

深入学习理解习近平生态文明思想 加快提升生态文明建设水平

六五环境日·中国生态文明奖



武夷山玉女峰，福建省南平市武夷山生态环境局获得第二届中国生态文明奖先进集体荣誉称号

中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL
CIVILIZATION

中华人民共和国生态环境部主管
中国生态文明研究与促进会主办

ISSN 2095-6177



9 772095 617197

国内统一连续出版物号：CN 10-1143/X
全国邮发代码：80-244 定价：20元



微信关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2019年第**3**期

总第32期（双月刊）

六五
环境日

蓝天

保卫战

Beat Air Pollution

我是行动者

蓝天也是幸福
同呼吸共奋斗



中国生态文明研究与促进会

让中国更美丽 我们在行动

□ 曹俊

“山更青啊水更绿，让中国更美丽……”一首歌曲，传唱大江南北，涌动盎然生机。

“蓝天保卫战，我是行动者”，一个主题，吸引全球视线，共话清洁未来。

六五环境日，浙江杭州，全球主场，世界记忆。

“把目光投向中国，我们可以看到许多成功保卫蓝天的案例。”联合国环境署代理执行主任乔伊斯·姆苏亚在出席杭州世界环境日全球主场活动时，对中国的贡献深表赞赏。

是的。蓝天保卫战，中国向全球交上了一份满意的答卷。《中国空气质量改善报告（2013-2018年）》指出，2018年全国GDP相比2013年增长39%，能源消费量和民用汽车保有量分别增长11%和83%，多项大气污染物浓度实现了大幅下降，全国环境空气质量总体改善。首批实施《环境空气质量标准》的74个城市，PM_{2.5}平均浓度下降42%，SO₂平均浓度下降68%。

白云飞动蔚蓝天，绿水青山入画来。这些成就，来自于党中央、国务院的高度重视和坚定决心。党的十八大以来，习近平总书记多次就大气污染防治工作作出重要批示，亲自推动大气污染治理进程全面提速，通过法治建设、科技支撑、综合减排、管理创新、社会共治等五个方面的努力和创新，构建了系统科学的大气污染防治体系。

山峦层林尽染，平原蓝绿交融，城乡鸟语花香。这些成就，来自于各级地方党委、政府的责任担当和有力执行。各级党委、政府都把生态文明建设和生态环境质量改善作为政治任务，严格按照打好污染防治攻坚战的时间表、路线图、任务书，各项标志性战役有力推进。

月白风清，河清海晏，大千气象。这些成就，离不开社会各界、各行业的共同努力、砥砺前行。于六五环境日颁发的第二届中国生态文明奖，表彰了一批奋战在生态文明建设一线的集体和个人。他们中有用生命守护绿水青山的烈士，有勇于创新攻坚污染防治的典型，有敢于亮剑的司法执法者，有攻克生态环保技术难关的科研人员，有自觉践行绿色理念和社会责任的企业，有绿色浪潮中的媒体担当，还有默默奉献的热心公众。

习近平总书记指出，一代人有一代人的使命。建设生态文明，功在当代，利在千秋。让我们从自己、从现在做起，把接力棒一棒一棒传下去。

中国生态文明建设进入了快车道，这是每个人都可以大有作为的时代。从现在起，到本世纪中叶，每个阶段都有令人期待的美好目标。我们清楚，美好目标不是等来的，是要靠艰苦奋斗实现的。

美丽中国，我是行动者。可以是政策制定者，可以是理念倡导者，可以是实践先行者，可以是工作推进者，可以是坚定的拥护者……不管是什么样的行动，都要做最好的自己。

我们的年华，将与生态环境改善同行；我们的使命，将让年华积淀为年份；我们的任务，就是要牢记使命，不忘初心，更有力地执行，更大步地创新，更有力量，更加阳光。因为我们的作为，决定生态环境的未来；我们什么样，美丽中国的未来就是什么样。



中国生态文明

总 顾 问 姜春云

编辑委员会

主 任 陈宗兴

副 主 任

(按姓氏笔画排序)

王春益 王 毅

刘青松 李庆瑞(执行)

李晓东 杨明森

陈小平 何巧女

赖 明 潘家华

委 员

(按姓氏笔画排序)

于绪文 孙佑海

李佐军 刘友宾

周桂玲 武德凯

崔书红 黎祖交

主 管: 中华人民共和国生态环境部

主 办: 中国生态文明研究与促进会
中国环境出版集团有限公司

编 辑: 《中国生态文明》编辑部

出 版: 中国环境出版集团有限公司

主 编: 李庆瑞

执行副主编: 刘青松

总 编 辑: 杨明森

编 辑 部

副 主 任: 曹 俊

编 辑: 张文娟 祁巧玲

美 术 编 辑: 唐永杰

运 营: 中明建(北京)科技有限公司

发 行 联 系: 010-82268165

地 址: 北京市西城区后英房胡同5号

邮 编: 100035

投 稿 邮 箱: zgstwmzz@163.com

电 话: 010-82268172

传 真: 010-82200589

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

地 址: 北京市朝阳区建外永安东里平房
1号

定 价: RMB 20元

本刊现入编“中国知网(cnki)”及下属“中国学术期刊(光盘版)/
中国期刊全文数据库/中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”,
及“超星期刊域出版平台”数据库,作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。

作者如不同意将文章入编,投稿时敬请说明。

本刊部分文章为转载摘编,选用刊发稿件前通常不与作者联系。请稿件被本刊刊发后未收到稿酬的作者,与我刊联系,以便及时支付稿酬。

联系人:唐永杰 电话:010-82268165 邮箱:zgstwmzz@163.com

03 卷首语

03 让中国更美丽 我们在行动

06 高端论坛

06 深入学习理解习近平生态文明思想
加快提升生态文明建设水平

09 在 2019 年世界环境日全球主场活动上的致辞

11 坚持科学精神 推动“两山”实践

13 封面专题

六五环境日·中国生态文明奖

13 第二届中国生态文明奖六五环境日颁奖

15 关于授予第二届中国生态文明奖先进集体
和先进个人荣誉称号的公告

18 强化司法顶层设计 指导树立审判标杆
——最高人民法院环境资源审判庭第一合议庭

19 保持高压态势 拒“洋垃圾”于国门之外
——海关总署南京海关缉私局打击“洋垃圾”走私专项行动组

21 一条条首创之举 管出一辆辆清洁机动车
——北京市机动车排放管理中心

23 精细精准精致 用科技守卫上海蓝天
——上海市环境监测中心
(上海长三角区域空气质量预测预报中心) 大气环境监测室

25 谁让金堂县实现了金玉满堂?
——四川省金堂县环境保护工作委员会

27 绿色浪潮中的媒体担当
——人民日报社经济社会部生态采访室

29 播撒在科尔沁沙地的绿种子
——吉林省白城市通榆县环保志愿者协会

31 守护精神家园 传承时代力量
——云南省杨善洲精神教育基地管理委员会(善洲林场)

33 小草遇上大数据 生态修复更智慧
——内蒙古蒙草生态环境(集团)股份有限公司

35 引领源于坚守 担当始见境界
——中国光大国际有限公司

37 用生命守护绿水青山
——浙江省温岭市环境监察大队副大队长 陈奔

39 种树, 不仅仅是绿化
——福建省长汀县三洲镇戴坊村八组村民兰林金

41 美丽乡村建设中的美丽人生

——浙江省龙泉市溪头村党支部书记曾志华

43 苍茫林海中的一株白桦

——天津八仙山国家级自然保护区管理局聚仙峰管理站副站长朱金保

45 能文能武的巴中环境卫士

——四川省通江县环境监察大队副大队长刘永涛

47 环境治理常州模式是怎么创造的?

——江苏省常州国家高新技术产业开发区(新北)生态环境局局长堵小东

50 让人民群众充分享受生态红利

——西藏自治区山南市错那县委副书记、县人民政府县长布多

52 刚直不阿, 以猛虎精神打击环境犯罪

——公安部治安局六处副处长张阿虎

54 研究的是畜禽粪便 作的是干干净净事

——中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所副所长董红敏

56 宁肯赔企业家底 也不能产生污染

——河南奈安生态治理有限公司总工程师、治土专家党永富

59 生态示范创建与“两山”实践创新

59 守护靓丽北疆 阿尔山贡献有多大?

62 大美的绩溪样板如何解码?

66 武夷山靠什么争当“两山”先行者?

68 西峡怎么打好生态经济牌?

72 特别报道

72 “绿水青山就是金山银山”实践路径

76 观点

76 坚持“两山”理念 推进产业生态化和生态产业化

78 粤港澳大湾区生态文明框架体系怎么设计?

82 “两山”实践创新基地 何处求新?

——建设美丽、幸福、健康中国的蒙阴落地版

88 怎样提升习近平生态文明思想的传播效果?

90 生态型政府构建, 路径怎么选?

93 生态文学研究, 怎可留遗憾?

94 散文

94 白居易说的那个浮梁, 现在好吗?

96 作家胡冬林的那些故事

六五环境日主题海报 / 封二 / 封三 / P58

深入学习理解习近平生态文明思想 加快提升生态文明建设水平

□ 十一届全国政协副主席 中国生态文明研究与促进会会长 陈宗兴

去年5月18日召开的全国生态环境保护大会确立了习近平生态文明思想。一年多来，全国生态文明建设以良好的态势扎实推进，各地和社会各界深入开展生态文明理论与实践创新路径探索，取得了显著成效。中国生态文明建设已经进入了快车道，随着生态文明实践的不断深入，有许多新情况和新问题需要我们

从理论与实践的结合上深入研究探讨，形成共识，推进生态文明建设的实践创新。

一、深入学习理解习近平生态文明思想

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义中国化的最新成果，是推进新时代生态文明建设的根本遵循，集中体现了中国特色社会主义的道

路自信、理论自信、制度自信和文化自信。今年“两会”期间，习近平总书记将生态文明建设的重要性概括为“四个一”。这“四个一”体现了党和国家对生态文明建设规律的深刻把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的重要地位，体现了党和国家对生态文明建设的部署要求。

“人与自然和谐共生”是习



十一届全国政协副主席、中国生态文明研究与促进会会长陈宗兴在生态文明与绿色发展座谈会上致辞

近平生态文明思想的本质内涵。人类只有尊重自然、顺应自然、保护自然，才能实现经济社会可持续发展。

“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的核心要义。自然生态是有价值的，保护自然就是增值自然价值和自然资本的过程；我们要让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能“遥望星空、看见青山、闻到花香”。

“良好生态环境是最普惠的民生福祉”体现了习近平生态文明思想的宗旨意识。生态文明建设不仅可以改善民生、增进福祉，还可以让人民群众公平享受发展成果。

“取之有度，用之有节”是习近平生态文明思想的文化真谛。只有在全社会形成简约适度、绿色低碳的生活方式和文明健康的生活风尚，生态文明建设才能拥有更稳固的社会基础，才能凝聚更强大的全民合力。

“人类命运共同体”体现了习近平生态文明思想的全球视野。唯有各国携手合作、并肩同行，才能有效应对气候变化、海洋污染、生物多样性保护等全球性环境问题，让绿色发展理念深入人心，全球生态文明之路行稳致远。

二、绿色发展是一场深刻的变革

推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展理念和实践的一场深刻变革，对于建设美丽中国、实现中华民族永续发展意义重大，

应从优化空间结构、深化供给侧结构性改革、推进生态文明体制改革和制度建设、弘扬生态文化等方面整体施策，全面推进。

一是优化空间结构。落实区域发展总体战略和主体功能区战略，强化国土空间用途管制，推动各地区按照主体功能区定位有序发展。以主体功能区战略为引领，编制“多规合一”的空间规划，陆海统筹，合理确定建设空间、生产空间、生态空间和生活空间，充分展现空间规划的约束和引领作用。

二是深入推进供给侧结构性改革，加快实现新旧动能转换。培育壮大新产业、新业态、新模式等发展新动能，促进传统产业智能化、清洁化改造，推动产业升级换代。将自然和生态优势转变为产业和发展优势，实现自然价值和自然资本保值增值、经济社会生态效益有机统一。

三是持续深化生态文明体制改革，不断加强生态文明制度建设。十八大以来，党中央、国务院相继出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》等重要文件和40多项涉及生态文明建设的改革方案，其中，产权制度、绿色金融、环境保护税、生态补偿等制度改革，降低了经济发展对资源环境的依赖，保护了生态环境，对绿色发展起到了积极的推动作用。在生态文明制度建设方面，要特别注重建立和完善突出

符合生态文明理念的考核评价体系，完善绿色考评机制，制定可量化、可操作的绿色发展指标体系，形成与主体功能区相适应的差异化绩效考核评价制度和奖惩机制。

四是大力弘扬生态文化，积极引导绿色生活方式。努力挖掘、传承、保护和利用传统文化资源，积极培育生态文化和生态道德，让绿色发展理念成为全民共同的价值追求。提高公民环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，抵制和反对各种形式的奢侈浪费、不合理消费，形成生态文明建设人人有责、人人参与的新局面。

三、加快提升生态文明建设水平

总体上看，我国生态环境质量持续好转，但形势仍然十分严峻，需要长期保持生态文明建设的战略定力。加快提升生态文明建设水平，既要全面推进，也要突出重点。

一是打好污染防治攻坚战。在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，污染防治和生态环境治理是需要跨越的一道重要关口。要继续坚定信心，打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战，毫不松懈地解决严重影响人民群众生产生活的问题，如重污染天气、黑臭水体、垃圾围城等。

二是划定并严守“三条红线”。要加快划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利

用上线,强化“三线一单”硬约束。要加强对重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区保护力度,发挥从源头预防环境污染、生态破坏和倒逼经济高质量发展的作用。

三是提升乡村生态环境质量。要以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,持续改善农村人居环境。同时,还要加强乡村生态保护与修复,推进山水林田湖草系统治理,增强生态产品供给能力。要持续推进重大生态工程建设扶贫、生态补偿扶贫、生态产业扶贫,增加重点生态功能区转移支付资金,完善生态保护补偿机制;大力发展生态旅游、生态康养等产业,探索生态脱贫新路子,让贫困人员从生态建设与修复中得到更多实惠。

“积极为党和国家推动生态文明建设建言献策”是习近平总书记对中国生态文明研究与促进

会(以下简称研促会)提出的明确要求。研促会要充分发挥智囊智库作用,结合“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家重大战略,组织开展专题研讨和调研,提出相关对策建议;要加强生态文明重大、基础理论研究,重点开展生态文明体制改革、制度创新和典型案例的研究,从理论和实践的结合上形成一批高水平的研究成果;要积极推动示范创建,支持和服务各地开展具有地方特色的生态文明建设规划和创建活动,总结推广地方和行业企业生态文明建设成效和经验;要加大生态文明宣传教育力度,广泛宣传、普及生态文化知识和生态文明理念,进一步加强生态文明国际交流。

2016年12月,研促会在专家咨询组织机构方面进行了改革创新,把原来的“三委”(专家咨询委员会、研究指导委员会、创

建促进委员会)变为“一委”,即专家咨询委员会。目前专家咨询委员会已经组成,现有专家近两百名,分别为首席咨询专家、特邀咨询专家和咨询专家。生态文明建设涉及方面广,专家咨询委员会是研促会的社会智库,要坚持开放性、包容性、社会性和动态性,借助“外力”“外脑”把这一智库平台搭建好,进一步增强研促会的研究力量,形成更多更有影响的研究成果。研促会要做好组织和服务工作。

推进生态文明建设,是新时代赋予我们的神圣使命。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,努力当好生态文明建设的引领者、推动者和实践者,为建设美丽中国作出新的更大的贡献! ■

(本文为作者在生态文明与绿色发展座谈会上的致辞,有删节,标题为编者所加)



在 2019 年世界环境日 全球主场活动上的致辞

□ 生态环境部部长 李干杰

(2019 年 6 月 5 日, 浙江杭州)

各位来宾,
女士们、先生们、朋友们:

大家上午好! 首先请允许我对大家前来参加 2019 年世界环境日全球主场活动表示热烈欢迎和衷心感谢!

中国政府高度重视举办世界环境日全球主场活动, 国家主席习近平专门发来贺信, 国务院副总理韩正出席活动并发表主旨讲话, 充分体现了中国与国际社会一道加强生态文明建设、携手应对全球生态环境问题、共同建设美丽地球家园的积极愿望与坚定决心。

多年来, 中国浙江立足省域实际生动实践习近平生态文明思想, 大力推动生态省建设, 生态好、经济强、百姓富的现代化发展格局初步形成。世界环境日全球主场活动在浙江杭州举办, 既为浙江省和杭州市展示生态文明建设成就提供了重要契机, 也为国际社会了解中国生态文明建设的理念和实践提供了重要窗口。

大气污染是当今世界面临的最严重的环境问题之一。今年世界环境日以“蓝天保卫战, 我是行动者”为主题, 对推动各国政府、工业界、社区和个人积极参与大气污染治理, 共同改善世界各地空气质量, 具有重要意义。

作为全球最大的发展中国家, 中国政府历来高度重视大气污染防治工作。特别是中共十八大以来, 将打赢蓝天保卫战作为打好污染防治攻坚战的重中之重, 以前所未有的决心和力度向污染宣战, 切实解决人民群众的“心肺之患”, 中国空气质量改善进入快车道。

一是加强顶层设计。2013 年开始实施《大气污染防治行动计划》, 2018 年印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》, 明确大气污染防治的路线图、任务书、时间表。

二是调整产业结构。加快淘汰落后产能, 化解过剩产能, 实施燃煤电厂、钢铁企业超低排放

改造, 开展“散乱污”企业整治, 倒逼产业结构转型升级。

三是优化能源结构。实施煤炭消费总量控制, 大力发展清洁能源, 建成全球最大的清洁燃煤发电体系, 全面淘汰燃煤小锅炉, 推动各地完成散煤治理, 开展北方地区冬季清洁取暖试点工作。从 2013 年到 2018 年, 中国煤炭消费占一次能源的比重由 67% 下降至 59%, 累计淘汰 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉 23 万余台, 北方地区清洁取暖城市增加到 35 个。

四是统筹“油路车”治理。印发实施《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》《推进运输结构调整三年行动计划(2018-2020 年)》。2019 年 1 月 1 日起, 全面供应国六标准车用汽柴油。大力发展新能源汽车, 全面淘汰黄标车, 2013 年以来累计淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。

五是强化联防联控。建立京津冀及周边地区、长三角、汾渭

平原等重点区域大气污染联防联控协作机制，设立京津冀及周边地区大气环境管理局。加强应急联动，有效应对重污染天气。

六是严格督察执法。修订大气污染防治法等法律法规。实现行政执法与刑事司法有效衔接。开展第一轮中央生态环境保护督察及其“回头看”，推动解决14万多件群众身边的生态环境问题。开展蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶工作，2017年以来已向地方交办9万多个问题，并督促整改落实。

七是倡导全民行动。不断提高公众环境意识，践行绿色低碳生活方式，举报违法违规排污行为，让“同呼吸、共奋斗”成为全社会行为准则。

总的来看，近年来中国蓝天保卫战的进展和成效正在持续显

现，公众的蓝天获得感和幸福感显著增强。这也更加坚定了我们打赢蓝天保卫战、打好打赢污染防治攻坚战的信心和决心。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前打好污染防治攻坚战尤其是打赢蓝天保卫战面临多重困难与挑战，生态环境质量持续改善的基础还不稳固。下一步，我们将坚定不移深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移全面落实全国生态环境保护大会精神，坚定不移打好污染防治攻坚战，坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化，坚定不移打造生态环境保护铁军，坚守阵地、巩固成果，决不放宽放松，更不走“回头路”，始终保持加强生态文明建设的战略定力，聚焦打赢蓝天保卫战等标志性战役，进一步加大工作和投入

力度，以生态环境质量改善的实际成效取信于民。

同时，我们将充分吸收和运用本次主场活动的成果，认真落实习近平主席贺信和韩正副总理主旨讲话的要求，加强环境污染治理实践经验共享，与国际社会一道，携手应对环境污染、气候变化、生物多样性减少等严峻挑战，共商共建共享绿色“一带一路”，坚持走绿色发展之路，共筑生态文明之基，全面落实2030年议程，为建设美丽世界、构建人类命运共同体作出积极贡献。

最后，我要向联合国环境规划署对举办本次活动提供的支持、向浙江省和杭州市为筹办本次活动付出的努力表示衷心感谢！祝各位来宾在华期间工作顺利！

谢谢大家！生态文明



杭州西湖

坚持科学精神 推动“两山”实践

□中国生态文明研究与促进会副会长 陕西省人大常委会原副主任 李晓东

“绿水青山就是金山银山”重要理念，是习近平生态文明思想的重要组成部分。习近平总书记创立的这一重要理念，深刻揭示了保护与发展的本质关系，打破了发展与保护对立的思维束缚，开辟了一条经济发展和生态文明建设相辅相成、相得益彰的现实路径，是我们正确处理发展与保护关系的思想指南和行为准则。

一、我们应该深刻地认识到，绿水青山和金山银山可以实现有机统一

习近平总书记指出，绿水青山和金山银山绝不是对立的。关键在人，关键在思路，让绿水青山充分发挥经济社会效益，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升，实现百姓富、生态美有机统一。今年4月28日，习近平总书记在2019年中国北京世界园艺博览会开幕式上的讲话中再次强调，我们应该追求绿色发展繁荣。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。

党的十八大以来生态文明建设的实践充分证明，绿水青山不仅

具有不可替代的生态价值，而且具有巨大的社会价值和经济价值。保护绿水青山，就是保护自然价值和增值自然资本的过程，就是保护经济社会发展潜力和后劲的过程，也是提高人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感和文化认同的过程。保护生态环境，就是保护生产力，就是保护现实和未来。

中国生态文明研究与促进会这几年发布的省域和西部生态文明状况评价报告，可以给出相应的佐证。报告显示，省级地方生态经济和经济发展的水平，与生态生活和生态文化的质量都呈现出明显的正相关性。

浙江作为“两山”理念的发源地，生态经济始终走在全国前列，经济总量也连续多年都是全国最高的省份之一；同时，生态生活排名也处在前列，生态文化排名更是全国第一。浙江实践的标志性意义在于，保护了绿水青山，就能留住金山银山，就可以提高幸福指数，绿水青山就是实实在在的金山银山。

而海南呈现的，则是另一个生动样本。海南生态空间状况和生态空间进步率这两项指标都是

全国第一，同时，生态经济进步率位列全国前三。这充分说明发展与保护可以兼得，可以双赢，可以协同推进。

历来以推进生态文明建设著称的贵州，则探索出了一条欠发达地区的绿色发展之路。贵州是生态大省，而经济发展相对落后，现在生态经济进步率已经排名全国第一，标志着绿水青山正在转化为金山银山。

把绿水青山转化为金山银山，不仅要求转化，而且强调在转化的过程中，要保护得更好。绿色生态本身是最大财富，也是一切财富的源泉，只有保护好这一最大优势、最大品牌，才能源源不断地实现转化。

二、践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，是一场深刻的思想和行为变革

践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，是对发展观、政绩观、价值观和财富观的一次洗礼，必将带来发展方式、生产方式、生活方式的重大变革。

首先，要转变对自然的态度，坚持人与自然和谐共生。我们建

设的现代化，基本特征是人与自然和谐共生；我们建设的生态文明，核心要义是人与自然和谐共生；我们追求的发展，基本前提和重要目标也是人与自然和谐共生。绿水青山与金山银山之间的关系，本质是人与自然的关系。人类以什么样的态度对待自然，自然就会以什么样的态度回应人类。践行“两山”重要理念，就是要让经济得到充分的、高质量的、可持续的发展，同时又能实现青山常在，绿水长流，使人和自然的需求都得到充分满足。

第二，要转变发展方式和生产方式，实现绿色发展。选择什么样的发展方式和生产方式，集中反映了什么样的发展观和政绩观。习近平总书记反复强调，一定要彻底转变观念，再不以GDP增长率论英雄。如果生态环境指标很差，一个地方一个部门的表面成绩再好看也不行，这一票一定要占很大的权重。转变发展方式和生产方式，实现绿色发展，是一项长期和复杂的战略任务，首先需要法律和制度来保障和推动，要让法律和制度真正成为刚性约束，成为不可触碰的高压线。要压实责任，层层负责，这是我国的制度优势，是解决生态环境保护问题的关键，也是保障和推动绿色发展的关键。同时，还需要构建市场导向的绿色技术创新体系，用绿色经济政策推动转型升级，扶持新兴产业，壮大节能环保和新能源等产业。

第三，要转变过度消费的生活方式，倡导简约适度、绿色低碳。天育物有时，地生财有限，而人之欲无极。生态文明的真谛，是取之有度，用之有节。如果无节制地消费能源资源，有多少绿水青山也不够开发，有多少金山银山也只能是坐吃山空。绿色发展，最高境界是生态文化的繁荣。我们要倡导节约适度、绿色低碳的生活方式，通过切实有效的宣传教育 and 坚持不懈的行为培养，形成文明健康的生活风尚，让生态文化成为主流文化的一部分。反对奢侈浪费和不合理消费，国家机关应该率先垂范，创建节约型机关，节约一滴水、一度电、一张纸，倡导绿色办公、绿色出行，这既是参与节能减排的实际行动，也是对文明健康社会风气的有力带动。

三、将绿水青山转化为金山银山，必须坚持科学精神

保护绿水青山，是一门科学。实现绿水青山向金山银山的转化，同样需要科学态度和科学技术。我们要秉持科学态度，坚守科学精神，真正做到对绿水青山的科学保护，有效转化，永续利用。

科学保护，关键是要遵循自然规律。我们进行生态保护、生态修复和生态建设，都必须把遵循自然规律作为第一准则。强调保护自然、尊重自然、顺应自然，保护的前提是尊重，而对自然的最大尊重则是顺应。人类不能把自己的意愿强加给自然，无论这

种意愿是源于自私，还是出于善意。要认识到，保护自然最有效的手段，就是还自然以宁静，要等得起自然恢复的时间，相信时间就是最节约和最有效的疗伤药。

有效转化，要正确看待转化速度和路径。不同发展阶段、不同区位、不同资源禀赋，决定了不同的发展路子。在绿水青山向金山银山转化的过程中，要摆正心态，把握尽力而为与量力而行的程度，实现经验借鉴与自我创新的结合。要按规律办事，既要怀揣紧迫感，还要保持历史耐心，充分发挥规划引领作用，因地制宜，挖掘潜力，寻找路径，释放活力，分类有序推进。

永续利用，要特别警惕“伪生态行为”。生态系统最可贵的特征是多样性、共生性、自适应性。我们注意到，在保护和转化的过程中，个别地方出现的一些行为恰恰在破坏这些特性，比如喜好整齐划一，强调工程措施，过度依赖人工干预，再比如盲目发展生态旅游。这些表现的本质是，急功近利、急于求成，仍然有征服自然的思想在作祟。这类不符合科学精神、不够智慧甚至违背自然规律的行为，看上去是在保护绿水青山，是在向金山银山转化，实际上与永续利用背道而驰，都应该警惕、制止和纠正。[\[插图\]](#)

（本文为作者在2019年广西节能宣传周和低碳日活动暨漓江论坛上的致辞，有删节，标题为编者所加，曹俊对本文亦有贡献）

第二届中国生态文明奖 六五环境日颁奖

第二届中国生态文明奖于6月5日在浙江杭州举办的2019世界环境日全球主场活动上颁奖，表彰了35个集体和54名个人。生态环境部党组书记、部长李干杰等向获奖代表授牌。

受表彰的集体和个人，来自地方党委、人民政府及其有关部门，国家机关，科研机构，高校，乡村，社会团体，新闻媒体，企业等不同领域。他们代表了党的

十八大以来，各部门、各领域、各地大力推进生态文明建设迈上新台阶涌现的先进典型。

他们中，有用生命守护绿水青山的烈士。生态环境部追授原浙江省温岭市环境监察大队陈奔为本届中国生态文明奖先进个人。陈奔生前担任温岭市环境监察大队副大队长兼大溪中队中队长，2018年12月1日在环境执法过程中被犯罪嫌疑人驾驶车辆冲撞，

壮烈牺牲，年仅30岁。

他们中，有勇于创新，坚决打赢污染防治攻坚战，深入推进生态文明示范建设的典型。四川省金堂县环境保护委员会积极落实全面加强党对生态环境保护的领导，对乡镇和部门的工作考核中，环保指标权重分别达到14.57%和15.29%，在坚决打好污染防治攻坚战的同时，积极推进生态产业，全县经济增速始终保



第二届中国生态文明奖授牌现场

持在 10% 以上，经济总量不断增长，污染物排放总量逐年下降。云南省元阳县环境保护局深入开展“两山”实践创新，走出了一条既守住“绿水青山”又创出“金山银山”，“两山”互为依托、互相促进的新路子。云南省善洲林场，传承杨善洲精神，将践行生态文明价值观取得的教学成果、理论研究和实践创新放到全国大局中审视和考量，立足云南面向全国辐射开展生态文明教育。

他们中，有敢于亮剑，用法治力量捍卫碧水蓝天的司法执法工作者。南京海关缉私局打击“洋垃圾”走私专项行动组积极谋划关区打击“洋垃圾”走私专项行动，始终将打击“洋垃圾”走私作为关区打私工作第一政治任务，迄今刑事立案走私固体废物案件 31 起，查证走私废塑料、废冶炼渣、废粉末涂料等固体废物 34.72 万吨。公安部治安局六处张阿虎以猛虎精神，强化大要案件侦办，依法打击环境犯罪，有力提高了法律对环境违法犯罪行为的震慑作用。

他们中，有放眼生态环境保护前沿领域、深入探索研究的科研人员。中国矿业大学毕银丽坚持不懈地探索如何使矿区复绿增绿。中国农业科学院农业环境和可持续发展研究所董红敏率先开展畜禽养殖粪便污染防治和资源化利用。天津市环境保护科学研究院生态保护与修复研究中心有

效开展水体污染控制与治理以及流域水生态环境修复的相关理论和关键技术研究，为生态文明建设提供有力支撑。


他们中，有自觉践行绿色理念和社会责任的企业和企业家典范。中国光大国际有限公司践行“企业不仅是物质财富的创造者，更是社会责任的承担者”理念，致力于建设全球一流生态环境集团，垃圾处理能力稳居亚洲第一。内蒙古蒙草生态环境集团运用“生态大数据”，积极探索运用乡土植物科学修复草原生态的模式。河南奈安生态治理有限公司党永富心系家园热土，依靠科技力量治理土壤污染，为推进农业农村生态文明建设作出了突出贡献。

他们中，有紧扣时代脉搏，以“铁肩担道义、妙手著文章”的职业操守讲好中国生态文明故事的新闻机构和记者。人民日报社经济社会部生态采访室积极报道重大环境热点问题，回应社会关切。新华通讯社中央新闻采访中心农业组记者高敬不畏艰辛，直面问题，三年采写播发生态环保领域的相关报道超过 600 篇。中央电视台新闻中心“大江奔流”报道团队对长江流域“共抓大保护，不搞大开发”的发展与变化展开了为期近一个月的深度采访报道。光明日报社生态文明版责任编辑张蕾多年来深耕新闻采编领域，创建“留住乡愁”工作室，在生态文明宣传教育领域坚持不

懈地追求与付出。

他们中，有以传播生态文明为己任，甘于奉献的社会组织和志愿者。吉林省通榆县环保志愿者协会坚守科尔沁沙地，与乡村社区的居民志愿者一起保护修复沙化草原。甘肃省平凉市赵向阳连续 35 年担任少先队辅导员，带领近万名小学生长期开展生态文明宣教活动。上海“凌云绿主妇环境保护指导中心”以女性为主导力量，以推广绿色、健康、低碳、环保的生活方式为切入点，在建设绿色城市社区的工作中发挥了重要的帮手作用。

这是在首届中国生态文明奖评选表彰三年之后，第二次评选表彰。此次评选表彰，得到国家有关部门（单位）和各省（市、自治区）的积极响应，受到基层和一线建设者的热切关注。评委会秘书处遵循公平、公开、公正原则，严格按照推荐申报、资格审查、专家初评、评委会评审、公示、审定的程序，评出了 35 个先进集体和 54 名先进个人。

中国生态文明奖是我国生态文明建设领域唯一的政府奖项，2014 年经中央批准设立，每三年评选表彰一次，旨在表彰和奖励在生态文明建设一线和实际工作中，对生态文明建设实践、理论研究和宣传教育等方面做出贡献的集体和个人。由生态环境部主办，中国生态文明研究与促进会承办。 

生态环境部公告

(公告 2019 年第 20 号)

关于授予第二届中国生态文明奖先进集体和先进个人荣誉称号的公告

为深入学习贯彻习近平生态文明思想，发掘和总结近年来生态文明建设先进单位和人物事迹，表彰优秀，树立典型，鼓励全社会积极主动参与生态文明建设，弘扬社会主义生态文明价值观，根据《中国生态文明奖评选表彰办法（暂行）》（环发〔2015〕69号）要求，我部组织开展了第二届中国生态文明奖评选表彰工作，评选面向生态文明建设基层和一线，重点表彰在生态文明实践探索、宣传教育和理论研究等方面做出突出成绩的集体和个人。经评审，我部决定授予中央电视台新闻中心“大江奔流”报道团队等 35 个集体（名单见附件 1）“中国生态文明奖先进集体”称号，授予布多等 54 名个人（名单见附件 2）“中国生态文明奖先进个人”称号。

希望荣获称号的先进集体和个人珍惜荣誉，再接再厉，充分发挥生态文明建设的典型引领作用，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署，为建设美丽中国作出新的更大贡献。

附件：1. 第二届中国生态文明奖先进集体名单

2. 第二届中国生态文明奖先进个人名单

生态环境部

2019 年 6 月 1 日

生态环境部办公厅 2019 年 6 月 3 日印发

附件 1

第二届中国生态文明奖先进集体名单

(共 35 个 按机构顺序排序)

中央电视台新闻中心“大江奔流”报道团队
 最高人民法院环境资源审判庭第一合议庭
 湖南省人民检察院民事行政检察处
 外交部条约法律司应对气候变化工作办公室
 东北林业大学林学院
 科技部社会发展科技司资源与环境处(气候变化处)
 工业和信息化部节能与综合利用司综合处
 江西省景德镇市昌南新区管理委员会
 水利部长江水利委员会河道采砂管理局督察处
 农业农村部农业生态与资源保护总站农产品产地环境评价中心
 海关总署南京海关缉私局打击“洋垃圾”走私专项行动组
 市场监管总局认证监管司消费品认证处

新华通讯社国内经济采访室
中国科学院生态环境研究中心城市与区域生态国家重点实验室
中国社会科学院生态文明研究智库
国家能源局电力司火电处
中国中医科学院中药资源中心
人民日报社经济社会部生态采访室
北京市机动车排放管理中心
天津市环境保护科学研究院生态保护与修复研究中心
山西省右玉县林业局
内蒙古蒙草生态环境(集团)股份有限公司
吉林省白城市通榆县环保志愿者协会
上海市环境监测中心(上海长三角区域空气质量预测预报中心)大气环境监测室
浙江生态文明干部学院
安徽省安庆市岳西县生态环境分局
福建省南平市武夷山生态环境局
华润江中制药集团江中药业股份有限公司
山东省济宁市生态环境局曲阜市分局
湖南省张家界市生态环境局武陵源分局
中国光大国际有限公司
四川省金堂县环境保护工作委员会
云南省杨善洲精神教育基地管理委员会(善洲林场)
云南省红河哈尼族彝族自治州生态环境局元阳分局
陕西省西安市黑河水源环境保护管理总站

