

加快推进乡村生态文明建设 助力乡村全面振兴

实施乡村振兴战略 坚持绿色引领

美丽山水城市

我们应怎样保护城市的山与水？



美丽山水城市 (2018 版)

中国生态文明

CHINA ECOLOGICAL CIVILIZATION

中华人民共和国环境保护部主管
中国生态文明研究与促进会主办

ISSN 2095-6177



国内统一连续出版物号: CN 10-1143/X
全国邮发代码: 80-244 定价: 20元



微信关注中国生态文明



微博@中国生态文明

2018年第5期

总第27期 (双月刊)

中国生态文明论坛南宁年会

生态文明 绿色发展

——深入学习贯彻习近平生态文明思想

建设天蓝、地绿、水清的美丽中国



2018. 12. 15-16

共同期待

每年一个主题，不一样的精彩



苏州



珠海



杭州



成都



福州



海口



惠州

大势磅礴一年间

□ 曹俊

党的十九大以来的一年间，生态文明建设在十八大以来全面推进的基础上，更加进入了新境界。

十三届全国人大一次会议审议通过的宪法修正案，正式把生态文明写进宪法，党的主张成为国家意志。在全世界范围内，将生态文明写进执政党党章和国家根本大法的，中国是第一个，目前也是唯一一个。这充分展示了中国共产党和中国人民巨大的政治智慧和强烈的历史担当。

全国生态环保大会确立了习近平生态文明思想，这对于生态文明建设和新时代中国特色社会主义建设，都具有里程碑式的重大意义。习近平总书记在大会发表的重要讲话中，把建设生态文明上升为中华民族永续发展的“根本大计”；对于生态文明建设的现实阶段作出了关键期、攻坚期、窗口期的科学判断；特别强调生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。全国上下认真学习落实习近平生态文明思想，特别是地方各级党委、政府扛起生态文明建设的政治责任，认识更加深刻，行动更加自觉。


新一届政府组成方案，强化了生态文明建设和生态环境保护，组建生态环境部，并加强了相关部门自然资源的管理职能。生态环境部和地方生态环境部门相继成立，标志着我国生态环境管理体制再次升华。各级生态环境部门认真履行职责，以高度的政治责任感、使命感和昂扬的精神状态，投身生态文明建设和生态环境保护的伟大事业，新时代生态环保铁军正在书写无愧于人民的历史新篇章。

被称之为史上最强生态环境法律的《土壤污染防治法》正式颁布，生态环境法律法规体系进一步完善。落实生态文明顶层设计，纵观生态文明法治体系，可以深刻体会到其内在逻辑就是责任。界定、考核、问责、监督，链条正在延伸和完整。

污染防治攻坚战各项标志性战役有力推进，生态环境质量持续改善。各级党委、政府从政治任务的高度，严格按照时间表、路线图、任务书，坚持以改善生态环境质量为核心，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展。

中央环保督察实现全覆盖，“回头看”扬眉剑出鞘。通过中央环保督察和“回头看”进一步强化和压实了地方各级党委、政府生态文明建设社生态环境保护的政治责任，解决了一大批群众反映强烈和对有重大影响的生态环境问题。生态环境质量持续改善，人民群众生态环境的幸福感、获得感进一步增强。

生态文明建设和生态创建深入推进，特别是全国生态文明建设示范市、县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，充分发挥了引领示范作用。继第一批命名之后，各地积极加入创建，从而有力带动了地方生态文明建设和生态环境保护工作。

十九大以来的这一年，是生态文明建设大势磅礴的一年，硕果累累的一年。展望未来，新时代生态文明建设的大幕已经开启，美丽中国建设的路线图和时间表已经确定，我们更加充满信心，充满激情。



中国生态文明

总 顾 问 姜春云

编辑委员会

主 任 陈宗兴

副 主 任

(按姓氏笔画排序)

王春益 王 毅

朱广庆 李庆瑞(执行)

李晓东 杨明森

陈小平 何巧女

赖 明 潘家华

委 员

(按姓氏笔画排序)

孙佑海 李佐军

刘友宾 周桂玲

武德凯 崔书红

黎祖文

主 管: 中华人民共和国环境保护部

主 办: 中国生态文明研究与促进会
中国环境出版有限责任公司

编 辑: 《中国生态文明》编辑部

出 版: 中国环境出版有限责任公司

主 编: 李庆瑞

执行副主编: 朱广庆

总 编 辑: 杨明森

编 辑 部

副 主 任: 曹 俊

编 辑: 张文娟 祁巧玲

美 术 编 辑: 唐永杰

运 营: 中明建(北京)科技有限公司

发 行 联 系: 010-82268165

地 址: 北京市西城区后英房胡同5号

邮 编: 100035

投 稿 邮 箱: zgstwmzz@163.com

电 话: 010-82268172

传 真: 010-82200589

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

地 址: 北京市朝阳区建外永安东里平房
1号

定 价: RMB 20元

本刊现入编“中国知网(cnki)”及下属“中国学术期刊(光盘版)/
中国期刊全文数据库/中国学术期刊综合评价数据库下属数据库”,
及“超星期刊域出版平台”数据库,作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。
作者如不同意将文章入编,投稿时敬请说明。

03 卷首语

03 大势磅礴一年间

06 高端论坛

06 加快推进乡村生态文明建设 助力乡村全面振兴

08 实施乡村振兴战略 坚持绿色引领

11 美丽山水城市 (2018)

我们应怎样保护城市的山与水?

13 我们应怎样保护城市的山与水?

20 含黛青山山不老 绕城绿水水长流 客家之梦 梦里梅州

23 一城山水 六朝古都 说不尽的金陵与南京

26 山青秀 水崑崙 那山 那水 那南宁

29 海上丝路的支点城市 椰城海口 蓝绿相拥

31 一纸山水秀 千年留墨香 请到宣城来品绿

33 三亚的山、海、河 天堂也不过如此美丽

35 红色圣地延安 再造秀美山川

37 长江之上科技城 展开画卷看绵阳

39 鱼米之乡 诗意绍兴 一座值得静下来品读的古城

41 独一无二的西双版纳 北回归线上一颗绿宝石

44 武陵洞庭桃花源 山水之间是常德

47 战太行 出太行 富太行 美太行 林州大写绿文章

52 铁汉生态 生态铁汉 为美丽中国打造山水样本

中国生态文明论坛南宁年会 / 封二

公益广告 / 封三

56 封面报道

乡村振兴，愿景如何变实景?

57 乡村振兴与生态文明建设协同推进

59 让乡村乡愁乡野更加美丽

——仙居县域绿色发展路径探索

62 让优势企业特色产业作主导

64 让绿色现代多元协同成为理念

66 让村党支部书记知道该怎么做

68 让合作社成为市场经营主体

70 创建

绿水青山转化为金山银山 丽水实践打造了生动样本

71 牢记总书记重要嘱托 深入践行“两山”理念

73 活树变活钱 叶子变票子

——绿水青山就是金山银山丽水样本是怎样打造的?

76 观点

76 深化社会主义生态文明理论研究

77 关于社会主义生态文明的三个应然判断

80 社会主义生态文明话语体系的构成

83 社会主义生态文明的制度构架及其过渡

86 增强社会主义生态文明制度的实效性

88 中国社会主义生态文明话语体系的构建及其国际传播

91 关于树立和践行“两山”理念的十个观点

97 特别报道

97 为了一个更洁净的世界

加快推进乡村生态文明建设 助力乡村全面振兴

□ 十一届全国政协副主席 中国生态文明研究与促进会会长 陈宗兴

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，为建设生态文明和美丽中国提供了根本遵循和行动指南。

乡村兴则国家兴。乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，与城镇互促互进、共生共存。我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，在乡村最为突出；全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在乡村；农业是生态产品的重要供给者，乡村是生态涵养的主体区，生态是乡村最大的发展优势。十九大提出实施乡村振兴战略，中共中央、国务院出台了意见，制定了规划，农业和农村发展迎来了重大战略

机遇，要加快推进乡村生态文明建设，助力乡村全面振兴。

下面，围绕学习贯彻习近平生态文明思想，统筹推进乡村振兴与生态文明建设，我谈几点意见：

一是坚持整体推进，把建设生态文明作为乡村振兴的重要内容。要准确把握乡村振兴的科学内涵，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，做好乡村生态文化、生态经济、生态环境、生态制度、生态安全等各方面工作，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进；要贯彻新发展理念，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；要统筹山水林田湖草系统治理，促进乡村生产生活环境稳步改善，生态产品供给能力进一步增强；要严守生态保护红线，把乡村空间内生态状况最好、生态系统功能最强、生物多样性最丰富、生态环境最重要的区域保护起来，

给自然生态留下休养生息的时间和空间，让乡村生态宁静、和谐、美丽。

二是坚持创新引领，把推进绿色发展作为乡村振兴的重要途径。绿色发展是实现乡村振兴的必然途径。要推动形成农业绿色生产方式，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力；要推进农村环境综合整治，实行垃圾就地分类和资源化利用，消除农村黑臭水体，加强农村饮用水水源地保护；要推动农业由增产导向转向提质导向，提高农业科技自主创新水平、成果转化水平，提高农业供给体系的整体质量和效率；要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，发挥自然资源多重效益，推进农村一二三产业融合发展，深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，实现百姓富、生态美相统一。

三是坚持文化传承，把弘扬中华优秀传统文化作为乡村振兴的重要内涵。习近平总书记指出，“绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化”。中华文明根植于农耕文化，乡村是中华文明的基本载体。要深入挖掘农耕文化中蕴含的生态理念、生态智慧和文化符号，紧密结合特色小镇、美丽乡村建设，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、民俗建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产等，盘活地方和民族特色生态、环境和文化资源。要深挖历史古韵，弘扬人文之美，重塑和谐康宁的人文环境和居住环境，重现原生田园风光和原本乡情乡愁，推动生态、文化、旅游与其他产业深度融合、创新发展。我到一些地区调研传统村落保护工作时

感到，我国幅员辽阔，农业社会历史悠久，各地区自然禀赋、发展水平和文化传统千差万别，不同的生产生活方式形成了各具特色的传统村落。这些差异，恰恰是当地村落的特点之所在。在大力推进乡村振兴的同时，要注意处理好保护与开发的关系，以生态文明理念引领保护发展，从实际出发，因地制宜，彰显特色，做到宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游。

四是坚持问题导向，把生态扶贫作为乡村振兴的重要手段。乡村振兴，摆脱贫困是前提。实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战，应当进行有机衔接。要加大贫困地区生态保护修复力度，实现生态改善和脱贫双赢。当前，我国脱贫攻坚已进入冲刺阶段，

一些生态环境脆弱的地区减贫成本高、脱贫难度大。要推进生态补偿扶贫、国土绿化扶贫、生态产业扶贫，增加重点生态功能区转移支付，完善横向生态保护补偿机制，让保护生态的贫困乡、贫困村、贫困户更多受益；要结合建立国家公园体制，对生态核心区内的居民实施生态搬迁，带动贫困群众脱贫；要大力发展生态旅游、生态康养等产业，探索生态脱贫新路子，让贫困人口从生态建设与修复中得到更多实惠。需要指出的是，我们在工作中要特别注意尊重农民意愿，避免“千村一面”、“盲目造城”和“房地产化倾向”。^{生态文明}

（本文为作者在 2018 乡村振兴生态文明高峰论坛暨乡村治理产业大会上的致辞，标题为编者所加）



河南新乡八里沟风光

实施乡村振兴战略 坚持绿色引领

□ 原国家环保总局党组书记、副局长 中国生态文明研究与促进会原常务副会长 祝光耀

今年以来，从中央一号文件《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，到中共中央政治局第八次集中学习，再到前不久中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018 - 2022年）》，短短几个月时间，党中央、国务院对乡村振兴做出密集部署安排和顶层设计。习近平总书记指出，乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局

性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。前边提到的两个文件都强调，要坚持人与自然和谐共生，以绿色发展引领乡村振兴。结合生态文明建设和绿色发展的研究与实践，我谈点认识和思考。

一、切实增强落实乡村振兴战略的责任感、使命感

要充分认识到，决胜全面建成小康社会补齐“三农”短板，

时间紧、任务重。我国农村人口众多，以农业为主体的乡村产业既是农村农民安身立命之本，也是国民经济的重要基础。要实现中华民族伟大复兴，实现“两个一百年”的奋斗目标，农民不能缺席，乡村不能掉队，农业不能拖后腿。这是责任，也是使命。必须看到，目前最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分。



仙居淡竹乡美丽乡村

决胜全面建成小康社会，最艰巨的任务在农村，最迫切的工作就是乡村振兴。

要深刻认识到，美丽中国建设需要美丽乡村打底。习近平总书记反复强调，要留得住青山绿水，记得住乡愁。山水和乡愁，其载体就是乡村。乡村是人与自然关系最密切的区域，乡村的山水林田湖草构成了人类繁衍生息的生态系统，乡村的自然区位传承了中华优秀传统文化的源远流长，从这个意义上说，乡村不仅是国家的生态安全屏障，是生态文明建设的主战场，也是民族文化的源头和土壤。如何实现生态振兴，为美丽中国建设奠定基础，是时代赋予我们的重要命题。

要清醒认识到，乡村振兴重在雪中送炭。改革开放以来，我国涌现出一大批现代化新农村。这些乡村的振兴，就是要继续提升发展质量和生活品质，要锦上添花。另一方面，大部分农村仍然以传统农业为主，是以农户分散经营为主的小农经济。这是国情和发展阶段所决定的，短时期内不会有大的改变。乡村振兴的主战场在这里，最大的难点也在哪里。对于这些地区，实施乡村振兴战略，就是要雪中送炭。要让这些乡村全面振兴，守住绿水青山，收获金山银山，是前无古人、后无来者的伟大创举，需要智慧、勇气和魄力。

二、要努力把绿色发展融入乡村振兴战略实施的全过程

乡村振兴的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。这五者紧密联系，相互呼应，构成了一个科学体系。贯穿其中的一条思想主线，就是生态文明建设和绿色发展。

第一，要立足产业兴旺，努力把生态产业做大做强。

乡村振兴，产业兴旺是重点。产业兴，则乡村强、城市活、国家安。绿水青山就是金山银山，振兴乡村产业，一定要始终坚持生态优先、绿色发展，只有这样，产业才有根基、有实力、有未来。

乡村产业的绿色化，就是坚持绿色发展理念，努力把乡村生态产业做大做强。要努力推进传统产业的生态化改造与升级，通过改造提升、关停搬迁，大力发展生态工业、生态农业、生态服务业，提升传统产业绿色化水平；要努力挖掘当地优质特色产业，提高绿色化、基地化、标准化建设水平，加深产业融合，加快本地特色产业发展；要搭建服务平台，培育新的绿色增长点，统筹小微企业创业园、特色小镇、美丽乡村和田园综合体建设，延伸生态产业链，努力实现乡村产业兴旺。

第二，要立足生态宜居，努力把生态人居做美做优。

乡村振兴，生态宜居是关键。

乡村振兴之所以不是农村振兴，一个重大导向是，乡村振兴不仅注重与工业生产相呼应的农业生产，而且更加突出乡村的空间概念，注重人居和文化，目标是让农村成为安居乐业的家园。宜居，需要很多条件，最重要的是生态良好。山清水秀，桑田苇泊，茂林修竹，阡陌相望，良好的生态是乡村最大财富、最大品牌。

实现乡村生态振兴，就是要以美丽乡村建设为载体，统筹山水林田湖草系统治理，特别要处理好耕地、牧地、林地与其他生态系统的关系，科学有序地保护与开发，该保护的坚决保护好，该禁止开发的坚决禁住。其中，生态补偿特别重要，要加大转移支付力度，探索实物补偿、服务补偿、设施补偿、对口支援、干部支持、共建园区、飞地经济等方式，提高补偿的针对性。要以农村垃圾、污水治理、土壤污染治理和村容村貌提升为主攻方向，综合提升田水路林村风貌。要特别重视长效机制的建立，探索、推行市场化运行维护，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。

第三，要立足乡风文明，努力把生态文化做新做实。

乡村振兴，乡风文明是保障。习近平总书记指出，“中华文明传承五千多年，积淀了丰富的生态智慧”。天人合一、道法自然等生态文明理念，在乡村具体化

为顺天应时、晴耕雨读等行为准则，成为延绵不绝的家风、乡风。

乡村振兴，最高境界是乡村文化振兴、生态文化普及。构建新时代的文明乡风，要根植于农耕文化，重视生态文化，核心是尊重自然、顺应自然、保护自然。要深入挖掘乡村特色文化符号，增强当地人的认同感，拓展宣传教育、环境陶冶、行为养成等途径，丰富文化墙、公益广告、文艺节目等形式，树立身边的正面典型，重塑诗意闲适原生态的乡村人文环境。

第四，要立足治理有效，努力把生态法治做稳做活。

乡村振兴，治理有效是基础。必须围绕生态文明主线，把夯实基层基础作为固本之策，坚持自治为基、法治为本、德治为先，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制，强化法律权威地位，以德治滋养法治、涵养自治，让德治贯穿乡村治理全过程。

具体来说，就是在党委的领导下，政府、村集体、村民、企业等各方，以法治为保障，共谋决策，共建项目，共管设施，共评效果，共享成果。这些年来，环保领域的多元共治进行了积极探索，农民专业合作社也积累了很多经验，要相互借鉴，巩固成效，不断完善，力求做稳做活。

乡村振兴，生活富裕是根本目的。生活富裕，既要经济上殷实，

有更多的增收渠道，更完善的民生保障；还要精神上充实，有获得感、幸福感和安全感。上述四项任务，必然会触碰到痛点，即贫困问题和环境问题。破解的秘诀还是一句话——把绿水青山转化为金山银山。精准扶贫，授之以渔，找到转化的路径；治理环境，直面挑战，提升环境质量。

三、不断提高实施乡村振兴战略的成效和水平

一要正确看待发展速度，把握尽力而为与量力而行的程度。

习近平总书记强调，乡村振兴要“坚持科学规划、注重质量、从容建设，一事情接着做事情办，一年接着一年干，切忌贪大求快、刮风搞运动”。不同乡村之间的差距很大，如果按照统一标准，统一速度，有的只需顺势而为，有的快马加鞭也未必赶得上。要把握好节奏，首先是按规律办事，既要怀揣紧迫感，还要保持历史耐心，充分发挥规划引领作用，分类有序推进。条件好的地区，可以率先振兴；基础薄弱的地方，加强领导，压实责任，最重要的是强化资源要素支持和制度供给。责任考核要注重差异化，不要搞层层加码，不能鼓励形象工程。


二要科学找准自身定位，实现经验借鉴与自我创新相结合。

不同发展阶段、不同区位、不同资源禀赋，决定了不同的发

展路子。沿海发达地区的乡村工业化不可简单复制，三产融合的休闲农业和乡村旅游只能在适合的农村落地，刻意打造的“美丽盆景”只能是一种摆设，用建设城镇的思路来开发乡村更不可取。乡村振兴首先要找准定位，因地制宜，挖掘潜力，释放活力，充分发挥当地农民的主体作用和首创精神。只有这样，才能让乡村更像乡村，更像当地群众居住的乡村。

三要理性认识走势分化，引导发展壮大和搬迁撤并的节奏。

乡村振兴不是村村一样振兴，均衡发展并不意味着齐步同行。随着经济社会的发展，一些村落会集聚更多的人，一些村落将不可避免地消失。每个生命都有自己的周期，理性决定乡村去留，既要顺其自然，也要以人为本、主动作为。要分类施策，将振兴思路分别为集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并等不同类型，争取让留下来的乡村成为宜居之地，让消失的村庄不再有留恋的理由。

40年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40年后的今天，我们将通过绿色引领，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。让我们锐意改革，创新思路，扎实行动，为建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村，贡献更多的智慧和力量！

美丽山水城市

(2018 版)

我们应怎样保护城市的山与水？

平庸的城市大同小异，美丽的城市各有各的美丽。而美丽的最高境界，就是人与自然和谐共生



含黛青山山不老 绕城绿水水长流
客家之梦 梦里梅州



红色圣地延安
再造秀美山川



一城山水 六朝古都
说不尽的金陵与南京



长江之上科技城
展开画卷看绵阳



山青秀 水邕邕
那山 那水 那南宁



鱼米之乡 诗意绍兴
一座值得静下来品读的古城



海上丝路的支点城市
椰城海口 蓝绿相拥



独一无二的西双版纳
北回归线上一颗绿宝石



一纸山水秀 千年留墨香
请到宣城来品绿



武陵洞庭桃花源
山水之间是常德



三亚的山、海、河
天堂也不过如此美丽



战太行 出太行 富太行 美太行
林州大写绿文章



铁汉生态 生态铁汉 为美丽中国打造山水样本



习近平总书记深刻指出，城镇建设要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

依山傍水，天人合一，注重天、地、人的和谐，是古人选择和建设城池的智慧。

山是经，水是纬，城市以山水为经纬，编织出特有的文化内涵，成为人们乡愁的寄托。

近年来，全国各地深入践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，探索绿色城镇化之路，涌现出一批美丽山水城市。

为了寻找和宣传人与自然和谐共生的山水城市样板，中国生态文明研究与促进会自2017年起，组织开展“美丽山水城市”专题宣传活动。

美丽，是定性的形象评价，也应该有一定的定量表述。我们认为，美丽山水城市应满足或部分满足以下条件。

第一，有颜值。尊重自然生态，生态环境良好。山、水未必多么有名，但一定保护得很好，绿水青山，原汁原味。

第二，有文化。尊重历史文化，具有历史传承，有传统建筑，或者有独特的民俗风情。

第三，有智慧。城市建设与山水互相融合、整体协调，并因山水交融而带来充分的城市绿化环境。

第四，有情感。市民有充分的生态环境获得感、幸福感、安全感，形成和谐的社会风气和良好的道德风尚。

第五，有个性。城市规划和建筑坚守自己的特色，与其他城市相比，山不同，水不同，城亦不同。

第六，有作为。正确处理发展与保护的关系，既保护了绿水青山，又有足够的经济实力。这样的山水城市，才称得上美丽。

我们寻找和宣传美丽山水城市的目的，是希望美丽山水城市的影响更大，是希望更多的山水城市美起来，并且一直美下去。

寻找美丽山水城市，有明确的程序规范。媒体遴选（自荐/推荐）、城市确认申报、专家认定、对外发布和公开报道。

现在，美丽山水城市（2018版）已经产生。

我们祝贺这些城市脱颖而出。

这个名单，当然不是美丽山水城市的全部。

让我们共同发现美，宣传更多美丽山水城市。

我们也期待着，更多山水城市进入美丽行列。



我们应怎样保护城市的山与水？

□ 本刊记者 曹俊

国家权威部门发布的最新数据表明，全国共有城市 657 个。展开地图，我们可以发现，大部分城市都与山水相依、相连、相关，或者坐拥山水，或者有山，有水。有些没山没水的城市，仔细品味，也是师法自然，按照山水理念规划建造的。

山水在中国传统文化中，不仅仅限于山和水，而是代表着自然万物。乐山乐水，表达了中华民族的智慧、情怀和审美价值取向。古人造城，首选有山有水的地方。依山傍水，一直是中国城市的经典样式。

在最近几十年的城镇化进程中，我们积累了非常丰富的经验，也不可避免

地出现了一些败笔。那些山水城市，之所以发展成功，一定表现为尊重山水，保护山水；出现问题的，十有八九与破坏山水有关。

如果说过去几十年主要是建设，现在则应该更多地投向保护。山水城市，重点是保护山水，是对山水有充分尊重和敬重。

山水，关乎生态安全，关乎历史文化遗产传承，关乎市民幸福指数，关乎发展活力与后劲，关乎城市的美。

美在真实，美在多样，美在整体。保护山水，就保护是城市的自然生态，就是保护城市的今天与未来，就是保护城市的美。



一、保护城市山水，就是保护城市命脉和城市大美

造城于山水之间，不仅出于实用选择，也是审美追求

那些历史名城，千百年来生生不息的精神内核，就是山水与城市相互成全、相互成就

美在真实。山水城市之所以美，首先在于拥有真山真水。山水护佑城市生态安全，同时也赋予城市大美。破坏山水，就动了城市命脉，也毁了城市的美。

保护城市山水，就是要最大限度地保护山水的本来面貌，不能无节制地开发占用，不能改变原有的山形水势，更不能再做削山造城、填湖造地之类的蠢事。

1. 造城于山水之间，是一种大智慧，大审美

中国人造城选址，历来讲究法天象地。钟情于山水，就是把人视为自然的一部分，追求人与山水和谐一体的至境界。在天人合一的哲学思想下，形成了科学的中国造城理念。

人之居所，宜以大地山河为主。有山有水，建城和生活均可就地取材，节约成本；城市发展有足够空间，又有天然边界；进可攻，退可守，有利于防御和避险；有些城市则依赖水路的便利，成为商贾重镇。

更重要的是，真山真水为城市提供了生态护佑。如果没有燕山山脉作屏障，北京早已沙漠围城。如果不是群山环绕，贵阳也

不会成为避暑胜地。特别是在工业化、城镇化快速发展的今天，我们更加体会到自然山水的极端重要性。山水为城市提供的生态产品，不可或缺，不可替代。

造城于山水之间，不仅出于实用选择，也是审美追求。那些历史名城，都与山水呼应，自有一种恢弘的大美。杜甫在成都居所，得见“窗含西岭千秋雪，门泊东吴万里船”，是怎样的开阔平远，如诗如画。而在今天，真山真水，则是很多城市最响亮的名片。西湖之于杭州，秦淮河之于南京，瘦西湖之于扬州，白云山之于广州，武当山之于十堰，三江并流之于重庆，不胜枚举。

保护山水，就是保护城市的命脉，就是保护城市的大美。让山长青，水长流，应该是山水城市的一种本能，一份自觉。一旦山水被严重破坏，环境被严重污染，就会危及城市命脉，美也就无从谈起。对有些城市来说，这并非危言耸听。

2. 顺应城市特有的山形水势，才能实现山、水、城、人和谐共生，各美其美，美美与共

城市有山有水，就能称之为山水城市吗？未必。城市建造必

须要与山水融合，珍惜山水格局，充分尊重山水、顺应自然的山形水势，让城与山水、人与自然两情相恰。三山为屏、一川相连，三河穿城、家家流水，是丽江古城用水的智慧。大理与苍山洱海，丽江与玉龙雪山，城市与山水融为一体，不分彼此，在人们心目中已没有城市和山水的区别。

山水自然条件不佳，就没有建成山水城市的可能吗？也不是。尽天然之趣，补人事之功。元代的北京城就是典型。郭守敬利用昌平白浮泉水源，绕高就低，沿西山山脚自北向南，承接西山地面径流，再汇玉泉入昆明湖，发长河、造三海而构成北京水系，成就了北京“因水成景，借景西山”的山水景观。这样的城市规划，可谓把握了山水城市之真谛。

在中国古代，崇尚城市为方形，却不勉强，更多的是顺应山水地形。张仪、张若把成都建成龟城，萧何把汉长安城建成斗城，东晋郭璞把温州建成北斗城。

所谓山城，最大优势就是山。城市依山而建，应当延续山与城互融的空间形态，保持生态和城市的自然肌理。重庆和青岛老城区，山在城中，城在山上，山即



是城，城即是山。行走其间，道路蜿蜒曲折，建筑起伏错落，别是一种风情。

我国有不少名城，千百年来生生不息的精神内核，就是山水与城市相互成全、相互成就。

一个典型案例，是杭州与西湖。西湖之于杭州，是生命之湖。杭州之所以能从钱塘江边的小城，发展成繁华大都市，正是由于唐朝时打开西湖，引水入城。而西湖之所以能作为文化景观，入选世界文化遗产名录，正是得益于杭州人经久不衰的热爱，以及因热爱而投入、而创作、而继承的文化家园。西湖不是为申遗而保护，保护是西湖生态千百年来主旋律。

白居易修建白堤，主要是为贮藏湖水灌溉农田；苏东坡修建苏堤，首先是为消化清淤之泥。即使千年之后，实用功能已经淡去，苏白二堤仍是迷人风景。西湖不在天堂，在人间。城市要发展，美景要延续。西湖的智慧在于，找到了发展与保护的平衡点，实现了建设工程与诗情画意的完美结合，既满足了生产生活需要，又满足了生态审美需要，完美诠释了城市与山水的相互成就，已经成为一种文化符号。正如林语

堂先生所言，西湖是人工点缀的自然，不是人工破坏后的自然。

更加可贵的是，西湖多年来不设门票，高度开放，这在世界遗产中极其少见。这种良好的、开放的、活跃的人文互动，不正是其得以传承千年的文化秘诀吗？

3. 保护山水，不能无节制地利用山水、改造山水

《管子》说：“圣人之处国者，必于不倾之地，而择地形之肥饶者。乡山，左右经水若泽。”

那些拥有数百上千年历史的城市，之所以至今仍然充满活力，基础在山水，在自然。反之，亦然。而城镇化过程中出现的一大弊病，就是无节制利用山水，改造山水。

很多地方盲目扩大城市规模，建筑物无序增高，破坏了原本的山形水势，造成通风不良、热岛效应、流水不畅等生态环境问题。

更有甚者，有些地方把山水优势看成劣势，总是试图改造山河。城市小了、挤了、堵了，往往首先想到削山、填湖、围海、改造河道，向山水要地。

几年前，一些城市大规模削山造城，投资动辄几百亿元甚至千亿元，削去山头几十甚至过百。

素有百湖之城美誉的武汉，由于填湖造地等原因，20多年间湖泊面积消失了三分之一。时至今日，有些城市仍然在打山水的主意。

这些行为的本质，都是与自然对抗。一块平地的诞生，就意味着一片森林、一片水域的消失。打破现有地理格局，以牺牲一种自然地貌，换取另一种人工地貌，实际是割肉补疮。破坏的不仅是原生山体、水系，还是数个生态系统。武汉几年前被暴雨攻陷，媒体质疑填湖是溃水的一个主要原因。而那些大肆削山造城的地方，也很快受到了大自然的警告。

削山造城、填湖造地以及盲目扩张，影响了城市风光风貌，破坏了城市特有的美。

银锭观山，曾被喻为“北京第一山水”，而今，既受建筑阻挡，又受空气质量影响，美景已成回忆。昆明人抬头可见的西山睡美人，而今在最高楼顶层才能看到；长沙妙高峰本可见山水州城浑然一体，今天山峰淹没在建筑后面；西安钟楼、鼓楼、城楼及大小雁塔等原本都突出于轮廓线，如今通视走廊也已破坏。城市正消失的，不仅是天际线，还有山水之美和浓淡乡愁。

二、保护城市山水，本质是保护生物多样性

让城市如山水般美丽，每一个细节都要学会自然的智慧，让城市更透气，会呼吸
山水城市也需要人工造景，人造园林应该成为缩小的自然界，虽不能景自天成，却可以宛若天成

美在多样。单一的系统难生存，也不是美。而自然山水最妙之处，也恰恰在于多样。

对任何一个生态系统而言，生物种类越丰富，意味着系统越有韧性、越稳定，意味着系统对变化的抵抗力更强，对破坏的恢复力更大，也就意味着系统越可持续。

城市是巨大的人工生态系统，较之受人类活动干扰较少的自然生态系统，本就更加脆弱。保护城市山水的本质，就是要尽量保护并丰富城市生态系统的多样性。

1. 要让城市会呼吸，不能越来越生硬

毫无疑问，山水城市 and 所有城市一样，必须有坚硬的一面，而且应该坚硬的地方一定要足够坚硬。但是，如果到处都是坚硬的，那就了无生机，不适宜生活，甚至无法生存。让城市如山水般美丽，每一个细节都要学会自然的智慧，让城市更透气，有更多植物，有更多的绿。会呼吸，充满绿意的城市，才可能称得上美丽。

这方面，古人给我们做出了很好的榜样。古代村庄、园林、庙宇和皇宫，透水地面的比例，

大都在 80% 以上。苏东坡当年西湖清淤，并不是通过硬化湖底来防止杂草泛滥，而是采用种植菱角的生态方式来遏制野草。为了控制种植菱角的面积，在湖中建造三座石塔作为禁种边界，即划定生态红线。苏堤作为一条道路，却在上面安排了六座小桥，以确保湖水的流动。小桥一桥一式，一桥一景。堤上也不是光板路，而是栽种了柳、碧桃、海棠、芙蓉、紫藤、玉兰、樱花、木樨等树木，使堤坝变得有生命，有色彩。

在很长一段时间里，我们的城市搞得太生硬了。路面很少使用渗水材料，河道用水泥弄成了“三面光”，每棵树下面都只留出一小块泥土，美其名曰，黄土不露天。大量破坏和占用林地、草地、湖泊、湿地，切断了自然的水循环。雨水来了，道路到处积水，只能当作污水排走。

降水是自然现象，蓄水是自然平衡。山、林、田、湖、草都可以蓄水，这是自然智慧。

这几年试点的“海绵城市”，就是师法自然的思路。把有限的雨水留下来，优先考虑更多利用

自然力量排水，充分实现自然积存、自然渗透、自然净化。

浙江台州市有一条永宁河，过去水利工程用水泥和钢筋固定河堤，破坏了自然系统的生态服务功能，扼杀了河流水系的生命，毫无美感可言。后来，当地把硬化了的水岸砸掉，恢复了自然形态，沿岸湿地系统得到了恢复和完善，形成了一个内河湿地系统，对流域的防洪滞洪起到积极作用。与此同时，大量用乡土野草进行河堤的防护，在滨江地带形成了多样化的生境系统。

海口的五源河，曾经由于硬化而影响了生态环境，也变得相当丑陋。去年，市里下决心对硬化的河底河岸进行了生态修复。仅仅一年时间，丰富多彩的本土植物生长茂盛，各种小动物也回来了，五源河恢复了勃勃生机，成为一道美丽风景。

2. 要顺其自然，不能越来越急功近利

山水城市的天然植被，是大自然成千上万年乃至更长时间所选择和形成，最具生命力，也最具城市的鲜明个性。保护城市山水，



就是要保护天然植被，保护本土植物。那些广铺草坪、大树进城、造景引水等所谓生态建设，都是伪生态、破坏生态的愚蠢行为。

最常见的现象是，绿化强调整齐划一，不考虑多样性；不仅强调单一，还强调类同、方便管理、标准化；过分强调所谓美观，忽视绿地景观的第一特性应是生态功能。太多的城市喜好草坪和花坛，愿意种单一树种；北方城市为保证所谓的“四季有绿，三季有花”，大量采用外来植物，不使用乡土植物；更有甚者，只要乔木雄株而不要雌株，在雌株上嫁接雄株。这不是师法自然，而是违背自然规律。

合肥市几年前从越南原始森林引进百岁以上的紫薇树，每棵古树购买价格数十万元。可是，第一批98棵紫薇树移来不久，就都死了。这样的事例，可以说屡见不鲜。

大树进城，这种严重违背自然规律的恶举，反映了急功近利的政绩观，也反映了为所欲为的霸道心态。国家有关部门早在多年前就明令禁止，却始终止不住大树进城的汹涌势头。

在很多城市，都可以看到路

边新移植的大树挂着输液口袋。给树打点滴，一是怕树不活，二是怕树缓苗。假如栽植小树苗，就不必这么费劲。但是，城市绿化等不及了，不仅要大树进城，而且连移植之后暂短的缓苗也不能容忍。

