

生态十堰 调水源头 一个人人称道的地方



丹江口水库千岛生态画廊

中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL
CIVILIZATION

中华人民共和国生态环境部主管
中国生态文明研究与促进会主办

ISSN 2095-6177



国内统一连续出版物号: CN 10-1143/X
全国邮发代码: 80-244 定价: 20元



微信关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2019年11月

总第35期 增刊



中国生态文明

总 顾 问 姜春云

编辑委员会

主 任 陈宗兴

副 主 任

(按姓氏笔画排序)

王春益 王 毅

刘青松 李庆瑞(执行)

李晓东 杨明森

陈小平 何巧女

赖 明 潘家华

委 员

(按姓氏笔画排序)

于绪文 孙佑海

李佐军 刘友宾

周桂玲 武德凯

崔书红 黎祖交

主 管: 中华人民共和国生态环境部

主 办: 中国生态文明研究与促进会
中国环境出版集团有限公司

编 辑: 《中国生态文明》编辑部

出 版: 中国环境出版集团有限公司

主 编: 李庆瑞

执行副主编: 刘青松

总 编 辑: 杨明森

编 辑 部

副 主 任: 曹 俊

编 辑: 张文娟 祁巧玲

美 术 编 辑: 唐永杰

运 营: 中明建(北京)科技有限公司

发 行 联 系: 010-82268165

地 址: 北京市西城区后英房胡同5号

邮 编: 100035

投 稿 邮 箱: zgstwmzz@163.com

电 话: 010-82268172

传 真: 010-82200589

增 刊 刊 号: (2019)京新出刊增准字第(372)号

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

地 址: 北京市朝阳区建外永安东里平房1号

定 价: RMB 20元

鸣 谢: 本刊的编辑出版,得到了十堰市相关部门的大力支持,如无特别注明,图文素材均由其提供。

本刊现入编“中国知网(cnki)”及下属“中国学术期刊(光盘版)/中国期刊全文数据库/中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”,及“超星期刊域出版平台”数据库,作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付
作者如不同意将文章入编,投稿时敬请说明

像保护眼睛一样保护生态环境

□ 中国生态文明研究与促进会执行副会长 李庆瑞

这里是湖北十堰，鄂渝陕豫毗邻之地。秦岭余脉屏障其北，大巴山东段逶迤于南，秦岭巴山犹如两只雄厚的臂膀，迎面拥抱从长江中下游平原起升的东南季风。长江最大支流汉江，自西向东蜿蜒奔流。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。回首过往，绿水青山正是这片土地生命蓬勃、文明兴起和文化传承的基流。“郧县人”头骨化石的考古发现，证明100万年前就有古人类选择在此栖息繁衍。中华人民共和国成立以来，国家在此先后兴建的丹江口水利枢纽工程和中国第二汽车制造厂，分别崛起为亚洲最大人工淡水湖、南水北调中线工程核心水源区，以及东风汽车的故乡和中国卡车之都。道法自然，水善利万物而不争，武当山水承载演绎的道家文化，更是奉献给当今世界人与自然和谐相处的古老东方智慧。

作为南水北调中线工程核心水源区和全国重要生态功能区，十堰是华中绿肺、首都水缸、生态屏障，是国家生态命门之所在。保护生态环境、建设生态文明，是十堰发展的主题和底线，也是方向和最大潜力。打好污染防治攻坚战，是实现高质量发展必须跨越的重要关口，是当前和今后一个时期经济社会发展的硬任务、硬约束、硬要求。


像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。牢记习近平总书记殷殷嘱托，十堰市当前以加快建成国家生态文明建设示范市为蓝图，坚决推进党中央、湖北省委关于生态文明建设的各项决策部署落地生根，使命在肩，责无旁贷，共抓大保护，不搞大开发，坚定不移打好水污染防治、蓝天保卫、土壤污染防治、农村面源污染治理等污染防治攻坚战，推动形成绿色

发展方式和绿色生活方式，让绿色成为十堰高质量发展的底色。

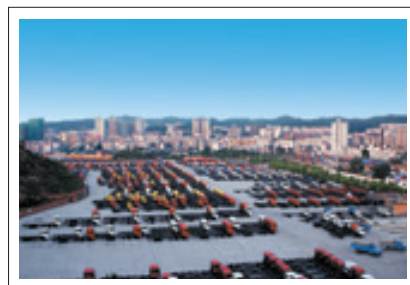
既要一江清水向东流，又要一库清水永续北送，值守汉江中上游和中线调水水源涵养区，十堰350万城乡居民毅然挑起“守井人”的重担，移民47万人，关停329家企业，淹没一个县城两个乡镇以及55万亩河谷良田沃土，收缩人的欲求为水让路。

治污永无止境，绝不让一滴污水流进汉江！十堰纵深推进汽车产业向新能源转型，创建生态家园，建设美丽乡村，推广清洁能源，兴建垃圾污水处理设施，扎实开展厕所革命，植树造林让绿色盈满十堰，城市黑臭水体治理成为全国样板。到今年9月，南水北调中线自丹江口水库累计调水超过268亿立方米，相当于向北方搬运了黄河一年三分之一的水量，惠及沿线河南、河北、北京、天津四省市1亿人，水源区水质持续稳定在Ⅱ类以上，Ⅰ类比例已超过82%。

绿水青山就是金山银山，绿水青山就是十堰决战决胜脱贫攻坚的坚强堡垒。十堰美丽乡村建设与富民产业发展同步推进，茶叶、食用菌、中药材、花卉苗木等特色农产品基地纷纷崛起。依托乡村自然资源、人文禀赋及乡土风情建设的富美村庄，仿佛撒落秦巴山间的明珠，熠熠生辉。仙山秀水汽车城，以武当山为龙头的全域旅游，正在凝聚起千亿产业富民强县的新动能。

溶溶漾漾白鸥飞，绿净春深好染衣。唐朝杜牧笔下的汉江，如今更加晶莹闪亮，楚楚动人。实践证明，只要尊天重地，虔诚构建人与自然的命运共同体，就会不断收获生存发展的能力，就会得到大自然最长情的犒赏！

目 录



03 卷首语

像保护眼睛一样保护生态环境

03

习近平总书记重要指示

07

08 领导寄语

大力建设“绿色生态市” 坚决守好“华北大水井”

08

书写绿色诗篇 建设美丽湖北

12

守护水源地 建设宜居城

16

十堰的生态荣誉

19

20 生态建设

绘就高质量发展“生态底色”

20

郟阳乡村的绿色崛起路径

22

生态文化滋养靓丽竹山

24

精准灭荒 绿满十堰

26

生态建设助推乡村振兴

28

城在景中 人在画中

30

32 环境治理

发扬奉献精神 担当护水重任

32

加强环境系统治理 大美房陵写新篇

34

农村环境治理的竹溪实践

36

城镇治理铸品牌 “七夕故里”换新颜

38

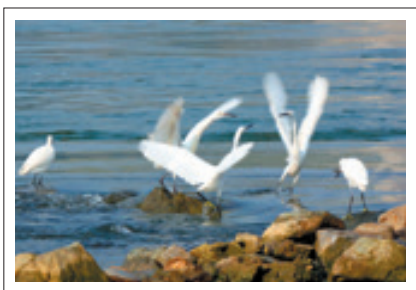
河流治理的十堰模式

40

建设生态汉江 十堰重任在肩

43





为了一库清水永续北送	46
十堰：忠诚的守井人	50
十堰蓝从何而来	53
水土共治，守沃土护清流	56
环境治理增颜值 美丽乡村绘新貌	58

61 绿色发展

工业强区的绿色转型	61
绿色新能源 腾飞新动能	63
舞好全域旅游武当龙头	65
百里车城的生态内核	67
全域旅游百花齐放	70
绿色交通惠泽城乡人民	73
东风涌绿潮	75

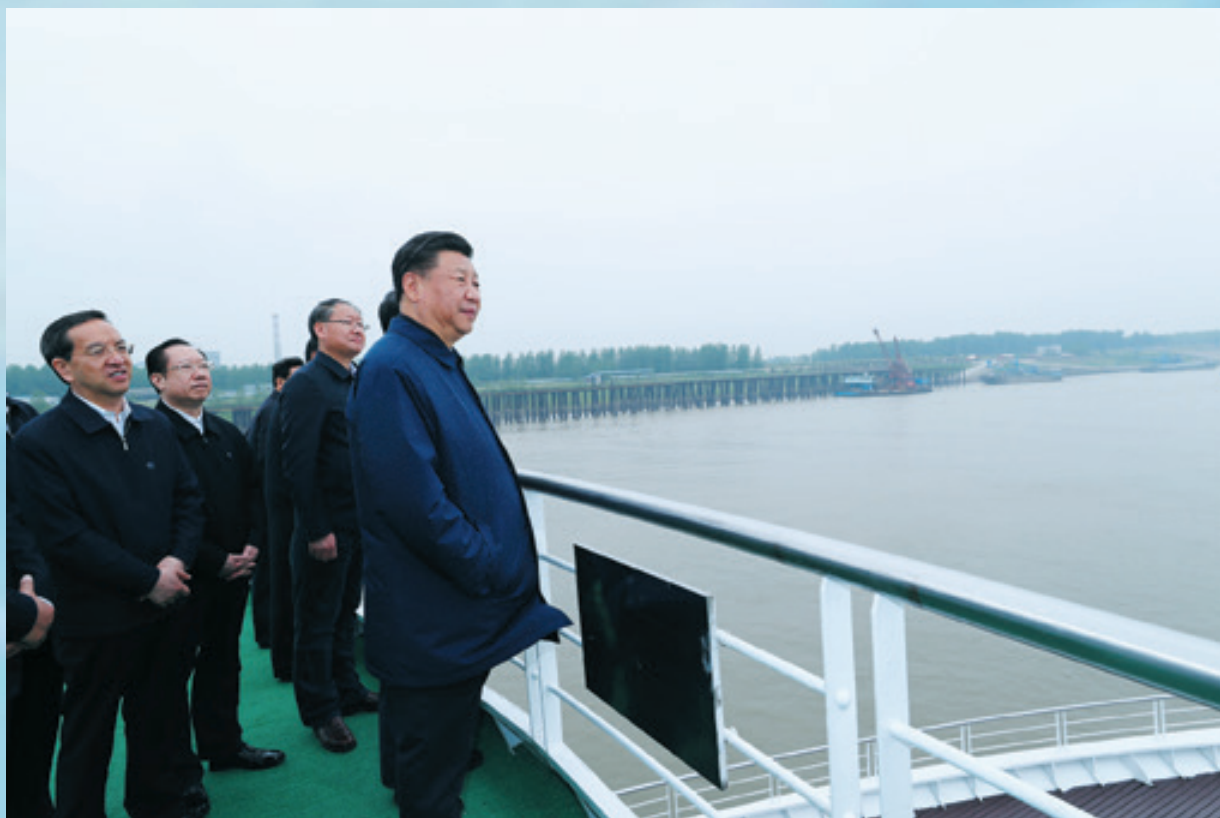
78 体制机制

环保执法的十堰铁腕	78
环境监测的“牛人”和“牛技术”	81
智慧环保造就生态之城	83
党政同责，打造环保铁军	86

89 众志成城

生态优先，成就文明城市底蕴	89
生态文明从校园生发	91
志愿者张均清：让生活处处碧水蓝天	92
深港环保：十堰治水急先锋	93
践行生态文明 造福人民群众	94





2018年4月27日，中共中央总书记、国家主席习近平视察长江沿岸



习近平总书记重要指示

2013年7月，习近平总书记视察湖北，高瞻远瞩，语重心长，要求“高度珍惜大自然赋予湖北人民的宝贵财富，着力在生态文明建设上取得新成效”“加强三峡库区、丹江口库区、神农架林区、大别山区及武陵山区的生态功能保护”“强化长江、汉江、清江等重点流域水资源保护”。

2014年12月12日，举世瞩目的南水北调中线正式通水，习近平总书记作出重要批示：“南水北调工程功在当代，利在千秋。希望继续坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水的原则，加强运行管理，深化水质保护，强抓节约用水，保障移民发展，做好后续工程筹划，使之不断造福民族、造福人民。”

2018年4月，习近平总书记再次视察湖北时强调：“要坚持把修复长江生态环境摆在推动长江经济带发展工作的重要位置，共抓大保护、不搞大开发”“要突出抓好长江、汉江、清江等主要流域和三峡库区、丹江口库区等重点区域的生态保护修复”。



大力建设“绿色生态市” 坚决守好“华北大水井”

□ 湖北省政协副主席、中共十堰市委书记 张维国

中共十堰市委副书记、十堰市人民政府市长 陈新武

十堰市地处湖北西北部、汉江中上游，是全国重要生态功能区和南水北调中线工程核心水源区，被誉为“华中绿肺”“生物宝库”。党的十八大以来，全市上下深入贯彻落实习近平生态文明思想，紧紧围绕建设“绿色生态市”，全面加强生态建设和环境保护，坚决守好“华北大水井”，确保国家调水安全，推动水源区高质量发展。十堰市先后荣获“国家森林城市”“国家园林城市”“国家卫生城市”“中国宜居城市”“全国生态文明建设先行示范区”“美丽山水城市”等国家殊荣，被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

一、认真践行习近平生态文明思想，不断强化全市人民生态自觉

习近平生态文明思想深刻诠释了生态文明建设的历史规律、根本动力、发展道路、目标任务等重大理论课题，对生态文明建

设进行了顶层设计和全面部署。2013年，习近平总书记视察湖北，要求“加强丹江口库区的生态功能保护”“强化汉江等重点流域水资源保护”。2014年，习近平总书记在南水北调中线正式通水时作出重要批示：“南水北调工程功在当代，利在千秋。希望继续坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水的原则，加强运行管理，深化水质保护，强抓节约用水，保障移民发展，做好后续工程筹划，使之不断造福民族、造福人民。”2018年，习近平总书记再次视察湖北，强调“要突出抓好汉江等主要流域和丹江口库区等重点区域的生态保护修复。”总书记的谆谆教导和殷殷嘱托，为我们加强生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。

近年来，十堰不断提高政治站位，切实增强贯彻落实习近平生态文明思想的政治自觉、思想自觉和行动自觉，牢固树立“绿

水青山就是金山银山”理念，坚定不移地把生态作为十堰的首要功能、把保护环境作为十堰的首要职责、把守好“华北大水井”作为十堰的首要担当、把绿色发展作为十堰高质量发展的根本大计，围绕创建国家生态文明建设示范市，组织开展了多种形式的大宣讲、大调研、大讨论，让“两山”理念入脑入心；用改革思路和办法不断创新生态文明建设体制机制，探索建立了以绿色GDP为导向的生态文明考核机制、环境保护“党政同责、一岗双责”、环境保护“一票否决”等制度；制定《十堰市中心城区山体保护条例》《十堰市生态文明建设条例》，将12月12日定为十堰“生态文明日”；广泛开展“五城联创”，大力推进绿色创建，全域遍开绿色社区、绿色机关、绿色学校、绿色家庭之花，生态乡镇、生态村创建成效进入全省第一方阵；倡导“光盘行动”“绿色出行”，坚持从自己做起、从小事

做起，保护生态环境、践行绿色消费成为市民自觉行动。这一场场“头脑风暴”、一桩桩推进举措，使绿色理念变成了绿色行动，实现了绿色嬗变，打造了绿色名片。

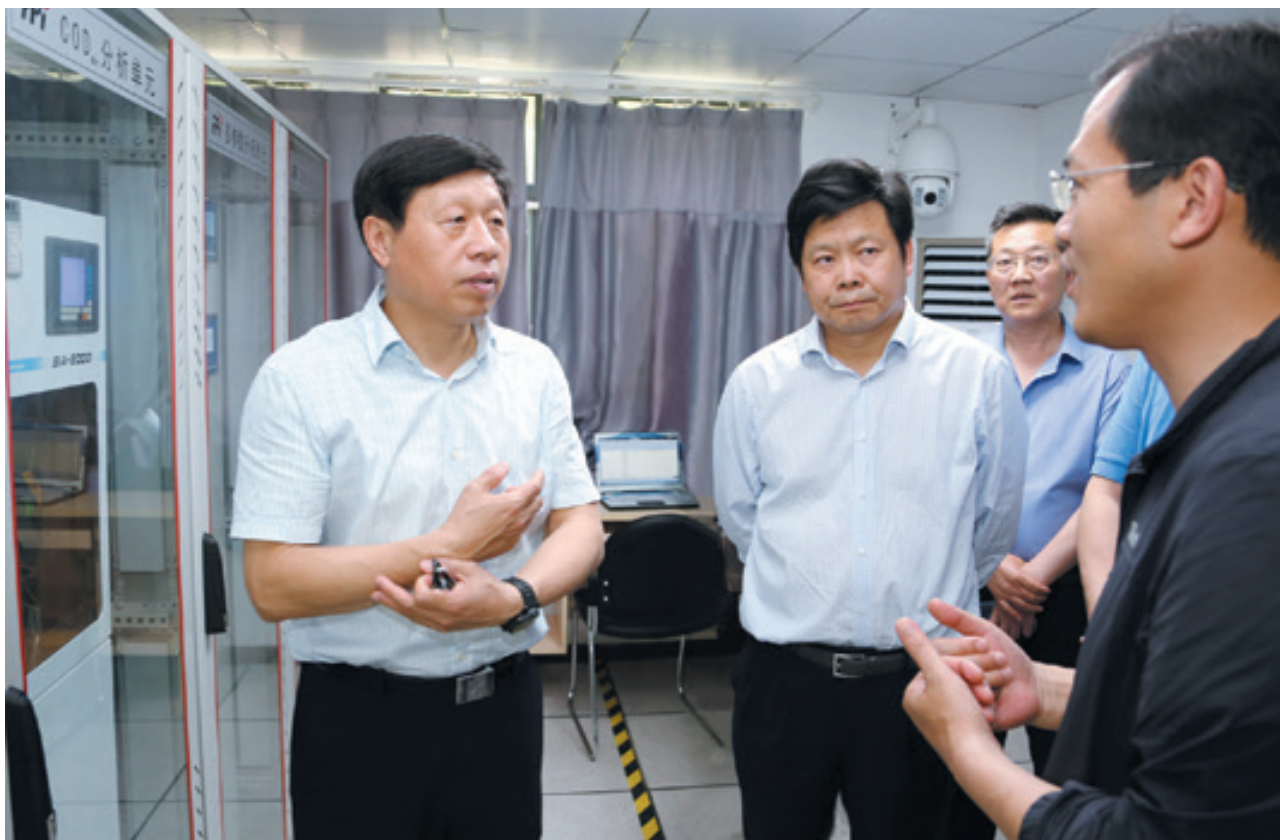
二、积极厚植生态根基，持续绘就最美底色

全民植树造林。坚持把植树造林作为推进生态文明建设打基础、利长远的重要举措来抓，大力推进封山育林、天然林保护、退耕还林、长防林建设、石漠化治理、绿满十堰、精准灭荒等重点工程建设，全面推广“四季挖窝，

三季栽树”、苗林一体化、招投标造林、公司化造林、企业化造林等模式，建立完善“政府主导、市场主体、金融支持、社会参与”的多元投入机制，积极开展大规模植树活动，实现了全域灭荒和绿化达标。十堰以鲜明的山林风景型园林特色成为“国家园林城市”和国家森林城市。

全力修复生态。大力实施增绿补绿工程，推进丹江口库周、汉江和堵河沿岸、民航航线覆盖范围内、工业园区、铁路沿线和城区重点道路等区域绿化全覆盖。全市水岸绿化率达到 82.5%，国省干线公路绿化率达到 93.7%。

209 国道十堰段成为全国畅安舒美示范公路。环丹江口库区生态旅游公路，被誉为中国最美山水公路。按照“300 米见绿，500 米见园，15 分钟生态生活圈”的标准，在城区规划建设了四方山等 200 多个集休闲、健身、观光、游览等功能于一体的高品质生态山体公园、街头游园、广场绿地。精心管护自然保护地，全市设立 12 个国家和省级自然保护区，兴建 14 个国家和省级森林公园、9 个地质公园、6 个湿地公园。全市 67% 的区域划入水源涵养区、生态保护红线区和生物多样性保护区。随着生态环境的持续改善，



2019 年 5 月 27 日，湖北省政协副主席、十堰市委书记张维国，市委副书记、市长陈新武在泗河口水质自动监测站察看总磷、总氮等水质指标实时监测数据

“世界最神秘的鸟”海南虎斑鸚、列入联合国濒危野生动物名录的黄脚鱼鸚现身十堰。

全面实施生态移民。根据贫困地区资源环境承载能力，秉承“富生态”才能“富口袋”“富万代”的理念，大力推进易地扶贫搬迁，让自然休养生息、自净恢复。全市 35.5 万人告别“一方水土不能养育一家人”的生态脆弱地区，走出了一条绿色扶贫的新路子。

一届接着一届干，一年更比一年好。如今，全市森林覆盖率达 65.5%，高于全国 42.5 个百分点。生态资源价值达 11.11 万亿元，位居湖北之首。城在绿中、房在林中、人在园中，绿色成为十堰的城市底色、发展主色和鲜明特色。

三、坚决打好污染防治攻坚战，奋力确保“一库清水永续北送”

打好碧水保卫战。加强环境基础设施建设，乡镇污水处理厂实现全覆盖。十堰污水处理厂和垃圾处理厂的密集度位于全国地级市前列。全面提高污染防治能力，广泛应用当今全球 26 种污水处理先进工艺，十堰成为全球污水处理技术聚集地。坚决治理工业点源污染，毅然叫停了培育 20 多年的黄姜支柱产业，百万亩黄姜基地和百万名姜农转产；关闭转产规模以上企业 560 家，淘汰水泥、钢铁、纸浆等产能 300 多

万吨；拒批有环境风险的重大项目 160 多个；引进推广国际清洁生产先进模式，实现企业清洁生产审核、环境影响评价和重点企业排污口在线监测全覆盖。切实降低农业面源污染，拆除库区养殖网箱 16.8 万只，推进绿色有机农业示范创建、化肥农药减量增效、畜牧绿色养殖、水产健康养殖、农业废弃物循环利用等全覆盖，全市化肥和农药使用量连续两年实现零增长。建立环境污染第三方治理机制，率先实施污水垃圾处理建设管理运营一体化模式，全市污水处理厂、垃圾处理厂全部交由第三方托管运营。建立以“河长制”为重点的流域环境管理体制，对城区五条河流实施“截污、清污、减污、控污、治污、管污”综合治理，使汇入丹江口库区河流的水质彻底改善。全市 79 个黑臭水体点位全部整改销号。

打好蓝天保卫战。围绕大气环境质量持续改善目标，全面落实大气行动计划，系统防治大气污染。全市 10 蒸吨及以下燃煤锅炉全部淘汰或改造，东风热电、阳森热电建成了深度脱硝设施。4 个新型干法水泥企业全部完成脱硝工程建设，降服了曾经直冲云霄的黄、红、灰三条“污龙”。全市建筑施工工地落实扬尘防治“八个 100%”，城区主干道全面实施道路清洗作业。全市加油站、油罐车和储油库全部完成油气回

收改造，黄标车全部淘汰。全面禁止露天焚烧秸秆，推进农作物秸秆综合利用，全市农作物秸秆综合利用率达到 92.1%。

打好净土保卫战。全域创建国土资源节约集约示范市，茅箭区、张湾区被评为国土资源节约集约模范县。划定永久基本农田，大力实施移土培肥项目，连续 20 年实现耕地占补平衡和总量动态平衡。全力推进水泥窑协同处置城市生活垃圾，建成餐厨垃圾资源化与无害化处置项目。首创危险废物运输票据管理，全面推行电子联单制度，大大降低了异地转移危险废物的风险。与东风公司联手斥资 1.18 亿元，历时 6 年挖地 30 尺，将填埋在库区的 1725.5 吨含多氯联苯的危险废物，“零事故、零污染”地转移至指定地区安全处理。

打好农村人居环境整治攻坚战。抢抓十堰被列入国家农村环境综合整治整县推进示范试点的机遇，以“生态宜居家园”创建为抓手，强力推进农村人居环境整治，先后对 1578 个行政村开展整治，治理比例达 85%。全面推进旅游厕所、交通厕所、城乡公厕、农村厕所无害化建设和改造，将“厕所革命”从景区扩展到全域，从城市扩展到农村。

近年来，十堰累计投入生态环境治理资金 150 多亿元，真金白银和不懈奋斗换来了累累硕果。全市地表水水质总体为优，丹江

口水库水质常年保持国家地表水Ⅱ类及以上标准，109项水质监测指标中有106项达到国家Ⅰ类水质标准，入选首批“中国好水”水源地。截至目前，南水北调中线已向华北调水253亿立方米，直接受益人口5320万人。全市空气优良天数达标率86%，位居湖北前列，成为全国16个“中国天气·舒适季延长之城”之一。

四、加快绿色转型升级，推动经济高质量发展

正确处理建设生态城与建设汽车城的关系，坚持以绿水青山为基础、以绿色转型升级为路径，大力发展生态友好型产业和环境依赖性产业，形成“一主四大四新”现代产业体系，实现了经济效益与生态效益同步提升、百姓富与生态美有机统一。

大力发展生态工业。紧紧围绕建设现代新车城，做大做强汽车产业。东风动力总成、装备、零部件、新能源汽车等六大园区相继建成，商用车重卡新工厂建成投产，东风·沃尔沃组建的新商用车公司总部、新注册的东风特种商用车公司、东风康明斯国六排放项目落户十堰。亚新、天运、华阳等多家新能源汽车零部件研发生产企业，东风易捷特乘用车、东风小康、东风特汽专用车、东风特汽客车等一大批新能源汽车生产企业，纷纷诞生十堰。目前，十堰市已经形成了

乘用车与商用并举、自主与合资互补、电动与混动齐进的新能源汽车发展格局。在发展壮大汽车主导产业的同时，装备制造、生物医药、新材料、电子信息、节能环保等战略性新兴产业也得到长足发展。2家企业被工信部确定为清洁生产示范项目，生物医药等6个产业成为省级重点成长型产业集群，十堰经济技术开发区成为全国园区循环化改造重点支持园区，十堰成为湖北省新能源汽车动力蓄电池回收利用试点地区。


大力发展生态农业。按照“基地做大、龙头做强、产品做优、品牌作响、链条做长”的思路，全面推进山区农业转型升级。深入实施以茶叶、中药材、林果、草牧、蔬菜、水产（饮）品业为主的“61”产业强农计划。全市生态特色产业基地面积达590万亩，农产品加工产值达500亿元。9个农产品获“中国驰名商标”。

“武当道茶”荣获“中国第一文化名茶”称号，并整体纳入中国特色农产品优势区。农夫山泉、武当山泉、洋河酒业、华彬集团芙丝矿泉水项目成为县域经济发展的重要支柱产业。

突破性发展生态文化旅游业。充分发挥大山、大水、大人文优势，坚持“全域景区、全域水源区、全域生态区”理念，不断提升武当山旅游区建设水平，构建城区“现代游、工业游、历史文化游”

旅游区，全面推进环城百公里休憩带、汉江生态文化旅游带、竹房绿色度假养生带建设，全力打造“东方国际休闲养生旅游目的地”。截至2018年底，全市创建67个国家A级旅游景区，旅游综合收入达587亿元。旅游业成为十堰新的支柱产业。十堰市在中央电视台“魅力中国城”大型城市文化旅游品牌竞演中荣获“十佳魅力城市”和“最受观众喜爱魅力城市”称号。

积极发展生态服务业。将绿色发展理念贯穿于服务业整体发展，大力发展健康服务业、商贸物流业、金融服务业、文化产业、环保服务业、商务服务业、信息服务业、科技服务业，加快构建绿色供给体系、绿色消费体系和绿色生活体系。万达广场、林安物流、昌升国际、华西农商城等百亿级重大商贸流通项目相继落户十堰，全市A级物流企业突破30家，省级示范物流园区1家，十堰成为生产服务型国家物流枢纽承载城市。

面向生态文明新时代，我们将深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实国家《汉江生态经济带发展规划》，持续加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，努力构筑“一心两翼三高地”区域和产业布局，向着更绿色、更健康的目标奋勇前进，为建设美丽中国、保护地球家园作出“十堰贡献”。

书写绿色诗篇 建设美丽湖北

□ 湖北省生态环境厅党组书记、厅长 吕文艳

湖北是长江干流径流里程最长的省份，是三峡库坝区和南水北调中线工程核心水源区所在地，是长江流域重要的水源涵养地和国家重要生态屏障。近年来，湖北省认真贯彻习近平生态文明思想、党的十九大和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，大力实施生态立省战略，聚焦长江大保

护，紧扣生态修复、环境保护和绿色发展三篇文章，聚力攻坚，全力打好污染防治攻坚战，全域治理，系统深入推进生态修复扩容，湖北长江经济带步入科学发展、有序发展、高质量发展的快车道。“千湖之省”逐步恢复“天蓝、地绿、山青、水净”之貌，荆楚大地处处展现自然和谐之美。

一、系统谋划，在顶层设计上下功夫，生态建设战略立起来

绘蓝图，描绘绿色发展目标。党的十八大明确提出生态文明建设重大战略部署，把生态文明建设提高到国家“五位一体”总体布局高度。湖北省委省政府高瞻远瞩，迅速贯彻落实，省第十次党代会和省委十届四次会议



湖北省生态环境厅厅长吕文艳（右一）调研十堰生态环境工作

提出加快创建生态省的决策部署，2014年，颁布《湖北生态省建设规划纲要（2014—2030年）》，在全国率先启动生态省建设工作，将建设生态省作为推进生态文明建设的载体和抓手，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设同部署，同推进。从完善生态文明体制机制、优化国土空间开发格局、打造绿色经济引擎、加强生态保护与建设、提升“千湖之省”水活力、改善环境与风险管控、推进绿色城乡建设、大力弘扬荆楚特色生态文化入手，推进生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化全面发展。力争用10多年时间，至2030年，基本实现由生态大省向生态强省的转变，生态文明观念在全社会牢固树立，各项生态环境质量指标走在全国前列，中部地区绿色高质量发展支点作用充分发挥，美丽富饶生态湖北目标进一步接近。

出政策，完善机制制度体系。一是建立绿色发展评价及生态省建设年度考核机制。出台《湖北省生态文明建设目标评价考核办法》《湖北省绿色发展指标体系》《湖北省生态文明建设考核目标体系》等文件，自2016年开始，对全省生态文明建设目标及绿色发展指标进行持续考核评价。制定《湖北生态省建设考核办法（试行）》《湖北生态省建设考核办法评分细则（试行）》，年初安排部署生态省建设年度重要工作

任务，年终对任务完成情况进行考核，按分数高低对各市州区分等级统一排名，以省环委会名义发文通报，促进各地深入开展生态文明建设。二是实行生态文明建设的工作目标责任制度。将环境质量、污染物总量减排等相关生态文明指标纳入各级党政领导班子、领导干部综合考核评价体系和离任审计范围。将生态文明建设各项任务的完成情况与财政转移支付、生态补偿等资金安排挂钩，与各类评优创先挂钩。建立问责制度，对因行政不作为或作为不当，完不成生态文明建设和任务的单位和个人实行问责。对因决策失误造成重大生态环境事故的，按照有关规定追究相关地方、单位和人员的责任。各级党委、政府对在生态文明建设中做出突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励。三是加强生态文明建设政策引领指导。制定印发《中共湖北省委 湖北省人民政府关于加快推进生态文明体制改革的实施意见》《关于坚决打好污染防治攻坚战 建设美丽湖北的意见》《关于大力推进绿色发展的决定》《关于农作物秸秆露天禁烧和综合利用的决定》《关于大力推进长江经济带生态保护和绿色发展的决定》《湖北省生态文明建设“以奖代补”资金管理办法》《湖北省湖泊保护条例》《湖北省土壤污染防治条例》等生态文明建设及生态环境保护系列指导性文件及法规，全面推动全省生态文