附件 2

第二届中国生态文明奖先进个人名单

(共 54 名 按姓氏笔画排序)

布 多(藏)	西藏自治区山南市错那县政府
田 辉	江西省宜春市靖安县委
冯银厂	南开大学环境科学与工程学院
兰林金	福建省长汀县三洲镇戴坊村
毕银丽(女)	中国矿业大学(北京)
吕明光	江苏省盐城湿地珍禽国家级自然保护区
朱金保	天津八仙山国家级自然保护区管理局聚仙峰管理站
仲 平	中国 21 世纪议程管理中心全球环境处
庄贵阳	中国社会科学院城市发展与环境研究所
刘永涛	四川省通江县环境监察大队
刘剑秋	福建师范大学
江 山	山东省荣成市委
江 东	中国科学院地理科学与资源研究所

孙志勇	新疆生产建设兵团第十二师环境监测站
阴俊齐	新疆维吾尔自治区环境保护科学研究院
李维东	新疆维吾尔自治区生态学会
李薇薇(女)	最高人民检察院第四检察厅
杨宏毅	住房和城乡建设部城市建设司环卫设施处
肖荣臣	商务部市场建设司政策处
吴楠(回)	安徽省环境科学研究院
冷丽(女)	辽宁省大连市金普新区石河街道石河村
张天任	天能集团
张帆(女)	陕西省宝鸡市凤县县委
张应龙	陕西省神木市生态保护建设协会
张宏科	广西壮族自治区合浦儒艮国家级自然保护区管理站
张阿虎	公安部治安局六处
张建军	山西省芮城县委
张荧(女)	珠江流域水资源保护局珠江流域水环境监测中心
张蕾(女)	光明日报社生态文明版
陈奔	浙江省温岭市环境监察大队
陈庆俊	浙江省生态环境应急与监控中心
陈林	贵州省赤水市林业局
林积泉	海南省环境科学研究院
林翎(女)	中国标准化研究院资源与环境分院
尚艳华(女)	上海徐汇区凌云绿主妇环境保护指导中心
罗光黔	贵州省清镇市人民法院环境资源审判庭
图布巴图(蒙)	内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗古日乃嘎查(村)
郑柏岩	北京佛西亚应用生态科技发展有限公司
赵向阳	甘肃省平凉市生态文明宣教志愿辅导员
侯锋	中国水环境集团贵州筑信水务环境产业有限公司
党永富	河南奈安生态治理有限公司
徐传化	浙江传化艺术团
高敬(女)	新华通讯社中央新闻采访中心农业组
堵小东	江苏省常州国家高新技术产业开发区(新北)生态环境局
黄俊毅	经济日报社产经新闻部
崔晓东	河南省永城市生态环境局
梁桂雄	广东省广州市环境监测中心站
董红敏(女)	中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所
蒋乙嘉	四川省遂宁市蓬溪县常乐镇拱市联村
韩玉红(女)	吉林省长白山保护开发区管理委员会生态环境局池北区分局
普友华(彝)	云南省楚雄彝族自治州双柏县爱尼山乡力丫村
曾志华	浙江省龙泉市溪头村
雷祥	国家能源局科技司节能处(大气污染防治办公室)
熊敬超	中冶南方都市环保工程技术股份有限公司

强化司法顶层设计 指导树立审判标杆

——最高人民法院环境资源审判庭第一合议庭

最高人民法院环境资源审判庭第一合议庭于2014年6月正式成立。5年来，第一合议庭强化顶层设计，加强审判指导，推进环境资源司法改革，严格案件审理，为构建生态文明建设的法律保障制度做出了积极贡献。

强化顶层设计，突出政策指引。推动构建审判机构、审判机制、审判程序、审判理论以及审判团队“五位一体”的环境资源专门化机制，制定并发布《关于加强环境资源审判工作 为推进生态文明建设提供有力司法保障的意见》《关于充分发挥审判职能作用 为推进生态文明建设与绿色发展提供司法服务和保障的意见》《最高人民法院关于深入学习贯彻习近平生态文明思想 为新时代生态环境保护提供司法服务和保障的意见》等司法政策文件。


加强审判指导，推进司法改革。起草《最高人民法院关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》《最高人民法院关于审理环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》，指导全国环境民事公益诉讼案件审理；参与制定《人民法院审理人民检察院提起公益诉讼案件试点工作实施办法》《最高人民法院关于审理环境

公益诉讼审判工作规范》，牵头起草“两高”关于修改民事诉讼法和行政诉讼法的立法建议和行政公益诉讼司法解释，推动检察机关公益诉讼制度的建立和完善；配合国家生态环境损害赔偿制度改革工作，指导审理省级政府生态环境损害赔偿诉讼案件，起草相关司法解释；制定《最高人民法院 民政部 环境保护部关于贯彻实施环境民事公益诉讼制度的通知》等文件，强化司法和行政执法协调联动机制；指导各高级人民法院探索构建环境资源跨行政区划集中管辖制度，推进长江流域、京津冀地区等重点区域环境资源案件管辖机制改革，促进司法裁判的统一。

参与民法总则、民事诉讼法等立法研究，参与撰写民事公益诉讼、环境侵权、矿业权司法解释理解与适用指导书籍。积极发布典型案例，先后发布6批73个典型案例，指导环境资源审判实践。筹备成立最高人民法院环境资源司法研究中心，建立审判咨询专家库，在中国人民大学、武汉大学、天津大学设立理论研究基地，在福建龙岩等21家中基层法院设立司法实践基地，为环境资源审判发展提供坚实理论和实务基础。连续两年起草并发布中英文双语

《中国环境资源审判》（白皮书），向国内外充分展示我国环境资源审判工作成果。

严格执法办案，践行公平正义。近5年来，第一合议庭审结案件209件，结案率90%，做到了均衡结案、审限内结案。先后审理的泰州天价环境公益诉讼案、腾格里沙漠环境污染系列公益诉讼案等一批社会关注度高、影响大的环境公益诉讼案件，展示了人民法院依法维护环境权益、保障绿色发展的决心。1篇裁定被作为最高人民法院指导案例，2篇裁判文书被《最高人民法院公报》刊登作为指导性案例，3篇文书被评为最高人民法院优秀裁判文书。

开展对外交流，展示中国形象。协助筹备金砖国家大法官论坛暨2015博鳌亚洲论坛环境司法分论坛，举办中法、中巴、中韩环境司法研讨会，派员参加首届“全球环境和生态问题”国际会议、第二次全球环境司法研究院工作会议等国际会议，宣传中国环境司法新成就。筹办全国法院环境资源审判工作培训班，与欧盟环保协会、亚洲开发银行等合作举办气候变化、环境司法、生物多样性司法保护等国际研讨会，不断提升中国环境资源审判的国际影响力。

保持高压态势 拒“洋垃圾”于国门之外

——海关总署南京海关缉私局打击“洋垃圾”走私专项行动组

按照海关总署及总署缉私局的决策部署，2017年初，南京海关以缉私局牵头，成立打击“洋垃圾”走私专项行动组（以下简称“专项行动组”），专门负责关区打击“洋垃圾”走私方案制定、行动保障、组织实施和督办落实等工作。

专项行动组将打击“洋垃圾”走私作为关区打私工作第一政治任务，两年来，共刑事立案走私固体废物案件31起，查证走私废塑料、废冶炼渣、废粉末涂料等固体废物34.72万吨（其中包括危险固废1100吨），现场查获走私固体废物10万余吨。其中4起刑事案件被海关总署缉私局列为一、二级挂牌督办案件。行政立案查处各类涉废违法案件91起，查获废塑料、废矿渣、废橡胶等各类固体废物1.2万余吨。

加强组织领导，构建专项行动保障机制

在南京关区缉私工作会议上，海关总署缉私局局长孙平对关区开展打击“洋垃圾”走私专项行动进行部署并提出实施意见，要求关区缉私部门以高度的政治责任感和使命感，深刻领会习近平总书记批示指示精神，坚

定不移地打击“洋垃圾”走私，坚决堵住“洋垃圾”非法入境通道。要迅速、有力、有效地抓落实，切实做到马上就办、真抓实干，用工作实绩完成好这项标志性工程，为维护国家生态环境安全和人民群众身体健康作出积极贡献。

根据南京关区实际，专项行动组制定了《南京海关缉私局打击“洋垃圾”走私专项行动方案》，明确组织领导、行动目标、打击重点、行动安排和工作要求。同时，要求关区各缉私分局按照南京海关缉私局的统一部署，结合辖区实际，制定具体行动方案并立即组织实施。

强化各项措施，积极推动专项行动顺利开展

坚持情报导侦，确保精准查发。专项行动组充分发挥情报“三导”作用，精心策划、严密部署，积极开展专项行动。按照海关总署缉私局统一部署，一是组织精干警力，对关区涉废商品进行数据分析，重点关注数量、口岸、进出口企业发生异常变化的情况。二是充分利用“智慧缉私”作战方式，整合利用大数据平台对海关业务部门移交涉废线索进行联

合研判、情报经营，重点掌握境外来源地、第三地“洗单”换柜等情况，为实施精准打击做好准备。三是积极利用国际合作渠道，为打击“洋垃圾”走私提供有力支持。在海关总署缉私局的统一指挥下，南京缉私局固废情报专项中心主动建立全国固废联络员制度，负责收集全国固废案件信息，统一对固废数据进行梳理、研判和通报。

深化专项打击，坚决破网除链。2017年，南京海关缉私局参加了海关总署缉私局组织的全部四轮打击“洋垃圾”走私集中收网行动，关区刑事立案走私固废案件共7起，出动警力350人次，在江苏、山东、浙江、福建和上海等地抓捕犯罪嫌疑人58人，执行逮捕10人，查证走私废塑料8000余吨、废粉末涂料9200余吨，现场查扣废粉末涂料200余吨。其中，“92.16”走私废粉末涂料案被海关总署缉私局列为一、二级挂牌督办案件，现场查扣的200余吨固废也已进行无害化处置。2018年，专项行动组在海关总署缉私局的统一指挥下，先后参加了海关总署缉私局组织的五轮打击“洋垃圾”走私集中收网行动，关区刑事立案走私固废案

件共 24 起，出动警力 500 人次，在江苏、上海、浙江、广东、湖南、河南、北京等地抓捕犯罪嫌疑人 97 人，执行逮捕 19 人，查证走私废塑料 2 万余吨、废矿渣、废冶炼渣 31 万余吨，现场查扣废矿渣、废冶炼渣 10.6 万余吨（包括 1100 吨危险性固体废物）。其中，“12.03”走私危险固废冶炼废渣案、“63.08”走私废 PET 系列案件、“13.08”走私冶炼渣案均被海关总署缉私局列为一级挂牌督办案件；“43.27”走私矿渣混合物案，系南京关区现场查扣固体废物数量最大的案件，目前，现场查扣的 10.6 万余吨固废已退运出境。


强化联合执法，推进综合治理。一是主动加强与海关监管、风控、稽查等部门的协作配合，对移交的案件线索进行分类管理、认真研判、限时反馈，符合立案条件的立即立案查办。在案件查办过程中发现的监管薄弱环节，及时通报相关部门，实现正面监管、后续稽查、缉私办案三线立体协同作战，形成南京关区监管打私整体合力。二是切实提高合作意识，主动与相关执法部门联系配合，为专项打击拓展执法力量。在侦办“92.16”走私废粉末涂料专案和“81.17”走私废塑料专案中，成功将犯罪嫌疑单位虚

开增值税发票相关犯罪事实移送税务部门处理，并将构成非法处置进口废物犯罪的国内买家移交地方公安机关处理，实现了对涉案供货商、持证企业、代理公司、无资质的国内用户等全链条打击的目标。南京海关缉私局联合江苏海警局、省打私办共同制定下发打击“洋垃圾”走私专项行动方案，进一步加强在情报交流、案件侦办等方面的合作，扩大案件线索来源，适时组织联合行动。三是按照南京海关缉私局与江苏省环保厅合作备忘录要求，双方及时通报和共享固废进口许可证发放数据、涉案企业信息、案件线索内容等有关信息，扩大案件线索来源，同时加强对涉废企业的管理。南京海关缉私局多次参与省环保部门召开的联席会议，就涉案固体废物属性鉴别及在扣固体废物无害化处理等问题专门进行研讨和交流，积极争取环保部门的协助和支持。关区打击“洋垃圾”走私综合治理网络越织越密。

加强宣传，营造良好舆论氛围。专项行动工作组牢固树立“宣传也是打私”的理念，建立了打击走私与对外宣传同步部署、同步经营、同步实施的工作机制。一是及时向海关总署缉私局报送打击“洋垃圾”走私专项行动进

展情况；二是充分利用互联网络、报纸、电视等各级各类宣传媒体，扩大专项行动的社会影响力，营造打击“洋垃圾”走私的社会舆论基础，对走私不法分子形成有效震慑。两年来，各级媒体累计报道、转载有关报道共 900 余篇（次）。

狠抓督办落实，确保责任到位。按照南京海关缉私局党组的要求，专项行动组切实加强对关区打击“洋垃圾”走私工作的组织领导，狠抓落实，务求实效。缉私纪检、警务督察部门成立督导组进行专项督导，对关区涉废案件随案督察和“一案双查”做到全覆盖。两年来，专项行动组领导就打击“洋垃圾”走私落实情况先后对关区 15 个缉私分局进行现场督导，并对相关涉废线索经营及大要案件侦办进行现场指导。

专项行动组将继续坚决贯彻落实习近平总书记关于严禁“洋垃圾”非法入境的批示指示精神，按照海关总署缉私局的决策部署，在南京海关缉私局党组的正确领导下，始终保持打击“洋垃圾”走私高压态势，坚决打掉走私分子嚣张气焰，坚定不移将“洋垃圾”拒于国门之外，为维护国家生态环境安全和人民群众身体健康作出积极贡献。

一条条首创之举 管出一辆辆清洁机动车

——北京市机动车排放管理中心

作为主要负责首都机动车污染排放监管工作的部门，北京市机动车排放管理中心（以下简称管理中心）多年来出色地完成了各项目标任务，特别是奥运、国庆60周年、APEC峰会、“一带一路”高峰论坛、中非论坛峰会等重点时期及重污染气象下的空气质量应急保障任务。

在用车和非道路机械监管方面

严控上路柴油大货车，不断强化上路执法检查，重型柴油车监管效果显著。2017年，强化对外埠重型柴油车监管，启动“环保检测、公安处罚”执法模式，确定38个进京口和36个市内重点道路点位，进行24小时执法监管，监管力度得到大幅度提升。2018年，全面巩固落实“环保检测、公安处罚”执法模式，特别是建立机动车监管平台，研发全国首个机动车排放执法APP，并正式上线运行。2016年至2018年，全市检查柴油车411万多辆次，立案处罚排放超标车39万多辆次，处罚金额7767万多元。

充分利用遥感监测科技手段，

在全国首创对小客车排放的非现场执法，较好地解决了车辆保有量和执法检查量的矛盾，加大了执法力度。截至2018年底，全市共拥有固定遥测设备48套，移动遥测车22辆。2016至2018年，共遥感监测各类机动车5404万多辆次，挂网公示超标车辆8.7万辆次，处罚超标车2670多辆次，处罚金额105万多元。

拓展监管内容，增加对施工机械排放的管理。创新监管模式，利用市级监管平台，形成各部门齐抓共管态势，施工机械和渣土车排放得到有效控制。2017年12月1日起实施非道路移动机械低排区政策。2018年初，中心创新监管，建立首都机场内地勤设备的定期排放检查的机制，填补了对航空行业排放检查的空白，为全国在航空行业的监督检查积累了经验。2016年至2018年，全市检查各类机械2.5万台次，立案处罚排放超标机械2624台次，处罚金额1903万多元；检查渣土车4万多辆次，立案处罚排放超标车6570多辆次，处罚金额106万多元。

新车监管方面

拥有全国首支新车监管队伍，完成全国第一例由于排放超标对生产企业的处罚，开创了新车生态环境监管处罚的先例。管理中心曾受原环境保护部委托，参与全国新车执法抽检，圆满完成其中9个厂家9个车型44辆柴油货车的整车检测任务。管理中心在综合分析全市路检夜查机动车违法排放和年检验车数据的基础上，建立完善新车生态环境保护抽检执法工作机制。2016年至2018年，共完成1920多辆次的新车抽检工作，发现新车违规线索26起。

对在京销售新车实行排放情况申报制度，定期发布环保车型目录，未列入环保车型目录的新车不予注册登记。管理中心严把新车审核关口，安排专人负责新车目录的技术审核工作，严格落实各项标准，严把申报资料文件、排放部件技术参数、申报车型检测报告等重点环节，引导企业规范申报，及时反馈审核信息，对不符合要求的目录退还企业落实整改。2016至2018年，共审核环保目录21805个，退回整改6807个。

检测场监管方面

率先在全国对在用车实施简易工况法检测方法，首创机动车排放定期检测监管系统，为执法检查和管理决策提供技术支撑。2008年，管理中心立项开发机动车排放定期检测监管系统（I/M监管系统），实现对全市机动车排放定期检验过程的视频监控、检测数据采集和统计分析，从而及时发现检测场部分作弊行为，为执法监管提供线索。随着机动车排放监管工作不断深入，管理中心持续对监管系统进行优化升级。一是积极推进公安、交通、生态环境数据共享，实现车辆检测时使用公安部门注册登记的车辆信息，有效杜绝人为篡改基本参数。二是搭建车辆定期检测检验与维修企业（I/M）联网平台，实时推送超标车的检测和维修信息，实现对超标车的闭环管理。三是对全市柴油车监控进行改造，将摄像头全部更换为高清，并对视频服务器进行扩容，实现检测视频远程调取。

创新监管模式，建立市区两级监管机制；创新执法手段，多部门齐抓共管形成合力；创新管理制度，落实记分制，推进精细化管理。管理中心指导各区采取网络监控和现场巡查相结合的方式，通过设备比对、档案核查、遥感倒查的方式，不断规范检测行为，引导企业自律。2016年以后，组织开展跨区执法专项整治行动，采取网络监控与突击暗访相结合


的方式，对发现的违法线索联合公安机关共同取证，加大刑事打击力度，对弄虚作假行为形成强大震慑。管理中心还与交通运输部门一起，开展联合检查。与此同时，管理中心还积极推进落实记分制管理办法。2018年，市市场监管局、市生态环境局、市公安局公安交通管理局联合发布了《北京市机动车检验检测机构记分制管理办法（试行）》。

通过建立台帐、严格执法和加强宣传等手段，扎实推进老旧车淘汰减排工作。近几年来，管理中心积极落实《北京市进一步促进老旧机动车淘汰更新方案（2015-2016年）》和《关于印发北京市促进高排放老旧柴油货车淘汰补助方案的通知》等文件要求，开展了以下几项工作：一是按行政区划建立老旧车台帐，与交通管理部门建立数据交换机制，及时跟进老旧车淘汰进度，同时，开发老旧车综合查询软件系统，高效快捷处理、发布老旧车淘汰数据，方便各区及时了解本区淘汰情况。二是加强数据抽检复核。三是组织各区疏堵结合，严格落实属地任务目标。四是设立老旧车淘汰政策咨询电话，安排专人值守，宣传淘汰政策，解答咨询问题，及时排解矛盾。2016、2017年共淘汰老旧车93.6万辆，直接减排氮氧化物11.6万吨，2018年淘汰国三柴油货车4.7万辆。

油气油品监管方面

在全国首创油气回收监管，通过“两监管、一自保”的监管体系，确保VOCs减排效果。管理中心指导各区联合对储油设施油气回收装置运行情况进行日常检查和监督性抽测，要求企业建立健全自保体系。2016年至2018年，全市共检查加油站储油库油罐车7.8万座（辆）次，抽测加油站8400多座次，处罚储油设施单位376家，处罚金额1283多万元。

在全国率先安装加油站油气回收在线监控系统，提高监管效能。一是制定出可靠可行的在线监控技术、安装指南和监督检查指南，确定在线监控可以稳定可靠实现的功能，为大规模安装提供技术支持和规范；二是搭建加油站油气回收在线监控监管平台，为加油站油气回收在线监控监管提供强大的硬件支持；三是为北京市年销售汽油2000吨（含）（截至2018年底）以上加油站全部安装油气回收在线监控系统，实现对各加油站油气回收系统运行情况的实时监控。

创新油品清净性监管，汽油清净性合格率提升40%，实现全国油品监管工作零的突破，从源头降低排放。近几年，共完成行政处罚14起，处罚金额43万元，汽油清净性合格率也有了大幅度提升，由监管初期的不足50%提高到2018年的90%以上。

精细精准精致 用科技守卫上海蓝天

——上海市环境监测中心（上海长三角区域空气质量预测预报中心）大气环境监测室

从上海市 PM_{2.5} 监测数据的实时发布到 PM_{2.5} 来源解析工作的业务化展开，从上海市空气质量多因子分时段的精细化预报到长三角区域预测预报工作的有序推进，上海市环境监测中心大气环境监测室（以下简称大气室）这支年轻的队伍，始终走在大气监测的最前沿，不辞辛劳、积极创新，为上海市空气质量的持续改善发挥了重要作用。

（一）

在这支团队的努力下，上海市环境空气质量预报已从单一的一周潜势预报，发展到 72 小时分段预报，再到高污染临近预报等多尺度全方位的短中长期预报业务体系。城市预报业务逐年丰富，预报准确率逐年提升。

同时，作为长三角区域空气质量预测预报中心，这支队伍成功为青奥会、北京 APEC、上海马拉松、苏州 16+1、苏州世乒赛、世界互联网大会、杭州 G20 峰会、上海进博会等重大活动提供了空气质量预测预报服务，为区域空气质量管理提供了强有力的空气质量预报技术支持，有效推进了区域空气质量数据共享和区域大

气污染联防联控。

2018 年首届中国国际进口博览会期间，大气室以“精准保障”为目标，组织了预测预报小组、监测分析小组、监测质控小组和污染源监控小组，以精湛的业务和技术水平全力守卫上海的蓝天白云。预报小组克服“秋冬转换季气象形势多变、预报难度大”的困难，实现“过程预报准确率 100%”。监测分析组 24 小时连轴转，科学运用监测数据，精准研判污染问题，每天向有关部门专题汇报，为精准控污指明了方向与重点。

由于大气室在全国城市和区域空气质量预报工作中的突出表现，多次受到上级部门的表扬。

（二）

为深入研究掌握大气污染物的区域输送对本市空气质量的影响，大气室与华东理工大学等多家科研高校机构合作开展了车载系留气球大气污染垂直观测，打造国内领先的“大气垂直观测基地”，成为上海市大气环境监测领域的一支“特种部队”。

系留气球大气垂直观测工作是一项技术要求高、现场作业条

件艰苦的工作。冬季观测逢上海最为寒冷的时段，夜间气温经常会降到零下几度，给 24 小时连续观测工作带来了较大挑战，但大气室这支队伍坚守在寒风凛冽的第一线，夜以继日。为研究大气垂直廓线，开展 24 小时连续观测必不可少。24 小时观测一般凌晨四点开始，一直到夜晚 12 点结束，这给已经连续高强度工作多日的现场工作人员提出了非常高的要求，但现场没有一个人退缩，都出色地完成了任务。他们战高温、斗严寒，克服现场恶劣的工作环境，每次外场实验几乎都要连续奋战 1 个多月。为了每一次升空，他们反复检查仪器性能，不放过任何一点瑕疵。

系留气球平台于 2013 年、2015 年、2016 年 5 月、2017 年和 2018 年在上海先后完成了 3 次冬季气溶胶污染和 2 次夏季臭氧污染垂直观测试验研究，连续攻克了高空与地面不间断供电、数据实时传输等多重技术难关，逐步探索和形成了一套以数值模型预报为指导、地基观测设备实时配套的近低空大气垂直科学观测方案，成功捕捉到高空污染水平输送、高架污染源扩散等重要的

谁让金堂县实现了金玉满堂？

——四川省金堂县环境保护工作委员会

作为成都辐射川东北的重要门户，金堂县如何实现金玉满堂？

近年来，金堂县环境保护工作委员会以创建国家生态文明建设示范县为抓手，努力探索推动全县实现经济、社会、生态协调可持续发展的新路径，先后荣获“中国人居环境范例奖”“国家园林城市”“国家生态示范县”“全国绿化模范县”“四川省环境保护模范县”“国家生态文明建设示范县”称号。

全面加强党对生态环境保护的领导

全面加强党对生态环境保护的领导，积极落实环保党政主体责任，金堂县成立了环境保护工作委员会（以下简称环委会），成立了以县委书记、县长任组长的创建国家生态文明建设示范县领导小组。环委会成立后，在党政一把手的领导下，部门和乡镇的力量拧成一股绳，环保工作质效明显提升。县里出台《金堂县打赢蓝天保卫战实施方案》《金堂县水污染防治工作方案》《金堂县土壤污染防治工作方案》《关于全面实行河长制管理工作的实施意见》《关于明确〈中华人民

共和国大气污染防治法〉部分条款监督管理部门的通知》等一系列文件，以制度保障工作高效开展。

不断探索高效管理考核机制，2018年，金堂在乡镇和部门工作考核中，环保指标权重分别达14.57%和15.29%。全县从2017年开始实施《乡镇（街道）生态环境保护工作办法》，每年由县财政拨款244万元设立环保工作经费，按照奖惩制度严格考核环保工作成效。

夯实绿色发展基础，持续改善环境质量

打好“蓝天”保卫战。建立大气污染防治联席会议制度，开展“蓝天百日攻坚战”等行动。以PM₁₀防控为重点，实施建筑工地扬尘治理“四大工程”，完成裸土覆盖21.3万平方米、道路硬化4.1万平方米，新增绿化面积45万平方米。开展工业废气污染防治，淘汰涉气落后产能企业48家。在全省率先采取公安和环保联合执法检查的方式开展机动车尾气治理，取得了很好的效果，在全省机动车尾气治理大会上作交流发言。完成22家大型餐饮企

业油烟在线监控，完成全县建成区域内露天烧烤摊的关闭整治工作。实施清洁能源改造，县城和重点乡镇大型餐饮企业清洁能源使用率达100%。全县秸秆综合利用率达96.5%，秸秆综合利用面积39万多亩。

打好“碧水”保卫战。全面落实河长制，建立“两级党政、三级河长”水环境管理体系。2015~2018年，全县完成全部黑臭水体9条、黑臭河渠25条（段）截污工程治理，建成农村污水处理设施31座，新增污水处理能力7200吨/日。2018年，共投入7.74亿元用于污水管网建设、生活污水处理厂提标改造和新建污水处理厂，城镇集中污水处理率达85.5%。重点工业企业、污水处理厂全部安装环保治理设施和视频在线监控设施，工业废水全部达标排放。县里出台《畜禽养殖污染防治管理办法》，积极推行种养结合，畜禽养殖场（户）与种植大户签订粪污使用协议，政府给予运输补助，规模化畜禽养殖粪便综合利用率达96.8%以上。全县实施“户集、村收、镇运、县处理”城乡生活垃圾处置模式，实现垃圾处理全覆盖，垃圾渗滤



金堂花海

液达标排放。加强与周边广汉市、中江县的饮用水源应急联动机制，完善饮用水源管理体系，建立饮用水源“一组四队”长效管护模式，饮用水源达标率 100%。

打好“净土”保卫战。制定《金堂县土壤污染防治工作方案》《金堂县 2018 年度土壤污染防治实施方案》，全面开展重点行业企业土壤污染排查。积极开展化肥零增长行动，2018 年以来全县推广测土配方施肥 55.2 万亩，农作物减少化肥使用量 0.23%。建立绿色防控示范基地 65 万余亩，主要农作物绿色防控技术覆盖率达 80%，农膜回收利用率达 70%。

铁腕执法不手软。创新执法手段，错时执法、大数据执法、司法联动、与公安联合办案，严厉打击环境违法行为。将重点企业全部纳入“双随机”抽查范围。近 5 年来，查处各类环境违法行为 1100 余起，移交公安调查处理案件 40 余件。

2018 年，金堂县地表水出境断面氨氮、总磷同比分别下降 37.3%、13.2%，县饮用水水源地水质达标率 100%；空气质量持续


好转，2018 年达标天数 266 天，同比增加 25 天，PM₁₀、PM_{2.5} 同比分别下降 8.1% 和 10.5%。

推动高质量发展，不断做强生态产业

把“加快发展绝不以牺牲环境为代价”作为金堂发展的基本原则，全面推动高质量发展。加快推动淮州新城生产体系、生活方式、生态环境绿色化。大力发展通用航空、智能制造、节能环保等先进制造业，初步形成“层次分明、优势突出、生态高效”的现代生态工业产业体系。通用航空产业初具雏形；智能制造产业起步顺利，预留土地 4.77 平方公里打造国家级智能制造产业基地；节能环保产业基础牢固，金堂节能环保产业基地被评为“中国环保装备（成都）制造基地”“国家级新型工业化产业示范基地”；全力打造绿色观光农业。编制《金堂段龙泉山城市森林公园分区规划》，抓好植绿添彩、退耕还林、高山移民、水系治理等生态修复，以发展绿色农业为起点，按照“一镇一村一特色”发展模式，推出“春

赏花、夏亲水、秋养生、冬美食”一年四季主题鲜明的特色生态旅游系列产品。先后荣获“首批国民休闲旅游胜地”“四川省乡村旅游强县”“全国旅游创新发展示范地”等称号。全县经济增速始终保持在 10% 以上，经济总量不断增长的同时，污染物排放总量逐年下降，COD、SO₂ 排放年均浓度分别下降为 11.1%、18.8%，单位 GDP 能耗下降到 0.824 吨标准煤 / 万元。

共谱生态新篇章，着力引导全民参与

加强引导公众力量参与环保，金堂充分发挥微信等新媒体作用，设立环境污染有奖举报，鼓励公众积极投诉环境违法行为。在金堂电视台、《新金堂》报等媒体公布环保热线、开设环保专栏，不断增强企业自觉履行环保主体责任意识。积极联合企业、志愿者组织开展环保进机关、进乡镇、进社区、进学校等活动，着力提升社会各界的环保支持度和参与度。在全县中小学开展“环保小卫士”评选，举办了 13 届金堂县现代儿歌童谣创作大赛活动。

绿色浪潮中的媒体担当

——人民日报社经济社会部生态采访室

人民日报社经济社会部生态采访室，主要负责环境生态方面的宣传报道。多年来，生态室始终牢记社会责任，积极回应公众关切，旗帜鲜明、引领导向，析事明理、激浊扬清，澄清谬误、明辨是非，充分发挥了主流媒体在舆论引导中的主力军作用。

精设议题 彰显媒体担当

生态室坚持“抓策划、抓独家、抓深度”，关注经济社会生活中的重大事件，推出深度解读报道，为政策落地、弘扬正能量、推动问题解决等发挥媒体的担当精神。

紧跟时代脉搏，弘扬正能量。2017年7~8月，经济社会部副主任武卫政带领生态室记者等，赴河北承德塞罕坝机械林场蹲点调研采访10天，采写3篇通讯《塞罕坝：生态文明建设范例》《“塞罕坝”是怎样铸成的》《“这片林子就是我们的命根子”》，在人民日报头版头条和要闻版头条位置刊发。这组通讯总计1.9万多字，深入剖析、鲜活展现了塞罕坝这个生态文明建设范例。在人民日报等中央媒体深入报道后，习近平总书记对塞罕坝林场建设

者感人事迹作出重要指示。2017年12月塞罕坝林场建设者获得联合国环境署“地球卫士奖”之际，生态室记者赴肯尼亚内罗毕现场采访，采写刊发6篇消息、通讯、评论，中宣部新闻局认为《他们为何能站上联合国领奖台》等报道生动感人，予以全网推送。

主动设置议程，积极引导舆论。2016年，中央环保督察启动后，由于相关保密要求，媒体报道非常少，而且碎片化。生态室历经两个月的周密策划及沟通协调，获得原环保部及内蒙古、江苏省份领导的支持，在中央媒体中争取到唯一一个独家采访机会。生态室兵分两路，到两省（区）六地市深入调研，和各级政府及各相关部门领导面对面交流，到多处污染整治、生态修复现场实地采访，捕捉到了许多鲜活故事和生动细节，最终打磨形成独家调研稿《中央环保督察组来了》。这篇报道有料、有味、有棱角，有地方领导表示，中央环保督察组进驻后，怎么配合工作，看了人民日报的报道就清楚了。

打赢蓝天保卫战，是党和政府一项重要决策，生态室持续跟踪关注。2018年1月，“大气十

条”收官、三年行动计划新启之际，生态室派员兵分两路，赴河北沧州、山东德州、山西太原、河南安阳等大气污染防治攻坚战主战场，实地调研采访大气污染强化督查、专家驻点研究以及当地大气污染治理进展情况。调研小组克服天气严寒、遭遇空气重污染过程等困难，在两周时间里加班加点深入采访，获得了大量鲜活生动的新闻素材。2月4日，人民日报头版报眼位置刊发《打赢蓝天保卫战三年行动启动》，以两块版的篇幅整版刊发《合力攻坚 保卫蓝天》《人人都是治霾生力军》《强化督查利剑斩污》等报道，规格之高、力度之大，前所未有，突出反映了党中央治理大气污染、让人民群众呼吸新鲜空气的决心、举措和成效。

2017年9月，生态室采写迎接党的十九大报道《努力开创人与自然和谐发展新格局——党的十八大以来生态文明建设述评》。时任总编辑李宝善批示予以肯定，报道刊发于10月5日头版头条。

2018年1月，生态室采写《绷紧生态弦 做事谋长远——欧美黑杨退出洞庭湖保护区的调查与思

考》，吕岩松副总编辑批示：“这篇调查报告很有看头，文章不仅写得实，思考也比较深入。”

加强舆论监督，推出批评报道。比如河北廊坊龙凤河的暗访报道《龙河凤河治污须加力》，引起强烈反响。报道刊发后，当地政府迅速采取多项措施整改。《新闻阅评》专门刊文予以肯定，认为“采访扎实，客观平实，推动问题积极解决，体现了主流媒体进行舆论监督的初衷。”

紧跟热点 回应社会关切

每次重大环境事件发生时，生态采访室都第一时间精心组织报道，及时回应社会关切，解疑答惑，缓解公众焦虑。

2016年底到2017年初，京津冀及周边地区出现了空气重污染过程，生态室立即组织采访，采写了《雾霾七问》和相关评论，以整版篇幅刊发，在中央媒体中第一个回应了公众关切。时任人民日报总编辑李宝善同志批示：“成功之处主要有三：一是不回避，敢发声；二是在分析成因时引入气象条件这一重要因素，增强了说服力；三是时机好，融传播。”在原环保部随后召开的大气污染防治媒体见面会上，原环保部主要负责同志多次借鉴引用了报道中的内容和观点。时任人民日报社领导杨振武、李宝善、谢国明同志分别作出批示，肯定报道抓得准、敢发声、影响大，有效引导舆论。报道获得人民日报2017