由草地、灌木及多种树木构成的生态系统，才是健康的。即使一两种树得了病虫害，别的树种也不易感染。消除城市的裸露土地，铺草坪肯定比栽树来得快，但是草坪生态功能远比灌木和乔木差得多，而且高耗水，难养护。草坪维护成本很高，生态作用又十分有限。研究表明，以生态效益来衡量，50平方米生长良好的草坪才相当于10平方米乔、灌、草合理搭配的自然绿地。

3. 人造景观要因地制宜，不能越来越“不自然”

山水城市也需要人工造景，人造园林应该成为缩小的自然界，虽不能景自天成，却可以宛若天成。

精美的人造景观，一定符合当地自然特点，与城市的山水相呼应。

比方说城市水景，难求奔腾

浩大，重在可亲，美在灵动。何谓灵动？首先要流动。流水不腐，缘于自然。许多城市的河流，虽然流量很小，但一直在流动。如果偏偏要建造大湖，截住那点水，再把水底全面硬化，那就成了死水。水中无草、无鱼，不可亲不可近，亦不可欣赏。还有的城市动用地下水源建造水景，导致地面下沉，浪费水资源，带来生态恶果。

绿化和造水景，本是为了让城市接近自然，有些地方却搞得适得其反，丧失了自然之美，又弱化了生态之功能，甚至破坏了生态，这是城市建设之大忌。

城市建设，任何一处风景，都要考虑到整个城市生态系统。绿化、水景、建筑，都不应该是独立的，首先要效法自然，发挥其地处城市水泥森林中的生态功能；其次要有美感，通过巧妙组合，远远近近、上上下下互为借景，共同构成和谐多样的城市风景。苏州拙政园，北京颐和园，上海豫园，承德避暑山庄，西安华清池，昆明世博园等，虽是人工建造，却与山水浑然一体，相映成趣，从而成为尊重自然山水，巧妙借用自然山水的园林经典之作。

三、保护城市山水，必须关注更大的生态系统

山水城市的美，也是由更大空间的美共同构成的

城市之间，距离产生美。并不是哪个地方都可以建设大城市

美在整体。城市山水不是孤立存在的，而是存在于更大生态系统。或者说，城市生态系统，是由更大生态系统来支持的。在一片穷山恶水包围之下，一座城市很难独善其身，一枝独秀地美丽下去。

现在的问题是，很多地方只注重城市区域内的山水保护，不关心更大范围内的生态保护。或者掠夺性地开发利用周边地区生态资源，既严重影响周边地区的保护和发展，也使得城市自己的生态环境和经济发展不可持续。

1. 城市的内外双向，都需要开放的生态系统来维持

先说向内的需要。城市人口密集，生态生产生活空间狭小，所需生态产品和生产生活物资不可能自给自足，必须由外部来输送。粮食、蔬菜自不必说，新鲜空气和干净的水，同样需要更大生态系统来提供。包括周边和更大范围内的农田生态系统、森林生态系统、草原生态系统、湖泊生态系统、海洋生态系统等等。

山水城市的美，也是由更大空间的美共同构成的。比方说燕京八景的卢沟晓月，就是永定河水与卢沟桥共同组成，后来由于

源头生态退化特别是中上游阶梯式拦河造坝，导致北京市区永定河基本干涸，卢沟晓月变成了美好传说。而最近媒体的一篇报道，又让人重新看到希望。据报道，永定河源头将进行生态修复，以涵养水源，中上游也将合理配置水资源，确保足够的生态用水流向北京。这一重大举措，当然不是北京一个城市所能完成。永定河水重进北京，重现的将不只是卢沟晓月一处美景，更重要的是，将为北京生态系统带来良性改变。

再说向外的需要。城市所产生的生产生活废弃物，在城区内没有空间消化，只能向外扩散和外送处理。其中包括有形的垃圾，也包括无形的空气。从这个意义上说，城市生态系统是高度开放的。这种高度的开放性，导致其对更大生态系统既有高度依赖性，也会产生很多干扰。

如果外部生态环境遭到破坏，或者环境容量已经饱和，那么城市的污染物就没有办法扩散消化，从而不仅造成城市生态环境问题，而且会进一步加剧周边地区的环境污染。

北京、天津、石家庄的大气治理之所以难度很大，一个重要

原因是三个城市相距很近，每个城市的排放容量都处于基本饱和状态，城市之间的区域也没有多少排放空间，一旦遇到自然和人为因素，很难防止出现雾霾。所以，京津冀协同治理，才是三座城市、三个地区大气污染的治本之策。

城市之间，距离产生美。漓江穿桂林市区之后，水质为三类。而到了下游的阳朔，没有任何治理设施，水质居然提高到了二类。流水不腐，大自然很神奇。假如桂林与阳朔之间没有八九十公里的距离，就难以想象漓江水质能够提高。

或者再延伸一点，漓江源头的大溶江，在新安县西部，流向由北而南。而在新安县东部，则有湘江的源头海洋河，流向自南奔北。于公元前 214 年凿成的灵渠，将大溶江和海洋河联通起来，也就沟通了湘江和漓江。问渠哪得清如许？为有源头活水来。

2. 城市规模，必须控制在更大生态系统可容纳的范围内

既然城市的生态系统是开放的，需要更大范围的生态系统来支持，那么，一座城市到底可以建多大，就不仅要看城区范围内有多少可利用的土地，能盖多少



楼，能修多少路，能容多少人，还要看更大范围内的生态系统能够支撑多大的城市规模。

我国古代的山水城市，规模与人口容量都与远山远水相协调。既要满足城市的生存与发展，又避免盲目蔓延及对山水环境的破坏。这种规划理念，我们今天仍然要坚持。

世界两百年城市化的历史经验证明，100万到150万人口，是最优化的城市规模。当然，大多数城市很难精确把握这个分寸，于是就出现一个合理规模，就是50万到300万人口。一座超过这样规模的城市，近距离范围内就很难容下同规模的城市。城市之间保留足够的距离，是生态环境的需要，也是发展结构的需要，城市群也不例外。

正是由于这样的原因，所以并不是哪个地方都可以建设大城市。但是，最近几十年来，我国几乎所有城市，无论大小，都想扩张规模。据媒体统计，近年提出建设“国际化大都市”的城市，就有100多个，90%以上的地级市正在规划建设新城新区，总规划人口多少呢？34亿。按照这样的规划，差不多全世界一半的人口都可以搬到中国城市来住。

如果单看城区及其周边可开发的空間，有些城市建设“国际化大都市”也许可以，但从更大的范围来考察，根本就不具备这样的条件。比方说，规模扩大之后，原有的生活生产用水水源不够了，要么挤占生态用水，要么超采地下水，要么长距离调水。无论哪种情况，都会对生态环境造成负面影响。同样要考虑的，还有空气流通、污染物扩散等等生态环境问题。一旦生态环境难以承受，经济和社会发展就不可持续。

3. 建立科学合理的生态补偿机制，或者根据城市生态系统的需要，适当调整行政区划

我们的城市行政区划，大都是历史形成。当初这么确定，或者后来进行调整，肯定有道理，抑或是有种种复杂原因。但是，从总体上说，城市行政区划主要还是从经济发展、行政管理等方面考虑的，很少注意生态系统的需要。

有一个比较普遍的现象是，很多城市一直享用上游地区的干净水源，享受上风向地区输送的清新空气，却很少给予生态补偿。上游、上风向地区为了保障城市的生态需要，放弃了大量发展机会，居民生

活水平受到影响，理应得到补偿。这就需要建立合理可行的生态补偿机制，实现公平互利。否则，这种局面就很难长期维持下去。

进一步说，在一些条件成熟或者特别必要的地方，不妨根据生态系统的需要，适当调整行政区划，把一些生态涵养区、保护区划入城市行政区内。这样做的目的，当然不是开发，而是为了让城市投入更多资金保护生态，提供更多就业机会吸纳人口，减轻上游上风向地区的人口压力。

过去几十年，我们创造了城镇化发展的奇迹，也经历过疾风暴雨式的大拆大建和城区面积的快速扩张。其中地级以上城市的城区总面积，从2000年到2016年的16年间，翻了不只一番，不少城市的面积甚至扩大了好几倍。现在，大多数城市的格局已经基本确定，到了可以从容反观和冷静反思的时候了。

平庸的城市大同小异，美丽的城市各有各的美丽。而美丽的最高境界，就是人与自然和谐共生。有山有水，是一座城市的优势和福气。我们应该充分尊重城市的山与水，保护城市的生态系统。这是发展理念，是生态智慧，也是审美修养。[插图]

含黛青山山不老 绕城绿水水长流

客家之梦 梦里梅州

媒体印象：梅州保留了真实的客家文化，不仅包括语言、习俗等，更包括对自然与文化的敬畏。

客家人在岭南秀美大地上繁衍生息，世代与山水为亲、为友，建造了一处属于天下客家人的心灵故乡。

专家点评：梅州市将山水林田湖作为共同生命体来呵护，保护好这片土地、这片山水，就保住了生命的基底。青山绿水长在，独特的文化和精神长在，家园才能长在。

这里是梅州，地处广东省东北部、粤闽赣三省交界处。青山含黛，绿水绕城，风光圣洁，圆圆的土楼围龙的家，雁鸣湖上雁南飞，采茶的阿妹美如花；甜甜的娘酒清香的茶，客天下迎天下客，多情的山歌醉天涯。

这座被客家人称为心灵家园、世界客都的国家历史文化名城，是一座散发着中原汉唐古韵的千年古邑，孕育了以开国元帅叶剑英为代表的又一个又一个光耀中华的名人贤士，是传承创新中原文化千年圣火的“梦里客家”。国家历史文化名城、国家级客家文化（梅州）生态保护区、中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家卫生城市、全国十佳优质生活城市、世界长寿乡、国际慢城、中国

最具幸福感城市。一张张特色名片，一块块“国”字招牌，是这座城市自然、人文浓缩的精华，彰显着美丽山水城市的高颜值和丰富内涵。

作为广东生态发展区，“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的美丽生态画卷，不但是梅州得天独厚的资源禀赋，更是梅州未来发展的优势所在。近年来，梅州牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，认真贯彻落实国家和省关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署，坚持走生态优先、绿色发展之路，以创文、巩卫、创森、创模为抓手，全力守护梅州的碧水、蓝天、净土，持续改善全市生态环境质量，推动梅州经济社会加快实现高质量发展。

秉承绿色发展理念

为美丽山水城市建设保驾护航

从“希望在山”到“生态梅州”，再从“绿色崛起”到“生态富民强市”，一路走来，梅州努力探索“绿水青山”转化为“金山银山”的实现路径，致力于走出一条以最小的生态资源环境代价支撑经济社会持续健康发展的新路子。2014年，梅州被列入首批国家生态文明先行示范区，成为国家节能减排财政政策综合示范城市，意味着梅州生态文明建设跻身“国家方阵”。

梅州市第七次党代会提出“一区两带六组团”的发展战略，并在随后的发展过程中，不断充实和完善这一战略的内涵，立足生态发展区的功能定位，筑牢生态屏障，以生态优先和绿色发展为

引领，统筹谋划、协同推进，推动生态富民强市，努力实现高水平保护、高质量发展，宜居带动宜业、宜业提升宜居的绿色崛起步伐迈得更加稳健。

积极建立有效衡量生态文明发展的干部考核方式，扭转简单以GDP增长率论英雄的政绩导向；推动各县（市、区）完善对镇（街道）党政干部的生态考核机制，强化生态环境指标考核的问责和追究制。

2016年梅州全市生产总值首次突破千亿元；2017年全市生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资，分别是2012年的1.5倍、1.9倍和3.5倍；全市森林覆盖率75.06%，居全省第一；城区人均公园绿地面积、建成区绿化覆盖率分别达到17平方米、42.94%；城区空气质量优良率99.2%，饮用水源地水质达标率100%等，多项指标均名列

全省前茅。

坚持发展生态经济 为美丽山水城市建设转换动能

梅州是“海上丝绸之路”的重要节点，是明清时期客家人飘洋过海的主要出发地，梅县区松口镇被联合国教科文组织认定为“海上丝绸之路——印度洋之路第一港”。

综合快速交通体系初步形成，境内现有6条高速公路、3条出省快速通道，梅汕高铁全线动工、即将进入“高铁时代”，梅县机场开通13条航线、通航国内外19个城市，机场迁建加快实施，致力建成潮汕平原北上开拓内陆腹地的交通枢纽。

有储量居全省前列的稀土、铁矿、瓷土等54种矿产，潜在价值巨大。工业集聚效应初显，梅兴华丰产业集聚带上升为省级战略，全市9个产业园（集聚地）

全部享受省产业转移政策，其中6个园区全部列入省级产业园循环化改造。大力实施创新驱动发展战略，新电子、新材料、新医药等新兴产业快速发展，正在全力申报国家级高新区、国家级经济技术开发区和梅州综合保税区。加快改造原有的烟草、电力、电子信息等传统产业，着力发展新兴产业、绿色产业，优化产业结构，力促工业低碳化发展。大力发展林下经济，种植有梅片树、油茶等面积395万亩，林下经济总产值约56多亿元；2家林企获评“国家级林下经济示范基地”，6家林企获评“国家林业重点龙头企业”。

规划建设梅江韩江绿色健康文化旅游产业带，加快国家休闲旅游示范城市、国家全域旅游示范市创建。全市现有雁南飞5A级旅游景区和叶帅故园、五指石、雁鸣湖、客天下、灵光寺等9个



梅州文化公园

4A级旅游景区,有中国第二个“国际慢城”——梅县雁洋,有世界第七个长寿乡——蕉岭县。2012年以来,建成3A以上景区31个、四星以上酒店近40家,均居粤东西北首位,累计接待游客超1.5亿人次,年均增长23.6%,旅游总收入年均增长24.4%,成为全国“一带一路”旅游推广十强城市。

注重共建共治共享

为美丽山水城市建设夯实根基

梅州坚持以绿色、低碳理念指导城乡建设,推动从美丽生态到美丽经济,再到美好生活蜕变。制定实施《梅州市城市总体规划(2015-2030年)》,高标准规划建设嘉应新区起步区江南新城、芹洋半岛、梅县新城,充分保护中心城区原有“山、水、林、田”生态基底,探索构建城市蓝绿廊道,恢复原有自然水系,进行水系连通,将绿道网络向城市公园、湿地公园、郊野公园延伸,营造显山露水的城市空间。

深入开展城乡人居环境整治,实现省卫生城市、卫生县城全覆盖。实施乡村振兴战略,扎实推进美丽乡村建设,培育省级名镇名村59个、省宜居示范城镇11个、示范村庄14个,46个村列入中国传统村落名录、居全省首位;扎实开展“三清三拆三整治”,建设1580座农村污水处理设施,建成乡村绿化美化示范点1249个,111个镇(街)

建成生活垃圾转运站,2042个行政村全部配备垃圾收集点,全市城镇生活垃圾无害化处理率达100%,自然村村庄保洁覆盖面达100%。

探索客家文化和生态文化协同保护与发展机制,《客家文化(梅州)生态保护区总体规划(2017-2030)》获文化部批准实施。全市现有各级非物质文化遗产项目名录302项,有国家级重点文物保护单位5处、省级75处。客家围龙屋被称为中国五大古民居建筑之一,目前全市保存比较好的有5100多座。客家山歌、广东汉剧等6项文化艺术被列为国家级非物质文化遗产。

客家人尊道厚德、勤劳诚信,邻里和睦、风清气正,全市社会治安满意度连续18年超过95%以上,连续五年入选“中国最具幸福感城市”,是全国十大最具安全感城市。

推动生态绿色再造

为美丽山水城市建设加深底色

积极创建国家森林城市,成为粤东西北地区首个获得国家批复的市。

围绕打造广东林海,持续开展“绿满梅州”大行动,2017年林地绿化率97.7%。森林蓄积量6443万立方米,活立木总蓄积6444万立方米。强化林业资源管护。完成生态景观林带建设1045公里,全面提升生态景观林带

627公里。建立森林公园174个,自然保护区50个(含省级6个),湿地公园9个。创建了7个“全国绿化模范县”(单位)、7个“省林业生态县”,森林公园、湿地公园占国土面积的5.77%。严控森林火灾,出台县镇党政主要领导“三不”责任追究办法,制订实施《梅州市森林火源管理条例》。

认真落实“水污染整治工作方案”“南粤水更清”行动计划,五级河长体系全面建立,实现江河、湖库全覆盖。加强跨界河流水污染防治,与福建龙岩市、江西赣州市、本省河源市三市建立了联防联控协作机制。科学划定畜禽养殖禁养区,扎实推进禁养区内畜禽养殖业清理整治。

加强扬尘污染控制、秸秆焚烧等工作,起草了《梅州市扬尘污染防治管理办法》。加大黄标车淘汰力度,全面划定并扩大高污染燃料锅炉禁燃区。以建设绿色交通示范市为契机,发展绿色公交,成为全省新能源汽车推广应用示范城市。

积极创建国家可再生能源建筑应用示范市(县),实施可再生能源建筑应用项目270个,基本实现学校、医院、宾馆全部使用太阳能热水器。推广应用建筑节能产品及绿色建材,从严从紧推进绿色矿山建设,实现资源、生态、环境效益协调统一,力促梅州生态底色不褪色不变色。■

一城山水 六朝古都

说不尽的金陵与南京

媒体印象：南京的六朝胜迹，为国内仅有；明清遗存，可与北京媲美；民国风貌，国内独一无二。山，钟灵毓秀；水，波光潋滟；城，龙蟠虎踞；林，葱茏多姿。山、水、城、林与历史人文交相辉映。

专家点评：一座现代化古都，城市风貌兼具古今特色。美丽山水乃上天所赐，能让这份美丽流转千年，则是南京人的智慧。保护山水格局，塑造山水特色，发扬山水文化，南京的城市规划理念可圈可点，城市建设有章法有作为。

南京，一座历经千年风雨沧桑的历史文化名城，其 2500 多年的建城史，就是一部绿色发展史。南京的城市建设，得到了国际国内的广泛认可，先后获得“联合国人居奖特别荣誉奖”“联合国国际花园城市金奖”“中国人居环境奖”以及“国家环保模范城市”“国家园林城市”“国家森林城市”“国家生态市”等。

南京跨江而居，秦淮河蜿蜒而过；市区东倚钟山，山高海拔 448.9 米，恰似龙蟠，气势雄伟；西傍长江天堑，大江从西南滚滚奔腾而来，向东北滔滔而去；明城墙高坚甲于海内，据岗垄之脊，依山傍水而建。市内有中山陵、紫峰大厦、南京长江大桥、南京总统府、夫子庙等地标性建筑。城市建设与人文自然相互融合，是一座充满魅力、活力、潜力的现代化城市。

南京市委、市政府高度重视提升城市生态品质。近年来，全

市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实十九大关于加强生态文明建设的决策部署，牢固树立社会主义生态文明观，自觉践行新发展理念特别是绿色发展理念，推进绿色南京建设，构建生态格局，为高质量建设“强富美高”新南京提供坚实保障。

有效保护自然山水环境

南京地貌类型多样。地处长江下游宁镇丘陵山区，以低山缓岗为主，平原、洼地及河流湖泊占 39%。多样的地貌类型孕育了丰富的生物资源和独特的山水城林景观。水资源丰富，江、河、湖、渚俱全，水域面积达 11% 以上，境内共有大小河道 120 条，拥有 197 公里长江干流岸线，占江苏沿江岸线总里程 28%。

城市美丽，首先是山水自然生态要保护得力。这几年，南京的生态环境保护工作，为美丽山

水城市奠定了基础。

生态系统保护成效显著。严格划定并保护生态红线，省级生态红线区域占全市国土面积的 23.5%，有效保护重点物种，南京长江江豚自然保护区等纳入生态红线保护区。2016 年，人均公园绿地面积为 15.34 平方米，城市绿化覆盖率为 48.4%。2017 年，森林覆盖率将近 25%、林木覆盖率达 31%，自然湿地保护率达到 49%。

生态环境质量稳中趋好。2017 年，空气质量达标率为 72.3%，地表水省考断面Ⅲ类及以上断面比例类占 72.7%，土壤环境质量整体较好，建成区声环境质量总体控制在国家标准以内，工业固体废弃物综合利用率达 85% 以上，污水处理率接近 85%，全市生活垃圾无害化处理率已达 100%。

生态系列创建成果丰硕。累计创建生态镇 44 个、生态村 378

个，创建率高于80%。2017年，江宁创成国家生态文明建设示范区。美丽乡村百花齐放。南京作为首批全国农村环境综合整治考核试点城市，2017年，在全省率先完成了农村环境连片整治三年任务，整治区域达270平方公里，打造出江宁“系列金花”、高淳“国际慢城”等一批美丽乡村生态文明示范品牌。全域推进美丽乡村建设，建成美丽乡村示范区2000多平方公里、市级以上示范村486个，走在全国美丽乡村建设前列。

生态型经济显著增强。南京致力于城市发展方式转型，重化工业比重逐年下降，煤炭消费总量得到初步控制，环境污染治理投资逐年增加，经济发展和环境保护的协调得到进一步增强，绿色发展水平逐年提高。

2016年，南京迈入万亿GDP城市俱乐部，经济发展和环境保护的协调得到进一步增强。2017年，南京第九次蝉联“最具幸福感城市”荣誉称号，被人民网评为全国最有安全感的十大城市之一。

总体把握山水生态格局

自古以来，南京的自然山水形胜一直与城市建设与发展融为一体，体现为“龙蟠虎踞，襟江带湖”，“山水入城、城抱山水”的格局特色。为保护独特的山水生态格局，南京十分重视城市规划。

编制城市总体规划，从宏观上整体构建城市发展的山水生

态格局。历版的城市总体规划都以建设生态城市为目标，构建以城镇之间的山林、水体、基本农田、人工防护林为主骨架，城镇内部的绿地系统为次骨架，沿城镇之间的交通走廊和河道水系的绿化带作为连接体的都市区生态防护网络，建成充分体现南京组团布局城市和“山水城林”地域特色的都市区绿地系统。规划构建“多心开敞、轴向组团、拥江发展”都市区空间新格局，充分体现“山水城林”融于一体的空间特色目标，以形成“一带两廊四环六楔十四射”的绿色开敞空间结构。一带由长江及其洲岛、湿地和两侧带状绿地构成；两廊由沿明城墙、绕城公路、明外郭—秦淮新河、绕越高速公路两侧的环形绿地构成；六楔指外围地区向城镇内部楔入的绿地；十四射指沿主城向外辐射的高速公路两侧绿地。

编制城市专项规划，专题研究城市山水形态与保护要求。通过编制总体城市设计、绿地系统规划、城乡特色空间规划等专项规划，对城市山水特色进行专题梳理，将南京城市特色定位为“龙盘虎踞绿色都会、人文荟萃著名古都、繁荣宜居特大城市”。按照总体规划，将长江、秦淮河、紫金山、燕子矶、古城与都市等要素的有机融合，作为构成南京城市空间特色意向的核心，并加强对紫金山—苜蓿园、老山—浦口中心区、火车站广场—玄武湖、

狮子山—石头城等城市重要观影视廊的保护，重点控制视廊内的新建建筑高度和体量，做到错落有致、协调有序。

加强城市设计理念，对“山水城林”的管控要素提出具体保护措施。南京特别注重将城市设计的理念和方法贯穿于城市规划的全过程，围绕“建设现代化国际性人文绿都”的目标定位，坚持“绿色、人文、智慧、集约”的发展导向，突出南京“山水城林”的空间特色，出台了《南京市城市设计导则》。2018年，出台《南京市建筑设计导则（试行）》，结合南京特色风貌，指导城市建筑塑造良好的天际轮廓线，总体上呈现“近山低、远山高”的空间布局。通过划定城市特色意图区及空间要素，确定城市山水生态格局中具有决定性控制作用的关键区域和节点，进一步提出控制引导要求。

精心塑造城市山水特色

城市规划空间依山亲水。南京“山水城林”的空间特色别具一格，主城空间建设彰显一山（钟山）、一城（明城墙）、一江（长江）、一河（秦淮河）、一湖（玄武湖）特色，成为展示南京特色的“名片”。中山大道沿线的民国文化特色组群、秦淮风光带城南传统文化特色组群、明故宫周边的明文化特色组群、学府路沿线大学校园特色组群和主城现代商业中心特色组群、主城区内瑞干

小型自然山水特色组群等，构成了城市整体空间。

城市建筑设计显山露水。南京入选国家首批城市设计试点城市，对城市格局、空间环境、建筑尺度和风貌进行精细化设计。全面建设海绵城市、高标准建成河西现代化国际性城市新中心。整体保护老城“龙蟠虎踞”的山水环境及“环套并置”的历代城市格局和宫城遗址。

交通道路与山水城市整体协调。以交通通道和河流水体为骨架，建立了全方位、立体化、大运量的交通运输网络，铁路、公路、水运、空运、管道五种运输方式齐全，持续增强区域集聚辐射力。

编制多层次城市设计做支撑。在最新一轮城市总体规划修编中，组织开展了南京市总体城市设计工作，提出了“自然山水韵、古都文化魂、国际现代貌”的总体风貌特色定位，提出了“营城九法”为核心的城市空间管控与引导的思想方法，提出了特色地段的概念与管控。总体设计将重点强化“江河融汇”的地貌格局，提升滨水空间环境景观品质，构筑“城丘绿间”的城市形态，形成城镇组团与丘陵绿地空间相互嵌合、多心开敞的城市形态，同时从绿文景环、滨水绿脉、特色片区、景观路径、特色节点五个方面对中心城区城市特色进行整体塑造。此外，还组织编制了200多个片区城市设计、地段城市设计和地块城市设计，重点对滨水地区、

山前地区、绿地公园等进行规划设计，从宏观到微观多层次进行城市山水特色塑造。

继承发扬城市山水文化

六朝胜迹，为国内仅有；明清遗存，可与北京媲美；民国风貌，国内独一无二。2012年，《南京历史文化名城保护规划（2010—2020）》公布，旨在保持南京特有的古都格局、历史风貌和空间尺度。2018年，市政府出台《关于进一步加强全市非物质文化遗产保护工作的实施意见》，有效保护与传承金陵刻经、南京云锦、南京金箔等具有历史、艺术和科学价值的纳入国家、省、市各级非物质文化遗产名录的145种珍贵非物质文化遗产。从法制化、系统化保护的角度，构筑了全市物质到非物质的全要素历史文化保护的内容框架，古都格局和环境风貌等关键历史文化要素得到重点保护，南京完整的历史文化保护体系基本形成。


南京非常尊重历史文化传承，力求对山水等自然资源背后的文化底蕴进行挖掘和传承。

凝练文化特色。通过对南京历史进行梳理，总结出南京“多层嵌套式的历史格局、跨江而治的城市空间形态、聚团化的历史遗存、多文化区形成的风貌特色”的文化特色。

构建文化承载体系。将城市空间结构分为山水文化特色区、古都文化特色区、名士文化特色

区、都市文化特色区和文化轴线。其中，山水文化特色区是具有历史内涵的城市地区，鼓励这一特色内的文化设施建设，结合山水风光与文化内涵，提高公共空间品质。协同名城保护规划中对历史城区、历史文化街区、历史风貌区的控制要求，充分保障古都文化特色区的公共性与可达，鼓励历史资源活利用。南京的科教和高校资源使得南京拥有文化上较强的造血功能，结合南京创新空间，构建城市未来的名士文化特色区，彰显未来南京创新名城的文化活力。依托核心商业地区，构建具有现代都市气息，多种当文化共存的特色区。文化轴线则要体现空间环境与人特色、生态绿的和谐相融，组织好轴线的空间序列。

保护老城整体风貌。老城是南京历史文化的集中承载地，南京整体保护老城山水格局、历代都城城廓、历史轴线和街巷格局，保持老城“近墙低、远墙高；周边低、中心高；南部低、北部高”的总体空间形态。

建构文化景观空间网络。南京依托明城墙、护城河、历史轴线及老城其他特色道路和河道等，串联整合老城文物古迹、历史地段和山水资源，形成历史文化空间网络。历史文化遗产结合中心区、城市公园、旅游度假、纪念展览等功能布局，与现代城市功能相适应，并充分组织到各级公共活动系统中。

山青秀 水邕邕

那山 那水 那南宁

媒体印象：虽无声名显赫的大山大河，但大自然却赋予其别样的山水灵气。千百年来，人与自然和谐共生是绿城南宁的魂。人与山水，在岁月的长河中，相伴而行，互相滋润。

专家点评：南宁的突出特点，不仅体现在自然山水本身的美，更体现在工作的务实，厚植生态优势，发展绿色经济，强力治理污染，不愧为践行绿水青山就是金山银山的典范之城。

南宁素有“中国绿城”美誉，一年四季青山环城、碧水绕城、绿树融城、繁花簇城，展现出独具特色的山水园林城市景观。近年来，南宁市高度重视生态文明建设，坚持“生态优先，绿色发展”，认真贯彻落实习近平总书记视察广西重要讲话精神，积极践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持“治水、建城、为民”的城市工作主线，扎实推进生态文明建设，着力推动绿城品质升级，进一步巩固提升了壮乡首府的生态优势。走出了一条具有南宁特色的绿色发展道路。山清水秀，美丽宜居的生态环境优势越发凸显，城市知名度、美誉度和影响力不断提升，良好的生态环境成为了南宁人民生活质量的增长点、展现绿城美丽形象的发力点。

高起点规划 擘画美好蓝图

科学合理的发展规划，是推进城市绿色发展的前提条件。南宁因绿而名，生态美是得天独厚的自然禀赋，也是实现后发赶超、绿色崛起的优势所在。

南宁历届市委、市政府坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，传承弘扬生态优先、绿色发展的理念，提出“水绿交织，现代都市，络越古韵，多元活力”的发展目标，强化“水城”、“绿城”形象，积极打造山环水绕的城市建设格局，着力建设“城在山水中、产在园区中、人在画中行”的生态文明城市，推动形成了“绿野连八桂，林带环邕城，青山半入城，大道成森林，绿荫山山有，流水处处春”的独具特色的山水城市风貌。

特别是党的十八大以来，南宁市明确提出“推动绿城品质升级，建设生态宜居城市”，将“治水、建城、为民”作为城市工作主线。市委、市政府牢固树立生态底线思维，在新一轮城市总体规划修编中，围绕“治水、建城、为民”主线积极推进“多规合一”，科学谋划南宁的“成长坐标”。一方面，着力推进城市结构形态绿色化，把产业、文化、交通、智慧城市等和生态建设结合起来，完善城市配套设施，使城市发展格局由单中心圈层式向多中心多组团式转变，引导旧城中心人口转向新区，防止城市功能过于集中带来的“城市病”，形成层次分明、各具特色的区域绿色发展板块。另一方面，着力推进城市空间布局绿色化，科学规划城市

空间布局，坚持为生态“留白”、为自然“种绿”，不断加强城市设计，弘扬优秀民族文化，融入东盟元素，打造具有壮乡民族特色和东盟文化融合共生的城市风貌。

高标准建设 厚植绿色之基

强化生态治水，实现碧水绕城。南宁自古依水而建、缘水而兴，不仅有秀美的邕江穿城而过，市区还有 18 条内河及众多湖泊，水资源在全国省会城市中得天独厚。南宁坚持将治水放到重要位置，通过河道治理、截污治污、河道补水、海绵城市建设等，切实抓好邕江综合治理，整体改造城市内河水系，推进内河和湖泊环境修复建设，积极打造市区“一江、两库、两渠、六环、十八河、一百湖”的“中国水城”水生态格局。积极挖掘壮乡水文化，创建具有南国特色的水城水文化体系，使人文要素与自然风貌良好融合。经过不懈努力，目前全市已初步形成“江、渠、河、湖”一体的水系架构，海绵城市建设覆盖 54.6 平方公里，完成市本级污水管网建设 972 公里，“百里秀美邕江”景观带已展露芳容，那考河治理的经验和模式已经在广西区内、全国各地开花，南宁的其他内河也逐渐告别“黑”“灰”色调。如今的南宁，水畅、湖清、岸绿、景美，织就了一幅“湖映青山，水绕绿城”

的生态宜居景观。2017 年，海绵城市建设样板那考河生态综合整治项目获“中国人居环境范例奖”。2018 年 4 月，南宁市荣获第一批全国水生态文明建设试点城市称号。

发挥生态优势，推进绿城品质升级。认真落实主体功能区规划，划定并严守生态保护红线，制定实施《南宁市大明山保护管理条例》，通过立法保护大明山的绿水青山，同时加快推进西津、大王滩等湿地公园建设，切实维护生态安全屏障。以创建国家生态文明建设示范市为契机，进一步提高城市的绿化品位和档次，大力推进青秀山、五象岭森林公园建设，全面提升城市主干道、街区和公园的景观效果，实现居民出行“300 米见绿、500 米见园”。目前，南宁市城市建成区绿地面积由 1981 年的 11 万公顷增加到 2017 年的 209.9 万公顷；人均公园绿地面积由 1981 年的 1.5 平方米增加到 2017 年的 14.01 平方米。2016 年获第十二届中国国际园林博览会承办权以来，南宁市坚持因势因景建设园博园，做到不推山、不填湖、保留现状植被，原有自然山水风貌保持率达 43.4%，着力打造“生态的园博、文化的园博、共享的园博”，并向海内外各界宾朋发出了“冬季到南宁看园博”的盛情邀约。现在，南宁园博园已以崭新的姿态亮相，成为展示南宁

市坚定践行新发展理念的靓丽窗口。

高水平治理 攻坚污染防治

全力打赢蓝天保卫战。南宁市以“不容一粒沙”的决心坚决打响蓝天保卫战，持续抓好大气污染联防联控，健全扬尘污染治理长效机制，常态化开展能源结构调整、燃煤锅炉整治、工业污染源整治、机动车尾气治理、城市扬尘整治等一系列专项工作，大气污染防治工作捷报频传。南宁市环境空气质量优良率大幅提升并维持高位，市区环境空气质量优良率从 2013 年的 75% 提高到 2016 年的 95.1%；2017 年保持高位为 92.3%，在全区 14 个地市中排名第 2；2018 年 1-10 月维持高位为 93.1%，3 月、5 月、6 月、8 月、9 月市区环境空气质量优良率达 100%。“南宁蓝”已成为南宁市的金字招牌。

全力打好碧水保卫战。南宁市以改善水环境质量为重点，通过水环境治理规划、生态布局优化，常态化开展工业废水及生活污水治理、饮用水水源地保护等系列专项行动，全力打好碧水保卫战。2015-2017 年，南宁市境内左江、右江、武鸣河、邕江、郁江等主要江河总体为 II ~ III 类水质，无劣 V 类水体；10 个监测断面 III 类水质达标率三年均保持 100%；市区地表水集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。

2016、2017年连续两年在自治区“水十条”考核中成绩名列全区第一。

全力打响土壤保卫战。南宁市查治并举，持续推进土壤和固废污染防治工作，开展了一系列摸家底、编规划、强管理、严打击、分类别的土壤整治举措，多项工作走在全区前列。在全区率先实现对污染地块开展多部门联合监管，率先建立污染地块土壤环境联合监管工作机制，率先形成符合自身实际的污染场地环境监管体系。同时，强化污染地块治理与修复环境监管，其中南宁化工集团有限公司搬迁地块污染的复杂程度区内乃至国内少见，将为全区乃至全国提供有益经验。