明建设。

抓创建，发挥示范带动效应。坚持生态优先、绿色发展导向，整体推进生态省、市、县、镇、村五级联创，广泛开展生态文明示范创建，探索绿水青山转化为金山银山的有效路径和模式。制定《湖北省生态文明建设示范区（湖北省环境保护模范城市）指标体系》《湖北省生态文明建设示范区（湖北省环境保护模范城市）管理规程（试行）》《湖北省省级生态乡镇和生态村建设管理规程（修订稿）》等生态文明示范创建指导性文件，指导各地开展示范创建。

二、多措并举，在污染防治上出实招，生态环境质量好起来

全省紧扣习近平总书记视察湖北重要讲话精神，把绿色发展理念和污染防治攻坚战的工作部署贯穿到经济社会发展各领域、全过程。污染防治攻坚战开局良好，气、水、土三大战役取得显著成效，2018年，全省17个重点城市平均优良天数比例为78.4%，纳入国家考核的13个城市平均优良天数比例为76.7%，PM_{2.5}年均值47微克/立方米，同比下降9.6%，降幅超过全国均值；纳入国家考核的114个地表水质断面优良比例为86%，长江、汉江干流水质保持为优；土壤治理与修复应用试点项目稳步推进，各项约束性指标全面完成国家下达任务。

治气保蓝，为蓝天增“气质”。制订《湖北省打赢蓝天保卫战行动计划（2018-2020年）》。2018年实施大气主要污染物总量减排项目1662个（含结转），完成466家“散乱污”企业整治，完成44台现役20万千瓦以上燃煤火电机组超低排放改造。全省20蒸吨/小时以下燃煤小锅炉基本淘汰或改造。在重点城市重点行业分时段实施大气污染物特别排放限值政策。积极开展军运会空气质量保障各项工作，推进源清单和重污染天气应急减排清单编制，提升军运会科技支撑及监测预警分析能力。修订《湖北省环境空气质量生态补偿办法》，2018年度环境空气质量生态补偿资金预算规模9964万元。治理超标排放车辆，淘汰报废高排放老旧机动车18.29万辆。经省政府同意印发《湖北省柴油货车污染治理攻坚战行动计划》。加速推进武汉新港江北铁路等多式联运项目和武汉长江中游航运中心等4个综合立体交通走廊项目建设。建成标准化岸电泊位数58个。城市建成区机械化清扫率达70%，建筑渣土密闭化运输率达94%以上。全省秸秆综合利用率达到89%。修订《湖北省环境空气质量考核预警和重污染天气应对工作管理办法》，适时组织应对重污染天气，2018年以来各市(州)累计受影响天数同比下降。

治水保清，为绿水增“颜值”。扎实推进“水资源、水环境、水

生态”协同共治，采取“拆、堵、关、停、限、治、补”等综合措施，打好水污染防治攻坚战，加快水质提升，全流域水生态环境逐步得到修复。今年以来，将57个断面（水域）作为年度攻坚重点，集中开展水质提升专项整治。截至2019年7月，已完成893个“千吨万人”规模乡镇集中式饮用水水源地保护区划分，初步摸清2700多个“百吨千人”规模农村集中水源地基本情况。

治土保净，为大地添“品质”。完成农用地详查。截至2019年7月，已完成1961宗地块的重点行业企业信息采集。调整和规范28个土壤污染治理与修复技术应用试点项目。公开土壤环境重点监管企业名单293家，在矿产开发集中区域执行特别排放限值。加快推进黄石市土壤污染防治先行区建设。重点推进武汉市、宜昌市及5个县市区农村生活垃圾分类试点工作，武汉市在全国城市生活垃圾分类工作推进会上推介工作经验。生态环境部“清废行动”交办湖北省疑似问题点位核查核实309个，截至2019年7月，已整改59个，剩余全部按时序达到整改要求。全省近两年实现固体废物零进口。

三、系统治理，在修复管理上做文章，生态环境系统护起来

划红线，科学规划源头监管。划定生态保护红线总面积4.15万平方公里，占全省国土总面积的

22.3%，总体呈现“四屏三江一区”格局。涵盖了鄂西南武陵山区、鄂西北秦巴山区、鄂东南幕阜山区和鄂东北大别山区四大水源涵养、生物多样性维护和水土保持生态功能区；长江、汉江和清江干流的重要水域及岸线等生物多样性维护生态功能区；以江汉平原等重要湖泊湿地为主的生物多样性维护和洪水调蓄生态功能区。通过划定生态保护红线，建立生态保护红线制度，对全省的重要生态功能区和环境敏感区，实行刚性约束，硬性监管。

上项目，启动系统修复治理。按照统筹山水林田湖草系统治理的思路，突出抓好重点流域区域生态保护修复，通过以点带面，全面实施生态保护修复、生物多样性保护、石漠化与水土流失治理、生态廊道建设等生态建设工程，加强农业面源污染防治、土壤污染源头综合整治，加大主要河流流域综合整治和库区生态环境保护治理力度，全面提升水源涵养、水土保持、物种保护和生态调剂能力，促进生态系统全面发展。谋划长江经济带生态保护与修复重大项目37个，已开工19个；153个生态环保项目被纳入生态环境部项目储备库；2018年宜昌市、荆州市松滋市、恩施州巴东县成功申报入选长江三峡地区山水林田湖草生态保护修复工程试点项目，中央已下达基础奖补资金10亿元。

抓重点，聚焦长江保护修复。

实施沿江化工企业关改搬转、城市黑臭水体整治、农业面源污染整治、长江干线非法码头整治等长江大保护十大标志性战役。强力推动全省 272 个水源地环境问题整改,据统计,截至 2018 年底,全省取缔各类码头 1103 个,腾退岸线 143 公里,禁养区内关停搬迁畜禽养殖场(户) 12784 家,拆除 127.54 万亩围栏围网和网箱养殖,取缔 27.45 万亩投肥(粪)养殖和 4.5 万亩珍珠养殖。全省新增污水处理能力 82.8 万吨/日、污水收集管网 1379 公里、河道清淤 470.5 万立方米、整治排污口 352 个、治理畜禽养殖 5541 家。完成长江两岸营造林面积 8.41 万亩,重点防护林工程造林面积 24.9 万亩。完成 345 家、17040 亩矿山地质环境治理恢复。2019 年以来,根据国家总体部署,制定了长江保护修复攻坚战“1+1+8”方案,全面推动劣 V 类水体综合整治,入河排污口和“三磷”排查整治等八大攻坚行动。大力推进长江经济带环保督查问题整改,建立生态环境保护督察整改信息化管理系统,实行全方位、全过程动态管理。严格落实整改销号和交账制度,截至 2019 年 6 月底,第一轮中央环保督察反馈 84 个整改任务已达到目标序时进度。

四、改革创新,在转型服务上求突破,绿色发展步伐快起来

促转型,推进产业经济结构升级。近年来,围绕绿色发展,

湖北省在深化供给侧结构性改革的同时,注重传统产业改造和新经济培育壮大。坚持用好“发展与保护、当前与长远、加法与减法、治标与治本”的辩证法,出台 25 条新旧动能转换意见,设立 5 亿元省级传统产业改造资金和 30 亿元引导基金,各地产业转型升级步伐加快。提前超额完成国家下达的压减钢铁、煤炭产能任务。2018 年,全省高新技术产业增加值增长 12.8%。新增国家高新区 3 家、高新技术企业 1200 多家,技术合同成交额超过 1200 亿元。全省服务业对经济增长贡献率达到 54.7%,全省税收占地方一般公共预算收入比重提高到 74.5%。“四新经济”正在成为湖北省高质量发展的新动能。

强服务,助力高质量发展不偏向。严格落实“放管服”要求,按照“一网覆盖、一次办好”的总体要求,大力推进政务服务“一张网”建设,编制完成了《省生态环境厅政务服务清单》。推进政务信息资源共享平台建设,有序推进“互联网+监管”。制定工程建设项目行政审批、“科创板”上市企业审核等多个领域优化营商环境的相关政策措施,助推湖北省经济发展提质增效。坚持保护为民所享,在打好污染防治攻坚战的同时,重点抓好污染防治与生态增容,有机贯通环境保护与精准脱贫,指导帮助贫困山区开展污染防治,实施生态修复项目,守护良好生态本底,探索生

态保护、生态修复、生态搬迁、生态产业发展、生态乡村建设等能带动贫困人口精准脱贫增收的双赢发展模式,助力乡镇高质量发展振兴发展。

抓提升,引导绿色生活方式形成。深入开展“美丽中国”宣讲活动,利用报刊电视网络媒体广泛普及生态环保知识,从社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等方面入手,引导全省广大干部群众厚植绿色发展理念,坚持人与自然和谐共生。全面推进实施垃圾分类,开展城市环境卫生治理,实施农村人居环境综合整治,大力推广节能环保技术,提倡公交出行,引导践行简约适度、低碳环保绿色生活方式。

湖北省生态文明建设已进入了一个新阶段。全省上下将进一步深入践行习近平生态文明思想,保持生态文明建设战略定力,坚持深化生态省建设战略,将生态文明建设与推动湖北高质量发展有机融合,不断完善生态文明建设制度体系,持续推进环境综合治理,加快改善生态环境质量,不断满足人民群众日益增长的美好生态需求,早日建成空间布局合理、经济生态高效、城乡环境宜居、资源节约利用、绿色生活普及、生态制度健全的“美丽中国省级示范区”,努力以优异的生态环境保护业绩为中国两个“百年目标”的实现垒石夯基,添砖加瓦。■

守护水源地 建设宜居城

□ 湖北省生态环境保护监察专员，十堰市生态环境局党组书记、局长 冯安龙

近年来，在十堰市委、市政府的坚强领导下，我们高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，始终把保护水质作为第一政治任务，以改善环境质量为核心，以创建国家生态文明建设示范市和环保模范城市为抓手，以水、大气、土壤污染防治为重点，全面加强生态环境保护各项工作，着力解决突出环境问题，实现了

环境质量的持续改善。2018年，十堰市35个地表水断面达标率97.1%，较2013年提升14.7%，其中Ⅰ~Ⅲ类的断面达到33个，占94.3%，丹江口库区水质长期保持在Ⅱ类标准，17个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%；2018年，十堰市中心城区优良天数比例86%，较2013年提升23.8%，PM₁₀浓度71微克/立方米，PM_{2.5}浓度43微克/立方

米，较2013年分别下降24.5%、44.2%。

压实责任，形成生态环保工作合力

一是统责：以环委会为统领，统一环境监督管理责任。在全省率先成立以市委书记任第一主任、市长任主任的生态环境保护委员会，并增配备一名环委会办公室专职副主任（副县级）。坚持



湖北省生态环境保护监察专员、十堰市生态环境局局长冯安龙（左二）正在开展“双随机”检查

每年召开一次环委会全会，以环委会办公室统领对各县市区、市直部门环保责任考核。

二是明责：以“一岗双责”为抓手，厘清环境保护职责。在全省率先出台了《十堰市环境保护“党政同责、一岗双责”责任规定》，分条明确和细化了各县市区党委、政府和41个市直部门在环境保护工作方面的具体职责，全市上下形成一盘棋。

三是考责：以工作落实为导向，健全责任考核体系。出台《十堰市生态文明建设目标评价考核办法》《十堰市环境保护目标责任制第三方考核实施细则》，委托中国环科院作为第三方考核机构，对各县市区政府和市直部门进行考核；制定《十堰市环境空气质量、地表水环境质量生态补偿办法》，每年拿出4100万元资金用于水环境质量、大气环境质量生态补偿和生态文明系列创建奖励。

四是追责：以问责到位为核心，构建责任追究体系。出台《十堰市环境保护“一票否决”实施办法》，明确各级党委、政府主要领导、各级相关行政主管部门主要负责人的环保行政过错责任追究情形、追责方式和结果运用。2017年以来，我们已经对两个单位实施了“一票否决”。

多措并举，持续改善环境质量

一是实施系统治理，治出“中国好水”。出台《十堰市水污染防治行动计划工作方案》和年度

方案，制定水污染防治中远期目标和路线图；建立调度和台账管理工作制度，每月公开通报水环境质量及考核情况；全面实施“河长制”，形成市、区（市县）、街办（乡镇）、社区（村）四级联动的“河长制”体系；强化饮用水水源地保护和环境问题整改；将神定河、泗河、颍河、剑河、官山河五条不达标入库河流治理作为“头号工程”，探索建立了“截污、清污、减污、治污、控污”综合治理体系。全市建成城镇污水管网1300余公里，94座污水处理设施、38座垃圾填埋场等283个项目建成投运，新增污水日处理能力12.55万吨，新增垃圾日处理能力2644.3吨，十堰中心城区黑臭水体全面消除。

二是开展五大工程，守住蓝天白云。实施第三方巡查，开展中心城区乡镇街道环境空气质量考核。全面实施燃煤锅炉淘汰、扬尘治理、机动车尾气监管、餐饮油烟整治、秸秆露天焚烧等五大工程。关闭东风公司热电厂超期服役的3炉2机，投资1600余万元对十堰阳森石煤热电有限公司六大系统进行改造，京能十堰热电有限公司超低排放顺利投产；全市累计淘汰392台1218.78蒸吨的燃煤小锅炉，关闭或改造工业炉窑73家。实行扬尘“八个100%”管理和考核通报，对问题突出的工地集中约谈、挂牌督办；加强裸露山体治理、渣土车辆密封系统改装和道路清扫保洁，减少地面起

尘。完成143座加油站、2座油库和43辆油罐车油气回收改造；建成环检机构22家，投运环保检测线55条，率先在全省配备机动车固定式遥感监测设施和移动监测车，累计淘汰老旧车辆2万多辆。划定中心城区禁止露天烧烤区域，完成200多家餐饮单位油烟整治。实施秸秆禁烧驻点执法，挖掘和培育综合利用龙头企业，十堰市秸秆综合利用率达92.6%。

三是坚持整治全覆盖，改善农村人居环境。积极争取各类资金11.4亿元，对全市1578个村开展农村环境综合整治，覆盖率达83.7%。环库5个县市区实现全覆盖，资金投入、整治力度全国少有、全省第一。共建成近1300套集中式小型污水处理站，约500座水肥一体化设施，配备了一批生活垃圾收运处置设备设施。

四是保持高压态势，消除风险隐患。先后开展四轮“清水行动”、环保大检查、清废行动、绿盾行动、环保督察问题整改等声势浩大的环境执法风暴，在全省率先制定了《十堰市环境违法行为有奖举报实施办法》，对环境违法企业形成强力震慑，被生态环境部华南督查中心推荐为生态环境部先进典型。2018年全市环境行政处罚241件，罚款2127万元，再创历史新高，环境执法工作考核全省第一。实行市委书记、市长等市领导包县（市）一线抓环保督察问题整改和问题交办、销号管理，先后对4个整改

缓慢的县政府和 21 家企业实施约谈，对 4 家企业实施“一票否决”预警，对 2 个县直单位实施“一票否决”。在历次环保督察和专项督查中，十堰市在全省的问题最少、交办案件最少，环保督察整改成效受到中央生态环保督察充分肯定。

生态创建，全力打造生态建设样板

将国家环保模范城市和国家生态文明建设示范市创建纳入全市“五城联创”内容，列为全市中心工作，有效整合人力、财力、物力，形成了市县联动、县乡共创、全域创建大格局。2018 年 12 月，十堰市被生态环境部评为全国第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

一是以创模、创生为载体，深入开展绿色系列创建。全力开展六大绿色系列创建活动，全市 8 个县（市、区）生态文明建设示范区创建规划已全部通过地方人大批准，成功创建省级生态文明建设示范县 1 个，省级生态区 2 个，已通过省级验收 4 个，创成生态乡镇 104 个，生态村 1314 个，创建绿色学校 394 所、绿色社区 112 个、市级绿色企业 91 个、绿色家庭 1116 个、绿色机关 177 个，创建国家级自然保护区 4 个，省级自然保护区 8 个，创建数量和质量均居全省前列。

二是以创模、创生为载体，营造全员参与的良好氛围。坚持


以宣传为引导、以活动为载体，倡导美丽十堰，全民行动。组建“美丽中国宣讲团”开展“五进”宣讲 30 余场次，在全市范围内举办专题培训班 10 余场次，建设武当山、东湾两个生态环保教育基地，开展了“环保形象大使”评选、生态文明日免费乘公交等系列公众参与活动和环保夏令营、中小学生主题演讲等系列中小学生学习活动；坚持全媒体融合，与十堰电视台联合开办《十堰环保周刊》专题栏目，与十堰日报合作开设“农村环境综合整治”专栏，与秦楚网合作开设“聚焦环保”专栏，每年在《人民日报》《湖北日报》《中国环境报》等省部级以上报纸发表文章 300 篇以上，形成立体宣传良好态势，十堰环保影响力大幅提升，市民生态环保意识持续增强，公众参与度大大提高。

三是以创模、创生为载体，夯实环保工作基础。市财政每年安排 5000 万元用于环保能力建设和环保模范城市创建。近年来，建成水质自动监测站 21 座，建设空气自动监测站 15 座，移动水质自动监测车 1 台，应急监测车 1 台，机动车红外遥感监测车 1 台、全自动水质采样监测船 3 艘、水质监测巡查船 1 艘（国环监测 1 号），配齐市环境监测站 109 项地表水全分析能力设备，实现了环保监测海陆空全副武装。投入 5000 余万元建设智慧环保信息平台 and 移动执法系统，安装污染源自动监控设施 220 处，大气微站 159 个，水

质微站 18 个，各类环境风险管视频探头 237 个，实现了对污染源和环境质量全方位监控、污染源智能化监管、环境管理科学化决策。

争创一流，锤炼生态环保铁军队伍

近年来，十堰环保坚持抓班子、带队伍，抓教育、转作风，树标杆、扬正气，在局系统深入开展“做环保卫士、当创模先锋”“争一流业绩、建一流队伍”争创活动。局党组班子坚持从自身做起，作示范，严要求，带头干，抓大事谋全局主动作为，讲规矩守纪律修身律己，形成了以上率下，全员想事、谋事、干事的良好氛围，打造了一支能吃苦、能战斗、听命令的工作队伍，凝练了“不服输、争一流”的十堰环保精神。十堰环保工作连续三年全省市州考核排名第一，连续六年荣获优胜单位；2016 年被市委推荐为全国、全省先进基层党组织提名表彰对象，2018 年市环保局被生态环境部授予“全国环保系统先进集体”称号。

作为南水北调中线工程核心水源区，确保“一库清水永续北送”是十堰义不容辞的政治责任和历史使命。十堰生态环保人将以更大力度坚决贯彻落实习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”重要指示精神，当好守井人，持续改善环境质量，不断满足人民群众对优美生态环境的需要，为建设“现代新车城、绿色生态市”而不懈奋斗。

十堰

生

态

荣

誉

- 国家卫生城市
- 国家森林城市
- 国家园林城市
- 中国宜居城市
- 全国生态文明建设先行示范区
- “绿水青山就是金山银山” 实践创新基地
- 2018 美丽山水城市
- 全国最佳生态保护城市
- 中国天气舒适季延长之城
- 中国好水水源地
- 中国十佳魅力城市



武当山太和宫

绘就高质量发展生态底色

□ 中共十堰市茅箭区委书记 周庆荣

十堰市茅箭区是国家重点生态功能区,全区生态保护红线区域占国土总面积的44%,森林覆盖率高达83.4%,城镇集中式饮用水水源地水质达标率多年保持100%,城镇污水收集处理率达到90%以上,地表水和环境空气质量持续改善,黑臭水体全面消除,获评全省首批生态区。

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。近年来,十堰市茅箭区以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻落实绿色发展理念,深度融入汉江生态经济带发展战略。

绿色发展理念融入血脉

牢固树立绿色发展理念,一届接着一届干。茅箭区委区政府始终把绿色发展、生态环境作为发展的主题,从“生态立区”到以“建设国家生态文明先行区”等为内容的“两区两中心”,到建设实力、魅力、活力、幸福、人文“五个茅箭”,再到打造以“生态文明示范区”为重点的“两区一中心”发展布局。绿色发展、生态优先,融入了全区经济发展

的血脉,成为全区人民的绿色基因,成为茅箭高质量发展的主旋律、主基调。

“龙须沟”成休闲乐园。马家河河道曾经污水横流、臭气熏天,居民经过这里都捂紧口鼻。区委区政府决心从痛处开刀,2012年底,选择环境最乱、水质最差的马家河河段作为试点,率先探索以“控污、清污、截污、减污、治污”为主要内容的城市黑臭水体综合治理模式,把昔日的龙须沟建成了“水清、河畅、岸绿、景美”的休闲乐园,成为全市的样板。

建成十堰第一座花园式污水处理站。2018年,针对城市黑臭水体治理难题,带头钻最臭的暗沟、进最脏的污沟、走最远的源头,“一沟一策”治理支流污染,全面消除车站沟、七里沟、青岩洞沟3条支沟9个黑臭水体点位,特别是啃下车站沟这个全市最复杂、最难啃的“硬骨头”,成为全市黑臭水体治理的典范。

“雷霆行动”见成效。为打赢蓝天保卫战,全区21个环委会成员单位和7个乡镇街道“尽

锐出战”,深入开展城乡生态环境综合整治八个专项执法“雷霆行动”,向餐饮油烟、施工扬尘、露天焚烧、道路扬尘、散煤燃烧等发起猛烈攻势,综合运用公开曝光、警示约谈、限期治理等手段,完成整改突出环境问题四大类500余个,辖区大气环境质量显著提升。

构建现代化生态经济体系

绿水青山就是金山银山。茅箭区坚持以保护促开发、在保护中开发,以打造生态文明示范区为着力点,让生态变产业,让产业更生态,全力构建现代化生态经济体系。

生态产业化。茅箭南部山区生态良好,旅游资源丰富,是十堰的“后花园”。区委区政府坚持全域谋划生态旅游,将生态保护与旅游开发一体推进,制定实施《茅箭区南部山区旅游导向型乡村综合发展规划》,通过“六边三化三美”(对公路边、铁路边、河边、山边、村边、城边,实行洁化、绿化、美化,达到房美、村美、城美)和旅游景观项



秦巴生态园

目建设，打造东沟等旅游景区、马赛道等精品旅游线路，实现“处处皆风景，无处不留客”的全域旅游格局。

目前，全区共有国家A级景区8家，其中4A级景区2家。星级农家乐242家。实施乡村振兴战略，以旅促农，促进村集体增收、村民致富，将青山绿水变成金山银山。

产业生态化。积极发展现代有机农业，形成农业品牌化、有机化、标准化。大力发展茶叶、

中药材、蔬菜等生态农业，特色产业基地面积不断扩大，建成一批标准化生产的“三品”示范基地。建设生态工业园区，重点引进一批环境友好型、科技含量高的绿色产业项目，如东风康明斯、绿驰新能源汽车、驰田汽车等新能源新产业。同时，大力推行技改，实现机器换人、生产换线、设备换芯，创建省级绿色企业12家。

建生态文明城区。以绿色系列创建为抓手，全区已创建省级

生态乡镇6个、省级生态村32个，在全市率先实现省级以上生态村镇创建命名全覆盖，创建省级绿色社区21个、绿色学校16个、绿色机关14个，绿色细胞遍布各行各业。以创建全国文明城市为依托，大力改善城区环境和农村人居环境，持续开展生态修复、“厕所革命”、生活污水和垃圾无害化处理等工程，形成山清水秀的生态空间，茅箭正成为高颜值的绿色生态城区。■

郧阳乡村的绿色崛起路径

□ 十堰市高新区党工委书记、郧阳区委书记 孙道军

“暖暖远人村，依依墟里烟，狗吠深巷中，鸡鸣桑树颠”。在郧阳区茶店镇的樱桃沟，每年樱桃花开时节，村里农家院落掩映花间，花海成片，如梦如幻，吸引着全国各地游客竞相前来一睹芳容。

樱桃沟村是全国生态文化村、湖北省旅游名村、中国最美村镇，其青山绿水、留住乡愁、特色发展“三位一体”的做法在全省推广。

以樱桃沟为样板，郧阳区以绿色生态文明发展思路，助推乡村振兴。

厚植绿色理念

子胥文化公园内，垂柳依依、鲜花娇艳；滨江公园里游人如织，赏玩江景；大柳乡红叶观赏节、安阳镇丰收节等活动丰富多彩……近年来，郧阳区在思想和规划上不断完善，助推郧阳区乡

村朝着绿色生态的坦途上前行。

思路向绿。认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，秉持绿色是郧阳“生门”也是“命门”思维，确立“绿色发展、精准脱贫、全面小康”的发展主题，坚定不移追求绿色繁荣、推进绿色发展、放大绿色红利、实现绿色崛起，建设汉江绿谷。

规划引绿。把绿色保护作为规划、决策的第一考量和刚性约



郧阳区天马大道

束,融入经济社会发展的全过程、各方面。郧阳区“十三五”规划紧紧围绕绿色生态、转型升级主题编写,“绿美郧阳”行动三年规划实现环郧阳湖、汉江两岸及高速、国省道沿线绿色建设全覆盖,在重大项目建设中尽可能多留白留绿,多建人工湿地、生态公园、生态长廊等设施。

机制保绿。切实发挥绿色考核的指挥棒和风向标作用,严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”,实行环保“一票否决”,执行环保“三同时”及环保审批、环评制度,在全省率先成立综合执法局开展生态环境综合执法,管住斧头、守住山头、护好源头。

与此同时,重拳开展环境整治,坚守生态“红线”,不逾环保“底线”,着力打造天蓝、地绿、水清、气爽的美丽郧阳。

护一方蓝天。对重点项目、企业、行业实施脱硝、脱硫、除尘改造工程,在全省率先建成第一家县级PM_{2.5}自动空气监测站,城区空气质量优良天数比例保持在90%以上。

留一片青山。持续开展“绿美郧阳”行动和精准灭荒工程,扎实推进退耕还林、天然林保护、汉江湿地保护等重点项目。

治一方净土。大胆探索实施水土共治,以环水有机农业示范区建设为抓手,改良提升耕地土壤,建成有机肥厂和有机废弃物处理厂。



郧阳区长岭新区污水处理厂

保一江清水。实行最严格水资源管理制度,全面取缔汉江、堵河(郧阳段)网箱库汉养殖。建成或提标改造乡镇污水处理厂、垃圾填埋场,村级一体化污水处理站,污水处理率、垃圾无害化处理率分别达80%、90%以上。

打造绿色经济


立足山区、库区、国家重点贫困县实际,郧阳区不断寻求和探索绿色脱贫新路径。

构建“1+2+N”绿色脱贫产业体系。结合区域实际和资源禀赋,科学选择香菇和袜业作为脱贫兜底主导产业。

探索实施“三大五进”绿色搬迁脱贫模式。针对“八山一水半分田,半分道路和庄园”实情,打破镇村界线,在环中心城区和汉江生态经济带、国省道沿线,

城镇经济带沿线统筹规划371个集中安置点,探索进城就近务工、进园服务创业、进镇发展产业、进村灵活创业、进院兜底保障“五进”模式,引导易迁对象搬到好地方、找到好门路、过上好日子、形成好风尚,全省易迁现场会在郧阳召开。

创新小额信贷绿色扶贫模式。根据全区产业发展现状,建立区、镇、村三级金融服务平台,构建政银保三方协同发力工作机制,精准拓展香菇产业贷、袜业产业贷、四小产业贷等金融信贷产品,充分发挥普惠金融助力脱贫攻坚的作用。

同时,郧阳区坚持“经济、生态、产业三化融合”方向,在绿色产业上做文章,持续优化产业结构,加快转型升级,不断创造绿色GDP。

生态文化滋养靓丽竹山

□ 中共竹山县委书记 龚举海

“青山列画屏，雨余翠欲滴。夏叶更春花，纷披似锦织。”走进竹山县麻家渡镇总兵安村，仿佛走进了世外桃源。村子不大，山环水抱，绿树掩映，屋舍俨然，还有憨态可掬的“佛爷山”独卧中柱，浓得化不开的乡愁仿佛找到了归宿。

总兵安村的美丽蝶变是竹山县生态立县的一个缩影。竹山作为国家重要生态功能区、秦巴生物多样性主体功能区、南水北调中线工程核心水源区和汉江生态经济带重要板块，始终把生态文明建设摆在突出位置。

践行生态发展理念

在规划上，竹山县先后出台《竹山县生态建设规划 2015-2025》《加强生态文明建设的意见》《建设十堰绿色发展示范区的实施意见》等文件，坚守土地开发红线、山体绿地绿线、河湖水系蓝线、基础设施黄线和生态环保



竹山县上庸镇水乡新貌

底线,为经济转型腾出环境容量。主动融入长江经济带大保护体系,探索构建堵河生态文化旅游带协同发展格局,深入实施“四个三重大生态工程”,扎实推进“绿满竹山”行动,全县森林覆盖率达到62.69%,成功创建“湖北省森林城市”。

坚决打好污染防治攻坚战,全面落实“河长制”,健全完善城乡垃圾、污水收集处理设施和管护长效机制,境内堵河水质始终保持国家Ⅱ类标准以上,其中潘口水库坝上为Ⅰ类,全县环境空气质量达到国家二级标准,土地安全利用率达100%。

坚持产业生态化、生态产业化,不断提高县域经济含金量、含新量、含绿量,以绿色食品、服装服饰、健康医药、清洁能源、珠宝玉石、智能终端为主的生态产业集群,对全县GDP的贡献率达到80%以上。

在产业上培植壮大茶叶、食用菌、烟叶、药材等特色产业,全县特色产业基地(含林特)超过132万亩,农产品加工值突破70亿元,申报认证“三品一标”34个,成功创建国家级农产品质量安全县。

同时,积极承接沿海产业转移,向荒山要地近万亩,建成邓坪农产品加工园、鱼岭生态工业园、通济沟商贸物流园等工业平台,引进云竹智能终端、嘉麟杰服饰、正午袜业等企业落户,在

园区发展总部经济,在农村拓建扶贫工厂(车间),培育了县域经济新的增长点。

建设绿色美丽乡村

构建了以县城为核心,以竹房城镇带、堵河生态文化旅游带为支撑的区域协调发展格局,形成了核心城区、特色集镇、新型社区、美丽乡村“四位一体”生态城镇体系,全城镇化率达到58%。

以创建全国文明城市为统揽,深化“五城联创”,持续抓好堵河滨水景观、山体公园、沿河绿道等建设,扩展城镇生态空间,打造了山水相融、城景相依的生态绿城。

以产业、绿色、卫生、洁净、亮化和素质提升工程“5+1”行动为载体建设美丽乡村,推动乡村振兴战略在竹山落地生根,以“厕所革命”为重点整治农村人居环境,深入实施“千万”工程,实现了美丽山川和美丽人居有机融合。

坚持全域、全业、全员旅游,把产业园区当旅游景点建,把工艺流程当旅游热点卖。以堵河生态文化旅游带为依托,推动女娲文化、十星文化、红色文化、秦巴民俗文化等地域特色文化与山水资源有机融合,积极开发黄金线路,打造女娲山、圣水湖、太和梅花谷、堵河源、武陵峡等精品景点,构建了“一核两带七组团”

旅游产业发展格局。


依托资源优势,推动农旅融合,带动百里河、总兵安、观音沟等50多个贫困村发展乡村旅游,大批农民吃上旅游饭脱贫致富。

培育绿色人文新风

“争得十颗星,荣耀满门庭;丢掉十颗星,无脸见乡亲”,这首全县流传的顺口溜,也道出了竹山人的心里话。在竹山县乡村,随处可见星级农户的匾牌。

1993年,竹山县创新开展“十星级文明户”创建试点活动,由此“竹山模式”开始影响全国,竹山县连续两届获得“全国文明城市”称号。

多年来,竹山县坚持把生态文明与十星创建相结合,将“生态建设星”和“环境卫生星”融入社会主义核心价值观,在“十星级”创评中促进群众绿色行为习惯养成,全县“十星级”文明农户达到5.8万户。