年年度精品奖。

2016年4月，江苏常州外国语学校发生环境污染事件。生态室采访多位业内权威专家，挖掘事件背后的土壤污染问题，5月份刊出《场地污染当严厉追责》，直指场地污染形势的严峻性，呼吁重视土壤污染问题及针对污染物暴露途径的防护措施，并指出污染者或责任方要对污染及其导致的一系列问题负有责任，同时修复必须基于科学合理的健康风险评估，有效地回应了社会关切，缓解了公众焦虑情绪。

2017年4月，一家环保民间组织公布了河北、天津三大渗坑污染问题。生态室第一时间跟进，与原环保部联合调查组建立联系，采写《渗坑治理将加速推进》《施工已开始 土壤待详查》等报道，既稳妥有序，又积极主动，及时引导舆论，宣传效果良好，受到各界好评。

贴近读者 报道润物无声

生态室精心编辑“生态周刊”专版，把贴近生活、贴近实际、贴近读者视为专版的生命线，吃透两头选题目，广开文路拓稿源，精耕细作。

2015年10月底，党的十八届五中全会闭幕之际，针对全面建成小康社会的“生态环境质量总体改善”新目标如何变成现实，生态室推出“环境短板怎样补”系列报道，条分缕析，分析症结，建言献策。


2016年5月，生态室走进北方多个风沙源区，推出《民勤：水进绿增沙退》《“沙魔”不再肆虐 治沙不可松懈》等多篇报道。

2018年6月起，生态室开办“让古树名木活起来”栏目。记者赴全国各地，探访具有代表性的古树名木，通过讲故事的方式，介绍古树名木的历史由来、宝贵价值、保护举措以及它们与人之间的联系、对于当地的意义等，加大对我国古树名木的宣传推介力度。

2018年7月起，生态室推出“怎样打好污染防治攻坚战”系列报道，刊出《一座“钢城”的蓝天保卫战》《攻坚战为何瞄准柴油货车》《生态优先 绿色发展》等多篇稿件。

2018年10月，一些地方重污染卷土重来，生态室继续推出“秋冬保蓝天，今年这样干”系列报道，刊出《治霾在加力 不搞“一刀切”》《既要温，也要蓝天》《数据有异常“红灯”立马亮》等多篇稿件。

采写内参 提供决策参考

内参是党中央、国务院了解真实情况的重要渠道和制定方针政策的重要参考，是党报新闻事业的重要组成部分。生态室在认真完成各种公开报道任务的同时，发挥专业优势，开展调查研究，采写内参数十篇，为中央领导同志提供决策参考。多篇内参获得中央领导批示，有力推动了相关工作。

播撒在科尔沁沙地的绿种子

——吉林省白城市通榆县环保志愿者协会

吉林省白城市通榆县环保志愿者协会，长期活跃在科尔沁沙地上，现有注册志愿者 1100 人，已累计开展志愿服务 414.7 万小时。

建立（在建）生态沙化草原修复区 5 块，成功修复沙地（草原）5000 亩，保护耕地 1 万亩，原植被覆盖率达到 95%，回归野生动物近 300 来种，栽种成活防风用杨树 3 万棵，保护修复野生杠柳 400 亩，影响范围达 3000 平方公里，受保护耕地农民收入年均增加 2500 元。

协会及其志愿者先后获得中华宝钢环境优秀奖，“母亲河奖”绿色团队奖、绿色卫士奖中国青年五四奖章、中国青年优秀志愿者、吉林好人标兵等荣誉。

坚持和守望

探索沙地生态修复可持续之路

协会创始人万平，曾是在通榆县下乡的知青，1999 年带着对当地乡亲报恩和对环境问题的关注，辞去国企工程师职务，毅然投身科尔沁沙化草原的生态修复事业。

万平徒步踏查了 2500 平方公里的科尔沁，筹借 30 万元资金，承包了 1500 亩荒地，将“科尔沁

沙地生态示范区”的牌子插在了通榆县新发乡新合屯的沙坨子上。

扎根新发，2001 年一开春，万平和 40 多个农民走上沙丘，每天挖坑栽树，当年就栽种了 5000 棵杨树和几万棵沙棘。然而，由于干旱高温，栽下的树木几乎无一成活。

首战失利，惨痛教训使万平深刻认识到，要想在沙地上种活树，首先必须要稳固住沙土。有了植被，沙丘才不会轻易流动。2001 年冬天，他们在沙地上大面积撒下草种，开始原生植被保护。

第二年，他们又在沙地上撒了很多草种，浇水后盖上碎草、干柴，利用当地草本植物种群逐渐恢复植被。这就是后来被业内认可的“盖被子育草法”。经过一段时间，沙地涵水功能得到增强，绿草终于一点点冒出了嫩芽，栽种的杨树和灌木也大都活了下来。在示范区治理的第 3 年，植被就从零覆盖率恢复到了 95% 以上，几万棵杨树、葡萄、杠柳等上百种植物茂盛生长。万平在示范区的探索和实践，与中科院的生态学专家的理论基本一致，成为其理论支撑。

2006 年，在示范区的基础上

正式注册成立的通榆县环保志愿者协会，成为吉林省第一家沙地及民间志愿服务综合团体。

陕西师大毕业的女儿女婿为了父亲的选择，毅然放弃了富庶江南安稳的工作和良好的发展前景，成为万平治沙的得力助手。

十来年的实践，协会深刻认识到，沙地的原貌是草原，绝对无法变成森林，确定了沙地回归草原的生态修复之路。

打草方格，在资金用尽的情况下，借款购进节水喷灌设备，养护萌芽的原生草类。每天 18 小时巡护恢复区，避免牲畜啃食尚未稳定的草场。

养护草原，在植被稳定后，有偿放牧。1500 亩草原 120 头牛，用租金在毗邻村庄建立公共账户，用于乡村的公共事务服务，如建立图书室、修路、垃圾分类培训等，由整个村庄共享保护成果。

协会以第一块生态修复区为模板，又陆续建立了 4 块新的生态修复区。

带动和引导

构建社区参与新模式

经过 18 年不懈努力，万平承包的第一块 1500 亩沙地如今变成了科尔沁沙地生态示范区，植被



高校志愿服务合影

覆盖率达 95%。周边的草原生态系统得到自然恢复，生态系统功能及边缘效应得以显现，形成了良好的局部生态小气候，有效遏制了流沙向周边流动，保护了 3 个乡镇 29 个自然屯的近 5000 亩耕地不被埋没，陆续回归的野生动物有 300 来种。

草原有了放牧，才是活的草原。2000 年开始的第一块生态修复区 1500 亩草原，经过十几年的摸索实践已基本恢复到可持续放牧的状态。

从 2010 年开始，在乡村社区的积极参与和志愿者的共同努力下，保护村屯旁边的沙化草原，生态修复区从一块扩展到了五块。几块生态修复区都不大，却创造了可以轮牧的环境。一块在放牧，其他就休养生息。牛吃的都是生长在草原上的自然牧草，其中不乏中草药，极少生病。有人说，牛肉端上餐桌，都可称为药膳。

可持续草原放牧为毗邻乡村积累公共事务服务资金，以屯为

单位建立公共事务服务核心组，为本屯修路，办图书室，再修复其他草原，逐步打造生态宜居乡村。为发挥沙区居民的主动性，协会作为支持者，协同与其合作的各个屯，先后成立 4 处由村民自发组成的公共服务核心组，修复管理沙化草原 3500 亩。

在生态修复区毗邻的村庄，80% 以上的村民都参与过生态修复工作，并且开始逐步采用相同的模式，改善自己承包的沙地和草场。

协会还积极探索有机谷物种植及小面积经济作物种植项目。采用“1:10”种植模式，选取 1 公顷优质耕地进行保护性耕作，提高土地附加值，取代 10 公顷滥垦耕地的广种薄收，释放 10 公顷草原，使其休养生息。这项工作不仅为农村剩余劳动力提供了本土就业机会，而且有效缓解了志愿者的压力，走出了一条民间环保机构的自我生存与发展之路。

从小学到大学

——传播生态环境保护理念

多年来，志愿者们不仅自己编著环保教材，为沙区中小學生上环保课，还在协会的经费支持下带领学生对荒漠化土地及优良湿地进行实地踏查。目前，已有千余名少年儿童接受了系统的环境保护教育。孩子们接受环保教育后撰写的心得体会，见诸报端，如《农民日报》《环境教育》等举办的征文活动。

协会逐渐吸引了高校学生的积极参与。示范区已成为哈尔滨工业大学、中国农业大学、中国政法大学、北京林业大学、北京师范大学、复旦大学等 100 多所高校的生态环境教育实践基地。仅科尔沁沙地示范区，就聚集了 4000 多名在校大学生志愿者、6000 多名来自全国各地的热心参与者，甚至还有一些外国留学生。他们以“荒漠——绿洲”为主题，开展了几十次沙地实践活动，共有 200 余所国内外高校，近万名环保志愿者参加。■

守护精神家园 传承时代力量

——云南省杨善洲精神教育基地管理委员会（善洲林场）

2018年12月，在纪念改革开放40周年大会上，原中共保山地委书记杨善洲同志被党中央、国务院授予“改革先锋”称号。以他的名字命名的“善洲林场”，位于云南省保山市施甸县东南部。多年来，作为云南省杨善洲精神教育基地的善洲林场，在改善生态环境质量、发展生态特色产业、宣传习近平生态文明思想中发挥着积极作用。

持久造林护林 生态环境质量显著改善

管理委员会继承杨善洲等老一辈造林人的遗志，始终坚持修复与保护并举，实现了林场的生态效益最大化。

一是持续开展造林护林。全力管好护好5.6万亩林海，建成了5个哨所，组建了50多人的护林防火队，设置了林区派出所，加强对林区的日常管护，落实好保山市“绿化荒山行动”“三项清理整治行动”“森林生态资源‘守护神’行动”等多项重大生态建设和生态治理专项行动，对生态公益林实行停伐保护等工作，强化考核管理。

二是发动群众支持参与生态文明建设。在林区道路设置宣传栏，广泛宣传生态文明价值观，倡导绿色健康生活，培育和践行节约集约循环利用的资源观，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的重要理念。

三是加大基础设施建设。先后投入6.7亿元，建成了2座水库，架设输电线路15公里，修建进场公路17公里，解决了林区及周边群众生产生活用水用电和出行困难，为林区保护奠定了坚实基础。

经过30多年的建设，林区生态系统功能明显提升。建成森林面积3711公顷，森林覆盖率达到97%以上，是名副其实的“天然氧吧”，活立木蓄积量达33万立方米，生物多样性逐年丰富。2016年开展的生态系统服务功能评估结果显示，善洲林场的森林年涵养水源、保育土壤、固碳释氧、营养物质积累、大气环境净化功能大幅增强，每年森林生态系统服务功能总价值为9.61亿元。直接受益人口涉及3个乡镇11个行政村78个村民小组3万多人，间接受益人口10多万人。

发展特色产业 实现绿水青山就是金山银山

林场建成后，林区群众每年直接获得国家生态公益林补助56万元，更重要的是，极大改善了周边乡镇的农业灌溉条件。管委会联动周边乡镇探索经济发展新模式，实现区域经济效益最大化。

发展生态养殖业和林下种植业。利用林场林下空间资源优势，开展牛、羊、猪、鸡等畜禽养殖，每年总产值达5000万元以上；发展胡蜂、蜜蜂、竹鼠、山鸡等特色养殖，年产值超1000万元；种植有机蔬菜、食用菌、中草药、花卉苗木等，年产值达1000万元以上；促进农业增产增收，助推脱贫攻坚，仅雷打树村种植蔬菜年人均收入就超过1.2万元。

发展特色林果业。带动林区周边高海拔地区退耕还林，积极发展核桃、樱桃、冬桃、麻椒、草果、酸木瓜等特色林果，年产值达3000万元以上。

发展特色无公害农产品加工业。依托林场优良的生态环境，充分发挥林场和周边区域种植业、畜牧业、林果业、水资源等优势，

开展火腿、肉肠、腌辣食品、核桃油、茶叶、蔗糖、山泉水加工，带动近万人就业。“万兴碧毫”“黑山银峰”“姚关火腿”“乐享善衡”等品牌享誉省内外。

促进农业产业结构调整。改善了低海拔地区近15万亩土地灌溉条件，解决了热区因缺水制约农业发展的瓶颈问题。充分发挥气候、土壤等自然优势，形成立体产业格局，大力发展冬早蔬菜和芒果、龙眼、香蕉、西瓜等热带水果种植。林场周边的施甸县姚关镇、旧城乡、酒房乡、万兴乡和昌宁县湾甸乡每年的农业总产值达19亿元。

为美丽乡村建设和乡村振兴战略树立典范。善洲林场在建设重视生态文化、农耕文化和历史文化的协调发展和综合保护，在善洲林场受益区域中，先后有姚关镇山邑村、大乌邑村，旧城乡和尚田村、小中山村、大坪子村等被住建部、财政部、文化部等评定为国家级传统村落，约占全省的1%。

促进旅游品牌化发展。积极

推进善洲林场AAAA级景区创建，近年来每年接待旅游者25万人以上，旅游收入超过1亿元。

传承弘扬善洲精神 践行生态文明价值观

管委会通过不断深入发掘以杨善洲同志为代表的善洲精神的深刻内涵，把传承弘扬善洲精神与开展生态文明教育充分衔接，将生态文明建设和环境保护作为教育培训的重要内容，坚定不移当好习近平生态文明思想的忠诚信仰者、宣传者、实践者，努力实现林场的社会效益最大化。

精心设计生态文明教育课程，探索创新生态文明教育培训形式。将课堂教学、现场教学、体验教学和专题宣讲有机结合起来，成功探索了“习近平生态文明思想+杨善洲精神”的培训模式。还以对外合作的模式，向大理、德宏、丽江、腾冲等周边县市拓展生态文明教育线路。仅2017年以来，就组织142批5700多名学员“走出去”开展生态恢复、生态保护、生态产业等方面培训。

深入开展习近平生态文明思想理论研究和实践创新。发挥教育基地“思想库”“智囊团”的作用，取得了《杨善洲精神与生态文明建设》《杨善洲生态观与保山生态文明建设》《学习杨善洲生态文明精神 推进美丽云南建设实践》《施甸县善洲林场森林生态系统服务功能评估报告》等一批研究成果，制作了《蓝天访谈》《大山佐证》《风雨听绿》《上善绿洲》等教学专题片。

充分发挥国家生态文明教育基地作用。管委会在教学实践中，把善洲林场在践行生态文明价值观取得的教学成果、理论研究、实践创新放到全国大局当中审视和考量，立足云南、面向全国辐射开展生态文明教育。截至目前，善洲林场已累计接待来自全国各地的旅游者192万多人次，管委会举办各类培训班2574期9万多人，13个省部级单位、17个厅级单位在基地挂牌开展合作办学，学员来自全国31个省（自治区、直辖市）和中央国家机关。■



郁郁葱葱的大亮山（善洲林场）

小草遇上大数据 生态修复更智慧

——内蒙古蒙草生态环境（集团）股份有限公司

内蒙古蒙草生态环境(集团)股份有限公司是一家在“生态大数据”指导下,用乡土植物修复生态的民营上市公司。公司秉承“尊重生态、师法自然”的理念,扎根生态建设,坚持诚信守法经营和创新发展,用心构建企业和谐劳动关系,发挥产业优势,积极承担社会责任。

科研领路,科技创新“小草化”

用乡土植物修复当地生态是蒙草的土办法,也是核心技术。但是要把自然界的野花野草驯化、繁育、量产,再推广到生态修复过程中,需要极强的科研支撑。蒙草每年用于科技研发的资金投入,占运营成本的30%以上。同时,蒙草还探索通过不同方式搭建生态修复的科研平台,推广科技成果,让农民、牧民也变为“科学家”。

建立灵活多样的科研成果管理办法。构建专家信息库,建立灵活的科研体系及管理办法,并组织不同领域专家共同承担科研项目。如对草业知名专家云锦凤老师的蒙古冰草进行专利买断;与中国农业科学院牧草育种、苜蓿遗传育种专家杨青川签订合作

协议,蒙草承担其苜蓿品种的育种扩繁任务,并对中苜1号、中苜2号进行成果共享;为中国农业科学院牧草遗传资源专家高洪文提供优势牧草种质资源,提供中试基地及专人维护记录,将牧草资源评价成果共享等。

先数据、后研究、再修复,建设以市场需求为导向的科研体系。为使生态修复更有针对性,蒙草秉承“先数据、后研究、再修复”的理念,在每个生态破坏区都是先调取生态数据,然后建立研究院,让科研人员对当地的生态环境、乡土植物进行系统性调研之后,再给出定制式的解决方案。蒙草已先后建成和林格尔抗旱植物研究院、乌拉盖草原生态系统研究院、五原盐碱地改良研究院、京津冀乡土植物研究院、呼伦贝尔耐寒植物研究院、阿拉善荒漠植物研究院、锡盟草原生态畜牧产业研究院、通辽市蒙草沙地治理与林草牧业发展研究院、种业科技研究院、土壤修复技术研发中心、藏草研究院、中东沙漠生态研究院(迪拜)等13个科研机构,其他相关地区的研究院也在积极筹建过程中。

搭建科技创新的创客平台,开放科研基地。蒙草以任继周院士的草原生态修复院士专家工作站为载体,柔性引进院士专家等高端人才,实现产学研的有效融合,加速行业的科研成果市场转化。多年来,蒙草通过“以老带新”的传承方式,组建起包含博士、硕士的高学历研发团队共计85人,覆盖草原学、草种业、植物基因等专业科研领域,并将采种、制种、土壤检测等技术进行推广。此外,13个专项研究院及6.05万亩科研及繁育基地向社会开放试验申请。蒙草先后承担包括“十二五”“十三五”国家科技支撑计划课题在内的科技项目38项,鉴定科技成果3项,国家软件著作权1项,科学技术平台10个,国家植物新品种权4项,引种驯化乡土植物160余种。现已筛选出80余种抗逆植物,广泛应用于园林绿化及生态环境建设,形成野生乡土植物“引-选-育-用”的技术体系。

做好草种业,保存珍贵植物基因

在生态修复实践过程中,蒙草的科研团队走遍了祖国干旱半



蒙草种质资源科研团队野外采样

干旱地区，采集乡土植物种子、土壤资源，并将其存入蒙草的种子基因库中，使得这些珍贵的生物基因得以保存，其中不乏濒危的种子资源。

蒙草积极构建全国最完备的乡土植物种质资源库和育繁推一体化生产体系。大数据平台收录各地乡土植物种质资源 2.7 万种，种质资源库储存 2000 种、5000 余份，土壤样本 40 多万份，在全国各地区建立 10 万余亩育种基地，细分草坪草用种、观赏草用种、矿山/草原/荒漠等生态修复用种、道地草药用种、饲草用种等专项品类，有 160 多种植物已成熟应用于生态项目。

构建生态大数据平台，打造智慧生态产业

科研和实践的累积，让蒙草成为全国首家构建“生态产业大数据平台”的企业，借助数据力量实现精准生态修复。运用互联网、云计算、物联网等技术，结合实地调研，整理收集区域内水土气、植动微等生态本底数据，

并结合生态管理实践，建立指标分析模型，输出区域生态大数据和产业生态大数据。定位任一经纬度，即可查询其生态本底数据信息，点击任一生态管理模块，即可查询到实时动态和管理建议。大数据的构建，可以精准指导生态保护与修复，科学指导产业结构布局，从而实现大生态、大产业、大民生的互通互联。


输出生态修复集成技术，研发生态修复产品

蒙草已编写企业标准百余项，编制国家标准《退化草原修复技术规范》，地方标准《草原荒废土地恢复植被技术规程》《绿地节水技术规范》《草原露天矿煤矿植被恢复与重建技术规范》等。

内蒙古呼和浩特市呼和塔拉万亩草原，曾经是一片废弃地，蒙草 2012 年开始对其进行生态修复，遵循禾本科和豆科相结合、草本、灌木和花卉相搭配的原则，初步实现了草—草原—生物链的良性循环。现在，这一修复工程已成为蒙草探索草原生态系统修

复新模式中的典范，成为“草原生态系统修复”的示范工程。现在的呼和塔拉万亩草原已经成为离呼和浩特市最近的集观光、休闲、马术、会议庆典等功能于一体的草原风光旅游景区，并对产业结构调整、带动三农三牧发展等产生了重要的经济价值和社会价值。

发挥产业优势，积极承担社会责任

蒙草各产业板块每年用工人数近 400 万人次，仅内蒙古地区劳务用工就有近 4 万人，盘活利用荒地 15 万亩。精准扶贫工作开展以来，蒙草搭建了“公司+合作社（合作商）+贫困户”机制，通过“育种合作”扶贫、“劳务合作”扶贫、“资产收益性扶贫”等模式，直接带动建档立卡贫困户 1160 余人。近五年，蒙草通过各类公益帮扶形式捐助的金额达 5868 余万元，教育扶贫累计投入 709 万多元。蒙草先后被授予全国“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业、全区最具社会责任感企业、“2017 中国社会责任绿色环保奖”等荣誉称号。

引领源于坚守 担当始见境界

——中国光大国际有限公司

以“情系生态环境，筑梦美丽中国”为使命担当，深耕环保领域十五载。中国光大国际有限公司（以下简称光大国际）为中国光大集团旗下实业投资之旗舰公司，亦是港交所主板上市公司，为一站式和全方位的环境综合治理服务商，现已发展成为中国乃至亚洲环保行业领军企业、世界知名的生态环境集团。

快速发展，打造行业领军企业

以“致力发展成为全球领先的生态环境集团”为愿景，坚持“质量第一、效益优先、规模助力”，迅速成长为国内环保行业领军企业。截至2018年底，公司业务已涵盖垃圾发电、餐厨垃圾处理、垃圾分类、污水处理、生物质综合利用、危废及固废处置、生态修复、光伏发电、风电、环保装备制造、分析检测、环保产业园等多个领域，范围覆盖境内20个省、直辖市的150多个地区，远播德国、波兰及越南。共建成投运垃圾发电项目56个，设计日处理生活垃圾4.66万吨；在建、筹建垃圾发电项目37个，设计日处理生活垃圾4.05万吨；垃圾焚烧发电业务规模稳居亚洲第一，每年可处理生活垃圾仅2000万吨，提供绿色电力54亿余千瓦时。共持有111个水务项目，

涉及总投资约人民币187亿元，水处理总规模逾500万立方米/日。共持有生物质综合利用、危废处置、环境修复、光伏发电、风电等超过100个项目。

以“创造更好投资价值，承担更多社会责任”为追求，多个项目荣获各类殊荣。济南项目获“中国建筑工程鲁班奖”、潍坊项目获“国家优质工程奖”；苏州、南京项目被原环保部、科技部评为“国家环保科普基地”；苏州、博罗等项目获评“国家级无害化AAA级焚烧厂”；南京、宁波等项目被授予“绿色发展标杆企业”；济南水务等多个项目入选联合国PPP示范项目。

坚持“科技引领”战略。大力投入环境科技研发，与清华大学等知名高校、科研机构合作，于南京设立“光大硅谷”，于常州设立“装备制造中心”。针对国内生活垃圾水分多、灰分多、热值低的特点，成功研发出拥有独立知识产权的垃圾焚烧核心技术，获得数百项专利及软件著作权。自主研发的多个不同型号的炉排炉产品获欧盟“CE”产品认证，具备出口欧盟各国资质；850吨/日大型炉排炉，完全实现“中国制造”，填补了国产大容量生活垃圾焚烧装备的空白。

积极引领行业标准建设。主导广东省《生活垃圾焚烧厂运营管理教程》编制，参与《生活垃圾焚烧厂评价标准》《垃圾发电厂运行指标评价规范》等多项相关行业标准制定，协助住建部制定垃圾发电厂运行指标评价规范。光大国际还广泛参与行业国际标准设计，受邀牵头制定联合国全球固废变能源PPP标准，与哥伦比亚大学共同修订世界银行垃圾发电项目指南。

情系民生，勇担环保与社会责任

作为央企，光大国际坚持将环保与社会责任担当放在首位，树立“精益求精、追求完美、近零排放、追求卓越”的经营理念。

在行业内实现“三个率先”。率先推动采用欧盟2000标准建设垃圾发电项目（此后又率先采用欧盟2010标准）；率先推行各排放数据与项目当地环保部门在线联网；率先对外披露所有运营垃圾发电项目的排放标准及环境管理信息。

不断强化项目环保排放管理。坚持所有项目“稳定运营、达标排放”。先后出台、完善《运营项目环境管理定级管理规定》等系列制度，建立从总部到各项目公司的分级环境管理体系。目前，公司所有

项目排放指标全面符合国家标准，垃圾焚烧发电项目烟气排放日均值指标全面优于欧盟 2010 标准。卓越的管理和达标排放，确保了项目与周边居民友好相处。常州项目是一座地处城区的垃圾焚烧发电项目，2016 年获评江苏省工业旅游示范点，累计接待国内外参观考察人员达 3 万人次以上，成为公司在环保排放管理方面的一张靓丽名片。

推动环保设施整体向公众开放。2018 年公司率先响应生态环境部、住建部要求，在南京垃圾焚烧发电项目举行“环保设施整体向公众开放启动仪式”，宣布三年内率先向社会开放公司旗下垃圾发电、污水处理等业务领域 77 个环保设施，成为以企业整体名义将环保设施向公众开放的国内唯一环保企业。公司要求旗下所有项目均建设成集“环保教育、环保科普、循环经济示范、工业旅游和党建”五位一体的宣传基地，旗下各项目每年接受公众参观达 10 万人次以上。

率先完成运营项目“装、树、联”。积极配合生态环境部关于垃圾焚烧发电项目安装自动监控设备、树立电子显示屏、实时监控数据与各级环保部门联网的要求，于行业内率先完成运营项目“装、树、联”信息数据回传采集工作，36 个投运项目、103 条焚烧线实现与生态环境部污染源监测中心联网。

积极参与各类环保公益事业。连续多年赞助香港“地球 1 小时”活动、百所高校六五环境日主题活

动等生态文明公益活动。

助力政府，破解邻避效应难题

环保项目落地，必须面对的挑战是邻避效应。光大环保（中国）有限公司以高度的责任与担当，积极探索助力各地政府破解邻避效应难题。

2012 年，杭州市投资建设杭州九峰垃圾焚烧发电项目，项目位于杭州市西郊。筹建初始，周边居民担心项目会给身体健康、环境质量带来影响，强烈抵制。2014 年 5 月，发生规模性群体事件，九峰项目因此停工。群体事件发生后，光大环保临危受命，接受项目后续工作。项目团队入驻之后，牢固树立群众观念，组织周边群众 5000 人次分别奔赴常州、宁波、济南等地项目公司参观考察。公众调查阶段，公司与政府一道成立专项工作小组，主动上门为群众答疑解惑，广泛利用当地电视、广播、报纸、网络等各种媒体，大力开展环保科普宣传。最终实现群众从不理解到理解，从不信任到信任，从对立到统一的转变。环评和稳评问卷调查中，群众对项目落地的支持率高达 98% 以上。项目得以在原址重新启动，2017 年 11 月正式投运。

项目采用国内最高标准的处理工艺，其中 SCR、湿法脱酸、GGH、烟气脱白等烟气净化系统工艺为国内首创。检测数据显示，烟气排放指标全面优于欧盟 2010 标准，群众对于项目的疑虑彻底打消。

该项目为国内首个成功破解邻避效应，原址重启建设运营的垃圾焚烧发电项目，被人民日报、央视新闻联播等先后报道，亦被列入联合国 PPP 项目经典案例。现每天接待各地参观者达数百人次之多，为各地政府破解邻避效应，推动环保项目落地提供了参考和借鉴。

效益倍增，稳步迈向世界一流生态环境集团

2018 年，光大国际提出要用 5 到 10 年时间将公司打造成世界一流生态环境集团的宏伟愿景。围绕这一发展目标，全面推进“规模与效益倍增、品质与品牌提升、创新与人才引领”六大工程。在规模与效益方面，力争在 5 年内实现营业收入、固定资产、项目数量、员工人数倍增，垃圾发电规模达到 10 万吨/日，实现世界第一，公司发展成为市值超千亿、利润过百亿。品质与品牌方面，严格落实“三个零”，零超标排放、零安全事故、零违规违纪。所有项目建设成为环保达标精品工程，打造一批面向未来的环保概念工厂，实现公司从优秀企业到卓越企业、从中国企业到国际企业、从中国领军企业到全球领先企业的跨越。创新和人才方面，坚定不移走科技引领、创新发展的路子，立足于技术创新、产业创新、管理创新、模式创新、标准创新，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，持续优化提升人力资源体系。■

用生命守护绿水青山

——浙江省温岭市环境监察大队副大队长 **陈奔**



陈奔，男，1988年12月出生，汉族，中共党员，大学本科学历。2013年1月进入温岭市环境保护局从事环境监察工作，2014年9月任温岭市环境监察大队大队长助理，2015年3月任温岭市环境监察大队副大队长兼大溪中队中队长。陈奔同志始终以一种共产党员的标准严格要求自己，恪尽职守、勇于担当，在一线环境监察岗位上取得了优异的成绩。2018年12月1日，陈奔同志在环境执法过程中被犯罪嫌疑人驾驶车辆冲撞，壮烈牺牲，年仅30岁。

陈奔同志从参加工作到牺牲，工作时间虽然只有五年，却组织或参与环境执法行动2000多次，执法里程近10万公里，查处环境违法案件近200起，调处环境信访1505件，移送公安行政拘留、刑事拘留涉案人数达78人，向党和人民交出了优异答卷。

环境监察的“百事通”“活地图”

从事环境监察工作仅一年多，陈奔同志就成长为一名业务精湛、经验丰富的环境监察执法骨干，各类污染物排放标准、各项环保法律法规条文了然于心，被同事们称为环境监察的“百事通”。在陈奔同志的带领下，大溪环保中队队员们的业务素质，也都非常强。

2015年3月，陈奔同志被任命为温岭市环境监察大队副大队长兼大溪中队中队长。大溪中队负责横峰街道和大溪镇两地，总面积140多平方公里，137个村（居），仅工业企业就有1万多家，涉及铸造、水泵、鞋业、电容制造等行业。从战斗员变成指挥官，

陈奔同志带领队员们在最短时间内跑遍了辖区所有村（居），熟悉掌握了辖区内企业的基本情况，用脚步在心中丈量出了一张环境监管的“活地图”。

环境监察的“执法尖兵”

2017年5月，大溪中队接到一条关于在辖区内有一处非法金属表面处理加工窝点的举报线索，由于举报信息地址提供不准确，加之非法加工点采取白天关门，晚上生产的方式逃避监管，非法加工窝点难以定位。但陈奔同志没有放弃，决定亲自探查。通过暗中调查，迅速确定了一处嫌疑窝点。经过连续一周的蹲守，最终查获了包括非法业主刘某在内

的7名嫌疑人，一举捣毁了这个非法加工窝点。

2017年12月，作为一名基层环境监察执法尖兵，陈奔同志被抽调到京津冀及周边地区大气污染防治强化督查第18轮次第20组，奔赴山东省滨州市开展督查。因业务素质出色，在强化督查期间，陈奔同志除参与现场督查外，还担负着每日的督查信息汇总整理和报送任务，每天工作时间均超过12个小时。为期2周的强化督查期间，陈奔同志参与检查企业（村庄）545家，现场发现并及时移交环境违法问题15起，表现出色。2018年3月，生态环境部通报表彰2017年全国环境执法大练兵表现突出集体和个

人，陈奔同志名列其中，是浙江省受表彰的8名表现突出个人之一。

2018年5月，陈奔同志加入刚刚成立的温岭市环保公安联合执法队，专啃环境执法的“硬骨头”。加入后不久，陈奔同志就牵头开展了温岭市环保公安联合执法队成立后的首次大型环境执法行动，于5月26日深夜行动查处了位于辖区内的一处非法炼铜窝点，现场控制涉案当事人13人。在陈奔同志牺牲后，他的同事们回忆，“每次执法，他总是冲在最前面。”

环境监察的“铁面包公”

监管着上万家企业，同志始终坚持以新时期的党员干部标准严格要求自己，时刻警示自己，坚持依法行政，廉洁奉公。他既这样要求自己，也用自己的实际行动带动和影响中队执法人员，不断筑牢拒腐防变的底线。陈奔同志给自己定过一条铁律，在办案期间，拒接一切说情、请托电话。无论违法对象关系多复杂，说情者地位多高。对发现和查处的环境违法行为，一律严格依照相关法律法规进行处理。偶尔遇到不小心接了说情电话的情况，他都以“信号不好，回头联系”的理由挂断。对方如果再打，他就直接拒接。

陈奔同志曾对一家不具体喷

漆条件的水泵厂实施查封电箱的处罚，水泵厂负责人是名老大妈，三番五次到陈奔同志办公室，哭哭啼啼地要求恢复用电。陈奔同志耐心地接待她，向她说明相关利害关系，一谈就是几小时，态度很坚决，直至水泵厂整改到位。在大溪中队工作期间，陈奔同志多次拒绝了处罚对象的通融礼品、礼金以及饭局邀请。在他带领下，大溪中队未发生过一起违法违规行为。

勇于担当的新时代环保人


陈奔同志为人热情友善，在严格执行环境保护相关法律法规的同时，更强调文明执法，认真解决群众关心的热点难点问题。2016年，陈奔同志到一家企业新厂区检查，当时厂区只有一道污水生物处理系统。陈奔同志不仅指出企业需整治和改进的地方，还给他们提出了具有操作性的建议。没多久，新厂区顺利对污水生物处理系统进行了提升。获悉陈奔同志牺牲的消息，这家企业负责人几度哽咽。

队员们常说，陈奔的工作量“一个顶俩”都不止，只要他一出差，我们就感到忙不过来。在陈奔同志的带领下，大溪环境监察中队成绩显著，多次被评为市局先进集体。

陈奔同志在繁忙的工作之余，总是想方设法、尽心尽力照顾好

家庭。工作之余，陈奔同志最牵挂的就是父母的身体健康。2017年初，陈奔同志母亲因病动手术住院期间，他白天在中队坚守岗位忙工作，夜间只要没执法任务，都在病房里陪护照看母亲。

获悉陈奔同志的牺牲的消息，正在波兰参加气候变化大会的生态环境部党组书记、部长李干杰迅速作出指示，并委派生态环境执法局主要负责同志和行政体制与人事司有关同志第一时间赶赴温岭看望慰问陈奔同志家属。浙江省委书记车俊作出重要批示：