全力推进“美丽南宁”建设。积极推进“美丽南宁”乡村建设活动，持续开展农村人居环境集中整治行动和农村垃圾专项治理攻坚等系列活动，实施农村改厕、改厨、改圈工程，推进农村垃圾和污水治理、道路通行、饮水安全、村屯特色、住房安全、能源利用水平提升等工程，增强供电、通信和公共照明保障能力，全面改善农村生产生活条件，切实推动南宁市农村人居环境提档升。同时，坚持农旅融合发展，建成5个全国农业旅游示范点、2个全国休闲农业与乡村旅游示范点、2个国家级现代农业示范区、2个“中国最美休闲乡村”、4个中国乡村旅游模范村、4个全国休闲农

业与乡村旅游四星级示范企业(园区)。其中西乡塘区“美丽南方”被农业部、国家旅游总局评为“全国休闲农业与乡村旅游示范点”，并在2017年入选国家田园综合体试点项目。

高质量发展 孕育绿色之力

以创新引领绿色发展。坚持创新驱动发展战略，加快推进以科技创新为核心的全面创新，为绿色可持续发展提供动力。与北京中关村共同打造南宁·中关村创新示范基地，推进建设南宁·中关村科技园，加快构建更具吸引力、让适宜的种子开花结果的创新生态系统。全力推动中国—东盟信息港南宁核心基地建设，建好用好华中科大国家大学科技园南宁基地、广西先进铝加工技术创新中心等创新平台，联合攻关先进技术、关键技术，结出更多务实的创新果实。同时，推动传统产业“二次创业”，加快培育新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业，通过高新化、智能化、绿色化改造，促进传统产业“脱胎换骨”。

做大做强重点产业。坚持“二产补短板、三产强优势、一产显特色”，坚定不移推动产业转型升级，集中优势资源加快发展电子信息、先进装备制造、生物医药三大重点产业，打造新一代信息技术、新能源汽车、轨道交通装备等一批产业集群，促进产业集聚发展，形成产业新

优势。目前，三大重点产业产值占全市规模以上工业总产值超过40%，南南铝公司产品在航空航天、轨道交通、汽车轻量化、IT等领域达到国际领先水平，实现了“南宁地铁南宁造”“南宁公交南宁造”。

坚决淘汰落后产能。从源头控制“两高一剩”项目，对影响生态环境的项目限批、慎批，2014年以来，没有核准、备案任何产能严重过剩行业的新增产能项目。坚持以供给侧结构性改革为主线，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法规和标准，加快化解过剩产能，推动落后产能退出。近年来，南宁市重点推进水泥、铁合金、造纸、日用陶瓷、平板玻璃等行业落后产能淘汰工作，有效化解产能过剩，优化了产业结构，为推动经济向高质量发展腾出资源环境和市场空间。

生态文明建设，功在当代、利在千秋。新时代召唤新作为，新担当不负新使命。南宁市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以铁腕之势，坚决打好污染防治攻坚战；以系统思维，持续改善生态环境质量；以底线意识，着力解决突出生态环境问题；以保护为先，不断提升首府南宁生态文明建设水平，让习近平生态文明思想在南宁落地生根、开花结果，让南宁的天更蓝、山更绿、水更清，生态底色愈发靓丽。■

海上丝绸之路的支点城市

椰城海口 蓝绿相拥

媒体印象：海口就像一幅美丽的画卷，徐徐打开，有阳光、有沙滩；有温泉海岸，有海山绿洲；有万年火山、有南洋骑楼；有活色生香的城市气息，有凝结在街景里的历史符号。很多人说，海口，是一座住下来就不愿意走的城市。

专家点评：海口坚持生态立市，将绿色生态的理念贯穿到城市定位、产业选择、发展规划、社会管理等方方面面，让山海之美延续，让生态之城升级，是政治担当，是责任担当，是历史担当。

海口是海南国际旅游岛的政治、经济、文化、交通、商贸中心，地处中国南疆海陆交通要冲，背靠华南腹地，面向东南亚，处于华南经济圈、北部湾经济圈、东盟经济圈、东南亚经济圈的几何交汇中心，是中国唯一热带滨海北岸城市、南中国海国际航运枢纽，也是“21世纪海上丝绸之路”发展战略重要支点城市，有着深厚的历史渊源和文化底蕴。

海口坚持生态立市，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，把建设生态文明、保护生态环境放在社会经济发展的首要位置，坚定不移地走科学发展、绿色崛起之路。

海口市连续五年在全国实施环境空气质量新标准的74个城市中排名第一；今年10月和1-10月，海口市空气质量状况位列全国169个地级及以上城市排名之首。

水环境质量总体良好，南渡江龙塘段、永庄水库等城市集中式饮用水源地水质达标率为100%，地表水国控断面和省控断面水质达标率均为100%；声环境质量保持平稳，四类噪声功能区昼间等效声级均达到相应指标要求。全市建成区绿化覆盖率达40.8%，绿地率达36.3%。海口先后荣获“国家环境保护模范城市”“中国优秀旅游城市”“中国人居环境奖”“国家园林城市”“国家历史文化名城”“全国文明城市”和“国家卫生城市”等多项荣誉称号。

落实主体责任 建立大环保体制

出台《海口市贯彻落实〈中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定〉实施意见》，为海口未来生态文明建设提供基本遵循和

纲领指南。

2017年度全市绩效考核中首次将“环境保护目标责任考核”纳入市级部门绩效考评共性目标，与机关执行力建设、党风廉政建设和反腐败工作等指标同列，成为各级各部门年度考核的重要内容，市、区、镇（街道）、村（社区）四级环保责任体系全地域覆盖，大环保格局初步形成。

完成2015-2017年海口市生态系统生产总值（GEP）核算，为海口建立生态文明目标体系、考核办法、奖惩机制，以及自然资源核算提供科学依据和理论支撑。

实行最严格的环境保护制度

完善环保法规，出台《海口市扬尘污染防治办法》等一系列法规制度。东寨港红树林湿地保护和控制范围从5万亩扩大到12万亩，并启动国家级红树林湿地

公园项目建设。对环境违法“零容忍”，全力推动新环保法贯彻实施，在按日连续处罚、查封扣押、限产停产以及移送行政拘留等案件方面成绩突出。

经济发展与生态保护互促共进

从顶层设计入手，推进“多规合一”。整合主体功能区、城镇体系、土地、海洋、林地、生态等六类空间规划，建立了发展目标、指标和坐标对应的“一张蓝图”，化解矛盾空间 851.6 平方公里，集约节约各类建设用地约 20 平方公里。以“多规合一”为引领，划定生态保护红线、基本农田控制线、林地控制线等生态控制线，红线区内的开发建设实行目录管理，严控各类开发建设活动。以“多规合一”为框架，启动新一轮城市总体规划修编，成功入选全国第二批城市设计试点和第三批“生态修复城市修补”试点城市。成立市规划委员会，搭建“多规合一”综合信息平台，实现“一张蓝图绘到底”。

在推进产业发展中，顺应国家加大供给侧结构性改革趋势，培育壮大热带特色高效农业、低碳制造业等重点产业，加快产业园区建设，促进产业集群发展，不断挖掘和拓展新的市场空间，加快形成高端引领、协调融合、绿色低碳、优质高效的产业体系。2017 年，海口三次产业结构为 4.6:18.1:77.3。12 个重点产业增加值完成 1180 亿元以上，增长

10.4%；单位 GDP 能耗为每万元 0.3640 吨标准煤；万元工业增加值能耗为每万元 0.1556 吨标准煤，经济发展质量和效益显著。

实施环境综合整治

加强重点领域、重点区域综合整治，不断巩固和提高环境质量。


水体综合治理方面，引入社会资本，采用“PPP+EPC+ 审计 + 过程监管”模式。以“最难啃的”美舍河作为水污染治理示范，对 32 个重点水体进行综合治理，“控源截污、内源治理、生态修复、景观提升”治理取得重要成效，经验在全省推广，获批国家级水利风景区，荣登全国水体治理光荣榜。大力推广生态治理模式，东西湖、五源河、大同沟等重点水体治理取得突破进展，全市水体综合治理扭转了多年成效不明显、来回反复的被动局面。入围全国首批“湾长制”试点城市，实现流域环境质量和海域环境质量的同步改善。将全市 2.9 万多公顷湿地纳入保护范围，湿地保护修复的做法在全国林业系统推广。五源河湿地公园、美舍河湿地公园获评国家湿地公园试点，建设潭丰洋等 5 个省级湿地公园。今年 10 月，海口荣获全球首批“国际湿地城市”称号。

大气污染防治方面，全市中型以上餐饮企业油烟净化设施安装率达 90% 以上，出租车、公交车的清洁能源使用率分别达

100%、83% 以上。从 2017 年 12 月 1 日起禁止低于国 V 排放标准的省外机动车迁入海口市。将高污染燃料禁燃区范围从原先的建成区扩大到城市主城区，并将市主城区范围外永兴等 11 个乡镇镇域、4 个省级产业园区纳入禁燃区范围。

宜居环境方面，完成滨海大道、国兴大道等主要道路和西海岸带状公园、万绿园等 23 个门户景观提升。实施美丽海南百镇千村工程，海口龙华区新坡镇仁里村被住建部等 5 部委评为 2017 年全国美丽乡村示范村，秀英区石山镇建新村被评为 2017 年全国环境整治示范村。

持续加大公共财政投入

补齐城市功能、城市管理、生态环境、民生事业短板，不断扩大优质服务供给。2017 年全市基础设施建设累计完成投资 456.47 亿元，增长 1.2%。现有城镇污水处理设施 10 个，日处理能力达 59.47 万立方米，城镇生活污水集中处理率达到 95%；垃圾处理设施 3 个，城镇生活垃圾无害化处理率为 100%。建成 10 个空气质量自动监测站、7 个水质自动监测站等环境质量自动监测站，环境质量自动监测进一步延伸至农村、工业区等区域，更加客观真实反映全市环境质量。建立 1 个污染源自动监控中心，对重点排污单位实行 24 小时动态监控。

一纸山水秀 千年留墨香

请到宣城来品绿

媒体印象：宣城的水墨特色，贵在灵秀二字。有名山，如敬亭山；有名水，如桃花潭。山水孕育人文，自古以来以笔墨纸砚之乡闻名，山水充满了书卷气。绿染大地，水墨丹青，处处可入画。

专家点评：山水为韵，文化为魂，如何保护利用好山水和文化的宝贵财富？宣城以打造“生态文明建设的宣城样板”为目标，翻开了绿色发展的新篇章，下辖县市已经全部被命名为国家生态县（市）。这在全国都具有典型示范意义，可谓历史文化与生态保护的榜样。

宣城，简称宣，古称宛陵，自宣州，自西汉设郡以来已有2000多年的历史，自古以来就是著名的江东大郡，江南鱼米之乡，历史文化名城。宣城下辖六县一市一区，总面积1.23万平方公里以上，人口280万，处在沪宁杭大三角的西部腰线上，是南京都市圈成员城市，皖江城市带承接产业转移示范区一翼，是中部地区承接东部地区产业、资本转移的前沿阵地，皖苏浙交汇区域中心城市，东南沿海沟通内地的重要通道。

近年来，宣城市全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，聚力打造山水文化生态之城，致力把一方水土建设成为生态大公园、文化大观园、旅游大乐园、宜居大家园，着力打造“美丽中国”建设先行区。回望建设路，全市

山水文化生态发展之路越走越宽。宣城市先后荣获国家生态文明建设示范市、全国文明城市、国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市、安徽省生态市、中国文房四宝之城、中国优秀旅游城市，国家生态县实现全覆盖。根据《安徽省环境质量状况公报》显示，宣城是全省单元生态环境状况最优的城市之一，优良的生态环境已成为宣城经济社会发展的核心竞争力之一。

生态立市，翻开了绿色发展新篇章

近年来宣城持之以恒地把生态保护作为科学发展的“生命线”，大力实施“生态立市”战略，提出打造“生态文明建设的宣城样板”的目标，绿色生态俨然成为宣城“烫金”的名片。市政府制

定了《贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神切实加强生态文明建设专题工作方案》《宣城市绿色发展行动方案》等一系列生态文明建设的指导性文件，彰显出全力建设生态文明的决心和魄力，翻开了宣城绿色发展的新篇章。

宣城山水清静，河网密布。环境改善，把水治好，是头等大事。2017年，宣城在全省率先建立河长制，形成了市、县、乡、村四级河长制体系，在党政领导担任河长的基础上，将河长设立扩大到人大、政协相关领导，形成党委、政府主导，人大、政协参与，各部门联动的责任体系。在主要河湖设立河长的基础上，不断向库、渠、沟、塘等水域及小微水体延伸，真正实现河长制全区域、全流域、全水域的全覆盖。目前，

全市共设立市级河长 18 名，县级河长 158 名。

为了让“宣城蓝”成为城市的主打色，近年来宣城全面推进水气土污染防治，切实改善区域环境质量。2017 年，全市共摸排了燃煤锅炉淘汰改造、工业污染治理等方面的大气污染防治重点整治项目 535 个，目前已完成整治 534 个项目，完成率 99.8%。

在大力推进秸秆综合利用和禁烧工作方面，宣城成立了以常务副市长为组长的秸秆禁烧和综合利用工作领导小组，印发了《宣城市秸秆综合利用提升工程实施办法》，制定了具体工程项目的工作“路线图”和“时间表”，并不断加大秸秆禁烧工作巡查力度，推广“蓝天卫士”远程视频监控系统的应用，确保让市民呼吸到优良清新空气。

值得一提的是，为了打造“绿色银行”，实现生态富民效应，宣城还探索林业产权制度创新，成为国家 22 个集体林业综合改革试验示范区之一，也是目前全省唯一的试验示范区。宣城积极探索了集体林地所有权、承包权、经营权产权分离，确权发证林地面积 956 万亩，发证率达 98%。同时加大力度推进国土绿化和绿色长廊建设工程。目前，全市有林地面积 69.5 万公顷，活立木蓄积 3172.6 万立方米，森林覆盖率超过 59%。

在大多数人眼里，现在的宣城市更像一个精雕细琢过的大公

园，城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中。精心打造园林城市是宣城生态建设的点睛之笔。突出规划对城市园林绿化的引领作用，以“一山一湖三河十园多廊道”为重点，宣城全面推进城市园林绿化建设，着力构建“点、线、面”相结合的城市绿地系统，不断提升城市园林绿化景观水平。

依托绿水青山，发展美丽经济

俯瞰城市，绿染大地，水墨丹青，处处入画。绿色不仅是生态，也是产业。

生态立市不仅要保护好生态，还要在尊重自然的前提下实现绿色发展，文化旅游是重要途径。近年来，宣城按照这一思路，把文化旅游产业摆到更加突出位置，实施全域旅游发展战略，不断拓展经济发展新空间，努力加快建设一批国际水准旅游精品景区等，正在成为游客乐游之选、流连之地。“加强区域合作，以旅游项目建设为抓手，不断加快推进皖南国际文化旅游示范区建设。”这一战略定位，树立了宣城旅游发展的全新坐标。

加快建设一批国际水准旅游精品景区。为下好旅游产业发展“一盘棋”，全市各地纷纷结合实际推进重点景区创建工作。旅游大项目建设，促使全市各大旅游景点带来了让人瞩目的荣誉——皖南事变烈士陵园及新四军军部旧址入选全国红色旅游经典景区名录，旌德县旌阳镇被授

予全省首个、全国第 6 个“国际慢城”称号，绩溪县龙川景区被评为国家风景名胜区，中国宣纸文化园跻身全国首批研学旅游示范基地，绩溪县家朋乡荣获全国首批“摄影小镇”称号。

加快发展一批具有国际竞争力的特色旅游商品。紧扣宣纸及其衍生品、宣笔、徽墨、宣砚，培育和挖掘了一系列书画旅游产品，开展了文房四宝卡通人物形象评选及系列文创产品研发。

加快打造一批融入国际大循环的旅游精品线路。近年来，宣城结合主要客源地需求，着力打造了中国文房四宝探秘之旅等十条精品线路，以及“华东黄金旅游走廊之旅”一条特别推荐线路。联合皖南国际文化旅游示范区及长三角周边城市，共同打造国内大循环精品线路，其中 2 条线路被评为全国精品线路，7 条线路被评为长三角、安徽省特别推荐线路。

加快创造一批紧跟世界潮流的旅游新兴业态。近年来，宣城大力实施“旅游+”行动计划，大力发展旅游新业态。目前，宣州区昆山湖、官塘湖等乡村休闲度假区对外开放；郎溪县伍员山水农业公园加快建设，大佛山养心谷研学旅行基地正式对外营业；绩溪县新安健康产业园开工建设，胡开文、良才两个徽墨产业园一期建成，徽文化产业园、劳模徽菜食品加工园区加快建设。■

三亚的山、海、河 天堂也不过如此美丽

媒体印象：这里有碧海蓝天椰树白沙，这里有热带雨林天然氧吧，这里有传统淳朴的黎族风情，这里的崖州三珍誉满天下。天之涯，海之角，这里山水相连，美得就像童话。只要用心感受，这个北纬 18 度的度假天堂，是每个人都会迷恋的地方。

专家点评：集阳光、海水、沙滩、气候、森林、动物、岩洞等诸多资源于一身，三亚的自然风光得天独厚。巩固山海美城的生态空间，三亚以创建国家生态文明建设示范市为载体，自我加压，长远谋划，破解成长中的烦恼，务实有效，值得肯定。

三亚市位于海南岛南端，屏山傍海，陆地总面积 1921 平方公里，海域面积 3500 平方公里。三亚地理环境独特，三面环山，形成怀抱之势；生态资源丰富，生态海岸线长 259 公里，有 19 个港湾、10 个主要岛屿、11 条独流入海的河流，森林覆盖率高达 69%，山、海、河三种美景自然融合，自然风光美丽，生态环境优良，是名副其实的“生态大区”。

多年来，三亚市历届市委、市政府高度重视生态文明建设，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，以绿色发展为引领，以生态文明建设为工作主轴，立足辖区生态优势，坚持“一张蓝图绘到底”和“多规合一”，打

造美丽山水城市，实现绿色发展。

践行两山理念 保护绿水青山

三亚坚持将持续改善生态环境质量作为建设美丽山水城市和生态环保工作的核心，深入推进环境综合整治，通过生态规划、生态管理和生态工程等系统方法，对水、土壤、大气、海洋等污染进行全过程控制与治理，解决损害群众健康的突出环境问题，以优良的生态环境，为建设美丽山水城市增添靓丽的底色。

持续开展大气环境治理。通过强化机动车污染控制，实施施工工地和道路扬尘污染防治，开展油气回收工作，推动工业污染源减排，加大餐饮娱乐业整治力

度，普及使用绿色能源和大力推广新能源汽车等措施，全面提升辖区的空气环境质量。

深入实施水污染防治工程。在全省率先实行“河长制”，建立覆盖市、区、村的三级河长体系，推进河流的综合治理和日常管理，实现了辖区内 15 条主要河流生态保护和日常管养全覆盖。

强化近岸海域环境保护。严把近岸海域岸线开发项目审批准入关，强化海岸带执法监管。

加强土壤污染治理管控。根据主要污染类型与程度进行分类管理，逐步推进“棕地”修复。全面开展了农用地和饮用水源地土壤环境质量调查分析，推进水土流失区域实施退耕还林和退

果还林，构建污染场地环境监管体系。建设土壤环境质量监测网络与信息综合管理平台，多部门联合监管，确保无污染场地风险事故发生。农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。2017年三亚市基本农田、果园、饮用水源地周边、畜牧养殖地、垃圾堆放点土壤环境质量均为Ⅰ级，无污染。

构建安全格局 巩固山海美城的生态空间

优化海陆生态安全格局。以三亚“山海相连，指状生长”的生态空间基底，结合三亚市城市建设发展的实际需要，按照“西拓、北进、东精、中优”的总体思路，构筑东西带动两翼，南北串联山海，滨海地区和内陆腹地兼顾的“一带三城区、一主两副、一环两楔、多点”的空间结构，对“山、海、河、城”全域空间资源进行优化布局和合理利用，促进“腹地拓展、城市加厚”，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

推进三亚森林城市建设。为累计新建、改造提升各类公园38个，全市城区公园绿地面积836.33万平方米，绿化覆盖率达到42.94%，全市森林覆盖率69%；加快建设以滨海型森林风光和乡土人文风情为亮点的生态旅游型森林小镇。

开展山海生态环境修复。以“生态治河”为准绳，统筹推进防洪排涝、污染治理和生态景观建设。完成全市范围古树名木更新调查和名录修订。加强对海檀木、橙花破布木和银毛树等重点野生植物的保护力度。以建设生态修复、城市双修为着力点，强化水土保持工作，加强水源涵养林保护，积极推进裸露山体与边坡的整治复绿。


积极推进城市园林绿化。通过凤凰路绿化彩化工程、抱坡溪湿地公园、月川中轴带状公园、同心家园三期周边街头绿地工程等众多城区绿化美化项目建设，完善公园绿地体系，推进道路景观建设。强化园林环卫监督检查，积极巩固“国家园林城市”“国家卫生城市”创建成果。到2017年，三亚市城区绿地面积2030多万平方米，绿化覆盖面积2210多万平方米，公园绿地面积830多万平方米，城区绿地率达到39.44%，绿化覆盖率达到42.94%，人均公园绿地面积达到15.41平方米。

培育山水文化 打造美丽三亚

生态保护和宣传成效显著。三亚市近年来不断加强生态保护，不仅举全市之力创建国家生态文明建设示范市、开展城市“双修”工作，而且蝉联国家卫生城市、被列为国家低碳试点城市、全国城市设计试点城市，更是取

得2015年中国健康宜居型城市综合指数得分第一的成绩。持续加大生态文明宣传教育，推进生态文化建设，挖掘本土优秀生态文化资源，创作生态文化文艺精品。积极开展绿色企业、绿色社区、绿色学校、绿色家庭创建活动。加强生态保护和生态文明建设宣传教育队伍建设，提升环境保护和生态文明建设宣传教育水平。普及生态文明国情国策、法律法规和科学知识，全面提升公众生态文明意识。

全民参与推动文化传播，积极发展培育和引进民间环保组织。培育发展以绿涯环境保护协会为代表的多家致力于环保生态事业的志愿者组织，标志着全市广大环保志愿者可以联合在一起，形成强大的社会合力，不断推动环境保护事业的发展，推动全民环境意识的提高，促进社会形成绿色文明的新风尚。

推进生态文化载体建设。历史悠久的古村落是宝贵的文化遗产，一直以来被人们誉为民间“博物馆”。三亚崖州区保平村历史悠久，文化灿烂，有着悠久的历史，是海南革命老区和海南十大文化名村，现有明清古民居建筑50户80多间连成一片，是海南目前保持最完整、最大的古民居，也是国家级非物质文化遗产崖州民歌的主要发源地，被称为“明清海南传统民居群的活标本”。

红色圣地延安 再造秀美山川

媒体印象：“翻了架圪梁拐了道弯，满眼都是黄土山”，一句信天游，唱出了过去延安恶劣的生态环境。这个昔日黄河中游水土流失最为严重的地区，如今已成为黄土高原上的生态屏障。革命圣地延安，再造秀美山川的精神，同样值得敬仰和铭记。

专家点评：守护绿水青山不易，再造绿水青山更难。延安旧貌换新颜，让黄土高坡披上绿装，是人间奇迹，体现了延安老区人民艰苦奋斗、自力更生的延安精神，也体现了尊重自然、顺应自然、保护自然的科学态度，是西北干旱半干旱地区的山水城市代表。

延安地处陕北黄土高原丘陵沟壑区，是中华民族的重要发祥地，是革命圣地，党中央和毛主席在这里生活战斗了13个春秋，习近平总书记曾在这里度过七年知青岁月。

延安是国务院首批公布的历史文化名城和优秀旅游城市，是国家卫生城市、森林城市和生态文明先行示范区，市城区被宝塔山、凤凰山、清凉山所包围，延河、杜甫川河穿城而过。近年来，市委、市政府坚持“中疏外扩、上山建城”战略，疏散老城区居民和单位，为文物遗址和革命遗址保护腾出空间，城市建设更加科学，宝塔山、延河水的城市名片更加靓丽。全市辖2区11县，总人口226.31万，辖区面积3.7万平方公里。2017年全市实现生产总值1266.4亿元，地方财政收入140.4亿元，

城乡居民人均可支配收入分别达到33168元和11525元。

退耕还林二十年 生态环境大变革

1999年延安在全国率先实施大规模退耕还林，25度以上坡耕地全部退耕还林，截至目前累计完成退耕还林1077万亩，植被覆盖率达到67%以上。同时大力实施天然林保护、三北防护林等中省重点造林绿化项目。全市森林覆盖率达到46.35%，天然草场面积1800万亩，人工草地保留面积300万亩，人均公共绿地面积达到11.77平方米。2014年被列为全国第一批生态文明建设先行示范市。

2016年，延安市启动了以黄土高原生态保护修复为核心的山水林田湖生态保护修复工程，以

延河为骨架，流域为单元，统一规划，分阶段实施，推进流域生态环境的根本改善，实现山水田林湖共促共进。完成荒漠化治理5万亩、农田配套提升1.8万亩，梯田改造1.6万亩，林草改良6万亩、防护林和水保林建设3.7万亩、植被恢复4.5万亩，封禁2.8万亩。

优良天数达到310天以上

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。1998年延安就开展了以煤种转换、燃煤锅炉改造为核心的大气污染防治工作，成立了专门的机构，一场全民动员广泛参与的大气污染攻坚战全面铺开，当年冬天一个冬季在卫星上找不到的城市重现了风采。经过多年持之以恒的大气污染治理综合治理，2017年，延安城区

的空气优良天数达到了 313 天，“圣地蓝”成为延安的一张靓丽名片。

为进一步巩固治理成果，优化空气质量，市委市政府进一步夯实责任单位的职责，保证“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六大举措落到实处。划定城市限煤区和高污染燃料禁燃区，坚持选用优质低硫、低灰煤种作为指定煤源，严控燃杂燃非，确保烟气达标排放；加强热力管网建设，扩大集中供热面积，加大天然气供应和天然气入户管网建设，实施公交车、出租车油改气工程，推进气化延安；实施山体居民下山工程，减少原煤散烧，今年 1~9 月份，空气优良天数达 235 天，比去年同期增加 4 天，全年有望达到 315 天。

山水林田湖草系统治理

水是生命之源，守卫潺潺流水，就是守卫我们的生命。延安市专门制定了《打赢水污染防治攻坚战行动方案》《水污染防治工作责任追究办法》等一系列文件，提出了“刚性指标、系统治本”的治水思路。市财政每年筹措 2.85 亿元奖补资金，专项用于解决突出生态环境问题。建设临时污水收集池、封堵排污口、整治直排厕所、集中收集处置等，通过这些治标措施，为治本措施发挥功效赢得时间。

坚持“一河一策”，大力实施“截污、清污、减污、治污、控污”五大工程，实现生活污水全收集、全处理、全达标，企业生产清洁化，河流环境优美化，大力实施延河综合治理工程，城区人居和生态环境日益改善。全市主要河流水质从 3 月份 6 个国控断面 5 个劣 V 类，到 5 月份彻底消除劣 V 类，到 9 月份 6 个国控断面 4 个已达到 III 类。

延安市在青山守卫战中编制生态保护红线划定方案，确定全市生态保护红线面积 8760 多平方公里。持续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动，全面开展自然保护区专项整治，对自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园等各级各类自然保护地，开展资源本底清查及勘界确权。加快推进国家森林公园和自然保护区建设，稳步实施退耕还林还草、生态保育和修复工程，确保面积不减少、质量有改善。


以延河综合治理为重点，全面推进山水林田湖草生态保护修复试点工作。成功创建国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市 and 省级环保模范城市、省级节水型城市。随处可见城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中的生态宜居景观。

为切实守卫好延安这片红色沃土，延安市建立健全土壤环境

管理体系，全面开展固体废物专项整治，大力推广绿色防控技术，以实现土壤质量优良化。

加快淘汰落后产能，强化环境风险防控。2017 年以来已引导退出煤矿 12 处，淘汰落后产能 280 万吨。及时分解下达“双控”指标计划，按季预警、规范评估，去年全市万元生产总值能耗下降 4.0%，全社会能源消费总量控制在 727 万吨标准煤。建立油区和输油管道环境保护长效机制。

健全长效机制 实现良性发展

按照“管发展必须管环保、管生产必须管环保”的原则，严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”，进一步明确各级党委、政府及相关部门生态建设和环境保护责任，切实将环境保护和生态建设放在全局和战略高度来抓，建立长效机制，补齐工作短板，形成推进合力。一是建立生态补偿机制，实施全流域县界断面生态补偿；二是建立环保工作奖励机制，市财政每年调度奖补资金 2.85 亿元，用于解决突出生态环境问题；三是建立督查督办机制，有效推动问题整改落实；四是建立执法联动机制，形成环境执法合力；五是建立考核问责机制，加大对违规违纪人员责任追究力度，保证生态文明建设落到实处。

长江之上科技城 展开画卷看绵阳

媒体印象：作为四川省第二大城市，绵阳不仅是科技之城，也是山水名城。涪江水抱山，淡烟乔木，一城山色半城湖。文化积淀丰厚，传统文化、民族文化、科技文化源远流长。

专家点评：绵阳以保护长江上游重要的生态屏障、川西北重要水源涵养地、生物多样性保护关键区、重要的森林蓄积区为己任，以绿色为发展统领，把生态文明建设和环境保护融入中国科技城和美丽绵阳建设，体现了政治责任感和生态智慧，是新兴工业城市中建设山水城市的典范。

绵阳古名“涪县”“绵州”，后因城址位于绵山之南而得名“绵阳”。幅员面积 2.02 万平方公里，总人口 536.8 万，辖 5 县 3 区 1 市，代管四川省政府科学城办事处。主城区建成区面积 149.5 平方公里、常住人口 138.1 万。拥有 2200 多年的建城史，是诗仙李白的出生地、中国唯一的科技城。先后获得了全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市、国家环保模范城市、中国优秀旅游城市、国家智慧城市试点市、联合国改善人居环境最佳范例奖、联合国环境规划基金会“杰出绿色生态城市”等“绿色”荣誉，还被评为四川省嘉陵江流域国家第二批生态文明先行示范区。

山水相依 美丽画卷厚植绵州

绵阳是国家系统推进全面创新改革试验先行先试区域，四川第二大城市和第二大经济体、成渝城市群区域中心城市，素有

“富乐之乡、西部硅谷”美誉。西北部面对四川盆地的首列山脉，为东北西南向的龙门山脉，海拔 1000~3000 多米；其西面的岷山山脉和北面的摩天岭山脉，海拔多在 3000 米以上。全市山区占 61.0%，丘陵区占 20.4%，平坝区占 18.6%。绵阳是野外大熊猫主要栖息地之一，平武县是大熊猫分布最多的县，占全国野生大熊猫的 1/5，省重点保护的野生动物有赤狐、豹猫、毛冠鹿、沟牙鼯鼠、普通鸬鹚、中白鹭、中国林蛙等。市内有国家一级重点保护野生植物珙桐、红豆杉等 12 种，国家二级重点保护野生植物水蕨、中国蕨等 38 种。生物多样性得到严格保护。

绵阳全域四季分明、气候温润。城区涪江、安昌江、芙蓉溪三江汇流，绵山、富乐山、西山、南山四山环抱，拥有水域面积 5 平方公里的三江湖和 6 平方公里的仙海湖，呈现出“一城山色半城湖”的山水园林景象。徜徉在

三江河畔，越王楼、铁牛广场、美丽三江尽收眼底。亲水栈道、游步道，层层叠叠的城市生态隔离带郁郁葱葱，纵横交错的通道和水系绿色长廊，营造出“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的生动画卷。

人文绚烂 历史文化底蕴深厚

绵阳是四川历史文化名城，是大九寨国际旅游环线和三国蜀道文化国际旅游线上的主要节点，拥有“北川羌城旅游区”国家级 5A 景区，药王谷、九皇山、七曲山大庙、报恩寺、窦圉山等 13 个国家级 4A 景区。嫫祖文化、大禹文化、三国蜀汉文化、李白文化、文昌文化等历史传统文化底蕴深厚，羌族文化、白马藏族文化等民族文化特色鲜明，两弹城、亚洲最大风洞群蕴含的国防科技文化独具魅力，抗震救灾和灾后重建铸就的感恩奋进文化感天动地，文昌庙会、睢水踩桥等大众文化活动源远流长。有以李白故里、

翠云廊、富乐山、越王楼为代表的历史文化景区，以北川老县城遗址、“5·12”汶川特大地震纪念馆、北川新县城为代表的“三基地一窗口”示范区，以王朗国家级自然保护区、涪江六峡、小寨子沟为代表的自然生态景区，以仙海湖、罗浮山温泉为代表的休闲度假景区，以花城果乡、香草园为代表的乡村旅游景区，以跃进路1958、芙蓉汉城、新北川“巴拿恰”为代表的特色街区。在四川省率先组建市级非物质文化遗产保护中心，在全国较早完成省级非物质文化遗产数据库建设，市级以上非物质文化遗产280个（其中，国家级7个，省级43个，市级230个）。

生态良好 环境质量持续改善

绵阳是长江上游重要的生态屏障，是川西北重要水源涵养地和“水塔”之一，是生物多样性保护的关键区、重要的森林蓄积区，自然禀赋得天独厚。全市森林覆盖率达到53.86%，城市绿地率达到36.7%，人均绿地面积达到11.52平方米，绿色发展指数居全省第1位。湿地面积达28913公顷，占全市国土面积的1.42%，三江湖和让水河湿地公园成功获批国家湿地公园。已建国家级自然保护区4个、省级自然保护区5个、县级自然保护区4个，国家级森林公园4个、省级森林公园5个、市级森林公园1个。大熊猫国家公园筹建工作正按国家、

省有关要求稳步推进。

2017年，城区环境空气达标295天，达标天数比例为81.7%，同比上升4.5%；7个县（市）区环境空气平均达标率为88.3%。7个国控、省控水质监测断面优良水体比例为100%，县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率均为100%，城区生活污水集中处理率达到94%以上，城市水体优良。安州区、江油市土壤治理与修复示范项目稳步推进，土壤环境质量总体稳定。一般固体废弃物综合利用率为91%以上，城区生活垃圾无害化处置率达到100%。医疗废物集中处置率为100%。城区1类、2类、3类功能区昼间、夜间噪声监测结果全部达标，全市道路交通噪声昼间质量状况等级为二级（较好）。

生态打底 绿色低碳循环发展

一直以来，全市认真贯彻落实中央、省委决策部署，坚持生态打底，践行绿色发展理念，坚持把生态文明建设和环境保护融入中国科技城和美丽绵阳建设各领域，坚定促进转型发展，坚决淘汰落后产能，坚决守护绿水青山。

绵阳市严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”考核并逐年增加考核权重，在全国率先开展县级党政主要领导干部生态离任审计试点，生态文明差异化考核纳入目标绩效考核，在西部率先推出《绵阳市生态文明建设考核