另一方面,充分发挥农家书屋、道德讲堂、新时代文明实践站所等主阵地作用,深入开展“星承家风·精神脱贫”“星耀村风·小康示范”“星淳社风·文化强县”三大行动,因村制宜制定村规民约,合理确定红白喜事消费标准、办事规模,遏制了薄养厚葬、人情攀比等陈规陋习。

精准灭荒 绿满十堰

□ 十堰市林业局局长 王洪林

择一晴好微风之日，漫步至十堰城区的四方山，站在山顶远眺，目之所至皆为景。城在山中，山在林中，绿带环绕的车城，生机无限，美不胜收。

多年来，十堰坚守林业这一生态文明建设的主战场，大力开展“精准灭荒”行动，不断培育、保护和合理开发利用森林资源。

让荒山重现绿色

“荒了十多年，现在终于有了绿色。”望着满山的小树苗，十堰郧阳区柳陂镇朋儒村村民孙桂成激动万分。

朋儒村土壤呈碱性，土层瘠薄，石砾含量高，属中度石漠化类型。

两年前，朋儒村 257.6 亩荒山被湖北省林业局列为省级精准

灭荒示范点，通过多季节造林、覆膜造林、保水剂造林等技术，曾经的荒山逐渐恢复绿色，呈现一片生机盎然。

2019 年，十堰精准灭荒的工作重点为“一山二镇三边”绿化，从而推进全域绿化，实现应绿尽绿。经过多年努力，十堰境内的郧阳区刘洞、白浪、谭山门户乡镇通道两侧荒山已经全部绿化；



昔日荒山重现绿色

丹江口市石鼓镇境内罗仓路两侧可视范围内 800 亩荒山灭荒完成；郧西县 2019 年的精准灭荒重点放在一城两线，即城镇周边，高速公路沿线及汉江沿线，其中口子镇（主要是湖北口、景阳 2 个乡镇）共计 6000 多亩，汉江沿线（涧池、河夹、观音 3 个乡镇）3000 多亩，高速公路沿线（城关、土门、香口等）2000 多亩，金钱河流域 1000 多亩。

此外，十堰还紧密结合长江两岸造林绿化专项战役来推进精准灭荒，重点突出丹江口库区周围和堵河流域绿化美化重点区域。

近年来，各县市区均围绕精准灭荒组织开展了多场大型义务植树活动，为高质量完成建设任务奠定了坚实基础。为确保任务落到实处，全市各级各林业职能部门强化检查督办，各督导组深入精准灭荒造林现场，逐块落实造林模式、逐块督办整地挖窝进度、逐块落实管护主体，并及时发现问题，及时提出整改要求，确保了全市精准灭荒工程稳步推进。

精准灭荒的十堰探索

精准灭荒取得的成果，离不开十堰市在造林模式和融资机制上的积极探索，勇于创新。

造林模式工程化为精准灭荒的实施提供了新思路。在全市大力推广“工程造林、包栽包活、


分期验收、按效付款”造林模式，聘请专业造林公司施工，优选良种壮苗、乡土树种，科学开展“四季挖窝、三季造林”，极大地提高了造林质量。比如，丹江口市，推行专业化、科技化、四季化、立体化的“四化造林”模式，实行包挖窝、包栽植、包成活、包管护、定经费的“四包一定”管理方式，利用先进造林技术和抗旱浇水机械设备，建立起常绿落叶混交、针阔叶结合、彩叶树种点缀、乔灌木分层的树种配置体系，取得了良好的效果。

造林投入多元化是精准灭荒的新亮点。十堰坚持“政府主推、市场主导、部门联动、全民参与”的政策，以财政资金为引导，实行“谁投资、谁管理、谁受益”的办法，积极撬动民间资本参与，建立起政府、社会双向投入机制。

例如，竹溪县捆绑使用石漠化综合治理、小流域治理、水土保持及生态补偿、扶贫开发、精准灭荒资金，与农商行、邮政银行合作开发了助农贷、扶贫贷、互惠贷等金融创新产品支持造林绿化。2018 年年底，在省财政资金没到位的情况下，竹溪县政府以产业扶贫资金做保障，对 2018 年第三方核验收的合格面积，按每亩 300 元的标准共整合兑现 1800 多万元，从而保证了社会稳定，并大大激发了广大业主对工程建设的热情。

其他县市区也根据实际情况展开了尝试。郧阳区精准灭荒造林资金缺口部分，由十堰绿鑫林业发展有限公司利用林业资源实现了融资 5 亿元。郧西县撬动社会资金参与“精准灭荒”行动，县委、县政府积极支持县林业局成立林投公司，目前已获得农业发展银行 2.8 亿政策性贷款。

在精准灭荒的同时，产业引领的作用逐渐凸显，助力精准扶贫。十堰市结合精准灭荒发展林业产业，在树种的选择上做到因地制宜、适地适树、生态优先、兼顾效益。在适宜栽植经济林的地方不遗余力地发展特色经济林，实现经济效益与生态效益相统一，服务全市扶贫攻坚。

竹溪县结合精准灭荒，新发展漆树种植面积达 6 万余亩，5 个乡镇把发展生漆产业写入脱贫致富工作计划；郧阳区紧密结合山场资源优势，大力发展核桃、茶叶、木瓜、苗木等林特产业，郧阳木瓜成为国家地理标志产品，成功培育了荣耀木瓜、葆春木瓜、丰神林果、绿色汉江等一批林业产业化龙头企业；丹江口市结合特有的“库区小气候”，在适宜栽植油橄榄的乡镇大力发展高端木本油料林基地建设，成果斐然，丹江口兴源生橄榄油科技有限公司在丹江口市六里坪镇、凉水河镇流转荒山栽植油橄榄 1200 余亩。

生态建设助推乡村振兴

□ 十堰市农业农村局局长 涂扬晟

十堰山水面积辽阔，生物资源富集，南北气候兼备。从山区实际出发，十堰深化农业结构调整，大力发展高效生态农业，探索出一条绿色发展的新路子。

思路一变天地宽

竹溪县汇湾镇素有“贡茶之乡”的美誉，茶叶种植历史已有2000多年。深山出佳茗，千年梅子贡。汇湾镇自然与人文旅游资源丰富，特殊的地理位置和良好的生态环境，孕育了汇湾淳朴的民情民风，以及上乘的茶叶品质。

近年来，汇湾贡茶小镇注重传承发展特色产业，在凸显茶叶产业为支撑的同时，打造贡茶文化软实力。凭借茶叶产业优势、自然生态优势和品牌资源优势，走出了一条独具特色的绿色产业之路。

受多方面因素制约，十堰山区粮食生产无优势可言，农业的比较优势在于生态特色产业。在深入调研的基础上，十堰确立了高效生态农业发展方向，以发展

绿色有机农业为主线，全面推进山区农业转型升级。

绿色产业基地的建设步伐加快。主要突出十堰农业特色，深入实施以茶叶、中药材、林果、草牧、蔬菜、水产（饮）品业为主的“61”产业强农计划。

截至2018年底，全市生态特色产业基地面积达592万亩，带动贫困人口66.95万人，全市456个重点贫困村绝大多数村都确立了主导产业，大多数贫困户都有1个以上的脱贫产业项目，为农

民能脱贫、可致富、稳得住奠定了坚实的产业基础。

打造品牌拓新路

在郧阳区杨溪铺镇刘湾村，汉江西北岸一处山坳里，56岁的胡从学和妻子忙着下架使用完毕的香菇菌棒。这里有他的12个香菇大棚，他以种植香菇为生，一年可获利5万元以上，这是他以前出门打工收入的两倍多。

离大棚不远的地方，就是他



十堰乡村


扶贫搬迁的新房。不出远门就能够住上新房、脱贫致富，这让胡从学很是满意：“我已经走上了脱贫道路。”

刘湾村属于郧阳区香菇小镇一期项目，主要由香菇产业基地、扶贫安置区和生态公园三部分组成。香菇产业基地由湖北裕佳食品有限公司承建，采用“公司+基地+贫困户”的模式，能带动安置区4200余户贫困户发展香菇1000万棒，实现户均年增收5万元以上。

郧阳区香菇小镇的蓬勃发展，是十堰农业绿色发展的缩影。在打造绿色农业品牌上，十堰率先在全国市州一级中提出创建绿色有机农业示范基地的构想，围绕绿色有机农业开发，坚持政府引导、企业主导、社会参与，着力培育具有十堰山区特色的精品名牌。大力开发无公害食品、绿色食品、有机食品和国家地标产品，市政府坚持对获得“三品一标”认证的品牌予以奖励。十堰有机农业开发走在湖北省前列，全市累计认证“三品一标”品牌480余个，其中有机食品品牌48个。“武当道茶”“武当动物药业”“房陵本草”“龙王垭茶”“武当医药”“源头酒”“顺溪”“仙尊酒”等8个农业品牌被认定为“中国驰名商标”。

生态产业助振兴

顺应时代消费潮流，大力开发生态特色农业产品。围绕山区绿色资源，十堰重点开发有机茶、有机鱼、有机食用菌和山野菜、有机豆杂粮、绿色果（柑桔和核桃）、道地中药材、天然饮品及酒类、草食动物等畜产品、魔芋产品、无公害蔬菜等十大类2000多个产品。为提高自然资源利用率，把发展农产品加工作为特色产业开发的重中之重，突破性发展农产品加工业。一批省、市级农产品加工园区相继建成，2011年以来，全市农产品加工业产值持续保持40%以上的高速增长，增速位居全省前列，2018年，全市农产品加工产值达582亿元。

生态农业种养模式同步得到全面推广。大力推广五大类山地生态农业模式，即以果茶园为载体的茶（果）—鸡—粮三元复合生态农业模式；以沼气为纽带的种—养—沼循环生态农业模式；以耕作制度改革为重点的农林、农牧、农经、农渔等集约生态农业模式；以山野菜、淡水鱼为主的驯野转家生态农业模式；以食用菌袋料栽培和节地、节药、节种、节肥、节水技术为主的资源节约型生态农业模式，由此形成生态种养、高效开发、集约转型的山地生态农业格局。

链接

十堰部分 地理标志产品名录

1. 房县香菇。房县香菇名扬四海，畅销海内外，荣登“舌尖上的中国”。

2. 竹山肚倍。竹山是著名的“中国肚倍之乡”，肚倍远销国内外。

3. 丹江口翘嘴鲌。地域性特色产品，具有嘴上翘、个体大、肉质鲜等特征。

4. 竹溪贡米。唐代始封“贡米”，米质白如玉，富含人体所需微量元素。

5. 郧西马头山羊。肉质细嫩，脂肪分布均匀，膻味小，食之可口，美而不腻。

6. 均州名晒烟。烟叶色泽鲜明纯正，烟味纯和，香气浓郁，有“吃不过的均州烟”之佳评。

7. 郧阳胭脂米。其米饭色泽油亮红润，入口有粗糙感，咀嚼满口生香，润口生津，余味沁甜。

8. 武当道茶。唐宋时期，武当道茶就被列为朝廷贡品。2009年，“武当道茶”荣膺“湖北第一文化名茶”。

9. 竹溪黄连。这里所产的味连、川连、佛手连等黄连，量居国内8种黄连之首，被医药专家列为正品。

10. 房县黑木耳。房县是驰名中外的“木耳之乡”，所产木耳有山珍之王美称。

城在景中 人在画中

□ 本刊特约记者 李世醒

“看看汉江河,逛逛武当山,再到城里转一转,欢迎来到十堰旅游!”暑假归来的大学生程雨欣在朋友圈发表感叹,字里行间充满着对家乡的喜爱和自豪。

程雨欣的这份自豪,是有底气的。在十堰全力推进全域旅游过程中,城区通过市容环境整治,农贸市场焕然一新,老旧小区环境优美,主次道路整洁畅通,城区也开始变为景区,市民的幸福感和提升。

亮丽美景增强市民幸福感

盛夏时分,漫步城区街头,满眼皆是绿色。夏日傍晚,市民在山体游园漫步,不少人说,从家到山体游园只要2分钟,去山体游园爬山锻炼已经成为生活日常。

十堰是山城,市民活动空间一直受限。为了改善市民的生活质量,提升城市文明水平,十堰在寸土寸金的城区空间中,辗转腾挪,硬是挤出了空间。

近年来,十堰新增公园绿地221万平方米,新建街头、社区、山体游园12个,游园遍布城区。

城区(不含郧阳区)绿化覆盖率达40%,人均公园绿地面积达12.49平方米。

这些年,十堰扎实推进市政道路设施建设。三峡路、武当路复线、火箭路、航空路、林荫大道一号线及三号线、江苏路延长线、京东路延长线等一大批重点市政道路先后启动建设。完成了北京路综合改造等道路改造工程,升级改造背街小巷110条,城市道路网络的联通性和通达性有了有效提升。

在织密城区路网的同时,十堰还对70余条市政道路破损部位进行修补,开展市政道路排水系统疏浚清淤;对100余座桥梁进行检测、维修;城市道路装灯率达到了100%。

城中村、城乡结合部面貌也焕然一新。十堰重点抓好无物业管理居民区管理,配备垃圾转运箱,确保垃圾清理及时;及时修缮老旧小区道路,绿化美化社区环境;开展小区“十乱”现象整治,家禽牲畜全面实行圈养,大力消除旱厕,城中村、城乡结合部卫生脏乱差现象得到明显改善。

细微之处见惠民实效

农贸市场和早夜市,是市民日常生活中的重要场所,环境是否整洁、商贩经营规范与否等一系列问题牵动着市民的心。十堰以群众满意为目标,不断加大对农贸市场和早夜市的管理力度,为群众营造整洁舒适的购物环境。

加快推进农贸市场提档升级。出台《十堰城区农贸市场建设管理实施办法》《十堰城区农贸市场分级管理制度》,开展农贸市场及周边环境卫生专项整治。下达问题整改通知书,确保农贸市场达到硬件设施完善、软件管理规范、卫生制度落实、场容卫生整洁的要求。

开展早夜市环境整治。制订《早夜市整治工作方案》,对城区早、夜间饮食摊点占道经营开展专项整治,纠正出店经营、乱堆乱放行为,形成“天天有巡逻检查,月月有集中行动”的长效管理机制。

加大活禽交易市场和屠宰场卫生管理整治力度。出台了《十堰市城区农贸市场活禽经营管理规范》,加强环境卫生监管,落

实体市消毒制度,规范台账登记、废弃物无害化处理,城区活禽经营监管工作步入常态化、规范化。

科学管理为城市颜值增分

在朝阳路的一所公厕,地面明亮如洗,崭新的洗手池、化妆镜,独立蹲位,无障碍蹲位等设施,一应俱全。公厕还安装有婴儿护理台,能够为怀抱婴儿的妈妈们提供更为舒适的如厕空间。

这是十堰城区众多公厕的一个缩影。

为解决市民“如厕难”,十堰对城区公厕进行了全面维修改造,通过连续三年建设,城区公厕面貌焕然一新,一大批设施完善、管理到位的公厕投入使用,

成为十堰重要的文明窗口。

硬件设施的完善,还需要管理力度的提升。在城区公厕,不仅设置有方便残障人士通行的坡道,还在厕内增设扶手等相关设施,设置救助服务电话,完善相关标示标牌。公厕管理实行定人定岗专人负责,确保公厕无异味、免费正常对外开放使用。


完善公厕建设和管理之外,十堰还优化公共服务,为群众创造干净整洁的生活环境。

十堰对城区垃圾转运站进行全面维护整改,设置截水沟和收集池等设施,从而实现了生产作业产生的冲洗污水有组织排放,使转运站内外环境焕然一新。

如今走在十堰的大街小巷,

每一个垃圾桶都干干净净、维护得当;每一个公共厕所都干净整洁、空气清新;垃圾中转站周围很少能闻到刺鼻的异味,垃圾箱附近“污水横流、群蝇乱飞”的景象也基本绝迹,十堰公共环境卫生基本面貌已经发生了根本性变化。

垃圾箱、垃圾转运站不臭了,是因为垃圾处理能力的提升。近年来,十堰大力推进环卫基础设施建设,西部垃圾处理场二期工程、城区30座垃圾转运站、西部环卫管理维修中心等项目纷纷上马。

城区综合环境改造,处处体现着温柔之美,一个颜值更高、让人民幸福感更强的全域旅游城市已然悄然出现。



绿草如茵,孩子们沉醉在十堰的春天里

发扬奉献精神 担当护水重任

中共十堰市委常委、丹江口市委书记 孙咏平

美丽的汉江，从秦岭南麓的崇山峻岭中萦绕迂回，怀着对大山的深深眷恋，千转百回缓缓地流淌到丹江口，赐予丹江口一库清水。自南水北调中线工程通水以来，清澈甘甜的丹江水又一路向北，直达首都北京。

为了确保一库净水永续北送，丹江口市把水质保护和污染防治作为第一政治任务，坚持生态优先、保护优先、绿色发展，实施最严格的环境监管制度、最积极的生态建设措施、最生态的绿色发展方式，举全市之力持续改善

生态环境。

树牢生态文明理念

护水保水，思想先行。近年来，丹江口市深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，进一步强化“共抓大保护、不搞大开发”的思想自觉和行动自觉，认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持以人民为中心的发展思想，把“突出生态建设的核心地位”写进党代会报告，严格落实生态环保“党政同责、一岗双责”制度，

持之以恒推进全域生态化。

建立和完善绿色 GDP 考核机制。实行生态环境损害责任终身追究和领导干部自然资源资产离任审计制度。市财政每年安排不少于财政预算 15% 的资金用于生态环境建设，全市近三年累计投入 8.33 亿元改善生态环境。丹江口市三次被评为全国生态环境质量轻微变好县市，入选首批“中国好水”水源地和全国长江流域“一城一策”生态修复工作计划，成功创建省级生态文明建设示范市。



丹江口市一江两岸风光

南水北调，成败在水质。在丹江口市，保生态保水质是雷打不动的“一号工程”。全市始终坚持将“一库净水永续北送”作为政治使命、政治责任、政治担当，全市纳入地表水考核的7个国家控和2个省控监测断面达标率为100%，丹江口水库、汉江干流丹江段水质自监测以来始终稳定保持在Ⅱ类标准以上，功能区水质达标率为100%。

推进全域生态建设

全区域开展绿化造林。青山是绿水的屏障，丹江口市大力开展“绿满丹江口”“精准灭荒三年行动”，动员群众管住斧头、绿化山头，全民植树、全域绿化，建设库周生态隔离带。

如今，全市累计完成坡耕地还林21.7万亩，宜林地造林50万亩，石漠化造林5万亩，封山育林120万亩。在全市范围内全面禁止林木采伐，对沿库临水1公里范围内实行永久性生态保护。全市森林覆盖率达到56.79%，平均每年增长将近一个百分点，先后成功创建省级森林城市、国家园林城市。

全流域治理水土流失。治水先治土。丹江口市把全市59.44%的区域划入水源涵养区、生态保护红线区和生物多样性保护红线区。以小流域为单元，先后在13个项目区59条小流域实施山水林田路综合治理，累计修建坡改梯1204公顷，配套小型水利水保设

施5800多处，治理水土流失面积1038平方公里。

全覆盖整治农村环境。在全市194个村全覆盖开展农村环境综合整治，实施“垃圾革命”“厕所革命”，改造各类厕所5938座，建成14座城乡污水处理厂和7座垃圾处理场，配建管网55公里，建制镇污水、垃圾处理实现全覆盖。

二道河村是丹江口市丁家营镇的一个小村庄，在过去，村庄每月产生的垃圾能装10个中转箱，如果清运不及时，垃圾还会随处飘散，成为一个老大难问题。

通过垃圾分类试点，二道河村实现房前屋后基本没有零星垃圾、村内基本没有散放垃圾、河塘基本没有漂浮垃圾等六个“基本没有”目标，乡村环境彻底改观。

严格“铁规管水”。坚持实行最严格水资源管理制度，认真贯彻“水十条”、《南水北调工程供水管理条例》，出台《丹江口市饮用水水源保护区管理规定》《丹江口市实行最严格水资源管理制度的意见》《丹江口市实行最严格水资源管理制度考核办法》《丹江口市入库支流环境保护河长责任制管理办法》等文件制度。投资250万元建成丹江口库区水质自动监测站，每4小时对水质自动采样分析一次，直接传送到位于北京的中国环境监测总站。对涉水国控重点监控企业安装了污染源自动监控系统，实现部、省、市三级监控中心联网。在划定的

水源保护区设立告示牌，明确禁止事项，杜绝在保护区内从事可能污染水源的活动。

开展“清水行动”。投资6.44亿元，建成和运行48个丹江口库区水污染防治规划项目。累计投入4亿多元，对官山河、浪河、安乐河、沙沟河和大柏河等“五河”流域进行环境整治和生态修复工程，综合治理入库不达标河流，确保清水入库。以壮士断腕的勇气推进库区网箱养殖清理工作，累计拆除网箱12.1万只、库汉10.8万亩，曾经创下“百里万箱下汉江”、年产值10亿元记录的1.2万库区渔民全部“洗脚上岸”。

实行“铁腕治污”。南水北调中线工程实施以来，全市先后关停了造纸厂、钢厂、水泥厂、化工厂等大小企业179家，每年减少税收3.6亿元以上。提高发展门槛，严把环评红线，对有污染的项目坚决说“不”，先后否决近百个不符合环保要求投资项目，已连续多年实现对水体污染项目零审批。严格实施环境保护“一票否决制”，建立重点企业环境管理档案，现有项目确保“天上不冒烟、污水全部进管网”。扎实整改环保督察反馈问题，中央、省等各级环保督察交办我市的问题全部整改销号。坚持“严”字当头，大力开展“清水”“护水”环境专项执法活动，立案155件，约谈企业10家，关闭企业5家，罚款588万元，移送司法机关4人。■

加强环境系统治理 大美房陵写新篇

□ 中共房县县委书记 蔡贤忠

春天繁花烂漫，夏至绿阴如盖，秋有色彩斑斓，冬景清秀素雅，这就是如诗如画的房县——素有“诗祖故里、诗经之乡”美誉的房县；荣获“国家园林城市”殊荣的房县；承担国家南水北调中线工程水源涵养区重任的房县。

近年来，房县县委、县政府

坚持水岸共治、水土共治，全力打好兴水、保土、防污治污攻坚战，绘就了一幅“山青、水秀、天蓝、地绿、水清、城美”的美丽画卷。

兴水，保绿水长流

“乱石滩，绿滢潭，冬春臭水流，夏秋洪水泛。”这是房县

人记忆中西河的样子。自2000年以来，房县县委、县政府科学规划、精心建设，大手笔实施河道治理，沿河两岸建设绿化景观带20余公里，修建橡皮坝8级，构建人工湖泊9个，一条集自然景观、水上娱乐、防洪排灌、生态旅游功能为一体的亲水生态景观长廊已



房县城区

然形成。

近年来,房县大力实施丹江口库区及上游水土保持重点防治工程、“长治”八期工程项目建设,定期开展河岸沿线垃圾和污染物治理,修复地表绿化植被,累计治理生态河道48公里,新建拦沙引水坝12座,铺设植生块320万平方米,植草280万平方米,新增公共绿地80万平方米。

护土,建金山银山

放眼房县军店镇小峪村青沟水库四周,依山而建的梯田层层叠叠、错落有致,一条水泥路蜿蜒于田间,昔日饱受山洪侵蚀的坡耕地变成了肥沃的梯田。这是房县深入开展土地保护的一个缩影。

坚持规划引领,节约集约用地。近年来,房县坚持以实施新一轮土地利用规划和保障建设用地的重点,严格执行土地利用总体规划、年度土地利用计划和建设用地供应政策,科学安排建设用地,规范项目建设用地审批,着力破解用地矛盾,拓展用地空间。

扎实开展永久基本农田划定,加大“占补平衡”力度,对各类建设占用耕地严格执行“占优补优、占一补一”,先后申报耕地占补平衡项目61个,建设规模4624亩,新增耕地4368亩,全面完成2016年高标准基本农田土地整治,建成高标准基本农田2

万亩;加快推进2017、2018年度2万亩高标准农田土地整治。

坚持绿色发展,壮大生态产业。近年来,房县积极植树造林,做大绿色增量,累计造林绿化56.6万亩,推进可造林地绿化全覆盖,2018年全县森林面积超过39.67万公顷,森林覆盖率78.32%。

加强养护管护,增加绿色存量,先后建立诗经源国家森林公园、柳树垭省级森林公园、野人谷省级自然保护区等10个自然保护地,总面积708.23平方公里,占全县版图面积的13.86%。

因地制宜发展食用菌、林果、中药材、山羊、茶叶、蔬菜、黄酒、烟叶八大特色产业,全县农业特色产业基地面积突破130万亩,规模以上农产品加工企业达到32家,农产品加工产值突破80亿元。

治污,还碧水净土

黄姜产业曾是房县山区脱贫致富支柱产业,高峰时期,全县黄姜种植面积达23万亩,黄姜加工企业十余家,从事黄姜种植、加工、销售相关人员达千人,产值上亿元。

但黄姜产业带来的环境污染也不容忽视。为治理污染,确保水质安全,房县于2007年6月全面完成了对黄姜加工企业的关停。

加快水污染防治。开展集中式饮用水源地环境状况调查评估和专项行动,编制境内五大流域


水污染治理规划,实施水污染综合治理,马栏河等主要河流水质稳定在Ⅱ类标准。

大力治理城镇生活污染,加快推进城镇污水处理设施建设,经处理后的污水达到一级A排放标准。

全面落实“河长制”“河警长制”,明确县、乡、村河长431名、河警长78名,设置公示牌100余块。

建立古南河国家湿地公园,保护修复生态湿地1.8万平方米,全面取缔库区网箱养殖,治理投肥、投料养殖5000余亩,全县水环境质量进一步改善。

强化土地污染防治。推进农村环境综合整治,完成129个村的环境综合整治。开展“清洁田园”活动,抓好秸秆综合利用,推广农业测土配方施肥技术,控制化肥施用量,减少农业面源污染。实施“南山治理”行动,关闭禁采区范围内采矿企业13家,停产39家,开展矿山环境恢复治理800亩。规范全县砂石料生产经营活动,严厉打击非法采矿采砂行为,先后查封关停非法采砂企业88家。

生态环境是生存之本、发展之源。围绕建设全国生态文明示范城市目标,房县将坚定不移践行生态优先、绿色发展理念,严格落实“党政同责、一岗双责”,继续探索兴水、保土、防污治污的新模式、新路子,不断书写大美房陵新篇章。

农村环境治理的竹溪实践

□ 中共竹溪县委书记 余世明

近年来，竹溪县始终牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以建设“全省山区绿色发展示范县”为目标，打好污染防治攻坚战，统筹推进农村人居环境整治，建设美丽乡村。

全县市级以上生态乡镇全覆盖，市级以上生态村达到85%，50个村荣获“湖北省绿色乡村”称号，是“全国森林旅游示范县”“湖北省生态文明建设示范县”。

一、贯彻习近平生态文明思想，精心组织治理

担当治理责任。始终把建设生态宜居乡村作为推进生态文明建设的重大政治任务和重大民生工程来抓。坚持县、乡、村三级书记主抓，层层组建专班，形成“高位引领、上下联动、条块协同、统分结合、合力推进”的农村环境治理工作体系。健全县“四大家”领导定期联席会商机制、“两代表一委员”专题视察调研机制，

推动治理工作落地落细落实。

科学编制方案。坚持以打造全省生态环境最优县、建设美丽宜居村庄为目标，聚焦解决农村垃圾、污水、厕所粪污、村容村貌等突出环境问题，编制《竹溪县污染防治攻坚战工作方案》《竹溪县农村人居环境整治三年（2018-2020年）行动实施方案》，规划目标任务。

坚持项目支撑。科学编制污染防治和农村人居环境整治三年



竹溪县龙湖湿地

行动计划重大项目库，规划项目1057个。其中，污染防治及能力建设等项目42个，农村生活垃圾治理项目297个，农村生活污水处理工程项目69个，水环境治理与修复项目93个，“厕所革命”项目164个，公共空间和庭院环境整治项目35个，农村秸秆收集和资源化利用项目29个。

完善机制保障。建立“政府主导、分级负担、群众参与、社会支持、多元筹集”的资金投入机制。探索推进农村垃圾污水治理市场化。加强司法联动，由司法部门指派法律工作者为环境治理难点、重大环境问题及因环境问题引发的纠纷提供法律服务。2017年以来，累计统筹各类农村环境治理资金7.94亿元；批捕破坏环境资源类刑事犯罪案件2件2人，提起公诉4件5人。

二、实施四大工程，系统推进治理

实施“碧水工程”。推进“流域治理+污水处理+水源保护”治理模式，全面落实“河长+井长”制，开展小流域治理和水生态修复工程。加强乡镇污水处理厂、配套延伸污水管网等基础设施建设，全面治理生活污水。全县197条河流河长、警长全覆盖；15个乡镇均建有污水处理厂，建设农村污水处理设施145处。

实施“蓝天工程”。采取“抑尘+治源+禁燃+增绿”治理模式，统筹“工业废气、建筑道路

扬尘、挥发性有机物、汽车尾气、露天焚烧、餐饮油烟”六气共治，推进大气污染防治。实现燃煤锅炉、黄标车全淘汰，加油站油气回收改造全覆盖，工业企业废气排放全达标，关停餐饮企业15家，农作物秸秆回收综合利用率达到88%。

实施“净土工程”。实行“技术修复+种植改良+农田整治+固废清理”治理模式，加强土壤重金属污染防治，推广秸秆还田、增施有机肥、生物农药等农业种植新技术，推进农药化肥减量化。耕地土壤轮作修复治理619亩，高标准基本农田土地整治新增耕地5000多亩。农药化肥使用量减少33%，有机肥、生物农药使用量增长45%。确定土壤污染详查点位313个，实施动态监控。

实施“洁净工程”。以农村人居环境整治为统揽，聚焦农村生活垃圾污水、厕所粪污、畜禽养殖等重点，推进农村环境综合整治。实施了198个村农村环境综合整治工程，建成生活垃圾无害化处理场5座、垃圾中转站43个，配备垃圾中转箱700多个、垃圾收运车250台、保洁员1051人；建改农户厕所、农村公厕、旅游厕所等5385个；新建改建规范化规模养殖场94家。


三、统筹各方力量，凝聚合力治理

加强生态教育。开展生态文明理念、环境保护政策法规宣传，

凝聚生态家园建设力量。开展“保护生态环境、树立文明新风”“保护环境、保护家园”等教育活动，引导广大群众养成良好生活习惯。组建生态环保志愿者队伍14个，举办大型宣传活动9场（次）、发放宣传手册2万册、宣传材料3万多份，制作环保教材2.5万册。

推进村民自治。落实村级党组织主体责任，把农村环境治理纳入村规民约，鼓励村民积极参与农村环境治理。结合“村村走遍、户户走到”活动，组织村民整治房前屋后环境卫生。以“家规家训进万家”活动为载体，广泛开展文明村镇、卫生庭院等评选活动，形成家家参与、户户关心农村环境的良好氛围。

强化监管执法。加强对重点排污企业实行加密监测和突击抽查监测，对县、乡、村污水垃圾集中处理、无害化公厕等日常运行的监管。重拳整治突出问题，严厉打击环境违法行为。2018年，共出动环境监察监测人员680余人次，检查企业76家，对存在问题的39家企业限期改正。

严格考核问责。将农村环境治理纳入绩效考核体系，坚持“旬督查、月通报、季点评、年考核”，确保各项决策部署落实到位。严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”“一票否决”制度，开展领导干部自然资源资产离任审计。对污染问题严重、治理工作推进不力的责任单位和责任人进行严肃问责。