“全力抓捕犯罪嫌疑人，并依法严惩；认真做好陈奔同志家属慰问及善后工作”。中国环境报12月4日以《绿水青山将铭记你的青春》《治污攻坚是环保人用心血在战斗》等为题，在头版用三篇文章的篇幅刊载陈奔同志的事迹。奋战在环保战线的各地战友，以“战友一路走好”“为有你这样的同行感到骄傲”“污染防治攻坚战是环保同仁用心血在战斗”“你没有完成的事业，交由我来完成”等寄语，在表达哀思的同时，宣誓了环保人服务人民的初心不会改变的决心和信念。中国新闻网、人民政协网、环球网、凤凰网、中国日报网、中国青年网、澎湃新闻网、新京报网、新民网、浙江在线、浙江新闻客户端、新蓝网、今日头条等媒体集中发布了报道。

种树，不仅仅是绿化

——福建省长汀县三洲镇戴坊村八组村民兰林金



他以残疾的身体完成了很多健全人都无法完成的事业，通过植树创业，不仅摆脱了贫困，更让家乡的生态环境得到持续改善。福建省总工会授予他“最美劳动者”称号。

兰林金，1962年出生，福建省长汀县三洲镇戴坊村八组农民。

“种树”这两个字，对兰林金有着特殊的意义。这绝不是简单的“绿化”概念，这更像是一场战斗。

2002年，兰林金在广东清远采石场工作时遭遇意外，双臂高位截肢、左眼失明，成了一级伤残者。在经过一段时间的低迷之后，兰林金又振作了起来。此时的兰林金心中只有一个目标，那就是用自己的余生植树、创业。

其实，在自己年轻时，兰林金就萌生过在荒山种树的想法。时隔30多年，家乡对水土流失的治理愈加重视，政府部门更是为创业致富出台了多种引导和扶持措施，这无疑为老兰植树创业提供了有利的条件。

他选择了家乡的红旗岭，作为荒山植树的第一站。

红旗岭海拔近1000米，是三洲镇内的最高点，全是沙质土，一到雨季就多发泥石流，山下田

地、房屋经常被冲毁。

2010年，兰林金正式承包红旗岭山场，种植油茶。他向亲戚朋友借了10万元，在红旗岭上开辟了一条5公里的山路，铺了1000多米的水管。他又和堂弟一起在红旗岭下开办了一家猪场，养了100多头猪，用“猪-沼-果”生态种养模式让红旗岭“有机循环”起来。

从此，每天早晨6点，在晨曦初露的山道上，村民们总能看见一个双臂截肢的人趴在三轮摩托上，拉着猪粪，上山施肥除草。虽说山路颠簸，但兰林金骑得稳当。到了山上，施肥除草他也游刃有余。别人卸肥是肩扛手提，他就腿顶脚踢；别人除草双手握锄，他就靠臂弯和胸脯……

然而，更艰难的事还在后面。

最先筹措的10万元很快就花光了，兰林金要买的8万株油茶苗眼看就没了着落。无奈之下，兰林金决定到县林业局去碰碰运气。“当时也是实在没办法了，只好到政府那里咨询一下。”哪知，听兰林金介绍了自己的情况后，县林业局就给他先拨来15吨化肥，还出了5万多块钱帮他修了路和水池。

随后，各级党委政府的一系列扶持，更是给了兰林金极大的鼓励和帮助。镇政府将开发的60亩太空莲项目交给兰林金管护，还无偿赠给他一台剥壳机和烘干机；县林业局帮助他解决了油茶苗；龙岩市残联将他的山场列为全市残疾人就业创业扶贫示范基



地，并给予 10 万元基地建设专项补助；长汀县残联也千方百计为他筹措了 3 万多元就业创业补助资金，还连续多年为他提供小额免息贷款……

渐渐地，荒山绿了起来，兰林金一家人的生活也变了一番模样。“当年我们家一贫如洗，子女交不起学费，都早早辍学打工。自从植树创业，收入渐渐多了，现在家里也盖了砖房。等油茶长起来，一亩油茶有 2500 元的净收入，850 亩油茶就能有 200 多万元的收入。”在兰林金的带动下，他的儿子、儿媳妇现在也都回到

家乡跟他一起“开山”，昔日的荒山披上了绿衣。

兰林金的生活已大大改善，但他没有就此止步，还想为身边依然贫困的乡亲们做点事。他四处协调，组建了大地农林种植专业合作社，申请注册了“断臂铁人”商标。又与人合作，建立百草园农业有限公司农产品加工基地，租赁 1000 平方米厂房，进行姜片、姜粉的深加工，迈开了农副产品深加工的步伐。

“看着大家一起富起来，比一个人富更开心。”这几年，他拿出许多岗位，优先照顾村里的

乡亲，带着大家一起奔小康。据了解，先后有 7000 余人次在基地务工。在他的带动下，几十户村民也走上了创业致富路。兰林金说，现在，在家种树比在外地打工要多赚几倍，既美化家乡环境，又能通过自己的努力致富，谁不愿意回来呢？

兰林金的创业历程始终离不开自强不息，始终与生态建设紧密相连。可以想见，红旗岭未来的模样一定会更美丽，兰林金未来的生活一定会更富足。他用残缺的双臂托起了绿色的希望，放飞了绿色的梦想！[\[编辑\]](#)

美丽乡村建设中的美丽人生

——浙江省龙泉市溪头村党支部书记曾志华



2009年，在商海小有成就的他，被村民推选为村委会主任。2014年，他又全票当选为村党支部书记。这就是浙江龙泉溪头村党支部书记曾志华。

9年间，他怀着浓浓乡情，带领村民保护和建设溪头村，再塑魅力故乡的同时，也打开了“美丽经济”大舞台。

他先后获得了龙泉市村干部十佳好搭档、龙泉市十佳创业村干部、龙泉市“三改一拆”先进个人、丽水市（十佳）最美河长、浙江省最美风景人、浙江省新农村建设带头人等荣誉称号。

激发民智，打造最美乡村

在曾志华心中，有一个最美的地方，那就是自己的家乡溪头。他始终坚持“保护为主、建设为辅”的信念，努力把溪头建得更加舒适宜居，让村民过上美好幸福生活。

几年来，他舍小家顾大家，把精力放在溪头村的发展建设上。他在乡村规划上做文章，立足地方建筑风格和历史文化渊源，彰显在地乡土文化气息。他注重激发村民的家园意识，引导村民参与村庄建设。他从规划开始就倡导“全民参与”，让村民意识到自己才是村庄真正的主人，是村庄发展的实践者、受益者、维护者。

几年来，溪头村沿着生态保护的道路上，开启了魅力乡村新天地。如今走进溪头村，随处可见修

旧如旧、建新如旧的“乡愁小品”，溪中随意拾取的鹅卵石，垒成墙基、修成小路；山上砍来的毛竹，搭成外墙、化身围栏。那些残存的乡土文脉，那些即将消逝的乡土记忆，被小心翼翼地拾掇起来，浓墨重彩地刻画于村庄的构造中，成为溪头建设宜居家园最明显的标记和最难忘的印记。

文化为基，营造生态宜居的美丽家园

做实环境基础。担任村干部伊始，整治“脏、乱、差”就是摆在曾志华面前的第一道难题。他与全村党员当着村民的面郑重签订“政策处理我配合不到位，我就不是合格党员”的决议，与党员、村干部、村民代表做好“三改一拆我先来”的表率，采用“一

本拆迁透明账”引导村民从“要我拆”到“我要拆”，让“自觉不违、主动拆违”成为村民的共识，在龙泉率先通过了“无违建村”的考核验收，为美丽乡村建设奠定了良好基础。

开展五水共治。宝溪乡因龙泉青瓷传统烧制技艺被列入《世界非物质文化遗产保护名录》而逐渐为人所知。曾志华介绍说，龙泉市70%左右的瓷土都来自宝溪乡，溪头村的瓷土加工企业也不少。瓷土粉碎、过筛、淘洗、沉淀、去杂质等多道工序都需要用水，而那时候的污染处理设备相对简陋，各类混杂物和泥浆水一起直接排进河道，久而久之，河道底部淤积，河水浑浊，对生态造成很大的破坏，清澈的小溪变成了“牛奶河”。对此，曾志

华带领村干部一次次上门走访瓷土加工厂，经过多方努力，村内多家瓷土企业进行了异地搬迁，新厂全部新建了环保设施，杜绝了污水排入河流。

整治了河道之后，曾志华紧锣密鼓持续开展治水工作，相继实施了“百年回望”工程、污水处理工程、“以鱼护溪”三条治水策略。曾志华发动全村力量，往河道投放了上万吨的大石头，使破坏的河道重新回归到百年前的自然状态。牵头实施了“污水处理工程”和“活水进村”一、二、三期工程，活水像毛细血管一样流到村庄，鱼儿成群嬉戏。沿着活水体系修复了一座座村民记忆中的木桥、水车等乡村景观，让村落内部的自然生态系统得到了修复、循环，也为村民休闲娱乐和乡村旅游增添了新景点。曾志华还把“家逢喜事要放鱼”写入溪头村的《村民道德公约》，同时做餐馆业主的思想工作，让他们与村里签订不烧“溪鱼”协议。在他和村民的努力下，儿时的小溪又重现，几乎绝迹的溪鱼也重新游回来。与沿溪其他5个村庄制订《河道管理联合公约》，实行村际问责制，形成下游村管上游村，一村管一村的问责机制。

“志华，有人电鱼！”禁渔初期的一个傍晚，曾志华接到群众举报。他带人蹲守了一夜，真的抓到了一个电鱼村民，而且这位村民还是他的亲戚。他顶住各

方面压力，与几位村干部连续做工作。最后，这位村民认识到了自己的错误，自愿放养了6000元钱的鱼苗。这件事让村里人感到曾志华治水是动真格的。村民们开玩笑说：溪头的鱼金贵着哩，6000元买一顿鱼，吃不起，所以只能爱护不能捉哦！人、动物、生态之间的和谐关系，也是溪头淳朴民风的最直观表达。

好山好水好生态，不仅推动着溪头村旅游经济快速发展，更捧红了当地的农家乐、民宿等乡村经济。2016年，溪头村农家乐的户均年收入达到20万元以上，部分民宿营业额甚至达到40万元。溪头村有了巨大的蜕变，吸引了全国乃至世界的目光。2013年，溪头村引来美国、意大利、哥伦比亚、斯里兰卡、日本、韩国以及国内的全球知名建筑设计师，合力设计16幢竹建筑，建造世界第一个“竹建筑公社”。溪头村还成功引进杭州隐居集团打造高端民宿，把竹产业从工业生产转变到文化旅游之中。

点亮文创，千年龙窑文化走向复兴

溪头村是近现代青瓷古龙窑集聚地、仿古青瓷的发源地，青瓷文化历史悠久。曾志华深知，保护好世界最大的古龙窑群、传承好传统青瓷烧制技艺，溪头就有底气走向世界、闻名世界。为此，他积极争取乡里和青瓷艺人的支

持，对村中濒临破坏的7支古龙窑、李家大院、陈家大院等青瓷历史文化遗址进行全面修缮保护。

保护是为了更好的发展，但是龙窑烧瓷每次动辄几十万元的高成本和成品率低的高风险，却使得修复好的龙窑面临着被废弃的尴尬处境。为此，曾志华想出了网上众筹的点子。去年12月溪头村在“众筹”平台上发出了“跟我一起烧一窑青瓷”的倡议，不到半个月就吸收了400多人“入股”。今年1月，全国各地青瓷“粉丝”在溪头村见证了第一窑众筹青瓷作品的出炉。以美丽乡村建设闻名的溪头村，再次以青瓷文化、古龙窑烧制技艺成为网络关注的焦点。

曾志华还把青瓷生产景观化。溪头村在建设中，将传统工艺制作青瓷所用的水车、水碓等生产工具，运用到村落休闲景观中，将生产景观化，增加观赏性和独特性。现在，活水公园和辘轳窑前都修建了水车、配置了水碓，参观的人络绎不绝。

近年来，溪头村先后荣获2013年浙江省最美村庄，2014年度住建部人居环境范例奖，2015年国家美丽乡村示范村试点村，入选中国10个活化村庄典范，浙江省非物质文化遗产旅游经典景区、生产性保护基地、宣传展示基地等荣誉，2017年以溪头村为核心的宝溪国家4A景区成功创建。

苍茫林海中的一株白桦

——天津八仙山国家级自然保护区管理局聚仙峰管理站副站长朱金保



1971年3月出生的朱金保，现为天津八仙山国家级自然保护区管理局聚仙峰管理站副站长。聚仙峰管理站，坐落在海拔1052米的八仙山主峰，是天津市最高的防火观测点，肩负着蓟州区及相邻的河北、北京部分县、区的森林防火监测任务。在这里，登顶只能靠徒步攀爬，山顶没通电，没有水，生活用品全靠人力背上去。在如此艰苦的条件下，朱金保一干就是十八年。

朱金保朴实得就像林海中的一株白桦，默默无闻却坚定挺拔。他说他要一直守着这座山，直到爬不动的时候。

面对聚仙峰艰苦的条件，很多人都不愿意去。朱金保却说，咱是共产党员，干工作不能挑肥拣瘦。他毅然上了山，一守就是十八年。

由于山路陡峭，汽车只能开到海拔835米的明安梁，到达聚仙峰还要攀爬两千多级台阶，相当于150多层楼。每次换班，朱金保都要负重四十多公斤，把一周要吃的粮食、喝的水、烧的煤背上山，有时还要搭上十几公斤的装备。有人给朱金保算过一笔账，这些年他上班走过的路相当于爬了100次珠穆朗玛峰。

高山顶上气候多变，有时早上飘雪，中午下雨，晚上又有冰雹砸下来，一天就三个季节。最多的是风，朱金保说：“在主峰

就像在大海上，没风也像有风一样，一年365天，天天刮风。”

夏天，潮湿的空气笼罩着峰顶，床上的被褥潮得都能拧出水来。由于观测点处在云层里，又是山顶上唯一的建筑，遇到雷雨天就非常危险。朱金保和同事在小屋周围埋了很多避雷针，可是由于山顶石头多、覆土薄，避雷针效果甚微。所以，每次看到乌云来了，估摸着要打雷，他就要赶紧往山下跑。

冬天，山顶的气温达到零下二三十度，全靠生炉子取暖。遇到大雪封山，下山的路被茫茫白雪覆盖，时常断粮断水，他就滑着下山，稍有不慎，就有可能滑落山下。常年生活在冬冷夏潮的峰顶，朱金保落下了风湿病，使

得他的右手看上去比左手大了一圈。

最让朱金保犯愁的是山顶没水。他每次上山时都要背50斤水，省着用，是7天的量。为了节约水，他夏天接雨水，冬天化雪水，几乎不煮面条、不做米饭，有时直接从家里带7天的干粮。在山上洗澡是不可能的，早晨的洗脸水要留到晚上洗脚后才舍得倒掉。朱金保笑着说，“在山上，水比油金贵”。

与艰苦的环境相比，更难忍的是无边的孤独。上山一般都是待7天，有时7天碰不见一个人，说不了一句话。“实在忍不了的时候，我就站在山顶上大吼几声。喊喊妻子和儿子的名字。”

春节，本该是合家团圆的日

子。然而，由于除夕到正月十五是烟花爆竹燃放引发火灾的高发期，春节便成了朱金保一年中工作最不能放松的时节。有一年春节，朱金保独自在山上值守，不小心着凉感冒了，没有药，又不便叫同事来替班，他硬是在寒冷的小屋里挺了七天。朱金保说，“每到春节就特别想家，想瞅瞅爹娘、媳妇和儿子，想回家吃饺子。”

护林员的主要职责是监测巡查，护林防火。朱金保深知搞好八仙山特别是聚仙峰森林监测对于全区乃至周边森林防火的重大意义。参加工作以来，每到一管理站，朱金保都力争尽快熟悉周边林区的各种情况。除了在防火站点进行观测，为了更准确地掌握地点和方位，他还要实地探察。长年在林区巡护，朱金保熟知各个林区的准确方位，练就了一双火眼金睛。哪里有火警，他只需肉眼一看，就能准确地辨别起火的方位，分析起火的大致原因和火势情况。

每年的10月1日到次年的5月31日，是重点森林防火期，也是朱金保最紧张的时期。这时的八仙山天冷风大，寒风刮在脸上像刀割一样疼。即便如此，他照样昼夜观测巡查，每隔两三个小时就要对各林区仔细观察一次。一夜出去好几次，身子冻得冰凉，暖都暖不过来。可是他从没叫过苦，从没喊过累。别人问他，他只是憨憨一笑说：“习惯了。”

2004年3月的一天，大约晚上7点左右，北京平谷区与蓟县盘山交界处发生了森林火警。正在聚仙峰观测的朱金保第一时间发现后，迅速通过电台向蓟县森防办报告险情，蓟县森防指挥部立即组织力量实施扑救。由于发现得早，位置报告准确，赢得了扑救时机，避免了一场重大森林火灾事故。

在局里的档案室，存放着林区所有护林员的巡护记录，属于朱金保的那份最全面、最详细。从事护林工作23年来，朱金保从未发生过漏报、迟报、瞒报现象，他用自己顽强的意志和坚定的责任感守护着这片山林。40余本厚厚的巡护日志，记录着朱金保每次发现并及时通报的大小火情，也记录着他在这片山林里播撒的青春与奉献。

八仙山国家级自然保护区内有300多种植物，近200种动物，有不少物种还是国家重点保护动植物，最熟悉这些的莫过于朱金保。长年待在静谧的大山里，朱金保的耳朵特别灵敏，每一声鸟鸣、兽叫，他都能分辨一二。保护区里上百种动植物，他如数家珍，人称八仙山的“土豹子”。

每年，保护区都会有一些考察任务，朱金保总是带队的那一个。鉴于朱金保在动植物领域丰富的知识和经验，一些考察队还专门吸收了他做队员，一同开展科学研究。如今，这个只有初中学历的护林员已经在各类期刊和

会议上发表了8篇动物学论文。

八仙山开放成立景区以来，做好本职工作之余的朱金保又成了游客的义务服务员、解说员和向导。当游客大汗淋漓饥饿口渴的时候，他免费提供辛辛苦苦背上山的食物和清水；当游客登上顶峰极目四眺的时候，他细心向他们讲解周边的景致；当游客尽兴游玩迷失方向的时候，他又甘当向导。2004年7月的一天，一批15人的旅游探险队在石洞沟景区迷了路，直到下午5点还没有消息。朱金保得知后，立即下山寻找，凭着自己对地形的熟悉，很快就找到了他们，又用了近两个小时的时间把他们带出了石洞沟。随后，他不顾劳累，又摸黑回到了山顶。

随着游客的增多，景区内的清洁工作越来越繁重。为了保持聚仙峰上下的整洁，朱金保每天都要抽空捡拾垃圾。遇上下雨，还要把两千多级的台阶清扫一遍。朱金保说，他不忍心看到自己深爱的山林有垃圾。

因工作成绩突出，朱金保先后被评为2005年度全国优秀护林员，2007年天津市劳动模范，2011年天津市优秀共产党员，2012年蓟县创先争优优秀共产党员十佳标兵，2013年天津好人，2016年“感动蓟州人物”，2016年天津市优秀共产党员，2018年天津市道德模范，还曾获得2008年全国“五一”劳动奖章。

能文能武的巴中环境卫士

——四川省通江县环境监察大队副大队长刘永涛



6月3日，中国生态文明奖秘书处工作人员来电，邀请他6月5日去杭州参加颁奖典礼，他却躺在四川大学华西医院进行放疗。

他的微信和QQ名都是“环保卫士”，这是他给自己的定位；在妻子眼里，他是一个工作狂；在领导心里，他干一行，钻一行，爱一行。他30年如一日，在基层环境监察一线执法，哪怕手术前后躺在病床上，仍在处理工作。

他就是四川省通江县环境监察大队副大队长刘永涛。在30来年的基层环境监察一线执法工作中，刘永涛积累了丰富工作经验，形成了一套行之有效的工作方法，而且将这些经验体会形成文字，发表了大量文章，真正是能文能武。

勤学肯钻 经验形成文章

2013年以来，刘永涛办理环境行政处罚案62件，处罚金额达200多万元，案案有结果，件件有着落，无一错案，无一败诉。

在通江环境监察执法领域，刘永涛创造了四个首例且均获胜诉：首例因当事人违反环保法律法规而被司法拘留案件；首例环保行政复议案件；首例环保行政诉讼案；首例房地产“未批先建”项目案件。

他体会最深的一句话就是：“只要把心思放在工作上，肯钻研，不怕碰钉子，工作就一定能干好、干出色。”

他勤于学习。在工作中，常常会遇到一些法律法规条款界定不明确、操作困难、实施难度较大的疑难问题，他便向法院的法官、政府法制办的工作人员或律师请教，确保精准执法。

他勇于创新。他在县法院行政庭法官的指导下，积极探索推行增强行政处罚决定说理性工作，在全市环保系统率先推行说理性行政处罚决定书，取得了显著成效，受到法院法官及行政管理相对人的好评。他将这一工作经验认真梳理后，以《通江行政处罚文书重说理》为题，撰写了有关文章并刊发于《中国环境报》。

他经常将实践经验形成文章，在《环境保护》《中国环境报》《中国环境监察》《中国生态文明》等媒体上共发表法制调研文章及新闻稿件300多篇。《监察大队征收排污费是否合法？》《“责令停产”不同于“责令停止生产”》两篇刊发于《中国环境报》的法制案例稿件被选编入《环境行政执法务实操作与案例指引》（中国民主法制出版社）。《委托执法应合法》《如何把握申请强制执行期限》《间接排污应申报》《商住楼娱乐场所该如何管？》《是“擅自闲置”还是“不正常使用”？》《设施停运该如何认

定违法行为》《娱乐会所扰民谁来管?》《行政处罚主体之辨》《新〈行政诉讼法〉给环境执法带来什么影响?》《实施查封扣押应注意哪些问题?》等文章刊发于《中国环境报》后被原环境保护部入选全国环境执法案例库。他还参与了原环境保护部环境监察局组织编写《环境监察案例分析与执法要点解析》(全国环境监察培训教材)的工作。

自2010年原环境保护部开展第一届环保系统公务员学法用法征文活动以来,刘永涛连续八年参加征文活动,并获得一等奖2次,二等奖4次,优秀奖2次。自1999年以来,连续19年的年度考核,他都被县环保局、县人社局评为环保系统专业技术人员优秀等次。

严格执法 牢固服务意识

近年来,在保护通江县城市民饮水安全这项工作中,他积极主动,成效显著。一是在县人民政府组织下,会同水务、海事、公安、诺江镇人民政府等相关部门,联合对位于诺江镇集中式饮用水水源保护区的9只非法从事经营性的采砂船和准保护区及准保护区上游的8家违法砂石选料场进行了强制取缔。二是对位于通江县第三中学旁至大黄沟沿线10家养猪场和6家洗车场,经多方取证后依法给予行政处罚并申

请县人民法院进行了强制执行。三是积极配合县行政执法局、诺江镇人民政府、海事处组织相关部门,对县城饮用水水源一级保护区的2家废旧收购点、通江县双力带肋钢筋厂和8只村民过渡的船只进行了取缔。

对于环境投诉问题,他牢固树立“环境信访无小事”的理念,结合多年工作实际,大胆创新工作思路,不断提高环境执法水平,坚持原则、规范执法、文明执法,采取“换位思考”的方式,切实将每一件投诉的处理落到实处。特别是对群众投诉热点和难点问题,不等不靠、主动出击、认真查处,取得了良好成效。对于群众的来信、来访以及企业协调环境污染纠纷,他都能从环保法律、法规和相关政策方面,耐心细致的做好协调。近年来,他办理环境信访案件90多件,无一例上访。

巴中市通江生态环境局办公室主任吴洪介绍说,刘永涛在工作上,特别是在执法上的严谨,执法的程序上的规范,在通江环保监察执法的这块是一面旗帜。

身患疾病 心系岗位工作


2018年11月,刘永涛被确诊为肺腺癌。

11月19日,他躺在病床上,仍然不放心几天前群众投诉瓦室镇一家养殖场的污染整改落实情

况,于是通过手机短信的方式,向瓦室镇政府分管环保工作的杨镇长询问情况。当天手术前5个小时,他接到两河口镇政府电话反映某堆煤场死灰复燃的投诉后,迅速将情况告知同事,请同事前往现场处理。

11月20日中午,手术后的第二天,他接到成都某公司在通江一项目负责人电话,表示马上缴纳该项目的建筑施工噪声超标排污费及滞纳金。在伤口剧烈疼痛,且全身套了管子极不方便的情况下,他让妻子帮助自己用手机语音将情况告知同事前赴处理。

术后在家中休养期间,刘永涛仍然没有忘记此前亲自办理的几个案件,一件需要迅速向当事人送达行政处罚催告书,另一件急需马上申请法院强制执行。12月7日,他通知同事把即将超期的案件卷宗材料送到自己家中,进行了全部梳理。12月10日,他利用到通江县人民医院作伤口抽线的机会,赶到单位制作案卷的强制执行申请文书。

在手术后的化疗期间,他仍然坚持不断学习,帮助市县同事解疑答惑,在此期间还撰写了《责令改正程序如何运用?》《垂改后,县级环境行政复议案件由谁受理?》《违法行为从旧法延续到新法,怎么办?》等文章,被中国环境报采用刊发。

环境治理常州模式是怎么创造的？

——江苏省常州国家高新技术产业开发区（新北）生态环境局局长堵小东



堵小东，1975年12月出生，中共党员，江苏省常州国家高新技术产业开发区（新北）生态环境局局长。在他的带动下，全局研究摸索环境执法、监管治理新形式，不断完善体制机制，形成了可借鉴、可复制的环境治理“常州模式”。

绿色发展践行者

常州地处太湖流域，化工、印染、电镀等环境高危行业集聚，环境矛盾尤为突出，环保压力很大。2018年，常州市大气形势异常严峻，秋冬季大气攻坚难以达标。到底是什么原因？一次次的实地考察、研究讨论，堵小东决定打出保卫蓝天“组合拳”。在辖区内持续开展全区工业企业治污设施提标改造、挥发性有机物整治等专项行动，紧盯内源管控的薄弱点，聚焦重点区域、重点时段、重点行业、重点问题，标本兼治，不断提升管控成效。同时，加强全区监测监控能力建设，全区10个乡镇、板块建立空气自动站点，实现监测全覆盖，利用技术支撑，对大气环境科学研判。功夫不负有心

人，2019年3月底，秋冬季大气攻坚顺利收官，新北区扭转去年PM_{2.5}不降反升的严峻形势，打了一场漂亮的翻身战。

2018年，中央环保督察“回头看”和省级环保督察时，堵小东带领全队始终坚持“四个第一”原则，坚持第一时间发现、第一时间交办、第一时间协调、第一时间解决，确保在最短时间内，有行动、有成效、有结果，“5+2”“白+黑”“晴+雨”“8+X”加班夜查成为工作常态。

他认为，环保工作不是企业发展的“刹车”，而是“助推器”。只要企业不闯环保“红灯”，就要敢于企业开“绿灯”，优先享受系列环保服务政策，“政企共进”全面推动绿色转型发展。新北区薛家镇铸造企业在实施污染防治

设施提升过程中面临技术问题，他多次赴现场实地考察，对接专家，结合最近科技成果，提出合理化建议，指导企业立即开展整治提升。针对拟上市企业，他积极组织企业集中法律培训，指导企业合法性自查。

企业在高质量环保服务中进入快车道，堵小东看在眼里，甜在心里。在他的倡议下，自去年12月起，新北区把深入企业走访活动和专家预查服务作为长效工作机制，根据梳理排定的250家重点企业清单，组建回应解决问题的数据库，建立“一对一、结对子”联系机制，新北环保干部沉下身子为企业提供全方位“环保体检”，围绕环保管理制度和责任网络的构建、原辅材料使用和生产工艺过程中产生的各类污

染物、排放状况和现有治理技术进行现场核查评估，找准成因，精准施策。

长江保护守护者

新北区是常州唯一的临江板块，堵小东将责任扛在肩上，大力推进长江经济带化工污染专项整治。对一、二级保护区内存在的春江正立船舶修造厂、利琴沙场、宏杰沙场等多个污染源，他多次上门，主动对接，协调搬迁工作。为加快推进沿江岸线化工企业腾退，他积极对接相关部门和企业。2018年11月底，全市最大的“煤改气”项目——华润包装天然气改造项目全面完工，煤炭消费总量同比2016年度削减40.4万吨。

功夫不负有心人，2018年新

北17条黑臭水体及862座沟塘完成整治，新建94公里污水管网，在“全省村庄生活污水治理试点县（市、区）”考核评比中荣获第一名。固废危废积存方面，永泰丰化工累计减库存2830多吨，北控安耐得已全面完成危险废物减库存工作任务，累计转移处置危险废物4350多吨。

“常州模式”的探索者

任新北区环境保护局长后，他每年组织全局干部学习先进经验，对标找差。在他的带动下，全局研究摸索环境执法、监管治理新形式，不断完善体制机制，形成了可借鉴、可复制的环境治理“常州模式”。

将多个“手指”攥成一个“拳头”，形成党委、政府、社会齐

抓共管的新格局。在堵小东的推动下，自2017年起，新北区委、区政府将生态文明建设责任纳入党政一把手“四责联审”范畴，在全区目标管理考核体系中，生态文明考核权重提高到20%以上。

为了加大对固废危废监管，堵小东要求全局深入推进“绿盾工程”，率先提出应急物资库微站点建设，镇（街道）、重点园区、重点行业等多个层面设置符合自身特色的“微站点”，与重点企业签订环境应急处置互助协议，全面探索“新北模式”应急储备物资建设新道路。“覆盖率全、实战性高、联动性强”，省领导实地调研时频频竖起大拇指。目前新北已在全区范围内不同行业、不同区域、不同层面建设了多个环保应急物资储备点“微站点”，



并被纳入省环境应急培训课本教程在全省推广。

“常州模式”仍在续写。堵小东率先提出在全市推行重点企业（项目）第三方环保专项预审服务，积极推进环保与公安、检察院、供电等部门形成联动，利用“环保+”不断探索构筑大环保执法格局；率先在全市开发推出重点环境问题督办监管手机APP系统，要求实现对所有交办信访件整改、销号的动态管理加快中央及省级督察交办信访件整改，此项工作得到省政府网站、江苏新时空、交汇点新闻的专题报道；开展专项执法，对滨江化工园区重点废气排放企业开展为期3个月的“净味行动”，实现滨江化工园区重点废气排放企业废气综合收集率明显提升。

生态文明建设的耕耘者

2017年，全国第一批生态文明示范区授牌后，新北区立即开展国家生态文明建设示范区创建工作。身肩重任，任重道远。堵小东曾有许多担忧，一方面这项工作涉及面广，要解决的问题和困难很多，而且投入大、耗时长、见效慢；另一方面新北区作为国家级高新区，产业结构偏散偏重，自然禀赋较差。创建工作能不能成功？他心里没底。

新北区作为国家级高新区申

报生态创建，没有现成的路走，只能不断探索。他带领局里的同事，根据最新指标体系，重新组织编制了《常州市新北区生态文明建设规划（2017-2025）》。推动成立全区创建国家生态文明建设示范区领导小组，印发了《常州市新北区创建国家生态文明建设示范区工作实施方案（2017-2019）》，围绕生态文明建设示范区创建的指标和重点工程，逐年制定年度实施计划。


2018年9月，常州市国家级生态文明建设示范区创建省级技术评估，成为全省首家通过技术评估的区（县）；国家级生态工业园区顺利通过生态环境部复查，在全市率先实现省级生态文明建设示范镇创建全覆盖。

对企业，干部多跑一次，企业少跑一次。法制宣传坚持“执法+辅导”并行，完善协商、会审和法律顾问全过程参与制度，对企业下发《行政指导意见书》，主动指导企业整改并达到环境管理要求。开设专题生态环保讲堂，组建高新区（新北）环保宣讲团，推出具有新北特色的环保法制系列讲堂，走进企业，对企业的环保法定义务、法律风险、环境法律责任的定位、如何依法做好环保工作、如何实现经济效益与环境效益协调发展等方面进行宣讲。目前已完成辖区内8个批次近

3000家企业的培训。

堵小东总是能用他的发散思维，让宣教工作多措并举、处处开花。他打破以往单一枯燥的标语式宣传，用摄影展览、实景体验等不同载体和创新形式广泛组织环保和生态文明宣传，先后开展“化龙巷网民看环保”“长江大保护，我们在行动”征文摄影、“美丽中国，我是行动者”主题系列活动，构建了全覆盖、多层次、立体化的生态文明宣教新格局，使环保和生态文明理念能以更轻松、更易懂、更亲切的方式被市民接受。

对学校，他紧盯三江口生态环境部宣教基地建设，积极推进党建联络点建设，组织开展了“梅林亲子游”“家校练习本”发放、“开学第一课”线上直播等体验活动，实现政学互通合作共建，激励新北师生参与生态文明实践和环保公益事业。

在环境新闻报道的策划与组织方面，他与常州主流媒体及在常州的重要媒体根据各自特色商定了年度宣传工作计划，进一步拓展和发挥重要媒体、重要栏目和重要时段的宣传影响作用，并专门邀请中央电视台、中国环境报、新华日报等媒体对全区长江大保护、生态建设工作进行专题报道，为生态示范区创建营造了良好的舆论环境和公众氛围。

让人民群众充分享受生态红利

——西藏自治区山南市错那县委副书记、县人民政府县长布多



布多，藏族，1975年5月出生，西藏自治区山南市错那县委副书记、县长。他始终坚持生态建设与经济发展并重，致力于将生态优势转化为发展优势，将发展成果更好地用于提升生态文明水平。

错那县地理位置偏僻、气候条件恶劣、自然资源匮乏，招商引资一直比较难、始终没有规模型企业落户，地材就成为当地的重要产业。

长期以来，地材开采企业存在一定程度上的乱挖乱采，对生态环境造成了影响。一方面是生态保护的工作的高标准要求，一方面是经济发展需求，面对这样的现实情况，错那县坚持绿色发展，绝不以牺牲生态环境为代价换取经济发展。2016年底，错那对全县地材开采企业开展大整治行动，布多担任地材开采领域集中整治工作领导小组组长。面对阻力和压力，他担当有为，直面矛盾纠纷。在较短时间内，县里对生态环境有影响，经济效益不明显、且群众意见较大的全县12家地材开采企业做出了依法关停关闭整治处理，其间未发生影响

社会和谐稳定的不利因素。

在他的主导下，县政府于2017年投入资金256万元，对县城垃圾填埋场、县人民医院污水处理、县城3个集中式水源点进行全技能改造、设备更新、水质全分析，全县所有水源地均已划定保护区。

2017年西藏自治区环境考核中，错那县成为山南市唯一获得“优秀”等次的县区，保持了环保考核“优秀”等次“四连冠”的佳绩。

任县政府主要领导以来，他始终坚持生态建设与经济发展并重，致力于将生态优势转化为发展优势，将发展成果更好地用于提升生态文明水平。2013年，丰收坝现代农业综合基地项目正式启动，经过两年的开发和多年努力，大力发展现代农牧业循环经济，极大改善了当地群众的生产