指标体系》，在全省率先建立涪江流域生态补偿和水质超标资金扣缴制度，“绿色指挥棒”导向作用日益凸显。

全市以污染防治攻坚战为抓手，推进改革成果落地落实。以完善监测网络体系为基础，提升生态环境保护信息化建设水平。及时优化调整生态文明考核内容和比重，对县市区（园区）生态文明考核权重达到了16%以上。涪江流域水质超标资金扣缴和生态补偿制度基本实现全流程覆盖。开展了城区绿化、亮化、美化工程，积极推行大规模绿化绵州行动，让城区变景区，逐步实现了“推窗见绿、出门见景、小行见园”的目标。全市建成幸福美丽新村2012个，占行政村总数的61%以上，省级新农村示范县建设全覆盖。

坚持以绿色高端产业为支撑，经济保持平稳健康发展。环境保护倒逼、优化产业结构调整、促进经济稳步增长效果明显，2017年地区生产总值突破2000亿，增速9.1%全省第一位，全市研发经费支出占GDP比重达6.54%，居全国前列。科技进步综合水平指数、科技进步贡献率分别达70.64%、58%。全市高新技术产业和战略性新兴产业产值占工业总产值比重分别达到54.1%、37.5%。累计认定军民融合企业321家，实现产值1530亿元，占工业总产值比重超过50%，居全国前列。

鱼米之乡 诗意绍兴

一座值得静下来品读的古城

媒体印象：绍兴的美丽在于山水，更在于山水背后的故事。会稽山，让人联想到大禹治水、曲水流觞，山水诗词；沈园，让人联想到陆游笔下的“曾是惊鸿照影来”。这里的一山一水，被风流雅韵浸染，变得熠熠生辉。

专家点评：绍兴是具有代表性的江南水乡城市，有靓丽的颜值，有悠久的历史，有发达的经济，有勇于担当的作为，有创新的精神，有改革氛围。在一众的秀丽江南，这是一座需要静下来细细品味的城市。

绍兴市是浙江省辖地级市，位于浙江省中北部、杭州湾南岸，是具有江南水乡特色的文化和生态旅游城市、长三角城市群重要城市、环杭州湾大湾区核心城市、杭州都市圈、宁波都市圈的副中心城市。下辖越城区、柯桥区、上虞区、诸暨市、嵊州市、新昌县，三区二市一县，面积 8273 平方公里，人口 444.5 万。

近年来，绍兴市深入贯彻“八八战略”，积极践行“绿水青山就是金山银山”理论，以生态文明建设为统领，按照“两业经、双城计、活力城”的工作要求，积极探索生态文明和美丽建设之路，久久为功、砥砺奋进，先后荣获“国家环保模范城市”“联合国人居奖城市”“中国优秀旅游城市”“国家卫生城市”“全国文明城市”“国家森林城市”等荣誉，市民群众的认知度、满意度、获得感进一步增强。

绍兴，有悠久的历史。“悠悠鉴湖水，浓浓古越情”。绍兴素称“文物之邦、鱼米之乡”，是首批国家历史文化名城，也是著名的水乡、桥乡、酒乡、书法之乡、名士之乡。4000 多年前，大禹在绍兴平定洪荒、会盟诸侯；2500 多年前，越王勾践卧薪尝胆、终成霸业；到了东晋称会稽国，隋朝改称吴州，唐朝又改称越州；南宋高宗赵构取“绍奕世之宏休，兴百年之丕绪”之意，于公元 1131 年改元绍兴，升越州为绍兴府，沿袭至今。深厚的历史文化底蕴哺育了一大批引领时代潮流的杰出人物，涌现了以大思想家王阳明、大书法家王羲之、大书画家徐渭、大文学家陆游、大文化家鲁迅、大教育家蔡元培、大科学家钱三强等为代表的名人大家。

绍兴，有灿烂的文化。“江南风情看绍兴、江南古城看绍兴、

江南文化看绍兴”。绍兴文化底蕴深厚，文化资源丰富。2005 年起，绍兴就确立了“文化强市”战略，大打文化牌。重抓历史文化保护，在 8.3 平方公里的老城区范围内，累计投入修缮资金近百亿元，对越子城、八字桥、蕺山街、鲁迅路、西小河、新河弄、石门槛、前观巷八片历史文化街区实行保护，以留下不同朝代文化内涵的历史遗存。全市有各级文物保护单位共计 417 处，定期维护、保存完好率为 100%，全市国家级、省级、市级非物质文化遗产数分别达 24 项、86 项、240 项，共有 22 个重点村、109 个一般村列入省历史文化村落保护利用计划。

绍兴，有靓丽的颜值。“做好山文章、讲好水故事、营造花景观，全域建设美丽山水城市。以浙东运河、曹娥江、浦阳江和会稽山、龙门山、四明山为主线，串联构建大运河文化旅游带、浙

东唐诗之路旅游带和越国古都文化旅游带，打造古城旅游区等十大旅游功能区，培育“大公园”“大湿地”“大湖泊”等生态新空间，形成“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一域一风光”的全域大美格局。来到绍兴，环城河里，轻舟穿梭，有大小河流 1900 公里，桥梁 4000 余座，构成典型的江南水乡景色；悠悠古纤道上，绿水晶莹，石桥飞架；东湖洞桥相映，水碧于天；五泄溪泉飞成瀑，五折方下；柯岩石景，鬼斧神工；兰亭以王羲之的《兰亭集序》而被称为书法胜地；沈园则因陆游、唐琬的爱情悲剧使后来者嗟叹不已；此外还有新昌大佛、嵊州穿岩十九峰、南宋六陵，明清石拱桥等等。

绍兴，有良好的环境。“山阴道上行，如在画中游”，近年来，绍兴的生态环境质量改善明显。省控以上站点环境空气 AQI 优良率从 2014 年的 70.3% 提升到 2017 年的 83.8%，PM2.5 从 2014 年的 60 微克 / 立方米降低到 2017 年的 41 微克 / 立方米。70 个市控以上断面水质功能区达标率由 2014 年的 44.3% 上升到 2017 年的 100%，浙江省跨地市交接断面水质连续三年考核优秀。森林覆盖率由 54.03% 提升到 55.27%。市区生活垃圾分类覆盖率已达 81% 以上，县（市）城区已达 66.1%，农村已达 71.6%。

绍兴，有发达的经济。“征程万里风正劲，重任千钧自奋蹄”，


越国儿女把握历史机遇，携手谱写经济发展新篇章。2017 年全市地区生产总值达到 5108 亿元，居全国城市第 36 位，在资源能源双重缺乏的困难条件下，以全国万分之八的国土面积，创造了全国千分之六强的生产总值。在产业优化升级方面，重点念好“两业经”。全市域、全产业链改造提升纺织、化工、金属加工三大传统产业，累计整合、重组、退出印染企业 151 家、化工企业 153 家。今年又启动越城区袍江区域印染化工异地集聚、电镀企业退出，并把全市开发区外的 281 个工业园区整合到 24 个，计划在二到三年内完成。传承发展黄酒、珍珠两大历史经典产业，培育发展高端装备、电子信息、现代医药、新材料四大新兴产业，努力形成若干个具有核心竞争力的千亿级产业集群。大力发展第三产业。占比由 2015 年的 45.1% 上升到 2018 年上半年的 48.7%，产业结构不断趋于合理。

绍兴，有担当的作为。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，绍兴积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，全力打好“蓝天保卫战”“碧水行动”“治土”“清废”等污染防治攻坚战。实施蓝天保卫战，重新划定高污染燃料禁燃区，淘汰、改造锅炉，整治黄标车；整治涉气“散乱污”企业，开展工业 VOCs 治理；新购置公交车中新能源车占比 100%。扎实推进“五水共治”碧水行动，建

立河长制、湖长制，全面剿灭黑河、臭河、垃圾河，全面消灭 V 类、劣 V 类水，饮用水水质长期保持在 I - II 类水；实施工业园区、生活小区和乡镇（街道）“污水零直排区”创建试点；建成一批污水处理设施和排污管网。全面开展治土、清废持久战，推行“净土开发”，开展土壤污染治理修复试点，完善危险废物收集处置体系建设。

绍兴，有创新的精神。“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”，绍兴着力深化体制机制改革创新，为美丽山水城市建设提供持久的“源动力”，2018 年 4 月，绍兴被列入科技部、国家发改委发布的新一批创新型城市建设名单。

健全生态补偿机制，完善汤浦水库等四大饮用水源地生态补偿制度，签订浦阳江流域生态补偿协议，成为省内首个建立流域上下游横向生态补偿机制的地方。实现市、县、镇（乡）生态环境状况报告制度全覆盖。实现县级水质考核断面自动站全覆盖，成为省内首个空气自动监测站点乡镇全覆盖的地市。

绍兴，有浓厚的氛围。“提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”，是生态文明和美丽建设的根本出发点。近年来，绍兴全域开展生态文明建设示范市创建，国家级、省级生态乡镇（街道）分别占比为 55.3%、95.6%。

独一无二的西双版纳

北回归线上一颗绿宝石

媒体印象：苍莽的热带雨林、神秘的宗教氛围、令人神往的少数民族情调和无比灿烂的阳光。芬芳的气息、艳丽的色彩、如梦如幻的山山水水，好一幅因热爱而呵护而传承的瑰丽土地，好一片理想而神奇的乐土。

专家点评：自然资源禀赋得天独厚，民族特色浓郁，自古就有“林、水、田、粮、人”的朴素生态观，注重人与自然的和谐共生。为永葆北回归线上“绿宝石”的神奇美丽，当地一直在坚守，不断努力，生态文明示范创建颇有成效。

“西双版纳”系傣语，古语为“勐巴拉娜西”，意思是“理想而神奇的乐土”，是全国唯一的傣族自治州。是中国生物多样性聚集区、物种基因库、森林生态博物馆，是全球25个生物多样性保护热点地区之一。全州森林生态系统服务功能总价值达到1406.9亿元，相当于西双版纳GDP的近4.2倍。单位面积森林生态系统服务功能价值达到9.7万元/公顷·年，位居全国第一，西双版纳热带雨林被《中国国家地理》评为“中国最美的森林”之一。

三张特色名片

彰显美丽西双版纳

一张是热带雨林。西双版纳

是中国热带雨林的代。在保护好402万亩国家级自然保护区的同时，西双版纳新建了220万亩州、县级自然保护区，使热带雨林得到了很好的保护，全州森林生态系统服务功能价值达1400亿元，热带雨林的明星动物野生亚洲象由250头增加到300头以上。

第二张是生物多样性。西双版纳素有“动植物王国”、“种质资源库”“特种基因库”等美誉，是全球25个“联合国生物多样性保护圈”成员之一，共有高等植物种类5000多种，占全国的六分之一，动物种类2000多种，占全国的四分之一，也就是说，在这片只占全国五百分之一的土地上，有着全国约五分之一的动植物种类。这种情况不但在

云南，即使在全中国，也是绝无仅有的。

第三张是民族生态村落。西双版纳各民族都有热爱自然、保护自然的悠久传统，并且有着“有山才有林、有林才有水、有水才有田、有田才有人”等丰富的朴素生态观，所以大多数民族村落都依山傍水、树木掩映，是一幅幅人与自然和谐相处的生动画卷。而且，这些画卷中的房屋大多数是杆栏式建筑，人物多装着民族服装，都是不可复制的独绝资源。

区位优势

辐射东南亚南亚前沿

西双版纳与老挝、缅甸山水相连，毗邻泰国，国境线总长近

千公里，有4个国家一类口岸，占云南省近三分之一。一江连六国（中、缅、老、泰、柬、越）的“东方多瑙河”澜沧江·湄公河、昆（明）曼（谷）国际大通道从西双版纳出境。西双版纳既是“一带一路”的一个支点，又是云南辐射东南亚南亚的前沿。在主动融入和服务“一带一路”战略和辐射东南亚南亚定位的过程中，西双版纳把推进与周边国家的生态文明建设合作列为重要内容。

一是创造性地与老挝建设跨境联合保护区域，在边境一线建立了5片“中老跨境联合保护区域”，构建起长约220公里、面积约300万亩的中老边境绿色生态长廊，为中国与大湄公河次区域国家开展跨境联合生物多样性保护提供了借鉴。

二是积极参与大湄公河次区域环境保护合作，实施了亚行大湄公河次区域环境核心项目西双版纳一、二期示范项目，编制了《云南省西双版纳傣族自治州中国-老挝跨境生物多样性保护合作政策研究与评估报告》，摸清西双版纳州生物多样性保护等跨界生态保护情况，总结经验和模式，提出地方生态环境保护国际合作的政策和措施建议。

三是实现了“一带一路”战略生态文明建设合作的“零的突破”，协助中国-东盟环境保护合作中心在景洪举办了“海上丝

绸之路绿色使者计划·中国-老挝环境管理研讨班”。促成并积极参与云南省环境保护厅与老挝南塔、琅勃拉邦省自然资源和环境保护厅交流合作，签订了《环境保护合作备忘录》（2015年签订的），优先在城市环境管理、环境规划和环境科学研究、环境宣传与教育、环境管理培训和能力建设及其他方面等五个领域开展环境保护合作。

民族风情浓郁

传承傣乡民族文化

西双版纳世居着傣、汉、哈尼、基诺、拉祜、布朗等13种民族，少数民族人口占户籍总人口的77.6%。生活在这片热土上的各族人民，创造了一批独具魅力的、内涵丰富的傣乡民族文化，代代传承，源远流长。

傣医药是全国四大民族医药之一，国家中医药管理局考试认证中心正式把傣医医师资格认证考试纳入全国执业医师资格考试范围，傣医学专业经国家教育部批准由云南中医学院开设本科专业，国家教育部与云南省政府合作建设的滇西应用技术大学傣医药学院，成为第一所开展傣医药教育的本科高校。西双版纳州各级医院、基层卫生院（所）都设立了傣医门诊，广泛推广傣医适宜技术和傣药，收到了良好的临床效果。

南传上座部佛教文化在全国

最具代表性，独有的贝叶文化（南传上座部佛教文化）是西双版纳与东南亚各国息息相通的民族、历史、宗教、文化、血缘等方面的联系，以南传上座部佛教文化为主的宗教文化、众多的历史遗迹、佛塔、亭井、佛寺以及具有代表性的民居和村寨、民族节目、宗教和民族风情，吸引着众多海内外游客、学者、投资者纷至沓来，也成为中国热点的旅游城市之一。

强化以“傣文化”为主的民俗文化的研究，傣族泼水节、傣族织锦技艺、贝叶经制作技艺、慢轮制陶等11个项目被列入国家非物质文化遗产名录；高升制作技艺、壁画制作技艺、基诺族特懋克节、哈尼族服饰制作技艺等17个项目列入省级非物质文化遗产保护名录。

生态环境良好

环境质量位居全国前列

一是森林植被好。西双版纳以神奇的热带雨林自然景观闻名于世，拥有北回归线沙漠带上保护完好、面积最大的热带雨林生态系统，被誉为“北回归线上的绿宝石”，森林覆盖率80.79%，移居云南省第一。

二是空气质量好。景洪市2017年环境空气质量指数优良率94.5%，2018年1月1日至10月31日，环境空气质量指数优良率为99.01%。

三是水体质量好。全州 12 个主要河流断面水质达到或优于 III 类水质的比例始终保持在 100%。

四是人居环境好。全州城市集中式饮用水源地水质优良比例、城镇污水集中率、城镇生活垃圾无害化处理率均达 100%，城镇人均公园绿地面积 15.65 平方米。

五是耕地保护好。全州耕地保有量为 207 万亩，高于省下达指标 17 万亩；基本农田 254 万亩，高于省下达指标 15 万亩。

六是生活生产方式好。2016 年，城镇新建绿色建筑比例 31% 以上、公众绿色出行率 70% 以上、节能节水器具普及率 62.7%、政府绿色采购比例 92.31%。单位 GDP 能耗为 0.5235 吨标准煤 / 万元 GDP、能源消费总量在国家控制目标内；单位地区生产总值用水量 32.37 立方米 / 万元，单位工业用地工业增加值 154.43 万元 / 亩，应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例 100%。

实施生态创建

厚实生态文明建设基础

早在 2008 年，西双版纳就启动了创建国家生态州的工作，10 年时间，坚持不懈地推进工作落实。

一是坚持依法保护推进法制进程。西双版纳共制定和颁布了 15 部地方性法规，包括《澜沧江保护条例》《天然橡胶保护条例》

《古茶树保护条例》等 8 部地方性法规是关于生态环境保护的，占到了地方立法数的 53%。加大政府规范性文件的制定，先后出台了《西双版纳生态立州战略行动方案》《西双版纳州生态州建设规划》《关于加强生态文明建设的实施意见》《关于全面加强生态建设环境保护巩固提升国家生态文明建设示范州的意见》等一系列文件。

二是坚持多措并举实施生态修复。实施了环境友好型胶园、生态茶园和珍贵用材林基地建设“三大生态修复工程”。抓好野生动物保护和野生动物肇事补偿工作，在全国开创性地建立了野生动物公众责任保险，探索“政府部门投保、保险公司理赔、受灾群众获益”的野生动物损害赔偿模式，将全部受保护的野生动物纳入投保种类。建立亚洲象繁育中心，健全野生动物救护体系。

三是坚持组织领导强化体制机制。严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”考核制度，生态环境保护在各级特别是县级领导班子、领导干部考核指标体系中的考核权重不低于 8%。

四是生态创建成绩斐然。西双版纳州荣获全国首批、全省唯一的国家生态文明建设示范州，荣获首个云南省生态文明州，是全省 16 个州市中唯一获此殊荣的州市，继续保持全省生态文明建

设排头兵风采。全州 31 个乡镇中，已有 28 个成功创建为国家生态乡镇，3 个县市全部成功创建为省级生态县市。

保护开发并重

大力发展生态经济

坚持在保护中开发，充分利用良好的生态环境，大力发展生态经济。

一是推进生态保护与生物产业融合发展。全州橡胶面积 475 万亩，产量、产值都占全国的三分之一强。干毛茶精制茶普洱茶的产量、产值都占全国的一半以上。

二是推进生态保护与旅游融合发展。依托良好的生态环境，我们成功建设了西双版纳热带植物园、原始森林公园、野象谷、望天树等景区景点，大力发展特色旅游。2016 年，全州接待国内外游客 2519 万人次，旅游综合总收入 420 亿元，旅游直接从业人员 3.8 万人，间接从业人员 10 万多人，旅游相关行业税收达到 1 亿元。

三是推进生态保护与城镇化融合发展。以绿色生态和“热、傣、水、边”地域特色引领城镇发展，推进澜沧江沿江保护与开发，实施景洪引水入城工程，开发建设流沙河新区，对城市进行特色化改造，加快生态宜居城市建设步伐，城镇化率达到 40%，城镇建成区绿化覆盖率达到 39%。

武陵洞庭桃花源 山水之间是常德

媒体印象：这座拥有两个千年历史的文化古城，因山而荣，因水而兴，因仙境而名。八百里洞庭，三分之一属常德；湖南四水，沅澧过常德。壶瓶山堪称自然迷宫，桃花源不止是传说。

专家点评：常德珍爱自然山水格局和生态系统，确保其原貌性、完整性和功能完备性，山、水、城三美融为一美，美丽山水城市名不虚传。

常德，桃花源里的城市，一个有山有水、好山好水的好地方。古称“武陵”，别名“柳城”，位于湖南北部，江南洞庭湖西侧，武陵山下，史称“川黔咽喉，云贵门户”，是一座拥有2000年历史的文化名城，是国家公路运输枢纽城市、湘西北铁路枢纽城市。常德综合实力位居湖南省前列，经济总量常年保持湖南前三甲，致力于打造成为省域副中心城市，全面发挥湘西北地区中心城市、综合交通枢纽城市和生态宜居城市的职能，先后荣获了全国文明城市、中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市、中国首届魅力城市、国际花园城市、全国交通管理模范城市、国家环境保护模范城市、中华诗词之市等称号。

依山托水，这里风景独好

常德市西北部属武陵山系，多为中低山区，中部多见红岩丘陵区，其地貌大体构成是“三分丘岗、两分半山、四分半平原和水面”。有海拔800米以上的山峰515座，其中海拔1000米以上的山峰43座，最高峰壶瓶山标高2098.7米。

常德地处长江中上游、沅水下游和澧水中下游水系流域，境内江河湖泊众多、水网密布，拥有大小河流440条。沅江、澧水、松滋河、虎渡河、藕池河五大水系纵横全境635公里，构成了洞庭湖平原独特的河网水系。湿地分布广阔，特色鲜明，野生动植物资源丰富。千年来，常德城因水而兴，因水而荣，常德人始终像爱护生命一样，精心呵护着大自然的赐予。

人间仙境桃花源，因陶渊名著《桃花源记》而闻名于世，是陶翁笔下的人间仙境。南倚巍巍武陵，北临滔滔沅水，特殊的地理位置，使桃花源得以吞洞庭之湖色、纳潇湘之灵秀、沐五溪之奇照、揽武陵之风光，以其山水田园之美、寺观亭阁之盛、诗文碑刻之丰、历史传说之奇而誉满中外。

白鹭之乡花岩溪，与桃花源同山共水，一脉相连。这里林海莽莽，翠竹万顷，山峦水碧，如诗如画，有江南山水大观、武陵郊野公园之誉。龙凤湖、五溪湖碧水清澈，仙池山、栖凤山青山飞霞，虎门山、狮子岩怪石耸立，凤凰岭、浪岭坡芳草萋萋，麻家溪，渣子溪溪水潺潺，尤其是每年3-9月间，数万只白鹭出没茫茫林海、万顷翠竹之间，蔚为壮观。进入

花岩溪，或高山远眺，平湖泛舟、湖畔垂钓，或野径漫步、溪谷寻幽、倚台观鹭，无处不风景。

湖南屋脊壶瓶山，地处石门县境内，是国家级自然保护区，全球 200 个重点生态区之一，被誉为地球怪圈上的自然迷宫、华中地区弥足珍贵的物种基因库。壶瓶山溶洞成群，溪流纵横，瀑布众多，最大的壶瓶瀑布高 400 米，宽 20 米，李白途经此山时曾写下“壶瓶飞瀑布，洞口落桃花”的千古佳句。

国家森林公园夹山，因“两山对峙、齿衔交错、一道中通”而得名，境内群峦叠翠、万木争辉、空气清新、环境幽静，既有楚南名刹夹山寺、闯王陵、碧岩泉三大名胜，又有夹山日张夜合的古老传说，更有动人情趣的古樟林、红果林及佛光松涛等森林风光，是集佛教圣地、陵园特色、茶道源头、森林风光于一体的旅游胜地。

水是常德的灵魂，水给了常德灵气。八百里洞庭，三分之一在常德。其核心区日平湖是国际重要湿地，这里退水为渊，涨水为湖，湖洲滩交错，湖盆幽深，百鸟翔集，水乡泽国，野趣盎然，湖乡风光浓郁，是寻求回归自然的理想场所。这里有烟波浩渺、波涛汹涌的洞庭风光，渔帆点点、捕鱼捞虾的丰收场景，晨光初现、旭日东升的自然景象，以及百鸟翔集、鱼潜水底的生态景观。

临近常德城区有一个比杭州西湖还要大三倍的柳叶湖，古有

“堤柳渔歌、松风水带”之描述，今有“湖南一宝、常德一绝”之赞叹，是明内阁首辅杨嗣昌、一代画僧髡残、武昌首义智囊刘复基的出生归隐之地。这里湖面波光粼粼，一碧万顷，堤岸垂柳依依，芳草青青，湖中小岛点缀，如白银盘里的青螺，璀璨夺目。白鹤山、花山、太阳山风格各异，环绕其北，山上清溪环绕，松杉如盖，苍翠欲滴，与柳叶湖水交相辉映。尤其是花山上杜鹃遍野，曲径通幽，花香鸟语，相传为刘海砍樵之地。柳叶湖以湖为依托，形成了融自然、人文、农艺、园林与生态保护于一体，以观光游览、水上游乐为主要特色，兼有度假、休闲、疗养等多功能的旅游度假区。

湖南有湘资沅澧四大水系，其中沅江和澧水在常德穿境而过注入洞庭。沅江是三湘四水中最长最清的河流，其上游有沈从文笔下的边城、黄永玉的水墨画和宋祖英的山歌，下游有屈原涉江而凝滞的枉水，也有袁宏道登临而赋诗的水心寨。沅江最美处的夷望流域群山环抱，林木葱郁。汇入沅江处有水心寨主峰屹立江中，将夷望溪一劈为二，溪水自两侧环绕注入沅江。巍巍青山，倒映溪中，山水相映，赛似漓江。

丰富的山水资源，成了常德旅游的靓丽名片。常德市是中国优秀旅游城市，截至 2017 年有国家级重点文物保护单位 4 项，省重点文物保护单位 40 项，国家级

自然保护区 2 处，省级风景（旅游度假）区 3 个。此外还有桃花源国家森林公园、花岩溪国家森林公园、河洑国家森林公园等森林公园和毛里湖国家湿地公园、沅水国家湿地公园等湿地公园，为这座山水城市增光益彩。

山清水秀，保护良好自然生态

为加强山水保护，常德各方面可谓不遗余力，专门成立了由市委书记、市长任主任，市委副书记、副市长任副主任的机构——常德市湿地保护委员会。

由于发展湖区经济等历史原因，西洞庭湖曾大面积种植造纸经济林“欧美黑杨”。作为一种外来植物，过量种植的欧美黑杨极大地破坏了西洞庭鱼类繁育场和鸟类栖息地，严重影响了洞庭湖生态系统。去年，中央环保督察“风暴”来袭，督察组向湖南重点交办的事项中，西洞庭湖欧美黑杨的清理问题位列其中。至 2017 年 11 月 19 日，西洞庭湖核心区的 5 万亩黑杨已全部清理完毕。在将“湿地生态”捧在手心的同时，常德也深刻认识到，没有保护的发展走不长远，没有发展的保护也是没有出路的。为此，常德严格遵循国家生态文明建设的总体要求，按照国家法律法规及相关政策，针对性地制定了《常德市湿地保护专项规划》，为发展湖区经济立规矩、定标准、划红线。这就从官方层面，明确提出了湿地保护优先，经济发展服

务湿地保护的发展方向。

瞄准目标，打造美丽山水城市

为大力推进生态文明建设，进一步改善人居环境，打造城市品牌，常德确立了打造美丽山水城市的目标，今后将大力开展以下工作。

加快城市公园的新建与提质改造。重点搞好荷花公园、芙蓉公园、桃花源大桥南北桥头公园、三闾公园、东城公园及花山湿地公园等公园建设。启动植物园建设，继续完善滨湖公园及屈原公园提质改造，全面推进诗墙公园、体育公园及体育中心改扩建，有序推进太阳山、河洑山、德山及孤峰公园改造升级。

全力推进水系风光带建设。重点完成沅江、穿紫河、新河、护城河、东风河及阳明湖等水系风光带建设。

加速防护林建设力度。按照城市卫生、安全、防灾、环保等要求，建设道路防护林、铁路防护林、水土保持林等，确保城市防护绿地实施率 $\geq 90\%$ 。力争2018-2019年建成石常铁路防护林（沅江二桥至朗州路段）、高速环圈防护林建设，进一步提升城市安全防护功能。

加强城市生态环境保护治理，积极开展“城市双修”工作。

一是高度重视城市生态环境保护。对城市原有的山水格局及自然生态系统进行有效保护，显山露水，确保其原貌性、完整性和功能完好性。结合绿线、水体保护线、历史文化保护线和生态保护红线的划定，统筹城乡生态空间。

二是加强对生物多样性的保护及城市湿地资源的保护。在对城市生物物种资源普查的基础上，制定《城市生物多样性保护规划》

和实施措施；在对城市规划区内湿地资源普查的基础上，编制《城市湿地资源保护规划》及实施方案并严格实施。

三是做好“城市双修”试点工作，加强对山体、水体、废弃地的修复。

四是加强对城市空气污染治理的治理，确保全年空气质量优良天数 ≥ 292 天。

加强市政基础设施建设，完善城市配套功能。加强原水取水口、水源保护区保护，改进水厂制水工艺，确保城市管网水检验项目合格率100%。做好城市污水的收集和处理以及城市垃圾无害化处理，确保污水处理率 $\geq 95\%$ ，生活垃圾无害化处理率达到100%。加强城市道路维护管理，确保道路完好率 $\geq 95\%$ ，有效开展城市综合管廊建设及运营维护。生态



常德桃花源秦溪

战太行 出太行 富太行 美太行

林州大写绿文章

媒体印象：人工天河红旗渠的故乡，有山有水有精神，红旗渠的红，太行大峡谷的绿，交相辉映，中原文化、三晋文化、燕赵文化，在此交汇。

专家点评：从战太行、出太行、富太行到美太行，在不同的历史阶段，林州都坚持以水润城、以绿荫城、以文化城、以业为城，城市正在融入自然，自然正在走进城市。大手笔写就绿色大文章，红旗渠精神历久弥新，可谓生态改善的楷模。

近年来，林州市认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“生态立市”发展理念，立足“世界人文山水城市”建设目标，深入实施“以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城”战略决策，不断加大投入力度，强化城市环境基础设施建设，深入开展环境综合整治，促进和保障了社会经济和生态环境的协调发展，生态文明建设取得积极成效。

历史悠久，位置优越，资源丰富

林州是人工天河红旗渠的故乡，红旗渠精神的发祥地，位于河南省西北部、太行山东麓，晋、冀、豫三省交界处，东临安阳县、鹤壁市、淇县，南同辉县、卫辉市相连，西靠太行山脉，与山西省壶关、平顺两地接壤，北与河北省涉县隔漳河相望。南北长 74

公里，东西宽 29.4 公里，总面积 2046 平方公里。其中山峦、丘陵占 86%，耕地 86.6 万亩，总人口 116 万。

林州地理位置优越，交通便利，四通八达，具有“两纵四横”6 条国省干线道路，全长 280 多公里，可直接通往山西、河北、邯郸、新乡、鹤壁、安阳等周边城市。

林州历史悠久。夏属冀州，周属卫，秦属邯郸郡，西汉置县。因西有隆虑山，故名隆虑县。东汉延平元年（106 年），因避殇帝刘隆名讳，改称林虑县。金贞祐三年（1215 年）升为林州。明洪武三年（1370 年）改为林县，属彰德府。民国废府，改属河北道。抗日战争和解放战争时期，属太行区革命根据地第五专区。1949 年中华人民共和国成立之初，属平原省安阳专区，1952 年随安

阳专区划归河南省，1958 年划归新乡专区，1962 年复归安阳专区；1983 年 10 月实行市带县体制后，改安阳市辖。1994 年元月 24 日，撤销林县设立林州市。

精神指引，发展迅速，屡获荣誉

红旗渠的修建是林州发展史上一座里程碑。红旗渠的建成，不仅为林州经济和社会发展奠定了坚实的物质基础，更重要的是，林州人民吃苦耐劳、不畏艰险的优良传统，在中国共产党的领导下，在修建红旗渠的过程中得以淋漓尽致地展现，并进而成为一种强大的精神动力。“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神自此诞生。红旗渠精神被党和国家领导人称为“共和国宝贵财富”“民族魂”。进入新世纪以来，又逐步形成了新

的红旗渠精神，即“难而不惧，富而不惑，自强不已，奋斗不息”。

林州百万人民在红旗渠精神的鼓舞下，在各条战线上不断取得新的更大成绩。林州的发展历程，以60年代修建红旗渠、80年代发展外出建筑业、90年代大办乡镇企业、市属工业为代表，经历了“战太行、出太行、富太行”三个阶段。新的时期，林州市委、市政府审时度势，高瞻远瞩，突出生态文明建设，结合林州实际，提出了“美太行”“富太行”的战略目标，并明确了建设“世界人文山水城市”的长远目标，环境保护和生态文明建设已经成为林州的中心工作，2017年林州市地区生产总值550亿元、增长7%，一般公共预算收入20.03亿元、增长20.4%，实现了环境与经济的和谐发展。

在经济高速增长的同时，林州也取得了诸多荣誉，先后获得了全国造林绿化百佳县（市）、全国林业生态建设先进县市、全国经济林建设先进县（市）、全国绿化模范市、国家园林城市、最美中国·人文（生态）旅游目的地城市、全国首批生态文明典范城市、中国低碳生态示范市、国际生态休闲示范城市、国家全域旅游示范区等多项荣誉。

以水润城，着力水系生态建设

近年来，林州市委、市政府高度重视城市水系规划和建设，

把自然引入城市，让城市回归自然，全力打造“水清、岸绿、景美、游畅”的城市水系新景观，使整个城市水系“活起来、流起来、清起来、靓起来”。

“十二五”期间，高标准完成了红旗渠大道引水渠和十二支渠建设，疏通了城市水系两条生态供水大动脉；完成了黄华水库、桃园水库、曲山水库三座水库治理，拓展了城市水系生态水源调节新空间，为城市水系提供了约100万立方米的水源调节空间；完成桃园河一期治理，依托马肩河和大于家河，建成人民公园；铁牛沟河道综合整治工程总投资2.65亿元，形成水面530亩，蓄水量73万立方米；在洹河陵阳镇段建设洹水公园河道生态综合治理工程，治理河道长度550米，形成生态湖面100多亩；完成了淇河、浙河、洹河、露水河一期治理工程。

争取上级投资4260多万元，治理完成水土流失面积161平方公里。投资6500万元完成了青年洞升级改造，投资8500万元，完成了分水苑升级改造，完成了红旗渠纪念馆改扩建规划项目；建设东姚创业提灌站恢复重建工程，实现淇河向洹河生态补水；落实最严格的水资源管理制度，初步建立和实施了三条红线管理制度。

以绿荫城，着力生态旅游建设


林州境内山高峰险，沟壑纵

横，素以“雄、峻、险、奇”的自然风光为世所称，自然景观与人文景观相得益彰。

林州市委、市政府高度重视生态旅游建设，以打造全域式景区、全域式园区、全域式社区为目标，努力实现“水系”“绿化”“道路”三大提升，打造命运共同体，建设现代生态城。按照大旅游的理念，将全域旅游战略与生态林州、扶贫攻坚、城乡建设、产业转型、改善民生等工作相结合，统筹城乡建设规划、土地利用规划、交通规划、生态环境保护规划等其他相关规划，整合多方资源助力生态森林旅游。林州市的发展不仅是拉大城市框架，更注重其内涵的提升。直达黄华山下、红旗渠畔的林州城市东西“黄金轴线”红旗渠大道，使城市融入了自然，自然走进了城市。

依托丰富的森林资源优势，林州旅游“国字号”品牌已达到了28个，主要有国家级风景区1个（林虑山），国家5A级旅游景区1个（红旗渠和大峡谷）等。

以文化城，着力精神文明建设

林州广泛开展富有时代感和生命力的节日文化活动，让节日文化更好地适应新时代、符合新要求、展现新气象，让人民群众在参与中增强文化获得感幸福感，提升城市的气质形象，涵养市民文明素质。