城镇治理铸品牌 “七夕故里” 换新颜

□ 中共郧西县委书记 张涛

城市环境是展示城市魅力的靓丽窗口，是体现城市形象的闪亮名片，更是民生改善的重要标尺。有着“七夕故里”美称的郧西，顺应广大人民群众对美好城市环境的新期待，坚持以民生改善为根本，以绿色发展为导向，不断提升精细化城市治理水平，完善城市功能，美化城市环境，丰富城市内涵，县城舒适度、美誉度、知名度大幅提升，实现了城市人居环境改善和群众生活质量提高

的“双丰收”。

创新机制，激发管理活力

城市的发展，规划是龙头、建设是重点、管理是关键。郧西县以理顺城管体制为基础，以提升执法管理水平为重点，以改善城市环境质量为目标，创新机制，精细管理，城市面貌日新月异，城市活力日益彰显。

坚持改革引领，在全市率先成立县级城管局，整合机构，优

化设置，形成了“统一领导、分级负责、各履其职、协调一致、形成合力”的城市管理格局。首推城区生活饮用水水费、生活垃圾处理费、污水处理费“三费”合并征收。通过理顺城市管理体系，城市治理效能明显提高，执法管理水平在全市名列前茅。

连续九年坚持推行“门前三包”责任区制度，先后三次修订《郧西县城区门前三包和庭院管理制度》，落实社会化包联责任。



郧西县城江景

建立每个县级领导包联一个社区(村)、每个机关单位帮建一个社区(村)、每个单位管理一个责任路段、每个村(社区)建立一支保洁队伍的工作机制,健全“全员参与、分段包片、责任到人、奖惩分明”的责任体系,丰富拓展“门前三包”内涵。

推行“大城管”模式,充分发挥社会力量参与城市治理。建立城管执法、公安保障机制,设立城管警务室。实施“两级政府”(县政府、城关镇政府)、“三级管理”(县、镇、社区)、“四级网络”(县城管局、县直各单位、企事业单位、社区)综合治理模式,实现了管理网络横向到边、纵向到底、责任到人全覆盖。

完善功能,净化城市环境

建立全范围、全覆盖的环卫保洁和垃圾清运体系,将城区180万平方米道路、31条主次干道全部纳入环卫管理范围,城区基本实现了垃圾容器化收集、密闭化运输、无害化处理。

县城规划区范围内18个社区(村)垃圾日产日清,每日清运处理生活垃圾130余吨,消除了环卫管理盲区。先后购置环卫专用车辆43台套,建设压缩式垃圾中转站3座,在主次干道放置1800多个垃圾桶和果皮箱,在垃圾集并点投放勾臂移动式垃圾箱240个。城关垃圾填埋场投入使用后,城区生活垃圾无害化处理率将达到100%。

对老旧市场实施搬迁改造一批、加快建设一批、整合提升一批,先后改造老市场4家,培育建设新市场5家,实现各专业市场秩序井然、分区经营。

持续深化“厕所革命”,通过选址新建、拆除重建、旱厕改造、水厕升级等方式,在主次干道、背街小巷、广场游园等公共场所及住宅小区建设标准化公厕120个,免费对外开放并落实一厕一人保洁制,擦亮城市文明之窗。

实施天河流域水生态修复工程,天河流域水质稳定提升。建立多部门执法联动机制,扎实开展餐饮油烟、机动车尾气、道路工地扬尘等专项治理,抓好城郊农作物秸秆禁烧,加强重点行业的大气污染物排放监管,每季度空气质量达标率均在70%以上。

综合整治,提升城市形象

推行“标准化控制、专业化管理”,加强户外广告治理,改善城市景观风貌。对城区户外广告门店招牌,制定统一标准,进行统一设计。

按照“总量控制、逐年减少”的治理原则,规范界定摊点群,加大对占道经营、乱摆摊设点、非机动车乱停乱放等城市乱象的整治力度。通过教育疏导,严格管理,引导流动经营摊贩入场、入室、入点经营,出店占道经营、沿街为市等现象基本消失。

坚持“源头控制、网格管理”的治违思路,开展规划执法队员


进社区,加强对规划区内违法建筑全面摸底,建档立卡。

丰富内涵,打造城市名片

坚持市容环境治理与城市创建工作相结合,以创建成果检验治理工作成效,走出一条人文、生态、精致、宜居的特色发展路子。坚持以人为本,加强对市容市貌、环境卫生、市政公用设施、集贸市场等方面精细化管理。成功创建“国家卫生县城”“国家森林城市”“国家园林县城”“省级文明县城”“省级生态文明建设示范县”。

大力实施城市“绿化、美化、亮化、净化”“四化”工程,推进全民健康教育,提高居民卫生素质,弘扬和培育社会主义核心价值观,引导广大群众讲文明、强素质、树新风。市容环境实现了“白天晚上一个样、晴天雨天一个样、检查不检查一个样、大街小巷一个样”。

整洁优美的城市环境让“天上七夕·人间郧西”的旅游名片越来越靓。“天更蓝,水更清,树更绿,路更洁,郧西越来越美了”,本地市民和外地游客都会发出这样的感叹。

坚持生态先行,铸就优美环境;倡导绿色发展,塑造城市形象。站在新的起点上,郧西县将全力打造宜居宜业宜游的美丽人居环境,继续描绘天更蓝、水更绿、景更美的生态秀美“七夕故里”。

河流治理的十堰模式

□ 十堰市水利和湖泊局局长 余荣江

十堰市辖区内有两大水源地，分别是黄龙滩水库与丹江口水库。前者是十堰城区最大饮用水水源，承担着城区70%以上的生产和生活用水。而后者，则是南水北调中线工程水源地，重要性不言而喻。

自2014年底向北方供水以来，十堰丹江口库区始终保持在Ⅱ类以上水质。“好水”背后，是十堰生态环境人的艰辛付出。

“清水行动”“五河治理”，一场场艰苦卓绝的战役，让十堰生态名片实至名归。

水清河晏，全国样板

南水北调中线工程成败的关键在水质。根据国务院2012年6月4日批复的《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十二五”规划》要求，2014年南水北调中线工程通水之前，入

库河水质要达到水功能区水质标准。

但在2012年以前，神定河、泗河、颍河、剑河、官山河等五条河流（简称“五河”）尚处于不达标状态。十堰立下军令状：

“哪怕只有1%的希望，也要付出100%的努力。”

2012年12月，十堰启动五河治理。各相关县（市、区）建立了以行政一把手任指挥长的指



马家河畔美如画

挥部，成立了治理专班，建立健全了日常监管、责任追究等督办制度，全面推进五条河流域综合治理工作。根据五条河流污染源种类、污染成因、污染负荷率等，大力实施“前端截污治本、末端治污达标”，全力构建了“截污、清污、减污、控污、治污”的综合治理体系。

截至目前，十堰五条河的流域综合治理工作已累计完成污水收集和清污分流管网建设 552 公里，完成了 471 个排污口整治，完成河道清淤 60 余公里，建成生态河岸 14.43 公里。

2013 年 7 月，十堰又启动“清水行动”，向水污染宣战。

截至目前，十堰累计投入资金 18 亿多元，实施截污、控污、清污、减污、治污五大工程，清除污泥和垃圾 561 万吨，整治排污口 590 多个，建成清污分流管网 1400 多公里，完成河道清淤 138 公里。

通过治理，十堰水环境质量总体为优，十堰丹江口库区水质长期保持在Ⅱ类及以上标准，35 个地表水断面达标 33 个，达标率由 2013 年的 82.4% 上升为 94.3%，提升了 12 个百分点。

颍河草店示范段曾是一个藏污纳垢的小河沟，通过整治，现在河底淤泥、垃圾得到清理，河道上新建了生态护岸和梯级景观，多年不见的鱼虾重新出现。河岸的景观树垂柳依依，桂花飘香。

和颍河一样，全市其他河流

治理成效均可用一句话概括——水质明显改善，防洪能力大幅提升，生态景观业已形成，休闲空间得以拓展。

水质变清了，环境变好了，市民的满意度也在提升。2018 年 5 月，生态环境部、住建部联合督查组进驻十堰，对十堰市黑臭水体整治工作开展专项督查。督查过程中，黑臭水体点位周边群众满意度调查均在 90% 以上。十堰市“五河”治理经验被列入全国“砥砺奋进的五年”大型成就展，成为全国黑臭河流治理样板和典范。

小胜不足喜，在水质攻坚战中，十堰并未骄傲自满。2018 年 9 月 28 日，十堰生态环境工作大会上，十堰自我加压，制定河流断面“零超标”时间表，目标是在 2020 年，全市 35 个断面全部稳定达到水质目标，全市县级以上集中式饮用水源达标率 100%。

问渠那得清如许

对十堰来说，如何让水质不反弹，严格控制面源污染是关键。

如果现在深入丹江口库区十堰辖区，沿途会发现，过去星罗棋布的网箱已不见踪影。为了保一库清水永续北送，为保护好两大水源地，十堰近年来投入 18 亿元治理 5 条不达标河流，累计清除污泥和垃圾 561 万吨，清理整治排污口 590 个，完成河道清淤 138 公里，建成清污分流管网 1200 多公里。累计清理十堰丹

江口库区及黄龙滩水库网箱 18 万多只，关闭转产规模以上企业 560 家，关闭规模化畜禽养殖场 134 家。

十堰按照属地管理、依法取缔、试点先行、区域推进的原则，依法推进清除网箱养鱼设施工作，先行对湖北十堰丹江口大坝核心区可视范围内网箱进行拆解，再向其他区域推进。

在此基础上，十堰制定了《十堰市畜禽养殖区域发展规划》，严格按区域环境容量合理调整和优化畜牧业结构、布局和规模；印发了《十堰市畜禽规模养殖区域划分实施方案》，对库区禁养区、限养区、适养区进行了划定，并全面清理整治禁养区规模化畜禽养殖。截至 2017 年 7 月底，各县（市、区）全部完成禁养区内 134 家养殖场（小区）关闭或搬迁。

为控制农村面源污染，2015 年以前，十堰已对 235 个村庄实施农村环境综合整治。2015 年以来，十堰又先后安排 6 批累计 11 亿多元资金用于农村环境综合整治，其中投入中央专项资金 9 亿多元。2018 年 4 月，十堰出台《2018 年十堰市农村环境综合整治工作方案》，明确年底全面完成全市 1578 个村环境综合整治任务，实现丹江口库区垃圾全收集、污水全处理。

2018 年，湖北省十堰市正式颁布《十堰市水污染防治攻坚战 2018 年度实施方案》，明确 2018 年计划重点实施十大任务，以切实



移动水质检测车在汉江检测水质

改善水环境质量,保障水环境安全,确保一库清水永续北送。

十大任务分别是全面控制污染物排放、推动经济结构升级优化、全力保障水生态环境安全、着力节约保护水资源、切实加强水环境管理、充分发挥市场机制作用、严格水环境监测监管、强化生态环境科技支撑、明确和落实各方责任、强化公众参与和社会监督。

通过攻坚行动,全市水质进一步改善,十堰丹江口库区稳定保持Ⅱ类标准,“五河”治理取得显著成效,消灭城市黑臭水体,饮用水安全保障水平持续提升。

“河长制”的十堰行动

作为南水北调中线核心水源区,为确保北送江水的水质,十

堰率先在全省实行“河长制”。

近年来,全市上下始终坚持“生态立市、绿色发展”,将深入实施河长制摆在突出位置,全面建立了市、县、乡、村四级河长体系,形成了“党政领导、河长领责、部门协同、社会共治”的管理机制,凝聚了“全民治水、全民护水”的强大合力。

早在2011年开始,十堰就将神定河、泗河、剑河、颍河、官山河治理纳入“河长制”,由市政府主要领导任“河长”。

目前,市、县、乡、村四级河长制工作体系基本建成,全市2827名河长已经履职上岗。为配合支持“官方河长”开展水环境治理工作,形成公众参与机制,十堰还建立了“民间河长”制,加强水污染防治领域的公众参与

和社会监督,促进十堰河流水质持续改善。

2018年以来,全市2800多名政府河长及广大民间河长主动扛起“护水”责任,在巡河过程中主动作为,认真履职,切实做到了“开展一次巡河,解决一批问题”。

2018年,十堰共消除城市黑臭水体79个、排查整治固废点位59处、取缔和整治排污口30个、清除行洪障碍31处、腾退岸线复绿6500余亩、日增污水处理能力50万吨,全域河流水环境得到明显改善,水安全得到有力保障。

2018年9月19日,长江科学院水环境所监测人员在丹江口水库首次发现大量桃花水母(俗称水中大熊猫),并采集到生物样本。这项重要发现,充分表明十堰水环境得到持续提升。■

建设生态汉江 十堰重任在肩

□十堰市湖北长江大保护十大标志性战役指挥部办公室

在汉江丹江口城区段，三三两两的钓鱼爱好者，悠闲地盯着江中起浮的鱼漂。

如今环境优美的生态公园，几年前还是一片砂石码头，晴天一身灰，雨天两脚泥。而在下游5公里处的陈家港物流园码头已经竣工。

砂石抵达码头后，通过一条长145米的传输带直接运往物流

园，全程不沾地。传输带封闭、防风抑尘墙、钢结构封闭车间等设施，全部就位，各项环保措施落在实处。

在繁忙的汉江河道上，为什么有的地方在拆，有的地方在建？生态保护成为去与留、存与废的分界线。

“开发易，保护难。一些不完全具备开发条件的岸线资源，

不能透支。”十堰立场鲜明：汉江岸线不是随便开发的摇钱树，而是不可再生的稀缺资源，这是保护汉江生态，更是践行“共抓大保护、不搞大开发”的长江保护理念的现实需要。

重担在肩，维护生态长江的十堰选择

2016年1月5日，在重庆召



九龙瀑景区

开的推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记站在中华民族永续发展的战略高度指出：“长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。”

党的十九大报告又将“以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展”纳入新时代实施区域协调发展战略的重要内容。

2018年4月26日，习近平总书记主持召开第二次长江经济带发展座谈会，再次强调“共抓大保护，不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子”。

湖北省委强调，湖北生态地位特殊，是长江径流里程最长的省份，是三峡工程坝区和南水北调中线工程核心水源区所在地，是“千湖之省”和国家重要商品粮基地，肩负着确保一江清水东流、一库净水北送，保障农产品质量安全的重大责任。

十堰处于汉江流域的中心位置，是南水北调中线工程核心水源区，对于生态汉江的建设和保护至关重要，在长江经济带中，也肩负重大使命。

湖北省政协副主席、十堰市委书记张维国说：“汉江是长江的最大支流，没有生态汉江就没有生态长江。南水北调中线工程耗资数千亿，如果几千亿的工程建起来了，水质却得不到保障，全国人民都不会答应。”

君住长江头，我住长江尾，日日思君不见君，共饮一江水。建设生态长江，离不开生态汉江的核心支撑，特殊的地位要求十堰必须牢固树立“既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山”的强烈意识，决不能以牺牲环境为代价换取一时经济增长。

为此，十堰启动了沿江化工企业关改搬转、非法采砂整治、非法码头专项整治、船舶污染防治、尾矿库综合治理等十五个专项战役，共完成任务91项，目前完成率已达到100%。其中黑臭水体整治、农业面源污染治理、长江入河排污口、水源地保护、城乡生活污水治理成为全省亮点。

全市汉江及其主要支流堵河、曾河共有非法码头58个，从2016年开始，十堰对非法码头进行治理。截至目前依法取缔40个非法码头，清理岸线8295米，复绿面积超过10万平方米。

创新思路，巩固黑臭水体整治成果

在丹江口大坝上游，中国环境监测总站胡家岭水质自动监测站内，几十台仪器全天候运转，

时刻监控着这片水域的水质状况。

为治理十堰的水环境，近年来，十堰累计投入资金17亿多元，实施截污、控污、清污、减污、治污五大工程。清除污泥和垃圾561万吨，整治排污口590个（含武当山的18个），完成河道清淤138公里；建成生态跌水坝16座，建设生态河道130公里；建成清污分流管网1400多公里；建成或在建大型人工快渗工程4个，日处理污水能力23万吨。

十堰曾有泗河、神定河、颍河、官山河和剑河等5条河流不达标，为了治理城市顽疾，十堰成立了五条流域综合治理工程指挥部，建立了由市领导挂帅的河长负责制，全面推进五条流域综合治理工作。

经过层层加压，这五条原本为劣V类水质的河流得到显著改善，如今的五河水清、河畅、岸绿、景美。

自我加压，完成汉江造林绿化布局

推进生态汉江建设，需要加减并举、综合施策，其中的重要内容是增加森林面积，提高森林质量，扩大生态容量，从根本上改善汉江生态。从宏观上讲，十堰全域造林绿化都是长江两岸造林绿化的拓展和延伸。

大地披绿，何愁水不清、河不靓？

近年来，十堰以丹江口库区

周围为重点,围绕城边、路边、水边,组织实施裸露山体生态修复、封山育林、退耕还林、绿满十堰等生态工程。

在郧阳区天马大道裸露山体修复现场,工人师傅腰上系着安全绳,肩上扛着喷浆管,从10多米高的山体斜坡缓缓而下。斜坡上已提前挂上了三维防护网,随着机器轰鸣,喷出的土黄色泥浆像浆糊一样黏在山体上。泥浆里混合有草籽、藤条种子和肥料,喷播后10多天就能发芽见绿。

十堰地处秦巴山区,因为工程施工和山体滑坡,裸露山体不在少数。裸露山体就像伤疤,如果不及修复,不仅影响美观,还可能引发滑坡、塌方等自然灾害。

经核查,城区及丹江口、郧阳、武当山共确定需修复裸露山体69处共66万平方米。

十堰创新7种模式确保修复成效:平缓客土植树模式、坡底栽植植物模式、坡顶植藤模式、客土喷播模式、缓坡客土植树种草模式、植物攀爬网模式、板槽式种植模式,满足不同坡度、不

同山体的修复技术要求。

据统计,至2019年上半年,全市完成造林面积35.5万亩,其中人工造林18.3万亩,封山育林17.2万亩,完成精准灭荒38.27万亩,占三年总任务34.79万亩的110%,总投资已超3亿元。

从上世纪的生态脆弱区到如今森林覆盖率达64.72%,十堰人用40多年的奋斗,完成造林约1800万亩,森林和林地面积、森林蓄积量等主要林业资源指标高居湖北省首位。良好的生态,为一江清水入库、一库清水北送提供了有力保障。

多措并举,开展农业面源污染治理

十堰属于农业大市,由于农业总量大、生产生活方式不合理、历史欠账多等原因,农业农村面源污染曾经比较严峻。水产养殖布局不合理,农村垃圾污水治理难以解决,畜禽粪污处理利用不到位等,一直困扰着广大乡村。

农业农村面源污染,是汉江水体污染的重要来源之一,加快

推进汉江沿线农业农村面源污染治理,成为改善汉江水质,进而修复长江生态环境、推动长江经济带高质量发展的迫切要求。

近年来,十堰整合资金11.2亿元,对全市1578个村实施农村环境综合整治,全市行政村整治率达85%,通过整治,建成近1300套集中式小型污水处理站,约500座水肥一体化设施,配备了一批生活垃圾收运处置设备设施。

通过农业面源污染治理,过去农村“垃圾靠风刮、污水靠蒸发,家里现代化,屋外脏乱差”的面貌彻底绝迹,一个环境优美、舒适宜居的农村生态体系已经在十堰逐步形成。

“青山不墨千秋画,绿水无弦万古琴。青山有色花含笑,绿水无声鸟作歌。”如今的十堰,城在山中,山在林中,山水相依,如诗如画,生态环境一片向好。

坚持走绿色发展、生态崛起之路,是十堰350万人民对生态建设的美好向往与追求,也是建设生态汉江和生态长江的必然选择和必由之路。■



十堰大地披绿装

清水北上三千里，润泽中华亿万人。南水北调中线工程通水以来，丹江口水库水质稳定保持在国家Ⅱ类以上标准，累计向北方调水268亿立方米，直接受益人口超过1亿人，有效缓解我国北方缺水困境，成为新中国70年发展历程中浓墨重彩的一笔。这一切来之不易——

为了一库清水永续北送

——南水北调的十堰担当与奉献

□ 中共湖北省委《政策》杂志社 曾洁玲

十堰，大巴山东段逶迤于南，秦岭余脉屏障其北，汉江自西向东穿越全境。山，雄奇俊秀，水，清澈透亮。

被誉为“北方水井”的丹江口水库就坐落在十堰境内。为了这山清水秀，为了这一库碧水，十堰人不惜代价，不计得失，全力以赴，悉心呵护。

多年来，在十堰，“南水北调”成为一个专有名词，像一股劲风，吹走污染环境的一切顽疾，迎来天地之间的洁净与清丽。

多年来，在十堰，“南水北调”还是一个代名词，是加强生态文明建设的代名词，是绿色发展的代名词，是高质量发展的代名词。

多年来，在十堰，“南水北调”更是一个动词，意味着勇敢担起重大责任和使命，意味着咬定目标不放松的坚定和执着，意味着服从大局的无私奉献和牺牲！

大使命，南水北调中线工程

水是生命之源，生产之要，生态之基。我国南涝北旱，水资源分布不均衡，在中国经济格局中占有重要地位的黄淮海流域，年均缺水量在60亿立方米以上，维持经济社会发展不得不靠大量超采地下水，造成地下水大范围、大幅度下降，甚至部分地区的含水层已呈疏干状态。

饮鸩止渴难以持续。不解决水资源失衡问题，中国人连基本生存条件都没有，何谈经济社会高质量发展？更何谈民族伟大复兴？

“南方水多，北方水少，如有可能，借一点来也是可以的。”60多年前，毛泽东高瞻远瞩，为解决我国北方水资源问题提出伟大设想。

梦想是美好的，把梦想变为现实，需要付出艰辛努力和沉重

代价。

十堰作为南水北调中线工程的大坝所在地和核心水源区，地位突出，功能重要，压力巨大——水源区面积大。十堰辖区88.1%的版图为核心水源区，300多万人生活在库区，对水质的影响直接而重大。

水域范围宽。丹江口大坝加高蓄水后，水库在十堰境内的水域面积占水域总面积的60%。

汇入水量多。汇入丹江口水库的12条主要支流有10条在十堰境内，年均汇入水量占全库年均汇入总量的90%。

库岸线长。水库在十堰境内的库岸线长度占库岸线总长的76.4%。

这既彰显了十堰在南水北调中线工程中举足轻重的地位和作用，也表明十堰的重大责任和艰巨任务。

有些困难显而易见，而有些困难则超乎想象。

十堰有两大特点，一是地处山区，城镇沿河谷而建，过去河道都是纳污河，有河皆污；二是城市因车而建，是东风车的发祥地，是先建厂后建城，市政建设先天不足，管网建设较为滞后，污水治理难题突出。

十堰是水源区内最大工业城市，不仅有特大型工业企业——东风汽车公司，还有数以百计的企业工厂，转型压力大。

十堰还是中国水土流失最严重的地区之一，水土流失面积占全市国土总面积的49.6%。怎样治理水土流失，减少水库泥沙淤积，是十堰人民面临的一大挑战。

更重要的是，国家对水源区生态环保、节能减排要求越来越高、越来越严，库区将面临移民搬迁、生态环保、转型发展、安稳致富等多重压力。

困难，重重困难！十堰能肩负起南水北调这一国家战略重任吗？

2002年5月，温家宝同志亲临十堰视察，告诫当地党政负责人：要切实做好汉江上游生态和环境保护，严禁上污染项目，否则南水北调的基础就会瓦解。时任湖北省委书记俞正声掷地有声：

“一定要确保丹江口水库优良水质，让京津、华北人民喝上洁净的汉江水。”

青山不语，清流作证。历届十堰市委、市政府牢记使命、不

畏困难，不讲条件，不打折扣，毅然扛起确保国家调水安全的政治责任和历史使命，把生态作为十堰的首要功能，把保护环境作为十堰的首要职责，把“保一库清水永续北送”作为十堰的首要担当，带领350万十堰人民用坚定的信念和艰辛的实践克服一切艰难险阻！

大决心，铁腕治污保水质

南水北调，水质是关键。面对水污染顽疾，十堰咬紧牙关，痛下决心，重拳出手，不破困局不罢休。

据了解，十堰汇入丹江口库区的12条河流，在2012年前有神定河、泗河、剑河、颍河、官山河5条河流水质不达标。为啃下这5条河流治理这个“硬骨头”，十堰态度坚决，自我加压，自筹资金，全面开展“五河”治理工程，在全省率先实施“河长负责制”，五位市级领导分别担任五河“河长”，总投资20多亿元。通过治理，官山河、剑河、颍河已稳定达到地表Ⅲ类水质，神定河、泗河达到“水十条”要求的阶段性水质目标。“五河”治理成为全国黑臭水体治理样板。

数据显示，为治污保水质，十堰先后兴建污水处理厂94座、垃圾处理厂38座，乡镇污水处理厂全覆盖，污水处理能力、污水处理设施密集度位于全国地级市前列。

坚决治理工业点源污染。全

市先后投入6.6亿元实施工业点源污染治理企业105家、实施清洁生产企业261家，拒批有环境风险的重大项目122个，涉及投资总额265亿元。全市关闭转产规模以上企业560家，安置下岗职工6万人，永久减少税收22亿元。

切实降低农业面源污染。创新面源污染治理技术，推进库区农村环境综合治理、有机食品生产基地认证、清洁化畜禽养殖、生态化养鱼、美丽乡村建设等五个全覆盖。严格控制农药、化肥使用量，全域推广应用有机肥。近年来，竹溪全县农药化肥使用量减少33%，有机肥、生物农药使用量增长45%。丹江口市全市化肥和农药使用量连续2年实现零增长。

向农村人居环境整治发起攻坚战。全面开展农村生活垃圾和生活污水处理，动员群众扫干净、摆整齐、无污水，保护乡村山田园景观。先后对1578个行政村开展整治，治理比例达85%。如今，十堰的乡村干净整洁、风清气爽、山明水秀。

不计得失，不畏艰难，坚决守护一库清水。这就是十堰人的刚毅品格！这就是十堰人坚定不移的治污态度！

大定力，涵养生态护清流

问渠那得清如许，为有源头活水来。十堰始终坚持山水林田湖草是一个生命共同体的系统治

理理念，打造生态屏障，精心涵养一库清水。

打好绿满十堰大会战。开展全民全域植树造林，实现全域“灭荒”和“绿化达标”。全市国省干线公路绿化率达到93.7%，水岸绿化率达到82.5%，每年植树造林30万亩以上，年义务植树1000多万株，全市森林覆盖率达64.72%，城市绿化率达38.4%，生态价值达11.11万亿元，位居湖北之首。如今十堰满目青山凝锦绣，扑面绿色惹人醉。

大力开展生态修复。仅2018年，十堰完成水土保持生态修复面积347.14平方公里，完成投资10095.46万元。竹溪开展生态修复，基本实现了裸露山体绿色全覆盖。丹江口市全流域治理水土流失，近年累计修建坡改梯1204公顷，配套小型水利水保设施5800多处，治理水土流失面积1038平方公里。环丹江口库区生态旅游公路，湖光山色辉映成趣，被誉为“中国最美山水公路”。

精心管护自然保护区。对于“九山半水半分田”的十堰来说，山水相连，山若不在，水将无处归依。十堰在全省率先全面禁止天然林商业性采伐，严格执行林木采伐限额管理制度，从严控制林地征占用审批，划定了林地生态红线，严格保护林地、森林、湿地和生物多样性。全市设立4个国家级、8个省级自然保护区，兴建7个国家级、7个省级森林公园和9个地质公园、6个湿地

公园。全市重点生态保护区总面积达55.6万公顷，占版图面积的23%。房县、竹山县入选全省林业生态示范县，十堰成功创建“国家森林公园城市”。

道有夷险，履之者知。守护绿水青山，必须有昂扬的斗志、坚定的信心、坚决的行动。披荆斩棘中，“十堰定力”坚定从容，“十堰作为”弥足珍贵。

大担当，转型跨越闯新路

作为南水北调核心水源区，十堰经济社会发展面临越来越严的生态环保约束，不仅关停并转了很多污染企业，许多环保不达标企业也被拒之门外。十堰发展路在何方？怎么培育新动能？如何实现高质量发展？

十堰给出了坚定的回答：加快转型升级，走绿色发展之路。

“绿色”，这个代表勃勃生机、人与自然和谐发展的美好词语，也是近年来十堰最耀眼夺目的色彩。

加快传统产业转型升级。大力破除无效供给，化解过剩产能。十堰近三年累计淘汰和化解钢铁产能350万吨，煤炭产能78万吨，水泥产能117万吨，电解铝产能5万吨，制革产能30万标张……做大做强特色主导产业，改造提升传统产业，形成了以汽车产业为主导，以生态文化旅游、清洁能源、现代服务业、绿色有机农产品加工业为支撑，以智能装备制造、生物医药、节能环保、

新材料产业为重点的“一主四大四新”绿色产业体系。2017年，十堰绿色发展指数居全省第二位。

大力发展生态农业。十堰着力打造“四个百万”特色产业基地，重点发展百万亩茶叶、中药材、核桃基地和百万头山羊养殖，走出了一条具有山区特色的生态农业发展之路。全市农产品加工产值达500亿元，有机茶、道地中药材、木瓜饮料、房县黄酒等特色农产品远销美国、欧盟、东南亚等国家和地区。在丹江口，农夫山泉等企业前来投资兴业，水产业成为当地支柱产业；在郧阳，洋河酒业等10余个新型水经济项目陆续建成投产；在竹溪，华彬投资（中国）有限公司兴建了高端矿泉水生产基地，成为VOSS（芙丝）在挪威境外唯一被认可的矿泉水水源地。

着力发展生态文化旅游业。中央电视台一句“问道武当山，养生太极湖”的推介语，令十堰成为中外游客神往之地。十堰充分发挥大山、大水、大人文优势，大力实施“两区三带”旅游发展战略，不断提升武当山、太极湖旅游区建设水平，构建城区“现代游、工业游、历史文化游”旅游区，全面推进环城百公里休憩带、汉江生态文化旅游带、竹房绿色度假养生带建设，打造“东方国际休闲养生旅游目的地”。2018年，全市年接待游客达6514.1万人次，旅游综合收入达586.9亿元，旅游业成为十堰名副

其实的第二大支柱产业。

绿水青山就是金山银山。十堰人变靠山吃山、靠水吃水为靠山护山、靠水护水，走出了具有水源地特色的生态优先、绿色发展之路。

大奉献，抛家舍业顾大局

这是一段刻骨铭心、催人泪下而又波澜壮阔的历史。

经过半个世纪的调研论证，南水北调中线工程于2003年12月30日开工建设，2012年12月12日正式通水，伟大梦想开始照进现实。

在南水北调国家大行动面前，十堰18.2万人移居他乡，25.2万亩良田沃地沉入水底，13座集镇被迫搬迁重建……

家乡故园，是人们精神的寄托和灵魂的归宿。“在堂前祭几回先祖，到田间走几遍老路，道过了珍重、说过了再见，却还是迈不开脚步……”如泣如诉的移民歌曲道出了丹江口库区移民的故土难离。当移民外迁的客车即将启程，许多村民紧紧拥抱在一起，满含眼泪再看一眼自己的家乡，许多人默默走到江边舀上一杯汉江水，装上一捧家乡土，留一个永远的念想。有一张移民照片令人泪目：一位移民老人站在船头，右手手指夹着快要燃尽的香烟，左手扬起向岸边亲人告别，嘴巴紧紧抿着，双眼噙满泪水……

很多移民原来世代生活在汉江边，那里的阳光、树木、土地、江水、空气，都是熟悉的，搬迁

到另一个地方，很多方面都不适应，甚至不适应新家附近没有江河。

有一个移民老人，她的祖辈辈在汉江里打鱼，在汉江边生活，她每天要看见江水。搬到新家后，看不到汉江了，她就每天走很远的路，到江边去坐着，一直坐到太阳落山才回家。每天如此，直到去世。“金窝银窝不如自己家的穷窝”，生活环境的变迁，生活方式的改变，其实就是文化的改变，根和魂的改变。移民内心精神上的艰难痛苦，无形却长久。