生活条件，让群众直接从生态保护中受益。生态环境好了，气候也变好了，群众亲切把这里称为“小成都”。

错那县勒布沟被誉为“离拉萨最近的天然氧吧”。县里大力推介宣传生态旅游资源，先后实施了麻麻乡生态文明小康村项目和勒乡勒村自治区特色小城镇项目，群众通过开办农家乐、家庭旅馆等途径，守着绿水青山吃上了旅游饭，走上了致富路。2016年9月，麻麻乡麻麻村被评为中国最美乡村。

为持续加强和巩固全县生态环保工作成效，深化生态文明建设，布多结合生态保护要求和全县实际情况，提出了开展生态保护“十大民心”工程。经过多年的努力，“十大工程”已经深入人心，让群众享受到了“绿色红利”。

县城周边有一片湿地，但一直未得到有效保护，污水横流、垃圾遍地。经过三年多努力，这里建成了综合性生态湿地公园，水域保护面积达到 2500 亩，夏季岸边绿草茵茵，斑头雁、黑颈鹤、黄鸭等珍稀鸟类千余只在此栖息，为县城增添了一道靓丽的风景线。

错那县冬季寒冷而漫长，历史最低温度达零下 38℃。为了解决错那县清洁能源供暖问题，2016 年、2017 年投入资金 2.6 亿元实施县城清洁能源集中供暖项目，县城率先在全区高海拔县城实现集中供暖供氧全覆盖。为科学利用地热资源，县里专门安排资金，由专业地勘科研机构在县城开展地热水回灌和示踪剂试验，确保了地热资源有序、可持续利用。

为全面打造生态良好、环境优美、自然和谐的新农村环境，县里累计投入资金 1.54 亿元，


突出抓好村庄人居环境整治工程和村民小组活动场所标准化建设，农村基础设施建设实现了美化、亮化、绿化，城乡环境得到改观。

长期以来，错那县城周边区域群众自建房安全性较差，且布局混乱、缺乏整体规划，改造棚户区迫在眉睫。2013 年投入资金 1860 万元实施了错那居委会二组棚户区改造项目。2017 年以来，投入资金 3.2 亿元，实施巴鲁、亚玛荣、夏日、吉松一期、吉松二期等 5 个棚户区改造项目，涉及居民 530 多户 1610 多人。县里通过实施棚户区改造，提高了群众生活质量，完善了县城功能、改善了县城环境、提升了县城品位，节约了大量土地资源。

大力推行节能灯具工程，县城、乡、村所有路灯全部推行太阳能路灯和风能发电路灯，全县共安装太阳能路灯、风能发电路

灯 1520 多盏，清洁能源的利用提升到环境保护、能源高效利用的高度，不仅改善了全城乡整体照明、亮化格局，还破解了全县能源不足的困境，实现了控制性环境目标的落实。

曲卓木乡政府周边有近千亩千年古沙棘林。为有效保护沙棘林，布多经过多次实地调研、征求专家和群众建议，提出了保护措施，采取修筑围栏，全面封育禁牧等措施，使古沙棘林得到有效保护。

错那县全县境内分布着大大小小 200 多个湖泊，受多种因素影响，近年来一些湖泊水位有所下降。县政府做出了“引水还湖”的决策，持续在羊措湖、亚玛荣湖、波拉山口门隅三圣湖、让荣湖等湖泊实施“引水还湖”工程和鸟类、鱼类资源保护工作，确保了全县湖泊面积不减、功能不退、水位不降，水域湿地环境质量保持优良。



“引水还湖”工程实施后的湖泊美景

刚直不阿，以猛虎精神打击环境犯罪

——公安部治安局六处副处长张阿虎



张阿虎，1979年8月出生，中共党员，现为公安部治安管理局六处副处长，长期负责公安部积极服务生态文明建设、依法打击环境犯罪的工作。他舍小家、顾大家，长期坚守在办案一线，充分展示出一名人民警察出类拔萃的专业素养和克己奉公的优良品格。

强化大要案件侦办，对突出环境污染问题开展专项整治

张阿虎同志对于发现的具有普遍性、带有“潜规则”性质的违法犯罪问题，认真研究、精心谋划，精准打击、有效治理。

针对废旧电瓶非法回收、处置，废酸液非法倾倒，废塑料、废铅等非法加工冶炼违法犯罪，他部署指挥相关涉案地公安机关连续侦破部督山东滕州“7·17”等系列特大污染环境案件，摧毁涉及20余省市的特大非法处置废旧铅酸电池的犯罪网络，抓获犯罪嫌疑人近千名，捣毁窝点500余个。

针对近年来涉危险废物违法犯罪案件多发高发情况，他实时督促指导各地层层分解任务、明确目标、细化措施，破获刑事案件700余起，抓获犯罪嫌疑人

2100余名，有力震慑了涉危险废物犯罪活动。

2018年，公安部认真贯彻落实习近平总书记系列重要指示，特别是习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神，重点关注长江流域破坏生态环境问题。张阿虎同志指导各地共侦破刑事案件300余起，抓获犯罪嫌疑人870余名，公安部挂牌督办的100余起重大案件全部告破。

健全完善法律规范，大力提升法律震慑作用

2014年4月24日，十二届全国人大常委会第八次会议修订通过《环境保护法》，对严重环境违法行为适用行政拘留作出了明确规定。张阿虎代表公安部会同原环境保护部、农业部、工信

部、质检总局等部门，及时制定出台《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》，明确规定对环境违法行为可以依法实施限制人身自由行政处罚的程序、标准等。

不断夯实工作基础，为基层执法办案提供坚实保障

大力推动公安部印发《公安环境安全保卫部门装备配备标准（试行）》（以下简称《标准》）。这是全国治安系统除特警队以外第二个专门为独立警种制定的装备标准，对推动环境犯罪侦查队伍建设和业务建设有着重要意义。为了强化《标准》实施效果，张阿虎负责在辽宁省沈阳市组织召开了《标准》宣传贯彻座谈会。

大力推动公安部治安管理局会同原环境保护部环境监察局、



最高检侦查监督厅连续两次举办跨部门联合培训班，共培训全国32个省级单位公安、检察、环保部门负责打击环境污染违法犯罪工作的500余名业务骨干。培训工作既让各地公检环部门的同志共同学习有用的业务知识，又增进各部门间的了解，取得了非常好的效果。

针对在实践操作中，一些地方检察等部门对公安机关民警的取样资质和技术能力还存有异议的情况，张阿虎积极与原环境保护部环境监测司沟通联系，推动以公安部、原环境保护部名义联合下发《关于加强公安机关办理环境污染刑事案件现场采样培训工作的通知》，明确公安部 and 省级机关分别组织办理环境污染刑事案件的民警开展现场采样培训，培训合格后颁发培训合格证，持有合格证的公安机关执法办案民警，可以从事相应的现场采样工作。此举破解了以往公安机关办案受制于人的难题，对于依法独立开展环境污染刑事案件侦办工

作有着重要意义。

舍小家、顾大家，为打击环境污染犯罪工作鞠躬尽瘁

张阿虎同志带领工作组先后10余次赴西安现场督办西安3·5监测数据造假案，超过两个月。期间家中老人需住院手术，但其仍坚守在西安办案一线，舍小家、顾大家，充分展示出了一名人民警察出类拔萃的专业素养和克己奉公的优良作风。原环境保护部专门致函公安部表示感谢。

2017年6月16日凌晨，石家庄市无极县郝庄乡牛辛庄村滹沱河发生非法倾倒危险废物案件。根据部领导的批示要求，张阿虎连夜赶赴无极县督办案件侦办工作。连续熬4个通宵，一举侦破了此案，将12名犯罪嫌疑人绳之于法。

2018年6月，洞庭湖3万亩私家湖泊破坏生态环境案，张阿虎同志连续两次急赴湖南，指导以严打环境犯罪和涉黑涉恶犯罪为重点，坚决依法彻查洞庭湖下

塞湖矮围案件全案。在公安部的强力督办指导下，当地抓获18名主要犯罪嫌疑人，圆满完成专案侦办任务。

始终保持共产党员本色，坚决抵制任何徇私枉法

张阿虎同志在工作和生活中一贯严格要求自己，为人正直，作风清廉，牢固树立“四个意识”，严格执行“中央八项规定”“五个严禁”“三个绝不允许”等纪律要求，时刻保持清醒头脑，自觉抵御各种诱惑，从不接受他人的托请，从未在案件办理中给任何地方公安机关打过任何招呼。特别是环境污染类的案件，往往与地方政府的政绩或者经济利益直接挂钩，有的甚至还有地方保护的问题，在很多大要案件发生后，经常会有各种各样的招呼，但是张阿虎坚决抵制住各种压力和诱惑，始终保持廉洁自律的共产党员本色，在工作中坚决依法依规办案，从不徇私情、从不畏压力。生态文明

研究的是畜禽粪便 作的是干干净净事

——中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所副所长董红敏



董红敏，一位清白做人、勤恳做事、不畏艰苦、勇于创新、为农业绿色发展和生态文明建设事业无私奉献的女科学家。她1964年9月出生，现为中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所副所长，研究员，是畜禽粪便污染防治和资源化利用的学科带头人。

作为国内培养的第一位农业生物环境工程专业博士，她在国内率先开展畜禽养殖环境科学与工程学科的研究，先后主持国家重大科技项目、全球环境基金等国际合作项目10余项。先后获得国家科技进步二等奖2项（第一完成人），国家科技进步三等奖1项（第二完成人），省部级科技进步一等奖2项（第一完成人）。

科研 面向减排增效需求

董红敏牵头组织全国57家优势单位，构建了全国畜禽粪便污染监测网，对211个监测点开展现场定点监测，创建畜禽粪便污染产生和排污系数分别核算的方法，建立了我国第一套畜禽养殖业产排污系数。这套方法成为全国污染源普查和农业环保部门污染减排核算的通用方法，为摸清畜禽污染底数、污染防治战略制定提供了科学依据。

董红敏提出了污水源头减量、过程污染控制、末端高效利用的技术途径，创建了三改两分工艺、堆肥除臭污染控制、污水沼液再生利用关键技术与装备，以污水减量为核心，创建了改饮水、清粪和输送，粪尿和雨污自动分离

的“三改两分”工艺和配套装备，污水减量30%—65%。

董红敏协调组建“国家农业废弃物循环利用创新联盟”，集成创建了种养结合、清洁回用、集中处理等系列技术模式。成果被《国务院办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》《农业环境突出问题治理规划(2014—2018)》《畜禽粪污资源化利用行动方案(2017—2020)》等国家政策和重大行动采用。相关研究2018年获国家科技进步二等奖。

创新 砥砺前行硕果累累

上世纪九十年代，董红敏就在国内率先开始了畜禽养殖环境技术的研究。从申请畜禽养殖环

境研究的项目立项，到建立环境工程研究室，到成为公益性行业专项“主要畜禽低碳养殖及节能减排关键技术与示范”项目的首席专家，她带领着团队针对养殖业的发展变化和需求，持续不断创新。

当养殖业的发展跟不上肉类需求量时，她积极参与“节能高效太阳能猪舍环境控制技术”课题，研究开发的太阳能暖棚猪舍，大大缩短了生猪的养殖期。当畜禽养殖给当地环境造成的污染引起关注时，她主持开展的“规模化猪鸡场环境调控关键技术与设备的研制”课题，提出了组合式猪场高浓度污水处理技术和空气净化技术，解决了达标排放问题。

作为首席专家，她组织国内

优势科研单位和力量，研究开发了低碳养殖工艺和配套设施设备，提出我国畜禽养殖业节能减排核算方法和畜禽粪污土地承载力测算技术指南，形成了适合不同生态区域养殖场和养殖密集区污水减控与粪便处理利用技术模式。其相关成果写入《国务院办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》等国家政策文件，为我国畜禽养殖废弃物处理与资源化利用提供了强有力的科技支撑，具体成果获得了2017年中华农业科技一等奖。

当温室效应成为全球环境问题，联合国建立了温室气体减排交易体制即清洁发展机制，董红敏瞄上了“碳交易”，率先开展了农业领域的温室气体排放的研究。她主持开发的“畜禽粪便沼气处理清洁发展机制项目开发与示范”建立了全球第一个户用沼气清洁发展机制方法学，被联合国清洁发展机制专家委员会批

准为“农户/小规模农场农业活动甲烷回收方法学”。紧接着，她又成功开发了我国农业领域第一个户用沼气清洁发展机制项目“湖北恩施生态家园户用沼气项目”和第一个大型养殖场沼气清洁发展机制项目“山东民和沼气发电项目”，为农业环境国际补偿机制的应用提供了技术和方法，开创了我国农业领域环保公益项目获得国际环境补偿成功先例。作为第一完成人，她2011年荣获中华农业科技一等奖，2012年获得国家科技进步二等奖。

使命 履职尽责建功立业

作为农业环境领域的国际知名专家，董红敏被聘为联合国粮农组织（FAO）畜牧业环境伙伴计划的联合主席，组织编写了《猪产业链环境行为评价指南》、参与联合国环境署（UNEP）《农业减排技术手册》编写；作为中国政府气候变化谈判代表团成员，参

加了巴黎气候大会等《联合国气候变化框架公约》的谈判，先后负责温室气体清单编制指南、气候变化国家信息通报评审指南、农业减排等议题的谈判。她以高度的责任感和使命感、依靠坚实的专业知识，圆满完成了历次谈判任务，维护了国家权益。

她作为第一作者与美、英、荷兰等多国专家合作编写了政府间气候变化专业委员（IPCC）《2006 IPCC 温室气体排放清单指南——畜牧和废弃物管理排放》，这一指南成为全球所有国家编写畜牧业温室气体排放清单报告必须遵循的文件。她还作为主要作者参加了具有广泛影响的IPCC第五次评估报告，对IPCC温室气体清单编制方法和评估报告做出了突出的贡献，是2007年诺贝尔和平奖IPCC集体奖的团队成员，展示了我国农业环境研究的实力、介绍了中国经验和故事。生态



董红敏在规模化养殖场污水处理现场进行技术指导

宁肯赔企业家底 也不能产生污染

——河南奈安生态治理有限公司总工程师、治土专家党永富



党永富，无党派人士，十三届全国人大代表。河南奈安生态治理有限公司总工程师，治土专家。2018年5月，他应邀成为全国人大常委会栗战书委员长带队的大气污染防治与生态环境保护执法检查小组成员。

常怀忧患

他像脚下大地一样爱家园环境

党永富是河南省周口市西华县一个地地道道的农民。1988年，党永富第一次接触到除草剂。其喷施所到之处，杂草无不枯死，效率之高，再无锄草劳累之苦。

但党永富并不放心。喷药之后，麦苗变黄，以除草剂药效之烈，除草同时会不会对作物形成抑制，造成伤害？几番对比试验，他发现除草剂虽然管用，但庄稼在施药后会经历10到15天的抑制期，收成后一算，减产一到三成，约合每亩减产60多斤。以当年数百斤的产量，这是相当大的损失。从此，他逐渐走上了农业污染治理，进而专注土壤污染防治的荆棘之路。

1995年，党永富找到一家农资方面的权威机构，请专家帮

他解决除草剂副作用。专家建议顺应形势，开一家除草剂工厂。

1996年，工厂建成，设备到位，批文拿到，但党永富在多方考察中，看到了外地加工厂对周边环境危害，鸟虫绝迹，地下水污染，人也受到威胁。党永富不顾投入全部身家的损失，断然把工厂关了，因为造成家园土地的严重污染是他不能接受的。没想到此举感动了专家，对方帮助他钻研技术，让他真正走上了土壤保护之路。

2003年，党永富完成了主要降解剂的精准定量。2005年以来在东北治理了2100多万亩除草剂残留造成的“重度污染田”。此后，他又进入了化肥减量增效领域，在土壤修复、肥力激活、重金属钝化、农药残留降解、病虫草害污染立体治理等方面都摸索到了可行路径。

选择坚守

他像脚下大地一样深厚无言

在20多年前，党永富关注农药药害，呼吁土壤环保，几乎是人们眼中的笑话。但党永富不这么看，农业造成污染一定是有问题的，造成损失一定是应当避免的，食品质量下降对人肯定是不好的，化肥滥用一定是带来危害的，破解这些问题一定是利国利民的。这些事，他心里都放不下，一条荆棘之路，他愿意走下去。

失败不可怕。党永富认准的事，他不觉得苦。盲目治理行不通，他从毫无基础，开始钻研技术。在专家的帮助下，经过三年多的时间，数百次的试验，党永富发现一种材料，在解决除草剂毒副作用方面有奇效。2005年，党永富生产出第一款除草剂“解毒”产品，这距离他试验绿豆水浇地

已整整过去 16 年。

其中最艰难的时候，年关正巧妻子感冒发烧，夫妻俩找遍全家，只有两块钱，只能到卫生所除药。困窘、诱惑、质疑、挫折，都不能易其志，党永富坚定走上守护土壤的人生道路，进一步把解决日益严重的化肥滥用问题作为自己钻研的课题。

土壤已经重负多年。20 多年间，农田几乎中断了有机质投入，依赖过量使用化肥确保了产量。每亩地每年从撒 20 斤化肥增加到 120 多斤，还觉得土地“没劲儿”，同时随之而来的是地力透支、土壤退化、农田酸化板结、土中的益虫菌群消失等问题。因化肥吸收不尽，有相当比例挥发进入大气，流失进入水源，演变成了“农民大把花钱制造污染”的现象。

党永富研制的“炭吸附聚谷氨酸”技术，通过了全国农业技术推广服务中心在 12 个省 64 个区域的实测检验。他主持的化肥减量在新疆已经完成了 3 年积累，

并实现了整县推进。依靠科技减肥 20%，还显著增产提质。

党永富是个实干家，他提出了一套未来农业发展的技术方案，为解决农业从重产量到质量、产量双提升难题带来希望。联合国授予他“科学之星”勋章。

坚守基层生产一线，推广农业新材料新技术促进当地农业增效、农民增收。

党永富多年来，始终坚守在基层一线，在西华县委、县政府及农业部门的支持下，他探索的“过程农业”技术模式、“奈安除草剂副作用防控技术”“新材料炭吸附聚谷氨酸技术”等新技术在西华县大面积推广应用，创造了化肥减量增效、粮食提质增产、农业生产全过程控制的可复制、可推广的“西华经验”，有效确保了粮食从土壤到餐桌“舌尖上”的安全，成功实现了少施肥、多打粮、产品安全又健康的愿望和目标，为西华县农业可持续发展提供关键技术支撑。


甘心奉献

他像脚下土地一样无私给予

常年沉在土地农田一线，党永富比很多专职科研人员更了解土地问题，也比农资市场的人更切身感受着农民的苦甜。

农业遭遇的农资次生灾害近年多发，很多地区集中连片发生。党永富积极开展公益救助，在全国各地大量施治。他们先后在吉林、内蒙古、河南、安徽等地帮助农民治理污染土地。从 2005 年至 2018 年，党永富无偿救助显性受害面积 800 多万亩次，累计推广预防隐性药害 1.2 亿多亩次，让作物“起死回生”，为农民挽回损失 300 多亿元。

2017 年到 2018 年，在河南省援哈指挥部、河南省科技厅等部门的支持下，党永富参加了科技援疆行动。他在新疆巴里坤县整县推进化肥减量与粮食提质增效新技术，26 万亩耕地化肥减量 20%，共计减少化肥投入 1300 吨、780 万元，增收 2500 万元，全县超过 60% 的农民受益。他创造了化肥减量、粮食增产提质整县推进的“巴里坤模式”，探索出一条科技援疆、生态富疆，以化肥减量、农业增效为前提，土壤污染防治与农业供给侧改革为引领，实现精准脱贫和污染防治攻坚战有机结合的绿色、健康农业发展之路。

土地是农之本，更是国之本。党永富说：“土壤的事情，我一辈子都做不完”。



六五
环境日

我是行动者

美丽中国

生态治理 道阻且长 行则将至



六五
环境日

我是行动者

美丽中国

上若善水 道法自然



六五
环境日

我是行动者

美丽中国

共谋绿色生活
共建美丽家园



中国生态文明研究与促进会

六五
环境日

我是行动者

美丽中国



共建清洁美丽世界

中国生态文明研究与促进会

守护靓丽北疆 阿尔山贡献有多大？

□ 阿尔山市创建生态文明建设示范市办公室

内蒙古自治区阿尔山市，依林而建、因水得名，森林资源丰富。

一山一诗篇，一水一画卷。这座小城先后被评为“世界地质公园”“国家5A级旅游景区”“中国气候生态市”“国家生态文明建设示范市”“全国森林旅游城市示范区”等，列入中芬低碳生态城示范市的行列，成为大小兴安岭林区生态保护与经济转型、兴边富民的重点县级市。

靠什么守护蓝天碧水净土？

健全生态文明制度体系。全

面推行生态环境损害责任终身追究制度，构建系统完整、实施有效的生态文明制度体系。阿尔山市制定出台了《阿尔山市领导干部环保工作考核办法》《阿尔山市党政领导干部生态损害责任追究办法》《阿尔山市环境保护职责考核办法》，深入开展自然资源资产离任审计试点工作，贯彻环保工作“一票否决”制度，强化领导干部生态保护意识。

坚决打好污染防治攻坚战。

阿尔山市成立了以市委书记为组长的污染防治攻坚工作领导小组，

将22个项目列入三年污染防治攻坚计划，举全市之力全面推进污染防治工作。全面落实“水十条”，深入落实河长制、湖长制，实行最严格水资源管理制度，严格河湖湖泊水域空间管控，强化河湖岸线管理保护，落实重点河湖段生态保护和治理责任，地表水质要全部达到Ⅲ类以上；全面落实“土十条”，抓好重点领域污染防治，建立污染地块名录、开发利用负面清单，建立农村垃圾集中处理机制，实现城镇垃圾处理设施全覆盖；全面落实“气十



阿尔山杜鹃湖

条”，大力推进工业企业达标改造，积极实施镇村冬季清洁取暖计划。

完善城镇环保设施。阿尔山市积极推进城市集中供热锅炉脱硫除尘改造，加大污水处理厂、垃圾填埋厂等环保项目的投入力度。全面启动“冬病夏治”环保设施升级改造工作，淘汰老旧小锅炉17个，环境空气质量优良天数比例达到97%以上，2015年以来未发生重污染天气。

全面管护森林资源。2002年，阿尔山市开始实施禁牧退耕，2012年率先在林区实施全面禁伐，牢牢守住绿水青山的底线。2012年以来，阿尔山市累计投入10多亿，实施天保工程1000余万亩、公益林管护20余万亩，完成封山育林100余万亩、植树造林30余万亩、水土流失治理20余万亩。坚决贯彻国有林区改革工作精神，落实生态效益补偿机制，将林业局各林场村统一纳入全市经济发展格局，生态红利催生了“放下斧头护山林”的自觉行动。

严防森林草原火灾。阿尔山市以建设生态安全屏障、构筑万里绿色长城为引领，本着“局场有界、防火无界”的保护理念，以“无人员伤亡事故”奋斗目标，积极开展森林草原防火工作。具体而言，一是创新机制，通过购买社会服务的方式成立百人森林消防大队，配备防扑火运兵车和装甲车等18辆森林消防车辆；二是建立防火指挥中心，新增智

慧阿尔山远程监控设备，监控范围覆盖整个施业区，实现24小时实时监控；三是改变防火工作格局，从边境堵截转向境外预防，成立首支境外防火中队，连续14年无重特大森林草原火灾发生，森林火灾受害率控制在1‰以内。

从靠山吃山到养山致富，冷资源何以变为热产业？

阿尔山市构筑以旅游业为主体、以环保型工业和特色农牧业为两翼的发展格局，下功夫做大做强全域旅游、四季旅游，从靠山吃山到养山致富，美丽风光变身美丽经济。

一是打造全域旅游，引领绿色发展。以阿尔山5A级景区和阿尔山世界地质公园为核心产品，开发10条特色旅游线路和3条跨境旅游线路，不断提升旅游产品质量；依托独特的风土人情和良好的自然环境，引进《梦幻阿尔山》《敖鲁古雅》等演艺产品，协助拍摄《奔跑吧兄弟》等影视作品，不断丰富旅游业态；与中央电视台、蒙古国乌兰巴托电视台等国内外高端媒体合作，加强城市形象宣传，实施“拉长旺季、做热淡季、实现全季”战略，举办杜鹃节、圣水节、冰雪节等活动，不断提高品牌知名度和影响力。

近年来，阿尔山冬季旅游迅速发展，赏不冻河、观雪景雾凇、看冰雪雕、泡温泉、戏雪、滑雪

等冬季旅游产品层出不穷，“冰天雪地”这种冷资源逐渐变成了“热产业”。2018年，旅游人数432万人次，旅游收入实现53亿元。

二是坚持“为旅而为”发展思路，培育特色农牧业。积极培育以食用菌研发、生产、销售为主导的特色产业，年产量达400万棒；阿尔山市黑木耳、卜留克获得国家农产品地理标志。围绕发展旅游业，创新发展特色林果业，成功试种高寒矿泉水稻，通过“旅游+”模式，大力发展观光、休闲农业，实施了“花海乐土”和特种动物综合养殖项目，丰富休闲观光农业内容，荣获自治区休闲农牧业与乡村牧区旅游示范旗（县）称号。培育新型农牧业经营主体，2018年新增涉农合作组织30家、盟级以上产业化龙头企业6家。

三是坚持绿色无污染，大力发展矿产产业。阿尔山矿泉具有疗养和饮用两大功能。疗养矿泉对风湿、类风湿、痛风、皮肤病、妇科病等均有显著疗效，饮用矿泉水采集于大兴安岭深处最美丽纯净零污染水源圣地，富含钙、钠、镁、锶和高含量偏硅酸等多种人体必需的微量元素，水质呈天然弱碱性，口感甘冽柔滑，饮之沁人心脾，令人神清气爽，长期饮用，十分有益身心健康。全市现有矿泉水加工企业两家，年生产能力40万吨。



阿尔山雪村

四是践行绿色发展理念，打造论坛会展经济。在内蒙古自治区支持下，经过两年筹备，阿尔山市成功举办首届阿尔山论坛，先后筹办开发性金融与健康产业发展研讨会、世界温泉大会等 20 余个高端论坛会议，阿尔山市还成为阿尔山金融科技论坛的永久会址。论坛经济为推动全域旅游、四季旅游注入活力、蓄积后劲，已成为带动当地、辐射周边区域经济发展的新动能、新增长点。

筑牢群众安居梦，美丽乡村该如何打造？

阿尔山市紧紧抓住国家推进棚户区改造工作的战略机遇，全面实施棚户区改造工程，累计征收房屋 9680 多户、62 万平方米，同步建设回迁小区 23 万平方米；

完成镇村道路硬化 300 公里，铺设供水管线 76 公里，改造污水管网 22 公里；拆除农村危旧房 5 万平方米，清理垃圾 5000 多吨，农村垃圾收处体系基本建立。农村林区居住环境质量得到改善，2017 年阿尔山市成功获得住房和城乡建设部“中国人居环境奖”。

阿尔山市坚持把脱贫攻坚与统筹城乡建设、改善人居环境相结合，着力在改善发展条件上集中突破，夯实基础筑牢群众安居梦。几年来，阿尔山市累计投入 4.14 亿元实施城市基础设施改造和小城镇提升等系列工程，城镇基础设施建设和公共服务水平稳步提升。2016 和 2017 两年先后投入 3006 万元实施易地扶贫搬迁工程，将 225 户 501 人建档立卡户

纳入易地扶贫搬迁项目；推进危旧房鉴定和维修改造工作，先后完成危旧房搬迁改造 1960 多户，切实保障了群众的住房安全问题，实现住有安居。

绿色是永续发展的先决条件，是人民实现对美好生活追求的重要保证。阿尔山市将深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持以“生态优先、绿色发展”为引领，将绿色发展理念贯穿经济社会发展始终，坚持以保护生态、改善民生、加快发展为总任务，以生态文明建设为总目标，深入贯彻落实国家生态文明建设方针政策，持续推进天然林保护、三北防护林、重点区域绿化、重点河流治理等生态工程，努力为构筑北疆重要生态安全屏障做出新的贡献。生态文明

大美的绩溪样板如何解码？

□ 宣城市绩溪县生态环境分局

这里有山皆奇,无水不秀。“国家生态文明建设示范县”“中国最美生态文化旅游名县”等荣誉称号,使其美名远扬。这里是绩溪。

2017年,安徽省绩溪县荣获首批国家生态文明建设示范县。站在新的历史起点上,绩溪以巩固和提升生态文明为抓手,按下了创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的快进键,2018年收获了300多个“绩溪蓝”,空气质量优良率、PM₁₀平均浓度、PM_{2.5}平均浓度3项指标均位列宣城全市第一,跻身全省十个空气质量最好县(市)之一。

山体青葱、水体清澈、空气清新,游客“来了不想走,走了还想来”。大美绩溪样板,是怎样打造出来的?

一场“蓝与白”的交响乐

2018年,在绩溪的朋友圈里,“绩溪蓝”一度霸屏,成为年度最热的词汇之一。有人称蓝天白云为“蓝与白”的交响乐。一份亮丽成绩单的背后,是绩溪打好

大气、水、土壤污染防治攻坚战的决心。

在打赢蓝天保卫战方面,绩溪扎实开展了钢铁行业特别排放限值改造以及燃煤锅炉“清零行动”,城区燃煤锅炉全部改造使用清洁能源。强力推动VOC综合整治,8家二类以上的汽修企业实现喷漆废气封闭收集吸收,9家化工、印刷企业升级改造了废气收集处理系统。主城区(含工业园区)约15平方公里范围内全面实行限放、限售烟花爆竹,随意燃放烟花爆竹陋习成为历史。强力整治建筑和道路扬尘,城区渣土运输车全部实现封闭运输。城区204户餐饮经营户全部安装了油烟净化设施,并增购两台洒水车 and 1台多功能雾炮车,快速有效抑制尘埃。通过网格监管、巡查通报、包保帮扶、堵疏结合开展秸秆禁烧工作,全年秸秆禁烧保持卫星核查“零火点”,农作物秸秆综合利用率达96.4%。

绩溪还借力“高科技”助攻

蓝天保卫战,2018年投资700多万元建设了全省首个县域智慧环保大数据平台,实现包括县工业园区总体环境、园区重点企业、重要河流水质和城区道路扬尘及噪声的即时监测监控,为大气污染防治工作和精准治污提供了坚实的科技保障。一系列大动作大幅提高了绩溪空气质量,2018全年绩溪空气质量优良率达到92.9%。

在打赢碧水攻坚战方面,绩溪建成运行工业污水处理厂,完成城市生活污水处理厂提标改造工程,出水水质稳定达到国家一级A标准。严格落实新安江流域生态补偿机制,截至2018年末,全县共获得新安江流域生态补偿资金4.09亿元,安排建设项目109个,通过项目实施,境内主要河流水环境质量得到进一步提升,出境水质始终保持Ⅱ类以上,有效保护和提升了新安江流域源头水环境质量。

为进一步打赢碧水攻坚战,绩溪积极探索建立了全市首个县

域内地表水生态补偿机制，对断面水质优于管控目标的，县政府对相关乡镇予以奖补；未达到管控目标的，责任乡镇向县财政缴纳污染赔付金，这一举措有效管控了县域内河流水质达标问题。2018年，扬之河等主要地表水出境断面水质和两处县级集中式饮用水水源地水质均达标，水功能区水质优良比例达到100%。

在打赢净土保卫战方面，绩溪编制实施了《绩溪县土壤污染治理与修复规划》，实施建设用地准入管理，防范人居环境风险，对涉及化工、制药或涉及重金属、永久性有机污染物排放的企业用地，拟收回土地使用权或拟变更为居住、商业、公共设施等敏感用途用地的，按照“谁污染、谁治理”原则，由土地使用权人实

施环境调查、风险评估和土壤修复。

绩溪深入推进采砂制砂、非煤矿山、小水电、粘土砖瓦窑等生态保护专项整治行动。完成了县城芷源生活垃圾填埋场封场项目、长安镇非正规垃圾填埋场整治和土壤污染详查。通过开展危废规范管理专项整治，全面实行危废产生单位和处理处置单位规范化管理考核，有效保障了全县农用地和建设用土壤环境安全，土壤环境风险得到全面管控。

一篇“生态+”的大美文章

绿水青山就是金山银山。绩溪县坚持绿色产业化、产业绿色化，做足“生态+”文章，全县绿色发展实力显著提升。

绩溪生态农业得到积极发展。

绩溪深入推进农业供给侧结构性改革，着力优化农业产业结构，建成总面积45万亩的茶叶、油茶、笋竹、山核桃、徽菜原料、高山贡菊六大示范基地，建成国家级山核桃示范基地，成功创建全国绿色食品(茶叶)标准化生产基地、国家蔬菜标准园基地。

绩溪积极培育农业新型主体，组建农业产业化联合体11个，农业龙头企业114户，规模以上农产品加工企业17家，农民专业合作社379家，家庭农场242家，生态农业产业化示范点11个，蜜蜂达10万群、居全省首位。

绩溪还积极培育名优农产品，全县农产品注册商标达103个，“三品一标”认证达17个，绩溪黑猪列入国家农产品保护目录，“金山时雨”、燕笋干、山



绩溪县城

核桃获得国家农产品地理标志认证。

绩溪还积极拓展农业功能，大力发展休闲农业、观光农业，休闲农业与乡村旅游企业数占全县农业经营主体的 1/3，绩溪两日游被评为“全国休闲农业旅游精品线路”。

绩溪工业经济得到转型发展。绩溪严把项目准入关，坚决不招高耗能、有污染、税收贡献率低、劳动密集型和安全隐患的企业和项目，先后否决总投资近 30 亿元的项目 23 个。

绩溪坚持“淘汰一批、整合一批、嫁接一批、提升一批”的原则，共关停落后产能企业 38 户，不锈钢企业由 37 户整合提升为 6 户，压减不锈钢行业产能 3.9 万吨。

绩溪重点发展新能源、食品药品精深加工、电工电气、装备制造等主导产业，引进“三只松鼠”坚果加工基地、上海多利、宁清茶叶等一批食品精深加工项目，规模以上农产品加工企业已达 17 家。文化产业、健康产业两大基地列入全县重点项目，绿色食品产业园、健康医药产业园、新安健康产业园建设已初具规模。

绩溪稳步推进重点企业清洁生产工作，立兴化工等 10 户企业通过省级清洁生产验收。推动上海宝武集团与富凯特材合作发展，产值提升 35% 以上；小

科技自主研发的汽车零部件产品，填补了国内空白并处国际领先水平；黄山恒久链公司通过技改提升，成为全国最大非标异型链生产基地，高新技术企业发展到 20 户，省级企业技术中心达 6 家。

绩溪绿色产业化得到加快发展。绩溪以“山水文旅、山水土产”两把金钥匙，将生态环境优势转化为生态经济胜势。大力实施皖南国际文化旅游示范区“5 个 1”工程，龙川国家级风景名胜区正式获批，全县精品景区增至 30 处，其中 5A 级景区 1 家，4A 级景区 4 家，美食游、体验游、研学游蓬勃发展；建成徽菜文化产业园、中国徽墨文化旅游产业园、徽雕产业园，徽墨产业产值占全国市场 70% 以上。