南京秦淮河



海口美舍河国家湿地公园



宣城敬亭山水



三亚湾



延安城区全景



绵阳三江交汇



绍兴市镜湖国家城市湿地公园



西双版纳妙漫茶山



南宁市人民公园



林州人民公园

铁汉生态 生态铁汉

为美丽中国打造山水样本

□ 鲁亢 李小伟

11月26日，藏身于深圳“公园网红”香蜜公园内的深圳福田最美婚姻登记处启用，新人在登记领证的同时，还将公园美景也融入其间，将办事的流程与空间的体验巧妙地结合在一起，让爱情更有仪式感，让新人更加难忘。公园承建方铁汉生态相关负责人介绍，作为海绵城市公园“样本”的香蜜公园以“生态技术与环境艺术完美结合”的理念和其绝佳的“匠心颜值”，开园以来就迅速在深圳乃至国内公园界“蹿红”。公园里的光影流变、云卷云舒刻画出时间的脚步，也见证着无数“铁汉人”的辛勤与付出，是他们用双手和汗水成就了这一“匠心美景”。

生态兴则文明兴。在生态环境领域，永续发展是一个永恒的话题。尊重自然、顺应自然、保护自然更是一个循序渐进的过程，在这条漫长而曲折的道路上，铁汉生态扎根深圳辐射全国，用17年的创新和发展，在生态景观+生态环保+生态农业+生态旅游

的相关多元产业格局持续发力，将生态环保技术与环境景观艺术完美融合，为美丽中国的永续发展打造出“铁汉样本”。

扎根深圳 做特区生态文明的建设者

据统计，2017年深圳市全年生态环境主要指标，均位居全国大中城市前列，经济效益和生态效益实现“双提升”，并始终把生态文明建设作为推动可持续发展的内在要求，探索出生态文明建设的深圳模式。诞生于2001年，与深圳这片热土一同成长的铁汉生态，多年来深耕绿色生态文明建设，助力深圳打造出生态建设的“样本”，让深圳的天更蓝、水更清、家园更生态。

畅游在深圳香蜜公园，这里1420米长的空中栈道、1000多米的水溪旱溪、近8000吨自然景观置石、4344株乔木9659株灌木共同撑起“深圳最美公园”“都市绿肺”的美称，这里每一处“匠心美景”都体现着铁汉生态“生

态技术与环境艺术完美结合”的理念，代替传统沟渠排水系统的生态草沟，融合多重元素的艺术编织广场，防止水系局部富营养化的水体循环造流，最大限度延续公园自然海绵体功能的公园绿地……这件铁汉生态引进海绵城市理念的生态景观代表作，开园一年来累计接待游客数量已逾500万人次，不仅成为市民珍贵的生态福利，也是铁汉生态努力打造“山、林、城、海”多种形态融合发展的典范。

漫步在深圳欢乐海岸，这里绿植摇曳，花雾如荫，曲水邀欢处，羽觞随波泛，这令人心旷神怡的绿色生态环境背后，凝聚了铁汉人的心血和汗水。作为这张城市名片的重要缔造者之一，铁汉生态仅仅用50天时间高质量高标准交付，并将可持续性环境发展娴熟地运用在景观专业中，使其与深圳湾和红树林海滨生态公园构成一个庞大的自然生态系统，提升了深圳国际化滨海城市文化内涵和生态涵养。

流经宝安、光明的茅洲河是深圳昔日的“母亲河”，由于地势低洼水动力交换能力不足、工业化城镇化迅猛发展等，曾被住建部、环保部列为挂牌督办的黑臭水体。在华星光电河段，铁汉生态通过生态手法，将其打造成一个具备污水深度处理及资源化利用系统的生态景观科普教育基地，成为市民休闲娱乐的好去处。

如果说深圳是改革开放 40 年的缩影，那么铁汉生态就是成长于改革开放、发展于改革开放的企业缩影。感恩深圳经济特区带来的历史机遇，铁汉生态通过支持第 19 届国际植物学大会并设立“深圳国际植物科学奖”、协助深圳创森、举办 2018 深圳森林音乐会、连续六次赞助“福田·铁汉生态杯”全国青少年国际象棋公开赛等活动，始终做特区生态文明的守护者，以实际行动提升深圳的生态质量和生态效率，回

馈着对这座城市无限的爱。

辐射全国 做美丽中国的践行者

得益于生态文明建设的大好机遇，铁汉生态近年来不断创新发展模式，打造生态规划、设计、建设与运营产业全链条，并凭借多年累积的生态环境建设经验，积极探索美丽乡村建设和产业扶贫，带动当地经济发展，打造一个又一个“铁汉样本”。

山东滨州西纸坊村前几年还是一个黄河滩区的破落贫困村，由于土地贫瘠，村内劳动力大量外流，村落出现空心化，多数房屋闲置、破坏，因久无人居而杂草丛生，随处可见历经风雨依旧伫立的残垣断壁。作为首个旅游 PPP 项目，铁汉生态抢抓国家关于产业扶贫的政策机遇，把美丽乡村和精准扶贫纳入到西纸坊村的整体规划中统筹推进，仅用半年时间就让小村庄完全改变模样，

成为集特色风情民宿、柴烧古窑、传统手工作坊、亲子乐园、百亩花田花海、黄河风情绿道为一体的荟萃黄河文明、凸显生态黄河的国际知名古村文化品牌，并于 2017 年 4 月正式投入运营，开园短短三个月游客数量就超过 30 万人次，游客满意度达 90%。

始终以“环保报国、产业报国”为己任，从西到东、由南往北，铁汉生态助力生态文明建设的步伐从未停歇。在海南省三亚市中廖村，民族工艺品加工、酿酒、自织黎锦、农家乐等体验式、观光式农业在这个“中国美丽休闲乡村”无处不在，这是铁汉生态参与国家美丽乡村建设的一个缩影。

铁汉生态通过立足民风民俗、保留乡村整体建筑风格，保住原始生态、山体和树木原貌，并结合当地种植业、黎族文化、田园风光等特有资源进行优化，同时还加入了海绵化建设的理念，在



湖南郴州王仙岭旅游度假区公园

村道、骑行道、步行道等道路两侧增设海绵化排水边沟以收集地表径流，用于基础灌溉等用途。优良的产业布局及精心设计的生态环保设施，不仅使中廖村穿上美丽的外衣，也使得可持续发展的理念深入人心。

凭借功能完备的生态产业链和具有综合竞争实力的生态技术体系，在全国各地不断开疆拓土的同时，铁汉生态在“老本行”生态环境治理上也持续打造“匠心样本”。如为海南建省30周年打造的献礼工程——龙昆沟、东西湖等11个水体水环境综合治理PPP项目，历时120余天重现东西湖往日的碧波荡漾，打造出了中国水治理的海口样本，得到了联合国湿地公约组织秘书长的点赞。在矿都郴州王仙岭，铁汉生态运用尾砂、废渣通过稳定化和阻隔填埋联合修复技术，将环境修复与生态景观构建为一体，使昔日矿都呈现出欣欣向荣、生机勃勃的花园式景象。

创新驱动 做生态行业的领航者

发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。“我们要在加大研发投入中确保核心竞争力，就必须提升自主创新能力，抢占企业发展的制高点。”深圳市铁汉生态环境股份有限公司董事长刘水坦言。

作为国家级高新技术企业，铁汉生态旗下亦有5家子公司同为国家高新技术企业，成为厚植

创新人才成长的沃土。17年来，通过构建发展新机制，以更开放的视野引进和集聚人才，铁汉实现了人才兴业和科技强企，目前拥有专职研发人员360余人，专业涵盖生态、环境、生物、土壤、园林、园艺等多个领域，并拥有国内一流水平的高级专家顾问10人，其中中科院、工程院院士5名。在已有省院士工作站、省企业研究院及省市工程中心和工程实验室等平台的基础上，还成为“深圳市博士后创新实践基地”。

在铁汉，流行着这样一句话——“优秀的研发人员来自于田间地头”，“接地气”的创新才有生命力。翻山越岭、蹲守地头，是铁汉研发人员的日常写照。在内蒙古自治区阿拉善盟，铁汉生态在捐赠阿拉善基金会的同时派遣研发人员长期驻扎当地，深入沙漠治理一线学习总结沙漠治理方法和经验，并利用与北大、北林大、中科院等高校院所建立的产学研平台，系统开展了黑果枸杞和地被菊等沙旱生植物的引种驯化和繁育生产工作，建立了沙旱生植物试验示范基地，走出了一条生态保护与沙生植物的产业化开发相结合，生态效益与经济效益并重的生态治理沙漠新道路。

“我们每年的研发投入都不低于销售总收入的3%，近3年累计投入已超过6亿元。”刘水认为，当前我国生态环境与经济矛盾的矛盾日益突出，而环境科学技术的创新和提高，则是解决这

一难题的重要途径。自成立以来，铁汉生态一直坚持“科技先导、研发先行”的理念，不断加强抗逆植物选育、水生态修复、土壤修复和资源循环利用等环境保护与修复核心技术研发。目前已累计获得国家专利116项，突破性获得国家重点研发计划课题3项，获得广东省科技进步一、二等奖，成为国内少数能够提供一揽子生态环境建设与运营整体解决方案的企业。

不忘初心 做绿色发展的推动者

“刘水是一位有着家国情怀的创业者，是以国家生态环境建设大业为己任，带领铁汉生态‘造福于当代，惠泽于后人’。”北京大学原党委书记朱善璐说。

铭记初心，铁汉生态以“联合国2030可持续发展目标”和《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》为行动指南，立足“人类命运共同体”，以前瞻性的视野面向世界和未来，将“生态环保”理念延伸至精准扶贫、教育、环保等领域，建立了具有铁汉特色的可持续发展体系。

在海南省儋州市东成镇，铁汉生态发挥自身主营业务和专业技术特点，把精准扶贫作为重要指标，大力支持当地贫困户种植三角梅，把发展三角梅产业、打造三角梅经济作为帮助贫困户脱贫的根本出路。海南铁汉生态农业开发有限公司负责人介绍说：

“我们在海南儋州的美丽乡村建



海南儋州三角梅精准扶贫



铁汉生态公益基金会成立

设项目中，形成了一条完整的产业链，通过花卉生产销售与农民就业完美结合，在省、市政府的指导下，协助政府解决扶贫问题，帮助农民解决就业难题。”据统计，铁汉生态 2016 年和 2017 年共投入扶贫资金 2500 多万元，两年共完成 6259 人次贫困户脱贫。鉴于三角梅在脱贫攻坚中取得的突出成效，海南铁汉生态农业开发有限公司被评为“海南省扶贫龙头企业”。

为了打赢精准扶贫攻坚战，铁汉生态还以规划扶贫谋长效。铁汉生态与梅州市政府签订《梅州市规划扶贫战略合作协议》，主要负责梅州市 175 条省定相对贫困村的规划设计工作。其中仅规划设计费用一项，就为梅州市节约资金过千万元。

更好的教育、更美好的未来，这不仅是一个美好的教育愿景，也是铁汉生态对社会的最好


回馈。铁汉生态公益基金会先后慷慨捐资支持北京大学城市与环境学院大楼、环境科学与工程学院大楼的建设，并陆续设立“工学院铁汉基金”“城环铁汉生态环境基金”“铁汉科技开放课题基金”等，全力资助北京大学的学科建设、科研创新和人才培养。与此同时，铁汉生态还鼎力支持深圳香蜜公园自然学校的开办，邀请世界棋后谢军担任深圳市铁汉生态公益基金会“绿色公益大使”，并多次举行“清除外来物种”、“净滩”、植树等公益活动，努力把生态文明的种子“种”进了每个孩子心里。

为了给青少年营造健康成长的“绿色”教育环境，铁汉生态以实际行动推动中国建设教育强国的步伐，向河北省石家庄市平山县革命老区传递温暖，资助西柏坡中学贫困学生完成学业；向新疆喀什市帕哈太克里乡尤喀克卡

库拉村教育扶贫基金捐资；向广东省梅州市蕉岭县教育局捐赠专项教育基金，用于奖教奖学、学科发展及扶贫助困项目。

“行善要及时，越给越富有；奉献的越多，收获的越多。”刘水在阐述自己的慈善理念时说。在革命老区广东吴川市，饮用水安全曾威胁着老区群众的健康与生存，铁汉生态努力消除民生之患、民心之痛，捐资重建饮水工程，解决困扰广东省吴川市塘缀镇湛屋村大塘村两村长达 30 多年的饮水难题，让 670 多户 3800 多名群众喝上了安全的自来水。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。

17 年来，铁汉生态始终牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，持之以恒为国家发展和社会进步贡献绿色力量，致力于为美丽中国的永续发展打造具有铁汉特色的“绿色样本”。

乡村振兴，愿景如何变实景？

乡村振兴与生态文明建设协同推进

- 让乡村乡愁乡野更加美丽
- 仙居县域绿色发展路径探索
- 让优势企业特色产业作主导
- 让绿色现代多元协同成为理念
- 让村党支部书记知道该怎么做
- 让合作社成为市场经营主体

精彩观点

◇ 建设粉墙黛瓦、小桥流水的绿色乡居。留住承载乡愁的情感归宿地。

乡村野趣也是资源，特色土产魅力无边。

绿色公约、绿色货币、绿色调解，传承淳美民风。

◇ 产业兴旺靠工业，引领企业靠优势。

特色产业要延伸产业链，优化经营链，形成价值链。

◇ 农业发展不能仅限于一产，要“接二连三”，追求三产融合，产村融合，产镇融合。

小农将长期存在，现代农业要包容小农，连接小农，吸纳小农。

◇ 村党支部书记是振兴乡村最重要的角色。给村党支部书记一套标准，一套规则，一个样板。

村党支部书记可能面对发展建设规划草率、重表轻里、贪大求快、程序不规范、群众意见不统一、盲目相信工商资本以及乡镇包办等问题。

◇ 合作社是市场经济主体，它根在农村，熟悉农民，通过合作实现产业振兴是它最大的优势。

合作社对乡村文化和生产振兴具有支持作用。

乡村振兴需要工商资本下乡，但要防止资本化，不能让单一公司垄断农村资源。否则，久而久之，农村生产关系就会发生变化。

乡村振兴与生态文明建设协同推进

□ 本刊记者 祁巧玲

乡村振兴为什么要与生态文明建设协同推进？

从表面看，乡村振兴要解决的，是脏乱差穷的现状，其背后是，在乡村尤为突出的人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的根本矛盾。这种根本矛盾的根源在哪里？是不平衡不协调不可持续的发展模式，是把乡村甩下高速现代化快车的发展速度。

如何解决矛盾，是又一次速度与模式的艰难选择。所幸的是，今天我们或许可以用生态文明建设的经验纠偏，找到一种最接近正确答案的速度与模式。

我们今天可以看到，浙江很多乡村已经率先实现了乡村振兴，背后是什么？是扎实推进了十五年的“千村示范、万村整治”和“八八战略”。或许循着前人的足迹可以少走很多弯路，但绝对没有一朝美丽的事情。学习浙江“千村示范、万村整治”经验，不是复制几个政绩工程、包办几个示范村庄，而是要学习因地制宜、精准施策，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，久久为功的精神和做法。

较之工业文明，生态文明与农业文明有着更为流畅的联系，

“绿水青山就是金山银山”理念驱动下的发展模式才是乡村的出路，浙江很多乡村近十几年的发展便是最好的佐证。

我们从地方实践中发现，一些地区对于推进生态文明建设和乡村振兴还存在疑惑。常见的包括，欠发达地区如何与发达地区同步落实这些国家战略，限制禁止开发区占比很大的地区如何寻求发展，不具备条件搞规模化现代农业的地区如何发展农业，以农业为主产业的乡村如何跟得上自然条件优越三产发达的乡村。

我们先来看第一个问题，欠发达地区如何与发达地区同步落实这些国家战略？同步落实不等于同一标准同一速度，习近平总书记强调，“不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，但标准可以有高有低”。标准可以有高有低就意味着，允许不同的发展速度，允许差异化多元化的发展路径。浙江安吉过去十几年的发展便是这样的经验，允许条件不同的乡村在不同的时间以不同的速度推进乡村绿色发展，但要求每

个乡村要以自己的发展为标尺，每年取得一定的进步。

再来看第二个问题，限制禁止开发区占比很大的地区如何寻求发展？浙江丽水便是这样的情况，作为华东重要的生态屏障，95.04%的面积列入限制和禁止开发区，从2013年起就不再考核GDP和工业总产值。这不是故事的结局。丽水以成为赶超先行区为目标，充分考虑资源禀赋、功能布局和发展水平，把生态农业、生态工业、生态服务业搞得风生水起，打造的“丽水山耕”农产品品牌到去年底累计销售额61.1亿元。与此同时，丽水还制定推行了促进绿色生态发展的全新考核办法，即生态系统生产总值（GEP）和生态资产核算。2017年，丽水的人均可支配收入水平增速位居浙江省第二位，实现了GDP和GEP的双增长。生态资源的稀缺性和珍贵性将日益凸显，所谓的限制禁止开发区，也就是良好的生态禀赋，不再是枷锁，而是后发赶超的最大潜力。

第三个问题，不具备条件搞规模化现代农业的地区如何发展农业？务农重本，国之大纲，乡

村要振兴,根本还是要搞好农业。客观地讲,以我国自然条件的复杂性,全面推行规模化现代农业肯定是不现实的;当然,那些鼓吹小农经济的浪漫主义也抵御不了市场风险,保护不了农民利益。办法总比困难多。生产不能规模化不代表产业不能现代化,新型农业合作社为小农生产和家庭经营农场提供了一条适应大市场的出路。浙江作为全国合作社事业发展最早的省份之一,从2000年全国第一家经工商登记的农民专业合作社——温岭石桥头蔬菜专业合作社成立,到2016年末,在工商部门注册的农民合作社总数6.5万个,在建立农业生产记录、实施标准化生产、建立产品质量追溯制度和安全监测体系、农产品质量认证、农产品品牌打造等

多方面进行了探索推广,初步形成了以生产、供销、信用三大服务体系为核心的综合体系。浙江新型农业合作社的发展提升了农业综合效益和市场竞争能力,切切实实地让农民分享到了农业现代化的经济收益和发展成果,这对全国都是有借鉴意义的。

那么,以农业为主产业的乡村如何跟得上条件优越三产发达的乡村?乡村要振兴,只搞农业生产肯定是不够的,一定要在延伸产业链、优化生产链、打造经营链、形成价值链上下功夫。浙江仙居的案例非常典型。近年来,仙居着力打造“特色农业+乡村旅游+创意文化”三产融合的绿色产业体系。以杨梅产业为例,仙居不断提升种植面积、产量、品质;大力发展杨梅产品

加工业,提升加工技术;打造“神仙居”特色农产品品牌,增强区域优势农产品识别度;搭建六百多个农村电商服务站点,全面打造“互联网+流通”销售渠道;举办杨梅节,带动农业体验观光旅游。杨梅全产业链提升工程形成了良好的产业集群效应,让农民获得全链条和品牌带来的增值收益。

生态文明的新时代已经到来,相对优越的自然生态禀赋和良好的农业产业资源是欠发达地区、落后乡村后发赶超的最大优势、最大潜力,挖掘利用好这些资源,“绿色弯道超车”也不是不可能。

本专题特别选取了浙江省生态文明建设与乡村振兴协同推进的案例以及专家建议,以期给读者一些更生动的参考。[生态](#)



仙居县台湾农民创业园

让乡村乡愁乡野更加美丽

——仙居县域绿色发展路径探索

□ 林虹

仙居县地处浙江省的东南，是台州市的内陆县，面积 2000 平方公里，八山一水一分田，总人口 51 万，辖 20 个乡镇（街道）。2017 年，仙居县实现生产总值 211.1 亿元，财政总收入 30.5 亿元，是浙江省 89 个县（市、区）中需要加快发展的 26 个县之一。

仙居需要加快发展的一个突出表现是，工业发展水平的落后。与此同时，仙居的自然条件约束明显。八山一水一分田，可供开发利用土地资源总量很有限。仙居还是浙江重要的生态功能区，地处灵江上游，环境容量有限，对投资的环保要求较高，提高了本土企业上项目和招商引资准入门槛。

如何在环境约束和工业落后的双重制约下求发展？仙居结合自身的生态优势、文化背景和产业基础，在“生态”两个字上做文章，着力乡村绿色发展，激发后发赶超潜力，在县域绿色发展路径上做了一些探索。

仙居历史悠久、生态优越，旅游资源丰富，最典型的代表是 5A 级景区神仙居，正是李白梦中神往的天姥山所在地。同时我们也深知，仙居工业落后，农村人

口占了总人口的 70%，乡村发展事关仙居发展大局。

在不断发展探索实践当中，我们深刻认识到，乡村发展正面临着—场历时性的大变革。这种变革不是传统意义上人居环境的简单改善，而是由内外环境共同催生的一场内生性变革。

仙居围绕建设环境优美、文化和美、乡野趣美、经济富美、民风纯美的要求，打造“五美乡村”，为乡村振兴和县域绿色发展打下了良好的基础。近年来，我们在探索乡村绿色发展上突出抓了五个方面的工作。

依托自然山水，打造环境优美的居住空间，着力呈现“粉墙黛瓦、绿树红花、小桥流水人家”的绿色村居景象

首先，高起点规划村居。科学编制乡村规划，探索出了异地搬迁型、环境提升型、产业依托型等模式。携手中国美术学院共同合作成立了仙居乡村振兴学院，为美丽乡村品质塑造提供智力支撑。

第二，高标准整治环境。近三年来实现了农村生活垃圾分类全覆盖，农村生活污水治理工程

全覆盖，被评为 2017 年度浙江省小城镇环境综合整治优秀县。尤其是从 2014 年起，在全国率先实施人畜分离，拆除了区域内村庄里所有的散户养殖猪（牛）栏 6 万多个。引导每个村搞集中养殖小区，在不影响村民增收的基础上，为全域旅游打下了农村整洁环境基础。

第三，高标准扮靓家园。2011 年起规划了 492 公里长的全域滨水绿道网，提出全域景区化。目前已经建成了城乡和田园绿道 196 公里，成为了居民和游客亲近山水、休闲运动的时尚场所，获得了中国人居环境范例奖和世界休闲组织国际创新奖。2012 年 7 月，仙居在全国率先推出了河道管理河长制，全面禁止垃圾入河、污水直排、河道采砂和两岸违章搭建，恢复了 4 条千年古堰，修复改造 270 个村庄的水系，重现了活水穿村的美丽景象。

注重历史传承，打造文化和美的心灵空间，让乡村成为承载乡愁的情感归宿地

首先，用建筑形态展现乡愁常态。建筑是凝固的乡愁。针对



仙居朱溪镇扬丰山大米

多年以来仙居农村建房的乱象，挖掘提炼了仙居建筑的元素，对农村新建房屋提供了60套建房图样，在风格、高度、密度等方面严格把关。同时加强了历史文化村落的保护和利用，入选中国历史文化名村2个，中国传统文化古村落31个。

第二，用民俗文化推进乡愁活化。民俗是流动的乡愁。仙居充分挖掘本土非遗民俗文化，以及特色传统工艺和生活习俗，加强传承与创新，形成了“安岭斗茶节”“清音寺庙会”“上张年货节”等各具特色的民俗活动，保护针刺无骨花灯、彩石镶嵌、九狮挪球等特色文化传承。建成农村文化礼堂150家，充分发挥其展陈、活动、服务等功能，定期举办群众喜闻乐见、共同参与的文化活动，实现乡村农民的“精神富有”。

第三，深挖资源，扩大乡愁资产。乡愁是潜在的财富。仙居

成立了美丽经济投资公司，建立了“美丽乡村实验室”，挖掘农村“沉睡”资产。例如，把古树名木、古村名居、古道古堰、岩画石刻、牌匾圣旨等368件纳入“绿色资产”清单，严格保护起来。对一些自然条件优越的空心村，由美丽经济投资公司率先收储，创造条件引进工商资本，进行保护性的修缮、开发与利用。例如仙居的裸心居项目，计划投资15个亿，修缮开发一条峡谷8个空心村。

突出全域视野，打造乡野趣美的休闲空间，形成“众星拱月、月照群星”的全域景区格局

首先，大力打造乡村旅游的全域空间体系。根据《仙居全域旅游发展规划》，狠抓精品村、景区村创建，打造了九都风情、秀溪锦港等5条乡村旅游精品线路，创成省市级美丽乡村示范乡镇6个、省市特色精品村19个、景区村庄70

个，为游客展示诗意乡野景象。

第二，大力打造乡村旅游的综合大平台。出台《美丽田园综合体创建导则》，秉持特色、创意、生态、融合原则，努力打造6个集农业、休闲观光于一体的田园综合体，让游客在田园采摘中，体验“儿童急走追黄蝶，飞入菜花无处寻”的农耕乐趣。全国有29个台湾农民创业园，其中有一个就在仙居，仙居台创园的梦幻田园综合体已通过4A级景区景观资源评审，入选首批国家农村产业融合发展示范园、全国农业农村创新园区，引进项目32个，园内海亮集团有机蔬菜更是成为2016年G20杭州峰会特供蔬菜。

第三，大力打造乡村旅游的特色景致。注重农旅融合，以节庆带活乡野田园，成功举办21届中国仙居杨梅节、11届浙江油菜花节、仙居江南牡丹节、荷花节、薰衣草节、荞麦花节、向日葵节等，

几乎每月都有以花、果为主题的农业节庆活动，打造“四季花海”。杨梅观光带、油菜花观光带、向日葵景观带入选“中国最美田园”。着力打造匠心独具的休闲民宿，推动产业标准化、精品化。

强化经营理念，打造经济富美的创业空间，激活要素、激活主体，为乡村振兴增添发展活力

首先，强化特色，激活产业。统一以“神仙居”品牌推广特色农产品，增强区域优势农产品识别度。全面实施示范性农业全产业链“二二三”提升工程，即5年内建成两条10亿元（杨梅、仙居鸡）、两条5亿元（油料、华统养殖）、三条1亿元（中药材、绿色稻米、特色干鲜果）产业链，形成产业集群发展效应，让农民获得全链条和品牌带来的增值收益。尤其是仙居杨梅，品牌响亮，有中国杨梅在浙江，浙江杨梅属仙居的美誉。杨梅种植面积13.8万亩，今年产量达9万吨，仅杨梅鲜果销售值就达6.7亿元，带动全县农民人均增收1700余元，杨梅节带动全县旅游总收入达8.3亿元。杨梅已开发出杨梅酒、杨梅原汁、杨梅酵素、杨梅果脯等30多个产品。

第二，强化改革，激活要素。深入推进“三位一体”农合联改革，成立了浙江省首家股份合作农场和浙江省首个绿色农产品质量安全追溯管理系统。深化农村金融制度改革，创新推出“丰收小额

贷款卡”，根据信用授予农民免抵押的小额贷款，已累计发放小额贷款卡6.4万张，贷款24.7亿元，有效推动农民创业创收。

第三，强化引育，激活主体。大力引进包括中国乡村复兴基地等4个国字号品牌在内的17个创客项目，让创客成为乡村振兴的新动力。大力实施“乡贤回乡”“外出创业人员回归”“学子回引”等“三回工程”，引回投资额1000万元以上项目80多个。强化新型职业农民技能培训，加快实施“互联网+流通”行动计划，搭建了600多个农村电商服务站点，连续四年入选中国电子商务百强县。充分依靠发动群众，创新“投工投劳、捐款捐物、认领认养”模式，让群众共建共享乡村振兴。

创新“三绿模式”，打造民风淳美的治理空间，巩固和完善党在农村的执政基础

首先，充分发挥基层党组织领导核心作用。深入开展村级“和合好班子”创建活动，全县有121个村成为“和合好班子”；开展“我是党员我带头”主题党日活动，推动重点项目建设攻坚克难。从严规范管理村干部，出台《仙居县不称职村社干部“停职教育”暂行办法》等相关规定，获得广泛认可并在浙江省推广。

第二，全面铺开“三绿”治理模式。探索开展以“绿色公约、绿色货币、绿色调解”为主要内容的乡村治理方案，通过党员示

范带头、群众深度参与等方式，激发了干部群众参与治理的积极性和责任心，增强农村善治内生动力，“三绿清单”乡村治理模式得到了浙江省委的肯定，也被人民网评为2017年全国创新社会治理最佳案例。

第三，致力打造“最温暖志愿之城”。全县有志愿者组织300多个，活跃志愿者达3万多人。民间山地应急救援队，因为表现突出，成为了省级红十字应急救援队。仙居也是“中国慈孝文化之乡”，“慈孝仙居”创建获浙江省公共管理十佳创新奖。为解决留守儿童和孤寡老人的就餐问题，仙居建了遍及全县200多个村庄的“6199”食堂，实现了邻里守望。遍布全县各乡镇的“爱心小屋”收集捐赠二手物资，将“微爱心”汇成“大暖流”。

经过多年的努力，仙居城乡居民人均可支配收入比从2012年的2.43缩小到2017年的1.94，农村居民收入增幅明显高于城市居民收入的增幅，而且都是高位运行在9%以上。仙居成为中国最佳乡村旅游度假目的地，国家级美丽乡村标准化试点，获评浙江省首批美丽乡村创建先进县。2015年，浙江省把仙居县列为全省唯一一个绿色化发展改革的试点县。2018年，仙居成了全国绿色发展百强县、全国最具投资潜力的百强县。^[1]

（林虹，中共仙居县委书记）

让优势企业特色产业作主导

□ 李佐军

实施乡村振兴战略，产业兴旺是重点。抓好产业兴旺这个重点，要把握好以下六个着力点。

一、优势企业引领

乡村振兴战略的二十个字中，最重要的是产业兴旺。产业兴旺靠什么？靠企业。靠什么样的企业？主要靠优势企业。根据各地多年的实践经验，乡村发展仅靠政府和分散的农户是不够的，做得不错的地区，往往依靠了优势企业的引领。

优势企业在乡村振兴的各个主体中确实具有独特作用。在乡村振兴中，涉及到政府、企业、农民、农村集体和合作社等多种主体。在所有这些主体中，最关键的主体是企业，尤其是优势企业。

要发挥优势企业在乡村振兴中的作用，必须要通过多种途径提高优势企业的竞争力。提高其竞争力的主要方式是，形成和优化优势企业的产权模式、治理模式、盈利模式、产品模式、供应链模式、营销模式、研发模式、人才模式、融资模式、品牌模式、风控模式和管理模式等。

二、特色产业主导

第一，要找准特色产业，尤其是特色优势产业。特色产业依据什么标准找？有以下五个标准：一则依据本地的特色优势寻找特色优势产业。例如，依据本地独特的区位优势、资源优势、历史文化优势等，寻找特色优势产业。二则依据技术进步的方向，尤其是信息化、智能化、数据化的方向，去找特色优势产业。三则依据消费结构升级的方向找特色优势产业。消费结构如何升级？正在由过去的“吃、穿、住、行、用”五大基本需求，向“学、乐、康、安、美”新五大需求升级。四则依据绿色低碳的世界潮流，去找特色优势产业。五则依据政府政策的鼓励方向，如依据“十三五”规划、十九大报告等鼓励的方向，去找特色优势产业。

第二，要延伸产业链。在乡村振兴中，仅仅靠农业是不够的，一定要实现“种、养、加”（种植、养殖、加工）、“文、旅、汇”（文化、旅游、碳汇）的结合，或者实现“农、旅、文”的融合。过去我们主要是搞农业，后来重点发展农产品加工业。随着人们生活水平的提高，未来将越来越多地发展文化旅游产业和碳汇产业等。

第三，要优化生产链或经营链。对于乡村振兴中的企业来说，还要实现“产、供、销”的一体化，甚至实现“研、产、供、销、融”等生产环节的的一体化和融合发展。

第四，要形成价值链。在乡村振兴中，要尽可能形成“地、融、项”层层推进的价值链。所谓“地”是指土地；所谓“融”是指金融；所谓“项”是指项目。即要通过加快推进农村土地制度改革，形成或激活土地的价值。通过土地的价值来连接金融，因为土地可以抵押。通过金融手段融资来发展项目，形成价值链，产生经济效益。

三、全域空间统筹

第一，全域空间谋局。从一个镇、一个乡、一个村的全域，统一谋划空间的总体布局，比如说，轴、廊、带、区、点等的布局。

第二，产业镇村融合。在城市中，我们称之为产城融合。在农村，则要产业镇村融合。也就是说，在乡村的每一片空间里布局独特的产业，或将每一个产业落实到具体的空间上，实现产业和空间的高度融合。

第三，保护开发兼顾。即明确界定禁止开发的空间和需要重点保护的空間，划定生态红线，同时明确可以开发和重点开发的空間，以实现保护和开发的兼顾。

第四，外部空间衔接。即做好本地空间与域外空间的衔接，包括产业衔接、交通衔接、市场衔接等。

第五，内部空间协同。即做好本地内部不同空间的协同，包括交通协同、人流协同、管理协同等。

四、科技创新驱动

一是创新意识引领。要想有创新行动，先要有创新意识，因为意识决定行动。乡村干部要有创新意识，企业家要有创新意识，村民也要有创新意识。

二是创新投入支撑。创新需要有资金投入，包括创新研发投入、创新基础设施投入、创新设备投入、创新产品生产投入、创新人才投入等。

三是创新技术研发。即围绕

每个乡村自己的特色优势产业，针对每一个产业，依靠企业和相关研发机构去研发特色优势产业所需要的技术。

四是创新成果转化。不仅要把本地企业自主创新的技术转化为成果，而且也要把外来的科研成果也转化成生产力。也可以通过合作的方式来转化创新成果。

五是创新机制保障。如设立研发机构或平台，引进研发机构或平台，或与外部机构合作设立研发机构或平台等。

五、优美环境支撑

在乡村振兴中打造优美生态环境，需要抓住六个关键词，做好六方面的事。

第一，降耗。即降低土地资源的消耗、水资源的消耗、能源的消耗等。

第二，减排。即减少大气污染的排放、水污染的排放、土壤污染的排放以及二氧化碳的排放。

第三，止损。即要禁止、停

止或减少对树木的损害、对植被的损害、对水体的损害等。

第四，增绿。即要植树造林增绿、生态修复增绿、治理河道增绿等。

第五，提效。即通过提高效率，减少对资源能源的依赖，减少对环境破坏的依赖。

第六，改制。即通过改革造成高消耗、高污染、高排放的相关模式和制度，建立生态文明制度，来推动打造乡村的优美生态环境。

六、共享共治保障

首先，建设共享村庄，包括建设共享田园、共享果园、共享景区、共享农庄等。

其次，共建基础设施，包括共建交通设施、共建信息设施、共建水利设施以及共建旅游设施等。

再次，推进乡村共治，包括推进乡村的园区共治、景区共治和社区共治等。^{生态}

(李佐军，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长)



仙居县台湾农民创业园

让绿色现代多元协同成为理念

□ 黄祖辉

产业兴旺是乡村振兴二十个字里重要的组成部分，是乡村振兴的基础。关于如何推进产业振兴，我们能从一些先行地区的实践总结出几点经验，供更多地区参考。

用现代发展理念引领乡村产业振兴

一是“绿水青山就是金山银山”的理念。“两山”理念就是绿色发展理念，一定要用习近平总书记的“两山”理念来引领乡村产业振兴。“两山”理念的核心是，既要保护生态环境，又要将生态环境、资源优势转变为经济发展的优势。生态不仅要保护，而且要有效利用，否则是变不了“金山银山”的。践行这一理念的效益，在浙江很多地区已经非常显著了。

二是现代农业发展理念。农业发展不能仅局限于第一产业，而是要“接二连三”和功能多样。从农业产品来看，首先肯定是第一产业，但从农业的全产业链看，肯定还连着二三产业，如果再加上多功能发展，这个农业的概念