在移民搬迁这场硬仗中，那些面向党旗庄严宣誓过的人，是中坚力量。

十堰1.2万多名移民干部用心血和汗水书写了人生华章，先后有6位移民干部牺牲在工作一线。2013年，丹江口库区移民村官集体入选中央电视台“最美村官”候选人。“移民书记”赵久富，带领3000多移民从十堰郧县（如今郧阳区）搬迁到黄冈团风县，被央视评为“感动中国2014年度人物”。

2015年新年钟声即将敲响之际，习近平总书记在新春贺词中深情地说：“12月12日，南水北调中线一期工程正式通水，沿线40多万人移民搬迁，为这个工程作出了无私奉献，我们要向他们表达敬意，希望他们在新的家园生活幸福。”

曾经，十堰郧阳区有“三

宝”，苞谷、红薯和龙须草。其中，龙须草是造纸材料，郧阳满山遍野都是龙须草。为了保证丹江口水库水质，数年前郧阳造纸厂果断关闭，龙须草顿时由“宝”沦为草。

黄姜产业在十堰有40多年的培育发展史，是十堰的“黄金产业”，郧西有“黄姜之乡”的美誉，但由于黄姜加工对水质影响非常大，十堰市从2003年开始陆续予以关闭。

十堰人在丹江口水库上游的广袤水域从事网箱养殖已有40多年历史。高峰时期，鱼类养殖网箱数量高达18.2万只，全市5万多名渔业人口。然而，因南水北调，库区网箱被全部拆解，千万渔民洗脚上山，转型种植橘子、茶叶、核桃等经济作物。

南水北调中线工程实施后，丹江口水库转为以蓄水为主，发电量和发电收入随之大大减少，每年直接减少财政收入8.29亿元，而每年用于水污染防治和生态修复工程建设配套支出15亿元以上。

有人说：“南水北调中线工程是建设者的汗水，移民工作者的苦水，移民的泪水和逝者的血水共同铸就的一座无言的丰碑。”

是的，所有的泪水、苦水、汗水、血水在大地上融汇、晕染，最终在蓝天下绽放出一朵牺牲与奉献之花——它瑰丽无比，它重若千钧，它灿然天宇，但它缄默不语……

十堰：忠诚的守井人

□ 本刊特约记者 夏伟

“pH8.9，电导率 21.6ms/m，溶解氧 9.97mg/L，透明度 210cm……”在丹江口库区龙口采样点，十堰市环境监测人员手持便捷式监测仪，现场监测水质。

为确保一库清水永续北送，十堰每月对丹江口库区龙口、莲花、坝上中、何家湾、江北大桥等 5 个点位进行采样监测，监测项目达 27 项。多年监测数据显示，丹江口库区水质长年稳定在Ⅱ类及以上，17 个饮用水水源地持续达标，35 个地表水监测断面达标率为 97%……

汉水丹心十堰情，首都水都心连心。三千里碧波荡漾的背后，是百万人众的勠力同心。

2018 年丹江口水库入选首批“中国好水”水源地；2018 年 12 月，十堰荣获第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。

十堰人是忠诚的守井人

“大家知道汉江是我们的母亲河，她就在我们境内。拦截汉江建成的丹江口水库，烟波浩渺。现在是咱们首都人民、华北人民的饮用水源地。我们十堰就是首

都和华北人民的大水井，我们十堰人民是忠诚的守井人。”

这是 2017 年 8 月 11 日，央视《魅力中国城》竞演现场，湖北省政协副主席、十堰市委书记张维国给出的深情告白和庄严承诺。一江清水送北方不容易，当好护水人更不容易。

十堰作为南水北调中线工程的库首坝区、核心水源区，肩负着确保“一库清水永续北送”的历史使命与政治任务。为保证一库清水永续北送，全市上下众志成城，精心守护库区水质安全。

提升政治站位，彰显护水决心。党的十八大以来，十堰深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展理念，始终把保护水质和生态环境作为第一政治任务。省政协副主席、市委书记、第一总河湖长张维国强调，河湖长制是“责任制”，不是“冠名制”；河湖长是“片长”，不是“线长”，是“海陆空总司令”而不仅仅是“水军首领”，重于山，再忙也要集中精力承担好“河长”这个重大责任，履行好这份神圣职责。

长期以来，十堰坚持以创建国家生态文明建设示范市为抓手，以水、土、大气污染防治为重点，持续开展汉江大保护九大行动、“四个三”重大生态工程和“五河”治理等重点工作，全面加强环境保护和生态建设，全市环境质量和生态状况持续改善。

河长认真履职，瞄准护水靶心。2017 年，十堰已全面建立市、县、乡、村四级河长体系，明确各级河长共 2811 名，其中市级河长 15 名、县级河长 182 名、乡级河长 761 名、村级河长 1853 名，落实管护人员 1463 人。

2018 年，十堰市级河湖长巡河 103 人次、委托联系部门巡河 262 次，县级河湖长巡河 1126 人次，乡级河湖长巡河 9361 人次，公安机关“河湖警长”巡河 1800 余次，村级河湖长巡河常态化。

通过巡河，重点调研督办城市黑臭水体治理等突出环境问题整改、水质保护及饮用水水源地规范化建设、春季增殖放流活动、小水电环境问题整改、城区水资源配置工程等工作，促使河湖长

制各项任务全面落实。

2017年12月，湖北省开始推行“河湖警长制”，十堰委任了121名河湖警长。除了建立“河湖警长”联勤制度，十堰10个县（市、区）公安机关还设立了环境犯罪案件办理队、汉江流域97个重点派出所确定工作专干，形成了公安“河湖警长”与地方“河湖长”紧密联动、全面覆盖的工作格局。

专项行动筑牢清流屏障

在构建起全面推进、全员上阵的水质改善大框架后，十堰聚焦突出问题，打出“严格督查+专项行动+创新作为”组合拳，

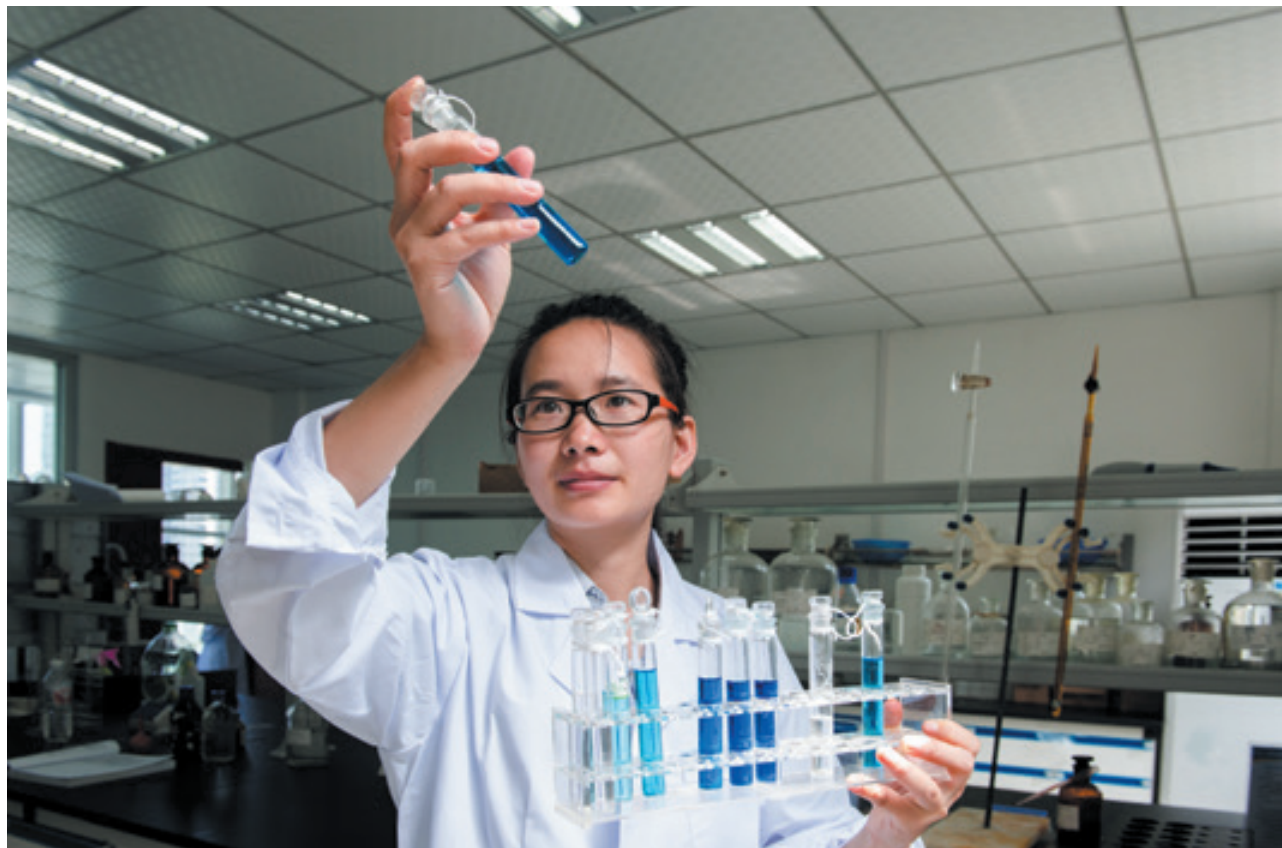
对履职不力“出重拳”，对污染问题“零容忍”，全力以赴确保全市水质持续改善。

河流划界确权，明确护水责任。十堰共有水利系统注册登记的水库501座（未在水利系统注册登记的带电站水库23座，部分在电力系统进行了注册登记）。为进一步明确护水责任，2017年11月27日，由市财政局、国土资源局、林业局、水利局联合印发了《十堰市水库工程划界确权工作实施方案》，2018年3月，正式启动市直水库划界确权工作。

2018年8月29日印发了《关

于开展水流资源统一确权登记的通告》，正式启动河流及水利工程划界确权工作。

截至4月30日，十堰纳入首批划界确权的15条33段市级河湖长领责河流均已开展划界确权工作，单项总体形象进度为31%；纳入首批划界确权的24座水库总体形象进度为39%；纳入首批划界确权的32座水电站总体形象进度为29%；纳入首批划界确权的7个灌区总体形象进度为16%。全市总体形象进度31.68%，完成了市直神定河等4条河流，郧西马鞍关等9座水库，竹溪鄂坪等13座水电站的划界，



环保工作人员对水质进行检测

基本完成泗河郟阳段、竹山龙背湾等河流水库的划界确权。

实施专项行动，聚焦突出问题。市里印发了系列顶层设计文件，在全市范围内开展碧水保卫战、河流“清四乱”、河流清废等专项行动，排查整治固废点位78个、清除行洪障碍31处、取缔和整治排污口30个、消除黑臭水体79处，腾退岸线复绿6500余亩、年增污水处理能力6807万吨等，使全域河流水环境得到明显改善，水安全得到有力保障，水生态系统实现良性循环。

集中优势兵力，决战攻坚硬仗。对神定河、泗河等污染较重的河流，十堰成立攻坚指挥部，河湖长挂帅，部门领责，集中优势兵力，对包括31条重点支流在内的河流进行全域攻坚，实行考核排名分先后，倒排工期插进度。2018年共完成投资1.39亿元，维修漏水污水池30座，改造污水管网2.7公里；完成整改26处、拆除13处穿河、临河建筑；清理河道、暗涵垃圾、淤泥3.1万方；完成洗车行业废水排放整改23家；神定河流域畜禽禁养区内规模以上的养殖场（户）已全部关停。

严格督导检查，守牢意识红线。2018年3月，全市对各县（市、区）河湖长制工作进行了督办检查，6月份对各县（市、区）前期通报问题进行了复查；8月份，市委、市政府组织16个市直成员

单位对各县（市、区）河湖长制工作进展情况进行了督查，下发了通报及问题整改清单，各县（市、区）制定了详细的整改计划，并全部完成了整改。另一方面，河湖长、联系部门和民间河长积极开展巡河活动和督导检查，通过一系列督查，一大批涉河问题得到有效解决。

创新治理手段，提升护水质效


近年来，十堰通过坚持“生态立市、绿色发展”方略，不断创新管理模式，形成了“党政领导、河湖长领责、部门协同、社会共治”的管理机制，凝聚了“全民治水、全民护水”的强大合力，十堰的治水护水质量和效益得到双双提升。

创新治污机制，提升治污水平。为了治水，十堰建立治污“擂台赛”机制，以竞争性谈判方式，比选确定治污工艺，目前十堰采用的治污技术达26种之多；创新一体化托管机制，引进北排、碧水源、深港等专业环保公司一体化托管城区五河流域污水和垃圾处理；创新保障机制，破解“无钱治污、治污亏本”的难题。在全国率先采取PPP模式，同时积极争取国家相关专项资金及省债券资金的支持，保障治污工作顺利开展。

巧用科技手段，全域监测水质。对全市35个地表水断面开展监测，形成水环境质量通报，并

及时报送各位河长。在重点河流建成18座水质自动站和18座水质自动监测微站，构建起覆盖全市地表水断面的水质自动监测网络，充分利用自动监测数据，系统了解河流水质变化规律，为河湖长决策提供有效的数据支撑。建设401套高清视频探头，接入全市包括城区4个污水处理厂在内的217家重点排污单位的在线监测数据，实时监控进出水口水质，做到精准执法，确保企业达标排放。

强化舆论宣传，引导公众参与。在人民日报、长江水利报等媒体及湖北省水利厅政务网站进行了宣传报道。在相关媒体上开辟“水清河畅、河长护航”专栏，在各大车站、学校、医院、宾馆全天滚动播放河湖长制公益宣传微视频，同时招募100多名民间河长长期深入一线守护河流健康。组建263支“净化环境、保护水质”志愿者队伍，参与河流保护，引导社会各界加入河湖长制“我知晓、我参与、我光荣”活动中。

未来，十堰将进一步抢抓汉江生态经济带发展规划出台这一千载难逢的战略机遇，积极推行河湖长制，做好水文章，为打造美丽、畅通、创新、幸福、开放、活力的汉江生态经济带做出湖北汉江源头（十堰）应有贡献，当好守井人，确保一库清水永续北送。

十堰蓝从何而来

□ 本刊特约记者 石绽兰

在十堰市生态环境局大气办，一幅“2013~2018年十堰城区环境空气质量日报”占据着整整一面墙。这张由4300多张小卡片组成的趋势图，反映出5年来十堰城区空气优良天数逐年向好。

2018年，十堰城区环境空气质量优良天数305天，达标

率86%，位居全省第三，仅次于神农架与恩施。PM_{2.5}年均浓度43 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比下降4.4%，连续五年实现下降。

成绩从何而来？十堰市生态环境局局长冯安龙说，好空气不能靠风刮。5年来，十堰持续开展“蓝天保卫战”，全市空气质

量得到显著改善，“十堰蓝”已经成常态。

大气污染零容忍

2015年初，一场重污染天气不期而至，且数天不散。大气污染源在哪里，如何精准防治？因没有数据支撑，在大气污染面前，



天蓝地绿车城美

人们干瞪眼使不上劲。

“知彼知己，百战不殆”。为了找准污染源，2015年底，十堰在全省率先启动大气源解析工作。经过一年多努力，《十堰市大气PM_{2.5}来源解析报告》正式生成。结果显示，燃煤源对十堰市PM_{2.5}的影响最大，约占28.9%，移动源占23.0%，工业源占19.3%，扬尘占19.2%，农业生产、生物质燃烧、民用生活面源及自然源等其他源类占9.6%。

十堰空气污染的“四大祸首”浮出水面，为此十堰重拳出击，精准发力。

2015年，十堰正式向燃煤小锅炉宣战。至2017年6月底，

通过“煤改气”“煤改电”“煤改生物质成型燃料”及生态环境改造等方式，落实财政以奖代补1175.8万元，累计淘汰或改造锅炉392台1218.78蒸吨。

在向燃煤小锅炉宣战之前，2014年10月，十堰市生态环境部门与公安机关联合发布通告，禁止黄标车、无标车通行城区主要路段。2017年2月，禁行区域扩大为城区所有道路和市辖高速公路。

为做到令行禁止，十堰打出一套组合拳，对汽车尾气超标实行“零容忍”。

在十堰，机动车生态环境检测机构19家、检测线48条，为

了集约化管理，十堰建成机动车生态环境检验信息化监管平台。此外，十堰市生态环境局还购置机动车排气遥感监测车，并联合公安交管部门在城区及各县开展专项检查。

“超标排放车辆，在机动车排气遥感监测车面前无所遁形。”十堰市生态环境局机动车排气污染监督管理中心主任柯彬介绍，这辆价值近两百万元的监测车2016年开始使用，配备了计算机、图像采集、处理、传输、分析等设备。

通过对尾气发射特殊光波，在经过光谱反射读取后，对尾气浓度进行判断。如果尾气超标，



郧西县碧水蓝天

十堰市公安交管部门还会通过手机短信以及十堰交警微信平台，对路检超标车辆予以信息提醒告知。

新手段，新工艺

产业结构调整是防治大气污染的一个重要的控源性手段。正如生态环境部有关领导所说：“大气环境问题，说到底还是不合理的生产方式和能源结构造成的。”

为此，十堰以生态环境为手段，力促企业转型升级，通过新手段、新工艺的应用，实现节能减排。

在郧阳经济开发区茶店工业园内，华新金龙水泥（郧县）有限公司（以下简称金龙水泥）正在抓紧生产。与传统的水泥生产企业不同，金龙水泥厂区内，地面干净整洁，几乎一尘不染。

新变化来自新工艺。公司生态环境管理人员朱登仓介绍，2013年，二线窑尾烟气脱硝项目在金龙水泥投入使用，向大气中排放的氮氧化物限量比国家新出台的标准还低。

5年来，十堰对4家水泥厂和2家热电厂实施脱硫脱硝或除尘升级改造，对7个行业12家重点企业落后产能予以淘汰；全市25个混凝土搅拌站全部完成封闭改造。

为切实做好工地施工现场扬尘污染防治工作，改善城市空气质量，十堰市对工地扬尘“约法三章”，要求施工现场湿法作业、

施工车辆封闭运输、施工道路喷雾降尘、渣土车辆安装GPS记录仪等。

生态环境离不开技术支撑，尤其是大气，看不见摸不着，更需要技术力量的持续投入。

十堰市生态环境局在落实压减燃煤、控车减油、治污减排和清洁降尘之外，还建成了“智慧生态环境”项目，实现了科学、精准治污。

智慧生态环境项目利用互联网、大数据、人工智能等技术，整合1237套环境质量、污染源自动监控设施，实现生态环境一张图、监管全覆盖。

利用“智慧生态环境”系统，生态环境监察人员能够随时调看全市17个空气自动监测站的监测数据，并对全市19家机动车生态环境监测机构、48条监测线全方位监控。

重拳出击，保卫蓝天

2018年上半年，十堰城区环境空气质量形势严峻，PM₁₀浓度反弹严重，增幅全省最高，湖北省生态环境厅于6月11日发函，对十堰市实施空气质量一级预警，要求十堰立即采取有力措施进行整改，确保空气质量持续改善。

为扭转这一不利局面，切实加强大气污染防治工作，十堰聘请第三方机构对十堰城区开展大气污染防治巡查工作，巡查实行一年365天全天候现场巡查。


为方便沟通交流，十堰市大

气办专门建立一个巡查工作群，通过工作群以及印发交办通知等方式，并建立巡查日报、周报、年报、曝光等制度。

对于巡查中发现的各类问题，十堰要求有关部门在及时督促落实整改措施的同时，要切实履行环境保护监管职责，加大执法力度，做到违法必罚，出重拳、下猛药，铁腕整治各类大气污染问题；要进一步强化日常监管手段，强化源头管控，严把关键环节，通过法律和制度保证企业和单位不敢违法、不能违法、不愿违法，真正建立长效管理机制。

十堰还将建立完善第三方巡查发现问题交办、整改、督办、考核、问责的工作机制，各地各单位要严格遵守相关工作纪律要求，确保发现的问题有人认领、有人监管、有人整改，真正发挥第三方巡查的作用，强力推进我市大气污染防治相关问题解决。

对于发现问题不及时认领、相互推诿扯皮，履行监管和主体责任不到位、整改措施不落实或落实不到位的，要坚决采取约谈、预警和一票否决等措施，并视情况严肃追责问责。

近三年来，十堰城区空气质量呈逐年向好态势。这是全市人民在绿色发展的“大考”中书写的满意答卷，见证了十堰儿女承前启后为生态建设作贡献、同心协力推动绿色发展的精神风貌。

水土共治，守沃土护清流

□ 本刊特约记者 叶相成

1725.5吨含多氯联苯危险废物转移外地处理；158232.4立方米含铬污染土壤予以消毒填埋；9万亩土地进行测土培肥……

灿烂之花，脚下必有沃土，沃土就是绿水青山。作为南水北调中线工程核心水源地的十堰，多年来，累计投入数亿元，大力治土保水，水土共治，为确保一库清水永续北送作出了突出贡献。

“掘地数米”除安全隐患

1982年至1992年，东风公司按照当时国家要求，将十堰地区约5000个含多氯联苯的电容器分为4个填埋区进行了集中地下封存和填埋。

个别填埋区距丹江口水库的直线距离不足10公里，若不及时安全处理，将成为深埋于南水北调中线工程核心水源区的地下安全隐患。

随着时间推移，填埋区原有标志物被掩埋，环境监测井也被填埋，寻找填埋区成了“老大难”。2009年，十堰市辐射与危险废物监督管理中心接到了这项棘手活儿。

“就是掘地千尺，也要把它

们找出来，进行安全转移。”中心工作人员只有七人，而且都是女性，被称为“七朵金花”，她们暗暗下定决心，一定要漂亮地打个胜仗。

她们每天与处置单位工作人员一起吃住在现场，坚守在工地，防止突发事故发生。历经5年艰苦奋斗，2013年底，4个填埋区4895个含多氯联苯的电容器及沾染物，累计1725.5吨危险废物，被全部安全跨省转移处置。

鲜为人知的是，这是我国迄今为止处置含多氯联苯危险废物的最大项目，整个过程零污染、零事故、零投诉。

“除铬消毒”保供水安全

十堰博达丰工贸有限公司是一家电镀加工企业，原厂区位于丹江口水库170米蓄水线附近。

这家企业，在1960年代末开始兴建，主要从事电镀工序汽车配套加工，生产过程中会排放大量电镀废水。

与它同批兴建的还有郧阳区华泰机械厂、湖北华阳汽车变速系统股份有限公司、郧阳区金顺

工贸有限公司、湖北佳恒科技有限公司、神河汽车改装（集团）有限公司等5家企业，他们在生产过程中也存在不同程度的排放问题。

经过十堰环保部门化验，这些企业附近土壤因为企业长期排污，已经被毒物浸染，蓄水后，这些土壤中的有毒物质，将严重影响南水北调中线工程供水安全。

为确保南水北调核心水源地安全，2012年，财政部、环境保护部将郧阳区确立为重点支持重金属污染防治工作重点示范区域，先后下达重金属污染防治专项资金9100万元，郧阳区人民政府与企业也相应配套4000多万元，全力对6家含铬污染企业进行污染防治。

为了清除铬污染，郧阳区将其中4家企业关闭。关闭后，他们不仅将建厂房的砖块全部予以转移“消毒”掩埋处理，还将厂房所在地以及厂房下游可能被污染的“毒”源全部“刮除”，最深处超过6米，平均也有1米多深。

为了祛除土壤里的铬“毒”，郧阳区专门租了100多亩的平地，

铺设多层防渗漏材料，四周挡上防护板，然后将4家企业累计158232.4立方米含铬污染土壤等全部转移至此实施“清毒”处理。

“水土共治”保清水北送

“门票30元一张，草莓采摘50元/斤，红火时每天有四五百人来这里。”在十堰市月亮湖生态农业开发有限公司月亮湖草莓园，公司副总经理袁智国喜滋滋地说。

月亮湖草莓园草莓俏销，得益于郧阳区近年通过开展“水土共治”，当地农产品品质得到显著改善。

郧阳山多地少，素有“八山半水一分田，半分道路和庄园”之说，加之南水北调中线工程淹没良田30万亩，让原本就十分稀

少的土地更加紧缺。为提高土地产出效益，多年来，当地一直使用化肥、农药，导致土壤板结酸化。

现在通过“水土共治”，推广有机肥，大片土地由板结变松散，肥力大大提高。

为推进“水土共治”落地生根，郧阳区与北京嘉博文生物科技有限公司签订环水有机农业示范区建设协议，共同出资成立湖北绿道农业发展有限公司。并且出台政策，对使用有机肥的农户每吨每年补贴1200元，农民使用有机肥每吨只需掏400元便能送货上门；同时，湖北绿道农业发展有限公司走向田间地头，累计组织生态农业宣讲近百场次；郧阳区还通过市场主体与大户带动，让村民看到实实在在的好处。

经过两年多持续努力，郧阳“水土共治”已发展有机农业9万亩，包括有机水稻、有机蔬菜、有机小水果、有机茶叶等多个类别，并逐步实现全区20个乡镇347个村（社区）全覆盖，其中有市场主体与大户500多个，带动5万多户农民在家门口增收。

水土共治除了能带来良好的经济效益，生态效益同样可观。郧阳区农业局总农艺师石中杰算了一笔账：通过实施“水土共治”，每年减少化肥使用量约1000吨，约减少300多吨氮进入水体，每年农药使用量减少10%，农业废弃物资源化利用率达90%以上，土地有机质提高0.2%以上，境内汉江干流及主要支流水质始终保持在Ⅱ类以上标准。■



郧阳区谭山镇

环境治理增颜值 美丽乡村绘新貌

□ 本刊特约记者 李梦琳

7月的小雨下得不紧不慢，雾气腾腾的水面上，几只白鹭伸展翅膀，在湖面上划出一道弧线，远处一排庸派风格的建筑，在斜风细雨下若隐若现。

这里是十堰市竹溪县龙坝镇廖家岭村。廖家岭村环境优美、生态和谐，乡村美景随处可见，而这一切，源于十堰农村环境综合整治的努力。依托农村环境综合整治，如今的十堰农村面貌焕然一新，形成了处处是景观的优美环境。

乡村犹如人间仙境

“空气好，环境好，穿行于此犹如进入人间仙境。”在廖家岭村，在此游玩的市民王慧高兴地说。小雨淅沥，云雾缭绕之间，廖家岭村别有一番风味。

廖家岭村紧邻龙湖国家湿地公园，借助湿地公园的吸引力，如今的廖家岭村已经成为全县乡村旅游的重要景点。

竹溪县生态环境局局长郭承平介绍，龙湖国家湿地公园距竹

溪县城7公里，东、南、北分别与龙坝镇龙家坝村、廖家岭村、红柿子村交界，西与中峰镇双河口村、寺沟村相接，是竹溪县主要饮用水源地和南水北调中线工程重要的水源涵养区。

王慧已经是第三次来到龙湖国家湿地公园，每次来都有新发现：“村里多了垃圾桶”“这里增加了生态厕所”“河道有了亲水游步道”。

在水肥一体化设施和龙坝水



竹溪县乡村美景

库之间,人工湿地呈阶梯状分布,湿地中的荷花正开得鲜艳。人工湿地种植有美人蕉、睡莲、马蹄莲、芦苇等植物,通过植物吸附、滞留、过滤、氧化还原、沉淀、微生物分解等手段,对污水进行深度处理,排放的水体可以达到城市污水排放一级A的标准。

水质变清,廖家岭村的村容村貌实现了大变样。

赵记忠是廖家岭村村民。在他印象中,以前的廖家岭村虽然紧邻龙湖国家湿地公园,拥有良好的自然生态,但农村环境却比较粗放。

赵记忠回忆,在过去,农村还是一副“垃圾靠风刮、污水靠蒸发,家里现代化,屋外脏乱差”的模样。村民的生活垃圾大多随手丢弃或就地掩埋、焚烧,鸡、鸭、猪、羊满山跑,动物粪便随处可见。村民的生活污水和粪便,没有经过任何处理,直接排到了户外。

如今廖家岭村,变化翻天覆地。这一切,离不开农村环境综合整治。

2018年下半年,十堰市委办公室、市人民政府办公室联合下发《十堰市农村人居环境整治三年行动实施方案》(以下简称《方案》),明确要求到2020年,全市农村环境综合整治全覆盖,农村人居环境明显改善,实现生活垃圾有效治理、厕所粪污无害治理、生活污水同步治理、村容村貌品位显著提升。要求2019年底,实现所有行政村生活垃圾无害化处理全达标,定点存放清运率达

到100%。到2020年,形成城乡一体、全域覆盖的生活垃圾处置体系,长效管护机制有效运行等。继续推进厕所革命,完成16.93万座农户无害化厕所、1846座农村公共厕所、204座乡镇公共厕所、30座交通沿线厕所、356座旅游公共厕所建设改造任务,实现农村无害化厕所普及率100%。全市乡镇生活达标率超过80%。村村容村貌品位显著提升,精品型村庄比例达到5%,提升型村庄比例达到50%。

把农村当景区建

仲夏时节,群山环绕的十堰市茅箭区茅塔乡东沟村呈现出一派别具韵味的景致。农家小院掩映在青山绿水中,田园如画。“垃圾清走了,路面干净了,整个村子看着舒心多了。”谈起村庄的变化,村民刘建华眉飞色舞。

对于东沟村的变化,“桃源人家”民宿老板王启迪的感受最为深刻。2019年“五一”期间,前来东沟赏花、品农家菜、体验民宿的游客络绎不绝。

2012年,王启迪回到十堰,在东沟开起了民宿。在随后的几年里,东沟村建起了千亩杜鹃花海,种下数千株花卉苗木。“整个村庄环境越来越美,游客也越来越多。”王启迪说,她最向往的生活就是,春看杜鹃花红,夏听荷塘蛙鸣,秋赏万山红叶,冬来融雪烹茶。在如今的东沟村,她的梦想已经实现。

王启迪说,是农村环境综合整治,帮助她实现了梦想。“我改造的只是农村的小环境,农村环境综合整治,改善的是农村的大环境。”

近几年,茅箭区陆续启动马家河武当路街办段综合整治、泗河茅箭段沿线环境整治、茅塔生态旅游示范段等17个生态旅游项目建设,在集中安置区绿化、美化、亮化基础上,配套建设文化广场、邻里互助中心等公共服务设施,构建旅游交通网络,实施“乡村清洁”工程,实现市级生态村全覆盖。

因为全域旅游的推动,村民积极参与保洁,整个乡村面貌也跟着焕然一新。各镇村建起了垃圾集中收集点、填埋点,配齐垃圾桶、转运车等环卫设施,聘用专职保洁员,及时清理垃圾,实行网格化管理制度,制定村民卫生条约,引导村民自觉爱护环境。

茅箭区东城经济开发区徐家沟村保洁员王清林每天的工作是打扫村前屋后路面。他说,一段时间过后,村民们也逐渐形成了爱护环境的习惯,都自觉打扫自家门前卫生,垃圾入箱,整个村庄越来越清爽。

2015年起,十堰将污染防治工作由城市转向农村,以整县推进方式,实施饮用水源保护、农村生活污水处理、农村生活垃圾处理、非规模化畜禽养殖污染治理等重点工程。

为便于污水处理设备后期运行维护,各县(市、区)因地制宜选择处理工艺,并大力推行建



美丽的剑河

设运营一体化。为防止农村环境综合整治工程项目建好后“晒太阳”，十堰市督导各县（市、区）建立垃圾污水处理设施长效运行机制，确保后期运行有经费保障。在此基础上，十堰市聘请第三方——中国环境科学研究院进行考核验收。

农村变美，美在人心

有着分类垃圾桶、垃圾中转箱和污水处理设施的标配村庄，在十堰随处可见。为控制农村面源污染，2015年以来，十堰先后争取6批资金用于农村环境综合整治，其中投入中央专项资金9亿多元，涉及1353个村。