绩溪大力实施“一乡一品”工程，全国首家摄影小镇落户家朋，“月月有节、乡乡可游”全域旅游发展格局已经形成，成为国家全域旅游示范区首批创建单位，被评为“中国最美生态文化旅游名县”“中国最美休闲旅游目的地”，连续两年入围长三角自驾游“十强”城市。

值得一提的是，青山绿水引来了北京顺峰集团、香港爱家集团、中华首创国际公司、安徽出版集团等多家企业，在绩溪总投资 82 亿元，重点建设高端民宿、精品酒店、健康体检中心、特色博物馆、休闲农场等。新兴的文

化旅游产业正为绩溪注入新的发展活力。

同时，绩溪抓住入选全国电子商务进农村综合示范县契机，大力发展电商产业集聚区，建成全市首个电商创业街，农村电商便民服务网点实现全覆盖，成功跻身省级现代服务业集聚区。截至 2018 年底，全县电商经营主体发展到 1800 户，网络交易额达 20 亿元，“互联网+”让绩溪“山货水产”流向了全国、走向了世界。

一幅“三生共赢”的绩溪画卷

交流四水把城斜，散作千溪遍万家。深处种菱浅种稻，不深不浅种荷花。绩溪正用心打造一个生产、生活、生态“三生共赢”、属于自己的“绩溪样板”。

一是密织青山绿水保护网。绩溪大力实施“千万亩森林增长工程”，全面推行“林长制”，全县森林覆盖率为 78.30%，林木绿化率达 82.71%，现有国家级自然保护区 1 处，省级森林公园两个，省级森林村庄 5 个。

绩溪全面实施“河长制”，建立了县、乡、村、组 4 级河长制，在全省率先推行“民间河长制”和“河警制”。“民间河长”由县政府公开对外招募，当地群众自愿报名担任，目前民间河长已有 165 名。全县境内大到一条河流，小到山里的一条溪水，都有人贴心看护。

二是持续开展生态整治。绩溪持续大力推进非法采砂制砂、非煤矿山、小水电、黏土砖瓦窑厂、乡镇集中殡葬区改革等一系列生态保护专项整治行动，从严管理渣土运输、施工扬尘。建立矿山地质环境治理恢复基金，制定《绩溪县非煤矿山关闭退出补偿奖励办法》，并对全县非煤矿山进行现场核实、评价，对有问题的责令整改或关闭。对全县 48 座小水电站进行了摸底登记，其中 3 座位于自然保护区内的电站已断网断电并拆除设备设施，9 座停产电站现正处在调查阶段，其他 36 座电站正按整治任务清单整改。此外，清凉峰自然保护区 16 个历史遗留问题也同步基本完成整改。

绩溪全面落实环保“党政同

责、一岗双责”制度，严格执行中央和省市生态环境损害责任追究办法，建了生态环境损害责任追究工作机制，始终保持高压态势，严厉查处环保违法行为。

三是着力改善人居环境。绩溪扎实推进以人为核心的新型城镇化，加快推进美丽乡村建设，重点实施农村环境污水、垃圾、厕所“三大革命”，先后投入财政资金 5000 余万元，划定了全县畜禽养殖禁养区、限养区和适养区，关闭拆除禁养区养殖场 112 户，拆除建筑面积 4.8 万平方米。全县 18 家规模养殖场，其中 16 家建设配套了废弃物处理利用设施，废弃物处理利用设施覆盖率达 88.9%。农村厕所改造开工建设 452 座，竣工 380 座。农村陈年垃圾清理全面完成，通过省级

验收。城乡污水综合处理 PPP 项目和城乡垃圾综合处理 PPP 项目全面启动，农村污水处理设施、农村垃圾无害化处理实现全覆盖，农村卫生厕所普及率达到 96.7%。

绩溪积极推广液化气、沼气、电能、太阳能等清洁能源，农村生活用能中清洁能源占比达 55.93%，畜禽粪污综合资源化利用率达 98.2%。建成省级美丽乡村中心村 32 个、市级 19 个。积极推行绿色建筑，城镇新建绿色建筑面积占城镇新建建筑总面积 49.4%。大力倡导绿色交通，新建城乡客运一体化车亭 50 个，首批 10 辆新能源公交车已投入使用，实现零突破，广大城乡市民的获得感和幸福感越来越厚实。生态文明



绩溪登源河

武夷山靠什么争当“两山”先行者？

既要高颜值生态 又要高质量发展

中共武夷山市委 武夷山市人民政府

被列为全国首批国家生态文明试验区（福建）核心区的武夷山市，位于福建省南平市西北部、闽赣两省交界处，总面积 2813 平方公里。区内武夷山于 1999 年 12 月被联合国教科文组织列入世界文化与自然遗产名录，成为全球第 23 处、全国 4 处之一的世界文化与自然双遗产地。全市森林覆盖率 80.46%，主要流域水质全优，空气质量保持全国前列，先后获评国家生态市、国家首批生态旅游示范区、国家森林公园旅游示范县等称号。

良好的生态环境、生态资源，是武夷山最大的优势所在和发展后劲所在，保护良好生态环境和生态资源，是武夷山最大的责任所在。近年来，全市走生态高颜值、发展高质量之路，以创建国家生态文明建设示范市为载体，努力提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

严守生态保护优先，怎么严、怎么护？

既要保护当下也要守护未来

武夷山市始终坚持将生态环保作为立市之本、立业之基，坚

持像保护眼睛一样保护生态环境、像对待生命一样对待生态环境，对破坏生态环境的行为做到“零容忍”，全力确保全市优良生态环境不受破坏。

一是扎实打好污染防治攻坚战。推进水生态系统保护修复，实施万里安全生态水系项目，落实主要干流及支流“河长制”。叫停河道采砂审批，全面治理流域周边村庄生活污水。完成造林绿化 9 万多亩，落实森林抚育 17 万多亩。境内崇阳溪、九曲溪等各流域达到或优于地表水环境质量 II 类标准，7 条小流域达标率 100%，无黑臭水体。

二是实行最严土地管控。约一半的国土面积划入了生态保护红线，比例为全省第一；强化耕地保护主体责任，严格落实占补平衡，自然生态空间用途管制工作成全国典型经验。

三是铁腕整治违规茶山。武夷山市正视茶业发展给生态环保带来的影响，在 2008 年武夷山茶业市场刚进入上升期时，就开始规范新开垦茶山，2013 年更是全面禁止新开垦茶山，2018 年开展集中整治违法开垦茶山行动，共

整治非法开垦茶山 2.6 万亩，复绿造林面积共 2.4 万亩。

四是全面落实生态补偿。武夷山在全国率先建立县级生态公益林，拥有国家级生态公益林 101 多万亩、省级生态公益林 34 多万亩、县级生态公益林 20 多万亩，生态公益林比例在全国县级市中保持前列。市财政参照省级以上生态公益林标准补偿，2008 年以来，共发放生态公益林补偿资金 1.72 亿元。

实施重点生态区位商品林赎买。通过赎买、租赁、生态补助 3 种方式，对重点区位商品林禁伐林木的收益兑付，同时参照生态公益林进行保护管理，目前已完成重点生态区位商品林收储 1.7 万多亩。开展国家储备林质量精准提升工程，完成集约人工林栽培 4400 多亩、林改培 2.19 万亩，资金拨付 3.48 亿元。

坚持绿色发展导向，怎么破、怎么立？

既要经济效益也要社会效益

全市生态红线范围占市域总面积近一半，红线区域内经济发展、居民生产生活等矛盾问题日

益凸显,生态管护面临诸多压力。解决这些问题的根本之策,就是坚持生态优先、绿色发展。

一是构建生态经济体系。

坚决不搞影响生态的各种工业,深入开展国家主体功能区试点示范,制定国家重点生态功能区产业准入负面清单,选准做优与生态资源相得益彰的“4+3”绿色产业发展体系,即旅游产业、以茶为主的现代农业、健康养生产业、文创会展产业四大主导产业,驱动体育赛事、现代物流、生物制药等新兴产业,扎实推进生态产业化、产业生态化,切实将自然资源禀赋转化为经济民生发展的内在动力。

二是构建生态生活体系。打造“水美城市”“水美乡村”,开展“城乡无垃圾卫生无死角”行动,创建全国文明城市、国家卫生城市。实施园林绿地工作,2018年全市人均公园绿地面积13.25平方米,建成区绿地覆盖率超过39%,建成区绿地率36%。2018年城镇生活污水集中处理率为92.4%,污水处理稳定达到国家一级B排放标准。农村供水覆盖率达到100%,解决农村饮用水不安全人口13多万人。农村生活垃圾实现无害化处理,农村污水处理率达69%,农村卫生厕所普及率超过95%。

三是构建生态文化体系。加强生态文明宣传教育,推进生态文化建设,挖掘开发“绿色+朱子文化、+茶文化、红色文化、

养生文化”等生态文化,开展低碳旅游文化体验活动,认证低碳酒店、景区、商户和用户。

勇担先行先试使命,怎么改、怎么试?

既要落实任务也要摸石过河

武夷山于2016年成为首批10个国家公园体制试点之一。同时,武夷山还被福建省委列为全省两个生态系统价值核算试点之一,被南平市委赋予“生态银行”试点。全市坚持抓牢抓实各项试点任务,大胆改、深入试,争取成为首批国家公园,形成可复制可推广的武夷山模式、武夷山经验。


一是国家公园体制试点。对照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建立国家公园体制总体方案》和国家发展改革委批复的《武夷山国家公园体制试点区试点实施方案》,武夷山市完成试点任务8项,有序推进实施4项。

组建福建省政府垂直管理、省一级财政预算单位的武夷山国家公园管理局,协助制定完善各项保护管理规章制度和绩效评价,解决职能交叉重叠、多头管理、碎片化保护等问题,建立产业项目准入正面清单、负面清单,探索制定自然生态系统保护管理的新体制、新模式。

二是生态系统价值核算试点。以水源涵养、水土保持和生物多样性维护等山区特征为基础,从供给服务、气候调节服务、环境质量调节服务、流动调节服务、

养分调节服务、生物多样性物种保育服务以及文化服务等7个方面,对生态系统服务价值核算获得的实物量和价值量进行定量评估,构建以森林、湿地、农田等典型山区生态系统为核心,以生态产品流转为重点的“山区样板”。

“武夷山市生态系统服务价值核算”项目成果于2018年10月28日经专家组评审,通过验收。经初步核算,全市生态环境质量总体良好,生态系统面积变化不大,生态系统服务价值较高,2015年比2010年提高21.2%(2010年和2015年为核算基准年),2015年生态系统服务价值约2220亿元,是同年全市GDP的16倍,人均生态系统服务价值96.6万元,单位面积生态系统服务价值0.79亿元/平方公里,是全国平均水平的10倍。

三是“生态银行”试点。探索生态资源开发新模式,形成政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。借鉴银行运营模式,对碎片化、分散化的生态资源进行系统收储、整合、优化,通过生态银行搭建生态资源变资产、变资本平台,实现资源转化、资源整合、资源提升、资源市场化运作,激活乡村沉睡资源,将生态文旅资源充分释放转化为产业经济优势,实现生态保护、乡村振兴和农民增收三者共赢。完成试点区资源调查摸底、确权以及文旅规划编制等工作,形成资源目录清单,构建生态资源资产“一张图”。

西峡怎么打好生态经济牌？

□ 南阳市生态文明促进会绿色发展课题组

西峡县深刻认识到，在新发展理念引领下，守护山清水秀的生态环境是县域高质量发展的应有之义，实现“绿水青山”与“金山银山”的有机统一是县域高质量发展的科学路径，扛起生态文明建设的政治责任，是县域高质量发展的根本保证。

近年来，围绕建设高效生态经济示范县的目标和建设“好山好水西峡、宜居宜养西峡、创新创业西峡、活力魅力西峡”的形象定位，河南省西峡县主打生态经济牌，全力破解“调整转型如何突破、新增长点如何培育、创新活力如何激发、风险矛盾如何化解、政治生态如何优化”五大难题，走出了一条“生态经济化、经济生态化”的良性发展道路，保持了经济社会持续健康协调发展的良好态势，先后被授予全国文明城市、国家园林县城、国家级生态示范区等多项荣誉。

2018年，西峡三次产业结构为11.3：55.4：33.3，实现生产总值265.2亿元，增长8.6%；地方公共财政预算收入15.27亿元，增长8.4%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别为32065元和16538元，均增长9.2%。其中，

以香菇为主的农产品出口11.8亿美元，增长33%。全县净出口、出口总额连续十年位居南阳市第一，连续4年居全省55个对外开放县第一。绿色发展正成为西峡县域经济的巨大优势。

一、从生态资源向生态资本转化

西峡由传统经济向新经济体系转换的优势主要体现在三个方面。

1. 山水资源的转换优势

西峡资源比较丰富，全县林地面积396万亩，活立木积蓄量6619万立方米，林木覆盖率达81%，是河南第一林业大县。已探明有开采价值的矿藏49种，其中红柱石储量为全国之最，镁橄榄石储量居亚洲首位，金红石储量上亿吨。拥有河南面积最大的老界岭国家自然保护区、被誉为“世界第九大奇迹”的恐龙蛋化

石群，以及石门湖风景区、老君洞、哪吒故里等自然人文景观100多处。

西峡也是南水北调中线工程的核心水源区，境内河流有526条，水能总蕴藏量近20万千瓦，可开发量约12万千瓦，是河南水资源大县。水源区面积3157平方公里，占全县总面积的91.4%，占丹江口库区总流域面积的14%，占河南水源区总面积的40.21%，占南阳水源区总面积的49.6%，是中线工程水源区面积第一大县。

西峡立足自身发展实际，把握历史机遇，合理利用丰富厚重的山水资源，充分放大生态优势，提出了“全域全景旅游”的发展目标，不断地把山水自然资源转换为生态资本，逐步从向生态资源谋取效益转变为让生态环境产生价值，实现了生态效益、经济

效益和社会效益的有机统一。

2. 避暑养生资源的转换优势

西峡区位比较独特，有丰富的水源、优良的水质、良好的生态条件，非常适宜健康养生。

拥有山地养生优质资源的老界岭，是伏牛山世界地质公园的核心区，被确定为“中国山地避暑旅游观测点”。老界岭的养生资源与一般旅游资源具有明显的差异，当地正在推动养生资源厚植向健康养生资本转化，打造中老年人休养身心的颐养天堂。

西峡县还被授予省中医药健康旅游示范县、国家旅游标准化示范县。二郎坪镇被授予全国森林康养基地建设试点单位、全国生态特色旅游镇。东坪、鱼库、太平镇街、中坪、化山、十亩地村被命名为省级乡村旅游特色村。

3. “菌、果、药”资源的转换优势

截至目前，全市有机产品认

证累计 424 个，有机生产基地 45 万亩。

西峡独特的区位，适宜发展以香菇为主的食用菌、以猕猴桃为主的林果、以山茱萸为主的中药材。当地立足自身实际，大力发展“菌、果、药”三大农业特色产业，目前已经成为农业增效和农民增收的重要支柱，成为南阳生态农业资源转化为绿色发展资本的一个样本，成为闻名全国的猕猴桃之乡、山茱萸之乡、香菇之乡。

2018 年，西峡年产香菇（鲜菇）达 20 万吨，占全国总产量的 1/10，出口创汇 11.8 亿美元，同比增长 33%，连续十年保持全省农产品出口第一，被评为全国香菇优秀主产基地县。猕猴桃种植面积 11 万亩，年产量 6.8 万吨，均居全国第二；山茱萸 22 万亩，年产量 3000 吨，占全国的一半以上。西峡香菇、猕猴桃、山茱萸

均被认定为“中国地理标志保护产品”，猕猴桃、香菇、仲景香菇酱、山茱萸被认定为“生态原产地保护产品”。

二、从经济生态化向产业生态化转变

西峡大力发展生态旅游、生态文化、生态康养和生态种养业，培育支持龙头企业发展生态产业，与促进产业转型、实施乡村振兴结合起来，通过无中生有、有中生优、优中生强的不断创新发展，走上了一条生态经济化和经济生态化发展道路。

1. 抓基地、扩链条，大力发展高效化生态农业

围绕“打造全国最大的香菇生产加工出口基地、全国领先的猕猴桃生产加工基地、全国知名的中药材生产加工基地”的定位，西峡从新技术、新品种、新模式、新产业层次的高度入手，持续培



西峡县城老灌河

强“果、菌、药”三大特色产业集群，实施安全化、有机化、标准化生产，推动生态农业提质增效。

一是优化食用菌种植结构。以控制规模、提质增效为目标，实行木腐菌与草腐菌并举，探索菌果融合、菌林融合发展新模式，形成了一菌为主、多菌发展的食用菌产业格局。加大科研力度，成立食用菌联合研发创新平台，加快推进食用菌科研中心、年产5000吨香菇菌种中试车间项目和河南省农科院西峡分院建设。持续推进工厂化制棒及烘干配套服务，探索完善工厂化制棒生产的新机制、新方法。加强菌种、原辅材料供应质量监管；调整菌产品结构，适度发展双孢菇、羊肚菌等草腐菌。大力推进香菇价格指数平台信息化建设和专业市场体系建设，倾力打造具有较强辐射力的“香菇小镇”，持续挖掘“西峡香菇”的价值洼地。

二是扩大猕猴桃种植规模。以创建高标准示范基地为抓手，以打造百公里猕猴桃长廊为重点，坚持人工基地建设和野生资源保护并重，实施土地规模流转、大户承包经营、企业进驻合作，变行政推动为政策扶持、市场引导，每年新发展人工基地和野生资源补造一万亩，创建高标准示范基地2500亩。建成了丹水—田关、五里桥—丁河等5个“万亩猕猴桃环线”。加强与省农科院、佳沛公司等单位合作，提高猕猴桃

科学管理和品种选育水平。加大农投产销公司培育力度，扶持合作社、企业、种植大户建设高标准冷库。

三是稳定中药材种植面积。西峡编制了《西峡县中药材产业发展规划》，研究出台了中药材产业发展意见和扶持办法。坚持差异化、订单化生产，依托种植企业和合作社，调整种植结构，每年培育3至5个新优品种，新发展中药材基地一万亩，新建中药材种植专业合作社5家以上，市级优秀示范社1家。强化中药材研发，力促中药材深加工取得突破。持续抓好田园综合体、农业产业化联合体等现代农业发展载体，启动现代农业产业园区建设。截至目前，“菌、果、药”三大特色产业对全县农业总产值、农民人均纯收入的贡献份额分别达到64%和65%。

2. 抓创新、聚项目，强力发展高新化生态工业

西峡以建设先进制造业强县为目标，加快推进工业转型升级，把推动先进制造业高质量发展作为促进生态工业稳定增长的重要抓手，按照“一稳”（稳定中药制药产业）、“二优”（优化钢铁和冶金辅料产业）、“三扩”（扩大绿色食品加工、新能源和汽车配件产业）的思路，重点打造“三主板块”（先进装备制造、特钢及新材料、中药制药及绿色食品），推进信息技术与制造业深度融合。

一是引导中药制药产业向

“宽”领域发展。围绕“工、农、商、医、养”五大领域，以张仲景系列经方开发为主线，打响“仲景”品牌，不断推出适合现代消费需求的医疗、养生、保健等系列产品，推进中药产业向更宽、更深、更新方向发展。

二是引导特钢及冶金辅料产业向“两端”发展。特钢产业注重精深加工，向特种合金钢方向、向下游的装备制造延伸，加快发展钢铁装备制造，做精、做专、做强结晶器铜板产品，积极开发钢结构等下游产品。冶金辅料产业向新材料提升，在突出保护渣主导产品的同时，更加注重保温材料、特种耐火材料、合金材料开发，进一步优化产品结构。

三是引导汽车配件产业向“上游”发展。推进自主创新，打响自主品牌，强力开拓国内外市场，发展大型汽车零部件产业集群。继续巩固汽车水泵、排气管两大系列传统产品，积极开发精密铸造、高精度加工新型系列产品，努力向新能源汽车方向拓展。积极承接国内汽配产业转移转型，争取引进汽车四大部件总成生产线，逐步实现由汽车配件生产向汽车制造转变。

四是引导绿色食品加工产业向“精深”发展。引进国内龙头企业，培育西峡重点企业，推进绿色食品加工，提高特色农业产业化水平。加快开发猕猴桃、香菇等深加工产品，建立和完善果品冷藏运销系统，拉长链条，转

化增值。

2018年，西峡规模以上工业增加值122.1亿元，增长11%，居全市第一。冶金保护材料国内市场占有率保持在95%以上，仲景牌六味地黄丸和汽车水泵、排气管国内市场占有率保持在30%以上，产销均居全国第一。

3. 抓提质、促融合，聚力发展高端化生态旅游产业

西峡坚持在保护中开发，在开发中保护，全县旅游环境质量达标率为100%。目前，西峡已建成开放景区17个，其中A级景区达到11家，总数排全省县级第一。

2018年，西峡共接待游客790万人次，综合效益42.8亿元，同比增长25.6%、23.8%，被授予“2018中原旅游最具投资潜力目的地”称号。其中，老界岭景区和西峡县恐龙遗迹园双双荣获“2018中原人气旅游目的地”奖。

三、从生态环保向生态保育升级

按照以文为魂、以水为脉、以绿为韵、以业为基、以人为本的生态发展理念，西峡正从单一做好生态环保向做好生态环保和生态保育并重转变，持续打造“中原绿城”“中原水城”“中原文化名城”。

1. 实施生态城镇工程

按照生态宜居城、新兴工业城和优秀旅游城的科学定位，围绕以水润城、以绿荫城、以文化

城、以彩亮城、以业兴城的建设目标，西峡相继规划建设了一大批重点市政设施，配套完善了污水处理、垃圾收集处理等配套设施，城市绿化率、绿化覆盖率分别达到36.7%和41.78%，人均公共绿地达14.1平方米，使城市品位和城市承载能力得到进一步提升。

西峡共创成国家卫生乡镇4个、全国文明村镇2个、国家生态镇3个、省级生态镇10个、省级生态村45个，被授予“国家卫生县城”“国家园林县城”“全省改善人居环境先进县”等荣誉称号。

2. 实施生态林业工程

通过植苗造林、飞播造林、封山育林等形式，西峡实施了退耕还林、长防林、生态公益林等工程项目，三年来共造林绿化43.6万亩，封山育林168万亩。

西峡全县林网总长达1298.6公里，林地面积达405万亩，森林覆盖率达79.9%，基本形成了山体绿化、丘陵区绿化、城镇绿化为主体，河渠绿化、道路绿化、农村绿化为骨架，网、带、片、点相结合的绿色生态建设体系，荣获全国造林绿化先进县、全国国土绿化突出贡献单位等称号。

3. 实施生态水利工程

以实施“长治”工程和丹江口库区上游水土保持重点防治工程为重点，西峡全面推行“河长制”，实施水土保持、五水共治

等工程，共治理小流域67条、66.52万亩。

目前，全县水土保持面积达94万亩，生态自我修复保护面积达66万亩，治理区植被覆盖率由45%提高到79%。

西峡县历届领导班子坚持在一张蓝图上绘到底，坚持“五个不变”促创新谋发展，为南阳建设较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市作贡献。一是“坚持经济生态化、生态经济化”理念不变；二是坚持建设“豫鄂陕接合部高效生态经济示范区、南水北调核心水源涵养区、健康中原核心功能区、全域旅游示范区”定位不变；三是坚持“工业高新化、农业高效化、三产高端化”发展方向不变；四是坚持经济增速高于全市、发展质量优于全市“一高一优”发展要求不变；五是坚持与全国同步实现全面建成小康社会的决心和信心不变。

西峡县加速推进转型升级，突出项目建设，着力抓好科技创新、现代金融和人才建设；加快推进城乡融合发展，培育企业梯队，增强县域实力；加快推动工业由内源型向外向型、产品型向产业型、劳动密集型向技术密集型、规模数量型向质量效益型转变，促进县域经济生态化、生态经济产业化发展。一个守护绿水青山、助推生态产业化的西峡，一个点绿成金、高质量发展的西峡正向我们走来。

“绿水青山就是金山银山”实践路径

2019 漓江论坛于6月14日在广西桂林举办，中国生态文明研究与促进会副会长李晓东出席并讲话，广西壮族自治区省委常委、人民政府副主席严植婵宣布论坛开幕。论坛由中国生态文明研究与促进会，广西壮族自治区机关事务管理局、区生态环境厅，桂林市人民政府共同主办，桂林市机关事务管理局、漓江风景名胜区管理委员会、市生态环境局联合承办。

围绕“‘绿水青山就是金山银山’实践路径”这一主题，中国工程院院士曲久辉、王复明和来自国务院发展研究中心、中国科学院、中国社会科学院、中国环境科学研究院、北京林业大学等机构的专家，和来自浙江安吉等地的地方代表，通过专题论坛、闭门会议等形式，就“两山”实践路径、水环境科学保护与流域可持续发展，展开了深入研讨。



桂林美丽乡村

城市水环境——从灰色到绿色

中国工程院院士、美国工程院外籍院士、发展中国家科学院院士曲久辉

城市水环境应该是可游可渔的，饮用水应该是清洁健康的，排水应该是节能安全的。黑臭水体的治理只是第一步，治理之后可能仍是灰色的城市水环境，也就是我国目前的普遍现状。其特征是，水体的自流能力不足，承载能力不高，还需要一个治理和维护的过程，使其成为拥有完整生态结构、生态过程和生态功能的水体，也就是生态型城市水环境。构建绿色可持续的生态型城市水环境是实现城市水资源、水环境、水生态安全的关键之举。

构建绿色的城市水环境，首先要从源头绿色减排，也就是对污水的资源能源循环利用。这就需要理念与目的的深刻转变：进入受纳水体的处理后再生水不再是不得已的排放，而是对环境和生态需水的必要补给；水的排放不只是关注控制污染的简单约束，而是更加强调对水环境、水生态的修复功能；进入地表或地下的再生水不是陌生的外来者，而是可以与原有的水生态系统迅速融合。

污水排放指标和标准的不断严格，会带来延长处理流程、增加化学药剂污染、提升处理成本等问题。建议统筹考虑受纳水体的水质管理目标、环境容量和承载力水平、污染负荷分配的可调控性与社会经济发展水平，不能一刀切，要因地制宜，按需制宜，因力制宜。

要高度重视地下管网渗漏防治

中国工程院院士王复明

当前有个非常普遍的影响城市水环境的问

题，还没有引起重视，就是地下老旧管网的渗漏，造成的水资源浪费和环境污染。其中，供水管道漏失率超过 20%，每年漏失量超过 100 亿立方米，对水资源的浪费率远远高于发达国家。全国有超过两百个地级以上城市存在黑臭水体，有关统计显示，污水管网的渗漏，贡献了至少 40% 的黑臭水体。与此同时，排水管道的入渗，也严重影响着污水处理厂的效率。如果不重视这些基础设施的渗漏防治，我们必将付出更大的代价。

环保产业应当与循环经济有机结合

国务院发展研究中心副巡视员、研究员周宏春

应当把环保产业和循环经济有机结合起来，在生态效益提升的过程中，实现一定的经济效益，才是可持续的保护。环境保护产业是解决大气污染、水污染、固体废物污染问题的。一般来说，环境污染治理是为了环境改善，经济上主要是投入，产出的是环境效益。也就是说，环境治理收到的是环境改善的效益，而循环经济又可以把废物利用起来。比如，在污水治理过程中，污泥出来了，水干净了，污水处理厂产生的污泥又可以制砖，这样既解决了环境问题，也产生了额外经济收益。

“两山”转化，与城市发展息息相关

中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英

绿水青山转化为金山银山，是有条件的。

如果说绿水青山是农业农村发展的要素，那么它能在多大程度上转化为金山银山，就与就近城市的发展息息相关。

总结发达国家的经验，距离城市半小时车程以外的乡村，农业很难发展得好。那么，如何带动这些农村发展？发展次一级的小城镇。

小城镇的发展要靠非农产业支撑，招商引资是重要手段。能招来什么样的商引来什么样的资，除了当地政府发展理念的影响，现在很多企业，尤其是高新技术产业，会更多地考虑环境质量、人居条件等因素。

先做美绿水青山，才能在机会来临时做大金山银山。

健康产业是“两山”转化的重要途径

中国科学院地理科学与资源研究所研究员张义丰

中国的人口结构在 2000 年完成了从成年型社会向老年型社会的转变，老年人口占总人口的比例达到 10%。2018 年底，老龄人口总数突破 2.49 亿，老龄化水平突破 17.9%，成为中度老龄化国家。人口平均预期寿命从 1981 年的 67.9 岁，上升到 2015 年的 76.3 岁，增长 9 岁，超过世界平均水平（71.7 岁）约 5 岁。

自 2007 年开展“中国长寿之乡”评选以来，至今已有巴马县、丽水市等 76 个地区获得“中国长寿之乡”称号，其中广西的数量达到 25 个，占全国长寿之乡总数的三分之一。

这里蕴藏着巨大的商机，健康产业和长寿经济，是把绿水青山转化为金山银山的重要途径。

生态保护修复，应积极探索绿色发展模式

中国环境科学研究院生态文明中心主任张惠远

实施生态保护修复，目的是实现生态修复惠

民、利民、为民，应将绿色发展模式作为探索的关键内容。

践行“绿水青山就是金山银山”理念，将山水林田湖草生态保护修复与乡村振兴、脱贫攻坚、产业转型等有机结合起来，既要系统保护修复的要求作为生态产业发展的前提，又要将生态旅游、生态农业等产业发展需求融入生态保护修复工程，着力把生态优势转化为发展优势、竞争优势、经济优势，努力实现经济、社会、生态综合利益最大化。

以首批国家山水林田湖生态保护修复工程试点——赣州为例。赣州市立足中央苏区与扶贫攻坚区等区域特点，积极探索“生态+”发展模式，包括“生态+旅游”“生态+农业”“生态+产业”“生态+精准扶贫”“生态+乡村振兴”发展模式，逐步实现生态保护修复与经济融合发展。

把握“两山”理念的内生动力

浙江省美丽乡村研究中心主任任强军

作为“两山”理念的主要发源地——浙江安吉，以其良好的生态环境和人居环境，成为获得联合国人居奖的唯一一个县，唯一一个以乡村为主体的获奖地区。

安吉的生态人居，干净、整洁、安全、便捷。安吉改善环境，就是为了给农民建一个安居乐业的家园。安吉改善人居环境，推动乡村发展的实践，是从“以人为本”的土壤里生长出来的，并在“绿水青山就是金山银山”的理念下茁壮成长，深受群众拥护，也具有内生活力。安吉的实践为我国广大农村地区和欠发达地区提供了可以借鉴的经验。

漓江故事：持之以恒的坚守

2010年3月10日，习近平同志在参加十一届全国人大三次会议广西代表团全体会议时，回忆起少年时期在广西漓江游览的情景，深情地说道，我对广西是心向往之。习近平同志反复强调，漓江水质决不能破坏，漓江不仅是广西人民的漓江，也是全国人民、全世界人民的漓江，是全人类共同拥有的自然遗产，我们一定要呵护漓江，科学保护好漓江。

五年后的2015年，习近平同志在两会期间再次来到广西代表团，又一次动情地回忆起自己青年时代第一次到广西、到桂林的美好往事，再次叮嘱广西的同志，一定要保护好桂林山水，保护好广西良好的生态环境。

桂林山水不仅是桂林的、广西的，也是全国的、全世界的。保护桂林的山水，不仅是桂林和广西的光荣使命，也是国家和民族的大计，具有重要的全局和历史意义。

上世纪70年代，漓江两岸工厂林立，污水肆意排放。邓小平同志在得知漓江污染严重的问题后，专门作出指示，漓江要赶快治理，不治理就功不抵过。

1979年，国务院专门发文对桂林漓江的治理提出要求，最核

心的内容是，沿江的37家工业污染企业全部关停。这是我国为了环境质量，第一次大规模地关停污染企业，前所未有的严厉举措在当时引起了相当大的震动，也为桂林的发展确定了绿色的基调。

之后，桂林确立了“保护漓江，发展临桂，再造一个新桂林”的战略部署，严把产业准入关，禁止高污染项目落地，工业向临桂新区转移，大力发展高新技术产业，用智慧和毅力守住了绿水青山。


20年后的1999年，桂林又开始了改善生态环境的第二个大手笔——城市环境综合整治，整治的重点是“两江四湖”工程，这是一项非常富有创新精神的治理方案，工程包括三部分环城水系，一是由木龙湖、桂湖、榕湖、杉湖与漓江沟通而构成的一环水系，二是桃花江与四个内湖相连接构成二环水系，三是恢复朝宗渠，沟通小东江、訾洲河，构成三环水系。

又20年后的2019年，“两江四湖”二期连通水系全面灌水，全线连通。“两江四湖”工程通过引江入湖、截污、生态护岸、防洪排涝等工程，以及水系周边

居民疏散、文物古迹恢复、植被恢复、景观配置等一系列措施，使生态环境明显改善，江湖景观价值大幅提升，城市功能格局趋于完善。

当年漓江污染治理的主要参与者之一曲格平曾指出，一个城市环境综合治理的成功与否，应该用四个标准来衡量：城市综合整治后环境状况是否变好，环境质量是否提高；城市综合治理是否为居民生活提供了方便；城市综合治理是否改掉了历史文化和自然风貌；综合整治是否有利于今后的发展。他认为，从这些标准看，桂林是成功的。

更为可贵的是，过去四十年，桂林的领导换了一届又一届，保护生态环境的“接力棒”也一届届传了下来，漓江保护、“两江四湖”工程、城市生态功能提升以及产业生态化还在继续。桂林用四十年的时间生动书写了持之以恒的坚守。

桂林在生态环境持续改善、景观资源可持续利用、产业绿色转型、经济绿色增长等方面的探索实践，对全国各地，特别是中西部地区、少数民族地区、生态脆弱地区具有重要的鼓舞和示范作用。

坚持“两山”理念 推进产业生态化和生态产业化

□ 王春益

习近平总书记提出并多次阐述“绿水青山就是金山银山”理念，党的十九大报告强调，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。党章修正案吸收习近平总书记关于推进生态文明建设的重要思想观点，增写“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容。中央经济工作会议专门部署加快推进生态文明建设，强调“只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山”。绿水青山如何变成金山银山？亟待研究和破解。习近平总书记提出，要加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，指明了落实“两山”理念的实践路径。

我认为，坚持“两山”理念，推进产业生态化和生态产业化，要从三个方面深化理解。

一是从价值属性理解“绿水青山和金山银山”

《生态文明体制改革总体方案》指出，自然资源是有价值的，应该树立自然价值和自然资本的

理念，认识到保护自然就是增值自然价值和自然资本的过程，就是保护和发展生产力，就应得到合理回报和经济补偿。

“绿水青山”作为自然资源及其具有的自然价值，是一切财富的源泉，相较于金钱和人造资产，是更具有基础性和本源性的财富。习近平总书记讲“绿水青山就是金山银山”，其所呈现的基本形态就是自然资源资产，实质上是把生态环境、生态产品生产能力放进了“发展”本身。