就很大了，做得好，是能够支撑一个县域经济发展的。李克强总理就强调过，现代农业能够支撑新型城镇化的发展。

三是多元融合发展理念。不仅要追求一二三产的融合，而且还要追求产村融合、产镇融合。产业的融合很重要，产村的融合、产镇的融合也很重要，因为村庄和乡镇是有空间的，它完全可以植入加工产业、服务产业等。这也是浙江省在探索乡镇产业振兴中的一个重要经验。

四是“三化”协同发展理念。也就是农业品牌化、电商化、组织化的协同发展。品牌是龙头，电商是渠道，组织是载体。

就农业品牌而言，不仅要打造以企业为主导的农产品品牌，而且要打造政府主导、行业主导的农产品区域公用品牌。这是因为农业具有区域性，因而农业品牌也具有区域特性，区域意义上的品牌往往又具有区域公用性，因此由政府主导打造这种品牌就有必要性。从发展趋势看，也可以由行业组织来打造类似农业品牌，但这需要政府转变职能，对

行业组织赋权才行。

至于农业的电商化，一定要重视电商化过程中线上对线下的带动，而不是单纯追求线上对线下的替代，尤其是对就业的替代要慎重，因为我们国家人口多，当前的就业压力还是客观存在的。

所谓组织化，就是农民的组织化，尤其是农民的合作组织，要进一步强化和发展。首先要注重农民横向的组织化，也就是同业态的农民之间的组织化，尤其要注重小农的组织化发展。其次是推动纵向的组织化，即建立产前、产中、产后的农业组织体系，来提高农业的竞争力。此外是组织化过程中不同主体之间的利益关系处理。特别是在工商资本进入农业过程中，一定要处理好企业与农民的关系，要鼓励工商资本进入农业的适宜领域，与农民建立共赢机制，这对推进乡村产业振兴相当重要。

以市场导向推进乡村产业振兴

总体上看，乡村振兴战略应由政府主导，这是我们国家的制

度特点所决定的。但是政府主导并不意味着政府在乡村振兴战略实施中包办一切。

从产业发展角度讲，应该是政府引导，市场主导。也就是要以市场导向来推进乡村产业振兴，要与供给侧结构性改革相结合来推进乡村产业振兴。具体来说，就是要通过改革，激活市场、激活主体、激活要素，建立一种顺应市场需求的农业治理体系和供给结构。

因此，必须处理好政府和市场的关系，政府应充分发挥市场的作用，而不应替代市场的作用。政府如果替代市场，经营者就会成为不看市场，只看政府的行为主体，经营行为必然扭曲，其后果必然是过度投入、过度补贴、过度竞争，形成资源浪费和农民利益受损。

以市场导向推进乡村产业振兴，还必须重视农业政策对普通农民的引导和惠及，要处理好普通农民与精英农民的关系，也就是要处理好公平和效率的关系，防止农村不同主体的过度分化。小农在中国是个长期的客观存在，因此，要探索小农户与现代农业有机衔接的路径，这是现代农业在中国到底能不能包容小农的大课题。如何通过组织化包容小农，如何通过服务体系连接小农，如何通过城镇化与非农化吸纳小农，

如何通过社保体系退出小农，如何通过多类型现代农业发展融入小农，都是解决好中国小农问题和乡村产业振兴所必须高度重视的课题。

以仙居为例，对乡村产业振兴的几点建议

一是牢固树立“两山”理念、现代农业发展理念、多元融合发展理念和“三化”协同发展理念，引领仙居乡村产业乡村振兴。

二是坚定推进三大制度改革。首先是推进农村集体产权制度改革，产权制度改革本质上是市场主导推进产业振兴的前提。其次是推进政府职能转换改革，这也是市场能不能发挥主导作用的关键。再次是推进要素市场化改革。主要是激活土地、劳动力、资本这三大要素，实现十九大报告中所提出的“要素市场化配置”。这三大制度的改革，能为仙居等一些地区的绿色发展，以及乡村产业振兴提供制度保障。

三是要以科学规划引领乡村乡村振兴战略。中共中央、国务院已经出台了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，地方要以这一规划精神为指导，科学制定城乡融合、区域协调、功能多样、特色鲜明的乡村振兴发展规划。

四是充分发挥资源生态优势，像仙居这样的，自然生态本底好、

产业落后的地区，要尤其重视这一点。目的是要通过“两山”理念的践行，做大做强“绿水青山”经济，加快绿色发展，生态富民，科学跨越进程。

五是着力加快乡村公共基础设施和服务体系建设，这是绿色发展很重要的一项内容。像仙居这样的情况，如果只有很好的生态资源，没有完善的基础设施配套，生态资源优势转化为经济优势是有局限的。要注意，最重要的是做好基础设施和服务业的配套，而不是景观本身。有了服务业和基础设施的配套，再加上优美的生态和景观，就能更好吸引游客，让游客到仙居能享受仙人居住的感觉，愿意住几天，就会产生吃、住、玩、购等的消费，就会产生收入效应，否则，光是看一下就走，形不成很好的收入效应。

六是以网络化、平台化、开放化、便捷化的公共体系来引导乡村产业和人口的空间集聚。像仙居，本身人口不是很多，更要重视人口和产业在空间上的相对集聚，尤其要在规划基础上，通过公共服务来引导人口的集聚，形成内容多样、特色鲜明、优势特显、功能齐全、人口与产业空间耦合以及生活、生产、生态耦合的新乡村群。[\[链接\]](#)

（黄祖辉，浙江大学中国农村发展研究院院长）

让村党支部书记知道该怎么做

□ 任强军

乡村振兴是一个系统工程，内容非常庞杂，这就要求参与乡村振兴的人，是全员、全方位、全面的。从浙江省安吉县的经验来看，村党支部书记是乡村振兴战略实施中最重要的角色。让每一个村党支部书记都成为振兴乡村的行家，是安吉经验给大家的一点建议。

一、村书记是振兴乡村最重要的角色

在乡村振兴工作过程中，重要的角色很多。党委政府能给你资金、项目、土地等稀缺资源的支持，能为你当好后台、把握方向。专家和乡贤为你出谋划策、指点迷津、牵线搭桥、规划设计。资金和企业家也很重要，有了资金有了企业家，可以把农村的资源盘活，可以解决村民就业，可以推动农业产业链延伸。村民更重要，村民是乡村振兴的主体；村民如何成为主体，只有在组织起来的情况下；谁来组织，村两委；村两委的主心骨是谁，村书记。村书记在整个乡村振兴战略中是承上启下的关键节点，村民靠他

组织，上级党委、政府的意图靠他落实。

二、让村书记知道乡村振兴做什么怎么做

怎么让村书记知道乡村振兴做什么怎么做？从安吉十多年乡村建设的经验，可以总结出以下几步。

首先做一套标准。告诉村干部美丽乡村建设应该做什么内容，这套标准内容涵盖非常广泛。美丽乡村其实跟乡村振兴的内涵非常吻合。我们村书记只要拿标准去对，就知道哪些是短板，什么地方可以做大发扬。安吉管这个叫“一套标准管到底”。

第二是建一套规则。在乡村建设中进行公平地评价，只要这个村庄做出了事情、做成了事情，就给出一个公平地评价，该给的荣誉要给，该给的奖补资金也不能少。

第三是一批跟着一批做。首先，我们要选择一批真的想做事情、能做事情而且老百姓真心拥护的、德才兼备的书记，让他们带头做，做出样板。当然，在过

程中我们所有的部门所有的领导都要来帮助他们。身边的样板形成了，我们再找下一批来做。有能力的不够了怎么办？我们还可以招引一批，懂经济的、会管理的、有思想的，乡镇党委、政府重点把他们引入到村两委班子里面去，特别是村书记的岗位上。剩下的村怎么办？安吉县委、县政府让这批村书记到已经完成创建的乡村去不断学习交流，包括去到县外的义乌何斯路村、陕西袁家村。提供各种各样的途经，把我们想做事的村书记，具备了德的村书记，培育成德才兼备的能干事的村书记。最后一批，实在是连德都没有的村书记怎么办，那就毫不犹豫地把他换掉。

三、村书记需要防范和化解的十个问题

村书记带领大家做乡村建设的过程中会碰到很多的问题，从安吉的经验出发，我们总结了以下十个问题，以及安吉的解决办法，供大家参考。

1. 村庄环境建设规划设计草率，村干部缺乏专业知识，设计

单位不接地气,不了解实际情况。安吉要求村庄规划必须经过村民代表大会审议,建设当中乡镇党委必须跟进服务,最后考核验收的时候,设计单位不签字我们不来考核验收。一系列的规章制度把这件事情规范好,保证村庄规划和建设既专业又接地气。

2. 重表轻里,绣花枕头稻草心。村庄很快建设得很漂亮,但没有在治理手段、乡风文明和乡村产业上下功夫,这样的村庄并不健康。过个一年两年再去看,可能就一年不如一年。安吉每个村庄每年都有进步,因为搞村庄建设的同时,治理手段、乡风文明和乡村产业也跟上去了。

3. 村书记权力过大,项目不公开,决策不民主,即使完全没有私心,也做不好事。安吉的做法是,要求所有的项目都要走公开公正民主的程序,像村庄建设一类的土建工程,要求每个村在建设过程当中,一张公示牌不小于25平方米,所有的项目都必须公示,谁设计,谁建设,谁监理,村里谁负责,等等,一目了然。

4. 村干部或干部亲友未经规范程序取得村内工程建设承揽权。安吉现在所有的村庄都通过村规民约的形式要求,村干部及其亲属不得承接村里的工程建设项目。

5. 建设过程当中不量力而行,举债过多,翻身无望。安吉从2008年到2012年的第一轮美丽乡村建设过程中,就出现了不少这样

的村子,为了把村庄建设好,贷了很多款,赚回来的钱连付利息都不够,有些村庄到现在还翻不了身,进一步搞村庄建设就没有钱了,越搞越差。安吉在后来的乡村建设中吸取教训,谨慎贷款。


6. 群众思想没能很好统一,攻坚克难精神不够,碰到问题浅尝辄止,创建不成怨天尤人。为了统一群众思想,跟着村干部一起攻坚克难,安吉现在有一项例行工作,每年5月之前,带着村干部村民去创建好的地方,看看那里的村干部和群众是怎样团结的,乡村建设是怎样做的,做好之后老百姓是怎样获益的。安吉县财政每年对每个村的投入平均600万,但村里能干3000万的事情,3000万的投入绝对能做出5000万的效果,正是因为干部群众思想统一,广泛参与了建设。

7. 不能正确认识环境和基础设施建设的重要性,环境还是一片脏乱差,就指望工商资本下村开发经营。很多人会问,乡村建设也包括环境建设,为什么不让工商资本下乡,让他们去搞环境建设?到去年年底,安吉县建成了29个示范村,平均每个村自主招商引资进来4个亿,总量不小,但是95%的项目是在乡村环境开始整治以后才进来的。千万不要认为村庄一片脏乱差的时候会有大量工商资本涌入,这是不现实的。

8. 盲目相信工商资本,土地圈而不用,村民和村集体没有获

得应有的利益。现在确实有很多工商资本没地方去,一下乡就承包了村里大量的土地,但是后续没有规划没有产业。安吉现在要求,要给进来的每一个项目做好评估,100亩土地够的,千万不能给120亩。

9. 乡镇没思路、没规划、没办法,没配套政策,缺乏统筹力度,只是当当二传手,所有工作都推给村里做。安吉就有这样的情况。创建的指标非常有限,乡镇如果想帮村里争取这个名额,我们就会要求乡镇加大配套的力度,包括资金的配套、项目的配套、政策的配套。现在乡镇扮演的角色越来越积极,打造出台的相应政策、规划、措施一个接一个,相互比较,主动竞争。

10. 越俎代庖,包办代替。一些地方政府想要短期出成效,做一些形象工程,花大钱做几个示范村。做的过程当中不是让村里主动想办法,而是包办所有的事情。这样的示范村做几个就是几个,没有内生动力,放在那里会越来越差,更不要说示范带头作用了。安吉的经验是,乡村建设必须要立足每一个村庄的实际,每一个村庄要根据自己的情况做好自己的事情。我们追求的是可操作、全面进步、健康可持续、可普遍复制的美丽乡村。

(任强军,安吉县农办副主任;
文章原标题:让村书记成为乡村振兴的行家里手)

让合作社成为市场经营主体

□ 毕美家

在今年9月21日中央政治局就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习时,习近平总书记强调,在乡村振兴战略过程当中,要突出抓好农村合作社和家庭经营农场这两种经营主体的发展。

为什么要突出抓好农村合作社?我们从发达国家的经验,以及我国一些地区的实践中可以找到答案。在乡村振兴涉及的五个方面当中,农民专业合作社具有得天独厚的优势,或者说具有其他经济社会组织无法替代的作用。

第一,合作社在产业建设方面具有主导作用

合作社是市场经济主体,它根在农村,熟悉农民,通过合作来实现产业振兴是它最大的优势。合作社成立的目的,就是为了让广大的群众增收致富,其做法是立足当地的自然禀赋,做大做强主导产业,增加农民的收入。与分散的小农生产经营相比,合作社更有能力适应市场形势的变化和消费结构的升级,生产更加适销对路的产品,提供更为多元化的服务。比如打造知名品牌,开

展乡村观光旅游,等等。

当前农村的产业建设,有两个问题值得注意。其一是,乡村振兴需要工商资本下乡,也欢迎工商资本下乡,但是要防止资本化,说白了,要防止单一的公司对农村资源的垄断。如果一家公司对于一个村庄乃至几个村庄的资源实现了垄断,久而久之,农村的生产关系就会发生变化,农民的主人翁地位就会受到影响。我们还应该看到,有些企业到农村发展,不仅没有带着老乡致富,甚至还会出现非农化非粮化的倾向,也有公司经营不善一走了之的,给所在村子留下一个烂摊子。

其二,乡村振兴应加强领导,但要防止过多的行政命令。乡村振兴是五个方面的振兴,过程与结果同样重要,有的地方在实施乡村振兴战略过程中,盲目修大广场搞大牌坊甚至盖大高楼,在调整产业结构和发展重大产业的过程中,没有充分调查研究就进行决策,留下不少后遗症。要防止出现这些问题,最有效的办法就是充分发扬民主,征求村党支部、村委会的意见,广泛征求新乡贤

的意见,更重要的,是要征求农民合作社的意见,因为合作社是农民的合作经营组织,懂市场经济规律,决策更加理性。

第二,合作社在人才振兴方面具有平台作用

合作社在推进产业振兴过程当中具有集聚人才、培养人才、造就人才的社会价值,是乡村人才施展才华、发挥作用的重要平台。比如,单个农户请专家下乡指导往往力不从心,但一个合作社就有能力请专家集体授课、现场指导,不仅节约开支,而且效果更好。

大家知道,合作社大多都是乡村能人领办的,这个特点更容易让合作社成为集聚人才留住人才的重要载体。这些能人在合作社发挥传帮带的作用,帮助小农户对接大市场,实现规模化生产和经营。随着合作社事业的不断发展,内部分工越来越细,对人才的要求也越来越高,仅仅依靠乡土人才,往往难以适应发展的需要,依靠专业人才成为大势所趋,这让人才回流人才引进以及

人才善用具备充分条件。

第三，合作社在振兴乡村文化方面具有支撑作用

合作社讲诚信、重信誉、守合同，倡导村民间相互帮助，相互监督，一荣俱荣，一损俱损，是一个利益共同体。合作社可以发挥自身的优势，立足农村社区，嵌入乡村社会，结合地缘与亲缘关系，在振兴乡村文化方面发挥积极作用。

合作社倡导的团结互助、民主平等、诚信公开、社会责任和关心他人的原则，与千百年来中国传承的文化和社会主义核心价值观内涵吻合，一脉相承。

第四，合作社在生态振兴方面具有引领作用

与其他经济组织相较，合作社产生在社区，因此更关心社区。美化乡村环境，改善农村面貌是它义不容辞的责任。

我们从一些地方实践中总结出，合作社参与乡村生态振兴最好的切入点是抓品牌建设。加强品牌建设是市场竞争的需要，也是一种自信和承诺。今天的农产品市场要求我们必须高度重视绿色发展，注意品牌生态绿色内涵，积极引导消费者参与监督并逐步认同绿色品牌理念，愿意溢价购买。

优质的农产品是生产出来，健康环保的自然环境是创建农业品牌的前提。合作社要想自己的产品卖出好价钱，必须在做大做强品牌，

推动绿色环保上下功夫。合作社要组织成员按照相关标准发展生产，尤其要增施有机肥，把长期过量使用的化肥量降下来，大力发展物理防虫生物防虫，把长期过量使用的农药量减下来，着力发展“三品一标”，夯实品牌农业质量根基。要积极配合政府有关部门和社会化服务组织，建立健全农产品质量安全追溯体系。生产有了标准，监管有了手段，提高农产品质量就有了坚实的基础。

第五，合作社在组织振兴方面具有载体作用

村庄中的组织主要有村党支部、村委会、共青团、妇联和合作社。这其中，党支部是关键，是领导核心，而合作社是基础。道理很简单，合作社搞好了，党支部、村委会、共青团、妇联的工作就有了载体和基础。

日本的农村情况和我们很相似，但合作社却发挥了极大的作用。日本每个市町村都有农协（农业合作社），全日本99%以上的农民都加入了农协。农协既全方位直接向全体农民服务，也指导全体农民从事农业产业。在农协的运作下，日本农产品几乎不存在销路问题。因为农民对农协的充分信赖和支持，日本的青年部会、妇女部会等开展工作，都要依靠农协。


农村组织要振兴，从合作社的角度看，要做好三个方面的工作。

一是要增强合作社的凝聚力。

合作社的活力来自于成员间的亲密合作。打铁还需自身硬，合作社真正发挥作用，就要加强内部管理，成员感到合作社就是自己的家，愿意参与合作社的活动。特别要注意，合作社要加强制度建设，按照法律法规、合作社的章程来运行。

二是加强党的领导。据调查，目前有六千多家国家级农民合作社中，有四分之一设立了党组织。未来我们还要在这方面多做工作，这将为巩固党在农村的执政基础发挥越来越重要的作用。

三是发展联合社。随着经济的发展，合作社寻求更高层次的联合与合作的愿望越来越迫切。一家合作社办不了的需要多家合作社联合来办，因此联合社应运而生。据不完全统计，目前全国已经经办了近万家联合社，其中卓有成效的不少。江苏一个葡萄联合社，聘请了专家定期指导，建起了展览馆，每年举办葡萄文化节，还建立了党组织。在当地的影响越来越大，在推动乡村振兴的五个方面都做出了示范。

乡村振兴，农民是主体，只有农民组织起来了，才能更好发挥主体作用。目前全国的农民合作社已经超过210万家，希望地方党委、政府和参与乡村事业的社会各界高度重视合作社的作用，在乡村振兴中充分利用好这支队伍。

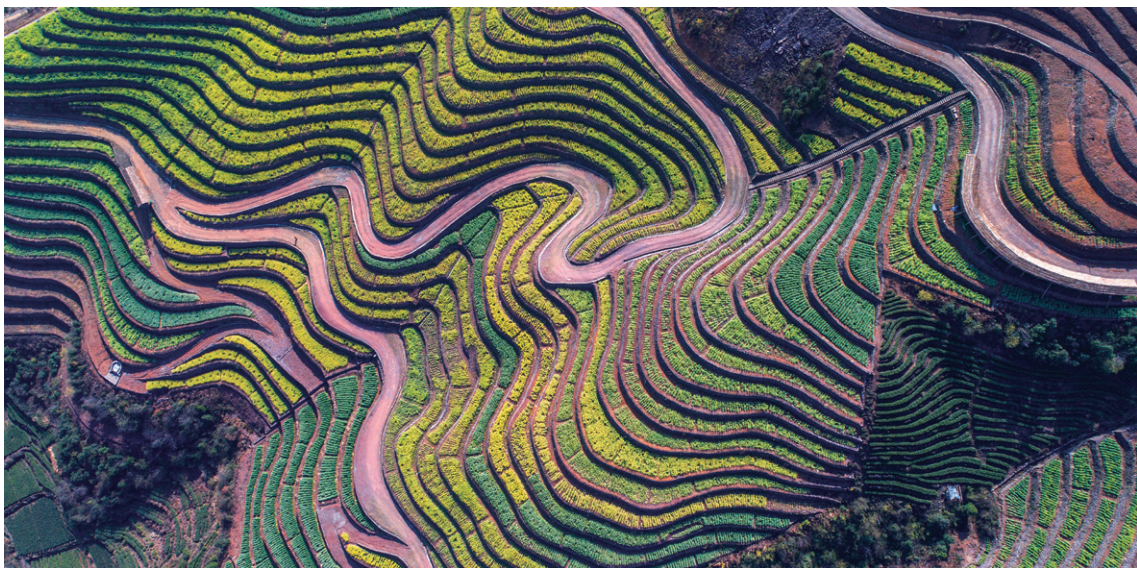
（毕美家，中国农村合作经济管理学学会理事长，原农业部党组成员、总经济师）

绿水青山转化为金山银山 丽水实践打造了生动样本

12年前，习近平总书记寄予丽水“绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此”的重要嘱托，为丽水找准了行动坐标、锚定了前进方向。

今年4月26日，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上，对丽水多年来坚持走绿色发展道路给予充分肯定：“浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路，坚定不移保护绿水青山这个‘金饭碗’，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，生态环境质量、发展进程指数、农民收入增幅多年位居全省第一，实现了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进”。

- ◇ 强化规划管控，最大限度保护生态
- ◇ 在全国率先制定实施生态文明建设纲要
- ◇ 充分发挥生态资源优势，大力发展生态经济，促进经济与环境协调发展
- ◇ 推进让百姓坐拥青山、更得金山的特色改革，积极探索生态产品价值实现机制



丽水市云和梯田

牢记总书记重要嘱托 深入践行“两山”理念

□ 吴晓东

丽水是习近平生态文明思想的重要发源地之一。12年前，习近平总书记寄予丽水“绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此”的重要嘱托，为丽水找准了行动坐标、锚定了前进方向。今年4月26日，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上，对丽水多年来坚持走绿色发展道路给予充分肯定：“浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路，坚定不移保护绿水青山这个‘金饭碗’，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，生态环境质量、发展进程指数、农民收入增幅多年位居全省第一，实现了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进”。

丽水作为浙江乃至华东地区的重要生态屏障，生态禀赋是最宝贵的战略资源，也是丽水后发赶超的最大潜力、根本出路，必须千方百计把生态环境保护好、利用好、提升好。十多年来，丽水市委、市政府始终遵循习近平总书记“尤为如此”重要嘱托，

以“两山”理念为指引，聚焦几个工作重点，逐步形成了高质高效的生态文明建设与乡村绿色发展协同推进路径。

聚焦生态环境这个底线，深入践行“两山”理念

丽水作为生态文明先行区，山是江浙之巅，水是六江之源，森林覆盖率达到80.79%，全市生态环境状况指数连续14年居浙江省首位、全国前列，生态环境公众满意度连续10年位居浙江省第一，美丽浙江考核连续11年荣获优秀，空气环境质量连续多年位居全国前十，生态环境已逐步成为丽水最大的特色和优势。

多年来，丽水强化规划管控，最大限度保护生态。丽水市9个县（市、区）中，有龙泉、庆元、云和、景宁和遂昌5个被列为国家重点生态功能区，占全市国土面积的60.3%。深入推进“两无”战略，即力争生态产业集聚区、开发区（园区）以外基本无工业，园区之内基本无非生态工业，并

把95.8%的市域区域纳入生态管治区，以壮士断腕的决心打好“五水共治”“五治齐抓”等生态治理组合拳。深入推进“千村示范、万村整治”工程，连续实施了两轮十万农民异地搬迁规划，完成搬迁5.3万户17.6万人，不仅改善了山区农民的生活水平，还腾出空间进行生态恢复1万余亩，增加了生态资产。全市森林面积从2007年的2101万亩增加到2017年的2117万亩。

聚焦制度建设这个关键，巩固深化“两山”成果

这些年来，在“两山”理念的指引下，丽水把“生态立市”“绿色兴市”确立为市域发展战略，在全国率先制定实施生态文明建设纲要，为丽水生态文明建设和绿色发展打下坚实基础。

党的十八大以来，丽水市进一步提出“绿色崛起、科学跨越”战略总要求，明确“绿色发展、科学赶超、生态惠民”发展主线，作出打造“两山”样板、争当“双

区”示范,建设“生态旅游名城”,创建浙江(丽水)绿色发展综合改革创新区等一系列决策部署,并以中央环保督察为推动,积极构建源头严控、过程严管、损害严惩、责任严追、权责严明的生态保护制度体系。在浙江省率先建立生态环境保护综合督查长效机制,先后出台了领导干部自然资源资产离任审计和生态环境保护责任终身追究制度,将“生态报表”列为经济社会发展的全局性总指标之一,铸就了生态环境保护的“制度堤坝”,实现了生态文明建设从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”的重大跃变。丽水已成为首批国家生态文明先行示范区、首批国家生态保护和建设示范区、全国水生态文明城市。

聚焦生态产业这个核心,不断探索“两山”路径

习近平总书记在丽水调研时强调,“丽水经济的发展一定要围绕生态做文章”“充分发挥生态资源优势,大力发展生态经济,促进经济与环境协调发展”。

这些年来,丽水把进一步发挥生态优势作为重大战略支撑点,坚决淘汰落后产能,在浙江省率先出台《生态工业发展负面清单管理制度》,提出了限制发展类项目27项、禁止类项目33项,建立了较为完善的生态产业集聚

区项目入园决策机制。大力培育生态产业,谋划了生态农业、生态工业、生态服务业三次产业协调发展和生态旅游、养生(养老)业、文化创意产业三大特色产业重点发展的生态产业体系。出台各类产业政策14个,签订各类战略合作协议15个,设立了大健康产业、绿谷信息产业基金,引进中国钛都等大项目103个,新增“新三板”挂牌公司10家,7个县(市)入围阿里研究院公布的“电商百佳县”,为全国入围数量最多的地级市。随着生态产业的发展,丽水市产业结构不断优化,三次产业结构由2002年的20.3:40.3:39.4调整为2017年的7.7:42.9:49.4,第三产业比重提高10个百分点。据中科院核算,丽水生态系统生产总值(GEP)从2006年的2096亿元增加到2017年的4673亿元,实现了GDP与GEP的双增长。


聚焦富民惠民这个根本,奋力打开“两山”通道

习近平总书记在丽水调研时强调,“始终把群众利益放在第一位,牢固树立群众利益无小事的思想,为民多办实事好事,确保群众安居乐业”。

这些年,丽水牢固树立以人民为中心的发展思想,坚决扛起富民惠民安民的政治责任。倾力

推进让百姓坐拥青山、更得金山的特色改革,积极探索生态产品价值实现机制,推进林权、农村金融、扶贫改革,形成了农村金融改革“丽水模式”、扶贫开发“丽水样本”。

随着区域发展活力竞相迸发,从2006年至2017年,城镇居民人均可支配收入由13958元增长至38996元,年均名义增长10%。农民人均可支配收入增长尤为迅速,由2006年的3869元增加到2017年的18072元,年均名义增长12.6%。全市农民人均收入增幅连续9年位居浙江省首位,连续11年超过浙江省平均速度,9县(市、区)全部摘掉了欠发达的“帽子”,新农村建设农民满意度连续6年浙江省第一,食品安全满意度连续9年浙江省第一,民生改善满意度连续3年浙江省第一。

生态文明的新时代已经到来,生态资源的稀缺性和珍贵性日益凸显,丽水后发赶超的时代也将到来。习近平总书记的“丽水之赞”为新时代丽水整装再出发、扬帆再起航,奋力开辟“绿水青山就是金山银山”新境界,指明了前进方向,提供了重要遵循,注入强大精神动力。丽水将满怀豪情高举生态文明建设旗帜,续写“两山”创新实践新篇章。

(吴晓东,丽水市委副书记、市长)

活树变活钱 叶子变票子

——绿水青山就是金山银山丽水样本是怎样打造的？

□ 丽水市环境保护局

丽水位于浙江省西南部，古称处州，始建于公元589年，总人口268万，土地面积1.73万平方公里，占浙江陆地面积的1/6，是浙江省辖陆地面积最大的地级市。

丽水是浙江“生态大花园”、华东生态屏障、国家生态示范区。习近平在浙江工作期间，曾先后八次到丽水，称赞这里“秀山丽水，天生丽质”，并一再嘱咐当地，“只要你们守住了这方净土，就守住了‘金饭碗’”。尤其是2006年，习近平第七次调研丽水，留下了“绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此”的重要嘱托。丽水把“两山”理念确立为根本性的战略指导思想。2008年，丽水在全国率先发布实施《丽水市生态文明建设纲要》；2014年，丽水成为全国首批生态文明先行示范区，2017年，丽水成为全省唯一的浙江（丽水）绿色发展综合改革创新区。在“两山”理念的指引下，丽水市不仅保住了“金饭碗”，生态环境状况也不断改善，居民收入快速增加，实现了GDP和GEP的双增长；2017年丽水

市地区生产总值（GDP）较2006年增长3.6倍；人均GDP是2006年的3.5倍，发展水平指数在浙江全省第三，发展进程指数在浙江全省第一；生态系统生产总值（GEP）从2006年至2017年增加了2576.58亿元，按可比价计算，增幅为86.7%。农业总产值增幅已连续9年两位数增长，增速连续6年浙江省第一；从2009年开始农民人均收入增幅连续9年位居浙江省首位，连续11年超过全省平均速度，9县（市、区）全部摘掉了欠发达的“帽子”。

丽水是如何实现生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进的？

“量化”绿水青山，“盘活”金山银山

构建绿色金融体系是打开“两山”转化通道的重要支撑。丽水依托生态环境、气候条件、山区资源等天然优势，不断加强政策创新，“河权到户”“林权改革”等首创性改革获得成功并受到广泛关注，积累并制度化了“活树变活钱，资源变资产，叶子变票子”

的先进经验。

林权抵押贷款，绿色金融小高地。丽水素有“百山之祖”“浙江绿谷”“浙南林海”之称，全市森林覆盖率80.79%，位居全国第二，林地面积2193万亩，占全省1/4；森林总蓄积量约为8000万立方米，占全省1/4，是丽水亟待利用的“沉睡资产”。从2006年开始，人民银行丽水市中心支行在上级行指导和丽水市党委政府支持下，将农村金融创新与农村产权制度改革有机结合，探索创新开展了林权抵押贷款工作，形成了较为成熟的贷款模式，工作经验得到了广泛推广复制，成为“绿水青山就是金山银山”的生动金融实践样板。一是通过制定出台一系列制度文件，形成包含林权确权发证、价值评估、抵押登记、贷款发放、交易流转、司法处置、风险缓释、财政奖励等完善的制度体系；二是设立了从林权评估、抵押登记、流转交易、抵押担保到发生不良贷款处置的健全平台“三中心一机构”，建立风险分担机制和财政配套机

制，有效防范信用风险、道德风险、自然灾害风险；三是在浙江省首创了林农小额循环贷款、林权直接抵押贷款、森林资源收储中心担保贷款、林地流转经营权抵押贷款、生态公益林补偿收益权质押贷款等多品种林权抵押贷款产品，有效满足不同经营类型、不同资产状况的贷款主体的资金需求，最大程度实现了金融普惠。四是深入推进林业金融服务扩面增量，全市涉农金融机构参与面达100%，国有商业银行、股份制商业银行、城商行等也都普遍参与，全市25家金融机构全部开办了林权抵押贷款，形成了“合作金融、商业金融、政策金融”全面参与林权抵押贷款的金融服务体系。

河权到户，村庄旧貌换新颜。浙江省“五水共治”开展以来，章村乡发挥独特的区域和资源优势，坚持“政府主导、村级实施、市场运作、共享共赢”，做深做

实山区水的文章，探索河道经营权改革路径，将辖区的河道（山塘）经营权承包到户，变政府治水为全民治水，变被动治水为主动治水，变“死水”为“活水”，建立了集保洁、渔业、采砂、建设等为一体的河道开发与管理长效机制，形成了政府、村居、承包户、村民多方面共赢共享的良好局面。一是因村制宜，多样化开展“河权到户”。结合乡域各村实际，探索了“集体承包”“个人承包”“股份制承包”“合作制承包”等多种承包模式；二是分步实施，流程化推进“河权到户”。首先全面排查河道界线、资源、水质，将主要河道分三类制定开发规划，随后逐村通过村民代表大会讨论确定河权承包方式，明确河道承包价格、年限（一般为3-5年），以及承包人须承担的河道管护职责义务，最后公开招标定权属，在各试点村发布河权承包公告，严格履行报名、审核、公开招投标、

签订开发合同等程序。未按合同要求执行或未实现盈利目标的，取消承包资格或缩短承包年限。三是强化监管，规范化落实“河权到户”。乡里成立“河权承包”改革领导小组，下设河道管理办公室和农村产权交易办公室，建立河道综合管理巡逻队伍，定期开展巡查，进一步加大河道管护监督力度。同时，协同市、县水利局、河海大学完成山区性河道经营权管理研究，制定了相关经营机制和管理机制，有力保障了改革任务落到实处。

“呵护”绿水青山，壮大“金山银山”

良好的生态环境是丽水的生存之基和发展之本，发展生态工业是丽水自身发展的需要，丽水市提高工业准入标准，积极发展生态型工业，将工业的经济效益和生态效益并重，从战略上重视环境保护和资源的集约、循环利



丽水美丽乡村

用，实现可持续发展。

提高产业准入标准，淘汰落后产能。丽水市在浙江省率先出台《生态工业发展负面清单管理制度》，提出了限制发展类项目27项、禁止类项目33项，建立了较为完善的生态产业集聚区项目入园决策机制，2014年以来，已否决了高污染、高排放投资项目200多个。调整产业结构，淘汰不具有能源资源节约和环保优势、产品附加值较低、相对落后的生产能力，至2017年底，全市已整治“低散乱”工业企业（作坊）3446家，其中关停淘汰1494家、整合入园476家、合理转移110家、改造升级1366家，淘汰落后产能涉及企业455家。

补齐产业发展短板，重点发展生态工业。围绕“绿色环保、高效低耗、高端低碳”发展方向，制定实施《丽水市生态工业发展“31576”五年行动计划工作方案》。提高工业的循环利用水平，丽水开发区入围国家级循环化改造等试点，云和、松阳、龙泉开发区（工业园区）入围省级循环化改造示范试点园区。推行“绿色园区”，率先在浙江省实现“园区之外基本无工业、园区之内基本无非生态工业”。

“诗画”绿水青山，创造“金山银山”