目前，十堰市丹江口市、郧阳区等环库周7个县市区实现全覆盖，全市农村环境综合整治行政村覆盖率达到83.7%。十堰在农村环境综合整治方面的资金投入、整治力度、覆盖范围全国少有，全省第一。

通过整治，一个个村庄旧貌换新颜。丹江口市六里坪镇大柳树村变化尤为深刻。

大柳树村紧邻六里坪镇政府，有7个村民小组，区域面积达16平方公里，常住人口近5000人，有商铺300多家。过去，村里保洁工作人手不足，常常顾此失彼。2017年，村里把全村保洁任务交给聚福物业公司运营。目前公司已聘请33名保洁员。这些保洁员按照职责分工，每天进组入户开展全天候保洁，使整个村庄面貌保持了整洁卫生。

2017年，丹江口市下发农村生活垃圾及生活污水治理工作方案，每年从市财政拿出2000万元资金，专项用于农村生活垃圾及污水治理。今年，丹江口市进一步提高农村环境整治费用预算。目前各县（市、区）均已发文为垃圾污水收集处理埋单，其中垃圾收集清运费纳入县级财政预算，

污水处理设施运行费用从国家转移支付的生态补偿资金中列支，确保设施运转有稳定经费来源。

向鹏飞是十堰市郧阳区柳陂镇朋儒村村民，不久前，他从广州回到老家，被村里的变化惊呆了。

家家配备垃圾桶，人口密集点的还配有污水处理设施，村里道路干净，房屋整洁，花卉树木随处可见。

十堰市生态环境局农村环境综合整治工作领导小组办公室主任冉学军说，“农村环境改变的关键还是在于人心，人们形成爱护环境的习惯了，养成建设美丽村庄的意识了，乡村面貌自然也就改变了。”

通过开展农村环境综合整治，农村突出环境问题得到解决，人居环境面貌焕然一新，村民生态环保意识明显提升。十堰农村生态环境管理长效机制已经初步建立起来，农村生态文明示范创建成效显著。■

工业强区的绿色转型

□ 中共十堰市张湾区委书记 刘宇飞

张湾区地处南水北调中线工程核心水源区，是东风汽车公司发祥地、十堰市打造“国际商用车之都”核心区，也是全国汽车产业化程度最高、产业链条最完整、产业集群优势最明显的特色城区。

近年来，张湾区着力从污染治理、产业布局、科技创新等方面入手，加快传统老工业基地绿

色转型，努力推动经济高质量发展。

重手治理污染，强化政策支持

为确保一江清水永续北送，张湾区以创建国家生态文明建设示范区为抓手，全面打响环境保护攻坚战，加快推动工业文明向生态文明转变。

近年来，张湾区严把生态关

口，对环保不达标企业一律关停、对不符合产业政策的项目一律不批、对影响库区水质安全的项目一律停建，并在企业环保管理中实行分级动态管理模式，探索绿色、黄色、橙色为主的“环保管理颜色革命”，倒逼企业提升环境管理水平，促进了老汽车工业转型发展。

另一方面，通过政策引导保



十堰市汽车工业园区

障转型。张湾区在全市率先出台《张湾区支持新经济发展的十条政策（试行）》，设立1.3亿元产业发展引导基金，从企业上市、投资、创新等方面给予资金扶持。

同时高质、高效完成全区党政机构改革，实现了人岗匹配，人事相宜，激发了干部干事创业的激情。创新重资产招商模式，最大限度减轻企业投资负担。

践行绿色理念，优化产业布局

产业布局分散，产业结构单一，环保遗留问题较多，城乡二元结构性矛盾较为突出，传统汽车产业一主独大，都曾是张湾区产业发展的瓶颈。

为破解这些发展难题，张湾区认真践行绿色发展理念，引领工业率先转型，摒弃单纯追求数量增长和非理性扩张产能的惯性发展思维，加快淘汰落后产能，加强企业创新能力建设，搭建企业与高校院所产学研合作和资源共享平台，培养造就一批新型企业家和专家，推动“张湾制造”向“张湾创造”转变。在招商引

资和项目建设中，正确处理好速度和质量、规模和效益、眼前和长远、局部和整体、城市和农村的关系，以理性发展促进绿色转型，大力推动生态文明建设。

调整产业结构，坚持创新驱动

始终保持发展定力，推进地方工业、现代服务业和服务东风公司协同发展，推动全域生态旅游，建设现代化产业体系。引进知名企业与地方企业改造嫁接、兼并重组，引导零部件企业和整车企业联合协作，改进落后设备和生产方式，提高企业整体竞争力。为改善传统汽车产业一主独大的结构，张湾区坚持引进和培育相结合，推进装备制造业等非汽车类新兴产业发展，确保年增长率保持15%以上，占工业比重30%以上。

针对第三产业培育不足的问题，坚持做大做强现代服务业。加快推进昌升国际商贸城、总部经济园、万达绿松石交易中心、熊家湾片区综合体、高铁站片区综合体等重点项目建设，大力发

展商贸物流、金融服务、健康养生、总部经济等现代服务业，全面建成汉江现代服务业示范区，确保第三产业保持两位数的增幅，实现第三产业对经济增长贡献率60%以上。

高度重视民营经济发展，尤其关注中小民营企业，为其搭建融资平台。全力服务好东风公司，与东风公司构成命运共同体，实现政企合作共赢。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，以乡村振兴战略推进农业农村现代化，推动城乡一体化发展，走城郊生态休闲旅游之路，加快推进黄龙风情古镇、柏林民俗小镇、花果颐养小镇、汉江文旅小镇、生态七彩西沟、方滩堵河画廊等乡村生态景区建设，让张湾农村成为城市人羡慕的地方。

科技创新是绿色转型发展的第一动力。张湾区持续加大科技投入，增强企业对标绿色转型发展要求的主动性，激发企业创新活力，提高企业创新能力，企业规模不断壮大，新业态新经济不断涌现。[\[链接\]](#)



东风公司生产的新能源公交车

绿色新能源 腾飞新动能

□ 十堰经济技术开发区党委书记、管委会主任 柯贤国

万联达横直拉杆技术改造、明诚线缆汽车电缆技术改造等项目完工投产，东风小康汽车公司（十堰基地）迁建项目、易捷特供应链产业园项目正在推进建设……众多绿色新能源项目在十堰经济技术开发区渐次落地，形成百花齐放的态势。

近年来，十堰经济技术开发区牢牢抓住重大项目建设“牛鼻子”，充分发挥其经济增长“定海神针”作用，坚持绿色发展，通过新能源、高科技领域重点项目建设为绿色能源发展源源不断注入新动能。

新能源带动产业升级

“我们的整条生产线上确实没有几个人，都是全自动的机器人模组线和AGV主导的PACK装配线。”在东风力神动力电池系统有限公司车间，总经理刘爱韶指着生产线介绍道。

2017年12月，为了响应十堰经开区新能源汽车产业发展战略，实现资源优势互补，东风力神动力电池系统有限公司在十堰经

济技术开发区成立，集中各方优势，专注于新能源乘用车动力电池的研发、生产与制造，被认定为东风易捷特新能源汽车有限公司纯电动车项目动力电池唯一供应商。

作为全市汽车产业的“技术研发核心基地”，十堰经济技术开发区在开展重点项目建设过程中，始终紧紧围绕新能源汽车、高科技技术等有助于产业升级的高新产业，谋划、引进项目。越来越多的新能源汽车制造和配件企业落户十堰经济技术开发区，越来越多新谋划的项目，涵盖乘用车、新能源汽车及核心零部件、新能源、新材料、节能环保产业等。

新成效培育发展动能

在项目定位上，十堰经济技术开发区紧紧围绕自身产业特点和发展方向，精心选定项目，推动项目建设。

目前，在开发区（白浪片区）69个重点产业类项目中，中沃石油化工（十堰）有限公司年产10

万吨润滑油生产项目、东风（十堰）非金属部件有限公司搬迁改造项目、湖北华阳汽车制动器有限公司制动器迁建项目等7个项目已经完工投产，东风小康老厂区“双创”产业园、十堰澳贝汽车零部件轻量化科技有限公司汽车轻量化ADI项目等23个项目也已全部开始施工建设。

此外，开发区重视技术改造升级项目，2019年计划实施技改项目20个以上，总投资达10亿元。

为实现项目“早建成、早投产、早见效”，为全区经济高质量发展培养全新动能，开发区在项目推进上始终脚踏实地、稳步向前，不断取得新成果。2019年，全区谋划重点项目共109个，建设新经济产业园、新能源汽车产业园、空港产业园等基础设施建设项目，青岩洞沟片区治理工程、汽配城沟治理工程、茅塔河河道生态治理示范段等生态环保项目，建设柯家垭村安置区、小河村安置区、开发区饮用水源工程建设项目等民生项目。

新理念提升工作效率

在推进重点项目工作中，无论是“抢”项目、“盯”项目，还是“推”项目、“帮”项目，开发区始终把做好服务作为工作理念贯彻始终。

坚持项目为王，全力做好招商引资和项目引进服务。开发区依托东风小康和东风易捷特两大整车，新能源汽车产业园、易捷特供应链产业园、龙门工业园西部片区等五大园区，引进一批重大项目，增强经济发展的后劲。如今，开发区通过发挥服务优势，已签约包括工业机器人制造、自动化无损在线检测等高端装备制

造项目，桥梁全寿命支座与无障碍伸缩缝等高新科技产业化项目等多个招商引资项目，还有十多个项目正在洽谈中。

坚持企业至上，全力做好支持实体经济和企业发展服务。开发区通过做好服务抢抓乘用车、新能源车发展的机遇，以“双百”活动为契机，切实解决一批历史遗留问题，厘清政府和企业的事权关系，着力改善企业融资、用工、减税降费环境，为企业发展做好水电油气等保障工作，为创业者和劳动者做好衣食住行等保障工作，建设宜业宜居开发区。在此基础上，不断弘扬企业家精

神，同企业家一起共同出谋划策，为企业发展献智献策。

坚持环境为要，以良好的服务为企业营造最好的发展环境。充分发挥开发区体制机制优势，落实工业项目“50个工作日审批”，简化审批流程，缩短审批周期，开展联审联批，提高办事效率，加快项目建设。全区从领导班子成员到各部门，把每季度到企业上门服务、征求意见，作为服务企业的一项常态化工作，不断优化营商环境的“一票否决”试行办法，全面开展“服务+”活动。生态文明



东风与雷诺日产联盟合资生产的易捷特新能源汽车

舞好全域旅游武当龙头

□ 中共武当山特区工委副书记、管委会副主任 沈明云

武当山是中国著名的道教圣地，以其绚丽多姿的自然景观、规模宏大的古建筑群、源远流长的道教文化、博大精深的武当武术著称于世，被誉为“亘古无双胜境，天下第一仙山”。

武当山特区以绿色发展观统领全域旅游发展，积极发挥十堰市全域旅游发展龙头的示范带动作用，加速推进全域旅游发展，“旅游+”格局初显成效，旅游总体效益显著提升。

青山常在变金山

武当山既是世界文化遗产地，又是南水北调的生态屏障，保护仙山和守护绿水是两项光荣而神圣的使命。十堰牢固树立“环境就是资源”“生态就是资本”“绿色就是福利”的理念，倡导绿色发展，践行绿色责任，生态资源保护取得了显著成绩。

优先生态保护，百里武当青山含翠。近年来，武当山大力推进封山育林、退耕还林、植树造林工程。已累计造林 23000 余亩，森林覆盖率达

73.8%。同时，以“零容忍”的态度坚决制止破坏植被行为，管住斧头、守住山头、护好源头，促进景点景区内一体化，营造了人在景中行、犹如画中游的意境。

创建森林城区，坚持绿色示范引领。以创建国家森林城市为抓手，加快森林生态体系、林业产业体系、生态文化体系、支撑保障体系“四大体系”建设，深入实施城区绿化、村镇绿化、绿色通道建设、水系林网建设、生物多样性保护、林业产业发展、林木种苗花卉建设、森林生态旅游、森林生态文化建设等“九大工程”，深入开展“生态家园”“绿色示范乡村”创建活动，营造出了山清水秀、天蓝地绿的优美环境。

创新管理服务，筑牢生态安全屏障。对核心景区实行封闭式管理，对景区核心部位农户、临时商铺进行生态迁移，组建景区专业护林防火大队，成立武当山航空护林站，再添空中护林防火网络。

薪火相传续文明

武当山是大景区、大农村、大移民。在长期的发展过程中，景区内环境卫生管理差异明显。为了解决这一问题，武当山狠抓城区环境整治、美丽乡村建设和农村人居环境改善，提升了 GDP 的颜值。

全力以赴打造“武当古镇”。以一路（太和路）一河（剑河）一街区（玉虚路旅游购物一条街）为重点，实施了城区风貌综合改造，实现了城区街道建筑风貌的统一。充分利用山水资源，大力建设沿路绿化带、环湖生态林、滨江亲水走廊，营造出了水在城中、城在园中、路在林中、人在画中的良好环境。

精益求精建设“美丽乡村”。目前，武当山特区已成功创建省级生态乡镇（办事处）3 个，省级生态村 18 个，市级生态村 12 个，紫霄村被评为“湖北省旅游名村”。

实施农村环境综合整治项目，在全区 30 个村（居）建成集中式农村生活污水处理设施 19 座



武当仙山景色

（套）、农村小型庭院人工湿地 27 套、水肥一体化设施 11 座，配置了垃圾车、吸污车、保洁三轮车等设施，为改善农村人居环境提供了强有力的设施保障。坚持“道法自然”“天人合一”的理念，念好山字经、做活水文章、打好环境牌，着力培植打造“一村一品、一村一景、一村一韵”，唤起了游客心中最美的乡愁。

全域旅游促大兴

依托独具特色的山水文化、康养文化、传统文化等宝贵资源优势，武当山积极探索符合中央

要求、切合武当山实际、具有地方特色的区域旅游发展新路子，拓展拉长旅游链条，推出了旅游与文化、生态、康养、农业等融合互补的发展方略。

坚持以“五城联创”为统领，扎实开展“绿满武当”活动，大力实施节能减排、水污染防治、污水处理、工业点源达标治理、农业面源污染治理、垃圾处理六大工程，确保“一江清水永续北送”。坚持实施绿色旅游开发，推动绿色技术开发应用，构建生态产业链。大力开展生态文明宣传教育，积极倡导绿色旅游消费，

鼓励绿色低碳出行，杜绝旅游铺张消费，培养旅游者绿色消费习惯。

深刻把握地域特色与时代发展的新追求，提出了“要健康，到武当”的全新宣传 IP，以健康理念引领武当山旅游发展。

建成了金沙坪种养基地、紫霄旅游基地、元和观农家乐基地等七大产业示范基地，建成武当道茶、中药材、柑桔、核桃、樱桃等生态农业基地，叫响了“武当道茶”“武当仙果”“武当蜜桔”等特色品牌。[\[插图\]](#)

百里车城的生态内核

□ 十堰市经济和信息化局局长 上官守刚

七月似火，东风易捷特新能源汽车项目车间内一片繁忙。一辆辆“十堰制造”的新能源乘用车，在现代化的总装线上进行总装后，缓缓驶下生产线。经过5月份的小规模试产，易捷特新能源汽车如今已经全面进入量产阶段。

逐鹿新“风口”，十堰对新能源汽车的发展开启全面布局。全市新能源汽车整车生产企业发展到7家，分别为东风小康汽车有限公司、东风特汽（十堰）专用车有限公司、东风特汽（十堰）客车有限公司、湖北世纪中远车

辆有限公司、湖北三环专用汽车有限公司、神河汽车集团有限公司、易捷特新能源汽车有限公司。产品包括纯电动轻型物流车、微型厢式运输车、微型环卫车、公交客车、混凝土搅拌车、机场客梯专用车、教练车、移动充电车、



东风自主品牌第1800万辆暨东风商用车第600万辆下线仪式现场

纯电动抑尘车、氢燃料电池物流车等。

一批新能源汽车产业项目相继启动或投产，易捷特新能源乘用车、东风力神电池、东实大洋电驱动、锂诺电池、猛狮电池、十堰新能源产业园项目加快推进，其中易捷特新能源乘用车、东风力神电池、东实大洋电驱动、猛狮电池一期项目已建成投产。这些项目的建设，必将为我市加快建设现代汽车城提供强力支撑，为这座历史悠久的“老车城”激发出活力四射的“新脉动”。

从商用车到乘用车，从燃油车到新能源车，车城十堰正向绿色经济转型发展。作为“中国第一、世界前三”的商用车生产基地、“中国卡车之都”和全国重要的汽车零部件集散中心，十堰始终贯彻落实好绿色发展理念，在转型升级中破茧成蝶，实现建设汽车城与生态城的和谐统一。

全面优化 转型升级

东风易捷特新能源汽车项目总投资 8.5 亿元，由东风、雷诺、日产合资组建。目前进行大规模量产的车型为 E0 级纯电动 SUV 车型，因小巧轻便、性价比高，在 2018 年的北京、上海国际车展上一经亮相，便备受中外市场关注。

据悉，该车型量产后，在优先供应中国市场的同时，还将出口欧洲、南亚、南美等地。预计年产量超过 10 万台，远期规划

年产量超过 20 万台，产值超过 100 亿。

十堰因车而建因车而兴，汽车产业是十堰的立市之本，在新能源汽车发展上，十堰已经展开全面布局。面对过去产业结构不优、发展后劲不足、发展动能不强、发展方式粗放的状况，十堰下大力气做好经济结构调整文章，着力构建现代产业体系。

以东风公司为先导，十堰大力支持东风十堰基地深化国有企业改革，剥离社会职能，推进汽车产业整车专用化、产品品牌化、产业链联盟化、市场拓展多元化，实现了由整车到重要总成及零部件再到新能源汽车的裂变升级。

在新能源整车企业的带动下，通过引导本地企业转型升级和招商引资，十堰新能源汽车零部件产业快速发展，亚新、天运、华阳、万润、精密制造等多家新能源汽车零部件生产企业“扎堆”十堰，产品涵盖电动汽车电池、驱动系统、电控总成、电动车桥、电子油门和制动踏板、锂离子电池正极材料等。

与此同时，对传统产业进行改造提升。在整体布局上，制定实施“一主四大四新”产业行动计划，推进“千企千亿”技改工程，强化项目库建设，加大“退二进三”、异地置换力度，加快新型工业化示范基地建设，2018 年，获得省政府“万企万亿技改工程成效显著”和“促进工业投资稳增长成效显著”奖励资金各

300 万元。

目前，十堰基本形成了乘用车与商用并举、自主与合资互补、电动与混动齐进的新能源汽车发展格局，预计到 2020 年，十堰新能源汽车年产量将达到 5 万辆，产值达到 400 亿元，形成新能源电池、电机、电控等关键零部件的完备体系，全产业链达 600 亿元的产值规模，力争成为全国最大、最具实力的新能源汽车产业基地和国内领先的新能源汽车零部件、新能源乘用车制造基地。

绿色发展 齐头并进

在积极发展新能源汽车之外，为积极探索工业绿色发展的实践途径，十堰多措并举，推动经济社会高质量发展和生态环境高质量保护。

深化供给侧结构性改革，淘汰落后产能。仅“十一五”期间，就关闭黄姜加工企业 69 家，2010 到 2018 年，累计化解钢铁产能 80 万吨、淘汰钢铁产能 151.8 万吨，淘汰煤炭产能 69 万吨，淘汰水泥产能 117 万吨，淘汰电解铝产能 5 万吨，淘汰铁合金产能 4.75 万吨，淘汰电石产能 8 万吨，淘汰锌冶炼产能 1 万吨，淘汰酒精产能 2.5 万吨，淘汰制革产能 30 万标张。

狠抓节能降耗，大力推进绿色低碳发展。开展重大工业节能监察专项行动，引导企业应用先进适用技术装备，提高能源资源利用效率。将节能降耗贯穿工业

生产全流程,不断提升重点行业、区域清洁生产水平。郧西县平凡矿业有限公司、十堰天翔茧丝生化有限公司分别在2012年、2014年被工信部确定为清洁生产示范项目。


在工业污染治理上,积极推动污染企业退城入园。开展沿江化工企业污染专项整治,打好污染防治攻坚战,引导工业绿色转型。全市需搬迁改造危险化学品企业15家(其中列入省级重点督办的4家),2018年已完成7家,2019年计划完成3家,到2020年全部完成。沿江(汉江)15公里以内需要关改搬转化工企业19家(含危险化学品生产企业6

家)。在2018年已经完成1家,2019年计划完成4家,2025年全面完成。

同时,积极推进绿色制造体系建设。大力宣传绿色制造工程,开展工信部绿色制造体系建设示范企业创建,大力推进绿色制造体系建设。房县赛武当新型建材有限公司2015年6月被国家工信部确定为全国第一批工业产品生态设计试点企业;2019年,东风(十堰)林泓、东风小康被列入工信部第四批绿色制造体系建设示范企业名单。

此外,还大力推进再生资源产业发展,强化工业资源综合利用,积极推广应用绿色发展新技

术,使绿色成为十堰工业发展主色调。积极培育再生资源行业骨干企业,做好工业资源再生行业规范公告申报。2018年十堰福乐废旧金属回收有限公司、湖北环科再生资源有限公司入选国家工业和信息化部第六批《废钢铁加工行业准入条件》企业名单。

支持工业资源综合利用基地建设,推进新能源汽车动力蓄电池回收利用试点,推动循环产业发展。2018年,十堰市被纳入湖北省新能源汽车动力蓄电池回收利用试点,将在探索回收利用体系上做出示范,为百里车城的发展进一步注入绿色、生态的发展内涵。



生态车城美如画

全域旅游百花齐放

□ 十堰市文化和旅游局局长 边疆

由马赛路一路前行至茅箭区南部山区，繁花掩映中众多民宿深藏其中，各具特色；在老工业基地张湾区，多彩西沟、方滩画廊的美景让人流连忘返，一到节假日便游人如织；武当山中，有钟灵毓秀的山川美景和神秘空灵

的太极功夫，让游客纵情自然的同时尽享归隐惬意。

多年来，十堰坚持以武当山为龙头，以县市区资源为配套，全力发展全域旅游，加速培植支柱产业、建设国际旅游目的地，推动十堰旅游再上新台阶。

顶层设计做大做强

2017年6月18日，全市旅游发展大会召开，为全市旅游的发展提供了思路。会议上，市委、市政府定下了目标：以培育战略支柱产业和打造东方国际休闲养生旅游目的地为目标，大力实施



秋满玉虚宫

“两区三带”战略，在“十三五”期间将旅游打造成第二大战略支柱产业，力争在2020年实现旅游总收入1000亿元，旅游人数达到8000万人次，将十堰打造成国际休闲养生旅游目的地。

十堰市委、市政府确立了“现代新车城、绿色生态市”的发展战略，以全域旅游为统领，推进旅游产业转型升级，以供给侧改革为主线，提升旅游产业发展品质；以市场规律为导向，厚植旅游产业发展动能；以“旅游+”为手段，助推实体经济发展；以要素完善为依托，筑牢旅游产业发展基础，紧盯目标，全域整合，奋力打造千亿级支柱产业，加速形成“两区三带”的旅游发展新局面。

规划引领，绿色发展成为全市旅游行业的高度自觉。十堰在旅游规划中遵循生态第一、旅游第二，保护第一、开发第二，社会效益第一、经济效益第二的原则，全面导入绿色发展理念，做到规划引领，全程管控。力争在软件上下功夫，在细节上做文章，在文化上着墨色，在体验上留痕迹，实现旅游业的全景、全业、全时、全民发展。

如今，十堰全域旅游发展态势逐步形成。2018年，全市接待游客6500万人次，旅游综合收入586亿元；旅游从业人员27万人，各类市场主体突破4000家，十堰旅游综合实力、旅游竞争力指数测评均名列全省前三。

项目引领盘活旅游产业

项目带动，绿色发展成为全市旅游产业的必由之路。十堰牢固树立“生产即旅游、生活即旅游、感受即旅游、处处皆旅游”的全新理念，更加注重新业态项目建设和已有景区的提质。

“十三五”期间，全市旅游项目库共储备项目300个，总投资约2000亿元。围绕这一目标，谋划一批引领性项目、招商一批竞争性项目、落地一批政策性项目、提升一批已有项目，尽快形成旅游经济新的增长点，带动旅游业转型升级。

在注重环境保护和文化挖掘的基础上，盘活优势资源，深度策划包装了武当山、太极湖、鄖阳岛生态文化旅游区等一批注重环境生态保护、带动能力强、品牌形象好、市场影响力大的重大生态文化旅游项目。

与此同时，把生态环保放在第一位，要求旅游项目开发必须严格落实项目建设环保“三同时”要求，把注重生态保护和优化旅游发展环境作为项目引进重要标准，实现保护与开发的良性互动。在此基础上，成功引进山东高速集团、复华集团、华彬集团、清大盈科集团、中旅集团等知名旅游企业。

在旅游服务上下功夫，着力抓好景区交通、厕所等配套设施建设也是十堰发展绿色旅游的重点工作之一。目前，全市实现县县通高速、村村通公路，通往4A

级以上景区公路达到二级标准，大力实施生态旅游厕所建设，加大对游客绿色低碳环保旅游的引导，景区的通达能力和游客舒适度进一步提升。

着眼未来扩能增效

杨家畈村是武当山特区的移民村，也是贫困村，虽然地理位置优越，但多种产业发展未与旅游资源配套，所得回报并不多。

随着生态采摘园的建成，杨家畈村吸引了5000多名游客上门采摘，增加收入20万元。如今，村里还将100多亩茶园进行了改造，方便武当山游客游览完景区后，来此采茶、制茶，获得慢生活的体验。

时下，在武当山特区13个移民新村中，围绕旅游大局，“一村一品”的旅游项目逐步成型。回顾过去，只站在各个村的角度去抓扶贫，效果并不明显，现在以全域旅游的思维与武当山扶贫相融合，村民得了实惠，旅游得到了发展，让精准扶贫与旅游发展相得益彰。

旅游与乡村振兴相结合的模式，在十堰县域处处可见。2018年10月5日，房县土城黄酒民俗文化村正式开城迎客，游客可在那里感受着3000年前中国诗祖尹吉甫的诗酒情怀，房县9个乡镇借“旅游+”，年售黄酒过万吨，黄酒也成为该县最炙手可热的旅游产品。

各地通过举办丰富多彩的旅


游节吸引了大批市民游客参与体验：相约七夕郧西天河水乡田园生活节、张湾区西沟乡第五届猕猴桃采摘节、丹江口市均州老街首届友丰便民购物节、郧阳区乡村文化旅游节、竹溪“乡趣绿之恋”灯光节、茅箭农业“偷闲”看乡村电影等系列活动高歌猛进，已成为充满特色的旅游品牌。

精准扶贫，乡村旅游成为旅游扶贫富民的重要载体。抢抓南水北调中线工程、对口协作、秦巴片区扶贫等机遇，推进十堰生态旅游发展，实现旅游惠民助民。让广大农民广泛参与“吃住行游购娱”生产经营，探索旅游在扶贫中“输血”与“造血”并重的新路，在扶贫中持续发挥更大作用。

全市有 291 个乡村被纳入国家乡村旅游扶贫工程行动中，同时全速推进涵盖 1 县 3 区 12 个乡镇（街办）46 个行政村 40 万人的百公里城郊游憩带建设。创新

发行乡村旅游“一卡通”，开通了各县市区乡村旅游直通车，推出 20 余条乡村旅游精品线路。整村乡村旅游带动、景区带村、合作社+农户等长效化旅游扶贫成效明显。

目前，全市乡村旅游景区（点）近 100 家，各类乡村民宿、农家乐、客栈等达 3500 家，创建市级旅游强县名镇名村名街 18 家，樱桃沟等 10 余个村成为全国乡村旅游典型样板，百公里城郊游憩带全面建成，乡村旅游人次已占全市旅游总接待人次的 45% 左右，年旅游综合收入近 200 亿元，年均带动 4 万贫困人口参与旅游或通过旅游实现脱贫。

“绿水青山就是金山银山”，十堰旅游以其独特的文化价值诠释了其时代特征，正在赋予城乡一体化发展新动力，让乡村建设得更像乡村，“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的美好景致正在逐步走进现实。



茅箭区景色

链接

十堰旅游目的地

1. 武当山。以宏伟的建筑规模著称于世，其太极武术和道家养生为世人所推崇。

2. 房县野人洞。武当山、神农架旅游黄金中段，以野人传说闻名于世。

3. 丹江口大坝。新中国成立后我国自行设计、自行建造和自行管理的水利枢纽工程。

4. 虎啸滩风景区。青龙山、乌龙寺、天井山群峰环峙之间，集山、水、洞、泉为一体，汇万山文化为一瀑。

5. 武当峡谷漂流。目前鄂西北地区规模最大、自然河道最长、生态保护最完好的漂流目的地。

6. 沧浪海旅游区。鄂西生态文化旅游圈重点工程项目，是中西部地区水上旅游新门户。

7. 上津古城。古城坐落于汉江支流金钱河下游东岸，素有“朝秦暮楚”之称，为明代旧址。

8. 黄龙滩旅游度假区。堵河上一颗璀璨的水电明珠，现代工业文明与自然生态文明在这里完美结合。

9. 女娲山风景区。风景区风光秀丽、环境优美，更能抚今追昔、参拜圣母。

10. 太极湖景区。沿湖而建，依山傍水，彰显休闲、养生、环保、传承武当文化的建设理念。

绿色交通惠泽城乡人民

□ 十堰市交通运输局局长 夏树应

“川陕咽喉、四省通衢”特殊的地理位置赋予了十堰在交通运输事业发展上的压力与担当。近年来，十堰大力推进生态公路、汉江航运、绿色运输、低碳公交等绿色交通发展，加快构建绿色交通运输体系，有力地促进了交通运输事业高质量发展，推动了经济社会进步和人民群众脱贫致富。

绿色交通规划先行

十堰在推进交通运输事业发展的过程中，从规划开始坚持将“绿色就是底色、环保就是底线”的理念贯穿始终。市政府先后出台了《十堰建设低碳交通运输体系试点实施方案》《十堰市农村物流融合发展“十三五”总体推进方案》《十堰市环丹江口库区绿色发展行动计划（2017-2020年）》

等政策文件，对绿色交通发展起到了很好的指导推进作用。

在推进绿色交通发展过程中，充分发挥试点示范的带动作用，公路方面有一路一景、水运方面有一城一港，道路运输方面有一企一策，农村物流方面有一县一试点，并通过争创全国第二批低碳交通运输体系试点城市、全省农村物流融合发展试验区、全国



丹江口环库公路

绿色货运配送示范工程创建城市等绿色交通示范项目，为绿色交通发展夯实坚实的基础。

生态公路从无到有

从“十五”开始，在襄十高速——全省第一条重丘区高速公路的规划建设中，交通运输部门第一次将工程防护与生态防护相结合整体实施，第一次全线实施彩色诱导、震标警示、声屏障降噪等环保措施，生态环保理念初步显现。

“十一五”期间，武神生态旅游公路开工建设。此项目综合采取增设旅游设施、改滩造地、恢复植被、减少开挖、利用弃方等措施，开启了十堰市生态公路的实践历程，依托此项目开展的《山区旅游公路原生态恢复与景观的整体性研究》获得湖北省科技进步三等奖、十堰市科技进步二等奖。

进入“十三五”，全市以“一路一站”为载体，全面推进“畅安舒美”示范路建设，大力开展国省道“美化、绿化、净化”和站场达标工作，加快推进公路“厕所革命工程”，把“养护站+小超市+休息区+停车场+厕所”建成公路的一道靓丽景观。