“绿水青山本身就是金山银山”所说的“金山银山”，涵盖范围广——从财富的角度讲，它包括自然财富、经济财富、社会财富；从价值的角度讲，它包括生态价值、经济价值、社会价值；从产品的角度讲，它包括生态产品、物质产品、文化产品。绿水青山和金山银山、生态环境保护和产业经济发展之间存在双向相关性，互为需求，互为供给。产业经济发展要投入大量生态环境资源，可能会污染绿水青山，反制产业经济的可持续发展；产业

经济发展也可以为生态保护和环境治理提供大量资金和设备，反哺绿水青山，有利于生态环境质量的改善和提高。

二是从绿色发展理解产业生态化

绿色发展需要全面变革，实现绿色发展，就是要以节约资源和保护环境为导向，在促进物质生产和财富积累的同时，在生产、流通、消费以及废弃后的处理和再生全过程中，坚持低消耗、低排放，把自然资源与环境承载力作为一种刚性约束，作为发展的物理边界。产业生态化是对自然规律的服从和尊重，在产品和服务供给的同时为自然资源的恢复和再利用留下空间，对特定地域空间内产业系统、自然系统与社会系统之间进行耦合优化，在不同产业、企业之间建立循环经济生态链，培育新兴产业、改造传统产业、淘汰落后产能。

当前，产业生态化以产业集群和生态产业园区的形式，将上下游关联产业布局到特定的区域范围内，实现企业间设施共享、



资源集约和循环利用。未来，产业生态化需要进一步联系纵向、横向产业，打通生产和消费领域，实施生产者责任延伸和消费者教育及利益返还策略，将绿色循环从产业内拓展到产业间，从生产领域拓展到包括生产、销售、消费在内的全社会领域。

三是从生态产品价值实现机制理解生态产业化

生态产品的供给不足，是当下我国经济社会发展不平衡不充分的重要方面。党的十九大报告明确提出要“提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”，但由于价值实现机制的不够完善，影响了生态产品的生产与供给。生态产业化依据生态学和经济学等的生态服务和公共产品理论，将生态环境资源作为特殊资本来运营，实现

保值增值，并按照社会化大生产、市场化经营的方式来实现生态服务和生态产品的价值。

生态产业化是按照产业发展规律，推动生态资源开发与建设，推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变，把绿水青山变成金山银山的过程。要建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的城乡生态产品价值实现机制，探索建立自然资源资产产权制度和有偿使用制度。要聚焦生态农业、生态工业、生态旅游业、健康养生业等，形成多条生态产品价值实现路径，实现生态系统生产总值(GEP)和地区生产总值(GDP)双增长，GEP的GDP转化率大幅度提高。

要围绕实施乡村振兴战略，推动生态农业提质增效，推进投入品减量化、生产清洁化、产品

品牌化、废弃物资源化、产业模式生态化的发展模式。保护地理标志农产品，加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设。实施农产品加工业提升行动，完善现代化仓储、物流、电子商务服务体系。

要促进生态旅游转型升级和融合发展，推动生态型景区和生态型旅游新业态新产品开发建设，构建以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文体旅游和健康旅游为特色的生态旅游产业体系。

产业生态化是产业发展到一定阶段提质增效的必然要求，是生态产业化的基础；生态产业化的推进需要以产业生态化为前提，是巩固、扩大和转化产业生态化成果的保证。^[26]

(王春益，中国生态文明研究与促进会驻会副会长、研究员)

粤港澳大湾区生态文明 框架体系怎么设计？

□ 张修玉

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，已经写入党的十九大报告和政府工作报告，是新时代推动形成全面开放新格局的重要举措，也是推动“一国两制”事业发展的重大实践。2019年2月，中共中央、国务院正式发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》。推进建设粤港澳大湾区，有利于深化内地和港澳交流合作，对港澳参与国家发展战略、提升竞争力、保持长期繁荣稳定具有重要意义。

改革开放以来，现代工业不断落地沿海，海洋开发向广度深度持续推进，湾区经济发展令人瞩目。其中，由广州、佛山、肇庆、深圳、东莞、惠州、珠海、中山、江门9市和香港、澳门两个特别行政区形成的粤港澳大湾区发展尤为快速，已成为继纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区之后世界第四大湾区。

目前，粤港澳大湾区面积5.6万平方公里，湾区人口达7000万，社会经济高度发达，生态系

统类型多样，文化氛围包容开放，科技教育资源丰富，已经成为我国经济发展的重要引领极。

同时，粤港澳大湾区的环境压力也日益加重，主要体现在以下几个方面。

一是空间布局上，部分地区陆海统筹意识不强，空间规划和城市功能定位缺乏特色，海洋开发活动多集中在近岸海域，可利用岸线、滩涂空间和浅海生物资源减少。二是产业发展上，以资源开发和初级产品生产为主，产品附加值较低，布局趋同化问题突出。三是生态环境上，近岸海域水质恶化，生态功能有所退化，海洋生态灾害频发。

回顾一些国际著名湾区的发展路径，我们不难发现，这些地区在历史上都曾出现过不少生态环境问题，发展也走过一些弯路。实践证明，科学设计具有前瞻性的“生态文明建设框架体系”，是粤港澳大湾区实现“创新、协调、绿色、开放、共享”发展的必然选择。

那么如何设计粤港澳大湾区

生态文明建设框架体系？我们认为要从以下八个方面入手。

一、规划引领，建设绿色大湾区

2019年2月，中共中央、国务院正式发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称《规划》)。《规划》准确把握粤港澳大湾区不同城市的功能定位，建立面向人才、研发、产品、市场的全方位绿色创新支撑体系，开展资源生态环境领域关键技术和前沿技术攻关，把大众创业、万众创新融入发展各领域各环节，成为绿色转型的持久推动力。

《规划》以粤港澳大湾区优质产业为抓手，推进生产方式绿色化，提高全要素生态化，明确提出大力发展现代生态农业、海洋生物产业、生态旅游等，建立绿色金融体系，推动生态环保产业成为湾区新的经济增长点。

《规划》要求粤港澳大湾区要主动适应气候变化，加强低碳发展及节能环保技术的交流合作。这就需要粤港澳大湾区推进低碳试点示范，推动开展绿色低碳发

展评价，建设绿色发展示范区，加快构建绿色产业体系。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，实现资源全面节约和循环利用。同时，粤港澳大湾区还要加强城市绿道、森林湿地步道等公共慢行系统建设，推广碳普惠制试点经验，推动粤港澳碳标签互认机制研究与应用示范。

二、格局优化，建设生态大湾区

《规划》顺应湾区发展的基本规律，要求构建突出生态文明理念的粤港澳大湾区空间格局。这就需要粤港澳大湾区以国家“十三五”规划和主体功能区规划为指导，按照统筹各类专项性规划、推进“多规合一”的要求，有度有序地开发利用湾区，保障湾区生态的完整性与稳定性。要严格控制近岸海域开发强度和规模，推动深远海适度开发，防止人为割裂陆海联系和不计代价盲目开发海洋。

在经济社会发展、资源优化配置、人居环境改善等方面，要

全面统筹、周密谋划，促进海陆两大系统的优势互补、良性互动和协调发展，构建湾区陆地文明与海洋文明相容并济的发展格局。

粤港澳大湾区要打造优美生态景观，建立“绿网+绿块”的生态网络，构筑以生态廊道为骨架，块状绿地为基质的生态格局，完善区域“林、水、山、城”生态系统，构建多层次、多功能、立体化、网络式的生态景观结构，彰显城市特色和自然灵气。

要统筹城乡市政设施的分布，按照服务半径和人口规模等级配置市政设施，增加市政设施覆盖的广度和密度，提高市政设施质量，满足人民日常生活需求。同时，还要把生态理念应用到居住区规划建设管理中，逐步推广生态住宅，建设节能、高效、美观的生态湾区。

三、创新驱动，建设科技大湾区

《规划》提出构建“广州—东莞/惠州—深圳—香港—澳门/珠海—中山—江门—佛山”科技创新环。加快广州南沙、深圳前

海和落马洲河套地区、珠海横琴等创新合作区建设，打造东莞松山湖、佛山中德服务区、惠州潼湖生态智慧区等重大创新平台，依托深圳国家自主创新示范区、珠三角国家自主创新示范区建设，构建重大装备制造、通信信息、智能制造、生物医药等产业创新集群。

这就需要粤港澳大湾区统筹利用全球科技创新资源，优化跨区域合作创新发展模式，构建国际化、开放型区域创新体系，打造湾区创新合作共同体，加快推进珠三角国家自主创新示范区建设，努力建设全球科技创新中心。

新时代背景下，湾区各城市要完善分工合作的区域创新体系，充分发挥香港、广州、深圳和澳门—珠海创新引领和辐射带动功能，拓展国际创新合作，积极融入国际创新网络。具体而言，支持香港建设世界级服务业创新中心，支持国家工程和创新平台在湾区落地，支持粤港澳有关机构积极对接国家科技重大专项和科



技计划，共同建设国际科学创新平台。

推进粤港澳大湾区实验室及工程中心体系建设，提升原始创新能力。推进湾区高等院校、科研院所、企业科技共建合作平台。加快香港科学园、应用科技研究院、高等院校等机构先进技术成果转化，建设科技湾区。

四、保护环境，建设健康大湾区

《规划》要求牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，实行最严格的生态环境保护制度。这就需要粤港澳大湾区尽快实施重要生态系统保护和修复重大工程，构建生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。

严守生态保护红线，强化自然生态空间用途管制，加强珠三角周边山地、丘陵及森林生态系统保护，建设北部连绵山体森林生态屏障。加强海岸线保护与管控，强化岸线资源保护和自然属性维护，建立健全海岸线动态监测机制。强化近岸海域生态系统保护与修复，推进“蓝色海湾”整治行动，保护沿海红树林，建设沿海生态带。加强粤港澳生态环境保护合作，全面保护区域内国际和国家重要湿地，开展滨海湿地跨境联合保护。

《规划》提出，开展珠江河口区域水资源、水环境及涉水项目管理合作，重点整治珠江东西两岸污染，强化陆源污染排放项

目、涉水项目和岸线和滩涂的管理。这就需要粤港澳大湾区加快建立入海污染物总量控制制度和海洋环境实时在线监控系统，实施东江、西江及珠三角河网区污染物排放总量控制，保障湾区水质达标。

粤港澳大湾区还需强化区域大气污染联防联控，实施更严格的清洁航运政策，实施多污染物协同减排，统筹防治臭氧和细颗粒物污染。加强危废区域协同处理处置能力建设，强化跨境转移监管，提升固废无害化、减量化、资源化水平。

此外，粤港澳大湾区要加强土壤治理修复，防控农业面源污染，保障农产品质量和人居环境安全。建立环境污染“黑名单”制度，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

五、陆海统筹，建设宜居大湾区

粤港澳大湾区应统筹推进陆海一体化的生态空间、生态经济、生态环境、生态文化及生态制度体系建设，把湾区建成经济发达、生态文明、绿色、宜居、宜业、宜游的世界级城市群以及“海上丝绸之路”生态文明样板。

粤港澳大湾区要立足自身优质的生态旅游资源，编制湾区生态旅游规划，丰富粤港澳“一程多站”旅游精品路线。优化“便利免签证”政策，支持香港建设多元旅游平台，澳门建设世界旅游休闲中心，推动香港、广州、

深圳国际邮轮母港建设，进一步增加国际邮轮航线，促进邮轮旅游健康有序发展，加快推动粤港澳游艇自由行。

要支持深圳、珠海、中山、惠州等创建国家级全域旅游示范区，将广州南沙、深圳前海蛇口、珠海横琴片区建设成为湾区旅游服务业合作的示范区，推动横琴国际旅游岛建设。打造一批滨海特色风情小镇，建设宜居湾区。

六、以文化人，建设人文大湾区

《规划》支持粤港澳大湾区优质教育资源合作共享，深化高校合作办学机制，支持湾区高校联盟发展，鼓励联合共建优势学科、实验室和研究中心，支持开展包括学分互认、学位互授、科研成果分享转化等方面的合作交流，研究推动高校图书馆、实验室和大型仪器设施跨境共享。

支持在深圳建设国际教育示范区，引进世界知名大学和特色学院，推进一流大学和一流学科建设。加强职业教育和人才培养合作，支持各类职业教育实训基地互相开放。共建一批产教融合型技能人才培养培训基地和特色职业教育园区。支持澳门建设亚太地区葡语人才培养基地、横琴建设国家旅游人才教育培训基地。

粤港澳大湾区还要加强文化遗产保护传承合作，鼓励合作举办各类文化遗产展览、展演活动，共建岭南文化生态保护区，支持广东水下文化遗产保护中心等项

目建设。研究联合建立文化资源信息共享体系,推进湾区青年文化交流,共建一批游学示范基地。鼓励举办粤港澳大湾区青年高峰论坛,打造文化合作交流平台,建设人文湾区。

七、依法行政,建设法治大湾区

粤港澳大湾区要深入推进依法行政,加强湾区廉政机制协同,打造优质高效廉洁政府,提升政府服务效率和群众获得感。在珠三角九市港澳居民比较集中的城乡社区,有针对性地拓展社区综合服务功能,为港澳居民提供及时、高效、便捷的社会服务。

严格依照宪法和基本法办事,在尊重各自管辖权的基础上,加强粤港澳司法协助。建立社会治安治理联动机制,强化矛盾纠纷排查预警和案件应急处置合作,联合打击偷渡行为,更大力度打击跨境犯罪活动,统筹应对传统和非传统安全威胁。完善突发事件应急处置机制,建立湾区应急协调平台,联合制定事故灾难、自然灾害、公共卫生事件、公共

安全事件等重大突发事件应急预案,不定期开展应急演练,提高应急合作能力。

做好防范化解重大风险工作,重点防控金融风险。强化属地金融风险管理责任,坚决打击违法违规金融活动,加强薄弱环节监管,守住不发生系统性金融风险的底线。广东省要严格落实预算法有关规定,强化地方政府债务限额管理,规范政府举债融资;加大财政约束力度,抑制不具有还款能力的项目建设;加大督促问责力度,坚决制止违法违规融资担保行为,建设法治大湾区。

八、机制融合,建设共享大湾区

粤港澳大湾区与世界其他湾区最大的区别,就是体制的不同,这就需要湾区必须建立健全统筹协调机制,加强粤港澳政府部门之间、中央和地方之间、政府与企业及公众之间多层次、多渠道的沟通交流与良性互动,分工负责,统筹推进,细化工作方案,确保有关部署和举措落实到位。

要鼓励形成中央投入、地方

配套和社会资金集成使用的多渠道投入体系和长效机制。构建粤港澳大湾区“一带一路”智力支撑体系,建设“绿色丝绸之路”新型智库。打造生态环境共建、共育、共享的新体制。创新、完善人才培养机制,重点培养具有国际视野、掌握国际规则、熟悉环保业务的复合型人才,提高对“一带一路”建设的人才支持力度。

建设粤港澳大湾区,是助推中国实现从经济大国向经济强国转变、提高全球竞争力和影响力的客观要求,也是粤港澳地区自身加快经济社会深度调整与转型、实现可持续发展的内在需要。建设粤港澳大湾区,不但有利于探索“一国两制”框架下区域合作新机制,还可以发挥港澳独特优势,促进内地与港澳经济深度合作,拓展港澳地区发展新空间,保持港澳长期繁荣稳定,促进珠三角地区创新发展,建设共享湾区。[\[插图\]](#)

(张修玉,生态环境部华南环境科学研究所生态文明研究中心副主任)



“两山”实践创新基地 何处求新？

——建设美丽、幸福、健康中国的蒙阴落地版

□ 张义丰

如何将“两山”实践创新基地与“美丽、幸福、健康中国”建设有机结合，打造生态文明建设的新模式，具有特殊而重要的意义。本文探讨了在山东省蒙阴县建设“两山”实践创新基地的路径和思路，可以为其他地区提供借鉴。

一、“两山”重要理念与实践

（一）“两山”理念就是要坚持“三个根本”

保护好绿水青山是根本前提。绿水青山，不仅关系到区域的生态环境，更关系到国家的整体生态安全。

培育好金山银山是根本目标。人民幸福生活的获得与提高必须重视物质的积累，这是实现民生幸福物质维度的基础和保障。

从绿水青山里面要金山银山是根本路径。绿水青山不仅有金山银山，还可以通过生态文明制度建立金山银山。

（二）“两山”理念是生态文明建设的方向标

绿水青山就是金山银山，反映了对绿水青山生态价值的认识过程；既要绿水青山也要金山银山，强调了经济发展与环境保护的协调；宁要绿水青山不要金山银山，强调的是宁愿不发展也不

能破坏生态环境；绿水青山就是金山银山，反映人对自然生态价值的认识回归。

（三）“两山”理念要求坚守生态底线，管好“三生”空间

像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。要把生态底线化为山青、天蓝、水清、地洁的工作指标，确保青山常在、绿水长流、空气常优。

具体而言，理念为先，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念；思想引领，科学划定生产、生活、生态空间管制界限；“绿量”提升，以生态底线守住发展绿线。

（四）“两山”理念的创新价值

“两山”重要理念是治理区域发展中“成长的烦恼”和“制约的疼痛”的理论钥匙，为地方加快全面建成小康社会、提前基本实现现代化指明了科学道路。

首先，“两山”理念是绿色发展思想的核心理论，是被实践证明的具有重大创新与突破的新理论、新战略。第二，“两山”理念是从根源上化解能源环境危机的新思路、新突破，是对世界环境治理的新贡献。第三，“两山”理念是生态经济理论的创新，破解了许多在工业经济学框架下无法破解的难题，为中国供给侧结构性改革开拓了新空间，提供了新思路，为迈向生态市场经济提供了理论支持，为实现城乡二元文明共生、城乡均衡发展的中国特色城镇化模式提供了新的解决方案。

二、“美丽中国、幸福中国、健康中国”建设

（一）美丽中国建设

美丽中国是在对新世情、新国情和新域情和新形势下，进行深刻分析和科学判断的基础上提

出来的，包含了自然之美、发展之美和百姓生活之美，把生态文明建设与其他各项建设相融合，并将人的幸福生活作为最终的归宿，能成就大同世界，天下太平，人人和睦相处，丰衣足食，安居乐业。

1. 美丽中国的内涵。坚持人与自然和谐共生。建设美丽中国是永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

2. 美丽中国的定位。美丽中国是中国特色社会主义生态文明建设的重要内容，其战略定位、基本内容和重大意义在生态文明建设和实现中国梦的框架中得以彰显。其中，生产发展是美丽中国建设的物质基础，生态良好是美丽中国建设的基本要求，人民幸福是美丽中国建设的本质目标。

美丽中国的实质就是注重生态文明建设与政治、经济、文化和社会建设的相互联系与融合，重建人与自然的和谐。美丽中国的战略焦点，是生态文明建设。美丽中国是最新文明形态正确反应，即对美丽生活环境及美好物质生活、精神生活、政治生活、社会生活等的追求和向往。

3. 美丽中国建设的理论与实践价值。美丽中国思想的提出，

丰富和拓展了新时代中国特色社会主义思想发展的总任务、总体布局、战略布局、发展方式、发展动力等基本内容，对指导我国特色社会主义发展的新实践具有重要的理论意义和实践意义，实现了传统发展观向科学发展观再向绿色发展观的三个发展观转换，拓展了中国特色社会主义发展的内涵，指明了中国特色社会主义发展的新动力，实现了与“五位一体”总体布局 and 现代化目标的对接，提出了构建人类命运共同体的新目标。

4. 美丽中国建设的主要内容。美丽中国建设是实现中国梦的重要内容，而中国梦的基本内涵是实现国家富强、民族振兴、人民幸福。

从国家富强来看，建设美丽中国是坚持绿色富国、建设现代化经济体系、提高绿色 GDP 的必然要求。

从民族振兴来看，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，绿色发展是实现中华民族永续发展的必要条件。

从人民幸福来看，建设美丽中国是落实绿色惠民理念、为人民创造良好生产生活环境的重要举措。

5. 美丽中国建设与五大发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念着眼于当前的社会主要矛盾，体现了未来国家发展的价值诉求，作为行动指南引领着中国经济的走向。五大发

展理念彰显了独特的理论魅力和理论品质，以及中国特色社会主义实践的宏伟新局面和卓越新境界，构成治国理政新理念新思想新战略的思想原点。其中，创新是美丽中国建设核心内涵，协调是美丽中国建设的内在要求，绿色是美丽中国建设全新的价值观和发展理念，开放是在经济全球化背景下的包容姿态和责任担当，共享彰显了以人民为中心的思想。

6. 美丽中国建设的路径选择。美丽中国建设是功在当代、利在千秋的事业，是站在对全人类生存环境高度负责的制高点上，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族永续发展的诠释。

（二）健康中国建设

党的十九大报告提出：“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。”未来，中国将沿着党的十九大描绘的健康中国路线图扎实前行。

1. 健康中国建设的主要内容。健康中国建设是一项全局性、整体性、跨领域、跨部门的系统工程。蓝图已经绘就，接下来重在将“设计图”转化成“施工图”。一是建立协调推进机制，二是制定任务分解和实施监测与考核评价机制，三是推进健康城市和健康村镇建设，四是全面建立健康影响评价评估制度。

2. 健康产业的培育。健康产业是指与人的身心健康相关的产业体系，以健康长寿为终极目

标,包含对健康人群的创造和维持健康,对亚健康人群的恢复健康,以及对患病人群的修复健康,覆盖全人群、全生命周期的产业链。

一是人口老龄化为健康产业提供了巨大的内在需求。巨大的养老压力引发养老红利,创造了一个庞大的消费市场,老龄化人口在对社会形成压力的同时,也为健康产业提供了巨大的养老需求。

二是健康科技的驱动为健康产业注入新活力。医药技术创新是健康产业的重要推动力,2016年医药制造业实现主营业务收入约2.8万亿元,同比增长9.92%,高于全国工业整体增速,位居工业全行业前列,健康产业的增长正在从过去充分覆盖驱动越来越

明显地变为创新驱动。

三是健康服务业成为健康产业的新增长点。健康服务业是在国家经济发展和健康需求增长的背景下日益发展起来的。2013年10月14日,《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》正式发布,明确提出到2020年,健康服务业总规模达到8万亿元以上。

四是并购促使我国健康产业集中度进一步提升。我国的并购市场涉及IT、互联网、生物技术、医疗健康、金融、机械制造等23个一级行业。在并购数量方面,健康产业始终是近几年资本追逐的热点,投资热潮加快了行业整合。

3. 健康城市的建设。健康城市建设是推进健康中国建设的重

要载体,其意义已超越“田园城市”和“卫生城市”,带给我们的是一种全新的、综合的、多维的视角。

一是卫生城市创建为健康城市奠定了坚实的基础。卫生城市创建为健康城市奠定了组织管理、环境卫生、卫生服务和群众参与基础,二者在目的、评价指标、创建、实施过程和结局上均有所区别。而健康城市涵盖所有和健康相关的领域,内涵更丰富,评估目标更关注城市的健康文化氛围、健康软实力,以及民众的健康素养和健康水平等。

二是健康城市规划的需求评估。健康城市建设规划应对当地健康问题、居民健康需求以及相关资源等现状深入分析,明确健康城市建设重点任务,确定有针对性干预策略,设定阶段性目标,



山东省蒙阴县岱崮地貌风采

最大程度利用现有组织和资源，确保规划符合城市经济发展水平和地域、人文特点，并力求有所创新。

三是制定健康城市评价指标体系。健康城市建设评价指标体系应遵从科学性原则、整体性原则、简明性原则、可得性原则、区域性原则。其指标体系的确立、评估信息系统的构建，可以实现城市现状的评估分析，为制定健康城市发展战略提供依据，并能与周边地区发展程度进行比较。

（三）幸福中国建设

1. 幸福中国的科学价值。党的十九大报告提出的一系列重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，揭示了人民向往美好生活的需求变化，回应了时代呼唤。

2. 幸福中国的建设方向。按照幸福的本质要求对现有发展模式进行改革，既是由量到质的一场巨变，也是一个历史过程。幸福发展模式转型，将改变中国经济、社会、文化的面貌，使我国的经济、社会得以健康、持续地发展。具体而言，一要做到发展目的幸福化，包括创建以员工和利益相关者的幸福为目标的幸福企业，制定以广大群众幸福指数的提高为发展目的的国家和地方政府短期与长期规划，建设幸福城市、幸福乡村等；二要发展方式幸福化，要实现增长方式、生产劳动方式和调控方式的幸福化；

三要发展途径幸福化，实行需求均衡原则与和谐原则，开辟新的精神文化途径和回归自然的途径来获取幸福快乐。

三、“两山”理念与“三个中国”建设的蒙阴示范

蒙阴县具有得天独厚的资源禀赋，建设“两山”实践创新基地符合区域自身定位，对于探索生态文明建设新模式、开辟生态文明体制改革新道路、开启生态文明建设新篇章，具有特殊而重要的意义。

（一）“两山”实践创新基地建设的科学价值

蒙阴县明确了高一格谋划、快一步启动、深一层提升推进生态发展战略，不断加快生态产业化、产业生态化步伐，进一步丰富山东省生态协同发展示范区、临沂市长寿经济发展示范区、县域经济创新示范区内涵，共商共建共治共享百姓富、生态美的生态蒙阴新未来的主要任务。

（二）蒙阴县“两山”实践的创新路径

蒙阴县是典型的老区县、山区县、库区县，发展基础薄弱，却走出了一条让人惊叹不已的绿起来、富起来、美起来、健康起来、幸福起来的生态文明发展道路。

蒙阴县委、县政府坚持生态立县，把自然生态、经济生态、社会生态、政治生态融入经济社会发展各方面和全过程，提出建

设“绿富美”新蒙阴，打造“固秀天下，世外桃源”“江北最美乡村”生态品牌。

一个传统山区农业县，是如何做到这些的？概括起来，就是十一个“坚持”。

按照“生态、生产、生活”优化原则，坚持“山顶松柏戴帽，林果缠腰，山脚乡村基础配套”；按照“山净、水净、土净、气净”四净要求，坚持源头严防、过程严管、后果严惩；按照生态城乡、生态水系综合治理需求，坚持城镇、乡村、水域、路域环境整治；坚持生态经济、特色产业发展，构建“兔—沼—果”循环农业链条；坚持山区立体开发模式，构建“果—菌—肥”循环产业链条；坚持龙头产业带动模式，构建“农—工—贸”循环产业链条；坚持生态、经济、社会效益有效统一，保护原汁原味的自然生态；坚持生态制度建设，建立生态公益林管护、古树名木管护、野生动植物资源保护制度；坚持空间组织优化统筹，推动优势资源向优势区域集中；坚持农商文旅深度融合，以“长寿+、旅游+”理念提升农业品质；坚持自然、经济、社会、文化协同发展，以全域视角发展旅游。

（三）关于蒙阴县“两山”实践创新探索的建议

1. 设立“蒙阴生态文明日”。2018年12月15日是第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新

基地发布的时间,建议蒙阴县委、县政府将每年12月15日作为“蒙阴生态文明日”。通过“蒙阴生态文明日”的设立,在全县营造全民参与国家两山理论实践创新基地建设的浓厚氛围,推动形成共谋、共建、共管、共享的生态文明建设新局面。

2. 建设“魅力山东公园县”。

“山东公园县”,即把蒙阴县建设成山东省独具特色的自然景观和人文景观丰富多彩的以绿色为底色的大公园、大景区。

3. 助力乡村振兴,推出“蒙阴桃师”。蒙阴是我国蜜桃之乡,具有蜜桃栽培的地域条件,更有蜜桃栽培的传统技术,人人都懂得蜜桃的栽培技术和水肥运筹。这在家能够种桃,走出去便是种桃专家,久而久之社会上就有了“蒙阴桃师”的说法。“蒙阴桃师”是以蜜桃栽培技术专长而从事相关职业的人,泛指处于一线,动手操作、具体种植的农民、技师等。“蒙阴桃师”具有增品种、提品质、创品牌的能力。

4. 推出“五个绿色”发展新战略。建议蒙阴县推出“五个绿色”发展战略,一是构筑绿色制度,二是发展绿色经济,三是培育绿色文化,四是建造绿色家园,五是筑牢绿色屏障。

5. 构建“两山”理论实践创新蒙阴新模式。采用集循环经济、低碳经济、绿色经济、服务经济四位一体的经济发展模式。模式

创新选择主要是产业延伸与产业更新的复合发展模式,其中包括多元经济发展模式和产学研发展模式,同时推出“山(岗)长、河长、湖长、林长制+”模式新探索。

以“山(岗)长、河长、湖长、林长制+”模式开展实践创新。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的重要原则,深入“河(湖)长制+实践创新”,开展“三清洁四整治”和白色污染专项行动等,搞好生态清洁小流域建设,把农村河道整治、生活污水处理、村容村貌改善、面源污染防治工作等纳入“河(湖)长制”管理内容。

以“山(岗)长、河长、湖长、林长制+”模式实施生态扶贫。加强河道环境,积极实施控源截污,对农村环卫设施进行全面改造升级,注重河、湖、库区水土保持和山林保护工作,严格控制库区流域面积的开发,深入探索链接贫困群众或自主发展的模式,谋划出一条生态经济脱贫之路。

以“山(岗)长、河长、湖长、林长制+”模式搞好流域生态综合治理,按照“保护优先,合理开发;治水美景,生态富民;试点先行,有序推进”的基本原则,建设打造成生态流域综合治理示范区。

6. 生态农业创新。围绕乡村振兴战略,聚力农业科技创新,

聚焦农民增收致富,进一步突破农业科技创新、成果转化、人才培养等方面存在的制约瓶颈,着力构建现代农业产业技术体系、农技推广服务体系和农科人才培养体系。

一是推进农业种养殖领域重大品种科技创新。加大种质遗传资源保护和开发利用力度,实施农业重大新品种创制项目,加大品种自主创新和联合攻关,选育一批有良好市场化前景、在农业领域有较好应用的“鲁”字号农业新品种。

二是着力构建新型农业科技成果支撑引领体系。针对限制现代农业优势主导产业发展关键技术难题,实行协同攻关、系统集成和成果应用。加大现代农业产业园区、农业科技示范区推进建设力度,辐射带动农民使用农业新成果。

三是强化农技推广服务体系建设创新。加大定向培养农业农村人才力度,稳定培养农技推广和农村实用后备人才。创新职业教育办学模式,推进产教融合,强化校企协同,稳定涉农专业招生规模,为农业农村培养高技能人才。

四是加快培育新型职业农民。深入推进新型职业农民全县培育,以生产经营型、专业技能型和专业服务型职业农民为培育重点,以农业乡土人才培养为主攻方向,加快培养知识型、技能型、创新

型新型职业农民大军，整体提升农业从业者接受科技、使用科技的能力。

7. 园区经济创新。园区经济一个重要标志就是强化蒙阴县发展的高质量性，要具备创新要素集、市场机制完善、市场规则透明、创新创业氛围浓厚等特点，驱动商贸物流、科技创新、现代服务业、装备制造、食品加工和养生养老业实现更高质量发展。

8. 生态旅游创新。推动蒙阴旅游转型升级，注重产品品牌化、管理精细化、产业融合化、全域景区化等特色。

具体而言，以可持续性为目标，优化管理制度，不断完善旅游新业态；以“崮秀天下，世外桃源”旅游品牌建设引领全域旅游，以假日经济为突破，整合营销平台；以精品旅游产品培育为重点，丰富旅游产业新业态，坚持差异化、品质化、规模化，做优生态旅游与长寿旅游；以产业格局为指导，巧用政策红利，依托“岱崮地貌”云蒙湖和长寿之乡资源创新产品，打造清新生态旅游品牌。

（四）建设美丽、幸福、健康中国的蒙阴落地版

坚决打好污染防治攻坚战，加快建设天蓝地绿水清土净的美丽蒙阴、健康蒙阴和幸福蒙阴；坚定不移走生态优先绿色发展之路，大力推动全县高质量发展；严格落实生态文明建设责任制，

切实加强党对生态文明建设的领导。

作为沂蒙山区的绿心、华北平原的生态屏障，蒙阴为此付出了艰苦的代价，也做出了重要贡献，这样的生态环境优势与经济欠发达的现实高度重叠，蒙阴作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的创新价值就在于此。而蒙阴县是山东省生态文明建设核心区，又是山东省改革示范县，在蒙阴建立“绿水青山就是金山银山”实践创新基地更具有实践价值和样本典范。

（五）推出以蒙阴为主体的临沂市生态协同发展示范区

蒙阴县是沂蒙山区的“绿心”，也是临沂市生态发展的重要县域，以蒙阴县为核心，联动平邑县、费县、沂水县、沂源县、沂南县构筑临沂市乃至山东省生态协同发展示范区。示范区实现六地联动，在协同机制、生态保护规划、生态补偿、产业升级、技术创新等方面实现多方面的合作。

那么，具体应怎么做？一是启动《临沂市生态协同发展示范区建设规划》，二是构建新型临沂市生态协同发展示范区合作机制，三是建立生态补偿机制，开展生态环境修复和建立生态资源配置的市场化机制，四是优化区域产业布局，实现生态环境和产业的和谐发展，五是实施区域一体化的环境评价、反馈、惩罚制度，

六是开展示范区技术创新，加快产业转型升级。

（六）推出以蒙阴为典型的山东省县域经济创新发展示范区

长期以来，蒙阴县主要依靠资源、资本、劳动力等要素投入进行规模扩张来支撑经济增长的方式已不可持续，必须进行动力转换、方式转变和结构调整，由长期以来依靠劳动力、资源、投资等要素驱动转向创新驱动。

（七）推出以蒙阴为中心的临沂市长寿发展示范区

长寿经济是指一个区域在经济的发展中，利用长寿比较优势，通过市场竞争而形成的具有鲜明产业特色及企业、产品特色的经济结构，是以长寿资源为基础，以长寿特色产品为核心，以长寿产业为依托，在经济结构、组织、体制和运行上均具有强烈的时代特色，能使资源、科技和市场要素相互联系、相互吸引，使优势要素得到放大和扩大，并进而体现长寿特色经济。这里需要强调的是，长寿经济要以长寿产品为前提，以长寿产业聚集开发为核心，以特有长寿资源转化为基础，以长寿技术集成为支撑，以长寿之乡区域为载体。^{生态文明}

（张义丰，中国科学院地理科学与资源研究所研究员、总规划师，中国老年学和老年医学学会长寿发展研究院院长，北京农研沟域经济发展促进中心主任）

怎样提升习近平生态文明思想的传播效果？

□ 刘蔚 李莹 原二军 黄婷婷 郭婷 宋杨

2018年5月18日至19日召开的全国生态环境保护大会，正式确立了习近平生态文明思想。为了研究习近平生态文明思想的传播效果，我们组建了专门的课题组，通过实地调研、组织座谈、调查问卷等，以点带面，初步掌握了习近平生态文明思想传播的问题，并提出了相关建议。

1. 按受众分类制订传播方案

习近平生态文明思想的传播受众，主要分为党员领导干部和社会公众两大类，应按不同受众制订传播方案。

针对党员领导干部，要发挥党报等媒体传播优势。要提高党报党刊报道水平，抓住重点，要有针对性，用细雨润心田的方式教育和影响党员领导干部。同时，仍要以大讲堂、党校学习等作为主要的学习手段，培训方式要多采用互动式，让党员领导干部有真正的参与感。