除生态工业外，凭借得天独厚的生态环境优势，丽水顺应全民旅游时代到来、产业高质量发

展新要求，以及浙江省委省政府对丽水提出的加快“培育新引擎，建设大花园”的发展新定位，大力发展生态旅游。

生态小镇开启富民之旅。古堰画乡小镇环境质量卓越，范围内92%以上的段面水质常年保持国家Ⅱ类水标准，空气负氧离子含量3000个/立方厘米以上。在建设中，小镇尤其突出生态优势，2009年5月正式开园试营业以来，小镇一直沿着“两山”道路砥砺前行，致力保护生态环境、发展生态产业、优化空间布局、建设美丽城乡。小镇对照标准高标整治、全域整治、持续整治，打好“五水共治”“六边三化三美”等转型升级组合拳，彻底解决“脏、乱、差”问题。同时大力推进小散木制品行业整治，保护生态资源的同时，为生态旅游拓展了发展空间。优越的生态资源融合了文化、休闲特色，古堰画乡小镇开启“生态富民”的蜕变之旅，向绿水青山要效益。从2005年至今，景区核心区农民人均年收入从3000多元增至38000元。

云和梯田创造生态价值。近年来，丽水实施保护和发展“并举”，不断从“绿水青山”中创造“金山银山”。云和地处浙西南，居丽水市中部，云和梯田具有体量大、震撼力强、四季景观独特等特点，是华东地区最大的梯田群，被称为“中国最美梯田”。2016年以来，云和县委县政府全面确立了旅游业作为第一战略

支柱产业的基本思路，开启了全域旅游发展的新篇章，梯田景区70%以上的农民逐步返乡，梯田周边村镇农民的人均可支配收入从2011年的3200元左右增长到2017年的11235元，增幅超过300%。一是建立闲置资源“二次创业”工作机制。2016年前，随着农民外出务工，大批农田被抛荒。以梅竹、坑根村为例，两个村1000多亩农田，抛荒达600多亩，抛荒率达到60%以上。2016年，由旅投公司对具备复垦价值的400多亩土地及部分民房进行了流转，开展五彩稻米种植和民宿招商。通过一年多的努力，带动了全村85%以上的农田实现复种，五彩稻米市场价格达到每公斤50元，新增高档民宿10家，普通民宿15家，迅速填补了两个村旅游地商品与民宿产业的空白。二是建立景区整体招商工作机制。以保护景区生态价值的完整性为前提，建立由旅游部门牵头，招商、发改、住建、国土、农办、财政等部门参与的梯田景区整体招商工作机制。大力推进“引财团、招大商”工作，与杭州商旅达成总投资6.5亿元的合作协议，开启了梯田景区5A创建的新篇章。三是建立部门合力，提升工作机制。围绕创建国家5A级旅游景区的战略目标，成立了由县委县政府主要领导担任组长的工作领导小组，抽调专人负责5A办日常工作，合理分解56个具体项目，景区建设得到了高效落实。

深化社会主义生态文明理论研究

编者按

社会主义生态文明实践，已经取得了诸多突破性进展，但作为一种学术话语理论体系，仍处于初创阶段。这其中包括两个基本性问题：一是社会主义生态文明理论何以以及如何构成了一种有着明确的理论言说体系和清晰的内在逻辑的环境人文社会科学理论，二是社会主义生态文明理论何以以及如何与我国的生态文明建设实践形成一种内在契合一致的建设性互动。

本刊在北京大学马克思主义学院邰庆治教授的帮助下，组织整理了一组五篇社会主义生态文明理论研究的阶段性成果，供大家研究。

1. 关于社会主义生态文明的三个应然判断
2. 社会主义生态文明话语体系的构成
3. 社会主义生态文明的制度构架及其过渡
4. 增强社会主义生态文明制度的实效性
5. 中国社会主义生态文明话语体系的构建及其国际传播



关于社会主义生态文明的三个应然判断

□ 郭剑仁

马克思恩格斯博大、深邃的思想体系中蕴含着丰富的生态理论。他们的生态理论以辩证唯物主义和历史唯物主义为根本方法，以人与自然之间的辩证统一关系、社会与自然之间的物质变换过程、资本主义与生态危机的关系等为主要内容。马克思恩格斯的生态理论既揭示了社会、个人和自然之间的一般关系，也分析了资本主义条件下社会与自然之间特定的、具体的关系及其表现，揭露出资本主义社会形态下劳动异化、人的异化和自然异化的状态及其根本原因。依据马克思恩格斯的生态思想，建立社会主义制度是解决资本主义社会中社会、个人和自然之间的现实矛盾和严重冲突的根本出路，而生态文明建设则是未来社会主义社会的重要表征或实践目标。

基于马克思恩格斯关于构建和谐的社会—自然关系、劳动与新型生产生活方式、个体的感觉和需要的自由全面发展等经典性论述，笔者认为，社会主义生态文明建设至少应该实现如下三个目标：一是实现社会和自然协调

发展以及每一个人类个体的自由全面发展；二是创造新的存在方式和生活方式，使劳动成为享受；三是促进个体感觉和个体需要的自由全面发展。接下来，笔者将对这三个应然性判断做出初步阐释和说明，并进而探讨其对建构我国社会主义生态文明话语所具有的意义。

实现社会和自然协调发展，以及每一个人类个体的自由全面发展

依据马克思恩格斯的设想，社会主义社会将致力于不再盲目地利用自然和改造自然，而是自觉地协调社会与自然之间的关系。社会和自然协调发展是社会主义建设的重要任务，也是社会主义之所以能够实现的前提条件之一。

《马克思恩格斯文集》（本文以下引文出处同此）有具体阐述，在社会与自然协调发展的进程中，“社会化的人，联合起来的生产者，将合理地调节他们和自然之间的物质变换，把它置于他们的共同控制之下，而不让它作为盲目的力量来统治自己；靠

消耗最小的力量，在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换”。由此，我们至少可以概括和推导出未来社会主义社会应该具有如下三条原则：其一，自然资源的共享性。自然资源是人类世世代代的生存条件和再生产条件，因而应该是世代永久共有的和共享的。任何个人、民族和同时存在的整个社会都不能将自然资源例如土地当成私有财产。其二，社会的主导性。在协调社会与自然之间的关系时，社会是能动的、自觉的和有目的的主体，因而发挥着主导作用；自然本身虽然是变化的、发展的、有规律的，但相形之下，自然只是被动的一方。其三，协调的相对性。协调是相对而言的，协调的标准和程度既要遵从自然规律，尤其是最小消耗原则，又要使得对自然的利用最大限度地合乎人的发展需要。

社会与自然协调发展始终只是属于“必然王国”，“自由王国”才是社会主义（生态）文明的最终目标。在促进人类能力发展的过程中，人类个体的自由全

面发展是首要的，是人类社会自由发展的前提条件，“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。相应地，社会主义生态文明建设的根本目标也只能是实现每一个人类个体的自由全面发展，进而实现全人类的自由全面发展。

创造新的存在方式和生活方式，使劳动成为享受

“劳动是整个人类生活的第一个基本条件，而且达到这样的程度，以致我们在某种意义上不得不说：劳动创造了人本身”，这是恩格斯在《劳动在从猿到人转变过程中的作用》中所详细阐发的观点。一般来说，劳动在人的形成和发展过程中发挥了根本性作用。而从历史的角度看，作为人类改造自然界的、发生在人与自然之间的物质变换活动，劳动的对象、形式和组织是不断变化的，具体劳动对人类个体和人类社会文明发展的作用也是具体的、变化的。

具体到社会主义生态文明建设，它既是对当代社会和人类历史中的社会、个人和自然之间的现实矛盾和严重冲突的扬弃，也是对资本主义社会的劳动异化状态的扬弃。在社会主义生态文明实践中，劳动将是劳动者感到快乐的事，劳动成为一种享受。正如恩格斯所言，“当社会成为全部生产资料的主人，可以按照社会计划来利用这些生产资料的

时候，社会就消灭了人直到现在受他们自己的生产资料奴役的状况。……生产劳动给每一个人提供全面发展和表现自己全部的即体力的和脑力的能力的机会，这样，生产劳动就不再是奴役人的手段，而成了解放人的手段，因此，生产劳动就从一种负担变成一种快乐”。因而，在社会主义生态文明实践中，作为享受的劳动重新成为劳动者实现自身发展和成长的活动；而只有享受型劳动才能真正推动人类社会迈向更高的文明阶段，实现真正的、全面的进步。

需要指出的是，在社会主义生态文明实践过程中，作为享受的劳动既解放了劳动者，又解放了劳动本身，也解放了自然。人与人之间关系和人与自然之间关系不再处于外在的、偶然的、疏远的、冲突的状态，现有的人与人关系和人与自然关系将被改造并形成一种全新的内在的、有机的、和谐的关系。作为享受的劳动是人新的存在方式和生活方式中最重要的社会生活，是人的自由全面发展。

促进个体感觉和个体需要的自由全面发展

人的新的存在方式以人的感觉充分发展为基础和目标，通过人的各类感觉器官获取的感觉是人们认识世界和发展自身的第一步。人的感觉具有自然属性，更具有社会性和历史性。正如马

克思所指出的，“五官感觉的形成是迄今为止全部世界历史的产物”。社会和历史在确定人的感觉的发展方式、方向和程度方面有着决定性的作用，而人的感觉能力的强度和深度决定了任何一个感觉对象对感觉主体即感觉者的意义。

在社会主义生态文明实践中，人的感觉体现着人的本质及其多样性。“社会的人的感觉不同于非社会的人的感觉”，社会的人的感觉如有音乐感的耳朵和能感受形式美的眼睛，能够带给人享受，能够确证人的本质。人与世界上其他任何一个人以及自然界打交道时，要想作为一个完整的人，以全面的方式形成自己的本质，就应运用他/她的一切器官和器官的功能如视觉、听觉、嗅觉、味觉、触觉、思维、直观、感觉、愿望、活动、爱等与任何对象产生现实的联系，而他/她的一切（感觉）器官和感觉都应是获得充分发展的。因为“人同世界的任何一种人的关系——视觉、听觉、嗅觉、味觉、触觉、思维、直观、感觉、愿望、活动、爱，——总之，他的个体的一切器官，……同对象的关系，是人的现实性的实现。”

同样，人的新的存在方式要求充分培育和满足真正的人的需要，从而实现需要的自由全面发展。在社会主义生态文明条件下，人的日益丰富的需要能够充实、创造和实现人的发展。与之相反，资本主义社会只允许、制造和满

足非人的、精致的、非自然的和幻想出来的欲望，“……光、空气等等，甚至动物的最简单的爱清洁习性，都不再成为人的需要了。肮脏，……阴沟……成了工人的生活要素。……人不仅失去了人的需要，甚至失去了动物的需要”。

当然，人的需要并不限于消费物质产品以满足生理的基本需要。人的需要是多种多样的，例如从事社交、艺术创作和欣赏、学术研究、体育运动以及审美活动等。人的需要只能产生于社会和自然之间的共同作用，产生于人的劳动过程并在劳动过程及其结果中获得满足。

自党的十八大以来，我国学术界一个十分迫切的任务就是建构基于社会主义初级阶段的社会主义生态文明话语体系，从而更好地推进生态文明及其建设实践，

并在本世纪中期实现人与自然和谐共生的社会主义现代化强国目标。新时代中国特色社会主义思想体系中的“人与自然和谐共生”“以人民为中心”“美好生活”等理念和表述，是从事这一话语构建的根本原则和思维“节点”，但显然我们还需要做更多的理论阐发工作。

应该说，上述三个应然性判断有助于我们对社会主义生态文明理论的基础性概念做一些更深入的思考。第一个判断启发我们思考“人与自然和谐共生”在社会主义生态文明建设过程中的地位、作用、实现路径以及应该遵循的原则。“人与自然和谐共生”属于必然王国领域，实现人与自然和谐共生是为实现“以人民为中心”这个最高目标服务的；而在实现“以人民为中心”这个最高奋斗目标时，实现人民自由全

面发展则是我们首先需要考虑的。第二、第三个判断则启发我们需要进一步丰富“美好生活”的意涵，确认美好生活的主要内容。让劳动成为人的享受，促进人感官感觉和需要的自由全面发展，是美好生活的重要目标与重要内容；享受劳动和发展感觉与需要是实现个体的能力进一步发展的基础与前提。总之，马克思恩格斯关于社会与自然关系的经典论述是习近平生态文明思想的重要理论来源，并为我们建构中国社会主义生态文明话语理论提供支撑。^[1]

（作者系中南财经政法大学哲学院副教授，本文是国家社科基金重大招标专项课题“人与自然和谐共生的生态哲学阐释与中国生态文明发展道路研究”阶段性成果和中南财经政法大学中长期规划课题“马克思主义生态文明理论及其当代价值研究”阶段性成果）



社会主义生态文明话语体系的构成

□ 杨英姿

话语体系是对问题意识蕴涵的核心理念、价值取向、政治立场和内在逻辑的共识表达。社会主义生态文明话语体系则是面对资源环境生态问题、追求人与自然和谐共生和人类命运共同体永续发展的共识表达。作为一种实践指向的理论建构及理论支撑的实践言说，社会主义生态文明话语体系具有特定的现实逻辑与价值目标、概念范畴与核心理念、政治意蕴与战略选择。因而，我们可以从理论话语、制度话语、战略话语三个层面对社会主义生态文明话语体系的构成作一个总体性理解。

社会主义生态文明话语体系的理论层面

在话语体系构成中，理论话语是内核。“社会主义生态文明”无论是作为一个理论范畴还是作为一个政治选择都是一种当代“中国话语”。这意味着在理论来源和构成上的包容开放。马克思主义是社会主义生态文明理论话语的“本”，其中经典马克思主义关于人与自然对象性关系之本然共生的形上阐释、实然异化的现

实批判、应然和谐的未来发展等思想，依然是社会主义生态文明理论的现实生成逻辑和实践价值导向。而马克思主义在当代的创新发展，特别是生态学马克思主义关于生态危机的制度性根源、关于解决生态危机的社会变革路径等理论，以及欧美等国家绿色左翼的生态思想等，都是中国特色社会主义生态文明理论话语的同道中人。人在本质上是一切社会关系的总和，追求两大关系中人的自由而全面发展，追求两大关系主体间的公平正义，使得社会主义生态文明进一步凸显了马克思主义的理论品格和实践旨趣，也因此而成为马克思主义当代发展的重要组成部分。

作为“中国话语”的社会主义生态文明，始终生长在华夏文明的土壤中，中国传统文化基因不会失传，其中的生态文化基因是社会主义生态文明理论话语的“源”，是社会主义生态文明在中国大地萌芽、成长、繁盛的源头活水。这里有必要澄清一个问题。对于中国传统文化中的生态思想，现在不是如有些观点所说的“过度解读”了，而是了解、

研究得还远远不够。无论是“天人合一”“道法自然”的形上哲思，还是“民胞物与”“物我一体”的人生境界，抑或是“子钓而不纲，弋不射宿”“树木以时伐焉，禽兽以时杀焉”的行为规范，甚至是“春三月山林不登斧斤，……夏三月，川泽不施网罟”的法律规定，何止是生态智慧（很多人使用此概念意指中国传统生态思想的零星零散），而是生生不息的生态文化长河，是中国特色社会主义生态文明理论的不竭源泉。

资源环境生态危机是“中国问题”，更是“全球问题”，社会主义生态文明话语体系不能不是世界性话语。在坚守本源的前提下，社会主义生态文明理论还需要以包容开放的态度兼收并蓄西方生态哲学、环境伦理、环境政治、生态现代化等理论之“流”，求同存异，寻找共识。既然资源环境生态危机是全球性的，就必须全球共同面对、共同解决，因此需要共同话语表达共同诉求，承担共同责任，实现共同利益。不可否认，改革开放以来，我国学者对西方生态思想的大量译介、研究，有力有效地推动了社会主

义生态文明理论的形成，许多来自西方的概念和理论（比如“自然价值”）也因此成为社会主义生态文明话语体系的重要组成部分。更为重要的是，在固本溯源、吸收借鉴过程中，形成了具有开放包容性和共识对话性的社会主义生态文明话语，这是话语体系必备的话语能力。

社会主义生态文明话语体系的制度层面

作为理论，社会主义生态文明是一种致力于社会变革和社会发展的理论，具有强烈的实践指向性和制度建构性。制度话语是社会主义生态文明话语体系不可或缺的部分，能够更明确而有效地体现社会主义生态文明作为一种政治选择的核心内容和价值目标。

《生态文明体制改革总体方案》提出了构建由八项制度构成的生态文明制度体系。这八项制度是社会主义生态文明话语体系的具体制度话语，其核心是用制度来相对稳定、刚性地引导、规范和约束各类资源利用、环境治理、生态保护的行为，全面推动绿色发展，确保生态惠民利民。

这些制度话语可以概括为如下几个方面：第一，国土空间规划和开发保护制度，如空间规划体系、国土空间开发保护制度、主体功能区划、国家公园体制等。这是整体系统、层次分明、结构优化、协调有序的国土空间管理制度，旨在严守生态保护红线，

统筹山水林田湖草的开发、利用和保护，体现了国家对国土空间的统一管理。第二，自然资源管理、使用、保护制度，包括自然资源资产产权制度、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度等。对自然资源资产的公共所有、共同管理、公正分配、全民分享是社会主义生态文明制度话语的主旋律，在此基础上对资源实行总量管理、有偿使用和全面节约，以期协调发展、保护、收益之间的关系，寻求经济效益、生态效益和社会效益的统一。第三，环境治理制度，包括环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系。强调多方参与、监管统一、权责一致、执法严明和市场作用，重在提高污染防治能力、社会参与度和市场成熟度。第四，生态文明绩效考评和追究制度。以资源消耗、环境损害和生态效益为核心制定科学合理的考评体系和追责制度，重在考评的全面性和追责的终身性。

社会主义生态文明话语体系的战略层面

战略是全局性的规划，社会主义生态文明话语体系的战略层面主要是指对社会主义生态文明在国家和社会发展中的地位和推进等所作出的规定。基于这一理解，我们可以从战略地位、战略路径和战略目标三个方面来看社会主义生态文明的战略话语。

一是战略地位。生态文明是

中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的重要组成部分，必须把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。同时，在“四个全面”战略布局中，生态文明建设是全面建成小康社会的重要内容。“小康全面不全面，生态环境质量是关键”，优美生态环境和安全健康食品在人民生活幸福指数中的地位愈益凸显。

二是战略路径。这是推进中国特色社会主义现代化建设的生态战略路径。鉴往论今，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，不仅要发展经济，还要保护环境；不仅要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要；不仅要满足当代人的需要，还要实现中华民族和人类命运共同体的永续发展。为此，需要加快构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局，因地制宜践行“绿水青山就是金山银山”理念，使绿水青山与金山银山共生共存。

三是战略目标。在党的十九大提出的战略目标中，包含着明确的生态目标：到2020年，坚决打好污染防治攻坚战；到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文

明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升。

马克思说，历史只提出它自己能够解决的任务。资本逻辑主导下的几百年的工业化和现代化，固然创造了难以计数的物质财富和精神财富，但贫富分化和生态危机也客观地摆在了人类面前。社会主义生态文明是对这一时代课题的历史回应。回应需要“言说”——具有合理性与现实性的言说，社会主义生态文明的合理性，在于对生态危机和分配不公的价值批判，其现实性在于对生态危机和分配不公的历史扬弃和超越。言说需要“话语”，历史的、时代的言说需要既高瞻远瞩又脚踏实地的、历史与逻辑相统一的“话语体系”。构建社会主义生态文明话语体系的必要性和重要性正是来自历史赋义与时代需要。

如前所述，社会主义生态文

明话语体系由理论、制度、战略三个层面的话语言说构成，具有鲜明的理论特质和实践品格。社会主义生态文明的实践指向就是要现实地回应时代课题、承担历史任务，这首先需要在思想上、理论上把握我们的时代，再经由制度、战略而落实于实践，由概念范畴、六大理念、八项制度以及各种战略、政策、条例、规定等构成的社会主义生态文明话语体系，是对时代课题的理论把握和对历史任务的实践承当。社会主义生态文明话语体系的构成是理论与实践的统一，是走向社会主义生态文明新时代的文化自觉。

构建社会主义生态文明话语体系的重要性，不仅体现在历史发展维度上，还体现在横向对话维度上。对于全球性生态危机和贫富分化的应对，对于生态正义和社会正义的践行，不是只有社

会主义生态文明一种话语言说，面对共同问题，不同话语体系之间展开对话的前提是各自话语体系的存在。社会主义生态文明为了更好地对话和言说，必须首先构建既具有现实合理性又具有开放包容性的话语体系，在理论上科学把握时代课题，在实践中适时推进问题解决。社会主义生态文明话语体系也因此既具有明确的社会主义性质，包括自然资源资产的公有性质、生态惠民等；也具有鲜明的中国特色，包括绿水青山就是金山银山、美丽中国等；还具有开放包容的世界性，包括自然价值、生命共同体、人类命运共同体等。^[1]

（作者系海南师范大学教授，海南省生态文明研究中心执行主任，本文是国家社科基金项目“社会主义生态文明的历史观维度研究”阶段性成果）



河南省栾川县庙子镇庄子村

社会主义生态文明的制度构架及其过渡

□ 蔡华杰

尽管一直存在着对生态文明的“要素说”理解，即生态文明是与物质文明、精神文明、政治文明、社会文明相并列的一种文明要素，但对生态文明的“形态说”理解，即生态文明是超越原始文明、农业文明、工业文明的一种新文明形态，更加契合处于绿色大转型意义上的中国。这意味着当代中国政治、经济、社会、文化等诸方面的巨大变革。既要实现社会主义意识形态的生态化，还要坚持生态文明建设的社会主义方向，因而都带有浓厚的未来取向意味，而这种“未来取向”则要求我们对作为一种话语体系的社会主义生态文明作更加完整和系统的阐释。在笔者看来，这至少包括社会主义生态文明的制度构架何以出场、逻辑层次和过渡途径等方面的议题。

“社会主义生态文明的制度构架何以出场”是一个前提性议题，所关涉的是社会主义生态文明本身的必然性以及具体何以体现的问题。“形态说”视野下的社会主义生态文明是未来取向上的绿色社会愿景。那么，为何这样一种绿色未来社会是值得追求并最终会实现的呢？这一问题似乎无需解释，因为作为未来文明

形态的社会主义生态文明，具有价值（道德、道义）维度上的正确性。从乱扔垃圾、随意吐痰这样微观层面上的个人生活陋习，到违法排污、肆意偷猎、侵占自然保护区这样中观层面上的企业生产行为，再到掠夺他国廉价原材料、擅自退出国际各种环境保护协定这样宏观层面上的不负责任的大国举动。无疑，所有这些都是充斥在当下社会的生态维度上的价值不正确。而与之相对的社会主义生态文明，是一个个人践行绿色生活方式、企业进行绿色生产、国家开展绿色善举的美好社会，生态维度上的价值正确性不言而喻。由此一来，对个人、企业、国家在生态维度上的价值不正确毫不留情地揭示并给予严厉地斥责，最终出场的就是社会主义生态文明的价值追求和美好理想。

在笔者看来，如果把社会主义生态文明视为一种未来的绿色社会愿景的话，那么，社会主义生态文明的出场以及对其持之以恒的追求，不能建立在抽象的价值正确性基础上，而应该建立在人类文明演进的历史规律上。具体说来，不应建立在对资本主义的抽象“生态不道德”的批判上，而应该建立在对资本主义经济运

行机制必然导致生态危机的本质规律的把握上。对个人、企业和国家进行“生态不道德”式的口诛笔伐无可厚非。然而，想要由此引起个人、企业、国家的良心不安，然后唤醒他们的生态道德，并最终引出社会主义生态文明还是不够“给力”，这会使得社会主义生态文明呈现为“绿色乌托邦”，在远处召唤你，但又始终无法企及。其实，从来没有永恒的、静止的抽象价值或道德，超历史的、超阶级的价值或道德是不存在的，《马克思恩格斯文集》中如是论断，“人的本质不是单个人所固有的抽象物，在其现实性上，是一切社会关系的总和”。人的价值观和道德观总是由一定社会关系所决定，特别是人生活于其中的社会生产关系，一定社会的生产关系制约着企业的生产行为，而作为上层建筑的国家同样要服务于一定生产关系各个方面的总和——经济基础。因此，无论是个人、企业还是国家，其价值观和道德观都是在一定的生产关系上“形成”的。所以，该受指责的不是个人、企业或者国家本身，而应该是支配他们行为的生产关系。在当下的历史语境中，就是资本主义生产方式及其

运行机制，只有对其进行科学地解析，揭露其导致生态危机的历史必然性，才有以社会主义取代资本主义的生产方式，破解生态危机难题的出场。

需要注意的是，社会主义生态文明制度架构的这种出场方式，并不是要否定社会主义生态文明的价值正确性，甚至为破坏生态环境的行为辩护，而是要实现对环境破坏行为批判角度的转向，即以历史必然性的方式作为社会主义生态文明价值正确性的本体论基础，将社会主义生态文明的出场建立在更加科学的基础之上。

进而，我们就必须将社会主义生态文明的未来愿景这种价值可能性，体现到当下的社会主义生态文明制度构架中。从历史必然性的角度来看，其最明显的特征是构成对资本无限增殖本性的有效制约，以此摆脱“绿色乌托邦”的虚无缥缈性。这样一种制度构架将是由根本制度、基本制度和具体制度、体制所构成的一个由宏观到中观再到微观进行层层规制的“制度群”。处于宏观层面上的是社会主义这一根本制度，最本质的特征是中国共产党领导。处于中观层面上的是基本制度，它包括自然资源公共所有与权益普惠的基本经济制度和人大监督国家与集体行使自然资源所有权的基本政治制度。对前者的坚持和完善是实现社会主义生态文明的基础条件，而后者则从政治层面保障前者的有效施行。同样，

二者又对处于微观层面上的制度设置构成了规制。处于微观层面上的是我们所熟知的生态文明体制改革方案中要求构建和完善的八项制度。这八项制度不仅是对根本制度和基本制度的具体落地，更是在施行和完善的过程中绝不能脱离根本制度和基本制度的规约。

在构建一个体现社会主义生态文明的“制度群”后，我们仍需探索具体的过渡途径，而这又是一个值得深入探究的带有系统性特征的问题，它至少包括阶段性手段、依靠力量或实践主体、斗争策略和方式等方面的内容。就手段而言，对正处于社会主义初级阶段的中国来说，仍然离不开资本创造财富的巨大作用。因此，可以通过资本生态化或生态资本化的手段，在一定时间和空间范围内实现自然资源的生态价值，或者修复曾经遭受破坏的自然环境。由于这与我国社会主义初级阶段的阶段性特征相符，可将其视为一种阶段性手段，但我们应该保持清醒的是，初级阶段的阶段性特征不能脱离中国的社会主义根本制度。因此，任何利用资本的阶段性手段都要受制于这一根本制度，特别是要警惕资本在追逐利润最大化的过程中可能产生的对绿色转型大趋势的掣肘，比如在对待可更新能源这种绿色技术上，切不可资本逻辑的思维等待资本效用发挥殆尽之时才做出抉择；在自然资源的经营和

使用权上，应尽可能确保其牢牢掌控在国有企业或集体企业手中。

走向社会主义生态文明这种全新的文明形态，除了借助资本这一阶段性手段，更重要的是通过人民群众的主体实践活动来实现。笔者认为，对此的讨论可以从如下几方面展开：

一是如何从社会主义生态文明的维度界定人民大众概念。人民大众，指的是最广大的人民群众。而从生态文明的维度上看，这理应包括资本家在内的所有致力于社会主义生态文明建设的社会成员。然而，一方面，资本家尽管在社会主义生态文明建设上表现出了强烈的意愿，但如笔者所言，这种意愿仍会受制于资本逻辑的牵引，在其利益受损的情况下会倒戈成为维护落后的“黑色生产力”的消极力量；另一方面，富裕程度与生态文明建设意愿并非是简单的线性关系，“仓廩实而知生态”并不适用于二者之间的关联，因为收入水平越高就意味着其有更大的经济能力（有时还伴随一定的政治能力）暂时规避生态环境破坏带来的风险，从而降低其推动生态文明建设的意愿。因此，尽管我们并不排斥资本家对社会主义生态文明建设的意愿和实践行动，但人民大众的主要力量指的是一般的普通公众，而且在资本家陷入追逐利润最大化而偏离社会主义生态文明建设轨道的时候，普通公众更是站在其对立面，构成对其限制的

有效力量。那么，从构成上看，普通公众不仅指那些拥有强烈的“绿色意愿”致力于社会主义生态文明建设的成员（比如遭受生态环境污染之苦的基层群众，了解企业“黑色经营”之道且富有环境正义感的产业工人，在生态文明建设中发挥日益重要作用的绿色技术研发人员、环境人文社会科学专家学者和绿色文化传播者，以推动生态文明建设为己任的环境非政府组织），还应当包括那些能够代表和发展先进的“绿色生产力”的社会成员或团体（比如曾经被视为与落后的生产方式相联系，但却是在生产中遵循自然规律的小农阶层；世代在自己的故里生于斯、长于斯，并由此积累了丰富生态智慧的原住民）。要言之，主观上的“绿色意愿”情感和客观上的“绿色生产力”效应，应该是以普通公众为主要力量的人民大众的重要表征。

二是人民大众何以成为社会主义生态文明建设的实践主体。中国共产党是中国社会主义生态文明事业的领导力量，只有在这一坚强力量的领导下，才能把人民大众团结起来，形成推进生态文明建设的合力。这并不意味着改变人民大众作为社会主义生态文明新时代“历史创造者”的实践主体地位。这是因为，一方面，作为领导力量的中国共产党，其意识形态本身的“绿色化”是开展生态文明建设的前提条件，而这种“绿色化”最根本的来源是

中国经济现代化进程中逐渐暴露出的生态难题，以及由此所形成的人民大众对这一生态难题的破解和对优美生态环境的期待。另一方面，中国共产党制定的关于生态文明建设的制度、体制、方针、政策要被人民大众所接受和掌握，转变为人民大众的自觉绿色行为，只有这样，才能在人民大众的支持和参与下得到贯彻执行；反过来说，人民大众也不仅是扮演着对这些制度、体制、方针、政策的执行者角色，更重要的是为中国共产党提供生态文明建设的另一种可能的“草根智慧”。同前一个方面相比，人民大众就不仅仅是生态难题这一压力的传导者，还是生态文明这一愿景的重要建设者。唯有如此，才能实现党对社会主义生态文明建设的顶层设计和人民大众实践主体的有机统一。

三是人民大众开展社会主义生态文明实践行动的斗争战略和策略。正是基于上述对人民大众概念的界定和其实践主体地位的认知，人民大众在合法的范围内开展适当形式的斗争理应成为推动社会主义生态文明建设的直接动力。斗争的合理性在于，生态环境破坏之所以发生，是因为有社会成员或组织可以从生态环境的破坏中受益，因此，阻止其破坏环境就意味着对其利益的受损。从而，受益者并不会自动改变自己的破坏行为，甚至有时会出现反抗行为，所以需要进一步研究人民大众的斗争战略和策略

等问题。从斗争的战略来看，要团结一切可以团结的力量，既要充分利用资本这种阶段性力量，又要时刻保持对资本的警惕心理，在资本偏离社会主义生态文明建设轨道时给予必要的抵制。从斗争的领域来看，人民大众可以在经济、政治、思想等方面展开，生态文明维度上的经济斗争可以是争取生态补偿、改善生活和工作环境等；政治斗争可以是让更多富有“绿色意愿”和“绿色生产力”的人士成为各级人民代表大会代表和企业职工代表大会代表，充分发挥他们的监督和建言作用，从而进一步推动和加深意识形态的“绿色化”；思想斗争是在意识形态领域同一切反对、否定社会主义生态文明话语的思想作斗争，比如所谓的“生态虚无主义”“中国生态崩溃论”“中国环境污染必然论”等。从斗争的形式看，非激进的、非暴力的、对话式的合法斗争无疑是确保斗争有效开展的渠道。依此，我们要在现有的制度化途径中鼓励人民大众通过人大质询、政府听证、法律诉讼等形式将环境公共参与导引到法治轨道上，当然，我们也要通过改革的方式竭力避免参与的“形式化”和“表演化”。^[2]

（作者系福建师范大学马克思主义学院副教授，本文是国家社科基金青年项目“新自由主义对全球生态环境治理的影响及我国对策研究”阶段性成果）

增强社会主义生态文明制度的实效性

□ 李全喜

当前，政界与学界对于“最严格的制度、最严密的法治”在社会主义生态文明建设中的强力保障功能已经达成了共识，认为构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系是社会主义生态文明建设的重中之重。《生态文明体制改革总体方案》明确指出了社会主义生态文明制度建设的八个重要方面。那么，我们是不是可以说，只要有了这些制度，生态环境问题就一定能够得到根本性解决呢？很显然，这里面并不存在绝对性的必然关系。这是因为，如果所建构的制度得不到有效的运行，那么社会主义生态文明制度本身的激励、规范、制约和引导等功能就无法彰显出来。这就涉及到社会主义生态文明制度实效性的问题。那么，如何增强社会主义生态文明制度的实效性呢？笔者认为，这其中包括本体论、认识论、实践论等三个层面的问题。

第一个层面是本体论层面上的问题，即对社会主义生态文明制度本质审视的问题。从本质上讲，制度体系的构建是社会主义生态文明建设的一种路径和手段，所彰显的是工具理性而非价值理性。也就是说，社会主义生态文

明的终极价值取向绝不是纯粹为了建立社会主义生态文明制度。那么，社会主义生态文明制度建设的价值取向是什么？这就需要回到制度本身的内涵上去理解。按照马克思主义实践观去理解，制度本身内蕴了一种主客体关系。在这个关系中，人既是制度构建的主体，同时也是制度实施的客体。因此，要增强社会主义生态文明制度的实效性，就需要从主客体关系中去思考。首先，从人作为制度构建的主体角度而言，应该充分重视对构建社会主义生态文明制度重要性与必要性的解读。在这个问题中，如果只是从环境问题的严重性、环境治理的现实性去解析，还不足以赢得公众对制度体系构建的积极性。这就是说，除了这些方面的分析之外，不能忽视对主体本身对“健康生存与持续发展”价值取向的关切。其次，从人作为制度实施的客体角度而言，增强社会主义生态文明制度实效性的关键在于客体是否拥有公平公正的实践境遇。在这个过程中，所构建的社会主义生态文明制度如何保障客体公正享有生态权利、公平履行生态义务，是客体高度认同社会主义生态文明制度体系的关键。特别需要指

出的是，社会主义生态文明制度如何保障弱势群体的切身利益是彰显社会主义生态文明制度“社会主义”意蕴的重要方面。

第二个层面是认识论层面上的问题，即对社会主义生态文明制度整体性关系的思考问题。增强社会主义生态文明制度的实效性，不仅需要人们了解社会主义生态文明制度的本质属性，更要清楚社会主义生态文明制度的整体性关系。按照我国生态文明体制改革的目标，社会主义生态文明制度体系建设包括自然资源资产产权制度等八个方面。那么，就认识论层面而言，在当前的社会主义生态文明建设中要增强社会主义生态文明制度的实效性，至少有三个问题需要做进一步的研究和思考。第一，社会主义生态文明是一个系统工程，作为生态文明体制改革的目标，是不是可以说社会主义生态文明制度体系建设就只包括这八个方面？还有没有其他方面的制度性构建？目前这八个方面的制度构建是否能够实现社会主义生态文明的一种整体性构建？第二，构建这八个方面的社会主义生态文明制度体系的理论依据和现实逻辑是什么？社会主义生态文明制度实效