“十三五”以来，全市已累计建成旅游公路 1000 余公里。

汉江航运加快转型

十堰水运以“保一库清水永续北送”为政治任务，始终践行“绿水青山就是金山银山”“共抓大保

护，不搞大开发”的绿色发展理念。

丹江口库区绿色航运工程纳入交通运输部“十三五”内河航运规划，十堰港被省政府确定为全省重要港口，汉江沿线非法码头整治、港口与船舶污染防治、汉江岸线资源清理整顿等长江大保护三大标志性战役纵深推进，境内 58 个非法码头被取缔、规范或提升，“一预案一规划二制度”港口船舶防污染制度框架基本建立，绿色水运发展成为市级战略。

从全市第一艘高速船“飞翔一号”首航成功，客船逐步高速化、钢质化、高档化，货船向甲板型规范化迈进。南水北调中线工程的上马为绿色水运发展提供了良机，长岭旅游码头、沧浪海旅游码头、太极湖旅游码头等水运基础设施先后投入运营，拉开了绿色水运发展的大幕。

绿色运输多管齐下

运输组织形式由单一化运营向多式联运、甩挂运输等集约化先进运输组织方式发展。大力推进公铁、空陆联运示范工程创建，推进林安物流“长江经济带”区域物流大通道保障基地多式联运工程建设。甩挂运输纳入全国公路甩挂运输第二批试点项目，率先在全省启动农村物流融合发展试验区。

运输科技化、信息化、智能化趋势日益显著。“两客一危”车辆动态监控系统、客运联网售票系统、GPS 智能调度系统等先

进的运输科技在道路运输领域全面推广应用，促进了道路运输行业加快转型升级。

目前，全市新能源配送车辆累计达 600 余台。汽车检测仪、自动检测线等绿色环保的检测维修技术得到全面应用，促进了绿色汽修常态化发展。

公共交通惠泽民生

进入“十三五”，城市公交加速向线路网络化、管理信息化、车辆低碳化发展，构建了城际公交、城市公交、城乡公交、镇村公交“四位一体”公交网络，全面推广了 GPS 智能调度监控系统、“掌上公交”APP、智能公交电子站牌、支付宝扫码乘车等信息化服务措施。十堰城区现有公交线路 94 条、公交车 1065 台，其中纯电动公交车 555 台、LNG 天然气公交车 377 台，新能源和清洁能源车辆占比达 87.5%，日均客运量 75 万人次，公共交通绿色低碳出行比例达到 45%。

出租汽车行业历经个体经营、挂靠制经营、班费制经营、融合化经营四个阶段，城区现有巡游出租汽车公司 8 家，网络预约出租车公司 6 家，890 台巡游出租车和 420 台网约出租车皆为清洁能源或纯电动新能源车辆。

绿色交通发展历程，既是十堰交通人披荆斩棘、筚路蓝缕的奋斗历史，也是服务全市生态转型、促进绿色发展的民生答卷。■

东风涌绿潮

□ 本刊特约记者 封芸

走进十堰市东风商用车有限公司车身厂，一座景观别致的水池让人眼前一亮，池内清水潺潺，各种色彩斑斓的鱼正自在悠游。这里并不是厂区的景观平台，而是打造后的污水处理池，厂区的

污水经过处理后，可达到直接排放的标准。

这是东风商用车在主要工厂实施污水排放设备升级改造项目取得良好效果的生动体现。十堰一直以服务东风公司为第一要务，

与东风携手，紧跟时代步伐，不断完善可持续发展的绿色产业模式，从产品研发到制造回收，绿色基因已经深入渗透进东风血脉，东风公司十堰基地的每一处角落，都涌现出充满活力的澎湃绿潮。



东风车下线

绿色发展谱华章

在东风公司十堰基地，车身的“污水处理景观池”并不是个例。深入实施水污染防治行动，是东风公司在十堰基地践行绿色发展观的有效实践。十堰地区的工业污水净化治理，不仅对当地居民和东风可持续发展意义重大，更是“一江清水永续北送”的重要保障。

东风公司以十堰西城工业园区为示范点，积极探索工业污水集中治理的管理创新模式。东风十堰基地所有生产单元完成清污分流改造项目清水（大自然降水）和污水（生产用水）分开收集分开处理，确保所有的水排放做到有效管控，目前污水排放达标率达到100%。

为改善公司所在地水环境质量，东风通过材料替代、工艺改革、装备改造、水循环、废物回收再生、节能技术、资源综合利用等措施，减少污染物排放。此外，由东风（十堰）环保工程有限公司建设的十堰市工业危险废物处置项目在2016年正式运营，更是结束了东风公司十堰基地工业危险废物全部运送到外地处置的历史。

与此同时，东风公司积极探索绿色发展的长效机制。在东风商用车有限公司重卡新工厂道路两旁，竖立着一排排别具一格的路灯，灯杆上旋转的风轮格外引人注目，那是照亮工厂夜晚的能源。

重卡新工厂是东风商用车有

限公司首个BIPV光伏建筑一体化节能示范项目。在新厂区，东风重卡所有车间实行自然采光，玻璃幕墙和上面的窗户所使用的“茶色玻璃”实则为太阳能光伏板。这些光伏板利用太阳能给调检车间提供电力照明，功率可达15千瓦，既具有自然采光的通透性，也能为车间提供必要的电能。目前，仅依靠BIPV光伏建筑一体化项目，重卡新工厂每年就可节约用电50万度，相当于10万个家庭一天的用电量。

在重卡新工厂，绿色制造也贯穿到了生产各个环节。重卡新工厂在引进设备时，不仅淘汰高能耗机电产品，还对水泵房实施变频改造。每辆汽车下线时排出的尾气，工厂会通过地下吸排装备收集、过滤，然后再向高空排放，确保将污染降到最低。

多年来，东风公司建立节能环保自主管理机制，以动能费用下降及环保合规性提升活动为抓手，注重源头治理，加大绿色制造技术应用，提升节能减排水平，推动企业实现绿色发展。东风公司还积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，鼓励每个职工从节约每一滴水、每一度电、每一张纸做起，从绿色出行、环保包装、光盘行动做起，成为绿色生活方式的践行者和推动者。

服务东风结硕果

2019年5月5日，东风商用车公司首批两辆新能源汽车缓缓

驶下装配线，标志着东风新能源汽车进入绿色生产新时代。

东风商用车有限公司是十堰基地龙头企业，近年来，十堰市积极配合打造东风商用车领先新优势，支持东风商用车率先在行业实现中重卡产品升级换代，对于新能源电动车也开始积极地探索和尝试。

东风公司围绕整车生产和核心总成的关键工艺进行技术升级，建成了车辆装配和动力总成两个全球QCD标杆的绿色工厂。在核心总成制造上，一方面通过控制和发展核心制造工艺、高附加值业务，对于非核心工艺和低附加值业务进行委外加工，实现了整体制造效率的提升；另一方面，通过大量先进工艺的创新和应用，提高了产品质量和制造效率。

不仅仅是东风商用车有限公司，东风汽车公司其他各单位加快转型升级和结构调整，不断迈上新台阶。

东风零部件（集团）有限公司安全环保合规运营，自2010年以来杜绝了各类环境事故的发生，确保了各类污染物的稳定达标排放，在2018年工业总产值较2010年上升37%的情况下，化学需氧量（COD）排放量较2010年下降29%，用水总量较2010年下降33%，万元产值综合能耗较2010年下降40%，彻底消除燃煤二氧化硫排放，实现了“增产不增污、增产不增耗”。

东风小康汽车有限公司加大智能化装备投资，逐步提升竞争力，积极对生产线进行升级改造，在冲压、涂装、焊装多工位装备机器人，全面实施ERP、MES信息化系统，大幅提高了工作效率。同时不忘鼓励和支持配套商规模化、本地化发展，形成了一条协作共赢、绿色发展的超级战略联盟。

东风特种商用车有限公司按照绿色发展的理念，积极推进新能源汽车发展，减少碳排放。目前已向市场投放纯电动和氢燃料的物流车、客车、机场专用车等新能源产品，累计销量超过3.3万辆，居行业第一。

东风装备公司积极发展自主智能装备技术和产品，在先进制

造技术应用、自动化生产线、数字化车间、智能化工厂领域掌握核心技术，积极构建东风智能制造体系。在节能环保上，CO₂与COD减排两项指标均达成挑战目标。实施工业废气专项治理，开展了涂装作业、铸造、热处理等工业废气排放风险排查，梳理重点风险5项，制定涂装、铸造浇注烟尘和热处理工业废气直排风险治理方案5项。

东风实业公司顺应新能源发展趋势，拓展新能源项目领域，通过合资合作，分别成立了电池系统、电驱动系统两家新能源企业，为公司进入新能源汽车领域开始准备。在生态建设上加大力度，加快绿色发展。近年来，分别成立环保工程公司、生态科技

公司，业务领域已拓展到医疗废物、生活垃圾和工业危险废物处置等，其经济、社会、环境等综合效益日益显现。

多年来，十堰市始终以服务东风公司经济增长为主要目标，十堰基地业务军车、装备、中重卡、客车、商用车与乘用车零部件、微车、SUV、新能源等业务齐头并进、快速发展。特别是十八大以来，东风在十堰基地的销量从47万辆增长到62万辆，销售收入从553亿元增长到991亿元，工业总产值从488亿元增长到864亿元，上缴税费从32亿元增长到45亿元，达到了生态效益与经济效益的和谐统一。[\[链接\]](#)



东风猛士等系列军车

环保执法的十堰铁腕

□ 本刊特约记者 杨铁青

十堰市生态环境局工业污染源监察科办公室内，科长严霞在系统平台上查看各企业的在线监控数据。

这是严霞工作的常态。这些安装在工业企业内的污染源自动

监控系统是严霞的“千里眼”，通过平台，她可以足不出户，对企业重点污染源 24 小时远程监控。

近年来，环保督查和自动监控的密度不断加大，为环保执法

奠定了坚固的基石。同时，环保执法力度逐年增强，为十堰的环保大业扫除障碍，引路前行。

铁腕执法震慑污染企业

2016 年春夏时节，十堰首例



2019 年 9 月 26 日，十堰市生态环境保护综合执法支队正式挂牌成立

环境污染入刑案宣判。位于十堰市张湾区的十堰驰迈工贸有限公司犯污染环境罪，被处罚金10万元；公司生产主管古某犯污染环境罪，被判处拘役4个月，罚金5000元。这也是湖北省宣判的首例环境污染入刑案。

2015年5月1日，十堰市环境执法人员兵分多路，开展专项执法活动，对涉水、涉重金属企业进行突击检查。在十堰驰迈工贸有限公司（以下简称“驰迈工贸”），执法人员看到，尽管这家企业正在生产，但已建成的污水处理设施并未运行。

执法人员深入调查发现，与闲置污水处理站一墙之隔的围墙外，一根来源不明的排水管道向外延伸出去，电镀原液正从管道中汩汩流出。

根据十堰市环境监测站的检测结果，驰迈工贸非法排放含重金属的生产废水且严重超过国家污染物排放标准。

从2015年5月环保部门发现这家企业排污，到2016年2月十堰市张湾区人民法院作出一审判决，再到十堰市中级人民法院二审驳回上诉，维持原判，这起案件前前后后历时一年多。

案件的宣判，震慑了污染企业的侥幸心理，也彰显了十堰市生态环境部门铁腕执法的坚强决心，对纠正环境守法成本高、违法成本低的思想认识，倒逼生产

者守法生产具有强力的推动作用。

环保执法加大违法成本

十堰生态环境的发展并非一帆风顺，在过去的许多年里，十堰对河流污染、排污企业环境违法等的治理屡遭瓶颈。

在一次查处企业废水超标排放案中，由于企业对排污量进行隐匿和谎报，导致环保部门做了大量工作去查询、笔录、勘察、核算、审批，最后依据排污量进行处罚的金额却只有几百元。

违法成本太低，处罚不痛不痒，就无法对企业形成有力的震慑。新环保法实施后，对企业超标排放的处罚不再依据排污量，而是直接以10万元的罚款额起步。高额罚单不仅让企业肉疼，更让它长记性。

2018年5月，执法人员发现张湾区一家汽车涂装企业的污水处理设施没有正常运行。经查明属实后，环保部门对其处以10万元罚款。这下企业急了，立即恢复了设备运行，并诚恳表示不会再犯。

罚款只是手段，目的是敦促企业加快整改。截至2018年9月，十堰共出动环保监察4103人次，检查企业2568家次，下达行政处罚案件186件，罚款额度达1493.95万元。立案数量和处罚金额跟2017年同比分别增加了59%和100%。

长效机制管长远

新环保法的高压重罚，让环保执法成效显著。为防止反弹，环保执法部门从制度、人员、设备各方面加强建设，全力巩固成绩，建立起行之有效的长效机制。

自2015年开始，十堰研发使用的监控一体化系统，通过数据互通，实现了环境监察的业务集成，确保环境执法规范化，提高了环保监管能力以及对污染事故快速响应的能力。

近年来，环保自动监测系统的不断完善，监控技术的不断提高，为环保的督查和执法提供了强有力的支撑。人力与设备的双重监管，就像织了一张密网，让任何违法行为都无处可逃。

同时，环保部门启用企业环保信用评价体系，对违法企业进行曝光。企业一旦上了环保信用黑名单，直接影响后期贷款融资以及享受环保专项补贴，压力促使企业依法生产，不敢轻易触碰环保高压线。

目前，十堰全市共安装污染源自动监控设备230余套，对重点排污企业实施远程监控。在各县（市、区）共安装20个高空视频，全时段高空监控，实现了专人全天候网上巡查。这些监控设备的密集运行，为污染防治布下了天罗地网。同时，人力监管方面落实污染超标月通报制度，推动污染源自动监控属地管理，

压实监管责任，不断强化日常环境监管。

对违法企业立案查处并非最终环节，环保执法部门还负责对被查企业进行事后督察，鞭策企业加快整改进度，防止反弹。

“以前环保部门有处罚权，却没有强制执行权，导致执法效果大打折扣。”相关工作人员说，新环保法实施以来，更严、更细的规定，配合查封扣押、停产限产等四个配套办法，让执法力度和效果大大提升。

2018年，全市环境执法队

伍对标生态环保铁军标准，围绕打好污染防治攻坚战，以中央、省级环保督查和各类专项督查工作为契机，采取集中督查、交叉执法、驻点督查、销号管理等方式，开展机动车维修与拆解行业环保专项执法行动、工业园（聚集区）环境问题排查整治、打击固体废弃物及危险废物非法处置专项行动、“散乱污”企业环保专项整治、挥发性有机物污染排查整治、污水处理厂和垃圾填埋场环保专项整治等六大专项执法行动。

近三年来，十堰生态环境局以雷霆之势持续加强环境监管执法力度，先后开展了声势浩大的环境执法“雷霆行动”“零点行动”、交叉执法等一系列行动。通过铁腕执法，十堰市连续打赢了配合环保督察行动、黑臭水体治理、饮用水源地整改督察等一系列大仗、硬仗，立案数量和罚款金额分别同比增长20%和85%，创历史新高，取得了环保督察整改和环境执法综合考核全省第一的好成绩。生态



执法人员深入企业开展双随机检查

环境监测的“牛人”和“牛技术”

□ 本刊特约记者 赵季强

化验室里,党翔宇全神贯注,一排贴着不同标签的试管在他手里腾挪。一套检测流程下来,各种不同来源的水样得出一串清晰的数据。

党翔宇是十堰环境监测站中心分析科副科长,他掌握了水质109项全分析技能,是十堰环境监测系统的“牛人”。

环境监测的“牛人”

监测分析能力的提升,得益于人才队伍的培养。

市环境监测站通过“绿色通道”等方式,从名校“招兵买马”,择优录取10名环境监测专业科班出身研究生。同时,积极开展团队成员的学习交流,扩充新知识、学习新技术。借与北京对口协作之机,先后选调多名优秀监测人员深入北京市环境保护监测中心对口培训,并定期邀请专家来站进行授课指导。

2018年1月21日,“致敬2017年最美基层环保人”典礼在北京举行,十堰市环境监测站工程师王建从137名候选人中脱颖而出,荣获2017年全国最美基层

环保人提名。

十堰市环境监测站站长杜勇说,王建36年如一日坚守环境监测一线,在他身上至少体现了十堰环保人三种精神,即敢于较真的卫士精神,勤于钻研的工匠精神,甘于奉献的老黄牛精神。

监测站一名同事回忆,四年前的一个冬天,天寒地冻,现场科两名采样员携带瓶瓶罐罐,深一脚浅一脚深入神定河口例行采样。

由于采样车上样品固定剂已用完,两名采样人员图省事,现场采集样品时,就没添加固定剂。他们认为,不添加固定剂不会对监测结果造成影响。

王建知道后,立即通知两名采样员,带上固定剂重新去采样,并坚决表示,若不照此行事,结果出来了他将不予审核。

迫不得已,两名采样员只好带上固定剂重新去采样。质控室主任肖琴说,这次碰壁经历,逼着现场科养成一个好习惯,他们将添加固定剂作为采样中一个固化程序予以固定。

这个固化程序,后来也让十

堰市生态环境局尝到甜头:在近两年十堰环保两次执法官司中,因采样程序完善等全部胜诉。

在十堰市环境监测站五楼,人们时常看到走廊道窗台上摆起的文件长龙,那是王建又在审核监测质量报告。十堰市国控水质监测断面35个,在全省最多,每月国控断面检测报告多达三四十份,数百页,几张办公桌也摊放不下。

王建想了一个法子,将各个报告表在走廊道窗台上一字排开,排队进行审核,这样既很好地防止了审核漏项,又便于现场比对,审核效率大大提高。

有时发现数据异常,他就对照报告表从头再来,全面“检阅”,并及时联系当事人打破砂锅问到底,把问题彻底解决才肯罢休。

王建在实验室工作了20个年头,培养了一大批重金属监测设备操作能手,他也成为了湖北省名副其实的重金属分析专家。后来,他又在质控室工作了十几个年头,累计审核数据70多万个,从未出现过问题数据。



监测人员采集水样

环境监测“牛技术”

2017年，十堰市某砖厂二氧化硫超标排放案，是新《环境保护法》出台后，环保部门打赢的首例官司，但案件的处理过程并不顺畅。

环保部门向砖厂出具了由红外仪器设备自动测定的数据报告后，对方却对数据结果和检验方法都提出了质疑，十堰市环境监测站需要对数据进行二次检验。经过严密的验证，监测团队在实验室测定的结果与红外仪器自动测定的结果吻合，验证了数据报告的真实性和准确性，为立案提供了有力的证据。

“常规检测规范明确、标准统一，但具体问题的解决方案和创新来源于个人对细节的关注研究。研究细节，才能有新收获。”中心分析科工程师胡启辉表示。

2018年4月，胡启辉对国家新颁布的非甲烷总烃的监测标准

进行实验。按照国家规定的方法，他始终做不出合格的数据来。最后，他在实验室里对细节逐个进行排查，在排除了仪器不稳定因素后，他对厂家提供的氧气纯度产生了怀疑。尽管对方否定了这一质疑，胡启辉依然保持怀疑态度，从另一厂家重新采购氧气，最终完成了新标准的实验。

以科研促发展，充分发挥人才优势。近几年十堰市环境监测站科研硕果累累，先后完成《十堰市大气源解析报告》等多个科研课题，《神定河流域水质变化情况》获得十堰市软科学二等奖，《丹江口库区特殊时期总磷超标成因分析及对策研究》受国家监测总站邀请参加全国第二届环境监测与预警技术大会暨第十三次全国环境监测学术交流会，三篇论文获“十堰市自然科学优秀论文”一等奖，此外先后在国家核心期刊上发表论文10余篇。

环境监测离不开软件技术，更离不开硬件设施。

2017年10月22日，丹江口库区正处于历史最高水位166.6米。当日上午，十堰市环境监测站现场监测科黄劲等4名采样员，登上了丹江口库区一艘崭新的监测采样船——国环监一号。他们从郟阳码头出发，前往丹江口库区采样。

这艘船是丹江口库区首艘环境监测船，由十堰市生态环境局于2017年9月28日列装，是南水北调中线工程核心水源地环境监测监察用船。监测采样船分上下两层，由驾驶室、化验室等组成。站在船头，黄劲显得有些激动：“有了环境监测船，今后我们深入库区采样再也不用为到处找船租船犯愁了。”

为全面监测丹江口库区水质，十堰市环境监测站每月都深入丹江口库区现场取样一次，并带回实验室监测分析。由于过去没有采样船，每次深入丹江口库区采样，他们只能到处找船租船。

在国环监一号工作室，里面整齐地安装着一排工作平台。十堰市环境监测站副站长殷明说，这些平台是监测分析专用工作台，可以放置各种现场监测设备，满足突发应急监测分析需要。

殷明说，监测采样船可满足丹江口库区环境监测采样、现场快速测定、突发水污染应急处置、库区环境执法等需求，为丹江口库区水质环境安全提供有力保障。■

智慧环保造就生态之城

□ 本刊特约记者 周治芳

十堰市智慧环保监控指挥中心内，工作人员杨洋打开视频监控管理平台，随意点开竹山县龙背山高空视频摄像头，县城以北一览无余。轻点鼠标，镜头瞬间拉近数倍，山上树木清晰可见，摄像头左右运转之余，一缕黑烟从半山腰飘出。

监控显示，是一名五十岁左

右、身着蓝色上衣的短发农妇正在焚烧玉米秸秆，火势有愈演愈烈之势。值班人员立即截图取证，上报相关部门，通知竹山环境监察执法人员前往现场处理，短短几分钟的时间，就完成了取证执法的全过程。

十堰“智慧环保”监管体系自2018年8月建成以来，持续不

断地发挥着重要的作用。这张集动态感知与实时监控为一体的“环保天网”，牢牢守护着十堰2.4万平方公里的天朗气清、水净地绿。

环保一张图，监管全覆盖

十堰作为老工业基地，大小企业众多，污染源点多线长面广，



春满文化广场

但执法人员人手短缺。

如何提高环境监管成效? 十堰市生态环境局投资 5000 万元, 建设了十堰智慧环保项目。

智慧环保“智慧”在哪儿? 十堰市生态环境局副局长夏涛形象地称, 智慧生态环境局是环保执法的“大脑”“鼻子”“眼睛”“触手”和“触角”。智慧环保能捕捉到异常数据, 自动调度执法人员现场执法; 能监控到环境违法行为, 锁定相关证据; 能通过后台进行数据分析, 为领导决策提供参考等。

十堰市智慧环保项目利用互联网、大数据、人工智能等技术, 整合了 1237 套环境质量、污染源自动监控设施, 实现了环保一张图, 监管全覆盖。重点建设的子项目包括一个数据中心、两大感知系统、三大门户网站和六大应用系统。

目前安装的 486 个高清视频监控探头, 覆盖了市内所有县(市、区), 周边 5 公里范围内的环境质量变化情况都可轻松把控。如遇到焚烧垃圾、秸秆等违法行为, 发现问题直接交办, 执法人员立即调查处理。在企业排污口、企业在线监控站房也都安装摄像头, 防止企业弄虚作假。

系统分为内网、外网和移动门户网, 其中内网为十堰智慧环保办公专用网, 外网为十堰市生态环境局官方网站, 移动门户网为十堰环保手机 APP, 利用内网、外网、移动网, 实现了十堰环保

信息交互共享, 互联互通。

数据大处理, 网络更便民

在智慧环保监管体系中, 六大应用系统涵盖空气、水质、危险废弃物、机动车尾气等, 让全市污染源无处可遁。

谈起这 6 张“天网”, 夏涛说: 当自动站数据出现异常, 可通过视频探头查看周边环境, 锁定相关证据等; 噪声监控网目前安装噪声监控设备 10 套, 实现对区域环境噪声实时监管; 危险废物监控网实现对危险废物整个生命周期的全程监控管理; 机动车尾气监控网目前已实现对全市 19 家机动车环保监测机构、48 条监测线全方位监控, 防止弄虚作假行为发生; 全市风险源全监控纳入了全市 201 家重点企业数据, 率先在全省做到了环境应急预案网上填报和申请备案。

只要随机点开一家企业, 有关监测数据实时显现。如果在线数据异常, 平台就会自动发送预警短信至运维单位与企业环保员手机。

如果在线数据 1 小时内连续两次异常, 或者日均值超标, 预警短信就会发送至相应执法人员手机, 执法人员很快携带移动执法装备, 赶赴现场进行核查, 立案、调查、审批、处罚等环节均网上操作, 一经上传不可更改, 很好地杜绝了执法“讲人情”。

作为智慧环保项目的承建运维方, 中科宇图科技股份有限公

司的相关负责人认为, 通过建立天地空的立体监测感知体系, 可以提升对环境质量的感知能力、情报搜集能力和预警能力, 为打赢污染防治攻坚战提供强大的技术支撑。

借助这一平台, 2018 年十堰立案环境行政处罚 241 件, 罚款 2127 万元, 在全省名列前茅。

智慧环保监测体系不仅仅在执法监控上大显身手, 在环保部门的日常工作中, 也能提高工作效率, 助力精准管理。

智慧环保体系中专门建立了行政审批系统, 如建设单位需要到环保部门办理行政审批事项, 就可以在智慧平台上直接办理, 所办业务需要哪些文件、流程、环节、进展都可通过短信形式发送到办理人的手机上, 大大提高了环保行政审批的效率。

环境信访投诉由此也实现了网上直接受理处理。只要利用网络舆情通第三方平台, 自动抓取网上关键词、敏感词, 就能发现污染舆情。

环保“天罗地网”, 确保清水北送

十堰环境监察支队支队长毕双国对重点工业污染源监控网赞誉有加: “真的太方便了! 这样的数据监控和整合能大大提高工作成效。”

2019 年 3 月 26 日, 十堰市生态环境局的智慧环保平台发出预警, 显示位于郧阳区的十堰渝

川食品有限公司排污在线监测采样数据异常，氨氮数值为 51.8，超出国家检测标准值的两倍，而且是持续超标。市生态环境局立即联络了市公安局治安支队食品药品环境侦查大队，启动紧急联动机制进行联合处理。

在渝川公司，执法人员先后对这个企业排污口、在线监测采样头、在线监测站房、废水处理站、生产车间等部位进行了仔细检查，发现工厂排污口已经见到渠底，没有排放污水的痕迹，只是在线监测采样头处有一滩静止的污水。

执法人员现场询问企业环保管理人员后得知，因煤换气改造，渝川公司从 2018 年 12 月份开始


一直处于停产状态，没有产生污水，污水处理站也没有运行。根据现场情况分析，执法人员判断引发环保在线监测设备报警的原因，应该就是探头下那滩静止的污水受阳光暴晒蒸发后造成的氨氮超标。

在排除了违法排污嫌疑后，执法人员要求企业环保管理人员对排污沟渠内残留的变质水进行清理，避免再引发类似情况。

目前，十堰市污染源自动监控管理平台，已经接入全市 200 余家重点排污单位的在线监测数据，实时上传各个进出水口的流量、化学需氧量、氨氮等数据。

污染源自动监控管理平台，

是南水北调环境应急处置中心信息平台一期项目的重要组成部分。截至目前，十堰全市共安装视频探头 237 个，对县级以上的饮用水源地、城市高空、空气自动站和水自动站实施远程监控。一旦发现环境污染问题，环境监管人员将第一时间到达现场，开展环境应急处置。

用活环保大数据，盯住环境风险源，水源地水质安全更有保障。监测显示，十堰市地表水环境质量已经连续 7 年总体评价为“优”，丹江口水库水质各项指标常年稳定达到或优于地表水 II 类标准，可以直接饮用，确保了一库清水永续北送。



十堰市形成 109 项水质分析能力

党政同责，打造环保铁军

□ 本刊特约记者 郑芸芸

在市生态环境局环境监察支队支队长毕双国的办公室里，贴着一张 A4 大小的纸张，看似不起眼，但毕双国每天都要在它前面凝视良久。

那是一纸约谈问责书。2017 年，在创文最紧张的月份，环境监察支队曾经单月接收到 605 件

投诉记录，但其中很多，不属于生态环境局的管辖范围。

“市民投诉，不能不回应，但权责有限，鞭长莫及。”市民不满意，反映到纪委，一纸问责下来，毕双国挨了处分。一开始很委屈，但后来毕双国想通了，“这是好事啊，表明市民对环境

保护的期望值更高。”他把问责书张贴在办公桌旁，每天看一看，鞭策自己。

干环保需要牺牲精神

辛苦不算啥，不被人理解才让人难受。毕双国回忆，某天深夜，应急中心接到群众举报，市内某



拆除郟阳造纸厂

建筑工地噪声扰民，市生态环境局派出执法人员前往处理，但现场施工人员不仅不予理会，还将喷浆的水龙头对准执法车，把执法人员冲了个透心凉。

毕双国在环保系统近20年，执法人员被狗撵，被拒之门外，遭受肢体冲突的事件不胜枚举。惩处的人多了，也得罪了不少人。威胁电话和恶意举报，已是司空见惯，有人甚至将骨灰盒、PS处理的不雅照送到他的办公室。

“干环保，需要牺牲和奉献。”十堰市生态环境局局长冯安龙是这样说的，也是这样做的。

“清水行动”期间，冯安龙召集领导班子加班加点研究工作，常到深夜。全年下来，冯安龙累计休息时间不超过25天。在局里，冯安龙被称为“拼命三郎”。

2018年国庆假期，冯安龙也没有休息，他对秸秆禁烧、扬尘污染治理等工作进行了安排部署，还深入河道治理现场等进行了暗访暗查。

一把手以身作则，示范效应随之体现。国庆假期，十堰市生态环境局大气办、禁烧办，市、县（区）两级环境执法人员等一大批环保工作者仍坚守工作岗位。他们走向乡镇农村，走进田间地头，哪里冒烟就奔向哪里，足迹遍及十堰全市各县（市、区）数十个乡镇百余个村莊，发现秸秆焚烧问题及时予以制止并逐级交办，在巡查一线度过了国庆佳节。

毕双国在QQ空间里留言：

“巡查归来感慨多，禁烧工作实难做，扑灭大火小火起，磨破嘴皮不听说。大气治理需合作，单打独斗皆蹉跎，管治疏堵齐出手，攻坚路上奏凯歌……”

党建指引环保

冯安龙指出，2018年是十堰迎接中央环保督察“回头看”、省级环保督察和各类专项督查的赶考之年。

这一年，成绩有目共睹：生态环境质量持续改善，污染防治攻坚战扎实推进，十堰荣获全国第二批“两山实践创新基地”奖牌，全省唯一。空气质量优良率为85.9%，居全省第三（仅次于神农架、恩施），并且获得2019年中国生态文明论坛年会举办权。

全市Ⅰ~Ⅲ类水质断面33个，占比94.7%，其中Ⅰ类水质5个超历史，Ⅱ类水质达到27个，剑河、郧河水质稳定达到Ⅱ类水质标准。

十堰市生态环境局荣获人社部、环保部联合命名“全国环保系统先进集体”表彰，在湖北省17个地、市、州环保局中唯一，荣誉含金量极高，是全国环保系统最高荣誉，每五年评选一次。

中央环保督察回头看信访投诉量在全省13个地级城市中最少，共89件，占全省2842件的3.0%。

荣誉的背后离不开党建和作风建设之功。

早在2012年时，十堰市生态

环境局就明确提出了“明责任，严监管，把关口移到前沿”。

在严肃作风工作中，市生态环境局一共有3位科长因开会玩手机被责令做出书面检查，其中包括一位临近退休的老干部。

随着作风建设的深入开展，全局上下很快形成能吃苦、能战斗、听命令的工作作风，过去不良工作作风一扫而光，拼命工作成为常态。

在党建上，市生态环境局并未停步。2016年初，市生态环境局在7个党支部内，开始推行“红旗党支部”考评制度。“红旗党支部”针对党建、党风廉政等8项内容15个具体指标进行考核，采取“一季一考评、一季一通报、一季一授旗”的评选模式。

2017年，湖北省环保厅抽调市生态环境局环境监察支队多名干部，前往河北某市进行跨区域环保督查。一轮检查过后，队员向毕双国上交了7个红包，那是当地企业和基层政府，给检查人员的好处费。毕双国立即将这些红包上交当地环保部门，让他们转交纪委。

