丰富，勤于思考，拒绝平庸。

我们不求内容有多全，只想关注重大事件和新观点。

杂志的长项不是即时直播，而是从容解读。

我们以“问”为风格。这当然不是创新，而是回归。

我们将坚持质疑的基本方法，深度解读，努力做得更职业。