性的增强需要让参与主体充分了解社会主义生态文明制度构建的理论基础与现实逻辑。在生态文明建设过程中，东西方各种思想相互交织，增加了参与主体从学理上理解这些制度构建的困难。因此，有必要解析清楚我国构建社会主义生态文明制度体系的理论依据。同时要坚持问题导向原则，准确解释社会主义生态文明制度构建的八个方面分别是针对哪些现实问题展开的？只有让参与主体充分明白这两个方面才能从根本上增进参与主体对社会主义生态文明制度构建的认知和认同。第三，社会主义生态文明制度体系的八个方面之间是一种什么样的逻辑关系？这个八方面是并列关系还是层层递进关系？又或是其他什么关系？只有让参与主体充分了解这八个方面之间的逻辑关系，才能在实践中有效增进参与主体遵守这八个方面的自觉性。显然，从目前研究情况来看，学界对社会主义生态文明制度的整体性关系的研究是远远不够的。

第三个层面是实践论层面上的问题，即社会主义生态文明制度有效运行与实施的问题。不管是本体论层面对社会主义生态文明本质属性的认识，还是认识论层面对社会主义生态文明制度整体性关系的把握，最终要增强社会主义生态文明制度的实效性还是要落实到具体的实践中。因而，从实践论层面而言，就不能忽视对如下三个方面问题的深入

思考：第一，对刚性他律与主观自律问题的思考。突出制度的刚性他律作用是推进社会主义生态文明建设的重中之重。但这并等于说，社会主义生态文明建设只需要刚性他律作用，不需要来自人内心深处的主观自律作用。制度性规制、规范本身同时包括外在的强制性的刚性他律与内在的柔性的主观自律的意蕴。刚性他律与主观自律之间是辩证统一关系，只有将刚性他律与主观自律结合起来，才能从根本上促进社会主义生态文明制度实效性的增强。第二，政府自上而下的强势动员与民众自下而上的志愿参与之间的关系。党和政府高度重视社会主义生态文明制度体系建设，在顶层设计、理念引领、体系保障等方面发挥了强有力的领导作用。特别是在党的十八大以来，出台了一系列的政策文件和法律法规，奠定了社会主义生态文明制度体系的坚实基础。同时，党和政府做了大量的社会动员工作，希望能够在最大程度上调动公众参与社会生态文明建设的积极性。但也必须看到，公众对生态文明建设目标任务的理解、对生态文明制度创建的认知与政府的期望还存在一定的差距，参与社会主义生态文明建设的积极性还没有被充分激发出来。因此，如何把党和政府自上而下的强势动员与公众自下而上的自愿参与结合起来、更加有效地调动民众参与热情，是增强社会主义生态

文明制度实效的重要环节。第三，对社会主义生态文明制度体系本身的考核与评估的问题。社会主义生态文明制度体系的设计，存在一个时代性与未来性的关系问题：一方面，社会主义生态文明制度的指标体系的设计会深深打上时代的烙印，回应和关照社会主义生态文明建设的时代性问题；另一方面，随着时代的发展，社会主义生态文明建设可能会遇到新的问题，而这意味着社会主义生态文明制度的具体构建绝不是一成不变的。因此，需要建构一整套兼具理论性与可操作性的社会主义生态文明制度考核评估机制，定期对社会主义生态文明制度进行必要且有效的考核评估，从而不断完善社会主义生态文明制度体系，最终促进社会主义生态文明制度的实效性得到充分体现。

综上所述，增强社会主义生态文明制度的实效性是社会主义生态文明建设中需高度重视的重大问题。我们不仅需要深入思考社会主义生态文明制度体系的本质，还要不断掌握社会主义生态文明制度之间的整体性关系，并且更多关注社会主义生态文明制度的落实情况。[\[续\]](#)

（作者系北京邮电大学马克思主义学院副教授、社会主义生态文明研究中心副主任，本文是北京高校思想政治理论课教师择优资助项目“习近平生态文明建设思想研究”阶段性成果）

中国社会主义生态文明话语体系的构建及其国际传播

□ 李昕蕾

现行国际环境话语体系及其权力（霸权）的形成机制

长期以来，西方发达资本主义国家占据世界的中心地位。特别是在资本逻辑占据统治地位的全球化背景下，西方发达国家凭借强大的硬实力和软实力，获得了在全球环境话语体系中的主导权。在解决人类生态环境危机的最终出路的探讨上，现有的各种方案都难以超越资本逻辑，集中体现为以生态现代化、环境公民权、绿色国家以及全球环境共管治理理论等为代表的“浅绿色”生态资本主义话语的大行其道。

在福柯看来，“话语”不是符号的简单聚集，而是包含着“话语实践”因素，在形成和发展的过程中一直受到权力的操控和制约。权力操控着话语，同时，话语也在不断地生产和强化着权力。西方国际环境话语体系的形成路径，有赖于其内在资本逻辑下的知识生产与政策权力体系之间的密切互动机制。在许多专业性国际制度决策中，来自西方国家的科学团体通常扮演了权威性

角色，拥有框定“真理性”知识的权力。结果是，谁掌握了知识，谁就拥有决策的权威。比如，国际防止大规模杀伤性武器扩散制度、国际气候变化公约、巴塞尔公约等制度，都是以多种专业程度很强的知识为支撑的。为此，彼得·哈斯（Peter Haas）引入了认知共同体（epistemic community）这一概念，以描述包括科学家、政府和公共部门官员以及政治人物的广泛的行动体联盟，认为他们分享环境问题背后的科学的解释，并对广泛的政策和政治要求做出回应。联盟中的专业人士借助于他们的专业知识劝服他者，并且形成带有共有因果信念和政策目标的专家网络，其核心元素是专家网络通过权威知识的塑造来影响国际环境政策的制定。不可否认的是，既存的代表生态资本主义话语的科学团体在整个全球环境治理体系中占据了优势性地位并发挥着结构性影响，而来自发展中国家的学者团体一直处于既存结构性科学网络的边缘位置，无法施展自身的

话语权。在经历了“科学—政治”的互动之后，认知共同体已可以通过对知识的掌握以施展自身策略，进而获取影响政府的能力，并据此实现自身所追求的全球治理目标；最终推动了一种跨越科学界、政府和社会的知识结构性权力的生成（欧美科学界所主导的科学性权威话语），进而对治理体系中的所有国家都产生不可忽视的影响。

超越既存知识结构性体系：知识权威建构中的过程性

在全球环境治理的知识权威建构过程中，需要跳出既存的知识的结构性的权力的研究桎梏，即从“结构性权力关系”研究转为关注基于“知识生产”的知识演进性权力研究。在讨论规范缘起和国家在既存知识体系中的角色时，托马斯·瑞斯（Thomas Risse）继承尤尔根·哈贝马斯的交往理性提出了超越推论性逻辑和适当性逻辑的第三种逻辑即论证逻辑。前两种逻辑分别代表了工具性（战略计算、讨价还价、理性选择）

和认知/价值性逻辑(身份建构、规范认同、有限理性),但却未能阐释出利益权力选择和既有规范价值体系之间的动态联系。论证逻辑意味着行动者在通过新的知识输入试图挑战任何因果和规范陈述中所固有的有效性宣称,通过新的知识体系塑造来寻求对情形和规范辩护理解的交往共识。因此,我们在突破西方知识结构性权力的同时,要关注知识生产本身的演进性权力,这是一个允许包括发展中国家在内的各种话语的共存和论证的开放性空间,是超越了结构性固化影响的文化互动和新规范生成过程。如果说知识的结构性权力强调静态的既有知识信念和价值规范在制度化的过程中对于政策行为的塑造和影响的话,那么知识的演进性权力则从关系互动和认知交流的动态维度来强调知识的形成过程必须源于多元包容性的对话空间和基于创新性实践的有效性争论,从而构建知识性权威。相比于强调结构性的知识权力,知识生产的演进过程更侧重于基于包容性、论证性和合法性的权威塑造,这体现在以下两个方面:一是全球环境治理过程中人类共有知识的塑造,不是既定的结构性存在,而是一个知识体系不断被建构的过程,过程在知识的社会化中起到了关键性的不可替代的作用。二是在知识生产演进过程中应该强调超越既存价值结构(西方中心主义)的包容性和多元性参与,

这既包括行为体上的多元化,以及多元行为体在其关系互动过程中所促成的思维的包容并蓄性。资本主义社会的资本发展逻辑和资源的有限性之间的矛盾决定了它们对资源的掠夺和扩张是全球性的,一方面它们借助自身经济地位的绝对优势和政治地位的绝对话语权在全球环境治理模式中显示出自身的“真理性”权威,另一方面大肆将污染性产业输出或转嫁到广大发展中国家,从而隐藏其无限贪婪追求利益的资本逻辑的非正义性。因此,社会主义生态文明话语建构的一个重要功能,就是打破全球环境治理中日益固化的结构性知识权力体系,并进而从过程性维度提供超越资本逻辑的新知识供给,并在全球层面上推进生态文明理念的科学性权威建构。

中国社会主义生态文明话语体系的构建与国际传播

强调知识的演进性权力,在本质上就是要注重知识生产过程中的多元互动和论证性交流,特别是将来自发展中国家科学团体的研究成果和最新话语有机性包容在内。然而,在固有的体系性的知识结构性权力面前,这种“南北分割”现象在全球治理中仍然非常明显,来自发展中国家的科学性声音和公正性诉求往往被边缘化和弱化,从而导致知识生产演进过程缺乏有效的互动以及多元话语间的争鸣。这种知识

的演进性权力弱化所带来的共有知识塑造受阻的事实,一方面源于发展中国家本身治理能力薄弱以及科研能力限制(在资金、技术、方法论以及人才上的短板),从而导致其缺乏通过一种成熟的科学研究话语同外界交流互动的能力;另一方面更是由于被西方文明所主导的已经被制度化的科学话语霸权体系的限制,这种制度性限制体现在很多方面,比如国际上主流的权威性(自然/社会)科学期刊均为英语,且被欧美国家所主导。然而在这种并非有利的国际环境中,随着国家权力体系的“东升西降”,以中国为代表的发展中国家在全球治理中的影响力不断提升,并且日益注重在知识生产演进的过程中提升自身的制度性权力和话语权。

我国生态文明建设话语权的增强,将有助于提高中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,而这在相当程度上有赖于生态文明内在逻辑的系统性建构和多渠道的专业性国际传播。首先,中国生态文明的知识权威建构,需要我们从本质上提升知识生产的专业性和系统性,特别是超越对于相关政策的单纯性阐释,而是从学术知识体系建构的角度对生态文明建设的内涵及其逻辑发展路径进行研探。只有严谨的论证逻辑才能更加有力地挑战固有知识结构中的因果关系和规范陈述中所隐含

的有效性宣称，在一种有效而深刻的对话空间中进行新的知识体系的塑造。其次，需要遵循国际话语传播的自身规律，注重提升生态文明建构在国际体系知识生产演进中的话语影响能力。在知识生产演进过程中，知识的传播是介于知识的生产 and 知识消费之间的核心环节，是施加国际影响并推进权威构建的重要动态过程。在知识传播过程中，知识传播工具主要体现为承载性、媒体性和事件性工具，首先涉及到较多传播媒介，比如从传统纸质媒体到日益普及的电子媒体，传媒显示出日益多元化的特征。其次传播过程中注重节点性的重要事件，

比如在影响节点之前的重大（国际）会议、重大宣传活动、系列性研讨会、相关培训活动等。与此同时，知识传播中的行为体也变得日益多元化，不仅包括知识生产本身的学者和研究团体本身（通过成果发布会、参与国际会议等方式），同时还包括主流媒体的推介作用，以及政府和非政府及次政府行为体的采纳和参与（政府行为体、政府间国际组织、非国家行为体和城市层面的次国家行为体），从某种程度上说，它们既是知识的传播者又是知识的消费者。另外，在生态文明话语传播过程中，最为重要的是建构联系更为紧密的围绕生态文明

（“绿色左翼”）开展对话与研究的国际认知共同体。这一认知共同体必须具有专业性、开放性、网络性和国际化等的特质，能够有能力在知识生产演进过程中利用自身的专业性知识素养和网络性传播能力挑战西方固有的结构化知识体系，全面将生态文明理念内嵌入现存的全球环境治理机制之中。^[1]

（作者系山东大学政治学与公共管理学院副教授、环境政治研究所执行所长，本文是2018年山东省社科规划重点项目“人类命运共同体视域下全球环境治理话语体系建构的外交机制与路径研究”阶段性成果）



甘肃太统崆峒山国家级自然保护区

关于树立和践行“两山”理念的十个观点

□ 黎祖交

编者提要

一、为什么不能仅从经济学角度去解读？

“绿水青山就是金山银山”是生态文明建设的核心理念，涉及的不仅是经济学，还包括生态学、哲学、伦理学、政治学、社会学等多个学科。

二、金山银山包括哪些价值？

“金山银山”不仅指财富，更包括福祉，是能够满足人们美好生活需要的各种有价值的产品的统称和代称。

三、如何理解“两山”理念的本意和初心？

树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，旨在追求人与自然和谐，也就是“既要绿水青山，又要金山银山”。

四、为什么说绿水青山本身就是金山银山？

绿水青山作为良好的自然生态系统，本身对人就具有良好的服务功能，就是有价值的，就是财富。

五、为什么说绿水青山是一切财富的源泉？

“绿水青山”相较于金钱和人造资产，是更具有基础性和本源性的财富。

六、此“金山银山”与彼“金山银山”有何不同？

“绿水青山本身就是金山银山”所说的“金山银山”，和“绿水青山在一定条件下可以转化为金山银山”所说的“金山银山”，涵盖范围不同，地位和作用也不同。

七、在特定情况下如何取舍？

树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，重点是要保护和改善生态环境，甚至在特定情况下“宁要绿水青山，不要金山银山”。

八、转化，需要哪些条件？

客观条件是称得上绿水青山，确实具备转化条件的，主观条件是当地积极努力，更新观念，调整思路，找准保护与发展的结合点。

九、如何发挥生态系统的多种功能？

通过多种途径，综合发挥经济、生态、文化功能、直接和间接功能、现实和潜在功能、可量化和不可量化功能。

十、如何科学合理可持续地管好生态系统？

要对原有生态系统保护，也要对遭受破坏的生态系统进行修复，还可以在不超出生态系统承载力范围内合理经营。

“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”，是党的十九大报告关于生态文明建设有关论述中一个十分重要的命题。在学习这个命题的过程中，我逐步形成了十个观点，与大家探讨。

一、“绿水青山就是金山银山”是生态文明建设的核心理念，需要对其进行多学科综合解读。

“绿水青山就是金山银山”是生态文明建设的核心理念。习近平总书记在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时强调，“建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”。

2016年联合国环境规划署发

布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明建设理念与行动》报告，这也充分表明，“绿水青山就是金山银山”作为生态文明建设的核心理念，已经得到国际社会的广泛认同。

“绿水青山就是金山银山”作为生态文明建设的核心理念，内涵丰富、寓意深刻，不仅继承和发展了马克思主义的自然观，

还蕴含了绿色发展观、绿色幸福观、绿色财富观等诸多绿色新观念，涉及的学科也不仅是经济学一个学科，还包括生态学、哲学、伦理学、政治学、社会学等多个学科。我们只有进行多学科综合解读，才能全面准确地领会它的科学涵义。如果，仅仅从经济学的角度去解读这一核心理念，是远远不够的。

二、“绿水青山”指的是地球上结构和功能良好的生态系统，“金山银山”指的是财富、福祉，是能够满足人们美好生活需要的各种有价值的产品的统称和代称。

地球上的生态系统主要包括森林、湿地、海洋、草原、荒漠、冻原、湖泊、河流、农田、城市等。其中，森林、湿地、海洋被联合国称为地球上最重要的三大生态系统，农田和城市是最重要的人工生态系统。

所谓绿水青山，指的就是这

些生态系统的结构和功能处于良好状态，或者说这些生态系统的质量和稳定性处于良好状态。

所谓金山银山，指的就是财富、福祉，就是能够满足人们美好生活需要的各种有价值的产品的统称和代称。从财富的角度讲，“金山银山”包括自然财富、经

济财富、社会财富；从价值的角度讲，“金山银山”包括生态价值、经济价值、社会价值；从产品的角度讲，“金山银山”包括生态产品、物质产品、文化产品。

这是我们全面理解、准确把握“绿水青山就是金山银山”科学涵义的语义学前提。

三、树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，旨在追求人与自然和谐，也就是“既要绿水青山，又要金山银山”。

生态文明的核心是人与自然和谐共生。而追求人与自然和谐，“通俗地讲，就是既要绿水青山，又要金山银山”——这是习近平总书记在《之江新语》中明确指出的，也可以说是习近平总书记提出这一命题的本意和初心。

生态文明建设所要解决的一个根本问题是，如何正确处理经济发展与生态环境保护的关系。在过去很长时间内，社会各界在

这个问题上存在三种不同观点：一是纯经济主义的观点，认为经济发展高于一切，即使经济发展破坏了生态环境也没有关系，可以先破坏后治理；二是极端生态主义的观点，认为生态环境保护高于一切，经济发展与否无关紧要，甚至认为自然界的一切自然物都不能改变；三是人与自然和谐的观点，认为发展经济与保护生态环境是可以辩证统一的，主张在发展经济的同时保护好生态

环境，在保护生态环境的同时发展好经济。习近平总书记站在新时代中国特色社会主义伟大事业和人类经济社会可持续发展的全局与战略的高度，提出的“既要绿水青山，又要金山银山”的论断，既是对长期以来存在于社会各界的这三种不同观点的争论做出的唯一正确结论，也是对如何正确处理经济发展和生态环境保护这一根本问题提供的唯一正确答案。

四、“绿水青山就是金山银山”包括两层意思：绿水青山本身就是金山银山；绿水青山在一定条件下可以转化为金山银山。这两层意思缺一不可，共同构成这个命题的科学内涵。

现在有一种比较流行的说法，认为绿水青山本身并不是金山银山，只有通过人为转化才能变成金山银山。这种观点是站不住脚的，至少是不全面的。因为根据生态学的生态系统服务理论，“绿水青山”作为良好的自然生态系统，它本身对人类就具有良好的服务功能，就是有价值的，就是财富。

对此，国内外学术界已形成共识。

联合国《千年生态评估》报告将地球生态系统的服务功能划分为供给、调节、文化、支持4大类23种。其中，供给功能指的是食物、淡水、燃料、纤维、基因资源、生化药剂等，调节功能指的是气候调节、水文调节、疾

病控制、水净化、授粉等，文化功能指的是精神和宗教价值、审美、教育、激励、娱乐与生态旅游等，支持功能指的是土壤形成、养分循环、初级生产、制造氧气、提供栖息地等。

著名生态学家康斯坦赞将地球生态系统的服务功能分成17个类，分别为大气调节、气候调节、干扰调节、水调节、水储存、控制侵蚀和保持沉积物、土壤形成、养分循环、废物处理、传粉、生物防治、避难所、食物生产、生产和生活原材料的提供、基因资源的提供、休闲娱乐、文化塑造功能。

著名环境哲学家罗尔斯顿也将生态系统服务价值确定为生态、经济、精神价值3大类至少14种，

即生命支撑、经济、消遣、科学、审美、使基因多样化、历史、文化象征、塑造性格、多样性与统一性、稳定性与自发性、辩证、生命、宗教。

我国著名生态学家李文华院士等也从上世纪后半叶起对于生态系统的服务功能进行了深入研究，并就我国森林等生态系统的服务功能进行过价值评估。

总的来说，生态系统提供了人类赖以生存繁衍的生命支持系统的方方面面，这本身就有价值，就是财富。而且，生态系统为人类提供的各种服务，是自有人类以来就一直存在的。

既然如此，我们又怎么能说“绿水青山”本身不是“金山银山”呢？

五、“绿水青山”作为自然资源及其具有的自然价值是一切财富的源泉，相较于金钱和人造资产，是更具有基础性和本源性的财富。

正如党的十八大报告所言——“良好生态环境是人和社

会持续发展的基础”。习近平总书记指出，“生态环境是我们生存发展的根本”，“留得青山在，才能有柴烧”，“绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山”。

马克思早在19世纪中叶就指出：在人类社会发展的任何一个

水平上，社会物质生产过程不仅包括人的生产活动，而且包括自然界本身的生产力，“没有自然界，……工人就什么也不能创造”；外界自然条件为人类提供了“两类自然富源”，即“生活资料的自然富源”和“劳动资料的自然富源”，“种种商品体，是自然物质和劳动这两种要素的结合”；“劳动并不是它所产生的使用价

值即物质财富的唯一源泉”，只有“劳动加上自然界才是一切财富的源泉”。

这就告诉我们，“绿水青山”是一切财富的源头，相较于金钱和人造资产，更具有基础性和本源性的属性。离开了“绿水青山”，即离开了自然资源及其具有的自然价值，人类社会的一切财富都将成为无源之水、无本之木。

六、“绿水青山本身就是金山银山”所说的“金山银山”，和“绿水青山在一定条件下可以转化为金山银山”所说的“金山银山”，其含义是不完全一样的。

曾经有专家问道：既然“绿水青山本身就是金山银山”，又怎么能说“绿水青山在一定条件下可以转化为金山银山”呢？这不是矛盾吗？

其实，之所以存在这种疑问，其根源在于没有弄清楚这两个命题中“金山银山”含义的区别。

如前所述，所谓“金山银山”，指的就是财富、福祉，就是能够满足人们美好生活需要的各种有价值的产品和服务的统称和代称。这是没有问题的。

但是，“绿水青山本身就是金山银山”所说的“金山银山”同“绿水青山可以在一定条件下转化为金山银山”所说的“金山

银山”，其含义又是有所不同的。

一是涵盖范围不同。其中，“绿水青山本身就是金山银山”所说的“金山银山”涵盖范围广——从财富的角度讲，包括自然财富、经济财富、社会财富；从价值的角度讲，包括生态价值、经济价值、社会价值；从产品的角度讲，包括生态产品、物质产品、文化产品。而“绿水青山在一定条件下可以转化为金山银山”所指的“金山银山”范围较窄——从财富的角度讲，它主要指与“生活富裕”直接相关的经济财富，而不包括自然财富；从价值的角度讲，主要指经济价值，而不包括生态价值；从产品的角度讲，它主要指

物质产品，而不包括生态产品。

从这个意义上，我们也可以说，“绿水青山本身就是金山银山”所说的“金山银山”是广义的“金山银山”，“绿水青山在一定条件下可以转化为金山银山”所说的“金山银山”是狭义的“金山银山”。

二是在经济财富、经济价值、物质产品创造过程中的地位和作用不同。其中，“绿水青山本身就是金山银山”所说的“金山银山”更具有自然性、本性、基础性、原值性、间接性和潜在性等特征，而“绿水青山在一定条件下可以转化为金山银山”所说的“金山银山”，则更具有人为性、知识性、转化性、增值性、直接性和现实性等特征。

七、树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，重点是要守护好“绿水青山”，也就是要保护和改善生态环境，甚至在特定情况下“宁要绿水青山，不要金山银山”。

这是由上述第五个观点得出的必然结论。用哲学术语来说，就是在“绿水青山”与“金山银山”这对矛盾中，“绿水青山”是矛盾的主要方面，也就是决定矛盾性质的方面。保住了绿水青山，也就从根本上保住了“金山银山”，用马克思的有关论述来表达，也就保住了人类生产生活的“自然

富源”，保住了人类社会生产力中不可或缺的“自然生产力”。正是在这个意义上，习近平总书记在多种场合都反复强调，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。

这又从一个侧面告诉我们，树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，要与学习领会习近

平总书记关于保护和改善生态环境的系列重要论断联系起来，而不要割裂开来。事实上，习近平总书记关于“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是改善生产力”的论断，正是从财富生成的源头和原动力上为“绿水青山就是金山银山”的命题提供了科学依据。

八、把“绿水青山”转化为“金山银山”，是有前提条件的。

这里所说的“前提条件”，包括客观和主观两个方面：

所谓客观条件，指的是当地的自然条件。其中有两层意思：首先，当地的自然条件确实称得上“绿水青山”，也就是要具备有可能转化为经济优势的生态优势。在那些不具备自然生态优势，也就是不具备转化条件的地方，不要盲目“搞转化”。其次，是对于确实存在生态优势的地方，在将生态优势转化为经济优势的过程中不能超出当地自然生态系统的承载力，否则，将不但得不到金山银山，还会断送绿

水青山。过去在这方面的教训非常深刻。

所谓主观条件，指的是当地干部群众的主观努力。这里也有两层意思：首先要更新观念，就是广大干部群众尤其是各级领导干部要破除自然生态系统没有价值、不是财富的传统观念，树立自然资本和自然价值理念；破除生态产品不是产品、“绿水青山不能当饭吃”的传统观念，树立“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”理念；破除将生态环境保护同经济发展割裂开来、对立起来的形

而上学观念，树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”观念。其次要调整思路，从实际出发，找准保护生态环境和发展经济的结合点与切入点，因地制宜选择好适于当地发展生态产业（或生态工业，或生态农业，或生态林业，或生态旅游业、或生态渔业、或生态服务业等），切实把功夫下在将生态优势转变为经济优势上。否则，即使守着再好的绿水青山，也只能捧着金饭碗讨饭吃。

九、要把“绿水青山”转化为“金山银山”，必须通过多种途径综合发挥生态系统的多种功能。

生态系统为人类提供了多种多样的服务功能，其中既包括经济功能，也包括生态功能和文化功能；既包括直接功能，也包括间接功能；既包括现实功能，也包括潜在功能；既包括可量化功能，也包括不可量化功能。我们所说的把“绿水青山”转化为“金山银山”，就是要在不超出生态系统承载力的前提下，通过多种途径综合发挥好生态系统为我们提供的多种服务功能。

以森林生态系统为例。就是要在重点实施天然林保护、退耕还林、防治荒漠化和石漠化、野

生动植物保护与自然保护区建设等生态工程的同时，尽力进行好木材和其他林产品生产、发展好林下经济、开展好森林旅游和森林康养等。这样做的结果就是，既能发挥森林的生态功能，尽可能满足社会对生态产品的需求，又可以生产足够的物质产品和精神文化产品，增加森林的经济效益和社会效益，而且在实施生态工程中还可以按照国家政策从政府获取相应数额的生态补偿。这样一来，良好的森林生态系统就真正实现了生态效益和经济效益、社会效益的多赢，“绿水青山”

就真正变成了“金山银山”。

当然，其他生态系统的情况和森林生态系统会有不同，但总的说来，秉持的原则是相同的，实践的方向和路径也是相似的。关键是要充分认识各类生态系统的多种服务功能，坚持从实际出发，找到能够综合发挥生态系统多种功能的有效途径，确立一个与当地生态系统状况相适应的发展思路，并努力付诸实施。唯有如此，才能让绿水青山在提供好生态产品、发挥好生态效益的同时，提供好物质产品，发挥好经济效益，实现生态美与百姓富的有机统一。

十、树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，关键是要科学合理可持续地经营管理好所有生态系统。

如上文所述，“绿水青山就是金山银山”中的“绿水青山”指的是良好的生态系统，也就是其结构和功能处于良好状态，或者说其质量和稳定性处于良好状态。否则，“绿水青山就是金山银山”这个命题就不能成立。

而要做到这一点，就必须科学合理可持续地经营管理好所有生态系统。其中，既包括对原有生态系统的保护，也包括按照生态规律对遭受破坏的生态系统的

修复和重建，还包括在不超出生态系统承载力的范围内对生态系统的合理经营，有时还要如中国工程院原副院长沈国舫院士所言，“对一些生态系统在规模、布局和组成、结构上做一些调整”，但是决不允许从根本上干扰和破坏这些生态系统，而要保持它们可恢复和可更新的弹性。

只有这样，这些生态系统的结构和功能才能持续处于良好状态，其质量和稳定性才能得到

持续提升，其为人类提供的多种功能和可能产生的综合效益才能得到持续发挥。这是生态系统科学合理可持续经营的实质内容，是人与自然和谐共生的要义，也是“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”的题中应有之义。^[2]

（黎祖交，中国生态文明研究与促进会常务理事，绿色中国杂志社名誉社长，原国家林业局经济发展研究中心主任）

为了一个更洁净的世界

——三峰环境建设环境友好型企业纪实

重庆三峰环境集团股份有限公司（以下简称“三峰环境”）专业从事垃圾焚烧发电项目的投资、建设和运营，20年的时间，三峰环境以“为了一个更洁净的世界”为目标，瞄准了环保产业的大好前景，抓住了发展的机遇，实现了跨越式的发展，现已成为中国垃圾焚烧发电行业领军企业、国务院国企改革“双百企业”、2018中国环境企业50强。

三峰环境自2005年国内首个垃圾焚烧发电BOT项目投运以来，已累计为全社会处理生活垃圾3011万吨，提供绿色电力95亿千瓦时，可供近3,000万城镇居民一年使用，相当于节约标煤428万吨，减少二氧化碳排放逾1067万吨，为地球新栽12亿棵树木。

面对史上最严格的环保法颁布实施，三峰环境认真贯彻落实习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，不断夯实企业内部管理，积极总结经验、分析问题、转变思路主动进行升级改造，着力打造主动面向公众开放的环境友好型企业形象，积极发挥引领带动作用，

利用自身全产业链服务优势，以环保法律法规为准绳，为建设“美丽中国”伟大事业做出更大贡献。

以规范化管理促环保提升

三峰环境深知环保事业任重道远，通过持续夯实安全环保责任，强化安全环保管理架构，强化环保宣传教育培训，狠抓环保隐患排查治理，以规范化管理为导向抓好环保监管和做好应急管理等工作措施，不断采用高水平的环境管理标准，建立有系统的环境管理体系，持续深耕环保工作，开展并通过环境管理体系认证，始终致力于在日常生产经营中将环境影响降至最低，确保企业合规合法运营，实现企业发展与生态环境和谐共生。

以互利共赢创环保友好型企业

三峰环境作为垃圾焚烧发电行业积极践行企业社会责任的排头兵，近年来一直致力于打造开放式的花园工厂，主动邀请当地居民进入工厂参观，并严格按照环保部门要求在每个已投产发电厂的门口醒目位置设置LED显示屏，向社会公众主动公开环保

排放指标数据。2015年12月，三峰环境被原国家环保部、教育部联合评选为全国中小学环境教育社会实践基地，至今已建成投用重庆丰盛、广东汕尾、广西南宁、云南昆明、山东东营、浙江绍兴等环保教育基地。其中，广西南宁环保教育基地在第十三届中国-东盟博览会期间作为嘉宾参观点之一，被称赞为“中国最美垃圾发电厂”。

三峰环境的“环保基地+”模式为社会公众正视垃圾焚烧发电产业开启了一扇大门，社会公众可以通过“三峰环境集团”微信公众号或三峰环境官方网站进行预约，前往位于垃圾发电厂内的环保教育基地实地参观。通过声像、图片和现场参观相结合，不仅可以让公众系统地了解垃圾焚烧发电行业的相关知识，还能让大家亲身体验现代化垃圾焚烧发电厂高效环保的生产工艺，有效打消了参观者的疑虑。尤其是在项目前期选址和建设过程中，通过安排周边居民来参观环保教育基地，有效增进了老百姓对企业的信心，让老百姓理解到政府是在实实在在为人民做好事办实

事，极大地提高了政府公信力。

目前，三峰环境旗下所有垃圾焚烧发电厂均已在百度地图上以项目公司的全称标注具体地点，社会公众通过搜索即可到达工厂参观。通过主动面向社会公众开放旗下垃圾发电厂，三峰环境既破除了“邻避效应”，又利用民众参观造成的监督压力切实夯实了自身运营管理工作，各项环保排放指标优异。在2018年绿色供应链 CITI 指数排名中，三峰环境与苹果、华为、C&A、Burberry 等跨国集团一起荣登 50 强榜单，位列全行业排名第 45 位，环保行业第 2 位。

以技术保障促环保提升

三峰环境的技术来源于德国马丁公司，通过引进、消化、吸收和再创新，核心设备（焚烧炉）实现了三峰制造，率先实现国产

化，建成了全球最大的垃圾焚烧炉产业化基地，专业提供垃圾发电厂的投资、建设、核心设备制造和运营管理全产业链服务。三峰环境的技术和设备已应用到国内及美国、德国、印度、泰国、埃塞俄比亚、斯里兰卡、越南、巴西等 9 个国家的 141 个垃圾焚烧发电项目共计 263 条焚烧线，日处理生活垃圾超过 14 万吨，国内市场占有率位居行业第一。目前，三峰环境已拥有国家生态环境部批准建设的国家环境保护垃圾焚烧处理与资源化工程技术中心以及国家发改委批准建设的生活垃圾焚烧技术国家地方联合工程研究中心两个国家级创新平台，主编了《垃圾焚烧炉及余热锅炉》等 6 项、参编 11 项国家和行业核心标准，并与浙江大学联合成立了“三峰环境-浙江大学环境能源研究中心”。

2014 年，三峰环境从德国引进 STRO 膜（网管式反渗透膜）处理系统全套技术，并结合国内垃圾渗滤液及其他高浓度有机废水特点开展了膜处理系统设备研发，实现了自主设计和制造，有效降低采购成本一半以上。截至目前，三峰环境旗下三峰科技公司已拥有 43 个渗滤液处理项目业绩，其中，2017 年 9 月出口德国汉堡的两套共 760 立方米/天集装箱式 STRO 膜系统现已投用，标志着“三峰造”的渗滤液膜处理装备得到了欧盟国家的认可。

面对未来，三峰环境将继续秉承“为了一个更洁净的世界”的发展理念，同心同德，一往无前，努力打造优质环保项目，不断提升业务透明度，为建设美丽中国、实现人类可持续发展做出积极贡献。[\[链接\]](#)



广西南宁环保发电厂（2000 吨/天）

公益广告



深圳海绵城市公园 - 香蜜公园

中国生态文明杂志
联合策划
深圳市铁汉生态环境股份有限公司

中国生态文明研究与促进会

让我们相互关注 共同守望绿水青山

生态文明，绿水青山，蓝天白云，是我们共同的梦想。

《中国生态文明》，有主张，求真相，倡导精致阅读，是生态文明领域一本不可替代的杂志。

生态文明是信念，是生活方式，甚至是一种信仰。关注我们的读者，一定坚守绿色理想且精神丰富，勤于思考，拒绝平庸。

我们不求内容有多全，只想关注重大事件和新观点。杂志的长项不是即时直播，而是从容解读。

我们以“问”为风格。这当然不是创新，而是回归。我们将坚持质疑的基本方法，深度解读，努力做得更职业。

《中国生态文明》杂志

环境保护部主管

中国生态文明研究与促进会主办

国内外公开发行的唯一一本以中国生态文明命名的国家级综合期刊

大 16 开，100 页，全彩铜版纸印刷，双月刊，全年定价 120 元

中国生态文明网

网站：<http://www.cecrpa.org.cn>

邮箱：zgstwmzz@163.com

订阅方式

- 当地邮局订阅 邮发代号：80-244
- 直接向杂志编辑部订阅

银行汇款

单位名称：中国生态文明研究与促进会
开户行：中国民生银行北京金融街支行
账号：011 401 421 000 6916

邮局汇款

地址：北京市西城区后英房胡同 5 号 519 室 邮编：100035
收款人：中国生态文明研究与促进会《中国生态文明》杂志
联系人：唐永杰 电话：010-82268165 传真：010-82200589