专业过硬，作风过硬。获知原委后，当地环保部门对十堰环保队伍不禁竖起了大拇指。鲜为人知的是，十堰环境监察支队是环保系统最年轻的队伍，平均年龄刚过30岁。在利益诱惑面前，能够洁身自好，背后是党纪的监督，是作风的自律。

在茅箭环保分局党支部，通



环境应急监测车辆

报制度是党建的一大特色。每个月，党支部都会对上月工作情况进行通报，而被通报的第一人，居然是茅箭环保分局党支部书记、局长吴虎。

原来按照规定，支部委员或支部书记每个季度必须讲一次党课，因为公务缠身，某次党课吴虎实在抽不开身，只能缺席。在商议通报意见时，分局领导干部犯了难，有人悄悄征询吴虎的意见，没想到换回来四个字：“照章办事！”

领导干部的率先垂范，为队伍树立了准绳，建立了标杆。2017年四季度，红旗党支部被授予茅箭环保分局党支部。

在新形势、新常态、新征程中，市生态环境局以红旗党支部考评为抓手，以党建目视图管理为举措，以支部“五进”活动为载体，在强党建、转作风上，改革创新，一支环保铁军由此炼成。

党政双责，“第三只眼”考核

“时隔三个月再来，不少地方都有所改进。”2018年国庆前夕，中国环境科学研究院研究员汪星与同事们再度来到十堰，深入丹江口市、武当山等地，开展第三季度考核的明查暗访工作。

十堰是全省首个对各县(市、区)实施环保“党政同责、一岗双责”第三方考核的城市，为党委政府环保责任制落实考核趟出一条新路。

2016年11月底，十堰市就将环境保护“党政同责、一岗双责”责任制考核委托给中国环境科学研究院实施，开始探索第三方考核机制。

考核专班首先科学设置考核指标，制定考核细则。指标包括环境质量、水环境综合整治、大气污染综合整治等8大类，根据地域不同，设置地表水环境质量

达标率、贯彻落实河长制、城乡垃圾治理等29至34个具体考核指标。经过2017年一年的试运行，2018年考核指标更加成熟完善。

在考核过程中，专班一直在保密状态下深入基层工作，采取自查资料审核、现场核查、明察暗访、督察督办等形式，分季度与年度实施考核。

在第三方考核工作的有效推动下，2018年上半年，全市列入销号管理的207个突出环境问题已完成整改204个；中央环保督察交办的73件环境信访问题已全部完成整改。一大批涉及饮用水源保护、大气污染、噪声扰民等环境问题得到解决，一批涉及大气、水、土壤和生态创建的污染治理重点项目加快推进。

十堰还成立了以市委书记任第一主任、市长任主任，8个市委常委任副主任的高规格环境保护委员会，并聘请15名国内知名专家组成十堰市生态文明建设专家咨询委员会，高位谋划十堰生态文明建设。与此同时，2017年，市政府成立十堰市环境生态文明建设指导委员会办公室，与环境保护委员会办公室合署办公，统筹协调生态文明建设，与精神文明相呼应。

“多维度创新环保机制，形成了各级各部门重视环保、参与环保、支持环保的良好氛围，也是推动各项工作的坚固基石。”十堰生态环境局副局长夏涛说。

生态优先，成就文明城市底蕴

□ 本刊特约记者 叶相成

“噢，老张，今天怎么没开车，乘起公交车来了？”“今天不是4路、5路公交车免费坐嘛，这不，践行一下绿色出行呗！”6月5日清晨，4路公交车行至三堰客运站，两位熟人在公交车上

相遇，于是攀谈起来。

2019年6月5日是第48个世界环境日，这天，十堰开展“你低碳 我买单”第二届全民免费乘公交活动，旨在倡导低碳绿色出行，进一步强化市民生态文明意

识，提高市民出行幸福感。

近年来，十堰市生态环境局通过开展一系列生态环保宣传攻坚行动，大大提升了市民对生态文明建设和环境保护的知晓率、参与率、满意率。



为环保小卫士送花卉

开设专场“看”文明 数千市民免费“游”环保

“既开阔了视野，又增长了知识，教师节过得特别有意义，今后我会把今天学到的环保知识带进课堂！”回忆2018年的教师节，十堰市东风22小学教师刘洪军印象深刻，因为这个教师节，他和全市40多名教师，一起参加了由市生态环境局组织的“环保一日游”，参观了农村环境综合整治等六个生态环保项目。

“环保一日游”开始于4年前。2015年5月21日，为庆祝第44个“六五”世界环境日，十堰市生态环境局启动了“环保一日游”活动。2018年，十堰市生态环境局将活动由每年一届改为每月一届，并且策划不同主题，比如教师专场、党政干部专场等，以吸引更多市民参加环保活动，提升全民参与度。

十堰开展“环保一日游”以来，累计有数千市民参与其中，形成了崇尚生态文明、践行绿色生活、共建美丽十堰的良好风尚。

除了“环保一日游”之外，近五年来，市生态环境局还组织了丰富多样的群众活动，比如万人徒步公益行、“创生”环保知识有奖竞答、“我是生态环保小卫士”中小學生演讲比赛、“美

丽中国 我是行动者”系列宣讲、环保世纪行、“生物多样性”等系列宣传活动。通过特色创新的宣教活动，不断吸引社会各界人士关注环保动态，参与环保活动。

立体宣传“倡”文明 10多种方式强化生态文明理念

2018年6月底，“美丽电网杯”纪念第47届世界环境日暨创建全国文明城市生态文明建设示范市生态环保节能知识有奖竞答活动圆满落幕。活动吸引全市近31万人次参与答题。

此次生态环保节能知识有奖竞答累计设置75个生态环保节能选择题组成竞答题库，市民分别通过扫描十堰环保、十堰交通音乐广播微信公众号参与答题有奖竞答。各县市区、市直各单位全体在职人员以及广大市民纷纷参与，短短半月吸引全市近31万人次踊跃答题，发放红包近3万个，参与者对此反响热烈。

2018年，十堰印制专题宣传海报10万份，在全市大街小巷、公共场所张贴宣传，以此提高市民对测评内容的认知度。这是十堰采取10多种方式立体宣传强化市民对生态文明建设知晓率的实际举措。

市生态环境局与十堰广播电

视台合作开办《十堰环保周刊》，每周日在《十堰新闻》结束后播出15分钟的环保专栏。在全市74个小区楼宇电视、小区公共宣传媒体上，24小时滚动播放生态文明建设和环境保护知识，集中向市民宣讲环境保护、生态文明知识。购买6部专题环保微电影版权，在全市开展环保电影下乡进村入社区活动。

在十堰广播电视台各档节目黄金时段插播环保公益广告，十堰新闻综合广播每天2次，十堰交通音乐广播每天2次，在全市主要公交线路车载媒体上，持续滚动播放参加生态环保活动倡议书，宣传生态文明建设和环境保护知识；邀请全国知名网络大V来十堰开展环保舆情应对专题讲座，引导市民树立正确网络宣传观。组建十堰生态环保宣讲分队，深入机关、学校、企业、农村、社区开展生态环保专题宣讲。

十堰市生态环境局有关负责人感慨表示，这些活动的开展，切实提升了生态环境保护工作的知晓率、参与率、支持率，增强了市民的生态环保意识，树立了尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，为全力打造和谐美好文明生态十堰添砖加瓦。■

生态文明从校园生发

——东风22小学的生态环保故事

□ 十堰市东风22小学 魏凯

“今天我又认识了一种鸟儿，你看这是中华秋沙鸭，老师说它是‘鸟类大熊猫’呢！”课间，十堰市东风22小学的走廊上欢声笑语，认识墙壁上张贴的图片上的各种鸟，成为孩子们的课间乐趣。

根据生态教育理念，学校从环境设计、课程设置及学生实践等多层面营造生态文明的教育氛围，培养学生生态环保意识。“教育作为传播人类文明的手段，应担负起为生态服务的重任。”十堰市东风22小学校长孙厚本在教师大会上讲道。

物尽其用，校园四周增加绿化面积，分区域、定主题布置学校墙壁文化。一楼架空层顶上绘制的南水北调中线示意图，让孩子们了解了南水北调的走向路线和伟大意义，自豪感与责任感激发他们自觉爱水护水。生态走廊展示学校的生态道德教育理念、学校生态教育特色人物、环境保护知识、学校环境教育特色活动等。学校还建了一间生态教室，为学生呈现了一个完整的生态系统。在这间教室里上课，如同置

身大自然。生态教室不仅为学生提供了认知生态的途径，更培养了学生的生态情趣。同时，每个班级的外墙展示着学生的环保小报，教室内窗台上摆放着同学们亲手栽种的绿植。角角落落，都散发着生态文明的气息。

科学课上，引导学生制作种子画，利用种子培育芽菜，记录过程，打破了学科界限，延伸了学科学习内容；美术课上，激发学生灵感，让他们利用废旧物品进行环保小制作，并将创意作品摆放在校园各处展出，使校园各个地方充满艺术气息；数学课上，让学生收集用过的纸张，计算生产这些纸张所需要的木材，对学

生进行环保教育，同时，把纸张制作成纸浆画，让废纸焕发出新生命；综合实践课上，教师带领学生在校园里开辟种植园，种植蔬菜、瓜果，让学生在种植过程中获得知识，享受劳动的快乐。

为了让学生切实体会到水资源的珍贵，东风22小学定期组织学生到市污水处理厂、掇河人工湿地、医疗废弃物处置中心、市气象站、市博物馆等生态文明教育实践基地参观体验，并将照片、日记制作成展板，让全校学生对污水处理和医疗废弃物的处理过程有更深入的了解，号召大家节约用水、减少废弃物，从生活中的一点一滴加强环境保护。



生态环境教育进课堂

志愿者张均清：让生活处处碧水蓝天

□ 本刊特约记者 叶相成

“自家的环保生活，咱们完全可以自己做主……”初夏时节，丹江口市均州路办事处均州路社区，一堂水都“绿色家庭”创建分享会正在热烈进行中。

讲课的人是丹江口市均州路办事处纪委副书记张均清。在祖父那一辈，因为建设丹江口大坝，张均清的故乡均县县城沉入水底，一家人移民丹江口市城区。“为了北方人民喝上放心水，老均州人做出了巨大牺牲。”张均清说，“我们要更好地保护好这一库清水！”

张均清常带领一批批环保志愿者走到江边，积极开展捡拾垃圾、清理河道淤泥等活动；走进社区宣讲生态环保理念，以带动更多人保水护水；跑遍大街小巷，大力倡导垃圾分类理念等。

节水理念同样在张均清脑海里根深蒂固。据张均清回忆，12岁那年，她在陕西生活过一段时间。那时，张均清对当地居民的节水意识印象极为深刻：居民们会把洗脸水用来洗脚，一家人都洗完了，还不能随便倒了，还要用来浇花浇树等。

后来，张均清又回到了父母

身边，而节水理念已在她的心底牢牢扎下了根。日常生活中，她几乎把循环用水发挥到了极致。

洗菜水，她会用来浇花、浇树；洗衣水，她会存起来拖地、冲便池，最后一遍清水用来擦桌子，打扫卫生；淘米水她用来洗水果，然后再用来浇花；热馒头水，她用来焯青菜、煮木耳，趁热冲洗打过鸡蛋的碗，以及刷洗炒菜炖肉的油锅等等。

一套不足100平方米的房子，三室两厅，被张均清收拾得十分整洁干净，温馨舒适。走进各个房间，处处可看到变废为宝的杰作：阳台上的花盆、餐厅椅子上的坐垫、客厅电视机上的搭巾，卫生间里的拖布，卧室里的枕头，

厨房里装米的容器等，家里累计有100多件物品，都是由废旧物品改造而成的。

张均清家门外还整齐地摆放着两个垃圾筒，一个主要存放湿垃圾，以用来沤肥浇花；一个主要存放可回收利用的干垃圾，可不定期转运至大门口集中“变现”。

多年来，张均清也在以各种方式教育身边人，要自觉践行生态环保理念。在张均清的教育与影响下，她身边已有1000多人长期自觉践行生态环保理念。“大家都环保，生活更美好！”张均清表示，她将一如既往将家庭环保干到极致，并带领身边人一起干环保，使我们生活的环境处处是碧水蓝天。■



引导市民做好垃圾分类

深港环保：十堰治水先锋

□ 本刊特约记者 梅立永

“都是臭水沟，苍蝇、蚊子多。”这是几年前，十堰居民对流经城市的五条河流的评价。十堰市生态环境局副局长夏涛说：

“城市排污是这五条河流的主要污染源，它们其实就是城市的纳污沟，根据国家有关规划，这五条河流要达到地表水Ⅲ类水标准，但很多专家断言不可能！”

但现在，曾经水质混浊、恶臭难闻的五条河流，经过治理，已经成为河清水绿的生态样板，改变的主力，是一家来自深圳，名为深港环保的公司。

深港环保公司是2006年在深圳市南山区虚拟大学园成立的，他们身后是北京大学深圳研究生院、北京大学环境学院和香港科技大学强大的技术和人才优势。

不到十年，深港环保公司孵化出有关污水处理的18项自主知识产权成果，成为技术型高新技术企业。深港环保公司董事长、北京大学教授杨小毛认为，他们的专利技术人工快渗污水土地处理工艺，投资少、效果好、运行稳定，非常适合十堰。

除了带着这个专利，深港环保公司提出与其他城市不同的治

河理念——先治污后治河、全流域解决黑臭河水。简单说，就是在社区分散建立污水处理设施，与全市大型污水处理厂相结合，处理后的污水再经过人工快渗工艺深度处理，使河水最终达到地表Ⅲ类水标准。这个思路与十堰市政府不谋而合。

杨小毛团队与十堰市政府专家一起，共同起草了十堰市“截污、清污、减污、控污、治污”综合治理体系，一河一策的《五河治理方案》，方案通过了国家发改委、环保部等七部委的专家组评审。

在神定河下游的水质净化厂，18个如平整农田一样的快渗池正在运作，这就是“高密度沉淀+人工快渗技术”工程。提供这一系统的，就是深港环保公司。这是一种以干湿交替的运行方式，

使污水发生物理、化学、生物综合反应，从而达到Ⅲ类水质的工艺。系统每天处理污水5万吨，主要污染物可下降70%以上。

深港环保公司在十堰治水的成功，不仅是深港的荣耀，也是十堰的骄傲。

2015年11月12日，时任环保部部长陈吉宁一行赴十堰调研生态环保工作，考察了神定河主河道水质净化工程等多个重点治理项目，认为十堰“五河”治理工程是我国城市黑臭河道治理样本。

保护碧水蓝天，共建绿色家园。在重视生态文明建设和建设美丽中国的浪潮下，深港环保公司将继续秉持“办好企业、分享共赢、回报社会”的宗旨，用创新引领发展，用责任成就未来，打赢污染防治攻坚战。■



深港环保在十堰建设的水质净化厂

践行生态文明 造福人民群众

——十堰市生态文明建设综述

□ 本刊特约记者 石环萱

十堰市地处秦巴山区腹地，汉江中上游，是秦巴生物多样性生态功能区和南水北调中线工程核心水源区，承担维护生物多样性和涵养水源两大生态功能，也是我国内陆深处阻止沙尘暴南下和酸雨北上的最后一道屏障，是

我国名符其实的生态调节器和生态心脏，地位十分敏感。保护好秀美山川，确保“一江清水永续北送”是十堰的崇高使命。

党的十八大以来，十堰市认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and “绿水青山就

是金山银山”的发展理念，大力实施生态立市、一城两带战略和“外修生态、内修人文”方略，抢抓南水北调重大历史机遇，高举生态文明大旗，把生态修复、环境保护、绿色发展融入经济社会发展全过程，正确处理经济发



郟阳汉江大桥

展、生态保护、民生改善三者的关系，努力实现生态文明建设走在全省前列的目标，致力于经济社会高质量发展和生态环境高质量保护齐头并进，初步探索了一条具有十堰特色的生态文明建设实践之路。

“生态立市”从口号到自觉

早在1997年6月，十堰市委、市政府就把生态建设摆到城市建设的突出位置，提出用10年左右时间，将十堰市建设成为中国中央腹地的“生态城”，成为西部大开发生态环境保护的典范，将生态城的标准概括为：“生物资源得到有效保护，自然资源得到合理利用，环境污染得到有效控制，规划管理做到科学有序，经济社会保持协调发展，人与自然达到高度和谐。”

为处理好城市建设与生态环境的关系，1997年到2000年间先后三次修订《十堰市经济社会发展战略》和《十堰市环境生态规划》，并全面实施百二河综合治理、神定河污水处理厂等一大批污染治理工程，全面推进生态城市建设。在全市上下的不懈努力下，2000年成功创建全国生态示范区，2003年《鄂西北山区国家级生态功能保护区建设规划》开始实施，2008年全面启动国家环保模范城市创建，2009年提出建设国家级生态经济示范区，2013年又提出“外修生态，内修人文”

的理念，并被确定为全国生态文明建设试点城市；2014年被原环保部、发展改革委确定为全国重点生态功能区示范城市，被国家六部委确定为全国生态文明先行示范区，组织编制实施新一轮创建国家生态文明建设示范市规划，2018年获得全国“绿水青山就是金山银山实践创新基地”称号；2019年提出建设“现代新车城，绿色生态市”的发展目标。

在20多年的生态文明建设探索实践中，十堰始终坚持了生态立市战略的指引地位，牢固树立了生态优先、绿色发展的理念。

坚定不移推进体制机制创新

全面加强党对生态文明建设的领导，压实各级党委政府的第一责任人责任，创新生态文明体制机制建设，是习近平生态文明思想方法论的重要组成部分，是推进生态文明建设最有力的保障。

十堰市委、市政府高度重视环境保护和生态文明建设，着眼于解决生态文明建设面临的一些深层次矛盾，加大重点领域和关键环节改革力度，在体制机制创新上先行先试。

一是成立市委书记为第一主任、市长任主任，8个市委常委任副主任的高规格环境保护委员会和十堰市生态文明建设指导委员会，在有限的机构编制条件下，市委、市政府专门配备了一名环

境保护委员会专职副主任，设立专门人员协调督办，这一举措在全国都很少见。

二是先后出台了一系列制度，初步构建了大环保工作格局。2013年，出台了《中共十堰市委市政府关于加强环境保护重点工作创建国家环保模范城市的意见》，并从2013年起市财政每年安排2500万元环保专项资金支持环境监管能力建设；2014年，出台了《十堰市环境保护“一票否决”制度实施办法》；2016年，出台了《十堰市环境保护党政同责、一岗双责责任规定和考核办法》，明确了各级党委、政府及40余个部门的环保工作职责，出台了《十堰市生态文明建设目标评价考核办法》《十堰市环境空气质量和地表水环境质量生态补偿暂行办法》等，全面压实环境保护责任。

三是持续开展生态文明系列创建，推进生态文明建设各项目标任务落实落地。2008年以来，市委、市政府将创建全国文明城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家生态市、国家森林城市为主要内容的“五城联创”作为全市生态文明建设的总抓手，把“外修生态、内修人文”理念融入生态文明系列创建。

四是探索建立基于PPP模式的生态产品供给机制。充分发挥市场作用，引入专业机构，全面推行污水处理、垃圾处理设施第

三方运营，全面实施环境保护党政同责、一岗双责责任制第三方考核。将全市 94 个新建的县乡污水处理厂和 38 个垃圾填埋场全部实行建设和运营一体化模式。

突出不达标河流综合治理

十堰市以保水护水为核心，持续开展污染治理和生态修复。

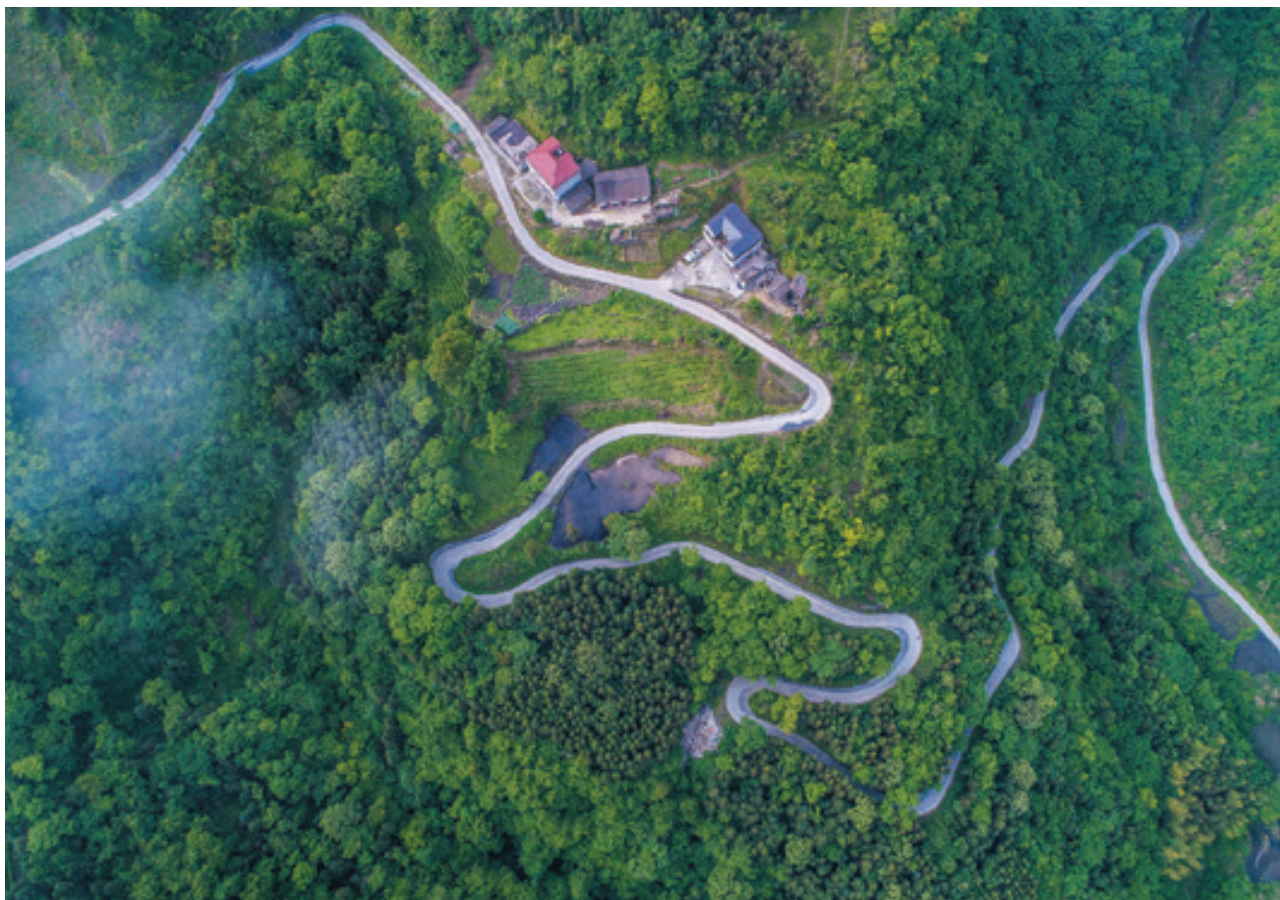
为保一库清水永续北送，2013 年以来，十堰市以丹江口库区内的神定河、颍河、泗河、剑河、官山河等五条不达标河流治理作为“头号工程”，按照“九先九后”（即先治本后治标，先治污后治河，

先地下后地上，先功能后景观，先建设地下管涵再建护坡搞绿化，先整治主河道再整治支流，先建主管网再建支线管网，先治理人口稠密河段再治理周边区域，先建好示范段再全面铺开）的原则和水清、河畅、岸绿、景美的要求，编制了五条河流综合治理“一河一策”实施方案，全市上下不等不靠、千方百计自筹资金开展五河综合治理工程。

探索建立了“截污、清污、减污、控污、治污”综合治理体系（以排污口整治和清污分流管网建设为主要内容的截污工程，

以河道清淤和生态修复为主要内容的清污工程，以工业企业清洁生产和达标排放为主要内容的减污工程，以农村环境整治为主要内容的控污工程，以污水处理厂达标达产改造为主要内容的治污工程），组织开展了声势浩大的“保水质、迎调水，百日攻坚”行动和为期四年的“清水行动”，全面推进丹江口库区水质保护。

截至 2018 年底，全市 35 个地表水监测断面达标率为 97.14%；水质符合 I ~ III 类标准的断面 33 个，占 94.29%，其中 I 类水质断面 5 个，II 类水质断面 27 个。



竹山县“四好”农村公路

大力推进发展方式绿色转型

十堰因车而建、因车而兴，汽车产业是我市的经济基础和支柱。东风“两个总部”的相继搬迁后，市委、市政府在冷静思考中找寻发展之路，提出了依托生态资源优势，坚定走生态立市战略不动摇，不断调整产业结构，大力构建以汽车产业为主导，以生态文化旅游、能源、现代服务业、绿色有机农产品加工业为支撑，以智能装备制造、生物产业、节能环保、新材料产业为重点的“一主四大四新”现代产业体系，加快生态文明建设，促进十堰实现经济社会转型发展。

回望2003年，全市黄姜产业达到了发展巅峰，黄姜种植面积84万亩，占全国的43%；全市黄姜加工企业达到79家，从业人员达到100万人，年产值14亿元。由于生产工艺落后，黄姜加工每年产生280万吨废水和5万吨废渣，严重破坏水源和环境，2007年8月，十堰市政府发布公告，要求全市69家黄姜加工企业全部关停，培育了20多年的黄姜支柱产业走向历史的终结。

“十一五”以来，全市累计关停并转规模以上企业近560家，淘汰水泥立窑熟料117万吨，淘汰化解钢铁产能134万吨，淘汰煤炭行业产能6万吨，电解铝2万吨，铁合金1.3万吨，电石2.5万吨，锌冶炼（再生锌）1万吨，制革30万标张（牛皮），关闭6

座煤矿，化解煤炭过剩产能36万吨；6大高耗能行业产值占全市工业比重由2012年的14.2%下降到8.7%，规模以上工业单位产值能耗下降13.6%。

当前，十堰正大力推进汽车产业绿色转型，加快建设现代汽车城。以绿色化、智能化、轻量化、网联化发展为主线，推动汽车与新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业深度融合做强做大东风十堰基地，主攻“专精特新轻”，滚动实施“千企千亿”技改工程，大力发展新能源汽车。预计到2020年，全市新能源汽车年产量将达到50万辆，建立新能源电池、电机、电控等全产业链，新能源汽车产业规模将达到1000亿元。

突出乡村振兴，加快建设现代绿色农业。深入实施“61”产业强农计划，农产品加工产值达到680亿元。到“十三五”末，全市特色产业基地面积达到600万亩，六大重点特色产业综合产值均达到100亿元以上。

突出全域旅游，大力发展现代服务业。深挖武当山、丹江水和汽车城三张名片，以武当山为龙头，以城区和各县域为支撑，精心打造“武当369”等特色旅游品牌，着力构建“山水城互动、文旅农互融、景点景区互联、各要素配套”的产业体系，2018年，全市旅游接待6514.1万人次，同比增长17.2%，旅游总收入达586.9亿

元，增长35.2%，旅游总收入相当于全市GDP的33.6%左右。

以“养山、养水、富民”为目标，开启富口袋、富脑袋、富生态的扶贫之路。一方面开展以“五改三建”（改路、改水、改厨、改厕、改栏，建沼气池、安居房、致富园）为重点的生态家园工程，改善人居环境；另一方面整合各类资源政策，用于合并小型村，搬迁偏远村，改造保留村危旧房，引导农民适度集中，把“整村推进、整村脱贫”升级为美丽乡村建设示范点。坚持“富口袋”“富脑袋”“富万代”，将绿色发展作为精准扶贫的生命线，只有“富生态”才能“富万代”。

保持环境执法高压态势

十堰市加快推进生态文明立法，于2016年当年出台了十堰首部实体性地方性法规——《十堰市中心城区山体保护条例》，致力于留住山城特色、保住生态优势。2017年12月底，市五届人大常委会第六次会议表决通过了《十堰市生态文明建设条例》，为促进十堰市生态文明建设提供强有力的法律保障。2019年，又将十堰市扬尘污染防治条例立法列入市人大年度立法计划。

法律的生命力在于实施。2015年新环保法正式实施，十堰市为用好这一法律利器，一是大力开展环保相关法律法规宣传；二是狠抓执法队伍作风和能

力建设,立标杆、树旗帜、扬正气、抓典型,打造一支会执法、敢执法、强执法的环保铁军;三是严格执法监管,保持执法高压态势,先后组织开展了清水行动、护水斩污行动、蓝天保卫行动、双护双促综合执法行动、雷霆行动、零点行动等一系列行动。2018年立案处罚241件,罚款2127万元。

由于十堰市环境执法监管工作行动早、抓得严,切实解决了一大批群众身边的突出环境问题,在中央环保督察和省环保督察中,十堰市信访投诉最少、整改任务最少、追责问责人数最少。全面实施行政执法与刑事司法联动。建立环境保护部门与公安机关联动执法联席会议、常设联络员和重大案件会商督办等制度,充分发挥行政执法与刑事司法衔接信息共享平台作用。2018年,全市检察机关监督公安机关立案侦查生态环保领域刑事案件60件,批准逮捕犯罪嫌疑人38人,办理环境保护领域诉前检察建议案件90余件,起到很好的震慑效果。

大力实施生态保护与修复


十堰市坚决按照习近平总书记关于“共抓大保护,不搞大开发”的指示要求,实施沿江化工企业

关改搬转等十堰市湖北长江大保护十大标志性战役,提升湖北长江流域生态系统质量和稳定性。全市划入生态保护红线面积约8320.3平方公里,占全市国土总面积的35.14%,占全省生态保护红线总面积的20%。划定永久基本农田245万亩,启动城镇开发边界划定,推进三条红线密切整合,形成规划控制。开展精准灭荒、石漠化治理和城区裸露山体治理,全市森林覆盖率达64.72%,城区绿化覆盖率40%以上,绿地率38%,人均公园绿地面积为16平方米。建成省级以上自然保护区12个,22.8万公顷,重点生态功能区生物多样性得到有效保护;建成省级以上湿地公园6个,9.2万公顷。组织开展自然区监管“绿盾”行动和全域小水电清理整顿,31座水电站停止发电,6座被拆除,另有98座已完成整改。对全市10个县市区1353个村开展环境综合整治,截至2018年底,十堰市已在1578个村开展环境综合整治,覆盖面占全市1885个村的83.7%。全面取缔水库围网围栏网箱养殖,实行水生生物保护区全面禁捕。

大力弘扬和培育生态文化

十堰是汉水文化和中国古人类的发祥地,也是崇尚自然、天

人合一的道家思想发源地。近年来,十堰在挖掘传统生态文化的基础上,秉承“道法自然”“和谐共生”的生态理念,把内涵丰富的武当传统文化作为生态文化的重要内容和源泉,并将社会主义核心价值观和习近平生态文明思想相互融合,大力塑造武当仙山、丹江秀水、汽车名城三张名片,打造国际旅游胜地、东方康养之都、民族文化中心。

十堰在生态文明宣传教育上不遗余力。市人大常委会决定将12月12日设立为十堰市“生态文明日”。这是十堰生态文化建设史上的标志性事件。2014年以来,每年均组织开展一系列生态文明宣传教育活动,开展绿色家族、绿色社区、绿色学校、环保形象大使、小小环保志愿者等群众性生态文明建设与评选活动,同时充分利用新老媒体和融媒体平台,加强宣传教育和信息公开,动员全社会支持和参与环境保护和生态文明建设。经过多年的宣传教育,引导社会公众在价值取向、生产方式和生活方式上绿色转型,使保护生态环境、建设生态文明成为各级党委政府决策、企业和广大市民的自觉行动。



丹江口水源区