针对社会公众，主要分为城市群体和农村群体。城市群体经过多年的环保宣教，对一些基本

的环保知识以及生态文明理念等具有一定了解。让这部分人深入学习领会习近平生态文明思想，就需要在大众媒体、环保政务新媒体平台做更多的宣传推广。

针对农村群体，普及基本的理论思想是重点。当前，农村群体有一个突出的特点，就是有一些当地的“意见领袖”，比如小镇青年和现代乡贤等，应该注意加强对这类人群的传播和培训，让他们发挥传播习近平生态文明思想的重要作用。

2. 细分传播主体和责任

从目前的实践来看，传播主体可细分为地方党委政府、相关职能部门、新闻媒体、企业、NGO、公众等。要进一步明确各传播主体的责任，务求具体、可操作性，并建立考核评价制度，确保责任落到实处。此外，还要推动各传播主体之间的沟通配合，形成强大合力。

地方党委、政府应将习近平生态文明思想传播作为当前的重大政治任务来抓，要在重要会议、

重要场合，充分强调学习宣传贯彻习近平生态文明思想的重要性，让相关部门和单位充分重视起来、行动起来。要制定相关制度，将各类主体的责任固定到纸面上，并确保责任具体、明确，实现各负其责、各司其职。

相关职能部门如宣传部门、生态环境部门要发挥部门优势，利用部门资源开展好相关宣传工作；新闻媒体要加大宣传力度，要通过案例等方式，提升生态文明建设相关报道的比重；企业负责人要学习贯彻习近平生态文明思想，并传达到企业员工；NGO也要承担起相应责任，加大相关传播力度；公众要学习宣传落实好思想，用行动来践行。

3. 夯实传播理论基础

国家层面要组织相关专家开展习近平生态文明思想理论研究，并总结研究成果，以供教学和研究使用。结合习近平生态文明思想本体研究内容，设计相关的课程框架，形成专业课程体系。要注重总结实践、提炼理论，形成

一批高水平的研究成果。

要组织专家以及参与实践的
作者队伍，进一步总结提炼，形
成易于传播的理论体系和传播内
容。

要建立传播专家队伍，除了
生态文明建设和生态环境保护领
域，还应吸收经济学、社会学、
法学等领域专家，拓展主题内容。

要加大教育传播的广度和深
度，教育部门应形成统一的要求
和安排，在一些之前开展过环境
教育的学校将教育内容推广扩大
至生态文明教育。

4. 丰富传播内容，创新传播形式

结合人民群众对生态环境文
化的新需求，加快相关文艺作品
和文化产品的创作与推广，总结
生动案例和典型事迹，用群众喜
闻乐见的方式进行宣传，做到语
言表达通俗化、叙事方式故事化，
努力做到往实里走、往深里走、
往受众心里走。

要创新传播手段，建设多媒
体、立体式、广覆盖宣传矩阵。

在形式和内容上加大创新力度，
不断制作推出更多高质量的生态
文明传播产品。根据不同的传播
载体和平台，开发文字、图片、
视频等不同的传播产品，进行全
方位、多角度地呈现，让受众可
以通过多种渠道获取更加全面、
生动的信息，满足受众多视角、
快节奏的阅读需求。要了解新媒
体用户的话语习惯，传播形式要
贴近公众、贴近生活，用鲜活生
动的语言和易于接受的方式传播
习近平生态文明思想。

此外，要采用多类型、富文
本的内容形态传播习近平生态文
明思想，除简单的文字、图片外，
还要视情况适当加入小视频、手
机应用等，有效满足不同的传播
平台，更好适应不同用户的需求。

5. 开拓传播渠道

要围绕世界携手共谋全球生
态文明的共赢全球观，结合中国
的生态文明实践，通过外国友人
和团体的亲身体验，讲述中国的
生态文明故事。要切实做好国际
生态环境合作，做好每一个对外

投资的绿色管理，让中国生态文
明故事成为国际舆论关注的话题，
让中国绿色好声音赢得国际社会
理解和认同。

要利用互联网、广播电视、
报刊等各类媒体，大力宣传生态
文明理念。一方面，讲好中国新
时代生态文明建设的成就，讲活
一批生态环保故事；另一方面，
通过“一带一路”倡议的绿色行
动为生态文明理念传播创造机会
和舞台，发掘好利用好中外生态
环保国际合作的动人故事。要把
“自己讲”和“别人讲”结合起来，
使我们的生态文明故事更多为国
际社会和海外受众所认同。

在高校或科研院所选择一批
个人形象好、外语水平高、表达
能力强的人员进行习近平生态
文明思想教育培训，从理论到
实践，重点输出。充分利用好每
一次国际会议机会，重点宣传习
近平生态文明思想，特别是理论
与实践的经典案例。[\[插图\]](#)

(作者单位：中国环境报社)



生态型政府构建，路径怎么选？

□ 武格格

生态型政府的内涵是，追求理念、目标、法律、政策、职能、体制、机能、能力、文化等诸方面的生态化。

生态型政府秉承生态优先的价值理念，遵循生态规律与经济社会发展规律，以实现人与自然的和谐共生和可持续发展为目标，是对政治文明现代发展的呼应，是化解生态危机的迫切需要，是经济可持续发展的客观需求，也是政府治理范式变革、生态管理职能创新的应有之义。构建生态型政府，是履行政府生态责任的必然要求和重要举措。

这一概念自提出以来，受到诸多关注和研究。总结发现，国内学者多着眼于产生背景、概念内涵、理论意义和构建困境等一般性剖析，对于构建路径的研究多着眼宏观架构，较少涉及实践层面的具体流程与差异化操作。

基于文献研读总结得出，当前生态型政府构建存在主体不足、立法缺陷和内外部关系悖阻等问题。为进一步丰富构建思路的相关研究，我们试图从政民观念转变、治理主体机制完善、提高生

态立法有效性三个具体方面，来探索生态型政府构建的实践路径选择，以期在普遍借鉴和操作指导意义上有所贡献。

一、确立公民生态思想和政府行政理念生态化

理念是行动的先导。生态型政府的构建，首先需要在社会范围内树立生态优先理念，并进行政府行政理念的生态化转变。

（一）加强生态公民培育

生态型政府的建立，需要激发广泛的公民认同和公民参与。只有充分调动社会公众的生态环保自觉性、参与度和创造力，培育社会公众的生态意识和治理体系认同，才能使政府生态化转型所构建起的一系列措施、政策、制度等治理体系和“新秩序”发挥良好的规制功效。政府要培育生态公民群体，使之成为生态型政府构建的坚实社会基础。

所谓生态公民，是指能够将人与自然和谐共生作为核心理念和行为目标，依法享有并能够自觉维护生态环境权利，承担生态环境义务的公民。生态公民的培

养，需要居于生态治理核心主体地位的政府进行引导，以社会道德感召为主，辅以适当的立法约束，开展生态宣传和感化教育，制定相应的经济、产业、技术、教育和消费政策，建立健全公民生态管理参与机制，保障公民的环境利益表达、诉讼、监督、反馈等机制。

（二）实现行政文化的生态转型

行政文化和价值观的生态化，是构建生态型政府的基础性工作。因为行政文化是行政人员群体态度、行为趋向、思维模式和价值理念的集中反映，很大程度上决定了政府组织及其成员的具体行政行为。

行政文化的生态转型，要求政府树立生态优先的价值观念，积极完善政府生态治理功能，健全行政组织制度建设的生态规制。在社会治理中，要坚定系统、整体思维，努力寻求社会各要素的全面协调、可持续发展。部门、机构要协同配合，使治理更加有序。对于生态价值根本性、全局性、基础性特征的理解和认同，应贯

穿行政的各个环节,以绿色、协调、可持续为目标,加强行政体系内部生态观念树立,健全政府生态职能履行标准和治理绩效考评机制,提高体制内外的全方位监督问责体系。

二、完善治理主体组织机制和构建社会生态善治网络

生态环境的公共物品属性,决定了政府在生态产品和服务提供中的主导性作用,也即构建生态型政府要突出强调政府的生态责任和治理主体地位。同时,作为“善于创造条件和机制让公民社会发挥积极作用”的行政范式,生态型政府还应当建立将市场与第三方纳入其中的生态善治网络,推动多元治理主体的组织机制建设,并在互动中搭建良好的合作管理关系以提高整体成效。

(一) 健全政府生态治理的组织机制建设

1. 提升政府环境治理组织机构的动态性,增强生态型政府的应对反馈效率。

迟缓的组织流动性,会使生态治理的社会反馈和主体信息交流受阻,对决策制定和绩效评估造成消极影响。因而需要政府建立动态组织运行模式,完善社会舆情接收和治理效果回应、评估机制,着力现实组织文化、组织结构和组织权力三方面的动态型转变,加强组织行为理念的创新性、开拓性。提高组织结构的“行

列化”程度以弥合现行科层制下组织流动缺陷,加强政府相关职能部门扁平化构建,提升纵向各层级管理部门间的沟通速率、各职能部门间的协同效度,同时构建政府与社会组织、企业、公民之间的双向互动和及时反馈,以灵活应对生态环境危机、高效发挥政府生态管理权力。

2. 推动政府生态治理职能变革,厘清相关机构管理界限,现实权责配置科学化。

生态型政府的构建,应集中统一管理 with 适当分权辖治相结合,调整政府生态管理权责,完善生态部门职能界定,加强部门间的协调合作。建立健全生态环境协调管理、统一监管机制,实现生态权责合理统筹和相关信息共享,使组织内部得以高效有序运行。加快“责任清单”制定,厘清、理顺部门间的职能关系,扫除职能不清、源责不明等管理真空、混乱地带,并加强问责体系的落实。组建具有公信力、权威性的政府生态治理机构,制定完整、科学的生态绩效评估体系,以治理成果回应公众期待,推动生态型政府的长效深入构建。

(二) 激发市场生态治理的主体参与活力

1. 深化市场经济体制改革,以市场机制应对“政府失灵”,以政策引导弥合公共领域“市场失灵”。

市场机制具有效率高、资源调节迅速、产品供给质量好的固有优势,可以对生态治理中的“政府失灵”起到重要补充。全面激发市场活力、借由市场力量提高治理成效,是我国现阶段政府生态治理机制尚不成熟、不完善正确方法选择。因此,必须深化市场经济体制改革,“处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,以积极的产业、税收、经济等政策引导市场分担生态公共物品、公共服务提供,适当放宽相关领域准入门槛,减少行业壁垒,鼓励更多有能力的市场主体参与公共生态治理,利用各种渠道、方式(如:完善公私合作的PPP模式等)充分吸纳、利用市场资源,同时加强必要的监管、规制,以合理的行政干预、法律手段有效消弭生态环境外部性困局。

2. 培育生态市场,着力实现生态市场与生态型政府的良性友好互动。

为全面培育生态市场并使之与政府实现良性互动,首先需要政府制定合理、科学的市场政策、产业政策,对生态市场的运行模式和运行规范进行有效统筹。政府应建立健全包括产权制度、交易许可制度、企业环境综合考评监督机制等在内的一系列市场机制,完善污染追责流程,并尽快明确排污指标配比,构建成熟的

排污权交易体系,给生态市场的成长提供良好的政策土壤。其次,要重视对市场微观主体企业的生态化改造,培育生态市场的微观主体——生态企业。政府需通过产业政策引导、行政流程简化、公共服务便利、金融政策优惠等一系列方法、途径,鼓励企业在原料采集、产品生产、技术优化、管理方式等各个环节实现绿色生态转型。

(三) 拓宽社会组织生态治理的作用发挥空间

多元主体的生态善治网络体系构建,离不开生态社会组织的充分参与和作用发挥。要实现政府与社会组织的良性互动,就要求居于治理核心地位的政府,将社会组织作为社会治理的一个主体来定位,积极关注其诉求,倾听其声音,消解其治理参与壁垒,以确立共同的治理目标和价值诉求为基础,建立生态型政府与生态社会组织的合作参与网络,搭建信息共享和资源互通平台,在相互信任的互动中逐步建立起相关机制和行为规范。同时,生态社会组织也应不断增强服务提供质量和抵御失信风险的能力,为组织治理作用的充分发挥争取更多施展空间。

三、建立健全环境立法和提升生态执法的有效性

我国的生态立法取得了很大进步,但在立法、执法、司法等

多方面仍需不断健全和完善,以满足生态型政府构建的法制要求。

(一) 确立生态立法原则,加强执法权威,做到有法可依、有法必依

对于生态立法,首要任务是确立系统思维和生态优先理念,避免发展短视,严格立法、全面立法,构建完整的生态法律体系,做到设置合理、条款公正、力度得当、权责统一,使生态治理有法可依。同时,立法也应建立起“责任清单制”与“责任追究制”并轨的制度模式,加大对执法主体生态管理权力的监督和规约。此外,生态立法要始终坚持民主原则,完善各种民主参与的保障机制,使公众的参与权利得到程序和制度的保证。

对于生态执法,一方面,要完善全国范围内的环境管理统筹机制,加大顶层设计中的督查力度,以制度化、规范化的部门协调管理、统一监督,避免由于地方保护主义、部门私利、环境管理权架空等原因而产生的执法不严、生态治理职能缺失等现象。另一方面要加强从中央到地方的环保部门垂直管理体系建设,以有效摆脱地方利益牵制,提升地方环保部门实际管理权,增强执法权威性,实现执法必严、违法必究。

(二) 健全司法追责和司法救助体系建设,加强生态司法公正性

对于司法问责,必须创新顶层制度设计,建立诸如“环境公益诉讼”的法律机制,诉讼对象包括从检察机关、政府部门 NGO 团体、企业直至个人,而这些诉讼对象同时也均可成为诉讼主体。加强问责力度,预防现有考评机制下司法机关受利益相关方影响出现不当判决。

对于司法救助,应当树立生态优先和保障环境污染弱势群体利益的救助观念,并加强救助手段的丰富和升级,给予受济人群多方关怀,优化救济流程,提高司法救济的可实践性,对受济者进行长效救济,切实保证司法救济发挥应有之用。

综上所述,生态型政府的构建路径应从理念、机制、法律三方面着眼,完成社会范围内的生态观念转变,建立高效有序的主体治理机制、形成多方参与的生态善治网络,同时以健全的生态立法、严格的生态执法以及完善的生态司法保障生态治理体系的协调运转。而任何路径的选择,都应遵循科学的发展规律和现实的实践状况。生态文明

基金项目: 本文系 2018 年度北京邮电大学大学生研究创新基金项目“社会主义生态文明视角下生态型政府的构建问题研究”(编号: 201810003) 阶段性成果

(作者单位: 北京邮电大学经济管理学院)

生态文学研究，怎可留遗憾？

□ 孙燕华

“文学是人学”。生态文学虽然没有改天换地的力量，但能够对人的思想产生极大的影响，对于增强人们的生态意识可以起到潜移默化的作用。因此，关注生态文学发展，深入开展生态文学研究，揭示文学作品中蕴含的生态理念和生态智慧，通过文学作品传播生态思想和生态意识，在追求人与自然和谐共生、大力开展生态文明建设的今天，具有重要意义。

生态文学作品，是伴随着人类对自身生存环境的担忧而产生的，与近现代工业飞速发展带来的生态危机密切相关。换句话说，在某种程度上，之所以会出现生态文学，主要原因就是环境污染和生态危机的出现。

作家怀揣强烈的责任感和使命感，用丰富的感情和深刻的文字，表达了他们对环境危机的深切忧患。他们的文学作品中，有对简朴生活的倡导，有对天人合一的生动阐释，有对人类掠夺和摧残自然的揭露，有对人类不断膨胀的欲望和贪婪本性的批判。作家的文学作品不仅为生态思想的提出和形成作出了重要贡献，也在为生态思潮的发展推波助澜。

其中最典型的是美国科普作家蕾切尔·卡逊创作的《寂静的春天》。这部作品引发了公众对环境问题的注意，将环境保护问题摆到了各国政府面前，促使联合国于1972年召开了人类环境会议，由各国签署了《人类环境宣言》。英国的爱德斯·赫胥黎曾无限感伤地说，寂静的春天使他想到英国诗歌的题材已失去了一半。

中国有很多生态作家，如撰写《伐木者，醒来！》《守望家园》等多部报告文学的徐刚，著有长篇纪实作品《世纪之痒——中国生态报告》等多部纪实作品的哲夫，著有散文集《青羊消息》《狐狸的微笑》的胡冬林，还有李青松、沙青、岳丘非、刘贵贤、乔迈、陈桂棣、陈应松、郭雪波、胡发云、张抗抗、杜光辉、苇岸、王治安、包国晨、温亚军、姜戎等。很多作品关注森林砍伐、草原沙化、淡水资源匮乏、黄河源头萎缩、动植物保护等问题，呼吁呐喊，警醒世人。

在欧美，生态文学研究相当繁荣，在上个世纪后期就已发展成为一门显学。各种研究文章在学术期刊、出版物、学术会议、学术项目以及专辑专栏中大量出

现，成果蔚为壮观。这些研究在提高生态意识、减少生态破坏、控制生态污染以及解决生态危机等方面都不同程度地发挥着作用。

但是我国在生态文学领域的研究仍然相对滞后，没有形成本土生态文学研究的气候。许多作品中所表达的人与自然和谐共生的理念，所传达的重建人与自然亲密关系的意识，以及作者所提供的处理生态危机的思考，没能得到更加广泛的揭示和推广，是一种遗憾。

希望我国的文学研究者们能更多地关注国内的生态文学创作，去揭示本土生态文学中所蕴涵的人与自然和谐共生的丰富智慧，去探讨“绿水青山就是金山银山”的核心问题。希望通过广泛深入的生态文学研究，能够为地方政府和社会公众关注生态危机、了解生态现状、提高生态意识、增强生态智慧、处理生态问题提供有益的借鉴。希望在文学作品和生态文学研究的引导下，我们对“和谐”这一美丽字眼能有更多鲜活的文学想象，对生态文明的愿景能有更为具体的认知和更加强烈的自信。

（孙燕华，复旦大学文学博士，副研究员）

白居易说的那个浮梁，现在好吗？

□ 杨明森

白居易的《琵琶行》，提到一个地名，叫浮梁。

“商人重利轻别离，前月浮梁买茶去”。

关于这两句经典，后人有很多解读。评论家说，写得太凄美了；文学地理学家说，可以考证的信息太多了。媒体记者则认为，白居易在不经意间植入了一条广告。

关键词是：浮梁、茶。

1

浮梁，在唐代之前就是县。由于资格太老，反而让人不熟。要说浮梁县的直接上级景德镇，那可就尽人皆知了。把名称说全了，江西省景德镇市浮梁县。

不过，浮梁与景德镇之间的关系，原本并不是这样的。

从唐朝天宝年直到上个世纪50年代，景德镇始终都是浮梁县的一个镇。景德镇瓷器的名气大吧？其实烧瓷的原料高岭土，出在浮梁；制造管理机关，设在浮梁；贸易集散地，也主要在浮梁。直到1949年，景德镇才独立出去，成为县级市。又过了十年，才升

格为地级市。

在长达1200年的时间里，景德镇一直在浮梁县的领导之下。

即使领导关系反转，景德镇成了上级，名字里仍然不好意思把“镇”字去掉。

这也就是说，景德镇瓷器，历史上属于浮梁县的知名品牌。

2

但是，浮梁县出名最早的，并不是瓷器，而是茶。

景德镇瓷器的烧制史，可以追溯到汉代之前，暴得大名，却在北宋。

浮梁茶呢，早在汉唐就名扬天下。鼎盛时期，浮梁每年的茶叶交易额占全国总量的三分之一以上。

在农耕时代，茶叶属于高附加值农产品。唐代中期之后，茶叶生产经营成为朝廷重要财源，国家专门设立了茶税。浮梁缴纳的茶税，最高年份有17万贯。

有专家研究过，以粮食价格来换算，一贯铜钱可以买米200斗，一万贯大约相当于现在的

一千多万人民币，17万贯就是1.7亿多。这个数字可了不得，占当时国家财政收入的百分之一。

由于经济地位太过重要，浮梁县级的领导班子一直豪华高配。全国县衙皆七品，唯独浮梁正五品。这就相当于县级政府拥有正地市的级别。

3

当时人们可能无法想象，有一天景德镇会领导浮梁县。然而，浮梁与景德镇之间的关系转变，却是历史必然。

在农耕时代，制造业只是农业的补充或者延伸，技术含量高，GDP占比并不高。到了工业经济时代，农业仍然十分重要，但在经济全局中的比重却逐步下降。

景德镇之所以先是从浮梁县独立出来，成为县级市，继而又成为管辖浮梁县的地级市，正是因为有了工业化和城市化的大背景。

类似的例子，还有很多。比方说广西北海市，原本是合浦县的一个人民公社，即乡镇，名字

就叫北海，后来逐步升格，直至成为领导合浦县的地级市。这个辈分变的，有点夸张。

升格为地级市之后，景德镇经济快速发展。即使面对佛山、淄博、泉州等地同行业的强大竞争，景德镇的瓷都地位岿然不动。作为所属县份，浮梁经济也有了较快发展。

只是，瓷器以及其他制造业占据了当地经济绝对优势，浮梁茶的名气被淹没了。

白居易的那句诗，变得好像是虚写。

4

最近一些年，浮梁茶市场又逐渐红火起来。

山还是原来的山，河还是原来的河，树还是原来的树，茶还是原来的茶，怎么就重回江湖传说了呢？

根本原因，恰恰在于山、水、树、茶都是原来的样子，没有变，没有污染。

好茶，不是种出来，而是养出来的。

好山、好水、好风、好雨、好雾、好阳光，简言之，好生态才能养好茶。

浮梁的最大优势，正是生态。

全县森林覆盖率达到 80%，到处郁郁葱葱。境内主要河流昌江及其主要干流水质常年保持一

类，可以直接喝。

八山一水一分田，那是对浮梁地形地貌的直观描述。准确的表述应该是，八林一水一分田。林是原生的，水是清澈的，田是本色的。还有可以深呼吸的清新空气，以及夜晚货真价实的黑，沁人心脾的静。

再从更大尺度上看，浮梁占着足够的地利。中国很多好茶的原产地，都基本处在同一纬度，比方杭州、宜宾，当然还有离浮梁不远的祁门。

5

浮梁茶的经历，耐人寻味。

工业化、城镇化和高科技，给我们的生活带来了巨大变化。仿佛转眼之间，那些曾经的奢侈品就成了怀旧的老物件。换样翻新的各种时髦，各种智能，推着我们，催着我们，想不变都难。

可是，有几样东西，始终不曾改变。

我们呼吸的空气，喝的水，吃的粮食、蔬菜、水果，都应该 是干净的。

不管是用几百块钱的简单手机还是爱疯这个那个，不管坐地铁挤成饼还是开着几百万的豪车扬长而去，吃了坏东西，都会闹肚子。

比方就说茶，不同消费群体，可能消费诉求不同。大众消费者

讲生活，钱很重要，既要物美，更要价廉；高端消费者讲身份，钱不重要，重要的是显示身价；精英者消费讲文化，钱重要，也不重要，讲究的是精神享受。

但是，所有消费者，都有一个共同要求。那就是，干净。干净是好茶的最低标准，也是好茶的最高境界。

所谓最低标准，就是安全。即使喝不出健康，也不能喝坏了健康。至于最高境界，正所谓生活浓于酒，人生淡如茶。

这些道理，古往今来都一样。尽管古人结绳记事，现在有了各种云；古人步行或者骑马，现在有了小黄车、地铁、私家车、飞机。

《琵琶行》，是白居易在九江写的。当年诗人从九江到浮梁，要先船，再马或者步行，要折腾三四天。现在两地之间高速不到两小时，高铁一个小时多点，飞机根本不够一个起降。

但是，我们喝的，吃的，对干净的要求，跟古人没什么不同。

高科技可以合成很多意想不到的东西，但合成不了粮食和蔬菜；机器人可以代人编辑各种复杂程序，却替不了人的德行操守；计算机可以码出行色色的作品，却永远写不出《琵琶行》。^{生态文明}

（杨明森，中国生态文明研究与促进会监事长）

作家胡冬林的那些故事

□ 刘久炎

神奇的长白山山麓是一宗有生命的神话。那古老的原始森林里，有太多的故事可以书写。

那双登山鞋的主人，怀揣一腔激情，只身走进不必渲染的原始森林，一扎进去就是五年。一千八百多个日夜的穿行，走出去的时候，他的面容沧桑了，头发花白了，作家的风度不见了，身后却跟随了一群与他互称哥们的“土老帽”。在生态作家胡冬林的心中，关于原始森林里的一切，让他爱得发狂。

这个文化人，在山里哭过、笑过、兴奋过、懊悔过、挣扎过、幸福过，也绝望过，可他坚持下来了。那里有原始的厮杀，有岁月的深痕，有奇异的邂逅，有山花的妩媚，有风雨的肆虐，有生态的祥和，也有尸横白骨的悲惨……

人与动物的惊恐对视，经常考验一个闯入者的胆量和智慧，人与大山的和谐相处，时刻磨练着一个人的非常意志力。为了了解动物的行踪，他常常在夜间行动。为了分析动物的饮食结构，

他常常采集多份粪便回家，装满各种杯子，摆满一地。为了了解蘑菇的特点，他采集了700种标本，并一一记录其特点。为了拯救黑熊，他和违法分子斗智斗勇，半夜偷偷爬起来上山，用烟把黑熊熏醒放跑。为了不浪费时间浪费在采购上，他一年有五个月吃山里的野菜。入夜了，在并不温暖的茅屋里，他点亮油灯，独自一人记录当天的观察、跟踪、偶遇、惊险、快乐与悲伤，常常到后半夜依然兴奋得难以入睡。

他曾惊叹。

那是一个夏夜的傍晚，微风扫除了了一天的浮躁，却铺陈了一川和悦、温馨的时光。他漫步在荒野间，遥听溪流，近品鸟语，一路遐想。

登上山巅时，突然，他眼前一亮，许许多多的小亮点在空中漂浮，一团接着一团，一片接着一片，像星群在飞舞，像银河在流淌，自己好似来到了一个童话般的世界。眼前的景象，因为太庞大的聚集显得那么壮观，因为太隆重的集结让他感到兴奋，他

自己也变得生动起来。他知道，这叫萤火虫，只是小时候偶尔见到并追逐到无影无踪的小精灵。那一刻，他被这成千上万精灵的存在惊呆了。渐渐地，他被这些叫萤火虫的生物簇拥着、包围着、亲吻着……他变成了王，变成了萤火之王，就像大山之王，他膨胀着，欣然着，骄傲着骤然裂变式的拥有……

他顺势起舞，萤火虫就随着手势流动；他打太极，萤火虫就如火炬在空中挥来挥去；他转身，那火团就跟着他形成了旋风；他跳跃，那流云就如魔法般一同上下起伏。密集的流淌，浓稠的泼洒，柔软的跟进，彼此的融合，让静寂的大山里变得生动起来。那醉人心魄的遇见，让他醉入山脉，跌入江河……

他曾难忘。

那个春天，是美丽的。万物在这样的季节中释放着憧憬，焕发着激情，张扬着生命的底蕴。复苏的叶子，觉醒的草根，翘脚的树干，欢乐的溪水，都在那静悄悄的神秘中醒来……

他，也醒了。

他走近了深林，走近了热土，看到了鹿群，听到了鹿群中一声接着一声的鸣叫——他知道那是雄鹿在呼唤母鹿，声音短促而高亢，调子骄傲而霸气，音律中夹杂着柔情蜜意。那短促是雄鹿的宣言，那霸气是鹿王争雄的示威，那柔情是对异性深情求爱。

作家也会调皮。他蹲下身来，捏着鼻子，学着雄鹿的声音，不停地呼叫。雄鹿忽然停顿，似呼在听。当作家再次鸣叫时，鹿王发出了更大气力的鸣叫，接着，鹿王朝着作家的方向走来，它高昂着头，穿过树林直奔另类而来，作家迅速逃到另一个方向继续鸣叫，鹿王就继续追赶，作家边走边叫，鹿王一路穷追不舍，直到作家嗓子喊哑了，败下阵来。

这是人和动物的对话，是生命和生命的斡旋，是人和自然在春天里最动听的故事。

他也曾经历。

大山，有的是雪。狸猫就喜欢雪。冬林先生也喜欢雪。

大狸猫，也叫山猫，在冬天里要自己觅食，它就得在雪后捕捉山雀，当地人叫“杀半斤”，因为杀了能得到半斤肉。作家想亲眼见证山猫是如何过冬的，靠吃什么长得那么肥美。作家跟着狸猫的脚步，一直来到山坳里，脚印没了，狸猫停留在雪地里，一动不动。在作

家的眼里，一片积雪，白皑皑的，看不出任何纰漏。为了弄清真相，作家趴在雪地里，眼睛盯着狸猫，耳朵听着山风，任流星划过也无暇顾及，任寒风钻进了裤脚，任手脚被吹得冰凉，任时间在宁静的雪山里凛冽地划过……一个小时，两个小时，三个小时，天终于快亮了，就在作家再也坚持不住的时候，只见狸猫一个腾跃，紧接着呼啦啦，雪地里迸发出几十只山雀，惊叫着，煽动着，盘旋着，遁入山林。再看不远处的狸猫，嘴里叼着一个“战利品”，正摇摇晃晃地消失在雪地里。

作家来到刚刚狸猫蹲过的地方，发现那里的雪已经被体温融化成了一个冰穴，几个小时的坚守，让作家看到了狸猫，用狼一样的坚韧和智慧，找到最佳地点，抓住最佳时机，用最机敏的战术，获得了食物。而他，却用最大的耐心，最勇敢的侦察能力，捕捉了这一个瞬间。

你能想象五年中的冬天里，每天他都迎着刺骨的寒风在雪地里艰难迈步的身影吗？你能想象在夜幕降临后，天上乌云密布，林涛呼啸不止，一个人在林子里赶路而不心惊肉跳吗？你能有跟踪一个动物翻过几座山却不见踪影仍不泄气的心态吗？你能有为了一个黑熊的放生而“背弃”一个兄弟诺言的良知吗？你能有为

了救活一个小动物，把自己的干粮全部施舍而自己挨饿到半夜的爱心吗？

他能，他有，他做到了。

匆匆的脚步，是过客。闲散漫步的，是路人。

坚守森林五年，是有信念的人。

用心拥抱原始森林一切生命的人，有大爱。

走出原始深林，他的体重严重减轻，但他更加富有。

他走出了森林，进入喧闹的城市，却更加孤独，因为，他爱大山里的一切。

写作，推朋谢客；整理，浑天黑地。一篇篇散文，一本本小说，一集集剧本，如春风喜雨，繁荣了生态文化的种类，丰富了生态文化的平台，填补了东北黑土地生态文化的空白。

《巨虫公园》的问世带给了孩子们笑声；《野猪王》的长篇故事让人们领略了野生动物的趣事；《青羊回来了》给动物世界平添了又一份精彩；《狐狸的微笑》惊动了学术界，让生态文学的旗帜更加鲜明，新的故事正在构思，可惜，还没写完……

生命，需要呵护；生态，需要保护；生存，需要觉醒。这些，成了他永远的主题。

他的选题是世界的，是人类的，是关于未来的。

他，得到了学术界的高度评

价，得到了读者的崇拜和敬重，他的生命又一次绽放了。

他，就是生态作家——胡冬林。

读胡冬林的书，让人走进了既原始又鲜活的生态世界。

读胡冬林的人生，让人有了关于生命的感怀和思索。

我曾经和生态作家胡冬林有

过几面之交。

我读过他的书——《狐狸的微笑》《青羊回来了》《巨虫公园》等。

我听过他在大山里的故事，他是吉林省专职作家。为了开辟新的领域，让更多的人了解原始森林的故事，他毅然离开舒适的都市生活，深入林区，深入

大山，深入那里的老百姓中，写下了上百万的文字，被评为生态作家，得到很高的评价。

如今，胡冬林魂归大森林，已经整整一年了，可他那些精彩的遇见，那些奇特的经历，那些鲜为人知的故事，我必须记录下来，也借此表达我对故人在天之灵的一份敬意。生态文明

链接

胡冬林，满族，中国作家协会会员。自幼喜爱野生动物，憧憬大森林。1979年开始发表作品，1995年起不断深入长白山地区采风。2007年起，长期租住在长白山林区小镇，几乎全年与山林动物为伴，与伐木工人、猎人为友，被评价为当今中国“离野生动植物最近”的作家，一位具有真正现代自然文学意义的作家。

出版有散文集《鹰屯—乌拉山野礼记》《青羊消息》《狐狸的微笑》，长篇动物小说《野猪王》《金角鹿》，长篇儿童科幻文学作品《巨虫公园》，长篇散文《蘑菇课》《原始森林手记》等。《青羊消息》《拍溅》《野猪王》蝉联三届吉林省政府长白山文艺奖，《蘑菇课》获第三届“在场主义”散文新锐奖，《巨虫公园》获第九届全国优秀儿童文学奖。曾获全国首届环境奖、全国散文大奖赛大奖等奖项。2011年，获评第九届“感动吉林”十大人物。

2017年5月4日，胡冬林去世。去世前5天，胡冬林还在朋友圈里发了一条信息，谴责破坏长白山生态的行为，表示要“放开手脚写《熊冬眠树》，一抒胸中恶气！”

他曾说：“当人类利益与野生世界发生冲突时，我永远站在野生世界这一边。”“你只是去了那个你终生都要捍卫的野生世界。”很多作家和媒体都如此表达对他的悼念。



六五
环境日

美丽中国
我是行动者



取之有度 用之有节

中国生态文明研究与促进会

让我们相互关注 共同守望绿水青山

生态文明，绿水青山，蓝天白云，是我们共同的梦想。

《中国生态文明》，有主张，求真相，倡导精致阅读，是生态文明领域一本不可替代的杂志。

生态文明是信念，是生活方式，甚至是一种信仰。关注我们的读者，一定坚守绿色理想且精神丰富，勤于思考，拒绝平庸。

我们不求内容有多全，只想关注重大事件和新观点。杂志的长项不是即时直播，而是从容解读。

我们以“问”为风格。这当然不是创新，而是回归。我们将坚持质疑的基本方法，深度解读，努力做得更职业。

《中国生态文明》杂志

生态环境部主管

中国生态文明研究与促进会主办

国内外公开发行的唯一一本以中国生态文明命名的国家级综合期刊

大 16 开，100 页，全彩铜版纸印刷，双月刊，全年定价 120 元

中国生态文明网

网站：<http://www.cecrpa.org.cn>

邮箱：zgstwzz@163.com

订阅方式

■ 当地邮局订阅 邮发代号：80-244

■ 直接向杂志编辑部订阅

银行汇款

单位名称：中国生态文明研究与促进会

开户行：中国民生银行北京金融街支行

账号：011 401 421 000 6916

邮局汇款

地址：北京市西城区后英房胡同 5 号 519 室 邮编：100035

收款人：中国生态文明研究与促进会《中国生态文明》杂志

联系人：唐永杰 电话：010-82268165 传真：010-82200589